

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Донецкая академия управления и государственной службы»**

**СБОРНИК НАУЧНЫХ РАБОТ
СЕРИИ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

Выпуск 32

**ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ
НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ**

Донецк
2023

УДК 351.82(060.55)
ББК Ф033.141я54
Ф32

Ф32 Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы». Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 32 : Экономика и управление народным хозяйством / Минобрнауки РФ, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС». – Донецк : ДОНАУИГС, 2023. – 331 с.

В сборнике научных работ представлены результаты научных исследований направления подготовки «Экономика и управление народным хозяйством». Рассмотрены теоретические и практические аспекты государственного управления экономикой, организации и управления предприятиями, отраслями, комплексами (промышленностью) региональной экономики, а также менеджмента в социальной сфере.

Сборник рассчитан на научных и практических сотрудников, преподавателей высшей школы, аспирантов, магистров и студентов.

УДК 351.82(060.55)
ББК Ф033.141я54

Сборник научных работ серии «Государственное управление» включён в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ). Договор № 39-02/2019 от 07.02.2019.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации Министерства информации Донецкой Народной Республики серии ААА 000066 от 16.11.2016 г.

В соответствии с решением Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики (Приказ № 1134 от 01.11.2016 г.) сборник научных работ серии «Государственное управление» включён в Перечень рецензируемых научных изданий.

Учредитель:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы».

Главный редактор:

Братковский М.Л. – доктор наук по государственному управлению, профессор, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР.

Заместитель главного редактора:

Василенко Д.В. – доктор экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР.

Редакционная коллегия:

Бессонова Е.А. – доктор экономических наук, профессор, ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», г. Курск, РФ;

Гончаров В.Н. – доктор экономических наук, профессор, ФГБОУ ВО «ЛГАУ», г. Луганск, ЛНР;

Докторова Н.П. – кандидат наук по государственному управлению, доцент, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР;

Костина Л.Н. – кандидат наук по государственному управлению, доцент, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР;

Макеева О.А. – чрезвычайный и полномочный посол Донецкой Народной Республики в Российской Федерации, г. Донецк, ДНР;

Пономаренко Б.Т. – доктор исторических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Москва, РФ;

Пономаренко Е.В. – доктор наук по государственному управлению, профессор, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР;

Третьяк В.В. – доктор экономических наук, профессор, АНО ВО «Международный банковский институт», г. Санкт-Петербург, РФ;

Чернецкий В.Ю. – доктор наук по государственному управлению, доцент, ФГБОУ ВО ДонГМУ Минздрава России, г. Донецк, ДНР;

Шемяков А.Д. – доктор экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР.

Технические секретари:

Козлов В.С. – ответственный секретарь, доктор экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР;

Якимчак А.А. – технический секретарь, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», г. Донецк, ДНР.

Адрес редакции: ДНР, 283015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, д. 163А.

Телефон: +7(856) 337-22-46

Издаётся по решению Учёного совета ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»

© ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», 2023

СОДЕРЖАНИЕ

КРУГЛЫЙ СТОЛ «ПРОЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Пономаренко Е.В.

Бережливое управление в региональных проектах
устойчивого развития 7

Ярембаш А.И.

Интеграция возможностей региона и бизнеса в
процессе социально-экономического развития
новых территорий России 11

Майборода С.И.

Государственная политика противодействия
коррупции в Донецкой Народной Республике..... 16

Гладченко Т.Н.

ESG-повестка как неотъемлемая часть развития
на территориях новых регионов РФ..... 21

Макеева О.А.

Формирование государственной политики в социальной
сфере на территории новых регионов РФ 26

Алюкова Е.А.

Система управления муниципальными программами
как механизм устойчивого регионального развития..... 33

Дадашова Ю.В.

Развитие экоблогинга на территориях новых регионов..... 36

Дунаева Д.С.

Роль системы образования в проектах устойчивого развития 40

Иващенко О.Д.

Проблемы и перспективы устойчивого развития
новых территорий Российской Федерации 43

Козев И.Д.

Вклад регионального проекта «Производительность труда»
в достижении целей устойчивого развития региона 47

Мухина М.В. Основные направления реализации принципов устойчивого развития в стратегии возрождения Донецкой Народной Республики	51
Окуджава Х.З. Концепция центра управления регионом при губернаторе Московской области	54
Черникова Е.А. Актуальные проблемы взаимодействия государства и бизнеса в проектах устойчивого развития новых регионов Российской Федерации.....	63

РАЗДЕЛ I

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, МЕХАНИЗМЫ, МЕТОДЫ И ТЕХНОЛОГИИ ЕЁ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ

Бовсуновский В.В. Научно-методологический подход к изучению проблематики системной реконструкции региона	69
Василенко Д.В. Устойчивость территориального развития в Российской Федерации	77
Кириенко О.Э. Управление рисками инфраструктурных проектов на основе использования моделей государственно-частного партнёрства в условиях нестабильности.....	87
Колобова В.В., Шумаева Е.А. Особенности применения программно-целевого подхода к развитию государственной системы высшего образования	97
Котов Е.В., Заярин А.Г., Качан С.М. Новая индустриализация как процесс ускорения социализации экономической политики.....	108
Рыжов А.И. Анализ и оценка формирования и реализации государственной политики в системе высшего образования	118

Садекова А.М. Системный подход к управлению муниципальной собственностью в контексте реализации государственной экономической политики	131
Кузьменко М.И., Тарасова Е.В. Управление пространственным развитием региона: международный опыт	140

РАЗДЕЛ II УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ КАК СОСТАВЛЯЮЩИМИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Горячева Е.А. Основные проблемы мотивации труда в государственных организациях	150
Докторова Н. П. Особенности эффективности управления креативными управленческими командами в организациях.....	160
Надворная А.А., Суровцева А.А. Управление конфликтами на предприятиях: подходы к решению и профилактике.....	170
Фоменко Е.И. Актуальные проблемы кадрового обеспечения государственной гражданской и муниципальной службы в условиях переходного периода.....	180

РАЗДЕЛ III УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ И КОМПЛЕКСАМИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Берко А.К., Тупица М.В. Реинжиниринг бизнес-процессов предприятия на основе логистического подхода к управлению информацией	189
Малыгина В.Д., Воронина Е.Л., Плетень Д.А. Основные акценты инновационного подхода к обеспечению предприятий лёгкой промышленности квалифицированными кадрами	200

Гросова Д.А., Балдина А.Е. Маркетинговое исследование рынка протеиновых батончиков	212
Дедяева Л.М., Кинаш А.О. ESG-трансформация как вектор устойчивого развития организаций	221
Козлов В.С., Жукова А.О. Принципы и тенденции развития процессов бизнес-планирования как инструмент менеджмента в современных экономических условиях	231
Костровец Л.Б., Стасюк Н.В. Прогнозирование путей развития социально-экономических систем в современных условиях	239
Кулешова Л.В. Обеспечение экономической безопасности предприятия в условиях неопределённости	251
Кулик Е.И. Элементы системы антимонопольного регулирования	263
Лебезова Э.М., Брадул Н.В. Определяющие факторы и проблемы внедрения искусственного интеллекта в государственных учреждениях	271
Науменко С.Н., Матюхин А.А. Механизмы государственного регулирования внешнего управления в сфере торговли на территории Донецкой Народной Республики как нового субъекта Российской Федерации.....	282
Перевозчикова Н.А., Шилова О.Ю., Перевозчикова О.А. Опыт передовых российских регионов по управлению координацией инновационной деятельностью.....	292
Пономаренко Е.В. Сетевое взаимодействие в рамках реализации программ и проектов.....	307
Удовиченко К.А. Механизм реализации основных направлений структурной политики в сфере ВЭД Российской Федерации	319

КРУГЛЫЙ СТОЛ «ПРОЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

УДК 332.14

DOI 10.5281/zenodo.10605710

БЕРЕЖЛИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

**ПОНОМАРЕНКО Е.В.,
д-р гос. упр., проф.,
профессор кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

Развитие региона возможно только при внедрении и оптимальном сочетании различных механизмов государственно-частного партнёрства, подходов и принципов бережливого управления и повестки ESG.

Ключевые слова: бережливое управление, ESG-принципы, программы и проекты развития

LEAN MANAGEMENT IN REGIONAL SUSTAINABLE DEVELOPMENT PROJECTS

**PONOMARENKO E.V.,
Doctor of science on public administration,
professor, professor of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEE HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The development of the region is possible only with the introduction and optimal combination of various mechanisms of public-private partnership, approaches and principles of lean management and the ESG agenda.

Keywords: lean management, ESG principles, programs and development projects

В Российской Федерации в системе государственного управления с 2017 г. реализуется проект «Бережливый регион», целью которого является повышение эффективности органов государственного и муниципального управления с применением методов бережливого производства [1]. Инициатором проекта

выступил ГК «Росатом». Проект реализуется в 32 субъектах РФ и направлен на повышение эффективности государственного и муниципального управления за счёт внедрения технологий и методов бережливого производства.

Участие множества субъектов РФ и предприятий в этом проекте свидетельствует о росте популярности механизмов бережливого управления в российском обществе, причём одновременно в разных секторах экономики (государственном и муниципальном, коммерческом и общественном). Бережливое управление тесно пересекается с основной глобальной экономической задачей любого государства в повышении производительности труда, а также направлением следования принципам устойчивого развития, что является актуальным мейнстримом во всём мире. Принципам устойчивого развития (ESG-принципам) начинают следовать всё больше субъектов РФ, перенимая и внедряя лучшие практики в свою деятельность.

Основными ожидаемыми результатами проекта «Бережливый регион» являются: сокращение потерь времени и ресурсов при взаимодействии населения с органами власти и при получении государственных и муниципальных услуг; повышение удовлетворённости граждан уровнем жизни в регионах и качеством взаимодействия с органами власти; улучшение имиджа органов власти благодаря их готовности к использованию прогрессивных технологий, к диалогу и сотрудничеству с жителями региона.

Сама по себе концепция управления «Бережливое производство» (lean management) предполагает непрерывный поиск методов постоянного развития для достижения эффективности и максимизации результатов, что непосредственно и неразрывно связано с экономикой, развитием сотрудников, защитой окружающей среды, энергоэффективностью, что и отражает принципы устойчивого развития и ESG-подходы (environmental, social and corporate governance) [2]. Интеграция этих двух концепций призвана привести к увеличению удовлетворённости граждан работой региональных органов власти и муниципалитетов, сфер ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства и других направлений социальной сферы (проект «Бережливый город»), в т.ч. здравоохранения (проект «Бережливая поликлиника»), образования и проч.

Проект «Бережливый регион» в разных субъектах РФ декомпозируется на локальные проекты, такие как: пилотные

проекты на примере отдельного Министерства и ведомства в рамках реализации национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (оптимизация деятельности Министерства, оказание государственных услуг населению, оптимизация процедур по поддержке крупных предприятий, малого и среднего бизнеса, оптимизация схемы размещения сотрудников министерства, оптимизация структуры сайта министерства); пилотные проекты на крупных промышленных предприятиях и малых и средних предприятиях. Так, например, Белгородская область выполнила уже 3900 различных проектов в различных сферах, в Кемеровской области в рамках проекта «Бережливый регион» было разработано и реализовано 184 проекта [3].

Основные запросы со стороны органов исполнительной власти на основе бережливого управления сосредоточены на улучшении процессов в их работе, в совершенствовании системы стимулирования персонала, занятого обслуживанием населения, переходе к «клиентоориентированному мышлению» и человекоцентричности, совершенствованию процессов путём устранения шагов, которые не создают ценность или расходуют ресурсы.

Перечисленные программы и проекты, которые уже имеют успешные практики на территории России, демонстрируют успешное применение механизма реализации государственно-частного партнёрства (ГЧП). Позитивными результатами применения механизма ГЧП являются: привлечение большого частного капитала к созданию социально-значимой инфраструктуры мирового уровня, совместные проекты в сфере бережливого управления, ESG-повестки. Успешные проекты с участием софинансирования расходов субъектов РФ реализованы в таких сферах деятельности, как: концессионные соглашения о создании и эксплуатации средних общеобразовательных школ с привлечением «демографических субсидий» [4], субсидиях на развитие инфраструктуры обращения с ТКО в рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды», инфраструктуры социального обслуживания в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан», спортивной инфраструктуры в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» (бизнес-спринт), программы создания специальных экономических зон на территориях моногородов, проч. проектные инструменты.

Все перечисленные механизмы реализации государственной политики могут быть задействованы на новых территориях РФ. Так, российское правительство разработало комплексную программу социально-экономического развития новых регионов, рассчитанную на 2023-2025 гг. с целевыми показателями до 2030 г. [5]. Программа охватывает практически все ключевые сферы жизнедеятельности населения, заложено финансирование в виде бюджетных инвестиций, дотаций и субсидий. В программе запланирована реализация более 300 мероприятий, которые будут направлены на «восстановление и ремонт инфраструктуры, обеспечение граждан комфортным жильём и необходимыми социальными объектами, что должно привести к повышению уровня жизни граждан новых субъектах РФ до среднероссийских показателей к 2030 году».

Для повышения результативности программ и «с целью обеспечения устойчивого развития, привлечения инвестиций в новые производства и ключевые отрасли, а также повышения уровня и качества жизни» созданы специальные экономические зоны [6], которые организуются на территории ДНР.

Выводы. Развитие региона возможно только при внедрении и оптимальном сочетании различных механизмов государственно-частного партнёрства, подходов и принципов бережливого управления и повестки ESG. Использование в разработанных государственных программах и проектах комплекса перечисленных подходов и методов призвано способствовать сокращению различного рода потерь при взаимодействии населения с органами власти и при получении государственных и муниципальных услуг, повышению удовлетворённости граждан уровнем жизни в регионах.

Список использованных источников

1. Царенко, А. С. Проекты «Бережливый регион», «Бережливая поликлиника», «Бережливый город» как шаги на пути к созданию «Бережливого Правительства»: оценка реализации инициатив в государственном секторе РФ / А. С. Царенко, О. Ю. Гусельникова. – Текст : электронный // Государственное управление. Электронный вестник. – № 73. – 2019. – С. 167-203. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37534137> (дата обращения: 09.10.2023). – Режим доступа: научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

2. Плешанов, М. Бережливое производство и ESG-принципы как фундамент устойчивого развития / М. Плешанов. – Текст :

электронный // Эксперт Юг. 06.10.2021. – URL: <https://expertsouth.ru/comments/berezhlivoe-proizvodstvo-i-esgprintsipy-kak-fundament-ustoychivogo-razvitiya/> (дата обращения: 08.10.2023).

3. Кемерово – лидер по количеству внедряемых лин-проектов // Администрация города Кемерово: официальный сайт. – 26 марта 2021. – URL: <https://kemerovo.ru/press-tsentr/novosti/58620/> (дата обращения: 09.10.2023). – Текст: электронный.

4. Государственная поддержка ГЧП в России 2022. Вызовы и перспективы // Центр ГЧП: официальный сайт. – 2022. – URL: <https://pprcenter.ru/upload/iblock/252/2527615e6fa2fc7a41726b4f408f2184.pdf> (дата обращения: 08.10.2023). – Текст: электронный.

5. Перевощикова, М. Четверо храбрых: как специальная программа ускорит развитие новых регионов России / М. Перевощикова. – Текст: электронный // Известия, 27 апреля 2023 г. – URL: <https://iz.ru/1502295/dmitrii-alekseev-mariia-perevoshchikova/chetvero-khrabrykh-kak-spetsialnaia-programma-uskorit-razvitie-novykh-regionov-rossii> (дата обращения: 08.10.2023).

6. О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области: Федеральный закон от 24.06.2023 № 266-ФЗ. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306240004> (дата обращения: 08.10.2023).

УДК 658.5:65.8

DOI 10.5281/zenodo.10598042

ИНТЕГРАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РЕГИОНА И БИЗНЕСА В ПРОЦЕССЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ

**ЯРЕМБАШ А.И.,
д-р экон. наук, доц.,
профессор кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье рассмотрен механизм государственного, регионального и бизнес-сотрудничества, призванного обеспечить экономический рост новых регионов и увеличить приток инвестиций.

Ключевые слова: новые регионы Российской Федерации, механизмы государственного, регионального и бизнес-сотрудничества, синергия

INTEGRATION OF THE CAPABILITIES OF THE STATE, THE REGION AND BUSINESS IN THE PROCESS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF NEW TERRITORIES OF RUSSIA

**YAREMBASH A.I.,
Doctor of Economics, Associate Professor,
Professor of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEE HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article considers the mechanism of state, regional and business cooperation designed to ensure the economic growth of new regions and increase the inflow of investments.

***Keywords:** new regions of the Russian Federation, mechanisms of state, regional and business cooperation, synergy*

Интеграция новых регионов в состав Российской Федерации вызывает необходимость нового осмысления путей их социально-экономического развития.

Проблемы, возникающие в социально-экономической сфере новых регионов вследствие сложной военно-политической обстановки, связаны, главным образом, с недостаточным финансированием программ местного развития. Такие программы субсидируются, в основном, из средств государственного бюджета, что обременительно для государства. Указанные обстоятельства обусловили актуальность решения проблемы поиска дополнительных источников финансового обеспечения социально ориентированных программ регионального развития.

Местные органы власти в новых регионах испытывают серьёзные затруднения при решении социально-экономических проблем, препятствующих эффективному развитию новых территорий. Это, в свою очередь, вызывает необходимость поиска путей и подходов объединения возможностей государства, региона и частного бизнеса в вопросах укрепления региональной экономики.

Для этого необходимо разработать эффективные механизмы обеспечения экономического роста регионов, соответствующие направлениям, нормам и стандартам развития национальной экономики.

В современных условиях вновь присоединившиеся регионы не в состоянии самостоятельно справиться со стагнацией социально-экономической системы. Это вывело на первый план задачу определения путей её санации.

Мероприятия, осуществляемые в процессе преодоления негативных социально-экономических явлений в новых регионах, носят как технологический, так и управленческий характер. Поэтому применение инструментов сотрудничества государственных органов власти, органов местного самоуправления и бизнеса в социально ориентированных программах позволит увязать интересы всех сторон, заинтересованных в региональном развитии.

Таким образом, целью настоящего исследования является решение важной управленческой задачи обеспечения устойчивого экономического роста новых регионов России путём использования механизмов государственного, регионального и бизнес-сотрудничества (ГРБС). В последнее время такое партнёрство приобретает всё большую актуальность.

Одной из приоритетных целей развития ГРБС является повышение уровня жизни населения, возрождение трудового потенциала. Для достижения этой цели необходимо выполнение следующих условий: эффективное управление государственной, региональной и муниципальной собственностью; рациональное использование бюджетных средств; техническое и технологическое развитие общественно значимых государственных и муниципальных производств и объектов.

В последнее время в России широкое распространение получили следующие формы ГРБС: финансирование из Инвестиционного фонда приоритетных социально значимых проектов; вовлечение частного сектора в эффективное управление государственной собственностью; создание специальных экономических зон как территорий, на которых установлен особый, льготный порядок хозяйственной деятельности; венчурное финансирование, т.е. субсидирование новых предприятий и новых видов деятельности, традиционно считающихся высоко рискованными, что не затрудняет получение для них финансирования в виде банковского кредитования и других общепринятых источников.

Целями предоставления государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов и программ, имеющих общегосударственное значение, и осуществляемых с использованием ГРБС, являются: софинансирование на договорных условиях социально ориентированного инвестиционного проекта с оформлением прав собственности, включая финансирование расходов на управление проектом и разработку проектной документации; направление средств в уставные капиталы юридических лиц; предоставление государственных льгот и гарантий.

Таким образом, ГРБС – это равноправное, юридически закреплённое деловое партнёрство, базирующееся на объединении активов для реализации социально-экономических проектов и программ. Такое взаимодействие осуществляется государством, в лице Правительства РФ, руководством региона (или уполномоченными им органами исполнительной власти) и представителями частного бизнеса.

Такое партнёрство призвано отрегулировать управленческие, экономические и социальные аспекты регионального развития и снизить напряжённость в обществе [1].

Экономика новых регионов России должна формироваться в русле реализации государственных программ социально-экономического развития, в частности программ местного развития.

При этом основной целью является восстановление и развитие социально-экономической системы новых регионов.

Проблемы развития социально-экономической системы ставят дополнительные задачи перед системой управления региона.

Как показывает опыт Донбасса, движение по пути отраслевой специализации не обеспечивает стабильных темпов экономического роста в долгосрочном периоде. Поэтому необходимо формирование разветвлённой организационной структуры, обеспечивающей дополнительный ресурс, за счёт диверсификации производства. Для этого целесообразно применение инноваций, заключающихся в трансформации технологической составляющей региональной экономической системы с учётом ГРБС.

Применение ГРБС, как направления развития региона, необходимо учитывать не только социальную составляющую, но

проявление мультипликативного эффекта, создающего предпосылки для развития производства, что положительно повлияет на экономику новых регионов и экономику РФ в целом.

Отбор инвестиционных проектов на предоставление государственной поддержки, как инструмента ГРБС, производится по качественным и количественным критериям.

Количественные критерии включают в себя критерии экономической, финансовой и бюджетной эффективности.

К качественным критериям можно отнести: соответствие приоритетам программы на перспективу; наличие партнёров из негосударственного сектора экономики; невозможность реализации проекта без государственной бюджетной поддержки; возможность минимизации сметной стоимости проекта; наличие положительных социальных эффектов.

На наш взгляд, проекты с использованием ГРБС должны рассматриваться также с точки зрения синергетического эффекта [2].

В общем случае синергетический эффект – дополнительная стоимость активов, возникающая в результате совместной деятельности субъектов хозяйственной деятельности при реализации проекта, в сравнении с совокупной их стоимостью в условиях самостоятельного функционирования.

На основе количественной оценки синергии принимается решение об объёме финансирования по проекту. Это принимается во внимание при оценке роста инвестиционной стоимости проекта.

Таким образом, рассчитанное значение синергетического эффекта является функцией роста стоимости проекта.

Анализ различных подходов к определению синергетического эффекта в регионе позволяет сделать вывод о том, что для проектов ГРБС наиболее целесообразно производить расчёт с помощью метода дисконтирования денежных потоков по формуле:

$$\mathcal{E}_c = \sum_{i=1}^T \frac{\Delta BPI + \Delta P + \Delta I_{\text{эк}}}{1 + D_u} - C \quad (1)$$

где ΔBPI – прирост валового регионального продукта;

ΔP – экономия на текущих расходах;

$\Delta I_{\text{эк}}$ – экономия на капиталовложениях;

C – затраты на реализацию проектов ГРБС;

D_u – доходность инвестиций;

T – срок реализации проекта ГРБС.

Выводы. Результаты проведенного исследования позволяют учесть формы проявления эффекта синергии в проектах ГРБС, что даёт возможность объективного отбора к реализации наиболее перспективных для развития региона.

При этом социально-экономическое развитие регионов следует рассматривать в связи с общим состоянием хозяйственной деятельности в регионе.

Список использованных источников

1. Ярембаш, А. И. Повышение эффективности социально-экономических проектов / А. И. Ярембаш. – Текст : непосредственный // Тезисы докладов X Международной конференции «Управление проектами в развитии общества: Управление проектами в условиях глобализации мировой экономики». – Киев : КНУБА, 2013. – С. 79-81.

2. Кретинина, Т. В. Факторы экономического роста в постдепрессивном угледобывающем регионе: возможности и эффективность государственно-частного партнёрства / Т. В. Кретинина. – Текст : непосредственный // Инженерный вестник Дона: электронный научно-инновационный журнал. – 2011. – № 3.

УДК 328.185:35.086

DOI 10.5281/zenodo.10603637

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

МАЙБОРОДА С.И.,
заместитель начальника отдела по контролю в
сфере естественных монополий, рекламы и
торговли Донецкого УФАС России,
аспирант кафедры инновационного менеджмента
и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье рассмотрены вопросы государственной политики ДНР в сфере противодействия коррупции. Формируются предложения по противодействию её проявлений. Предлагается создание специального

органа по борьбе с коррупцией в структуре Аппарата Главы ДНР и привлечение к этому процессу гражданского общества.

Ключевые слова: противодействие коррупции, коррупция, государственное управление, антикоррупционная деятельность

STATE ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

**MAYBORODA S.I.,
Deputy Head of the Department for Control
in the Field of Natural Monopolies, Advertising
and Trade Donetsk UFAS of Russia,
Graduate student of the Department of Innovation
Management and Project Management
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article discusses the issues of the state policy of the DPR in the field of combating corruption. Proposals are being formed to counteract its manifestations. It is proposed to create a special anti-corruption body in the structure of the Office of the Head of the DPR and involve civil society in this process.

Keywords: anti-corruption, corruption, public administration, anti-corruption activities

Одной из первостепенных задач Донецкой Народной Республики, после присоединения к Российской Федерации, является реализация государственной политики, ориентированной на противодействие коррупции. Для достижения этой цели за годы независимости созданы необходимые государственные и общественные организации, реализующие антикоррупционную политику в рамках своих компетенций.

Коррупция, как явление, наблюдается практически в любой сфере государственного управления: экономической, социальной, политической, культурной и пр. Её следует рассматривать как фактор, угрожающий экономической безопасности государства. Кроме того, негативные проявления коррупции препятствуют росту благосостояния граждан, что напрямую ощущается в жизни населения.

Следовательно, коррупционные действия, по своей сути, противоправны, а потому требуют жёсткого противодействия со стороны государства и активного осуждения гражданским

обществом. Поэтому определение направлений и поиск путей противодействия проявлениям коррупции является одной из самых актуальных задач, стоящих перед современным государственным управлением.

Целью настоящего исследования является совершенствование государственной политики в области борьбы с проявлениями коррупции путём совершенствования законодательства и активизации противодействия со стороны государства и общества.

Коррупция представляет собой преступление, предполагающее наличие лица, осуществляющего коррупционные действия (например, дача взятки) и лица, по отношению к которому осуществляются такие действия. В основе такого преступления всегда лежат противоречия между противоправными действиями должностного или выборного лица, с одной стороны, и интересами граждан и общества в целом, с другой.

Главным фактором, провоцирующим коррупционера на противоправные действия, является возможность извлечения финансовой или другой (имущественной, моральной) выгоды от использования своих должностных компетенций и властных полномочий. При этом факторами, сдерживающими коррупционера, является риск разоблачения и наказания за коррупционные действия в случае, если коррупционное преступление будет доказано.

По нашему мнению, коррупцию следует рассматривать одновременно, как правовое, социальное и криминальное явление. Поэтому противодействовать коррупции следует как совокупности видов одновекторных противоправных действий.

Таким образом, коррупция как противоправная деятельность требует глубокого исследования, всесторонней оценки и эффективного противодействия. Коррупция приносит пользу единицам, а наносит вред государству и всему гражданскому обществу. Это требует от чиновников любого уровня власти признания своей ответственности перед населением. В свою очередь, правоохранительные органы должны эффективно выявлять факты коррупции, а прокуратура и суд жёстко наказывать коррупционеров. Это будет способствовать росту доверия у граждан страны к институтам государственной власти.

При этом государство становится гарантом соблюдения общественных интересов, правоохранители - инструментом борьбы

против коррупции, а депутатский корпус законодательно обеспечивает антикоррупционную деятельность.

Для борьбы с коррупцией необходимо совершенствовать соответствующую законодательную базу, активизировать в обществе нетерпимость к проявлениям коррупции от мелких (например, взятки на дорогах) до крупных (незаконное содействие в присуждении государственных заказов и получении контрактов). При этом создание и применение специализированной нормативной правовой базы, направленной на усиление борьбы с коррупцией, будет способствовать в т.ч. и полноценной интеграции Республики в правовое поле Российской Федерации.

Принятие специальной нормативно-правовой базы и её реализация через государственные и общественные структуры обеспечит значительный социальный, политический, экономический и финансовый эффекты, а также повысит уровень доверия населения к государству как гаранту противодействия коррупционным механизмам и возможности их возникновения. Поэтому, согласно новой концепции законопроекта «О противодействии коррупции», в процессы выявления коррупционных схем и борьбы с ними должны быть включены, кроме государственных и правоохранительных органов, ещё негосударственные структуры, общественные организации и обязательно население. Коррупционные преступления подрывают правовые основы государственности, чем значительно ослабляют способность государства защищать права своих граждан.

В Республике необходим жёсткий контроль над действиями должностных лиц органов государственного управления. При этом особое внимание следует уделять предупреждению возможных финансовых, имущественных и других злоупотреблений при распределении бюджетных средств и использовании гуманитарных поступлений. Поэтому контроль необходимо установить над всеми без исключения органами государственного управления и власти.

Для достижения этой цели необходимо постоянное проведение мониторинга коррупционных правонарушений, что потребует создания Центра мониторинга и Антикоррупционной комиссии в составе Федеральной антимонопольной службы России.

Основной целью центра мониторинга станет выявление фактов коррупции, их анализ, обобщение и передача в Антикоррупционную комиссию (в которую должны входить

уполномоченные представители правоохранительных ведомств и профильных министерств) для разработки рекомендаций и проектов, направленных на усиление противодействия коррупции. После этого документы будут направляться в правоохранительные органы и ставиться на государственный контроль. Кроме того, целесообразным представляется включение в деятельность Центра мониторинга функции постоянного мониторинга социального напряжения и составление аналитических отчетов. Мониторинг социального напряжения будет включать в себя сбор сигналов и жалоб населения, предпринимателей и работников предприятий о неправомерных действиях государственных структур и отдельных должностных лиц.

Создание Центра мониторинга данных о коррупционных правонарушениях и Антикоррупционной комиссии как самостоятельных структурных подразделений является частью государственной политики в сфере противодействия коррупции в Донецкой Народной Республике.

Выводы. Антикоррупционная политика государства должна базироваться на принципах комплексности и постоянности. В эту работу должны вовлекаться все уровни и ветви власти, а также институты гражданского общества и население. Правоохранительные органы в процессе борьбы с коррупцией должны интересоваться, в первую очередь, сфера распределения бюджетных и гуманитарных средств, а также случаи злоупотреблений чиновников. Меры по противодействию проявлений коррупции должны осуществляться правительством и иметь поддержку со стороны гражданского общества. В противном случае, может быть вызван ещё больший рост коррупционных правонарушений. При формировании системы антикоррупционного законодательства необходимо учитывать, что обеспечение открытости экономики снижает вероятность возникновения коррупционных схем. При этом подконтрольность власти обществу способствует повышению эффективности борьбы с коррупцией.

Список использованных источников

1. Авдеев, В. А. Стратегические направления противодействия коррупции в РФ / В. А. Авдеев, О. А. Авдеева. – Текст : непосредственный // Российская юстиция. – 2016. – № 7. – С. 19-21.

2. Братковский, М. Л. Организационно-управленческий механизм противодействия коррупции / М. Л. Братковский. – Текст : непосредственный // Сучасні проблеми державного управління різними сферами і галузями економіки: зб. наук. праць / ДонДУУ. – Донецьк : ДонДУУ, 2010. – Т. XI. – С. 155-160. – (Державне управління; вип. 162).

3. Зайцев, Р. Коррупция: проблемы рассмотрения / Р. Зайцев. – Текст : непосредственный // Государственное и муниципальное управление: сб. науч. ст. науч. конф. 19-23 февраля 2009 г. / [отв. ред. серии А. В. Оболонский; Гос. ун-т – Высшая школа экономики]. – Москва : ГУ-ВШЭ, 2009. – С. 5-18.

4. Рубин, С. В. Государственная политика ДНР в сфере противодействия коррупции / С. В. Рубин. – Текст : непосредственный // ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики». Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 2 (6): Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк : ДонАУиГС, 2017. – С. 63-74

УДК 332.1:330.34.014.2

DOI 10.5281/zenodo.10598981

ESG-ПОВЕСТКА КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ РАЗВИТИЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ НОВЫХ РЕГИОНОВ РФ

**ГЛАДЧЕНКО Т.Н.,
канд. наук гос. упр., доц.,
доцент кафедры инновационного менеджмента
и управления проектами
ФГБОУ ВО «ДОНАУиГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В России активно идёт работа по созданию среды для внедрения принципов устойчивого развития. Федеральная повестка для регионов отражена в национальных целях развития до 2030 года, национальных проектах, распоряжениях правительства Российской Федерации. Цель исследования – представить актуальную ESG-повестку на территориях новых регионов РФ.

Ключевые слова: базовые критерии, ESG, ESG-рейтинг, устойчивое развитие

ESG AGENDA AS AN INTEGRAL PART OF DEVELOPMENT IN THE TERRITORIES OF NEW REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**GLADCHENKO T.N.,
Candidate of Sciences in Public Administration,
Associate Professor, Associate Professor
of the Department of Innovation Management
and Project Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

Russia is actively working to create an environment for the implementation of the principles of sustainable development. The federal agenda for the regions is reflected in the national development goals until 2030, national projects, and orders of the Government of the Russian Federation. The purpose of the study is to present the current ESG agenda in the territories of the new regions of the Russian Federation.

Keywords: basic criteria, ESG, ESG rating, sustainable development

Национальные цели развития РФ до 2030 года предусматривают создание: комфортной и безопасной среды жизни; возможности для самореализации и развития талантов; сохранения населения, здоровья и благополучия людей; цифровой трансформации; достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства. Кроме того, реализуются национальные проекты: в области E (Environmental) – нацпроект «Экология»; в области S (Social, Социальная политика) – Нацпроекты «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Безопасные дороги», «Жильё и городская среда»; в области G (Governance, качество управления) – нацпроекты «Малое и среднее предпринимательство», «Цифровая экономика», «Производительность труда». ESG-факторы являются основой рейтинга регионов.

Для новых территорий РФ данная проблематика становится очень актуальной и своевременной. Необходимо активно встраиваться в процесс, несмотря на переходный период. Учебным заведениям предстоит стать флагманом данного процесса, т.к. требуются подготовленные кадры и адаптированные методики.

Поводом для актуализации работы в регионах является утверждённая приказом Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Национальное Рейтинговое

Агентство» от 07 июня 2022 г. № ПР/07-06/22-1 «Методология присвоения ESG-рейтингов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям (некредитных рейтингов, оценивающих подверженность регионов экологическим и социальным рискам, а также рискам, связанным с управлением и реализацией стратегий и государственных программ в достижении целей устойчивого развития)» [1]. Рейтинговая шкала предусматривает следующие категории и уровни:

А «продвинутый» – субъект РФ или муниципальное образование демонстрирует лидерство в интеграции повестки ESG в свою деятельность и качестве соблюдения соответствующих практик (максимальный, очень высокий и высокий);

В «развивающийся» – субъект РФ или муниципальное образование в значительной степени интегрировало повестку ESG в свою деятельность, демонстрирует достаточный уровень качества соблюдения соответствующих практик и показывает динамику развития (достаточный, средний, умеренно слабый и слабый);

С «начальный» – субъект РФ или муниципальное образование находится на начальном уровне интеграции повестки ESG в свою деятельность, созданы базовые механизмы соблюдения соответствующих практик или базовые механизмы в процессе создания (слабый).

Методология предусматривает [1]: перечень эталонов и ориентиров, используемых при проведении оценки соответствия признанным международным и национальным ориентирам, стандартам и лучшим практикам в области устойчивого развития. Перечень информации, которая может быть запрошена для проведения анализа. Источники информации для проведения анализа отдельных показателей.

Блок оценки Е (Environmental) представляет собой оценку рисков воздействия экологических факторов на качество жизни населения и состояние окружающей среды на территории субъекта РФ или муниципального образования. Базовыми критериями, дающими наивысшую оценку, являются: наличие публичной стратегии/политики в области охраны окружающей среды, и она содержит выделенные стратегические целевые показатели, ориентированные на достижения ЦУР ООН; регулярные образовательные экологические мероприятия (семинары, лекции, практикумы и т.д.) и участие в них школьников, участвующих в муниципальном этапе Всероссийской олимпиады школьников по

экологии более 2% от числа учащихся 7-9 классов; наличие программы экологического мониторинга рекультивированных земель, и результаты публикуются в открытом доступе; полная реализация по установленному плану национального проекта «Экология»; наличие программы по сохранению биоразнообразия, и включает в себя мониторинг видов-индикаторов и/или другие научные исследования/программы восстановления/реинтродукции видов; реализация программы по повышению энергоэффективности; тренд на снижение за последние три года износа основных фондов; валовые выбросы загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников в атмосферный воздух, выбросов загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников в атмосферный воздух (показатель на объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами), а также валовых сбросов загрязняющих сточных вод в поверхностные водоёмы; успешный опыт полной или частичной реализации рекультивации загрязнённых земель; актуальная действующая программа по раздельному сбору бытовых отходов; реализация программы переработки и утилизации отходов; доля уловленных предприятиями загрязняющих веществ в общем объёме выбросов на территории субъекта РФ или муниципального образования; постоянный мониторинг основных рисков, связанных с изменением климата; наличие отдельной программы по адаптации к изменению климата (определён состав рисков и реализуются меры по управлению данными рисками); снижение количества стихийных бедствий и сумма материального ущерба от них; рост затрат на охрану окружающей среды и реализацию инициатив в области устойчивого развития/адаптацию к изменению климата; тренд на снижение оборотной последовательно используемой воды; снижение энергоёмкости валового регионального продукта; рост введённых в эксплуатацию объектов и суммарная мощность возобновляемых источников энергии.

Блок оценки S (Social, Социальная политика) наиболее высокие оценки предусматривает на критерии: роста численности и рождаемости населения за последние 3 года; снижение уровня смертности за последние 3 года; стабильный рост продолжительности жизни; миграционный прирост населения; рост численности населения трудоспособного возраста; снижение уровня безработицы; значительный рост среднего размера оплаты

труда; снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума; рост площади жилых домов и снижение доли ветхого и аварийного жилья; повышение среднего значения численности медицинских кадров высшей и первой категории квалификации; рост численности студентов, обучающихся в высших учебных заведениях; рост показателей численности абонентских устройств сотовой связи; наличие на 15% выше среднего значения по РФ доли расходов на образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт в консолидированном бюджете субъекта РФ/муниципального образования; тренд на снижение числа тяжких преступлений; успешная реализация публичной политики, направленной на уменьшение дискриминации в отношении людей с ограниченными возможностями, в том числе программа по трудоустройству; отсутствие значимых внутренних социальных конфликтов (в том числе на экологической почве); реализация публичной политики по взаимодействию с местным населением, ведущим традиционный образ жизни.

Блок оценки G (Governance, качество управления) предусматривает: актуальную стратегию социально-экономического развития, а также наличие в ней описания ключевых воздействий, рисков и возможностей в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периоде, в том числе в отношении управления существенным экономическим, экологическим и социальным воздействием, а также факторов устойчивого развития; критерии эффективности управления устойчивым развитием в стратегии социально-экономического развития; рост эффективности реализации мероприятий национальных проектов, государственных программ; развитие государственно-частного партнёрства, рост объёмов инвестиций в основной капитал организаций всех форм собственности; публикация отдельных отчётов о реализации повестки устойчивого развития; наличие карбоновых полигонов.

Список использованных источников

1. Методология присвоения ESG-рейтингов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям (некредитных рейтингов, оценивающих подверженность регионов экологическим и социальным рискам, а также рискам, связанным с управлением и реализацией стратегий и государственных программ

в достижении целей устойчивого развития). – Текст: электронный // Портал Национального Рейтингового Агентства (НРА): официальный сайт. – 2023. – URL: https://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic_article/Methology_ESGratings_region.pdf (дата обращения: 05.04.2023).

УДК 332.1:502.131.1

DOI 10.5281/zenodo.10603843

ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ НА ТЕРРИТОРИИ НОВЫХ РЕГИОНОВ РФ

**МАКЕЕВА О.А.,
аспирант кафедры инновационного менеджмента
и управления проектами
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

Сформулированы некоторые проблемные моменты, которые пока ещё препятствуют органам власти Донецкой Народной Республики (далее ДНР) полноценно применять подходы устойчивого развития при разработке и реализации государственной политики в социальной сфере. Цель исследования – сформировать первоочерёдные цели устойчивого развития в рамках государственной политики в социальной сфере для новых регионов.

Ключевые слова: первоочерёдные цели, устойчивое развитие, цели устойчивого развития, ESG-новостка

FORMATION OF STATE POLICY IN THE SOCIAL SPHERE ON THE TERRITORY OF THE NEW REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**MAKEEVA O.A.,
Postgraduate student of the Department of
Innovation Management and Project Management
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

Some problematic points have been formulated that still prevent the authorities of the Donetsk People's Republic (hereinafter - the DPR) from fully applying sustainable development approaches in the development and

implementation of state policy in the social sphere. The purpose of the study is to form the priority goals of sustainable development, within the framework of state policy in the social sphere for new regions.

Keywords: *priority goals, sustainable development, sustainable development goals, ESG agenda*

В результате вхождения в состав Российской Федерации новых регионов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее – новые регионы) – возникает закономерный вопрос оптимизации и интенсификации процесса их интеграции в российскую юридическую, финансовую, экономическую системы. На уровне Правительства России уже заявлено о том, что в новых регионах будет реализован комплексный план помощи, включая федеральные адресные инвестиционные программы, специальные инфраструктурные проекты. Новым регионам также предстоит синхронизация и адаптация законодательной базы, указанные интеграционные процессы не исключают, а наоборот актуализируют необходимость включённости в повестку устойчивого развития.

Проанализируем некоторые проблемные моменты, которые пока ещё препятствуют органам власти Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) полноценно применять подходы устойчивого развития при разработке и реализации государственной политики в социальной сфере.

Блок оценки Е (Environmental – окружающая среда) представляет собой оценку рисков воздействия экологических факторов на качество жизни населения и состояние окружающей среды на территории субъекта РФ или муниципального образования.

В этом направлении новым субъектам РФ предстоит сложная, многоуровневая работа, связанная с восстановлением экосистемы и устранением последствий нанесённого боевыми действиями вреда.

Согласно информации Государственного комитета по экологической политике при Главе ДНР (далее – Госкомэкополитики), боевые действия оказали негативное влияние на особо охраняемые природные территории ДНР, в том числе на состояние ландшафтно-рекреационных парков (далее – ЛРП) [2, с. 98]. Основные и наиболее явные последствия ведения боевых действий для окружающей среды представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные и наиболее явные последствия ведения боевых действий для окружающей природной среды на территории ДНР
[составлено автором по материалам [1]]

Последствия ведения боевых действий для окружающей среды	Причины негативных последствий	Зафиксировано на территории ДНР
Выбросы вредных веществ, попадающие в атмосферу	Разрыв боеприпасов	На значительной территории ДНР
Механическое нарушение почвенного покрова	Разрыв боеприпасов; передвижение военной техники; строительство фортификационных сооружений	На значительной территории ДНР
Загрязнение почвы тяжёлыми металлами, остатками боеприпасов	Разрыв боеприпасов; оставление боеприпасов в стихийных местах хранения (окопы, полигоны, огневые точки и т.д.)	Засорение фосфором под г. Ясиноватая, ЛРП «Донецкий кряж», ЛРП «Зуевский», Заказник «Обушок»
Возникновение и распространение лесных и степных пожаров	Умышленные поджоги в тактических целях; минирование лесных насаждений; артиллерийские и минометные обстрелы; затруднение работы МЧС и лесной пожарной охраны	ЛРП «Донецкий кряж» уничтожено 362 га (11%) лесных угодий; 1300 га (30%) степных угодий
Риски масштабного химического загрязнения окружающей среды	Разрушение объектов промышленных предприятий, очистных сооружений; аварийное нарушение работы промышленных предприятий (отключение энергоснабжения, повреждение производственной инфраструктуры)	Гольмовские очистные сооружения, г. Горловка, металлургические и угольные предприятия

Специалистами Госкомэкополитики в 2017 году (после трёх лет ведения боевых действий на территории ДНР) был сделан химический анализ грунта в местах разрыва боеприпасов. Анализ (табл. 2) показал превышение содержания железа, меди, свинца в значительной части проб. В наибольшей степени превышение предельно допустимой концентрации (далее – ПДК) было отмечено по содержанию цинка и нефтепродуктов [1].

Отбор проб на территории ДНР, превышение по показателям
[составлено автором по материалам [1]]

Химические элементы	Свинец	Цинк (валовое содержание)	Цинк (подвижная форма)	Нефтепродукты
Результат	В 14,4 раза по сравнению с фоновой пробой	В 36 раз по сравнению с фоновой пробой	В 9130 раз по сравнению с фоновой пробой	В 492 раза по сравнению с фоновой пробой
	В 1,2 раза по сравнению с ПДК	В 10 раз по сравнению с ПДК	В 79 раз по сравнению с ПДК	

В конце 2022 года Госкомэкополитики выступил с инициативой создания специальной межведомственной группы, целью работы которой является обследование всей территории ДНР: территории промышленных предприятий, лесных, степных угодий в целях установления ущерба окружающей природной среде, причинённого ведением боевых действий. Полученные данные лягут в основу проведения оценки рисков воздействия экологических факторов на качество жизни населения, формирования и состояние окружающей среды на территории нового субъекта РФ [2, с. 99].

Инициативы органов власти ДНР, в части восстановления экологии, были поддержаны Президентом России Владимиром Путиным, который поручил Правительству РФ совместно с правительством ДНР, правительством ЛНР и иными органами исполнительной власти разработать программу, предусматривающую направление в ДНР и ЛНР экологических гуманитарных миссий и подготовку кадров для органов государственной власти новых субъектов РФ, осуществляющих полномочия в области охраны окружающей среды и природопользования, и обеспечить реализацию этой программы в целях минимизации ущерба, причинённого природным объектам в результате боевых действий [3].

Очевидно, что для формирования органами власти в ДНР публичной политики в области охраны окружающей среды (наличие которой является базовым критерием в блоке оценки Е) потребуется полное прекращение боевых действий. Это даст возможность проведения полного анализа причинённого вреда экологии Донбасса, а процесс её восстановления является

процессом длительным и напрямую связан с процессом восстановления экономики ДНР. При этом разработка и реализация программ, предусмотренных поручением Президента России, безусловно, станет серьёзной экспертно-информационной основой для последующего принятия решений по восстановлению экологии Донбасса.

В рамках реализации повестки устойчивого развития на федеральном уровне можно выделить несколько основных направлений. Среди них учёт и адаптация глобальной повестки – Целей устойчивого развития (ЦУР) до 2030 года, климатической повестки, ESG-факторов для бизнеса. Ключевым направлением является реализация национальных целей развития до 2030 года и связанных с ними 42 инициатив социально-экономического развития в области экологии, развития социальной сферы, строительства, технологического развития и цифровой трансформации.

В рамках развития российской системы мониторинга достижения ЦУР в 2019 году был сформирован Национальный набор показателей ЦУР, в 2020 году подготовлены первый Добровольный национальный обзор достижения ЦУР и Гражданский обзор о реализации ЦУР.

Если проанализировать все ЦУР, то так или иначе они все касаются социальной политики. Исходя из Целей устойчивого развития в Российской Федерации, первоочерёдные в повестке новых регионов представлены в табл. 3.

Таблица 3

Первоочерёдные цели устойчивого развития в рамках государственной политики в социальной сфере для новых регионов

Цели устойчивого развития	Основные показатели для новых регионов
1	2
ЦУР 1. Ликвидация нищеты	Количество человек, проживающих за государственной чертой бедности. Реальные денежные доходы. Доходы малоимущих к прожиточному минимуму. Домохозяйства с нехваткой денег на неотложные платежи. Удельный вес социальных выплат в % в ВВП
ЦУР 2. Ликвидация голода	Индекс сельскохозяйственного производства (в сопоставимых ценах к предыдущему году, %). Домохозяйства с нехваткой денег на еду. Распространённость недоедания. Неполноценное питание детей до 5 лет. Уровень отсутствия продовольственной безопасности (по шкале FIES)

1	2
ЦУР 3. Хорошее здоровье и благополучие	Ожидаемая продолжительность жизни. Материнская смертность. Употребление табака лицами 15+. Смертность трудоспособного населения (на 100 тыс. населения, человек). Смертность от ДТП (на 100 тыс. населения, человек). Население, занимающееся физкультурой и спортом, %. Смертность в результате агрессии со стороны Украины. Смертность в результате миновзрывных травм. Детская смертность в результате агрессии со стороны Украины
ЦУР 4. Качественное образование	Взрослые с навыками информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Молодёжь с навыками ИКТ. Дошкольные образовательные технологии с безбарьерной средой. Валовый коэффициент охвата программами высшего образования. Валовый коэффициент охвата программами профессионального образования. Валовый коэффициент охвата программами переподготовки военнослужащих, уволенных в запас. Валовый коэффициент охвата программами переподготовки инвалидов
ЦУР 5. Гендерное равенство	Женщины в Народном Совете. Женщины на руководящих должностях. Женщины с детьми дошкольного возраста, прошедшие переобучение/повышение квалификации. Женщины в возрасте 20-24 лет, вступившие в ранний брак (союз). Занятость женщин с детьми дошкольного возраста. Время на неоплачиваемый домашний труд
ЦУР 8. Достойная работа и экономический рост	Уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше, %. Неформальная занятость в несельскохозяйственном секторе. Индекс производительности труда. Молодёжь, которая не учится, не работает, и не приобретает профессиональных навыков. Занятые в сфере МСП, включая ИП. Детский труд (5-17 лет, %). Работники с заработной платой ниже прожиточного минимума (без субъектов малого предпринимательства, %). Военнослужащие, уволенные в запас, которые не учатся, не работают, и не приобретают профессиональных навыков
ЦУР 10. Уменьшение неравенства	Социальные выплаты населению с наименьшими доходами. Соотношение средней заработной платы – 10% наиболее оплачиваемых к 10% наименее оплачиваемых работников организаций (без субъектов малого предпринимательства). Население с доходами ниже 50% медианного эквивалентного располагаемого денежного дохода. Оплата труда наёмных работников в ВВП, %. Социальные выплаты населению с наименьшими доходами (от общего объёма социальных выплат, %). Коэффициент Джини. Иностранцы граждане и лица без гражданства (от общей численности населения Республики, %). Уровень трудоустройства инвалидов

1	2
ЦУР 11. Устойчивые города и населённые пункты	Соотношение темпа ввода жилых домов к темпу роста населения. Домохозяйства, указавшие на стеснённые условия проживания. Население, проживающее в аварийном жилом фонде. Освещённость городов (улиц, проездов, набережных, %). Города с высоким загрязнением воздуха. Уровень доступности жилья. Уровень темпов восстановления разрушенного жилья. Уровень без барьерной среды населённых пунктов. Уровень без барьерной среды учреждений социальной сферы. Уровень без барьерной среды на транспорте
ЦУР 16. Мир, правосудие и эффективные институты	Население, получающее госуслуги через Интернет (в % от общей численности населения в возрасте 15-72 лет). Позиция в рейтинге бизнеса в стране («Doing business»). Индекс открытости бюджета. Позиция в рейтинге доступности кредитования для малого и среднего бизнеса. Предприятия, столкнувшиеся с взяточничеством, %

Что касается ЦУР 17, считаем, что укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках партнёрства в интересах устойчивого развития необходимо сделать акцент на уровне включённости заинтересованных сторон в реализацию государственной политики в социальной сфере.

Список использованных источников

1. Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе ДНР: официальный сайт. – 2022. – URL: <https://gkecopoldnr.ru/16/12/2022/publication/oopt/> (дата обращения: 30.11.2022). – Текст : электронный.

2. Макеева, О. А. Реализация государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности / О. А. Макеева. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление» № 29 «Экономика и управление народным хозяйством» / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк : ДОНАУиГС, 2023. – С. 96-110.

3. Перечень поручений по итогам встречи Президента с участниками молодёжного экологического форума «Экосистема. Заповедный край» от 03.11.2022 // Президент Российской Федерации: официальный сайт. – 2023. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/69791> (дата обращения: 10.04.2023). – Текст : электронный.

УДК 332.502

DOI 10.5281/zenodo.10598572

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ КАК МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

**АЛЮКОВА Е.А.,
магистрант кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье представлен механизм реализации целей устойчивого развития на региональном уровне, который представляет собой эффективную и устойчивую систему управления муниципальными программами, основанную на балансе экономического развития, социального благополучия и охраны окружающей среды.

Ключевые слова: устойчивое региональное развитие, система управления, муниципальные программы

MUNICIPAL PROGRAM MANAGEMENT SYSTEM AS A MECHANISM FOR SUSTAINABLE REGIONAL DEVELOPMENT

**ALUKOVA E.A.,
Master's student of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article presents a mechanism for the implementation of sustainable development goals at the regional level, which is an effective and sustainable management system of municipal programs based on a balance of economic development, social well-being and environmental protection.

Keywords: sustainable regional development, management system, municipal programs

Устойчивое развитие является концепцией развития, стремящейся удовлетворить потребности настоящего поколения, не нанося вреда возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности, а также предполагает создание и реализацию

программ и проектов для достижения данной цели. Она основана на балансе экономического развития, социального благополучия и охраны окружающей среды.

Механизмом реализации концепции устойчивого развития является сформированная система управления проектной деятельностью, имеющая свою функциональную структуру и регламенты, единые подходы к управлению, чётко прописанные функции по инициированию, подготовке, реализации и завершению проектов [1].

На региональном уровне в Российской Федерации создана нормативная правовая база реализации государственных (муниципальных) программ субъектов РФ, в которой документы представлены в таких областях, как: разработка государственных программ субъектов РФ (муниципальных программ); заключение нефинансовых соглашений и соглашений о реализации региональных проектов с субъектами РФ, в т.ч. с муниципальными образования [2].

Муниципальные программы играют важную роль в достижении устойчивого развития на местном уровне. Они направлены на решение конкретных проблем и задач, которые связаны с различными сферами жизни города или района. Однако для успешной реализации данных программ необходима эффективная и устойчивая система управления, основанная на сформированной функциональной структуре.

В современной практике используют два основных подхода к формированию структуры муниципального образования: 1) программно-целевой – применяется при построении структуры муниципального образования, которая способна обеспечить осуществление программ по социально-экономическому развитию муниципального образования. Данные программы имеют как целевой, так и комплексный характер; 2) функциональный – используется при организации структуры муниципального образования для обеспечения реализации функций текущего управления [3].

Функциональная структура управления муниципальными программами включает в себя различные органы и подразделения, ответственные за планирование, координацию и контроль реализации программ. Она должна быть гибкой и адаптивной, способной быстро реагировать на изменяющиеся условия и

потребности общества. Важным аспектом устойчивого развития функциональной структуры управления муниципальными программами является интеграция принципов экономического развития, социального благополучия и охраны окружающей среды [4]. Это означает, что при планировании и реализации программ необходимо учитывать экономическую эффективность, социальную справедливость и экологическую устойчивость.

Основные принципы устойчивого регионального развития должны найти отражение в системе управления муниципальными программами и включать учёт потребностей и интересов всех заинтересованных сторон, прозрачность и открытость процессов принятия решений. Граждане должны иметь возможность участвовать в принятии решений и контролировать их выполнение. Кроме того, важно обеспечить эффективное использование ресурсов и предотвратить коррупцию и злоупотребления. Программы должны быть направлены на достижение не только экономических целей, но и на повышение качества жизни граждан и сохранение природных ресурсов. Для достижения целей устойчивого развития необходимо также проводить систематический мониторинг и оценку результатов муниципальной программы, вносить корректировки в её реализацию при необходимости.

Система управления муниципальными программами требует также постоянного обучения, повышения квалификации и формирования новых компетенций у сотрудников, работающих в данной сфере. Они должны быть осведомлены о последних тенденциях и инновациях в области управления, иметь навыки взаимодействия с различными заинтересованными сторонами.

Выводы. Развитие системы регионального управления с использованием механизма управления муниципальными программами является ключевым фактором для достижения целей устойчивого развития на местном уровне. Система должна быть основана на принципах экономического развития, социальной справедливости и экологической устойчивости. Эффективная и устойчивая система управления позволит достичь долгосрочной устойчивости и благополучия для всех жителей города или района, что является сложной задачей и требует уникальных подходов и механизмов из-за существования ряда особенностей у каждого муниципального образования.

Список использованных источников

1. Об организации проектной деятельности в Правительстве России: Постановление от 31 октября 2018 года № 1288 // Правительство России: официальный сайт. – 2018. – URL: <http://government.ru/docs/34523/> (дата обращения: 02.10.2023). – Текст : электронный.

2. О направлении методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ: письмо Министерства экономического развития РФ и Минфина России от 6 февраля 2023 г. №№ 3493-ПК/Д19и, 26-03-06/9321 // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406333319/> (дата обращения: 03.10.2023). – Режим доступа: Информационно-правовой портал Гарант. – Текст : электронный.

3. Егорычев, С. А. Организационно-экономический механизм управления устойчивым развитием муниципального образования / С. А. Егорычев. – Текст: электронный // Весник Оренбургского государственного университета. – № 1 (162). – 2014. – С. 49-56. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21239079> (дата обращения: 01.10.2023). – Режим доступа: для авториз. пользователей.

4. Салгириев, Р. Р. Устойчивое развитие муниципального образования: методологические основы и механизм реализации / Р. Р. Салгириев. – Текст: электронный // Электронная библиотека диссертаций. – URL: <https://www.dissercat.com/content/> (дата обращения: 02.10.2023).

УДК 332.1:502.131.1

DOI 10.5281/zenodo.10599355

РАЗВИТИЕ ЭКОБЛОГИНГА НА ТЕРРИТОРИЯХ НОВЫХ РЕГИОНОВ

**ДАДАШОВА Ю.В.,
магистрант кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье представлены национальные цели устойчивого развития в Российской Федерации, а также экологические аспекты устойчивого развития, рассмотренные в рамках направления «Экоблогинг» и

студенческого проекта «НАЖМИ НА МУСОР». Приводятся основные результаты и достижения проекта.

Ключевые слова: цели устойчивого развития, экоблогинг, территории новых регионов

ECOBLOGGING DEVELOPMENT IN NEW REGIONS

**DADASHOVA J.V.,
Master's student of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article presents the national goals of sustainable development in the Russian Federation, as well as environmental aspects of sustainable development, considered within the framework of the Ecoblogging direction and the student project «CLICK ON THE TRASH», the main results and achievements of the project are presented.

Keywords: sustainable Development Goals, eco-blogging, territories of new regions

Устойчивое развитие – «развитие, обеспечивающее удовлетворение потребностей нынешнего поколения и не подрывающее при этом возможности удовлетворения потребностей будущих поколений» [1]. Наиболее разработанным направлением в контексте устойчивого развития по-прежнему остаётся экологическая сфера. Национальные цели устойчивого развития Российской Федерации представлены в табл. 1. Это вполне закономерно, поскольку исследование глобальных проблем началось именно с изучения экологических проблем. Российская Федерация не является исключением, поэтому экологическая безопасность подкреплена достаточным объёмом нормативно-правовых актов.

Таблица 1

Национальные цели устойчивого развития в России

Национальные цели	Цель устойчивого развития
1	2
Сохранение населения, здоровье и благополучие людей	Ликвидация нищеты. Ликвидация голода. Хорошее здоровье и благополучие
Возможности для самореализации и развития талантов	Качественное образование. Гендерное равенство

Продолжение табл. 1

1	2
Комфортная и безопасная среда для жизни	Чистая вода и санитария. Недорогостоящая и чистая энергия. Индустриализация, инновации и инфраструктура. Уменьшение неравенства. Устойчивые города и населённые пункты. Ответственное потребление и производство. Борьба с изменением климата. Сохранение морских систем. Сохранение экосистем суши. Мир, правосудие и эффективные институты. Партнёрство в интересах устойчивого развития
Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство	Гендерное равенство. Достойная работа и экономический рост. Мир, правосудие и эффективные институты
Цифровая трансформация	Индустриализация, инновации и инфраструктура. Мир, правосудие и эффективные институты

Среди ныне действующих стоит выделить Стратегию экологической безопасности РФ на период до 2025 г., которая была принята Указом В. В. Путина от 19 апреля 2017 г. (тем самым Указ Б. Н. Ельцина от 4 февраля 1994 г. утратил силу).

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. утверждены Указом Президента Российской Федерации от 04.02.1994 г. № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» [2].

Экоблогинг – новое направление, которое набирает большие обороты в России, является мощным инструментом борьбы за поддержание экологического равновесия в мире. Экоблогеры ведут просветительскую деятельность, делятся личным опытом, популяризируют экологичный образ жизни. Медиа-проекты делают весомый вклад в формирование ответственного отношения к окружающему миру. В целях экологического просвещения молодёжи Донецкой Народной Республики и ознакомления с понятием устойчивого развития, а также формирования осознанного бережного отношения к природе был создан smm-проект «НАЖМИ НА МУСОР», реализуемый в мессенджере

Телеграмм и социальной сети ВКонтакте, при поддержке ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС». В связи с отсутствием мусороперерабатывающих заводов в ДНР и практики отдельного сбора мусора единственным действенным способом уменьшения объёмов мусора является правильная утилизация.

Культура утилизации ТБО у жителей ДНР крайне низкая. По экспертным оценкам мусорные баки и свалки на 70% заняты воздухом, т.к. отходы неверно утилизированы.

Социальный эффект проекта – повышение культурного и образовательного уровня жителей ДНР в вопросах утилизации отходов, снижение площади загрязнённых площадей от переносимого ветром и животными мусора. Результаты проекта были оценены на региональном уровне Комитетом ГОСЭКОПОЛИТИКИ При Главе ДНР. Команда проекта вошла в финал Всероссийского студенческого конкурса «Твой Ход» в 2022 году. Проект победил во Всероссийском проекте «Экософия» президентской платформы «Россия – страна возможностей» в 2023 году и получил освещение на федеральном уровне.

Список использованных источников

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р) // Министерство экономического развития РФ: офиц. сайт. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/a3d075aa813dc01f981d9e7fcb97265f/130219_207. – Текст : электронный.

2. О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития: Указ Президента Российской Федерации от 04.02.1994 г. № 236 // Президент России: офиц. сайт. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/5422>. – Текст : электронный.

РОЛЬ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В ПРОЕКТАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

**ДУНАЕВА Д.С.,
магистрант кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье рассмотрены вопросы реализации концепции устойчивого развития и роль системы образования в этих проектах, которая основана на принципах непрерывности, междисциплинарности, фундаментальности и комплексности.

Ключевые слова: устойчивое развитие, система образования, стратегия

THE ROLE OF THE EDUCATION SYSTEM IN SUSTAINABLE DEVELOPMENT PROJECTS

**DUNAEVA D.S.,
Master's student of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEE HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article discusses the implementation of the concept of sustainable development and the role of the education system in these projects, which is based on the principles of continuity, interdisciplinarity, fundamentality and complexity.

Keywords: sustainable development, education system, strategy

Система образования представляет собой фундамент развития любого общества, на котором базируется экономическое развитие страны. Согласно [1], социум формируют как сами потребности общества, так и возможности их удовлетворения, что даёт импульс развитию экономики страны в рамках базовых принципов устойчивого социально-экономического развития.

Под термином «устойчивое развитие», введённым Международной комиссией по окружающей среде и развитию в

1987 году, понимается такое развитие, при котором удовлетворение потребностей настоящего времени не подрывает способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [2]. Каждая страна с детства закладывает с помощью образовательной политики основы такого общества, способствующие эффективному управлению и противодействию возрастающему техногенному давлению на окружающую среду.

Концепция устойчивого развития в системе образования основывается на двух положениях по формированию личности, заложенных в федеральных государственных образовательных стандартах разных уровней:

- осознанно выполнять правила здорового и экологически целесообразного образа жизни, безопасного для человека и окружающей его среды;

- осуществлять профессиональную деятельность в интересах устойчивого развития общества и природы.

Исходя из этих положений, особое место занимают вопросы, связанные с экологическим образованием и формированием экологической культуры общества.

В Российской Федерации создана национальная стратегия образования, которая «опирается на мировой опыт и учитывает традиции отечественного образования, такие как непрерывность образования, междисциплинарность, фундаментальность и комплексность» [3]. Образование должно заложить основы общечеловеческих ценностей и отношений, профессиональных навыков и образа жизни, экологических и этических норм, необходимых для реализации концепции устойчивого развития страны.

Становление системы образования в рамках целей устойчивого развития в России затрагивает кроме экологической составляющей ещё и инженерное, экономическое, географическое, биологическое образование; использование опыта учебно-научных центров по устойчивому развитию в российских высших учебных заведениях; многоуровневость системы образования с использованием международного опыта, предполагающая дошкольное, начальное, среднее, высшее и постдипломное образование [4].

Особое место в системе высшего образования занимает высшее образование и профильные программы устойчивого

развития, реализуемые в рамках направлений подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент». Такие программы ориентируются на подготовку квалифицированных специалистов-выпускников с сформированными личностными компетенциями, ориентированными на создание эффективных институтов, создание условий для взаимовыгодного сотрудничества (в т.ч. международного), решение социально-экономических и экологических проблем, неблагоприятного изменения климата, комплексного решения сложных проблем современности.

Выводы. Внедрение идей устойчивого развития в систему образования находит своё отражение в формировании ценностей, экологических и этических норм, использовании практико-ориентированных методов и подходов. Для реализации национальной стратегии в этом направлении необходимо формирование системного мышления и соответствующего образа жизни. Концепция устойчивого развития предполагает не только экологическую, но и социально-экономическую безопасность, поэтому затрагивает различные направления подготовки и уровни образования.

Список использованных источников

1. Зинчик, Н. С. Внедрение концепции устойчивого развития в систему общего образования / Н. С. Зинчик, А. Г. Бездудная. – Текст : электронный // Образование и наука: современные тренды. – Чебоксары : Центр науч. сотрудничества «Интерактив плюс», 2017. – С. 105-115. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32579484> (дата обращения: 09.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

2. World Commission on Environment and Development (1987). Our Common Future. – Oxford : Oxford University Press. – P. 27.

3. Горбунова, С. В. Образование для устойчивого развития: принципы, технологии, практики / С. В. Горбунова. – Текст : электронный // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Биологические, технические науки и науки о земле. – 2017. – № 4 (4). – С. 60-63. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32357989> (дата обращения: 09.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

4. Токарев, А. А. Роль устойчивого развития в системе образования в России / А. А. Токарев. – Текст : электронный // Исследования молодых учёных: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Казань, июль 2019 г.). – Казань : Молодой учёный, 2019. – С. 53-55. – URL: <https://moluch.ru/conf/stud/archive/340/15183/> (дата обращения: 10.10.2023).

УДК 332.1:502.131.1

DOI 10.5281/zenodo.10599663

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИВАЩЕНКО О.Д.,
магистрант кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье установлены основные проблемы развития новых территорий России и предложены пути их решения. Определены перспективы устойчивого развития этих территорий в создании экологически устойчивого хозяйства, активизации инноваций и научных исследований, развитии социальной инфраструктуры и повышении качества жизни населения.

Ключевые слова: устойчивое развитие, новые территории Российской Федерации, проблемы, перспективы, исследования, решения

PROBLEMS AND PROSPECTS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF NEW TERRITORIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

**IVASHCHENKO O.D.,
Master's student of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article identifies the main problems of the development of new territories of Russia and suggests ways to solve them. The prospects for the sustainable development of these territories in the creation of an environmentally

sustainable economy, the activation of innovation and research, the development of social infrastructure and improving the quality of life of the population are determined.

Keywords: *sustainable development, new territories of the Russian Federation, problems, prospects, research, solutions*

В современном мире устойчивое развитие становится всё более актуальной проблемой, особенно для Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей (далее – новых территорий) Российской Федерации. Оно несёт в себе большие вызовы, требующие комплексного подхода и сотрудничества между государством, местными сообществами, бизнесом и другими стейкхолдерами. Но в то же время устойчивое развитие может предоставить новые возможности для улучшения экономической производительности, сохранения природных ресурсов, повышения качества жизни населения и создания устойчивой среды для будущих поколений. Основные проблемы устойчивого развития новых территорий и пути их решения представлены в табл. 1.

Таблица 1

**Основные проблемы устойчивого развития новых территорий
и пути их решения**

Направление	Перечень проблем	Пути решения
1	2	3
Экологические проблемы	Загрязнение окружающей среды	Обеспечение строгого соблюдения экологических норм и стандартов при осуществлении хозяйственной деятельности на новых территориях. Разработка и внедрение эффективной экологической политики, выполнение контроля и модернизации производственных процессов с целью минимизации загрязнения окружающей среды. Обучение и повышение экологической грамотности населения
	Бесконтрольное использование природных ресурсов	
	Несоблюдение экологических норм и стандартов	
	Выброс вредных веществ и загрязнение атмосферы, почвы и водных ресурсов	
	Потеря биоразнообразия и уничтожение экосистем	
Экономические проблемы	Низкая конкурентоспособность регионов	Проведение инвестиционного анализа, выявление потенциальных возможностей развития регионов и создание благоприятной инвестиционной среды. Разработка государственных программ для обеспечения доступа к финансовым ресурсам и кредитованию для развития местного предпринимательства и стимулирования инноваций
	Трудности в привлечении инвестиций	
	Медленное развитие местного предпринимательства	
	Низкий уровень модернизации экономики и внедрения инноваций	
	Недостаток финансовых ресурсов и доступа к кредиту	

1	2	3
Социальные проблемы	Высокий уровень безработицы	Проведение работы по развитию и модернизации инфраструктуры, разработка долгосрочной стратегии развития транспортных, коммуникационных и энергетических систем. Разработка государственных программ по снижению безработицы и социальному инклюзивному развитию. Поддержка малого и среднего бизнеса, создание новых рабочих мест и развитие системы образования и подготовки кадров
	Недостаток экономических возможностей	
	Недостаточное развитие инфраструктуры	
	Отсутствие развитой дорожной сети, энергетической инфраструктуры, водоснабжения, транспорта и информационных технологий	

На основании табл. 1 можно выделить следующие перспективы устойчивого развития новых территорий:

– развитие экологически устойчивого хозяйства. Внедрение энергосберегающих и экологически чистых технологий позволят сократить расходы на энергию и уменьшить выбросы вредных веществ, снизив негативное воздействие на окружающую среду. Применение возобновляемых источников энергии, таких как солнечная и ветровая энергия, может способствовать переходу к более экологически чистому производству энергии и снижению зависимости от традиционных источников энергии.

Большой потенциал для экологически устойчивого развития новых территорий представляет развитие экологического туризма и сохранение природных ресурсов. Новые территории обладают уникальными природными ландшафтами и богатым биоразнообразием, которые являются привлекательными для туристов. Однако для успешного развития экологического туризма необходимо разработать экологически чистые туристические маршруты, провести подготовку персонала и обеспечить сохранение экосистем, чтобы предоставить посетителям возможность насладиться природными красотами, минимизируя воздействие на окружающую среду;

– развитие инноваций и научных исследований. Создание центров разработки и трансфера технологий будут способствовать взаимодействию научных и исследовательских институтов, предприятий и учебных заведений для разработки и внедрения новых технологий и инициации инновационных проектов. Разработка лабораторий и технологических парков также может

стимулировать взаимодействие между учёными, предпринимателями и образовательными учреждениями и способствовать созданию инновационной среды.

Важно также поддерживать научные исследования и стимулировать инновации на новых территориях. Государственные органы должны предоставлять финансовые и налоговые льготы для исследовательских проектов, организовывать конкурсы и гранты для содействия научным исследованиям и инновационным разработкам. Также важно обеспечить трансфер технологий и знаний между учёными и предпринимателями, чтобы они могли коммерциализировать результаты научных исследований, и создавать новые предприятия;

– развитие социальной инфраструктуры и качества жизни населения. Развитие образования является важным аспектом для устойчивого развития, так как образованные и квалифицированные люди способствуют инновациям, экономическому росту и социальному прогрессу. Поэтому важно развивать систему образования, включая создание и совершенствование школ, колледжей и университетов, а также обеспечение доступности и качества образования для всех слоёв населения.

Здравоохранение также имеет ключевое значение для обеспечения устойчивого развития. Необходимо развивать медицинскую инфраструктуру, строить и модернизировать медицинские учреждения и обеспечивать доступность медицинских услуг для всех жителей региона. Также важно разрабатывать систему социальной помощи и защиты, обеспечивая доступность и поддержку для уязвимых групп населения.

Важным аспектом устойчивого развития является создание комфортных условий для жизни и работы на новых территориях. Это включает развитие жилой инфраструктуры, общественных пространств, спортивных объектов и рекреационных зон. Создание комфортной среды для жизни и работы способствует улучшению качества жизни населения и привлечению новых жителей и инвесторов.

В заключение, внедрение устойчивого развития на новых территориях Российской Федерации имеет большой потенциал для улучшения экономического, экологического и социального благополучия. Однако для достижения этой цели необходимы согласованные действия, ресурсы и участие всех заинтересованных

сторон. Только таким образом мы сможем достичь устойчивого и благополучного будущего для новых территорий и всей Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Бахматова, А. К. Механизм достижения целей устойчивого развития в России: проблемы и пути их решения / А. К. Бахматова, М. Г. Саришвили. – Текст : непосредственный // *Фундаментальные исследования*. – 2021. – № 3. – С. 12-16.

2. Пашкевич, М. С. Предпосылки формирования, сущность и эволюция концепции устойчивого развития / М. С. Пашкевич, В. М. Шаповал. – Текст : непосредственный // *Наука и мир*. – 2014. – Т. 2, № 4 (8). – С. 40-45.

3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (от 28.09.2022) // Министерство экономического развития Российской Федерации: [сайт]. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_2023_god_i_na_planovyy_period_2024_i_2025_godov.html (дата обращения: 14.10.2023). – Текст : электронный.

УДК 330.3

DOI 10.5281/zenodo.10603047

ВКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА» В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**КОЗЕВ И.Д.,
магистрант кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье рассмотрены различные аспекты вклада нацпроекта «Производительность труда» в достижение целей устойчивого развития региона, что будет способствовать повышению эффективности использования ресурсов и улучшению результативности работы предприятий в регионе.

Ключевые слова: устойчивое региональное развитие, национальный и региональный проект

CONTRIBUTION OF THE REGIONAL PROJECT «PRODUCTIVITY OF LABOR» IN ACHIEVING THE GOALS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION

**KOZEV I.D.,
Master's student of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article discusses various aspects of the contribution of the national project «Labor Productivity» to achieving the goals of sustainable development of the region, which will contribute to improving the efficiency of resource use and improving the performance of enterprises in the region.

Keywords: sustainable regional development, national and regional project

Национальный проект «Производительность труда» играет важную роль в достижении целей устойчивого развития любого региона и России в целом, так как способствует повышению эффективности использования ресурсов и улучшению результативности работы предприятий в регионе.

Нацпроект «Производительность труда» затрагивает несколько важных аспектов, среди которых:

- развитие инфраструктуры и технологического потенциала региона;
- увеличение занятости и снижение уровня безработицы, создание новых рабочих мест за счёт развития малого и среднего бизнеса;
- справедливое распределение благ и улучшение условий жизни;
- сотрудничество и партнёрство между государственными органами, бизнес-сообществом и общественными организациями.

Одним из главных направлений нацпроекта является развитие инфраструктуры и технологического потенциала региона, благодаря чему увеличивается конкурентоспособность его экономики. Внедрение новых технологий и модернизация

инфраструктуры позволяют региональным предприятиям работать более эффективно и производить более качественную продукцию.

Вторым важным аспектом проекта является создание новых рабочих мест за счёт развития малого и среднего бизнеса в регионе. Это способствует увеличению занятости и снижению уровня безработицы. Малые и средние предприятия являются движущей силой экономики региона и создают благоприятные условия для развития местного предпринимательства. Проект «Производительность труда» также способствует улучшению управления региональным рынком труда и обеспечению его эффективного функционирования. Благодаря этому, предприятия могут лучше адаптироваться к изменениям на рынке и успешно конкурировать с другими регионами.

Реализация нацпроекта «Производительность труда» имеет также социальные и экологические аспекты, призван учитывать потребности и интересы населения региона, способствуя справедливому распределению благ и улучшению условий жизни. Проект также обеспечивает охрану окружающей среды, принимая во внимание экологические аспекты развития.

Сотрудничество и партнёрство между государственными органами, бизнес-сообществом и общественными организациями являются неотъемлемой частью реализации проекта и достижения его целей. Только через взаимодействие всех заинтересованных сторон можно достичь максимальных результатов и обеспечить устойчивое развитие региона.

Нацпроект «Производительность труда» использует, кроме перечисленных, разные механизмы и инструменты. Бережливое производство как основной инструмент нацпроекта широко применяется в мире и показало свою эффективность в передовых международных компаниях [1]. Этот инструмент особенно актуален сейчас, когда российский бизнес переживает трансформацию и ищет новые направления развития.

Как показывает опыт компаний по применению данного инструмента, в бизнесе обеспечивается сохранение прибыли, рост операционной эффективности, также возрастает производительность. Развитие компаний происходит более интенсивно, чем до вступления в нацпроект. Также отмечается повышение уровня производственной культуры на предприятиях, сохранение занятости сотрудников и повышение их доходов [2].

В данный момент Донецкая Народная Республика находится в переходном периоде. Республике необходим опыт по применению бережливого производства для возрождения своих предприятий и обеспечения рабочими местами населения региона. С этой целью в нацпроект необходимо привлекать производителей, обеспечивающих города необходимой продукцией для его жизни и благоприятного функционирования. Эта технология может помочь Республике решить проблему кадрового голода высококвалифицированных специалистов с привлечением кадров из других регионов РФ. Реализация нацпроекта на уровне региона в ДНР способствовала бы скорейшему возобновлению и развитию регионального производства [3].

Выводы. В целом, проект «Производительность труда» является важным инструментом для достижения устойчивого развития региона. Он способствует экономическому росту, социальному благополучию и экологической устойчивости. Реализация проекта требует сотрудничества всех заинтересованных сторон и учёта потребностей и интересов населения региона. Только так можно достичь максимальных результатов и обеспечить устойчивое развитие региона.

Список использованных источников

1. Мор, А. Нацпроект «Производительность труда» коррелирует с целями устойчивого развития / А. Мор. – Текст : электронный // Портал Boomin, 27 апреля 2023 г. – URL: <https://boomin.ru/publications/business/nacproekt-proizvoditelnost-truda-korreliрует-s-celami-ustojcivogo-razvitia/> (дата обращения: 09.10.2023).

2. Интенсивное развитие: роль нацпроекта «Производительность труда» в экономике города // Forbes, 19 декабря 2022. – URL: <https://www.forbes.ru/brandvoice/482437-intensivnoe-razvitie-rol-nacproekta-proizvoditel-nost-truda-v-ekonomike-goroda> (дата обращения: 09.10.2023). – Текст : электронный.

3. Обзор рынка труда в ДНР в 2023 году: актуальные тенденции и прогнозы // Сайт «investim.guru». – URL: <https://investim.guru/obzory/obzor-rynka-truda-v-dnr-v-2023-godu-aktualnye-tendentsii-i-prognozy> (дата обращения: 10.10.2023). – Текст : электронный.

УДК 332.02

DOI 10.5281/zenodo.10604026

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В СТРАТЕГИИ ВОЗРОЖДЕНИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**МУХИНА М.В.,
ассистент кафедры экономики
и экономической инженерии,
ФГБОУ ВО «ПГУ»,
Мариуполь, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

Устойчивое развитие региона обеспечивается, прежде всего, сбалансированностью между социально-экономическими и природно-экологическими факторами развития. В статье рассмотрены основные направления реализации принципов устойчивого развития в стратегии возрождения и развития Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: регион, устойчивое развитие, социально-экономическое развитие, качество жизни населения

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLES OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN THE STRATEGY OF REVIVAL OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

**MUKHINA M.V.,
Assistant of the Department of Economics
and Economic Engineering
FSBEI HE «PSTU»,
Mariupol, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The sustainable development of the region is ensured, first of all, by a balance between socio-economic and natural-ecological factors of development. The article considers the main directions of implementation of the principles of sustainable development in the strategy of revival and development of the Donetsk People's Republic.

Keywords: region, sustainable development, socio-economic development, quality of life of the population

Осознание человечеством возможности окончания техногенного пути прогресса в связи с неизбежным разрушением окружающей среды до такой степени, что она станет непригодной

для поддержания жизни, привело к возникновению концепции устойчивого эколого-экономического развития. Эта концепция приобрела официальный статус *«стратегии мирового развития»* в рамках ООН и является актуальной в настоящее время.

В соответствии с этим, все страны мирового сообщества должны придерживаться основных принципов устойчивого развития в ходе реализации собственных программ развития и построения политики устойчивого развития страны.

Российская Федерация является самым большим государством в мире, в состав которого входят республики, области, края, города федерального значения, автономные округа и автономная область. Грамотно сформулированная и обоснованная стратегия развития государства, а также утверждённые программы развития отдельных субъектов РФ являются основополагающими в рамках реализации политики устойчивого развития страны.

Донецкая Народная Республика, являясь субъектом Российской Федерации, в своих региональных программах развития также реализует основные принципы концепции устойчивого развития. Эта задача главным образом возложена на Главу республики [1] и Правительство ДНР, которые являются голосом народа.

Ключевые направления развития ДНР отражены в таких документах, как: *«Программа социально-экономического развития новых регионов»*, утверждённая Правительством России [2] в апреле 2023 года; *«Стратегия возрождения и развития ДНР»*, принятая на конференции Донецкого регионального отделения партии «Единая Россия» в августе 2023 года.

Так, в рамках глобальных принципов устойчивого развития в стратегии ДНР отображены:

– *принцип справедливости* – ориентирован на обеспечение высокого качества жизни населения, справедливого распределения всех богатств (благ) страны между её жителями.

Данный принцип реализуется: улучшением жилищных условий граждан в городской и сельской местности; повышением качества предоставления коммунальных услуг; установлением приемлемых цен на товары и услуги; восстановлением социальной, транспортной инфраструктуры региона и т.д.;

– *принцип сохранения природной среды*, предполагающий такую организацию процессов жизнедеятельности, чтобы они не

приводили к необратимым изменениям в биосфере и не нарушали её возможности к самовосстановлению.

Реализация данного принципа направлена на развитие конкурентоспособной промышленности и сельского хозяйства с учётом имеющихся природных ресурсов, их ограниченности и длительному восстановлению, а также модернизация и экологизация промышленных процессов;

– *принцип целостности мышления*, в соответствии с которым устойчивым будет только такое развитие общества, при котором социальные, экологические и экономические проблемы будут решаться в комплексе.

С нашей точки зрения, данный принцип отлично реализован в программах развития региона, приведенных несколько ранее, т.к. все направления их реализации взаимосвязаны между собой и в итоге представляют собой комплекс мер: социальных, экологических и экономических;

– *принцип «думать глобально – действовать локально»*, подразумевающий, что на устойчивое развитие мирового сообщества оказывает влияние любое локальное воздействие.

Говоря простым языком, всё зависит лишь от нас самих. Любое наше действие или же бездействие имеет вес, т.к. в совокупности мы глобально можем улучшить либо же ухудшить определённый аспект нашей жизни. Банально, но наглядно: когда каждый начнёт выбрасывать мусор, где ему вздумается, это приведёт к глобальному засорению определённой местности, региона, страны и мира в целом.

Исходя из этого, в рамках реализации данного принципа по всем населённым пунктам республики устанавливаются мусорные баки, ежедневно трудятся работники жилищно-коммунального хозяйства.

Подводя *итог* работы, можно утверждать, что *устойчивое развитие Донецкой Народной Республики* – процесс комплексный, который ведёт к разрешению проблем населения на региональном уровне, к повышению условий жизни жителей, что достигается путём сбалансированности социально-экономического и экологического аспекта развития региона, осуществляемого на основе рационального использования имеющегося ресурсного потенциала.

Список использованных источников

1. Денис Пушилин / официальный сайт. – URL: <https://denis-pushilin.ru/> (дата обращения: 14.10.2023). – Текст : электронный.
2. Правительство России / официальный сайт. – URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 14.10.2023). – Текст : электронный.

УДК 332.1

DOI 10.5281/zenodo.10603399

КОНЦЕПЦИЯ ЦЕНТРА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОКУДЖАВА Х.З.,
аспирантка кафедры российской политики,
ФГБОУ ВО «Московский государственный
университет им. М. В. Ломоносова»,
Москва, Российская Федерация

В статье предпринята попытка показать, как межведомственная коммуникация на базе цифровых платформ позволяет фиксировать запросы населения, внедрять новые технологии для удобства граждан и реализовывать управленческие решения, удовлетворяющие потребности большинства.

Ключевые слова: управление регионом, межведомственная коммуникация, цифровые технологии

THE CONCEPT OF THE REGIONAL MANAGEMENT CENTER UNDER THE GOVERNOR OF THE MOSCOW REGION

OKUDZHAVA H.Z.,
Postgraduate student of the Department
of Russian Politics,
Moscow State University
named after M. V. Lomonosov,
Moscow, Russian Federation

The article attempts to show how interdepartmental communication based on digital platforms makes it possible to fix the needs of the population, introduce new technologies for the convenience of citizens and implement management solutions that meet the needs of the majority.

Keywords: regional management, interdepartmental communication, digital technologies

Актуальность. Цифровой опыт Московской области может быть тиражирован, новые алгоритмы межведомственной коммуникации ЦУР применимы в других субъектах Российской Федерации.

Цель – исследовать уникальное структурное подразделение, аккумулирующее все поступившие обращения граждан в адрес высшего должностного лица субъекта, руководителей центральных исполнительных органов власти региона, руководства муниципальных образований Московской области – Центр управления регионом (ЦУР).

Процедура и методы. На основе эмпирических данных (обращений граждан) осуществлён анализ особенностей применения цифровых технологий в Московской области.

Результаты. Предпринята попытка показать, как межведомственная коммуникация на базе цифровых платформ позволяет фиксировать запросы населения, внедрять новые технологии для удобства граждан и реализовывать управленческие решения, удовлетворяющие потребности большинства.

Развитие информационных технологий в цифровую эпоху предполагает применение нового инструментария для организации более эффективной коммуникации между государством и обществом. Рост количества обращений, поступающих в органы власти, требуют постоянного поиска новых подходов и пересмотра управленческих решений, позволяющих сделать процесс взаимодействия с гражданами оперативным и результативным.

В 2019 г. в Доме Правительства Московской области был создан ситуационный Центр управления регионом при Губернаторе Московской области (далее – ЦУР). Его запуск стал одним из этапов цифровизации Подмосковья и обеспечил взаимодействие органов власти и организаций, ориентируясь на потребности и проблемы населения, их максимально оперативное решение. Президент Российской Федерации В. В. Путин, посетив ЦУР Московской области, дал высокую оценку его работе, подчеркнув, что опыт региона необходимо тиражировать на все субъекты Российской Федерации.

На сегодняшний день ЦУР объединяет представителей 30 отраслевых министерств и ведомств Правительства Московской области. В нём с помощью информационных систем – регионального портала «Добродел», социальных сетей, горячих

линий, официальных обращений и т.д. – в круглосуточном режиме происходит сбор и анализ данных всех сфер жизнедеятельности региона.

Концепция ЦУР заключается в трёх основных постулатах: «Всё знаем. Быстро решаем. Не допускаем» (рис. 1). Его основная задача – оперативное информирование о текущей ситуации в Московской области с последующей трансформацией процессов в целях недопущения типовых жалоб жителей региона.

Первый этап предполагает создание «тепловой» карты, позволяющей выявление точек напряжённости и отображение динамики проблем, волнующих жителей Подмосковья. Второй этап подразумевает оперативное доведение обращений до исполнителей и их качественное решение в регламентированные сроки (от 3-х часов до 8 дней) [1].

Третий этап направлен на предотвращение аналогичных проблем в будущем с помощью выявления первопричин для последующей трансформации и масштабирования процессов. Собранные информация аккумулируется в единой информационной системе для последующего доклада руководству региона (рис. 2).



Рис. 1. Концепция ЦУР Московской области

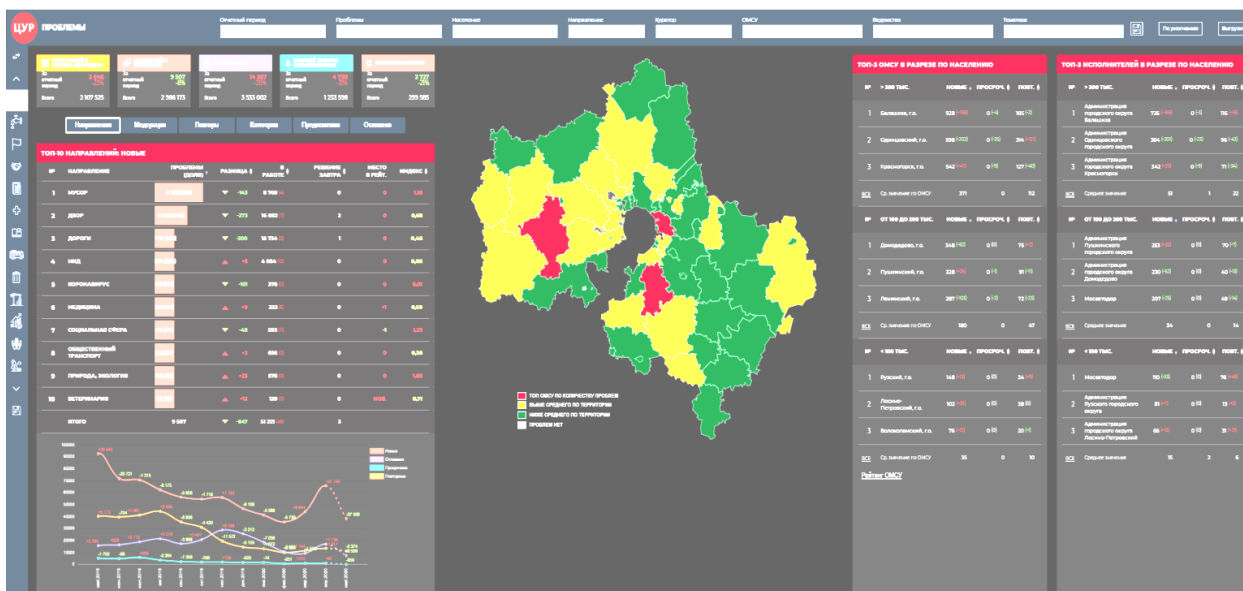


Рис. 2. Тепловая карта проблем в муниципалитетах Подмосковья

Цифровизация управления предполагает постоянное совершенствование системы, использование новой методологии принятия решений на основе анализа данных. Ежедневно в ЦУРе анализируются сотни тысяч сообщений, требующих реагирования со стороны представителей областных структурных подразделений. Формируется перечень актуальных проблем и список муниципальных образований с наибольшим потенциалом протестной активности. Уполномоченные лица, занимающиеся сводом поступивших сообщений, выявляют системные проблемы и привлекают высших должностных лиц для их оперативного решения.

Алгоритм работы ЦУР по обращению с гражданами следующий:

1. Житель субъекта заявляет о своей проблеме или недовольстве групп граждан любым удобным для него способом: через «горячую линию» губернатора Московской области, диспетчерскую службу, областной портал «Добродел», обращается с электронным сообщением к руководителям отраслевых министерств и ведомств, направляет письмо через «Почту России» и т.д.

2. Сотрудники ЦУР структурируют поступившие обращения граждан по следующим направлениям: социальная сфера, ЖКХ, здравоохранение, образование, дороги и общественный транспорт,

строительство и безопасность, государственные услуги и МФЦ, экология.

3. В каждой отрасли определяется перечень системных проблем для проработки; закрепляется лицо, отвечающее за оптимизацию процессов, связанных с сокращением срока решения задач и контролем их внедрения для дальнейшего масштабирования на уровне субъекта. Как пример – ранее рассмотрение жалоб по уборке мусора с контейнерных площадок мог занимать больше недели, так как с жалобой проводились многочисленные бюрократические манипуляции. Сейчас обращение напрямую попадает к исполнителю, а срок модерации (т.е. определение исполнителя) не превышает 24 часов, в связи чем жалобы по вывозу отходов решаются в течение 1-2 дней.

Цифровые технологии используются и в других отраслях в регионе: система контроля в транспортном блоке Подмосковья отслеживает передвижение, график работы и исправность 10 тысяч автобусов, выходящих на линию ежедневно.

Это позволяет координировать пассажирские перевозки, бороться с опозданиями и случаями, когда маршруты не выходят на рейсы. Благодаря региональному школьному portalу каждый родитель, проживающий на территории региона, владеет информацией об успеваемости своего ребенка. Система также отражает сведения о просмотрах электронного дневника родителями. Благодаря таким инструментам, количество двоечников за 2022 год снизилось в два раза – с 12,7 тысяч до 6,1.

Работа мобильного приложения в жилищно-коммунальном хозяйстве обеспечивает контроль за графиком вывоза мусора региональными операторами, снизив количества жалоб в прошлом году на 84% (рис. 3). В ЦУРе решение каждой проблемы оценивается жителем. Если качество решения удовлетворяет заявителя, то пользователь отмечает её как успешно завершённую, если нет – отправляет на доработку. Таким образом, мнение жителей учитывается на каждом этапе. Коллективные жалобы рассматриваются в первоочерёдном порядке, оперативно «эскалируются» на уровень руководства ведомств.

Их решение – приоритетная задача любого отраслевого министра подмосковного Правительства.

МГНОВЕННАЯ ДОСТАВКА ЖАЛОБЫ ДО ИСПОЛНИТЕЛЯ

БЫЛО



СТАЛО



ДОЛЖНО БЫТЬ



Рис. 3. Оптимизация процессов, связанных с сокращением срока решения проблем

За 5,5 лет работы портала «Добродел» жители Подмосковья прислали 4,5 млн сообщений и подтвердили решение трёх млн проблем в ЦУРе. Платформа пользуется большой популярностью и доверием – еженедельно к работе с онлайн-сервисом присоединяется порядка 6 тыс. человек. Введение обязательной регистрации через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА) полностью исключила возможность фальсификации обращений, т.к. по каждой проблеме компетентные органы могут провести полноценную проверку (рис. 4).

Сегодня на территории Подмосковья создано 58 муниципальных ЦУРов, сотрудники которых снабжены всей методологией и инструментарием работы с жалобами граждан. Таким образом, Центр управления регионом и его муниципальные филиалы совместно в круглосуточном режиме занимаются мониторингом и контролем исполнения управленческих решений, помогают значительно сократить время решения проблем жителей и отслеживают общую социально-экономическую ситуацию в Подмосковье [2]. Однако повышение эффективности работы ЦУР возможно при решении двух важных задач. Первая – повысить уровень компетенции отдельных сотрудников ЦУР в муниципалитетах Подмосковья, вторая – наладить систему оперативного информирования жителей.

ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОТРАСЛЯМ

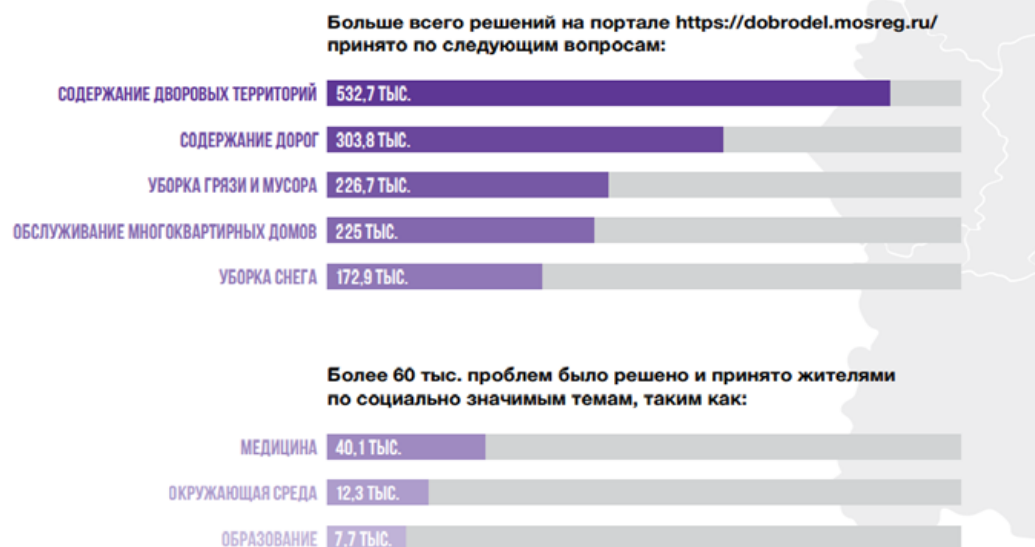


Рис. 4. Принятые решения по отраслям в Московской области за 2022 год

Вместо решения конкретной проблемы жители зачастую получают стандартизированные ответы. В качестве примера может служить проблема, связанная с транспортным обслуживанием. Жители часто жалуются на технические неисправности транспортных средств, отмену рейсов, переполненность автобусов в часы-пик, а также несоблюдение расписания движения по утверждённому маршруту. Написав жалобу в профильное ведомство, жители могут получить, например, следующий ответ: «Все транспортные средства полностью соответствуют нормам перевозки пассажиров по маршрутам. Интервал движения составляет от 10 до 15 минут, выпуск транспортных средств на линию производится в полном объёме, рейсы выполняются без отмен. Увеличение интервалов движения и соответствующее скопление пассажиров на остановочном пункте происходит по независящим от перевозчика причинам, вследствие дорожно-транспортных затруднений по трассе следования маршрута. По всему водительскому составу проведен инструктаж о неукоснительном соблюдении расписания движения согласно схеме маршрута, а также о допустимой вместимости в транспорт общего пользования». Сотрудники ЦУР в отдельных муниципалитетах могут ответить на жалобу таким образом в том числе и потому, что данный вопрос лежит вне зоны их

компетенции. Однако их задача состоит в оперативной передаче информации в региональное министерство транспорта и «эскалировании» жалобы на уровень главы муниципального образования и профильного заместителя министра, которые обладают полномочиями наказать перевозчика за систематическое нарушение условий договора о транспортном обслуживании. Если исполнительская дисциплина сотрудником муниципального ЦУР не соблюдена, то житель остаётся наедине с нерешённой проблемой.

Что же касается проблемы оперативного информирования жителей, она может быть решена посредством создания чат-ботов, различных онлайн-платформ и приложений, призванных обеспечить удобство для человека. Например, находящееся в разработке приложение «Транспорт Подмосковья» даёт возможность решить целый ряд проблем: увидеть актуальное расписание маршрута, прогнозируемое время прибытия общественного транспорта на остановку, узнать, где находится нужный автобус, а также оставить отзыв о работе компании-перевозчика или о водителе.

Выводы. Запуск Центра управления регионом в Московской области в 2019 г. привёл к всплеску обращений жителей региона и обнажил самые чувствительные темы, касающиеся их повседневной жизни. Этот всплеск показал возрастающий запрос на оперативную коммуникацию граждан с центральными исполнительными органами власти и органами местного самоуправления Подмосковья. Решения, принятые руководством региона на основе системного анализа поступивших обращений в ЦУРе, обеспечили уже в 2020 г. рост уровня доверия жителей к Губернатору Московской области на 26%.

Количество решённых за 2020 г. проблем привело к возрастанию запроса жителей региона на качество исполнения принятых решений. К примеру, если раньше жители просто просили убрать бытовой мусор с контейнерных площадок, то теперь их беспокоит соблюдение графика вывоза мусора. В связи с этим в 2021 г. была проведена оценка эффективности деятельности людей, занимающихся обращениями граждан, результатом которой стала выработка новых алгоритмов и поэтапный переход от рутинных/машинальных действий сотрудников к использованию искусственного интеллекта. Именно с этим связано дальнейшее развитие ЦУР.

В настоящее время в ЦУРе Московской области искусственный интеллект уже используется в восьми основных сферах жизнедеятельности людей: в здравоохранении и образовании, в ЖКХ и транспорте, торговле и энергетике, в строительном блоке и в сфере безопасности. К концу 2023 г. в ЦУРе Московской области планируется запуск ещё десяти пилотных проектов, призванных оптимизировать управленческие процессы и обеспечить высокое качество коммуникации между властью и людьми в будущем.

Список использованных источников

1. Краснов, А. ЦУР – единая платформа управления Подмосковьем в режиме 24/7 / А. Краснов. – Текст : электронный // Системы безопасности, 10.04.2020. Электронный журнал. – URL: <https://www.secuteck.ru/articles/cur-edinaya-platforma-upravleniya-podmoskovem-v-rezhime-24-7>.

2. Кто и как помогает жителям решить проблемные вопросы в здравоохранении Орехово-Зуевского округа // Орехово-Зуевская правда, 20.03.2020. – URL: <https://inorehovo.ru/news/zdravoohranenie/kto-i-kak-pomogaet-zhitelyam-reshit-problemnye-voprosy-v-zdravoohranenii-orehovo-zuevskogo-okruga>. – Текст : электронный.

3. Большакова, К. Ю. Центры управления регионом как новая форма управленческой деятельности / К. Ю. Большакова, А. В. Климова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. – 2022. – Т. 9. – № 4. – Текст : непосредственный.

4. Истомин, К. ЦУР – не «щупальца Москвы». Интервью порталу «News.ru». 15 ноября 2021. – URL: <https://news.ru/society/ege-2023-kogda-sdayut-kakie-prohodnye-bally-dlya-postupleniya-v-vuzy/> (дата обращения: 30.05.2023). – Текст : электронный.

5. Курманов, А. А. ЦУР в умном городе. Инструкция по применению. Доклад на форуме / А. А. Курманов. – Белгород, апрель 2021. – URL: <https://smartforum.gorodsreda.ru>. – Текст : электронный.

6. Ромашкина, А. С. Особенности коммуникационного взаимодействия институтов политической власти и общества в условиях цифровых технологических трансформаций: автореф. дисс. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А. С. Ромашкина. – Москва : ГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова», 2022. – Текст : непосредственный.

УДК 332.1:502.131.1
DOI 10.5281/zenodo.10598228

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА В ПРОЕКТАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НОВЫХ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЧЕРНИКОВА Е.А.,
руководитель направления обеспечения
свободной экономической зоны ДНР,
публично-правовая компания «Фонд
развития территорий»,
аспирантка кафедры инновационного
менеджмента и управления проектами
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

Проанализирована Стратегия возрождения и развития Донецкой Народной Республики на 2023-2030 гг., выделены проблемы создания свободных экономических зон на новых территориях РФ, намечены пути их решения с помощью создания Концерна «Корпорация развития Донбасса».

Ключевые слова: Российская Федерация, новые регионы, социально-экономическое развитие, свободная экономическая зона, программа

ACTUAL PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN THE STATE AND BUSINESS IN PROJECTS AND PROGRAMS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF NEW REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

CHERNIKOVA E.A.,
Head of the provision direction free economic
zone of the DPR,
Public Law Company «Territorial
Development Fund»,
graduate student of the Department of Innovation
Management and Project Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The Strategy of the revival and Development of the Donetsk People's Republic for 2023-2030 is analyzed, the problems of creating a free economic zone in the new territories of the Russian Federation are highlighted, ways of

solving them are outlined through the creation of the Donbass Development Corporation Concern

Keywords: *Russian Federation, new regions, socio-economic development, free economic zone, program*

Основным направлением социально-экономического развития новых регионов РФ является повышение уровня жизни населения, удовлетворение его потребностей и запросов.

Решение этой задачи возможно лишь при условии эффективного функционирования различных отраслей производства, составляющих региональную экономическую систему. При этом действия государственных и региональных органов управления должны быть научно обоснованы и грамотно организованы, а результаты ориентированы на получение ощутимого социально-экономического эффекта.

Новые регионы, претерпев резкие значительные изменения в экономической, политической, социальной, энергетической, этнической, экологической сферах, в настоящий момент времени активно интегрируются в экономику РФ и всесторонне участвуют в процессах её развития.

Устойчивое развития новых регионов, в частности Донецкой Народной Республики, обеспечивается деятельностью различных уровней государственного управления, ориентированного на развитие экономики, базирующейся на научно-техническом прогрессе и учитывающей социальные потребности общества в текущем, краткосрочном и долгосрочном периодах.

Стратегия возрождения и развития Донецкой Народной Республики на 2023-2030 гг., представленная Главой ДНР Д. В. Пушилиным, включает:

- содействие вооружённым силам, которое включает развитие военно-промышленного потенциала, увеличение объёмов материально-технической помощи, оказываемой вооружённым силам;

- помощь военнослужащим и их семьям: шефская помощь семьям погибших, программы получения дополнительного образования для лиц, уволенных из вооружённых сил по состоянию здоровья;

- возрождение экономики Донбасса и различных отраслей промышленности: задачей этого является «утроить объём валового

регионального продукта и в четыре раза увеличить объём инвестиций в основной капитал», где акцент ставится как на восстановление деятельности ранее действующих предприятий, так и на привлечение инвестиций в новые;

- развитие научных и инновационных подходов к развитию экономических процессов региона путём проведения научных исследований, налаживания взаимодействия с ведущими научными центрами России, внедрения практики целевого приёма и целевого обучения в ВУЗах, создания новых учебных заведений;

- развитие сельскохозяйственного потенциала региона путём реализации различных программ, обновление парка сельскохозяйственной техники, строительство новых объектов аграрного сектора, техническая модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности, др.;

- выравнивание цен на продовольственные товары путём привлечения в Республику крупных российских розничных торговых сетей и развития сети собственных оптово-распределительных центров, привлечение дополнительных грузоперевозчиков и др.;

- сохранение жизни и здоровья людей, где ключевой целью является приоритет здравоохранения Республики, повышение качества оказания медицинской помощи и ожидаемая продолжительность жизни населения ДНР к 2030 году – 70 лет;

- восстановление жилого фонда, где основными задачами являются: приведение в нормальное состояние весь жилой фонд Республики, в 2026 году – восстановить всё жильё в многоквартирных домах и к 2028 году решить проблему восстановления или нового строительства жилого фонда;

- строительство новых дорог и искусственных сооружений, а также восстановление ранее действующих дорожных покрытий;

- восстановление работы общественного транспорта: автобусное и трамвайное сообщение, железнодорожный транспорт, авиасообщение;

- развитие связи и энергетики: интернет и мобильная связь, телевизионное вещание, электроэнергетика;

- газификация Республики с целью обеспечить природным газом жителей тех населённых пунктов, которые до сих пор вынуждены отапливаться углём;

– формирование комфортной среды для жизни населения, благоустройство общественных пространств, ремонт внутригородской дорожной сети, решение проблем уличного освещения;

– защита семьи, стимулирование рождаемости, воспитание патриотов и возрождение культуры, спорта и туризма являются важными задачами направления региональных программ;

– государственная поддержка предпринимателей и бизнеса, так как именно стабильное развитие экономики ДНР зависит от бизнеса, который создаёт рабочие места и формирует бюджет за счёт налоговых выплат.

Таким образом, Стратегия возрождения и развития Донецкой Народной Республики включает развитие по всем отраслям жизнедеятельности и требует определения чёткого баланса на всех имеющихся ресурсах для определения приоритетов очередности реализации всех перечисленных республиканских программ.

Высокий приоритет каждой отдельно взятой программы и ограниченность ресурсов являются главной актуальной проблемой, где возникает острая потребность реализации долгосрочных по своей сути программ (более 6 лет) в краткосрочном периоде (до 3-х лет).

С целью решения данной проблемы, делая ставки на приоритет развития экономики и предпринимательства, и взаимодействия бизнеса с государством в регионе реализуются программы поддержки инвестиций и привлечения инвестиций в основной капитал. С этой целью Федеральным Правительством принят Федеральный закон от 24.06.2023 № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», где управляющей компанией свободной экономической зоны является Публично-правовая компания «Фонд развития территорий».

Согласно данному закону, свободная экономическая зона (СЭЗ) – территория, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Управление СЭЗ направлено на решение задач: предоставления налоговых льгот и преференций, свободной таможенной льготы, льготного порядка предоставления земельных

участков в аренду, упрощение процедур в градостроительной деятельности, льготное кредитование участников СЭЗ и консультационное сопровождение. По состоянию на 18.10.2023 года, 26 участников СЭЗ, количество работников, которые будут задействованы в реализации проектов – 33000 человек. Объем заявленных инвестиций составляет 29886 млн руб.

Правительством Донецкой Народной Республики создан Государственный Концерн «Корпорация развития Донбасса», где основная деятельность направлена на привлечение инвестиций и главное оказание содействия бизнесу для оптимизации сроков запуска и реализации инвестиционных проектов. Перед данной организацией стоят задачи, направленные на решение следующих проблем, возникающих у бизнеса и инвесторов в нашем регионе: выстраивание высокотехнологичной инфраструктуры взаимодействия власти и бизнеса при реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение уровня социально-экономического развития ДНР, стимулирования инвестиционной деятельности, реализации особо важных проектов и республиканских программ; разработка проектов комплексного развития территорий, развития территорий с преференциальным режимом, кластеров, промышленных парков, логистических парков, промышленных технопарков, агропромышленных парков и экопромышленных парков; содействие бизнесу в реализации инвестиционных проектов с применением существующих инструментов и мер государственной поддержки в целях увеличения производственных мощностей, повышения конкурентоспособности продукции в различных сферах производства; проведение конгрессно-выставочных мероприятий и снижение административных и финансовых издержек при реализации инвестиционных проектов; оказание полного содействия в подготовке необходимой документации для запуска объектов инфраструктуры (социальной, промышленной, торговой, логистической) через механизмы внешнего управления.

Основным направлением деятельности «Корпорации развития Донбасса» является осуществление функций единого оператора по взаимодействию с инвесторами на территории ДНР с целью сопровождения инвестиционных проектов от идеи до реализации, которое сконцентрировано на решении всех возникающих проблем:

предварительного отбора земельных участков, инфраструктурных объектов, создание и сопровождение инвестиционного портала ДНР, организации взаимодействия инвесторов с органами власти, финансовыми организациями, ресурсоснабжающими организациями и операторами инженерной и дорожной инфраструктуры, привлечение представителей научных и образовательных организаций, профильных ассоциаций и союзов к разработке аналитических материалов, концепций, бизнес-планов, мастер-планов, программ и методических материалов, что в целом позволяет оперативно в оптимизированные сроки решить вопросы, направленные на реализацию Республиканских программ.

Список использованных источников

1. Стратегия возрождения и развития Донецкой Народной Республики на 2023-2030 г. – Москва : ООО «КС принт», 2023. – 31 с. – Текст : непосредственный.

2. О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области: Федеральный закон от 24.06.2023 № 266-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306240004> (дата обращения: 01.10.2023). – Текст : электронный.

3. Государственный концерн «КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ ДОНБАССА». – URL: https://pravdnr.ru/state_govern-korporacziya-razvitiya-donbassa. – Текст : электронный.

4. Фонд развития территорий. – URL: <https://фрт.рф>. – Текст : электронный.

Раздел I
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, МЕХАНИЗМЫ, МЕТОДЫ
И ТЕХНОЛОГИИ ЕЁ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ

УДК 332.12:005.418

DOI 10.5281/zenodo.10598869

НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ИЗУЧЕНИЮ
ПРОБЛЕМАТИКИ СИСТЕМНОЙ РЕКОНСТРУКЦИИ
РЕГИОНА

БОВСУНОВСКИЙ В.В.,
канд. экон. наук
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье приведены результаты анализа и систематизации ключевых понятий проблематики системной реконструкции региона. В рамках специфики исследования выделены понятия: «система», «системная экономика», «эволюционная экономика», «системный подход», «системные исследования», «системная методология», «системодействие», «целеполагание», «реконструкция», «метаобеспечение». В процессе исследования применены методы теоретического обобщения и сравнения, анализа и синтеза.

Ключевые слова: система, системная экономика, эволюционная экономика, системный подход, системные исследования, системная методология, системодействие, целеполагание, реконструкция, метаобеспечение

SCIENTIFIC AND METHODOLOGICAL APPROACH
ON THE ISSUES OF SYSTEMIC RECONSTRUCTION OF THE
REGION

BOVSUNOVSKY V.V.,
Candidate of Economic Sciences
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article presents the results of the analysis and systematization of key concepts as part of the study of the problems of systemic reconstruction of the region. Within the specifics of the study, the following concepts are highlighted: «system», «system economics», «evolutionary economics», «system approach», «system research», «system methodology», «system action», «goal setting», «reconstruction», «meta support». During the research process, methods of theoretical generalization and comparison, analysis and synthesis were used.

Keywords: system, system economics, evolutionary economics, systems approach, systems research, system methodology, system action, goal setting, reconstruction, metasupport

Постановка задачи. Ведущим концептуальным конструктом в исследовании выбранной научной проблематики является категориальный аппарат, позволяющий, опираясь на теоретический базис, сформировать каркас методологии системной реконструкции и метаобеспечения социально-экономического развития региона на основании системного подхода [1]. Безусловно, реконструкция касается не только самого системного подхода, самой методологии исследования, самих системных исследований, но отчасти реконструкции требует и общая теории систем (ОТС), и существующие системные представления, и категориальный аппарат исследования (его обогащение, уточнение и преобразование в рамках конкретного исследования).

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретические и практические аспекты исследуемой проблематики нашли отражение в научных работах авторитетных учёных: И. С. Пакулиной [1], А. В. Гладышевой [2], О. П. Овчинниковой [2], Е. В. Никулиной [2].

Актуальность. Растущий интерес к исследованию проблематики социально-экономической реконструкции региона, как со стороны научного сообщества, так и со стороны государственных органов власти, обуславливают актуальность исследуемой проблематики.

Цель статьи – проанализировать и систематизировать ключевые понятия проблематики системной реконструкции региона.

Изложение основного материала исследования. В числе наиболее значимых понятий в рамках специфики исследования выделены: «система», «системная экономика», «эволюционная экономика», «системный подход», «системные исследования», «системная методология», «системодействие», «целеполагание», «реконструкция», «метаобеспечение» (табл. 1).

Проведенное контент-аналитическое обсуждение проблематики социально-экономической реконструкции региона и анализ понятийного аппарата [2] показали стабильную положительную тенденцию увеличения интереса к обсуждению и использованию дефиниций: «системная экономика»,

«эволюционная экономика», «реконструкция», «методология реконструкции», «метаобеспечение», а значит стабильно растущий уровень актуальности исследуемой проблематики.

Таблица 1

Авторские подходы к понятийному аппарату проблематики системной реконструкции региона

СИСТЕМА		СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД	
Источник	Определение понятия	Источник	Определение понятия
1	2	3	4
Л. фон Берталанфи	Комплекс взаимодействующих компонентов	И. В. Блауберг, В. Н. Садовский, Э. Г. Юдин	Направление методологии научного познания, в основе которого лежит рассмотрение объекта как системы: целостного комплекса взаимосвязанных элементов
Ф. И. Перегудов, Ф. П. Тарасенко	Множество взаимосвязанных элементов, обособленное от среды и взаимодействующее с ней, как целое	Философский словарь под ред. И. Т. Фролова	Определяется как «методологическое направление в науке, основная задача которого состоит в разработке методов исследования и конструирования сложноорганизованных объектов – систем разных типов и классов
(ГОСТ Р ИСО МЭК 15288-2005)	Комбинация взаимодействующих элементов, организованных для достижения одной или нескольких поставленных целей	А. С. Недошивин	Принципиальная методологическая ориентация исследования, заключающаяся в констатации того, что к такому объекту неприменим анализ, и что для его исследования необходимо применение специальных исследовательских методов
В. Н. Сагатовский	Конечное множество функциональных элементов и отношений между ними, выделенное из среды в соответствии с определённой целью в рамках определённого временного интервала	М. Я. Корнилов, И. В. Юшин	Это подход, при котором любая система (объект) рассматривается как совокупность взаимосвязанных элементов (компонентов), имеющая выход (цель), вход (ресурсы), связь с внешней средой, обратную связь
Ю. И. Черняк	Отражение в сознании субъекта (исследователя, наблюдателя) свойств объектов и их отношений в решении задачи исследования, познания		
ЭВОЛЮЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА		СИСТЕМНАЯ ЭКОНОМИКА	
Источник	Определение понятия	Источник	Определение понятия
Daniel Friedman, Geoffrey Hodgson	Является частью экономического мейнстрима, а также неортодоксальной школы экономической мысли, вдохновлённой эволюционной биологией.	Г. Б. Клейнер	Экономика, рассматриваемая в аспектах возникновения (создания), функционирования, взаимодействия и трансформации экономических систем. Под системой понимается относительно обособленная и устойчивая часть окружающего мира, характеризующаяся внешней целостностью и внутренним многообразием

Продолжение табл. 1

1	2	3	4
В. С. Автономов	Новое направление экономической науки, в рамках которого экономические процессы рассматриваются как спонтанные, открытые и необратимые; они порождены взаимодействием внешних и внутренних факторов и проявляются в изменении структуры экономики и действующих в ней агентов		
СИСТЕМНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ		СИСТЕМНАЯ МЕТОДОЛОГИЯ	
Источник	Определение понятия	Источник	Определение понятия
А. М. Корилов, С. Н. Павлов	Это новое направление исследовательской деятельности, новый подход к объектам исследования и управления	Национальная энциклопедическая служба России (НЭС)	Направление методологии научного познания и социальной практики, в основе которого лежит рассмотрение объектов как систем; ориентирует исследование на раскрытие целостности объекта, на выявление многообразных типов связей в нём и сведение их в единую теоретическую картину. Принципы системного подхода нашли применение в биологии, экологии, психологии, кибернетике, технике, экономике, управлении и др.
А.Г. Полякова	Научное направление, изучающее свойства объектов и процессов с помощью средств системного анализа и методов системного подхода	Г. В. Кириллова, О. В. Кириллова, С. В. Кокель	Ориентирует на то, что знания о предмете как таковом (аспектные, поэлементные) должны быть соединены, соотнесены со знаниями об их роли и месте в системной целостности; она касается методов изучения свойств и закономерностей сложноорганизованных природных и социальных систем, методов перехода от изучения элементов целого к его структуре, к межсистемным связям и отношениям
РЕКОНСТРУКЦИЯ		ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ	
Источник	Определение понятия	Источник	Определение понятия
Большой Энциклопедический словарь	Коренное переустройство, перестройка чего-либо с целью улучшения, усовершенствования	М. М. Панов	Первичная фаза управления, предусматривающая постановку генеральной цели и совокупности целей (дерева целей) в соответствии с назначением (миссией) системы, стратегическими установками и характером решаемых задач

Окончание табл. 1

1	2	3	4
	Восстановление первоначального вида, облика чего-либо по остаткам или письменным источникам	Большой экономический словарь	Процесс обоснования и формирования целей развития управляемого объекта на основе анализа общественных потребностей в его продукции и услугах и, исходя из реальных возможностей, их наиболее полного удовлетворения
	Гипотетическое воссоздание исчезнувших языковых форм и систем на основе их позднейших отражений и с учётом возможных путей языкового развития	Энциклопедия социологии	Смыслообразующее содержание практики, состоящее в формировании цели как субъективно-идеального образа желаемого (целеформирование) и воплощении её в объективно-реальном результате деятельности (целереализации)
Словарь экономических терминов	Преобразование основных средств, техники и технологии на предприятии с целью повышения уровня и качества выпускаемой продукции, освоения выпуска новых изделий	Энциклопедический словарь по психологии и педагогике	Переосмысление человеком того места, которое он занимает в экономической, социальной, производственной структуре мира
МЕТАОБЕСПЕЧЕНИЕ			
Словарь экономических терминов	Преобразование основных средств, техники и технологии на предприятии с целью повышения уровня и качества выпускаемой продукции, освоения выпуска новых изделий	Предложенное автором определение	Особая методологическая ориентация взаимосвязанных предметов, процессов, явлений и знаний, образующих устойчивое единство элементов системы (их целостность) с единой внутренней целью в данной системе, благодаря чему возможно обеспечение социально-экономического развития системы и устойчивости её функционирования на основании системно-диалектического подхода с его логической основой для определения главных ориентиров реконструкции

Будучи сложноорганизованным объектом действительности, социально-экономическое состояние региона (государства) в своём исследовании для отражения общесистемных качеств и объективных закономерностей в пределах всей сложной вертикально-горизонтальной системы требует глубокого анализа категориального базиса и формирования конструктивной системной методологии исследования. Научно-методологическая траектория исследования, прежде всего, направлена на правильное определение глобальной цели и шагов по её достижению, что

позволит чётче представить и сформировать потребности (актуальные на данном этапе) и мотивы (важен уровень мотивации) осознанно поставленных целей. В этом состоит осознанное целеполагание, которое необходимо в реализации системной реконструкции и метаобеспечения социально-экономического развития региона.

Понятие «система» имеет многообразные характеристики, и исследовательская ориентация в данной научной работе направлена не только на установление целостной взаимосвязи составляющих социально-экономического развития региона, но и на изучение выделенных плоскостей системного подхода к каждому из их элементов, а также на метаобеспечение социально-экономического развития региона.

Обращаясь к исходному значению понятия «система» (греч. sistema) – целое или соединение, составленное из частей, было выявлено, что сейчас существует 200 определений, однако изначальный смысл сохранён. Примером может быть определение, приведенное в работе Э. Г. Винограй «Категориальный анализ, реконструкция и алгоритмизация системного подхода» [3]: система – это любой объект, который характеризуется свойствами и отношениями между объектами, являющимися его частями.

Рассматривая систему как форму существования материи, как живой организм (рождение, превращение, разрушение, что характеризует собственно процесс развития, а при необходимости – реконструкции), можно говорить и о способе существования этой материи – движении, и далее – о взаимодействии и взаимосвязи, как в самой системе, метасистеме, так и между системами в целом.

В публикации [4] автором уже давалось пояснение, почему выделена категория «метаобеспечение» и на неё сделан акцент в устойчивом развитии региона.

Изучение сферы философской проблематики системного подхода стало ключом к ответу на вопрос: существует ли демаркационная линия в методологии использования системного подхода.

Методологическое осмысление системности окружающего нас мира, всех сфер жизнедеятельности человека и элементного состава системы, в каждом конкретном случае требует анализа структуры системы (структурированности элементов), определения

её интегрального свойства (как совокупности индивидуальных свойств элементов системы) наряду с критериями целостности системы, системной реконструкции и методологии метаобеспечения.

Среди основных методологических подходов к изучению сложных экономических систем особое место занимают общенаучные подходы: системный (системно-организационный), комплексный, универсально-эволюционный, информационный.

В контексте данного научного подхода в работе целесообразно ввести понятие «методология метаобеспечения». В рамках системно-диалектической позиции под метаобеспечением следует понимать следующее. Метаобеспечение – это особая методологическая ориентация взаимосвязанных предметов, процессов, явлений и знаний, образующих устойчивое единство элементов системы (их целостность) с единой внутренней целью в данной системе, благодаря чему возможно обеспечение социально-экономического развития системы и устойчивости её функционирования на основании системно-диалектического подхода с его логической основой для определения главных ориентиров реконструкции.

Избирая научно-методологический подход исследования социально-экономического развития региона, прежде всего, была сделана попытка определить специфику и примерные границы исследовательского поля. В рамках выбранного научного подхода разработана базовая система основных понятий и классификация объектов исследования и сформулирована основная гипотеза исследования.

Гипотеза работы заключается в определении нескольких приоритетных задач и недопущении ошибок в их расстановке и реализации, а также исключение проблемопорождающих противоречий, препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики.

Выводы. Глубокое изучение научно-методологических подходов к изучению выбранной проблематики позволило сделать акцент на системной методологии, позволяющей с точки зрения методологии научного познания и социальной практики рассматривать регион с его объектами как систему с ориентацией научного исследования на когницию [5] и формирование единого

теоретического базиса исследования [6], а в последующем сформировать каркас методологии системной реконструкции и метаобеспечения социально-экономического развития региона на основании системного подхода.

Список использованных источников

1. Пакулина, И. С. Использование системного подхода при исследовании социального развития и построении его прогнозной модели / И. С. Пакулина. – Текст : электронный // РСЭУ. – 2012. – № 3 (18). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-sistemnogo-podhoda-pri-issledovanii-sotsialnogo-razvitiya-i-postroenii-ego-prognoznoy-modeli>.

2. Бовсуновский, В. В. Контент-аналитическое исследование проблематики социально-экономической реконструкции региона / В. В. Бовсуновский. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2023. – № 29. – С. 194-205. – DOI 10.5281/zenodo.7936934. – END LBAMJI.

3. Винограй, Э. Г. Основы общей теории систем / Э. Г. Винограй. – Кемерово : КемТИПП, 1993. – 339 с. – Текст : непосредственный.

4. Бовсуновский, В. В. Приоритеты реконструкции социально-экономического развития Донецкой Народной Республики / В. В. Бовсуновский. – Текст : непосредственный // М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. – 2023. – № 4 (61). – С. 17-20. – END EMMARG.

5. Жмуров, В. А. Большая энциклопедия по психиатрии / В. А. Жмуров. – 2-е изд. – Москва, 2012. – 864 с.

6. Словарь психологических терминов. – Елец : Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина, 2016. – 100 с.

УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВАСИЛЕНКО Д.В.,
д-р экон. наук, доцент, доцент
кафедры теории управления
и государственного администрирования;

ИВАНЧУК О.Н.,
магистрант кафедры теории управления
и государственного администрирования,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

Повышение уровня и качества жизни выступает первостепенной задачей для всех уровней органов управления. Современный этап развития Российской Федерации характеризуется актуализацией теоретических исследований по данному направлению. Данное обстоятельство обусловлено тем, что, во-первых, происходит активное использование параметров уровня и качества жизни в международных оценках социально-экономического развития стран; во-вторых, показатели достатка и качества жизни всё чаще применяются в оценке качества государственного, федерального, регионального и местного управления социально-экономическими процессами в Российской Федерации.

Ключевые слова: экономика, развитие, регион, устойчивое развитие, потенциал, оценка

SUSTAINABILITY OF TERRITORIAL DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

VASYLENKO D.V.,
Doctor of Economics, Associate, Associate Professor
of the Department of Management Theory and
Public Administration;

IVANCHUK O.N.,
Master's student of the Department of Management
Theory and Public Administration
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

Improving the level and quality of life is a primary task for all levels of government. The current stage of development of the Russian Federation is

characterized by the actualization of theoretical research in this area. This circumstance is due to the fact that, firstly, there is an active use of the parameters of the level and quality of life in international assessments of the socio-economic development of countries; Secondly, indicators of wealth and quality of life are increasingly used in assessing the quality of state, federal, regional and local management of socio-economic processes in the Russian Federation.

Keywords: *economy, development, region, sustainable development, potential, assessment*

Актуальность. Взаимодействие между основными элементами национальной экономической системы в контексте рационализации общественной жизни государства является приоритетным направлением любого государства и реализации внутригосударственных отношений, а открытость последних относительно внешнего взаимодействия/взаимозависимости формирует основу межгосударственных связей в различных сферах социально-экономического развития мирохозяйственной системы. Под устойчивым развитием понимают такие структурно-динамические сдвиги, которые удовлетворяют современным потребностям, но не ставят под угрозу способность будущих поколений удовлетворять собственные потребности.

Анализ последних исследований и публикаций. На основе положений базового категориального поля и понятия теории устойчивого развития, сформулированного в научном докладе Г. Х. Брундтланд, исходным условием его обеспечения определено экологическое постоянство, при котором не нарушаются условия и границы восстановления природных систем вследствие их эксплуатации [1]. Относительно указанного, важнейшими показателями экологического постоянства являются устойчивость и стабильность. В частности, понятие устойчивость экосистем означает способность современной экосистемы возвращаться в исходное состояние после снятия/элиминирования внешнего воздействия, приведшего её к неравновесному состоянию. А, соответственно, стабильность экосистемы – это способность сохранять свою структуру и функциональные свойства при воздействии на неё внешних факторов. Иногда специалисты собственное понятие устойчивость и стабильность рассматривают как синонимы. Однако следует различать следующие разновидности устойчивости: резидентная устойчивость (стабильность) – способность оставаться в устойчивом

(равновесном) состоянии под нагрузкой и упругая устойчивость (собственно устойчивость) – способность быстро восстанавливаться при снятии нагрузки. В то же время отметим, что в зависимости от степени соблюдения экологических границ в теории устойчивого развития можно выделить два направления научной мысли, т. н. сильного и слабого постоянства. В условиях сильного постоянства природный капитал не может быть замещён искусственным, то есть созданным человеком. Поэтому первый должен быть не ниже критического уровня, за пределами которого не сможет самостоятельно восстанавливаться. Слабое постоянство допускает замещение природного капитала искусственным, поскольку по убеждениям сторонников данного подхода, научно-технический прогресс позволяет создавать факторы производства – полные субституты природного капитала (детализировано в научном труде [2]). При этом экологическое постоянство определяется другими группами факторов, а именно тремя классами её параметров – объёмом (массой вещества системы), производительностью (скоростью самовоспроизведения вещества системы) и структурной гармоничностью.

Целью статьи выступает выделение теоретических основ обеспечения устойчивого развития территории.

Изложение основного материала исследования. Для понимания сущности реализации системно-комплексного оценивания потенциала устойчивого развития необходимо детализировать каждую из используемых систем оценки в отдельности.

По сравнению с экологической, социальной и экономической оценками, как сейчас используются, неразработанными остались положения методологических подходов, в частности для осуществления институциональной оценки [2], а также реализации обобщённой идентификации (в количественном измерении) масштабов развитости потенциала устойчивого развития. В то же время заметим, что сложно выявить конкретные результаты от институциональной деятельности за короткий промежуток времени, но генерируемая информация от оценки институционального влияния имеет большой потенциал и эффект синергии, что ведёт к более эффективному управлению институциональными образованиями. При этом подтвердим, что большинство методов как экономической, так и экологической оценки опираются на

результаты экспертных интерпретаций. Чек-листы, матрицы и модели используются при оценивании уже несколько десятков лет.

Экологическая оценка потенциала устойчивого развития.

Основной критикой подходов к оценке воздействия является то, что методики не учитывают улучшения технологий производства. Использование таких технологий может иметь положительный эффект на окружающую среду или наоборот. Экологическая стоимость и выгоды от использования в основном не включаются в отчёты и не являются основным предметом внимания [3]. При этом считается, что оценка экологического воздействия определяется авторами как процесс идентификации, прогнозирования, анализа и смягчения биофизических, социальных и других последствий на этапе принятия основных управленческих решений в контексте реализации интеграционного выбора государства. Такую формулировку сущности экологической оценки весомости воздействия представила международная ассоциация оценки [4]. Следует заметить, что данная ассоциация предусматривает экологическую оценку воздействия только на этапе планирования проекта и будущих исследований. Экологическая оценка от текущей деятельности представляет собой мониторинг хозяйственной деятельности по влиянию его операционных процессов на окружающую среду.

Экологический мониторинг, по мнению Дорогунцова С. И., «...Это комплексная система наблюдений, сбора, обработки, систематизации и анализа информации о состоянии окружающей среды, которая даёт оценку и прогнозирует его изменения, разрабатывает обоснованные рекомендации для принятия управленческих решений...» [5]. Большинство стран требуют оценки воздействия на окружающую среду на этапах проектирования проектов и имеют список официальных требований на законодательном уровне. В законодательных актах перечислены основные принципы для проведения оценки экологического воздействия. Другой формой экологической оценки воздействия является экологический аудит.

Оценка воздействия, в основной своей части, используется на стадиях проектирования эффективности функционирования системы устойчивого развития наряду с анализом результатов внедрения или выполнения проектов. Объективным является следующее утверждение: в связи с необходимостью принятия

управленческих решений и несостоятельностью применения рыночных подходов существует потребность в разработке эталона экономического измерения природных товаров и услуг. Экономика природопользования даёт теоретическую основу для развития таких процессов. При этом, как известно, защита окружающей среды является приоритетом, который определяется основными законодательными документами Российской Федерации.

Экономическая оценка потенциала устойчивого развития.

Идея экономической оценки воздействия, то есть использования стоимости, исходит из основ социально ориентированной экономики. Благополучие человека зависит от количества и качества не только потребительских товаров, но и потоков товаров и услуг от экосистем, таких как здоровье, возможность отдыха на открытом воздухе и т.д. Таким образом, экономическую стоимость изменения экосистемы следует измерять, ссылаясь на степень воздействия на уровень благосостояния человека. Если общество хочет использовать имеющиеся природные ресурсы наиболее эффективным образом, то оно должно сравнивать стоимость потоков товаров и услуг от природных ресурсов для потребления (выгоды) со стоимостью неиспользования этих потоков природных ресурсов и услуг (затраты). Таким образом, поскольку выгоды и затраты измеряются с учётом влияния на благосостояние общества, концепции экономическая стоимость и изменение благосостояния/социальная стоимость идентичны.

Социальная оценка потенциала устойчивого развития.

Целью социальной оценки воздействия является определение будущих последствий от продолжения или реализации предлагаемых действий, которые имеют отношение к отдельным лицам, организациям и социальным макросистемам. Согласно этому определению, социальное влияние является производным от любой человеческой деятельности, которая изменяет способ существования, труда, общения людей, их здоровья и потребностей. Как отмечает Лейстридз, оценка социального воздействия тесно связана с оценкой экономического воздействия.

Основой для анализа социального воздействия является оценка последствий внедрения политик, программ, инициатив и действий в отношении социального, институционального и индивидуального поведения. В нашем случае, оценка социального

воздействия имеет отношение в части оценки технологического развития сельского хозяйства, поскольку технология напрямую влияет на социальное благосостояние, доход и поведение людей. Оценка социального воздействия довольно редко используется в агросфере. Она базируется на оценках выгод и затрат, которые измеряются в монетарных единицах. В некоторых моделях экономической оценки используются индикаторы социального воздействия (например, гендерные влияния). При этом, как известно, социальное воздействие должно приниматься во внимание вместе с экономическим.

Институциональная (стратегическая) оценка потенциала устойчивого развития.

Следует заметить, что увеличение производительности труда и усиление роли местных институтов всегда были важными целями в Российской Федерации. Научно-исследовательские институты играют важную роль в достижении данных целей путём совершенствования технологий и базы знаний относительно биологических, социальных, экономических и политических факторов, которые управляют производительностью сложных систем, в том числе работа в плоскости объективизации оценки воздействия, которая описана выше, фокусируется на оценке воздействий от «технологической» выработки. Оценка значимости институционального воздействия включает в себя оценку производительности с помощью «нетехнологической» деятельности, такой как распространение знаний через тренинговые программы для работников сельских хозяйств, развитие методологий, консалтинговые услуги, организация и управление процессами. Целью внедрения в практику институциональной (стратегической) оценки потенциала устойчивого развития является интеграция и обеспечение совместимости проектов на местном и региональном уровнях, определение планов развития секторов экономики и региона, политики соблюдения безопасности и охраны окружающей среды.

Одной из основных проблем затрат на экологические программы и мероприятия является то, что большая часть экологических мер улучшения окружающей среды не отражается сразу как монетарные выгоды страны или повышение ВВП. Меры можно отразить только как аспект улучшения качества жизни населения. При условии, что с этической точки зрения мы

соглашаемся присваивать монетарную стоимость окружающей среде, факт, что улучшение качества жизни имеет монетарную цену, является довольно случайным. Внешние факторы воздействия на окружающую среду, такие как загрязнение воздуха и воды игнорировались в течение значительного периода времени. Это связано с отсутствием передачи денег (платы) между загрязнителем и реципиентом загрязнения, а также с владением природными ресурсами, такими как воздух, вода. Однако, как известно, экономическая деятельность предприятий сельскохозяйственного сектора приводит не только к положительному экономическому эффекту, который выражается в доходности предприятия, но и оказывает физическое воздействие на окружающую среду и местные общины (стейкхолдеров, так называемые заинтересованные стороны). Воздействие может быть как на локальном, так и глобальном уровнях.

Архитектурное решение компонентной составляющей потенциала устойчивого развития Российской Федерации осуществляется с использованием методов геометрической эконометрики и построения фрактальных графов в контексте извлечения наиболее нерациональных взаимосвязей между элементарными потенциалами, которые инкорпорированы в архитектуру потенциала устойчивого развития – они выделены из состава стратегического потенциала.

При этом неинформативные и незначимые связи, установленные по возможности получения соответствующей базы данных, были элиминированными при сокращении других логистических каналов и устранении их чрезмерной сложности между элементарными потенциалами различных классов с целью упрощения коммуникационной структуры управления процессами формирования, наращивания и использования потенциала устойчивого развития в целом.

Последние операционные решения могут осуществляться по результатам выполнения следующих процедур: системного сочетания в рамках прикладного инструментария по оценке последствий/результатов освоения различных потенциалов (пяти базовых и двух производных): природно-ресурсного, промышленного, инновационного, информационного, структурных изменений, энергоэффективности и экономической безопасности; формализации масштабов развитости наиболее весомых из них, что

репрезентировано с помощью инструментальных средств прикладной геометрии, эконометрических методов вычисления и средств моделирования весомости влияния (методом логического проектирования) отдельных из них на процессы генерирования признаков в рамках национальной экономической системы государства к устойчивому её развитию в условиях обоснования и реализации оптимального направления интеграции в единое поле прогрессивного прогресса стран международного сообщества.

Формирование системы сравнительных показателей и обоснование методов расчёта каждого из них позволит осуществить объективизацию и векторное описание усовершенствованной архитектуры потенциала устойчивого развития Российской Федерации для формализации оптимального вида стратегического набора целеориентированного развития в обобщённом виде. Построение последнего может быть реализовано по результатам формирования многослойных модельных решений идентификации структуры потенциалов, что инкорпорировано в потенциалы материальной группы, глобальной и факторной по выделению производных по группе потенциалов системно-универсального функционирования.

Выводы и предложения. Для национальной экономической системы ряд параметров развития отдельных элементарных потенциалов, которых достигли европейские страны, недостижим. Однако, сравнивая состояние национальной экономики с уровнем макроэкономических, финансовых и энергоэкономических показателей нескольких стран мира, можно утверждать, что разрыв значительно меньше. Следовательно, весомости приобретает разработка объективной системы оценки масштабов потенциала устойчивого развития с учётом детерминант политики энергоэффективности и обеспечения экономической безопасности тех государств, которые смогли в течение последнего времени достичь существенных результатов в этой плоскости.

На основе представленного выше формализованы исходные доминанты формирования системы оценивания потенциала устойчивого развития Российской Федерации процессно-замкнутого типа, соблюдение которой базируется на:

а) синхронном применении отдельных принципов, в частности: системно-комплексного, синергетического и объектно-целевого подхода к идентификации потенциала устойчивого

развития (ПУР); ресурсно-функционального, общей теории систем и структурно-информационной теории надёжности систем до формализации архитектуры системы оценки и отбора наиболее весомых регрессоров влияния на формирование ПУР для построения его оптимизационного состава, адекватного производственно-хозяйственным, технико-технологическим, социально- и эколого-экономическим, инновационно-инвестиционным и внешнеэкономическим условиям функционирования национального хозяйства в контексте целевой ориентации социально-экономического прогресса Российской Федерации в единое поле постиндустриального подъёма передовых стран мира;

б) применении информационно-методического обеспечения высокого математического уровня сложности для реализации процедур по квалиметрической оценке масштабов развитости потенциала устойчивого развития в замкнутом цикле развития специфического состава прикладного инструментария: средств конструирования фрактальных графов; методов вариационного исчисления и интерпретационного проектирования; приёмов и способов геометрической эконометрики – для разработки и построения обобщённых таблиц критериальных пороговых значений и «линеек идентификации измерений»: результативности управления как стратегическим потенциалом, так и потенциалом устойчивого развития, в целом и каждого из его компонент в отдельности [6; 7];

в) синхронной реализации специфических функций по определению масштабов развитости потенциала устойчивого развития, направленных на формирование оптимизационного состава отдельных резервов, ресурсов и возможностей определённого государственного образования, сочетание и инкорпорация которых в процессно-аллокационную совокупность позволяет генерировать в пределах национальной экономической системы признаки её устойчивого развития в соответствии с определёнными функциями: минимизацией затрат при максимизации эффекта; рационализацией и оптимизацией разделения/перераспределения имеющегося потенциала устойчивого развития; локализацией усилий по приоритетным объектам для уплотнения и реализации взаимосвязей в рамках триады экономика – экология – социум. Опыт внедрения в

практику стратегического управления устойчивым развитием государства и последствий адаптации к современным условиям функционирования отечественной системы государственного управления позволит повысить требования (в замкнутом цикле реализации процедур) к результативности внедрения разработанной системы оценки; отбору процессного управленческого инструментария для генерирования признаков устойчивого развития и осуществления паспортизации национальной экономической системы по потенциально-факторной детерминанте масштабов потенциала устойчивого развития.

Список использованных источников

1. Золотогоров, В. Г. Экономика: энциклопедический словарь / В. Г. Золотогоров. – Минск : Интерпрессервис; Книжный Дом, 2003. – 720 с. – Текст : непосредственный.

2. Дорогунцов, С. И. Размещение производительных сил и региональная экономика: учебник / С. И. Дорогунцов, Т. А. Заяц, Ю. И. Питюренок и др. – Изд. 2-е, без измен. – Киев : КНЕУ, 2007. – 992 с. – Текст : непосредственный.

3. Валуев, С. А. Системный анализ в экономике и организации производства: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Экономическая информатика и АСУ» / С. А. Валуев, В. Н. Волковаф; под. общ. ред. С. А. Валуева, В. Н. Волковой. – Львов : Политехника, 1991. – 398 с. – Текст : непосредственный.

4. Башнянин, Г. И. Политическая экономия: учебник для студентов вузов / Г. И. Башнянин, П. Ю. Лазур, В. С. Медведев. – Киев : Ника-Центр, 2000. – 528 с. – Текст : непосредственный.

5. Василенко, В. Н. Диагностика развития регионов: структура, границы, методы: монография / [В. Н. Василенко, П. В. Гудзь, О. А. Кратт и др.]; под науч ред. В. Н. Василенко. – Донецк : Юго-Восток, 2009. – 286 с. – Текст : непосредственный.

6. Василенко, В. Н. Архитектура регионального экономического пространства: монография / В. Н. Василенко. – Донецк : ООО «Юго-Восток, Лтд», 2006. – 311 с. – Текст : непосредственный.

7. Новосёлов, А. С. Теория региональных рынков: учебник / А. С. Новосёлов. – Ростов-на-Дону : Феникс; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002. – 448 с. – Текст : непосредственный.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ НА ОСНОВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МОДЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

КИРИЕНКО О.Э.,
канд. экон. наук, доцент,
доцент кафедры менеджмента
непроизводственной сферы,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье обоснована необходимость использования моделей государственно-частного партнёрства (ГЧП) в качестве инструмента привлечения инвестиций в инфраструктурную сферу. Систематизированы риски инфраструктурных ГЧП-проектов, предложены методы управления ими в условиях нестабильности.

Ключевые слова: региональная инфраструктура, социальная инфраструктура, государственно-частное партнёрство, инфраструктурные ГЧП-проекты, инвестиции, управление рисками

RISK MANAGEMENT OF INFRASTRUCTURE PROJECTS BASED ON THE USE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP MODELS IN CONDITIONS OF INSTABILITY

KIRIENKO O.E.,
Candidate of Economic Sciences, Associate
Professor, Associate Professor of the Department of
Non-Production Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article substantiates the need to use public-private partnership (PPP) models as a tool for attracting investment in the infrastructure sector. The risks of infrastructure PPP projects are systematized, and methods for managing them in conditions of instability are proposed.

Keywords: regional infrastructure, social infrastructure, public-private partnership, infrastructure PPP projects, investments, risk management

Актуальность и постановка задачи. Военный конфликт негативно сказывается на экономическом состоянии ДНР.

Разрушение объектов инфраструктуры, жилищного фонда, торговая блокада, рост безработицы и зависимость от внешней помощи создают серьёзные препятствия для экономического развития региона. От военных действий пострадала региональная инфраструктура, наиболее значительным разрушениям подверглись объекты социальной инфраструктуры в дорожно-транспортной и жилищно-коммунальной отраслях.

Для восстановления и модернизации региональной и, в первую очередь, социальной инфраструктуры необходимы значительные объёмы финансовых ресурсов. Основные источники финансового обеспечения предприятий коммунальной инфраструктуры (бюджетные средства и платежи потребителей) ограничены.

Одним из основных источников ресурсов для региона на сегодняшний день является финансовая и экономическая поддержка от России. Однако такая зависимость не является стабильной и может создавать дополнительные риски и ограничения для развития экономики. Необходимо найти альтернативные источники инвестиций.

Действенным инструментом привлечения инвестиций в инфраструктурные отрасли в ДНР могли бы стать проекты государственно-частного партнёрства, достаточно широко применяемые в мировой практике и практике многих регионов Российской Федерации. Однако риски, сопровождаемые реализацию ГЧП-проектов, существенно возрастают в условиях нестабильности, чем обусловлена необходимость совершенствования системы управления рисками.

Анализ последних исследований и изданий по данной проблеме. Различные аспекты сотрудничества государства и частного бизнеса в рамках различных моделей ГЧП исследовались многими отечественными и зарубежными учёными. Результаты и необходимость использования механизма взаимодействия государственного и частного партнёров были обобщены в работах Варнавского В. Г., Клименко А. В., Королёва В. А., Хатаевой М. А., Шаш Н. Н. и др. Зарубежный опыт использования ГЧП в инфраструктурных проектах изучали Кабашкин В. А., Юрьева Т. В. и др. Рискам ГЧП посвящены труды Семёновой Н. Н., Беляковой Ю. М., Ременцова А. А. и других авторов. Вместе с тем недостаточно внимания уделено системам управления рисками ГЧП-проектов,

реализуемых в условиях экономической, политической, финансовой нестабильности.

Целью данной статьи является исследование особенностей реализации государственно-частного партнёрства в инфраструктурных отраслях в условиях нестабильности и разработка предложений по совершенствованию системы управления рисками инфраструктурных проектов.

Изложение основного материала исследования. Экономическое партнёрство государства и бизнеса в рамках различных моделей ГЧП (договоры на основе концессии; государственные контракты; договоры аренды; совместные государственно-частные предприятия и инфраструктурные фонды) позволяет привлечь дополнительные инвестиции, что сегодня становится особенно важным для развития экономики страны, её инфраструктурных отраслей в частности.

В российской хозяйственной практике термин «государственно-частное партнёрство» появился как дословный перевод общепринятого в мировой экономике понятия public-private partnership (PPP). Государственно-частное партнёрство является особой формой отношений власти и бизнеса (альянс), институт доверительного взаимодействия разных субъектов собственности, имеющий общие цели и носящий равнообязательный характер как по затратам и рискам, так и по полученным результатам.

ГЧП выгодно как государству, так и частному бизнесу: государство привлекает дополнительные финансовые ресурсы, получает возможность увеличить количество инфраструктурных объектов, а бизнес не только создаёт условия для своего дальнейшего развития, получая прибыль, но и начинает работать в тех отраслях, которые относились к сфере влияния исключительно государства.

Важность инвестирования в объекты инфраструктуры определяется её значимостью для экономики региона, поскольку региональная инфраструктура представляет собой «комплекс сооружений и видов деятельности, обеспечивающих создание необходимых условий для эффективного функционирования материального производства, свободного движения всех видов товаров и ресурсов, а также нормальной жизнедеятельности населения на территории региона» [1, с. 41]. В совокупности

элементы инфраструктуры отражают степень освоенности (обустройства) данной территории.

Выделяя приоритетные для восстановления и дальнейшего развития в ДНР отрасли региональной инфраструктуры, следует выделить так называемую «критическую инфраструктуру». Данный термин используется в отечественной и зарубежной практике для описания объектов, критически необходимых для жизнеобеспечения экономики региона и общества. Чаще всего этим термином обозначают отрасли, обеспечивающие энергоснабжение, водоснабжение, отопление, связь; оказывающие транспортные, финансовые услуги и пр.

На сегодняшний день при содействии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России в Донецкой Народной Республике уже отремонтировано более 650 социальных объектов; выполнены работы по восстановлению порядка 1850 жилых домов; 635 объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта; более 910 объектов и систем тепло- и энергоснабжения, в том числе 28 объектов водоснабжения и водоотведения; 205 дорог, в том числе 19 мостов.

В восстановлении инфраструктуры принимают участие 26 регионов Российской Федерации, задействовано 26 тысяч рабочих и 2,5 тысячи единиц техники [2].

В рамках программы социально-экономического развития в 2024 году в Донецкой Народной Республике запланировано восстановить более 4 000 объектов инфраструктуры, в том числе: более 2000 многоквартирных жилых домов, 136 объектов соцкультбыта; провести ремонтные работы на более чем 1000 объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, будет продолжено развитие энергетической инфраструктуры. Запланировано строительство новых электростанций и восстановление существующих, что позволит обеспечить стабильное энергоснабжение для жителей республики.

Масштабы восстановления огромны, что требует привлечения дополнительных инвестиций. Накопленный опыт, как уже отмечалось, свидетельствует о преимуществах проектов с использованием различных моделей ГЧП, поскольку они позволяют:

- высвободить значительные объёмы бюджетных средств;

- уменьшить срок планирования и ввода объектов в эксплуатацию;
- получить экономию времени в ходе реализации проекта;
- повысить эффективность за счёт экономической эксплуатации и технического обслуживания объектов силами частного партнёра;
- оптимизировать обслуживание и общую эффективность по проведению работ и оказанию услуг;
- более точно оценить имеющиеся риски [3].

В России на сегодняшний день реализуется 3724 инфраструктурных ГЧП-проекта. Общий объём инвестиций в проекты составляет 5,4 трлн рублей, из которых на частные инвестиции приходится 3,9 трлн руб. (72%) (рис. 1).

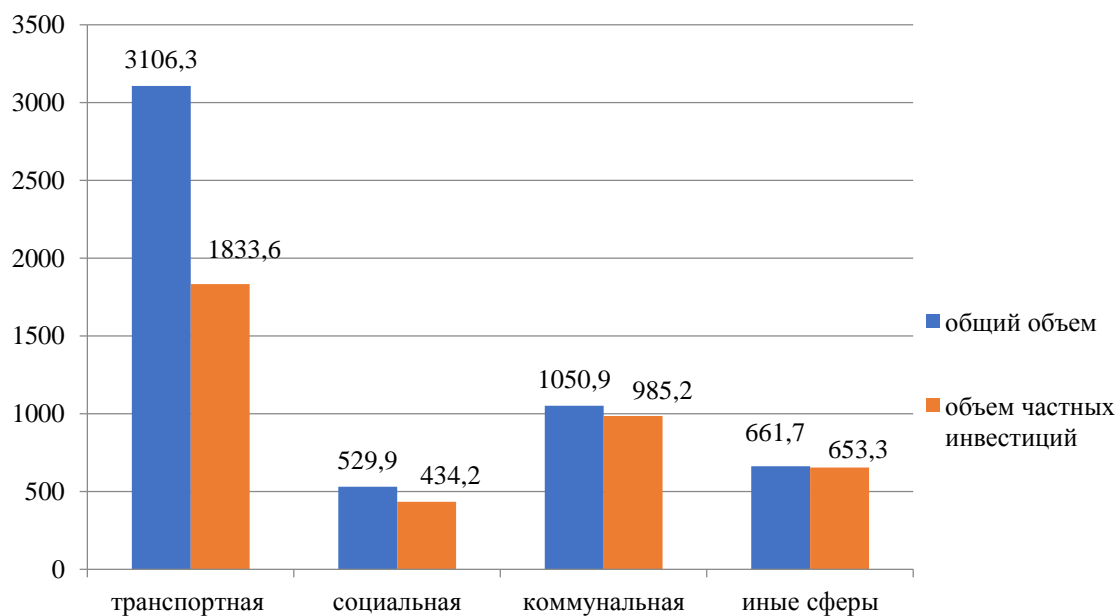


Рис. 1. Объёмы инвестиций в инфраструктурные отрасли в РФ, млрд руб. (составлено по данным [4])

Среди инфраструктурных отраслей по объёму инвестиций выделяются три: транспортная, социальная, коммунальная. При этом в транспортную сферу направлено 3106,3 млрд руб., что в 3 раза больше, чем в коммунальную и почти в 6 раз, чем в социальную. Вместе с тем доля частных инвестиций в этой отрасли меньше, чем в указанных отраслях, здесь она достигает 59%, в социальной – 73%, в коммунальной – 94% от общего объёма инвестиций.

Применение любой модели ГЧП невозможно без создания соответствующих условий.

Таковыми для гражданской инфраструктуры должны стать:

- разработка и усовершенствование нормативной правовой базы;
- бюджетная поддержка инфраструктурных проектов с целью привлечения частных инвестиций;
- обеспечение государственных гарантий частным партнёрам;
- создание независимого института ГЧП, который занимается разработкой практических механизмов реализации ГЧП с использованием зарубежного опыта и информированием об объектах, к которым возможно применение ГЧП;
- предоставление налоговых льгот частным партнёрам в части налогообложения прибыли предприятий и НДС;
- общественный контроль над соблюдением договорных обязательств всех участников ГЧП.

Отношения, складывающиеся между участниками ГЧП-проектов, основаны на обязательном разделении рисков, учёте интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих публичное значение [5].

Регулятор делает акцент на наличии и распределении рисков: «Государственно-частное партнёрство – это юридически оформленный документ, основанный на распределении ресурсов и рисков» [6, Ст. 3].

Развитие системы управления рисками является одним из ключевых моментов эффективности проектов ГЧП, позволяющим распределять риски между партнёрами.

В табл. 1 обобщены риски, сопровождающие ГЧП-проекты [7; 8; 9].

Составить полный перечень рисков невозможно, для каждого проекта необходимо выбирать наиболее существенные риски и обеспечить их распределение с целью снижения общего риска проекта. Полностью устранить общий риск проекта нельзя. Можно его снизить до уровня систематического риска, который появляется под воздействием макроэкономических событий (экономический кризис, политический переворот и т.д.), а также отражает специфику отрасли, предприятия, на котором реализуется проект [7, 10].

Таблица 1

Виды рисков в инфраструктурных ГЧП-проектах

Группа рисков	Виды рисков
Типовые риски	
по природе возникновения	субъективные, объективные, субъективно-объективные
по этапам управленческого решения	этап принятия, этап реализации решения
по масштабам	локальные, региональные, национальные, международные
По источникам возникновения	внешние, внутренние
по видам экономической деятельности	согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2)
По возможности диверсификации	систематические, специальные
По продолжительности воздействия	краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные
по регулярности	регулярные, нерегулярные
По потенциальному результату	чистые – политические, экономические, транспортные, имущественные, производственные риски; спекулятивные – коммерческие, финансовые риски
по вероятности наступления	высоковероятные, вероятные, маловероятные
по величине последствий	существенные, катастрофические, критические, несущественные
по степени допустимости	минимальные, допустимые, повышенные, недопустимые
Специфические риски (риски, возникающие в процессе реализации ГЧП-проектов)	
риски, возникающие на стадии конкурса	риск выбора неоптимального подрядчика; вероятность коррупции и бюрократии; длительный период конкурса
риски проектирования	риск, связанный с организацией процесса планирования проекта
риски формирования проектно-сметной документации	риск неверного заполнения документации по проекту; риск нехватки квалифицированных сотрудников; ошибки в учёте риска
риск повышения цены застройки	риск банкротства; риск увеличения финансовой нагрузки; непредвиденные финансовые потери
финансовые риски	валютный, инфляционный, кредитный и процентный риски, возникающие как на этапе проектирования, строительства, так и на этапе эксплуатации и взимания платы (или оплаты арендных платежей)
политический риск	риск национализации объекта инвестирования

В условиях нестабильности при принятии управленческих решений значительные риски несёт и государственный, и частный партнёр. Государственный партнёр, как правило, несёт

ответственность за политические, правовые, инфляционные и валютные риски. Остальные риски распределяются между частными компаниями и страховыми организациями [11, 12, 13].

Основная цель государства в процессе реализации проекта ГЧП – передать оптимальное количество рисков частному партнёру. Оптимальное распределение рисков предполагает, что каждый участник берёт на себя риски, с которыми он может справиться лучше всего. В результате возникает эффект, при котором общий риск проекта будет ниже, чем в случае, когда все риски несёт одна из сторон. Государственный партнёр должен принять на себя системный риск, связанный с макроэкономическими условиями реализации проекта, например, инфляционными факторами, изменением правовой нормативной базы, в том числе налогового законодательства и т.п. Причиной отнесения этих рисков на государственного партнёра является отсутствие у частного партнёра возможностей их контролировать, управлять ими и страховать.

В соответствии с зарубежным опытом для управления рисками проектов ГЧП целесообразно создать команду, которая объединит: руководителя организации частного партнёра; представителей государственных органов-участников проекта; экспертов в области управления рисками; представителей государственных органов, ответственных за реализацию проектов.

Ответственный за процессы управления рисками – менеджер проекта.

В процессе реализации проекта ГЧП целесообразно использовать несколько методов минимизации рисков: обеспечение квалифицированной работы в области управления, страхование бизнеса и др.; тщательная разработка нормативно-правовой базы ГЧП; расширение источников финансирования проектов ГЧП; защита проектов ГЧП от конфискации или национализации и возмещение затрат инвестору в случае такого сценария; страхование, при котором возмещение потерь принимает на себя страховая компания.

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. В условиях военных действий и политической нестабильности экономический рост тормозится, инвестиции сокращаются, а местные предприятия испытывают серьёзные трудности. Применение различных форм государственно-частного партнёрства привлекательно для

региональной гражданской инфраструктуры и должно послужить для её восстановления и реформирования, однако это возможно только при стимулировании частного бизнеса к такому партнёрству.

В отношении механизмов взаимодействия государства и бизнеса необходима взвешенная и всесторонняя риск-ориентированная политика, что даст положительный мультипликационный эффект в рамках снижения нагрузки на бюджеты государственных партнёров с учётом оптимального структурирования инфраструктурных проектов.

Дальнейших разработок требуют вопросы разработки методики оценки рисков инфраструктурных проектов.

Список использованных источников

1. Кириенко, О. Э. Особенности формирования и развития инфраструктуры региона / О. Э. Кириенко. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ. Серия «Государственное управление». Вып. 21: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк : ДонАУиГС, 2021. – С. 40-46.

2. Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России. – URL: <https://minstroyrf.gov.ru/>. – Текст : электронный.

3. Ременцов, А. А. Оценка рисков государственно-частного партнёрства при реализации инфраструктурных проектов в автодорожном комплексе : автореф. дисс. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Ременцов Александр Андреевич; [место защиты: Гос. ун-т упр.]. – Москва, 2017. – 26 с. – Текст : непосредственный.

4. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2022: аналитический обзор // Национальный Центр ГЧП : официальный сайт. – 2022. – URL: <https://pprcenter.ru/> (дата обращения: 15.10.2023). – Текст : электронный.

5. Юрьева, Т. В. Проекты государственно-частного партнёрства в России и в зарубежных странах / Т. В. Юрьева. – Текст : электронный // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – ISSN 1999-2645. – № 4 (48). – URL: <https://eee-region.ru/article/4833/> (дата обращения: 14.10.2023).

6. О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя

редакция). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/. – Текст : электронный.

7. Белякова, Ю. М. Классификация операционных рисков в проектах государственно-частного партнёрства / Ю. М. Белякова. – Текст : непосредственный // Банковское дело. – 2020. – № 2 (312). – С. 80-84.

8. Белякова, Ю. М. Развитие финансово-кредитных механизмов государственно-частного партнёрства в Российской Федерации : автореф. дисс. ... канд. экон. наук : 08.00.10 / Белякова Юлия Михайловна; [место защиты: ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»]. – Москва, 2021. – 185 с. – URL: https://mgimo.ru/upload/diss/2021/belyakova_diss.pdf. – Текст : электронный.

9. Дмитров, И. В. Построение эффективных процессов взаимодействия государства и бизнеса / И. В. Дмитров, В. С. Козлов. – Текст : непосредственный // Экономика и менеджмент систем управления. – 2022. – № 2 (44). – С. 26-33.

10. Семёнова, Н. Н. Риски государственно-частного партнёрства / Н. Н. Семёнова. – Текст : электронный // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2020. – № 15-1. – С. 363-366. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/riski-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva> (дата обращения: 10.10.2023).

11. Тарасова, Е. В. Методологические подходы к оценке эффективности государственного управления межбюджетными отношениями в экономической системе / Е. В. Тарасова, Е. А. Резниченко. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2020. – № 17. – С. 234-245.

12. Братковский, М. Л. Подходы к оцениванию эффективности государственного управления / М. Л. Братковский, В. С. Козлов. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2019. – № 1 (13). – С. 6-13.

13. Козлов, В. С. Особенности формирования взаимоотношений государственной власти и отраслей сферы услуг / В. С. Козлов. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2019. – № 15. – С. 31-38.

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К РАЗВИТИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

КОЛОБОВА В. В.,
канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента
и хозяйственного права;

ШУМАЕВА Е.А.,
канд. наук гос. упр., доцент, доцент кафедры
экономической теории и государственного
управления,
ФГБОУ ВО «ДОННТУ»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье раскрыто понятие «программно-целевой подход в управлении» на основе анализа трактовок различных авторов. Вместе с тем выявлены условия, необходимые для результативности программно-целевого управления, а также проблемы, возникающие при использовании программно-целевого подхода в сфере образования. Проведен сравнительный анализ характерных особенностей применения программно-целевого подхода к развитию систем общего и высшего образования.

Ключевые слова: программно-целевой подход, целевые программы, образовательная система, система высшего образования, программно-целевое управление

FEATURES OF APPLYING A PROGRAM-TARGET APPROACH TO THE DEVELOPMENT OF THE STATE SYSTEM OF HIGHER EDUCATION

KOLOBOVA V.V.,
Candidate of Economics, Associate Professor of the
Department of Management and Economic Law;

SHUMAEVA E.A.,
Candidate of State Management, Associate
Professor, Professor of the Department of
Economic theory and public administration
FSBEI HE «DONNTU»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article examines the concept of «program-target approach in management» based on an analysis of the interpretations of various authors. At

the same time, the conditions necessary for the effectiveness of program-target management have been identified, as well as the problems that arise when using the program-target approach in the field of education. A comparative analysis of the characteristic features of the application of a program-targeted approach to the development of general and higher education systems has been carried out.

Keywords: program-target approach, target programs, educational system, higher education system, program-target management

Актуальность. В современном мире высшее образование играет важную роль в формировании интеллектуального и культурного потенциала общества, способствует научно-техническому прогрессу, а также обеспечивает подготовку высококвалифицированных кадров для различных отраслей промышленности и экономики. Однако в условиях быстрого развития науки и технологий требования к специалистам постоянно меняются, и, соответственно, система высшего образования должна постоянно совершенствоваться и гибко адаптироваться к новым вызовам и потребностям рынка труда. В этом контексте программно-целевой подход является одним из наиболее эффективных методов управления развитием системы высшего образования, который позволяет формировать долгосрочные и краткосрочные цели, разрабатывать и реализовывать программы, проекты с целью улучшения качества образования, обеспечения его доступности и соответствия современным требованиям рынка труда.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемам и основным аспектам методологии программно-целевого планирования, управления и бюджетирования посвящены научные труды С. Н. Макаровой [1], Б. А. Райзберга [2], И. И. Камалтдинова, Д. А. Мусабириной, А. Ю. Якарова [3], М. Н. Дудина, Н. В. Грызуновой [4], М. Ю. Кривошеевой [5] и др. Особенности программно-целевого управления в сфере образования изучены И. Е. Рисиним, О. Ф. Шаховым [6] и др.

Целью статьи является исследование особенностей применения программно-целевого подхода к развитию государственной системы высшего образования.

Изложение основного материала исследования. В научной литературе, посвящённой исследованию проблем управления социально-экономическими системами и процессами, часто встречаются такие понятия, как «программно-целевая деятельность», «программно-целевые методы», «целевые

программы» и др., которые составляют терминологическую основу программного-целевого подхода, получившего широкое применение в XX-XXI в.

Содержание данных понятий раскрыто в научных трудах С. Н. Макаровой [1], Б. А. Райзберга [2]. Так, под программно-целевой деятельностью следует понимать целостную систему намечаемых и подлежащих выполнению мер и действий, направленных на обеспечение достижения единой, заранее поставленной целевой задачи [2, с. 9]. Определённая таким образом программно-целевая деятельность воплощается в разнообразных формах, а именно: целевого прогнозирования, индикативного планирования, программно-целевого планирования, программно-целевого управления и т.д. Вместе с тем все эти формы и виды деятельности, включающие планирование, прогнозирование, организацию, координацию, финансирование на программно-целевой основе, используют общую методологию, определяемую как программно-целевой подход, или программно-целевой метод. Такая методология является наиболее характерной для процессов выработки и реализации государственных управленческих решений, связанных с задачами проблемного характера, возникающими в различных сферах общественной жизни [2, с. 10].

В широком понимании программно-целевой метод трактуется как способ разрешения масштабных, сложных социально-экономических проблем посредством разработки и реализации системы программных мер, ориентированных на достижение целей, обеспечивающих их решение. Программно-целевой метод применяется в ситуациях, когда проблема в экономической системе не решается сама по себе, а прослеживается тенденция к её обострению. В таких случаях требуются специальные программные меры, концентрация усилий и ресурсов для разрешения проблемы в определённые сроки. При этом основная формула применения программно-целевого метода заключается во взаимосвязи «цели – пути – средства», что отражает основной методологический принцип, согласно которому программные цели необходимо воплощать в систему мероприятий, путей и способов их реализации, обеспеченных требуемыми средствами и ресурсами [2, с. 11].

Необходимо подчеркнуть, что в научной литературе существуют разные точки зрения на определение понятия программно-целевого подхода в управлении (табл. 1).

Таблица 1

Содержание понятия «программно-целевой подход в управлении»
(составлено авторами на основании [2-5])

Автор	Содержание понятия
И. И. Камалтдинов, Д. А. Мусабилова, А. Ю. Якаров	Метод управления финансами путём установления конкретных целей и разработки мероприятий по их достижению с указанием сроков их исполнения, то есть путём разработки целевых программ, направленных на решение определённых проблем
М. Н. Дудин, Н. В. Грызунова	Использование органами власти и управления определённых методов, при которых цели плана увязываются с ресурсами посредством программ
Б. А. Райзберг	Выработка и практическое воплощение путей развития из настоящего в будущее, исходя из намеченных целей и с учётом предполагаемых и предвидимых ресурсов
М. Ю. Кривошеева	Способ выявления основных целей и задач государственного, экономического, социального, экологического, культурного и территориального развития, создание взаимосогласованных мероприятий по их осуществлению в установленные сроки
И. Е. Рисин	Выявление видения желаемого будущего социально-экономической системы, выбор целей и направлений её развития, определение политики, обеспечивающей конкурентоспособность территории как места для жизни, отдельных сегментов экономики и социальной сферы

Таким образом, на основе обобщения представленных в табл. 1 трактовок можно сделать вывод, что программно-целевой подход в управлении – это метод управления, при котором формируется комплекс взаимоувязанных целей и мероприятий для их достижения в установленные сроки с учётом необходимого обеспечения ресурсами.

Основой программно-целевого подхода является «целевая программа», которую повсеместно используют в качестве составной части государственных планов относительно социально-экономического развития. В данном контексте под целевой программой следует понимать научно обоснованное представление о состоянии определённого объекта управления после достижения поставленной цели и реализации комплекса мероприятий, согласованных с учётом доступных ресурсов, сроков и исполнителей.

Целевая социально-экономическая программа представляет собой совокупность целеориентированных, намеченных к планомерному проведению, согласованных по содержанию, скоординированных в пространстве и во времени, обеспеченных ресурсами разнохарактерных мероприятий, направленных на решение насущных социально-экономических проблем, которая не может быть обеспечена без концентрации усилий и средств для достижения поставленной цели [2, с. 17].

Программа, как один из экономических методов государственного регулирования, играет важную роль в обеспечении гарантий для её участников, инвесторов, исполнителей за счёт наличия договорных обязательств и позволяет: решить задачу совмещения финансирования или частичного замещения финансирования при дефиците бюджетных средств при условии соблюдения договорной дисциплины; расширить возможности деятельности через диверсификацию источников финансирования и распределения средств в зависимости от целей; выделенные средства направлять на достижение конкретной цели и в установленные сроки с предоставлением соответствующей отчётности.

Вместе с тем в настоящее время в образовательной системе России сохраняется комплекс проблем, которые затрагивают различные её уровни, а именно: невключённость значительной части образовательных организаций в процессы инновационного развития, а также в современное информационное пространство; недостаточное использование современных образовательных технологий; низкая динамика развития и обновления кадрового потенциала в системе образования; неоднородный охват граждан дошкольным, дополнительным и непрерывным образованием; отсутствие действенных механизмов продвижения российского образования за рубежом; отсутствие эффективных механизмов обратной связи между производителями и потребителями образовательных услуг, обеспечивающих эффективное функционирование системы оценки качества образования.

Данные проблемы требуют комплексного решения, которое может быть обеспечено применением программно-целевого подхода. В то же время существуют определённые ограничения для использования программно-целевого подхода в сфере образования, приведенные на рис. 1.



Рис. 1. Ограничения для использования программно-целевого подхода в сфере образования (составлено авторами)

Для того чтобы программно-целевое управление в сфере образования было результативным, необходимо учитывать ряд условий, а именно:

1. Наличие информации о ключевых факторах внешней среды и их влиянии на развитие образовательных систем.

2. Знание современных требований к образовательным системам, а также характеристик социального заказа.

3. Обладание информацией об актуальном состоянии образовательных систем и динамики их изменений.

4. Видение желаемого будущего образовательных систем и их результатов.

5. Анализ проблем, выявленных в результате сопоставления реальных результатов развития образовательных систем и поставленных целей.

6. Формирование системы показателей результативности программно-целевого управления в сфере образования и разработка процедуры их мониторинга на основных этапах реализации программ.

7. Наличие «организационно-институциональной инфраструктуры» реализации программы [7, с. 101].

При использовании программно-целевого подхода в сфере образования возникает ряд проблем, которые также необходимо учитывать [7, с. 101-102]. Одной из таких проблем является отсутствие эффективного управления целевой программой, что связано с низким уровнем координации действий участников, вовлечённых в реализацию программы. В результате этого может возникнуть отсутствие понимания участниками целей и задач программы, а также своей роли в реализации программы. Такая ситуация может привести к нецелевому использованию ресурсов, дублированию функций и диффузии ответственности за достижение результатов программы.

Вторая проблема связана с неопределённостью показателей результативности применения программно-целевого метода в сфере образования, в качестве которых может выступать множество различных социально-экономических, технических, личностных, промежуточных и конечных показателей. Кроме того, образовательная сфера отличается тем, что помимо достижения экономического эффекта, сопровождается достижением социального эффекта от реализации программ. Сложность в измерении показателей социального эффекта приводит к тому, что «применяемые показатели измеряют не только результативность, но и экономичность, и эффективность» [7, с. 101].

Третья проблема заключается в отсроченности результатов деятельности во времени. Так, финансирование в образовании, как правило, основано на результатах, достигнутых сразу или вскоре после окончания обучения. При этом учитываются краткосрочные показатели (количество обучающихся, поступивших в образовательные организации высшего образования, количество обучающихся, охваченных в образовательных учреждениях горячим питанием и т.д.), на основании которых в полной мере невозможно оценить отсроченные результаты [8, 9].

Ещё одной серьёзной проблемой, которая затрудняет реализацию программно-целевого управления в сфере образования, является отсутствие или недостаточность необходимых для реализации программ структур и ресурсов, в частности, нормативных, финансовых, трудовых, информационных и др. Все перечисленные выше проблемы, возникающие при использовании

программно-целевого метода управления, обусловлены формальным и узкоотраслевым подходом в сфере образования. В государственных программных документах образование не должно рассматриваться изолированно от ключевых тенденций социально-экономического и культурного развития общества. Если программы разработаны с разными целями, задачами и сроками реализации, и при этом имеют локальный и разобщённый характер, то их внедрение приведёт только к решению отдельных узких проблем.

В сложившейся ситуации будет целесообразным введение особого принципа различения характера программ развития, который базируется на выявлении каждый раз специфических нормативных, организационных и политико-управленческих действий по запуску этих программ. В соответствии с этим принципом и критериями следует выделить программы различной направленности:

1. Программа стабилизации и поддержки функционирующей системы образования в условиях трансформации ценностей. Данная программа включает ряд мероприятий, направленных на поддержку и совершенствование учебно-воспитательного процесса, а именно: методический контроль учебно-воспитательного процесса, что позволяет оценить эффективность применяемых методик и подходов, а также выявить возможные проблемы и недостатки в образовательной программе, а также научно-образовательную экспертизу и лицензирование инновационных образовательных институтов и программ.

2. Программа совершенствования образовательной системы. Данная программа имеет несколько аспектов, во-первых, она направлена на повышение профессионального уровня педагогических работников образовательных организаций. При этом главной целью является нормирование деятельности на основе государственных стандартов образования и самой педагогической деятельности. Во-вторых, программа предусматривает развёртывание различных сервисных служб в рамках образовательной системы, таких как методические, коррекционные, диагностические службы и др.

3. Программа подготовки основных процессов системы образования (функционирования, производства, воспроизводства, управления). Данная программа ориентирована на поиск перспективных точек роста и преобразований, разработку

стандартов образования более высокого уровня, введение многоуровневого профессионально ориентированного образования, а также создание коалиций интересов участников отношений в сфере образования и региональных центров развития образования.

Применение программно-целевого подхода к развитию государственной системы высшего образования имеет ряд существенных отличий от применения этого же метода для развития системы общего образования (табл. 2). Система высшего образования отличается от системы общего образования своей сложностью, а также спецификой образовательных организаций высшего образования.

Таблица 2

**Характерные особенности применения программно-целевого подхода к развитию систем общего и высшего образования
(составлено авторами)**

Особенности применения программно-целевого подхода к развитию	
Системы общего образования	Системы высшего образования
Необходимость соблюдения образовательной организацией требований 1-3 государственных образовательных стандартов (образовательных стандартов дошкольного образования или общего образования)	Необходимость соблюдения образовательной организацией требований множества государственных образовательных стандартов (в зависимости от количества реализуемых направлений подготовки (специальностей))
Унифицированные требования (одинаковые для всех образовательных организаций соответствующего уровня) к учебным изданиям, средствам обучения	Самостоятельность в выборе средств и метод осуществления образования, в связи с чем тяжелее определить потребность в данном виде обеспечения учебного процесса
Унифицированные требования к материально-техническому обеспечению учебного процесса (оснащённости кабинетов химии, физики, технологии)	Уникальность требования к материально-техническому обеспечению учебного процесса по разным направлениям подготовки (специальностям)
Возможность осуществления массовых оптовых закупок для обеспечения потребности сферы дошкольного и общего образования (закупка игрушек, детской литературы, учебников)	Индивидуальный подход к обеспечению потребности к обеспечению требований государственных образовательных стандартов высшего образования, дороговизна закупок
Возможность устранения дефицита кадров через соответствующую государственную программу (например, путём систематического увеличения КЦП в рамках УГНПС 44.00.00 Образование и педагогические науки)	Индивидуальный подход к подготовке кадров высшей квалификации в зависимости от потребностей каждой отдельной кафедры

Основная задача высшего образования состоит в подготовке высококвалифицированных кадров через систему высшего образования, включающую уровни: «бакалавриат», «магистратура» и «специалитет». В связи с этим количество реализуемых образовательных программ в крупных образовательных организациях высшего образования может превышать 200, что, в свою очередь, накладывает обязательство по соответствию требованиям всех государственных образовательных стандартов в части материально-технического и кадрового обеспечения.

Когда речь идёт о материально-техническом обеспечении образовательных организаций высшего образования, важно понимать, что их потребности могут значительно различаться. Даже если они реализуют образовательные программы по одинаковым направлениям подготовки, то они будут отличаться в зависимости от запросов работодателей. Вместе с тем следует учитывать, что получение профессионального образования неотрывно от практической деятельности. Подготовка востребованного на рынке труда специалиста требует его подготовки в соответствии с современными тенденциями развития науки и технологий. При этом оснащение лабораторий образовательных организаций современным оборудованием, как правило, требует немалого финансирования.

Такой же характер имеет и проблема нехватки кадров в системе высшего образования. Удовлетворение потребности в научно-педагогических кадрах является серьёзной проблемой, поскольку носит индивидуальный характер для каждой образовательной организации высшего образования. Кроме того, учитывая, что образовательные организации высшего образования осуществляют не только образовательную, но и научную деятельность, роль научно-педагогических работников в таких организациях не ограничивается только преподавательской деятельностью, они также являются исследователями, вносящими свой вклад в развитие науки.

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Таким образом, применение программно-целевого подхода к развитию системы высшего образования является эффективным способом рационального использования ресурсов и сосредоточения усилий на решении конкретных задач в сфере образования. Кроме того,

применение данного подхода способствует адаптации системы высшего образования к изменяющимся требованиям и вызовам внешней среды, а также обеспечению высокого качества подготовки и востребованности выпускников на рынке труда. Перспективы дальнейших исследований применения программно-целевого подхода в сфере образования связаны с изучением возможностей разработки методов оценки эффективности образовательных программ, а также использования цифровых технологий для оптимизации процессов управления и мониторинга на этапах их реализации.

Список использованных источников

1. Макарова, С. Н. Целевые бюджетные программы : теория и практика: монография / С. Н. Макарова. – Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2012. – 186 с. – Текст : непосредственный.

2. Райзберг, Б. А. Целевые программы в системе государственного управления экономикой: монография / Б. А. Райзберг. – 2е изд., испр. – Москва : ИНФРА-М, 2016. – 268 с. – Текст : непосредственный.

3. Камалтдинов, И. И. Сущность и назначение программно-целевого подхода в муниципальном управлении / И. И. Камалтдинов, Д. А. Мусабирова, А. Ю. Якаров. – Текст : непосредственный // Тенденции развития науки и образования. – 2018. – № 38-3. – С. 37-39.

4. Дудин, М. Н. Особенности регулирования экономики регионов на основе программно-целевого планирования / М. Н. Дудин, Н. В. Грызунова. – Текст : непосредственный // Экономика: теория и практика. – 2014. – № 48 (375). – С. 2-12.

5. Кривошеева, М. Ю. Стратегия социально-экономического развития регионов на основе программно-целевых методов управления (на примере Воронежской области): автореф. дисс. ... канд. экон. наук / М. Ю. Кривошеева. – Воронеж, 2003. – 22 с. – Текст : непосредственный.

6. Рисин, И. Е. Программно-целевое управление развитием муниципального образования / И. Е. Рисин, О. Ф. Шахов. – Воронеж : Воронежский гос. университет, 2007. – 115 с. – Текст : непосредственный.

7. Рыбина, К. Г. Особенности и проблемы программно-целевого управления в сфере образования / К. Г. Рыбина. – Текст : непосредственный // Стратегии развития социальных общностей,

институтов и территорий: материалы Международн. науч.-практ. конф. Екатеринбург, 23-24 апреля 2015 г. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. – Т. 2. – С. 100-102.

8. Жукова, А. О. Менеджмент в сфере образования / А. О. Жукова. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2023. – № 31. – С. 135-145. – DOI 10.5281/zenodo.10066208.

9. Терованесов, М. Р. Оценка результативности системы управления человеческими ресурсами / М. Р. Терованесов, В. С. Козлов, М. А. Чечёткина. – Текст : непосредственный // Социально-экономическое управление: теория и практика. – 2019. – № 1 (36). – С. 51-54.

УДК 330.341.424

DOI 10.5281/zenodo.10603173

НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ КАК ПРОЦЕСС УСКОРЕНИЯ СОЦИАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

КОТОВ Е.В.,

**канд. экон. наук, ст. науч. сотр.,
доцент кафедры теории управления и
государственного администрирования;**

ЗАЯРИН А.Г.,

**старший преподаватель кафедры теории
управления и государственного
администрирования;**

КАЧАН С.М.,

**старший преподаватель кафедры теории
управления и государственного
администрирования,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье раскрыты актуальность формирования новой экономической политики и особенности управления её процессами. Обоснована необходимость перехода к неоиндустриальному развитию экономики. Проведена логическая цепочка взаимосвязи новой индустриализации и социализации государственной экономической политики. Раскрыты

теоретические аспекты управления процессами социализации экономики через неоиндустриализацию её промышленного базиса.

Ключевые слова: социализация, государственная экономическая политика, новая индустриализация, управление

NEW INDUSTRIALIZATION AS A PROCESS OF ACCELERATING SOCIALIZATION OF ECONOMIC POLICY

KOTOV E.V.,
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of
Management Theory and Public Administration;

ZAYARIN A.G.,
Senior Lecturer of the Department of Management
Theory and Public Administration;

KACHAN S.M.,
Senior Lecturer of the Department of Management
Theory and Public Administration,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article reveals the relevance of the formation of a new economic policy and the features of managing its processes. The necessity of the transition to neo-industrial development of the economy has been substantiated. A logical chain of relationships between new industrialization and socialization of state economic policy has been drawn. The theoretical aspects of managing the processes of socialization of the economy through the neo-industrialization of its industrial basis are revealed.

Keywords: socialization, state economic policy, new industrialization, management

Актуальность. Период рождения новой экономики, а с ней и трансформации традиционной государственной политики в данной сфере, ознаменовался поисками понимания сущности нового для общества явления. В теории и практике при описании новых процессов и отношений, всё активнее проявлявшихся в экономической сфере, использовались самые смелые утверждения. Например, П. Дракер, отдавая дань знанию как новому фактору производства («...знание стало сегодня основным условием производства...»), «...знание в новом его понимании означает реальную полезную силу, средство достижения социальных и экономических результатов...»), заявил, что «... традиционные «факторы производства» – земля (т.е. природные ресурсы), рабочая

сила и капитал – не исчезли, но приобрели второстепенное значение. Эти ресурсы можно получать, причём без особого труда, если есть необходимые знания» [1, с. 95]. Смелость данного утверждения граничит с безрассудностью, а, значит, ошибочно и оправдать его может только то, что сделано оно было в период, когда появившееся новое ещё не было изучено и от этого казалось революционным. Многие исследователи старались первыми дать определение новому и поэтому не стеснялись в выборе терминов, зачастую считая, что лучше переоценить явление, чем недооценить его.

Их можно понять, ведь им казалось, что «горизонт» достигнут и общество вошло в новую эпоху, где то, что было основой для предыдущей эпохи, уходит на вторые роли, а им на смену приходит совершенно новое. Это можно сравнить с появлением компьютерной техники, давшей возможность хранить и использовать информацию в электронном, а не бумажном виде, что позволило современникам утверждать, что ближайшее будущее – это полный отказ от бумажных документов. «Безбумажное» будущее описывалось в футуристических терминах не жалея эпитетов и самых смелых предположений. Реальность оказалась не такой красочной, и объём бумажной информации не только не сократился, а к началу XXI века даже вырос в несколько раз.

Со временем эйфория спала, и исследователи стали более сдержанно и взвешено оценивать содержание и перспективы новой экономики. Разумный подход к пониманию сущности новой экономики проявился в том, что утверждения аналогичные вышеприведенному перестали высказываться. Всё сильнее звучали утверждения, что до полноценного развёртывания принципов новой экономики ещё очень далеко, что лишь отдельные её сегменты самостоятельные и самодостаточные (например, «интернет вещей»), а большая часть всё ещё является инструментом поддержки традиционных экономических процессов производства и потребления (например, информационные технологии) [2].

Главным фактором «новой экономики» считается работник. Вернее, пока ещё не говорят, что центром новой экономики стал работник в самом широком его понимании, а лишь выделяют отдельные его характеристики: квалификацию, интеллект, знания, творческие способности [3; 4; 5]. Таким образом, важным

становится работник, уже обладающий определённым набором характеристик, а не работник, способный эти характеристики в себе развить и условия, которые его стимулируют их развивать. Другими словами, работник, обладающий нужными характеристиками, – это продукт «новой экономики», но не её активный субъект. В таком контексте «новая экономика» ничем не отличается от «старой экономики».

Цель статьи – обоснование актуальности направлений реализации принципов новой индустриализации в контексте ускорения процессов социализации государственной экономической политики на новых территориях Российской Федерации.

Изложение основного материала исследования. На рубеже столетий в научной среде активно стала продвигаться идея развития новой экономики через новую индустриализацию. Понятие «новая индустриализация», как это не парадоксально, не новое. В различных интерпретациях данное понятие использовалось и в начале XX века. Кульминацией этой темы стал выход научной работы Д. Гэлбрейта «Новое индустриальное общество», в котором он аргументированно раскрыл приход не только новых технологий и принципов формирования производственных систем, но и новые подходы и формы управления [6].

Идеи Гэлбрейта нашли своё развитие в работе французского историка экономики Фернан Броделя, который сформулировал авторское видение логической цепочки возрастающего влияния индустрии на общество: революция – индустриализм – индустриализация – модернизация [7, с. 607]. Исходя из данной логической цепочки, под модернизацией можно понимать индустриализацию на новых принципах.

Современные исследователи под неоиндустриализацией понимают процесс, направленный на преобразование существующего индустриального базиса, имеющий двунаправленное действие – одновременно происходит модернизация действующих производств и создание новых производств более высокотехнологичных [8; 9]. Позиции, что неоиндустриализация охватывает как новые передовые технологии, так и обновление действующих, придерживаются и другие исследователи. Свою позицию они выражают через определение объекта новой индустриализации, утверждая, что «...объектом

новой индустриализации становятся не только высокотехнологичные производства, но и традиционные отрасли промышленности, сферы услуг, АПК, осваивающие новые технологии» [10, с. 7].

Интересно мнение российского учёного С. С. Губанова, который утверждает, что индустриализация не закончилась, а лишь прошла первую фазу – электрификация производительных сил и способа производства – и переходит во вторую – их автоматизация (технотронизация) [11]. Его мнение разделяет и коллектив авторов монографии по проблемам неоиндустриального развития России [10, с. 6-7]. Под технотронизацией Губанов С. С. понимает производительные силы общества, органически интегрированные в системе «работник – ЭВМ – автоматизированные, или «безлюдные» средства производства». Важно отметить, что последний элемент триединой системы учёного отвечает принципам социализации государственной экономической политики – приоритет сохранению жизни и здоровья работников над получением прибыли.

Необходимо отметить наличие мнения, отвергающего сам факт новой индустриализации. В западной научной мысли преобладает мнение, что будущее за постиндустриализацией. Начало этому положил Д. Белл, утверждавший, что переход к постиндустриальному обществу – это следующая стадия общественно-экономического развития [12]. Он выделял три стадии: доиндустриальная (добывающая, производящая сырьё), индустриальная (товаропроизводящая, вырабатывающая энергию) и постиндустриальная (информационно-знаниевая). Экономика любой страны включает в себя в разной пропорции данные стадии, пропорциональность развития которых определяет уровень технико-технологического и социально-экономического развития страны.

Аналогичного подхода придерживался и Эл. Тоффлер, который также выделял стадии развития производительных сил, называя их волнами [13]. Он считал, что человечество прошло две волны технологического развития: первая волна (аграрное общество) и вторая волна (индустриальное общество). Современное общество, по его мнению, проходит третью волну, несущую за собой новую технологическую революцию (сверхиндустриальную) и ведёт к созданию нового общества – информационного или постиндустриального.

Актуализатор идеи постиндустриализации Д. Белл в своих работах не давал однозначного определения этому термину. Он даже не утверждал, что постиндустриальное общество вообще можно построить. В своих исследованиях он говорил о возможности такого факта, не говоря о возможности его реализации: «Понятие постиндустриального общества является аналитической конструкцией, а не картиной специфического или конкретного общества. Она есть некая парадигма, социальная схема, выявляющая новые оси социальной организации и стратификации в развитом западном обществе» [12, с. 155].

Однако концепция новой индустриализации в силу своей обращённости к промышленности считается более актуальной, чем концепция постиндустриализации. Новая индустриализация – это не столько новые заводы и фабрики, сколько умения и квалификация работника, способного создавать новые технологии и новую технику. В современном мире технологии и техника, а это те же самые заводы и фабрики, устаревают с огромной скоростью. Поэтому заимствование зарубежной техники и технологий не решит задач новой индустриализации экономики. Сейчас важнейшей задачей является качественная интеграция науки и образования в реальный сектор экономики. Для этого необходимо развивать новый подход к системе образования, с преобладанием политехнических школ, где преобладают инженерные специальности. На одном гуманитарном образовании индустриализацию не проведёшь. Нужны люди, способные создавать новое и управлять им. Необходима система, способная формировать «рабочий класс нового типа».

Для развития экономики новых территорий Российской Федерации необходимы нестандартные подходы, основанные на приоритете социальной необходимости над экономической целесообразностью. Экономические сферы данных территорий прошли схожие стадии становления: вначале значительный отток части населения и специалистов, особенно высококвалифицированных работников и разрыв действовавших производственно-экономических связей; затем период торможения процессов разрушения и стабилизация социально-экономического положения. Конец второй стадии становится исключительно важным периодом, в котором происходит накопление потенциала и подготовки условий для перехода экономики в новое состояние.

Необходимо учитывать, что разные территории, вошедшие в состав Российской Федерации, с разной скоростью и с разными последствиями прошли данные стадии. Поэтому чем меньше время реакции между заявлением о существующих социально-экономических проблемах и началом реальных действий по их разрешению, тем быстрее и безболезненнее будет протекать ликвидация последствий разрушения старой и построение новой экономики.

Экономике новых территорий пришло время переходить на третий этап своего развития – этап перманентной поэтапной модернизации структуры экономики в сторону неоиндустриализации. При этом на среднесрочную перспективу не отвергается восстановление производственных цепочек предыдущих технологических укладов, например, таких как «уголь-кокс-металл». Но это восстановление должно происходить на новых принципах хозяйствования, ведущим из которых является хозяйственный расчёт. В отличие от коммерческого расчёта, главная цель которого – получение прибыли, хозрасчёт основывается на принципе наиболее полного удовлетворения потребностей общества по ассортименту, качеству, объёму выпускаемой продукции с наименьшими затратами живого труда.

Построение неоиндустриальной модели экономики опирается на три драйвера развития и объекта трансформации: наука и образование; инфраструктура; промышленность.

1. Наука и образование. В экономиках постсоветского пространства низкий уровень взаимодействия разработчиков новых технологических решений и потенциальных потребителей. В следствии этого произошла переориентация многих видов производств на импортную технологическую базу, что привело к сворачиваю воспроизводства собственных инновационных решений. Постепенно национальная экономика входит в состояние неэквивалентного внешнеторгового обмена, и отрицательное сальдо внешней торговли приобретает хронический характер.

Внешние санкции существенно ограничили доступ к зарубежному кредитному рынку, что актуализирует задачу создания отечественного «треугольника инноваций» – «наука-образование-производство». Решение данной задачи позволяет выполнить один из главных постулатов неоиндустриализации – трансформировать науку и образование из самостоятельного сектора услуг в важнейший экономический фактор производства.

Актуальное направление экономического развития лежит в плоскости задействования остатков советского научно-технического потенциала. Сохранившийся инновационный задел, накопленный поздней советской наукой, необходимо усовершенствовать и использовать на новых территориях. Он станет «локомотивом» неоиндустриальной модернизации экономики и создания условий для социализации экономики.

Второй важнейшей задачей является ускоренная качественная интеграция науки и образования в российское научно-образовательное пространство. Для решения этой проблемы необходимо использовать весь комплекс доступных способов и механизмов, начиная от вхождения научных и образовательных организаций, расположенных на новых территориях, в состав российских лидеров по профилю до создания совершенно новых организаций через слияние функционирующих.

2. Инфраструктура. Время, а не расстояние, стало весомым экономическим фактором. Поэтому основное внимание следует уделить восстановлению и развитию транспортной инфраструктуры, средств связи в любом их виде и любой форме. Любые ограничения в способах и скорости передачи продукции и информации должны быть ликвидированы.

Краткосрочная цель – создание рабочих мест и обеспечение заказами промышленных предприятий. Долгосрочная цель – создание транспортных, информационных и коммуникационных связей, гарантирующих доставку произведенной продукции с наименьшими затратами в наибольшее количество стран.

3. Промышленность. На новых территориях необходим адекватный современным вызовам выбор ключевых производств. Так, своей индустриализации Европа обязана текстильной промышленности, а та, в свою очередь, хлопковой индустрии. Накопленные средства в результате «текстильной» революции предопределили революцию в металлургической промышленности [14, с. 369].

При этом отказ от старых технологий, таких как угледобыча, чёрная металлургия и химия, представляющих собой ядро соответственно второго, третьего и четвёртого технологических укладов, также не совсем верен. Традиционные для Донбасса отрасли материально-сырьевого сектора промышленности должны развиваться, но уже на принципиально новом организационном и

технико-технологическом фундаменте в рамках социально-экономической целесообразности и экологической безопасности. Ключевым должен стать приоритет внедрения перспективных технологий, которые позволяют получать новый продукт или продукт с максимально увеличенным качеством в данных отраслях. Например, в угольной промышленности должен быть обеспечен уход от принципа сохранения шахтного фонда любой ценой. Новая промышленная политика в данной отрасли должна стремиться обеспечить экономику приемлемым угольным сырьём и новыми продуктами из угля путём внедрения технологий его комплексного использования и глубокой переработки.

Другим стратегическим направлением должно стать развитие отраслей, интенсивно использующих факторы более высоких технологических укладов. При их определении необходимо учитывать степень их технологической сопряжённости, что позволит создать на территории действительно промышленность, а не совокупность разрозненных промышленных предприятий. Аналогом может служить всё также технологическая цепочка «уголь-кокс-металл», которая представляет собой замкнутый цикл, начинающийся с добычи первичных ресурсов и заканчивающийся выпуском конечного продукта, соответствующего определённому типу технологического уклада.

Большой потенциал заложен в пищевой промышленности, на основе которой можно сформировать технологическую цепочку «с/х продукция – переработка – реализация». Её развитие будет стимулировать сопредельные отрасли: машиностроение, химию, сельское хозяйство, инфраструктурную логистику, сферу услуг. Существующая разница в стоимости производства, ценах сельхозпродукции и логистике – это высокое конкурентное преимущество экономик новых территорий. В наличии необходимая инфраструктура, кадры, сырьё, внутренний спрос, потенциально рынок России и дружественных государств.

Выводы. Результаты исследования показали актуальность неоиндустриализации в контексте усиления процессов социализации государственной экономической политики. Во-первых, социализации экономики концептуально связана с определением новой экономической модели развития, в качестве которой в современном мире видят новую индустриализацию. Во-вторых, новые технологии производства позволяют получать

традиционного предмета труда не только новые виды продукта, но и делать это с привлечением минимальных физических затрат со стороны работника. Уход от применения в производстве мускульной силы работника и замена её умственной (интеллектуальной) деятельностью несёт в себе как повышение доходов работника, так и улучшение условий его труда, в том числе через снижение риска потери здоровья и жизни на производстве.

Список использованных источников

1. Дракер, П. Посткапиталистическое общество / П. Дракер. – Текст : непосредственный // Новая постиндустриальная волна на Западе. Антология; под. ред. В. Л. Иноземцева. – Москва : Academia, 1999. – С. 70-100.

2. Авдокушин, Е. Ф. Новая экономика: этапы и особенности её становления и развития / Е. Ф. Авдокушин. – Текст : непосредственный // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. – 2011. – № 2. – С. 3-7.

3. Новая экономика – шанс для России: тезисы / Я. И. Кузьминов, А. А. Яковлев, Л. М. Гохберг [и др.]: Препринт \ УР5/2003/01. – Москва : ГУ ВШЭ, 2003. – 39 с. – Текст : непосредственный.

4. Стребков, Д. О. Инновационный потенциал агентов новой экономики / Д. О. Стребков. – Текст : непосредственный // Форсайт. – 2010. – Т. 4. – № 2. – С. 26-33.

5. Кузнецов, В. А. Особенности новой экономики: зарубежный опыт и этапы развития / В. А. Кузнецов. – Текст : непосредственный // Вестник Челябинского государственного университета. – 2008. – № 1. – С. 33-41.

6. Джон Гэлбрейт. Новое индустриальное общество. Перевод на русский язык: Л. Я. Розовский, Ю. Б. Кочеврин, Б. П. Лихачёв, С. Л. Батасов. – Москва, 2004. – 608 с. – Текст : непосредственный.

7. Бродель Фернан. Материальная цивилизация, экономика и капитализм, XV-XVIII вв. Том 3. Время мира / пер. с франц. Л. Е. Куббеля. – Москва : Прогресс, 1992. – 680 с. – Текст : непосредственный.

8. Романова, О. А. Стратегический вектор экономической динамики индустриального региона / О. А. Романова. – Текст : непосредственный // Экономика региона. – 2014. – № 1. – С. 43-56.

9. Новая индустриализация как условие формирования инновационной модели развития российской экономики: научный

доклад / Е. Б. Ленчук, В. И. Филатов, Г. А. Власкин, А. Е. Иванов и др. – Москва : ИЭ РАН, 2013. – 61 с. – Текст : непосредственный.

10. Новая индустриализация России. Теоретические и управленческие аспекты: коллективная монография / под научн. ред. д.э.н. Н. Ф. Газизуллина. – Санкт Петербург : НПК «РОСТ», 2014. – 237 с. – Текст : непосредственный.

11. Губанов, С. С. Державный прорыв. Неоиндустриализация России и вертикальная интеграция / С. С. Губанов. – Москва : Книжный мир, 2012. – 224 с. – Текст : непосредственный.

12. Белл, Д. Грядущее постиндустриальное общество. Опыт социального прогнозирования / перевод с английского. – Изд. 2-ое, испр. и доп. – Москва : Academia, 2004. – 788 с. – Текст : непосредственный.

13. Тоффлер, Э. Третья волна / Э. Тоффлер. – Москва : ООО «Фирма «Издательство АСТ», 2004. – 261 с. – Текст : непосредственный.

14. Грамматика цивилизаций / Фернан Бродель; предисл. М. Эмара; пер. с фр. – Москва : Издательство «Весь мир», 2008. – 552 с. – Текст : непосредственный.

УДК 378:37.014

DOI 10.5281/zenodo.10603148

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**РЫЖОВ А.И.,
аспирант кафедры теории управления и
государственного администрирования,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье проведен анализ реализации государственной политики в системе высшего образования РФ. Обобщены стратегические цели механизма реализации государственной политики в сфере высшего образования РФ. Выделены ключевые подходы к повышению эффективности высшего образования в РФ.

Ключевые слова: государственная политика, система высшего образования, механизм, инструменты, образование

ANALYSIS AND EVALUATION OF FORMATION AND IMPLEMENTATION OF STATE POLICY IN THE HIGHER EDUCATION SYSTEM

RYZHOV A.I.,
Postgraduate student of the Department of
Management Theory and Public Administration,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article analyzes the implementation of state policy in the higher education system of the Russian Federation. The strategic goals of the mechanism for implementing state policy in the field of higher education in the Russian Federation are summarized. Key approaches to increasing the efficiency of higher education in the Russian Federation are highlighted.

Keywords: public policy, higher education system, mechanism, tools, education

Постановка задачи. Проблема, связанная с анализом и последующей оценкой формирования и реализации государственной политики в системе высшего образования РФ, заключается в неэффективности существующих механизмов и инструментов, используемых для определения и оценки результатов политики в данной области.

Одна из основных проблем состоит в отсутствии чётких критериев и показателей, по которым можно было бы оценить эффективность государственной политики в системе высшего образования. Недостаточное количество данных и информации о результатах политики, а также отсутствие единой системы сбора и анализа данных оказывают негативное влияние на возможность проведения объективной оценки.

Другая проблема заключается в недостаточной связи между формированием государственной политики и её реализацией. Часто политика разрабатывается без учёта реальных потребностей и проблем высшего образования, что приводит к неэффективному использованию ресурсов и недостижению запланированных целей.

Следует отметить проблему отсутствия механизмов обратной связи и вовлечения заинтересованных сторон, таких как учёные, преподаватели, студенты и работодатели в процесс анализа и оценки политики. Их мнение и опыт могут быть ценными для выявления проблем и разработки эффективных решений.

Все эти проблемы в совокупности приводят к недостаточной эффективности государственной политики в системе высшего образования РФ. Для их решения необходимо разработать и внедрить механизмы анализа и оценки политики, которые позволят определить её результативность, учесть потребности и мнение заинтересованных сторон, а также обеспечить связь между формированием политики и её реализацией.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследование Л. Б. Костровец содержит результаты анализа проблематики использования технологий дистанционного обучения, а также направлений обеспечения качества высшего профессионального образования в пределах дистанционной формы его получения [4].

В статье А. И. Рыжова [11] раскрыты особенности реализации государственной политики в системе высшего образования в Донецкой Народной Республике в переходный период.

В исследовании Ю. А. Мишиной [5] систематизированы внешние факторы влияния на конкурентоспособность образовательной организации высшей школы. Раскрыто значение государственной политики как одного из основных внешних факторов влияния государственного уровня. Рассмотрены нормативные правовые акты, стратегии, программы, проекты, составляющие основу государственной политики Российской Федерации и другие зарубежные программы поддержки в сфере высшего образования. Рассмотрена сущность эндаумент-фонда как дополнительного источника финансирования образовательных организаций. Выявлена необходимость формирования и реализации государственной программы развития высшего образования в Донецкой Народной Республике. Сформулированы цели, задачи и ожидаемые результаты от реализации государственной программы.

Несмотря на достаточно глубокую разработанность указанной проблематики, остаётся ряд нерешённых вопросов.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью повышения эффективности государственной политики в системе высшего образования РФ.

Высшее образование является стратегическим ресурсом для развития страны, поэтому важно иметь эффективные механизмы анализа и оценки политики, которые позволят определить её результативность и внести коррективы в случае необходимости.

Современные условия характеризуются быстрыми изменениями в обществе, экономике и технологиях, что требует гибкости и адаптивности высшего образования. Анализ и оценка политики помогут выявить проблемы и потребности высшего образования, а также разработать эффективные стратегии и меры для их решения.

Актуальность темы связана с необходимостью учёта мнения и опыта заинтересованных сторон, таких как учёные, преподаватели, студенты и работодатели. Их вовлечение в процесс анализа и оценки политики позволит получить более полную и объективную картину о её эффективности и результативности.

Цель статьи заключается в анализе и оценке формирования и реализации государственной политики в системе высшего образования РФ.

Изложение основного материала исследования. Образование является фундаментом экономики, основанной на знаниях экономики постиндустриального, информационного общества. Речь идёт не только о подготовке специалистов для конкретных профессий, но и о расширении профессионального и общекультурного кругозора. Сегодня образование – важнейшее средство и ресурс становления креативной личности, способной и готовой к жизни в поликультурном обществе, к принятию ответственных решений в условиях свободного выбора, к диалогу как сознательно принятой форме сотрудничества и конкуренции [2, с. 6].

Современные тенденции развития образования создают впечатление, что в России постепенно начинает формироваться представление о том, что образование и наука занимают действительно важное место в обеспечении экономического роста страны и её регионов, повышении уровня жизни населения. Образование, наука и технологии в современном мире уже уверенно признаются одним из важнейших ресурсов для достижения национальных целей [9, с. 25].

Чтобы обеспечить конкурентоспособность страны, необходимо сформировать сильную и конкурентоспособную систему образования для выпуска квалифицированных кадров. В конечном счёте, человеческий фактор – это самый важный элемент для успешного функционирования экономики. Чем больше активных, творчески развитых и образованных специалистов,

бакалавров и магистров, тем выше способность страны конкурировать с другими экономиками на международной арене.

Формирование и эффективное функционирование системы высшего образования в РФ играет важную роль в реализации важнейшего условия социально-экономического развития страны – всестороннего развития личности, что является одним из основных направлений высшего образования.

Высшее образование играет важную роль и как новатора, способствующего процессу приращения знаний в результате научно-исследовательской деятельности, и как консерватора в части образовательной деятельности.

Формирование государственной политики в системе высшего образования РФ является важным процессом, который направлен на определение стратегических направлений развития высшего образования, установление приоритетов и целей, а также разработку механизмов и инструментов для их достижения.

Государственная политика в области высшего образования должна учитывать потребности и требования современного общества, экономики и рынка труда. Она должна способствовать подготовке квалифицированных специалистов, развитию научно-исследовательской и инновационной деятельности, а также повышению качества образования и его доступности.

Для формирования государственной политики в системе высшего образования РФ нужно проводить различные аналитические исследования, консультации с экспертами и заинтересованными сторонами, а также общественные слушания и обсуждения. Это позволит учесть различные точки зрения и интересы, а также сделать политику более эффективной и результативной.

Реализация государственной политики в системе высшего образования Российской Федерации осуществляется путём разработки и принятия соответствующих нормативных актов, программ и стратегий. Это включает в себя ряд мероприятий, направленных на развитие образовательных процессов, модернизацию инфраструктуры, поддержку научно-исследовательской и инновационной деятельности, повышение качества профессиональной подготовки.

Однако для эффективной реализации государственной политики в системе высшего образования РФ необходимо

проводить её анализ и оценку. Это позволит определить её результативность, выявить проблемы и потребности высшего образования, а также разработать корректирующие меры и стратегии.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, необходимым условием для формирования инновационной экономики является модернизация системы образования, которая является одним из факторов динамичного экономического роста и социального развития, источником национального благополучия и национальной безопасности [6].

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года включала в себя несколько направлений развития высшего образования.

Одним из основных результатов в сфере высшего образования, достигнутых в рамках этих концепций, является улучшение качества образования. Были разработаны и внедрены новые стандарты высшего образования, которые учитывают современные требования рынка труда. Это позволило повысить уровень подготовки выпускников и улучшить их конкурентоспособность на рынке труда.

Также были предприняты шаги по развитию инновационной сферы в высшем образовании. Были созданы и развиты научно-исследовательские центры и лаборатории, которые способствуют развитию науки и технологий в России. Это позволяет повысить уровень научно-технического потенциала страны и стимулирует инновационное развитие экономики.

Одним из важных достижений в рамках концепций развития высшего образования было также увеличение доступности образования. Были созданы и развиты системы государственной поддержки студентов, такие как стипендии и льготы. Это позволило увеличить число студентов, получающих высшее образование, и сделать его более доступным для различных слоёв населения.

Таким образом, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года привели к значительным изменениям в сфере высшего образования. Были достигнуты положительные результаты в области качества

образования, развития инноваций и повышения доступности образования.

Однако в рамках концепции не были достигнуты все поставленные цели и задачи в сфере высшего образования:

1. Улучшение рейтинга российских университетов на международном уровне. Несмотря на улучшение качества образования, российские университеты до сих пор не занимают высокие позиции в мировых рейтингах.

2. Увеличение объёма финансирования высшего образования. Вопреки улучшению доступности образования, финансирование высшего образования в России остаётся недостаточным, что может ограничивать развитие и качество образовательных программ.

3. Улучшение инфраструктуры высшего образования. Несмотря на создание научно-исследовательских центров и лабораторий, инфраструктура высшего образования в России до сих пор требует дальнейшего развития и модернизации.

4. Улучшение системы оценки качества образования. Вопреки внедрению новых стандартов высшего образования, система оценки качества образования в России до сих пор не является полностью эффективной и прозрачной.

5. Укрепление связей между высшим образованием и рынком труда. Несмотря на учёт современных требований рынка труда при разработке стандартов высшего образования, связь между образовательными учреждениями и работодателями до сих пор не всегда является эффективной и прозрачной.

Одним из основных документов, регулирующих реализацию государственной политики в сфере высшего образования, является Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273 [8], вступивший в силу 1 сентября 2013 года.

Он соответствует современным процессам и требованиям системы образования, которая с момента принятия этого закона стала более эффективной. Все положения документа разработаны с учётом особенностей и традиций российской системы образования.

На рис. 1 представлены положения законодательства, которые осуществляют правовое регулирование в сфере высшего образования.



Рис. 1. Правовое регулирование отношений в сфере высшего образования [1]

Главная цель государственной политики в системе высшего образования РФ заключается в обеспечении качественного и доступного высшего образования, соответствующего потребностям и требованиям современного общества, экономики и рынка труда.

Достижение этой цели осуществляется в ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» до 2030 г., утверждённой в новой редакции постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 г. № 1642 (ред. 14.11.2023 г.) (далее – ГПРО), направленной на достижение ключевых показателей и направлений развития в сфере образования [9].

Основные инструменты ГПРО в системе высшего образования представлены на рис. 2. Государственная политика в сфере высшего образования направлена на повышение доступности, конкурентоспособности и качества высшего образования. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти. Осуществляет государственную политику и нормативное правовое регулирование в сфере образования, молодёжной политики, воспитания, отдыха, оздоровления, социальной поддержки, защиты прав детей, опеки и попечительства над несовершеннолетними, научно-технической и инновационной деятельности (включая проблемы интеллектуальной собственности).

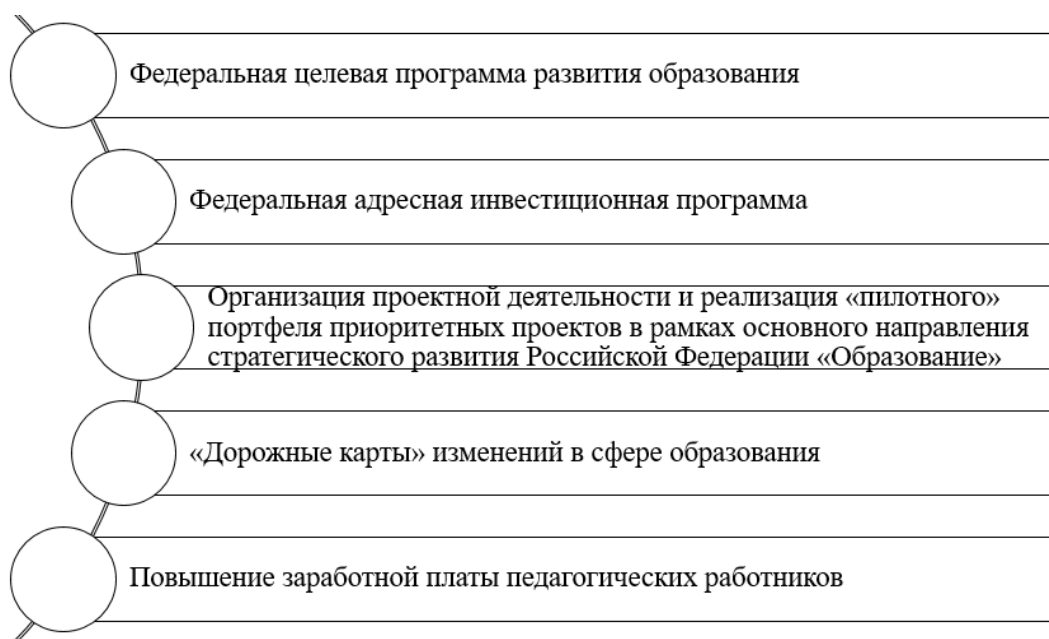


Рис. 2. Инструменты ГПРО в системе высшего образования [составлено автором на основе [6; 12; 3]

На рис. 3 представлена структура органов власти, осуществляющих управление в сфере высшего образования.

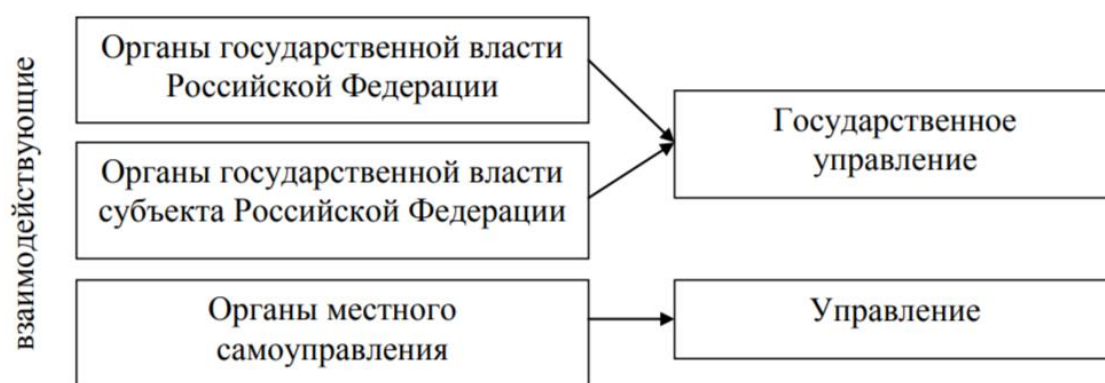


Рис. 3. Структура органов власти, осуществляющих управление в сфере высшего образования [12]

Министерство координирует и управляет деятельностью Рособнадзора и Росмолодёжи, осуществляет полномочия и функции учредителя в отношении подведомственных организаций. В систему региональных органов исполнительной власти входят министерства, департаменты и комиссии по образованию, науке и молодёжной политике, осуществляющие государственное управление сферой образования в различных субъектах Российской Федерации.

В их полномочия входит государственный контроль над деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность в регионе, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. Механизм реализации государственной политики в сфере высшего образования РФ направлен на достижение следующих целей: 1. Развитие и модернизация высшего образования. 2. Поддержка научных исследований. 3. Регулирование качества образования. 4. Формирование прозрачной системы финансирования. 5. Развитие международного сотрудничества. 6. Поддержка инноваций и предпринимательства. Реализация этих мер позволит повысить эффективность высшего образования в РФ, обеспечить его соответствие современным требованиям и потребностям, а также повысить конкурентоспособность выпускников на рынке труда.

Оценку формирования и реализации государственной политики в системе высшего образования можно проводить с помощью следующих показателей:

1. Уровень финансирования высшего образования. Оценка может быть основана на объеме выделенных средств на развитие образования, включая финансирование образовательных программ, инфраструктуры и научно-исследовательской деятельности.

2. Качество образования. Оценивание результативности образовательных программ, уровня подготовки выпускников, наличия аккредитации учебных заведений и программ, а также рейтинга и отзывов студентов и работодателей.

3. Доступность высшего образования. Оценка может быть проведена на основе данных о количестве доступных мест в учебных заведениях, уровне оплаты обучения, наличии грантов и стипендий для студентов, а также развитии дистанционного обучения и гибких форм обучения.

4. Уровень научно-исследовательской деятельности. Оценивание может быть основано на количестве и качестве проводимых научных исследований, наличии научно-исследовательских центров и лабораторий, а также на объеме предоставляемых грантов и субсидий.

5. Связь с рынком труда. Оценка может быть проведена на основе данных о трудоустройстве выпускников, уровне соответствия образовательных программ требованиям рынка труда,

наличии партнёрских отношений между учебными заведениями и работодателями.

Эти показатели могут быть использованы для оценки эффективности формирования и реализации государственной политики в системе высшего образования.

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Для повышения эффективности высшего образования в РФ необходимо применять следующие подходы:

1. Анализ потребностей рынка труда: необходимо проводить регулярные исследования рынка труда, чтобы определить требования работодателей к выпускникам и адаптировать образовательные программы под эти требования. Это поможет выпускникам получить актуальные знания и навыки, которые будут востребованы на рынке труда.

2. Вовлечение представителей бизнеса и общественности: необходимо активно взаимодействовать с представителями бизнеса и общественности, чтобы понять их потребности и ожидания от выпускников. Это может быть осуществлено через организацию стажировок, партнёрство с компаниями, создание советов по работе с работодателями и т.д.

3. Применение инновационных методов обучения: использование современных технологий и методик обучения, таких как онлайн-курсы, интерактивные лекции, проектная работа и др. помогут сделать образование более интересным и актуальным для студентов. Также важно обеспечить доступность и качество образования для всех слоёв населения.

4. Развитие международного сотрудничества: участие в международных образовательных программах и проектах позволит студентам и преподавателям получить опыт и знания из других стран, а также обмениваться передовыми практиками и идеями. Это поможет повысить уровень образования и его конкурентоспособность.

5. Постоянное обновление образовательных программ: образовательные программы должны быть гибкими и адаптироваться под изменяющиеся потребности и требования рынка труда. Необходимо проводить регулярные обновления программ, внедрять новые предметы и курсы, а также обеспечивать

возможность профессиональной переподготовки для преподавателей.

6. Оценка качества образования: необходимо внедрить систему оценки качества образования, которая будет основываться на объективных критериях и показателях. Это поможет выявить проблемные места в образовательном процессе и принять меры по их улучшению.

Все эти подходы помогут повысить эффективность высшего образования в РФ и соответствовать изменяющимся условиям и потребностям. Они требуют активного взаимодействия между университетами, бизнесом, государством и общественностью, а также постоянного развития и совершенствования образовательной системы.

Список использованных источников

1. Беспалов, М. В. Государственная политика и правовое регулирование в сфере образования и системе образовательных услуг в современной России / М. В. Беспалов. – Текст : непосредственный // Вестник Тамбовского университета. – 2014. – № 12 (140). – С. 132-140.

2. Доклад общественной палаты Российской Федерации «Образование и общество: готова ли Россия инвестировать в своё будущее?». – Текст : непосредственный // Вопросы образования. – 2007. – № 4. – С. 5-102.

3. Доклад Правительства Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о реализации государственной политики в сфере образования на 2017 год. – Текст : электронный // Правительство России. – 2023. – URL: <http://static.government.ru/media/files/1xOsf0Ae1RU11VqyTbEZVTTMjuzDbSA.pdf> (дата обращения: 28.11.2023).

4. Костровец, Л. Б. Перспективы использования технологий дистанционного обучения в учреждениях высшего профессионального образования / Л. Б. Костровец. – Текст : непосредственный // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы V международной научно-практической конференции, Донецк, 03-04 июня 2021 года. – Донецк : Донецкая академия

управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики, 2021. – С. 80-82.

5. Мишина, Ю. А. Государственная политика как внешний фактор влияния на конкурентоспособность образовательной организации высшей школы: зарубежный опыт / Ю. А. Мишина. – Текст : непосредственный // Менеджер. – 2020. – № 1 (91). – С. 261-271.

6. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: постановление Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р. – Текст : электронный // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс». – 2023. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения: 28.11.2023).

7. О Федеральной целевой программе развития образования на 2016-2020 годы: постановление Правительства РФ от 23.05.2015 № 497. – Текст : электронный // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс». – 2023. – URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/43240.html> (дата обращения: 28.11.2023).

8. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ. – Текст : электронный // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс». – 2023. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 28.11.2023).

9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2018-2025 годы: постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642. – Текст : электронный // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс». – 2023. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286474/ (дата обращения: 28.11.2023).

10. Пелихов, Н. В. Образование и наука как один из важнейших ресурсов обеспечения экономического роста и инновационного развития регионов / Н. В. Пелихов, О. Г. Целикова, Е. И. Кушников, А. В. Родионова. – Текст : непосредственный // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – № 33 (90). – С. 25-33.

11. Рыжов, А. И. Реализация государственной политики в системе высшего образования в Донецкой Народной Республике в переходный период / А. И. Рыжов. – Текст : непосредственный //

Сборник научных работ серии «Экономика». – 2022. – № 28. – С. 147-155.

12. Трофимов, К. В. Образовательная политика России: понятие, политическая сущность, функции и механизмы реализации / К. В. Трофимов. – Текст : непосредственный // Электронный научный журнал. – 2016. – № 1 (4). – С. 479-497.

13. Федеральная адресная инвестиционная программа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: письмо Минэкономразвития России 28.12.2016. № 40453-ЕЕ/Д17и. – Текст : электронный // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс». – 2023. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=683200#fW5IwwTsZKPNa3yB1> (дата обращения: 28.11.2023).

УДК 33.012.334

DOI 10.5281/zenodo.10599827

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

САДЕКОВА А.М.,
канд. экон. наук, доцент, доцент
кафедры теории управления и государственного
администрирования,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

Статья посвящена изучению особенностей управления муниципальной собственностью. В статье детально исследованы подходы к определению понятия «муниципальная собственность», определена законодательная база, регламентирующая понятие муниципальной собственности, определены основные элементы управления муниципальной собственностью в контексте разработки и внедрения новой государственной экономической политики.

Ключевые слова: муниципальная собственность, социальные объекты, объекты собственности, муниципальные образования, вопросы местного значения

SYSTEM APPROACH TO MUNICIPAL PROPERTY MANAGEMENT IN THE CONTEXT OF IMPLEMENTATION OF STATE ECONOMIC POLICY

**SADEKOVA A.M.,
Ph.D. economy sciences, Associate Professor,
Associate Professor
Department of Management Theory
and State Administration,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The article is devoted to the study of the peculiarities of municipal property management. The article examines in detail the approaches to the definition of the concept of "municipal property", defines the legislative framework governing the concept of municipal property, defines the main elements of municipal property management in the context of the development and implementation of a new state economic policy.

***Keywords:** municipal property, social facilities, property objects, municipalities, issues of local importance*

Постановка задачи. Социальная инфраструктура на региональном и муниципальном уровнях представляет собой сложную систему элементов, сгруппированных по сферам управления (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, рынок потребительских товаров, информационно-коммуникационная сфера, социальная и культурная сфера), которые обеспечивают социально-экономическое развитие региона.

В контексте внедрения и реализации социально направленной экономической политики управление объектами муниципальной собственности, в том числе и объектами социального назначения, обеспечивает выполнение главных приоритетов развития Донецкой Народной Республики, а именно: удовлетворение основных социальных потребностей и интересов населения, создание условий для качественной жизни и социального благополучия.

Кроме того, уровень развития объектов социального значения определяет условия деятельности хозяйствующих субъектов в регионе и является фактором социально-экономического развития государственной инфраструктуры и инфраструктуры муниципальных образований.

Исследованием понятия «собственность» и изучением государственной собственности занимались такие учёные: Б. А. Райзберг, Н. Д. Колесов, В. П. Шкредов, В. П. Илюшечкин, В. М. Кульков, Т. В. Чечелева, В. А. Останин, Ю. М. Осипов, В. И. Афанасьев, В. И. Лоскутов, К. Л. Астапов и др.

Исследования понятия «муниципальная собственность» отражены в научных работах Е. Г. Шаломанцевой, Д. В. Асплунда, А. В. Руднева, И. А. Остриной, В. В. Данилкина, О. И. Коротковой, Ф. Комченкова, Е. А. Камаровой и др.

Управление социальными объектами – непростой процесс, и связан с решением многих сложностей и рядом проблем, что сказывается на уровне и качестве жизни населения, значительно снижая уровень удовлетворения социальных потребностей.

Целью статьи является исследование системного подхода по управлению муниципальной собственностью и анализ основных проблем в управлении собственностью муниципальных образований для выполнения социальных задач.

Изложение основного материала исследования. Государственная и муниципальная собственность играют важную роль в реализации социальных задач в любом обществе. Они представляют собой основные ресурсы, которые используются для обеспечения различных общественных потребностей, таких как здравоохранение, образование, социальная защита, инфраструктура и т.д.

Государственная собственность обычно включает в себя национальные ресурсы, такие как земля, лес, вода, энергетические ресурсы, а также государственные предприятия и учреждения. Муниципальная собственность, в свою очередь, включает в себя ресурсы, находящиеся в собственности муниципалитетов, такие как здания, транспортные средства, территории для общественного пользования и другие объекты.

Одной из основных задач государственной и муниципальной собственности является обеспечение равного доступа к общественным благам для всех граждан. Например, государственные и муниципальные учреждения здравоохранения обеспечивают бесплатные или льготные медицинские услуги для всего населения, независимо от его социального статуса и материального благосостояния. Таким образом, государственная и муниципальная собственность играют важную роль в обеспечении

социальной справедливости и поддержании социальной стабильности. Кроме того, государственная и муниципальная собственность также используются для поддержки экономического развития и создания благоприятных условий для инвестиций. Муниципальная собственность может быть использована для развития муниципальных образований, развития их инфраструктуры, что способствует улучшению жизни населения и, как следствие, реализации социальных задач.

Однако, несмотря на все вышеперечисленные плюсы, государственная и муниципальная собственность также сталкиваются с определёнными проблемами, такими как коррупция, неэффективное управление ресурсами, недостаток инвестиций и т.д. Управление социальными объектами на государственном и муниципальном уровне включает в себя различные аспекты, такие как планирование, организация, финансирование, контроль и мониторинг социальных услуг и учреждений. Это включает в себя такие объекты, как больницы, школы, детские сады, социальные службы, центры занятости, дома престарелых, и другие учреждения, которые обеспечивают различные социальные услуги для населения.

На государственном уровне управление социальными объектами осуществляется через разработку и внедрение соответствующих законодательных и нормативных актов, выделение финансовых ресурсов, контроль над исполнением законов и установленных требований, разработку стратегических планов развития социальных услуг, через эффективное управление объектами государственной собственности, в том числе и объектами социального назначения.

На муниципальном уровне управление социальными объектами включает в себя управление местными социальными учреждениями, разработку программ поддержки и развития социальных услуг, обеспечение доступности социальных объектов для населения, координацию деятельности различных социальных служб на территории города или поселения.

Основные задачи управления социальными объектами на государственном и муниципальном уровне включают обеспечение качественных социальных услуг, повышение их доступности, эффективное использование ресурсов, содействие социальному развитию общества и улучшению качества жизни граждан.

Реализация этих задач невыполнима без целенаправленного и грамотного управления объектами муниципальной и государственной собственности в регионе.

Одним из инструментов реализации стратегических направлений социализации государственной экономической политики является целесообразное использование объектов федерального значения, объектов государственного и местного значения. Государственная и муниципальная собственность представляет собой значительный объём ресурсов, который используется для обеспечения социально-экономического развития общества. Правильное управление этими ресурсами играет важную роль в формировании эффективной и устойчивой экономики.

Управление государственной и муниципальной собственностью включает в себя ряд важных задач:

1. Планирование и стратегическое управление. Определение целей использования собственности, разработка долгосрочных стратегий и планов развития.

2. Определение правового статуса собственности. Создание законодательной базы, регулирующей правовой статус государственной и муниципальной собственности, права и обязанности собственников и пользователей.

3. Приватизация и коммерциализация. Разработка механизмов привлечения частного капитала для развития и управления государственными и муниципальными активами.

4. Эффективное использование ресурсов. Оптимизация процессов управления имуществом, увеличение его доходности и социальной значимости.

5. Контроль и учёт. Внедрение систем учёта и контроля над использованием собственности с целью предотвращения коррупции, злоупотреблений и эффективного использования ресурсов.

Управление муниципальной собственностью представляет собой сложный и многоуровневый процесс, требующий координации действий различных уровней власти и заинтересованных сторон. Оно является ключевым фактором для обеспечения устойчивого экономического роста, обеспечения социальной справедливости и достижения целей национальной стратегии развития муниципальных образований.

Управление муниципальной собственностью рассматривается как система правомочных действий органов местного самоуправления относительно объектов муниципальной собственности с целью обеспечения социально-экономического развития и роста благополучия населения, проживающего на территории муниципальных образований. Исходя из этого определения, можем отметить, что муниципальная собственность выступает как объект управления, а целью управления является обеспечение стабильного развития социальных и экономических процессов в пределах муниципальных образований.

Муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям согласно ст. 215 Гражданского Кодекса РФ.

В муниципальной собственности находится имущество, которое закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями и передаётся им во владение, пользование и распоряжение.

Муниципальная собственность состоит из имущества муниципалитетов и средств местных бюджетов, а также и иного имущества, незакреплённого за муниципалитетами. Данное имущество обеспечивает деятельность муниципальных образований и позволяет выполнить обязанности по предоставлению коммунальных услуг населению, по содержанию и строительству дорог, по созданию условий предоставления социальных услуг и т.д.

Значение муниципальной собственности и для решения каких вопросов предназначена эта форма собственности регламентируется Федеральным законом 131-ФЗ [1].

Муниципальная собственность является важным ресурсом для решения социально-экономических задач муниципальными образованиями и обеспечивает благополучие жителей региона.

Актуальным и важным является вопрос правильного разграничения полномочий между объектами государственной собственности и объектами муниципальной собственности.

Особенности, характерные для муниципальной собственности и отличающие её от других форм собственности, обеспечивают выполнение главной цели – обеспечение благосостояние граждан на данной территории (табл. 1).

Характерные особенности муниципальной собственности

№ пор.	Особые свойства муниципальной собственности
1	Собственность необходима для удовлетворения потребностей жителей в сфере жилищно-коммунальных услуг, социального обслуживания, образования, культуры и других общественных нужд
2	Местные органы власти и их представители – субъекты управления собственностью
3	Собственность для формирования доходной части местных бюджетов может использоваться в коммерческих целях

Согласно ст. 42 Закона № 468-ПНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике», органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними правовыми актами органов местного самоуправления и т.д. [2].

С целью недопущения правонарушений сформулируем основные проблемы, связанные с управлением объектами муниципальной собственности и выполнением различных социально-экономических задач:

1. Несоблюдение законодательства по управлению объектами государственной и муниципальной собственности.

2. Неправильное и необоснованное отнесение объектов при определении объектов регионального уровня, объектов, предназначенных для решения вопросов местного значения.

3. Неправильное разграничение полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти.

4. Несоблюдение законодательства в вопросах разграничения объектов для решения вопросов местного значения и объектов регионального значения, относящихся к решению вопросов органами государственной власти.

5. Неверное разграничение государственной и муниципальной собственности на землю.

6. Неправильное определение публичного собственника согласно нормативным и правовым актам.

7. Неверная трактовка норм законодательного права в отношении прав, обязанностей, ответственности и полномочий субъектов управления государственной и муниципальной собственностью.

8. Коррупционные действия и другие правонарушения субъектов управления в отношении государственной и муниципальной собственности.

9. Ненадлежащее или нецелесообразное пользование объектами государственной и муниципальной собственности.

10. Несоблюдение порядка содержания объектов государственной и муниципальной собственности в надлежащем состоянии.

При решении данных проблем стоит учитывать тот факт, что в Донецкой Народной Республике в качестве нового субъекта Российской Федерации применяется отличная от других регионов РФ процедура разграничения собственности. Регламентируется детально эта процедура Постановлением № 2501 [3].

В данном правовом акте достаточно чётко раскрыты особенности распоряжения объектами имущества, расположенных на территории Республики, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, а также изложен порядок разграничения и условия отнесения объектов имущества к федеральной собственности, к государственной и муниципальной собственности [2].

А также нельзя не отметить, что в настоящее время в Республике основную проблему восстановления и поддержания в надлежащем виде, подготовку объектов муниципальной собственности и вопросы местного значения решили по поручению Президента В. В. Путина посредством взятия шефства над отдельными населёнными пунктами, районами и муниципалитетами Донецкой Народной Республики [4]. Перечень шефов регионов, оказывающий помощь в вопросах восстановления и развития инфраструктуры, кадрами, техникой, в решении различных региональных проблем представлен в табл. 2.

Подчёркиваем важность данного решения, так как именно благодаря этому кардинальному решению будут восстановлены объекты муниципальной собственности и объекты государственного значения, в том числе и объекты социального назначения, без

наличия которых невозможно удовлетворить потребности населения на территориях Республики.

Таблица 2

Характеристика шефов-регионов РФ и подшефных районов
Донецкой Народной Республики

Шеф-регион	Населённые пункты ДНР
г. Москва	г. Донецк
г. Санкт-Петербург, Тульская область	г. Мариуполь
ХМАО, Свердловская область	г. Макеевка
Кузбасс	г. Горловка
Ленинградская область	г. Енакиево
Нижегородская область	г. Харцызск
Сахалинская область	г. Шахтёрск
Самарская область	г. Снежное
Челябинская область	г. Ясиноватая
Якутия	г. Кировское
Хабаровский край	г. Дебальцево
Владимирская область	г. Докучаевск
Амурская область	Амвросиевский район
ЯНАО	Волновахский район
Липецкая область	Володарский район
Чувашия	Донецкий и Торезский заводы
Московская область	Новоазовский и Тельмановский районы
Курская область	Першотравневый район

Выводы. Таким образом, управление муниципальной собственностью оказывает существенное влияние на обеспечение выполнения социальных задач и развития общества в целом. Комплексный подход к управлению ресурсами, прозрачность и эффективность процессов управления собственностью имеют решающее значение для достижения устойчивого развития и процветания общества.

Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон № 131-ФЗ : [принят Государственной думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года]. – Москва : Проспект ; Санкт-Петербург : Кодекс, 2017. – 158 с. – ISBN 978-5-392-26365-3. – Текст : непосредственный.

2. Об утверждении особенностей управления и распоряжения отдельными объектами имущества, расположенными на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также разграничения имущества между Российской Федерацией, каждым из указанных субъектов Российской Федерации и его муниципальными образованиями: Постановление Правительства Российской Федерации № 2501 от 29.12.2022. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405963821/>. – Текст : электронный.

3. О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике: Закон Донецкой Народной Республики № 468-ПНС от 09.09.2023. – URL: <https://base.garant.ru/407539051/>. – Текст : электронный.

4. Ведомости.Ру / Учредитель АО «Ведомости». – Москва, 2022. – URL: <https://www.vedomosti.ru> (дата обращения: 01.12.2023). – Текст : электронный.

УДК 332.14

DOI 10.5281/zenodo.10603197

УПРАВЛЕНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

КУЗЬМЕНКО М.И.,
преподаватель кафедры менеджмента
непроизводственной сферы;

ТАРАСОВА Е.В.,
канд.экон.наук, доцент, доцент кафедры
менеджмента непроизводственной сферы,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье изучен зарубежный опыт управления региональным развитием. Изучен механизм осуществления региональной политики. Выделены важнейшие направления современной региональной политики зарубежных стран, нацеленной на модернизацию. Рассмотрены основные формы межрегионального сотрудничества. Изучена концепция устойчивого развития.

Ключевые слова: пространственное развитие, регион, кластеризация, устойчивое развитие

MANAGEMENT OF SPATIAL DEVELOPMENT OF THE REGION: INTERNATIONAL EXPERIENCE

KUZMENKO M.I.,
Teacher of the Department
of management non-productive sphere;

TARASOVA E.V.,
Ph.D. economy sciences,
Associate Professor of the Department
of management non-productive sphere,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article examines foreign experience in managing regional development. The mechanism for implementing regional policy has been studied. The most important directions of modern regional policy of foreign countries aimed at modernization are highlighted. The main forms of interregional cooperation are considered. The concept of sustainable development has been studied.

Keywords: spatial development, region, clustering, sustainable development

Актуальность. Одним из ключевых факторов стратегического развития государства является его территориальный потенциал. Российская Федерация обладает значительным пространством, однако социально-экономическая и природно-климатическая дифференциация субъектов не позволяет разработать универсальный механизм государственного управления. В настоящий период экономика государства находится под давлением разнообразных факторов, (в т.ч. и санкций), оказывающих длительное негативное влияние на предпринимательские структуры и качество жизни населения, снижающие эффективность регионального развития.

Решению этих проблем может помочь использование зарубежного опыта стран, которые успешно реализовали политику социально-экономического развития регионов.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованием обозначенных направлений занимались отечественные и зарубежные учёные и практики, такие как: Baldersheim Н. [1], Lawrence E. [1], Rose A. [1], Акбердина В. В. [2], Балко М. В. [3], Бухвальд Е. М. [4], Гурий П. С. [4], Зельднер А. Г. [6],

Кириенко О. Э. [7, 8], Клейнер Г. Б. [9], Лаврикова Ю. Г. [2], Лагутина М. Л. [10], Мархгейм М. В. [11], Михайленко Е. Б. [12], Рыбачук М. А. [9], Суворова А. В. [2], Шмакова М. В. [13].

Мархгейм М. В. исследует зарубежный опыт конституционных моделей федеральных территорий. Шмакова М. В. рассматривает зарубежный опыт территориального стратегирования и возможности его приложения к практике российских регионов. Однако вопрос управления пространственным развитием региона, как следствие модернизации, полностью не раскрыт.

Целью статьи является изучение международного опыта управления пространственным развитием.

Изложение основного материала исследования.

Пространственное развитие страны и регионов является приоритетным направлением государственной стратегии. Данное понятие регламентируется законом «Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 года». В документе под пространственным развитием понимаются интенсивные изменения в пространственной организации общества на основе интеграционных рыночных процессов.

Исследование зарубежного опыта пространственного развития и оценка возможностей адаптации лучших практик в данной сфере обусловлены, прежде всего, актуализацией ряда проблемных вопросов, проработанных недостаточно. В их числе следует отметить [13]:

- разработку программ социально-экономического развития регионов, зачастую не учитывающих императивы пространственной экономики;

- слабую взаимоувязку стратегий развития хозяйствующих субъектов различных уровней хозяйственной иерархии (муниципалитетов, регионов и страны в целом);

- недостаточную проработку вопросов ресурсного обеспечения стратегических направлений территориального планирования;

- недоучёт возможностей межмуниципальной кооперации и их совместного развития, ограничивающих ресурсы и снижающих конечные результаты реализации стратегических разработок.

Исследование европейского опыта формирования современной политики пространственного развития выявило, что

её опорную теоретико-методологическую основу составляет реализуемая парадигма эколого сбалансированного устойчивого развития, которая сочетает действие трёх взаимообусловленных подходов: децентрализованное управление природопользованием; концепт обеспечения пространственного регионального развития на основе публично-частных отношений в сотрудничестве власти, бизнеса и населения; концепта «зелёной» экономики как базового экономического механизма реализации требований экологической устойчивости хозяйствования в контексте пространственного развития.

Рассмотрим подробнее, как осуществляется управление пространственным развитием региона в разных зарубежных странах. Если анализировать механизм осуществления региональной политики как единой политики Евросоюза, то он характеризуется наличием общих для всех стран принципов и подходов по отношению к региональному развитию. Учитывая особенности регионального развития в каждой из стран-членов ЕС, практическая реализация этих принципов относится к компетенции национальных правительств.

Влияние ЕС на все сферы региональной жизни, с одной стороны, и расширение зоны ответственности регионов без соответствующего расширения объёма полномочий, с другой, привели региональные власти к осознанию того, что необходимо искать направления выхода на общеевропейский уровень и налаживать взаимодействие с органами ЕС. С самого начала было очевидно, что только совместными усилиями путём выработки и отстаивания консолидированного интереса регионы могли бы переломить сложившуюся ситуацию в свою пользу. Одним из наиболее важных последствий этого стало нарастание межрегионального сотрудничества в самых разных сферах общественной жизни.

Основными формами межрегионального сотрудничества в рамках ЕС стали объединения типа еврорегион, рабочие сообщества и межрегиональные организации.

Так, «еврорегион» включает в себя предельные друг с другом территории, в рабочие сообщества входят регионы одной географической области, а организация может состоять из регионов всех европейских стран, имеющих общие проблемы. При этом организации могут создаваться как по географическому (в этом

случае речь идёт об объединении регионов, чьи проблемы вытекают из их расположения, например на побережье или на периферии), так и по отраслевому принципу. Ключевым же отличием организаций межрегионального сотрудничества от других типов региональных объединений является тот факт, что они всегда создаются по инициативе «снизу», то есть усилиями исключительно самих регионов (в отличие, например, от «еврорегионов», созданных в рамках региональной политики ЕС). По этой же причине они не могут быть элементом какой-либо институциональной системы (в отличие от Комитета регионов, хотя и совещательный, но всё же орган ЕС)

Так, в Венгрии работает Национальный Совет регионального развития и Министерство окружающей среды и региональной политики и Национальный совет регионального развития. Основная задача Национального Совета регионального развития – подготовка соответствующих законопроектов, правительственных решений, гармонизация деятельности отраслевых министерств, других государственных учреждений, администрирование деятельности организаций, занимающихся пространственным развитием, участие в составлении региональных программ развития.

В Румынии работает Национальный совет регионального развития, координационный орган при Кабинете Министров. Основные функции Совета – разработка Национальной программы регионального развития, мониторинг использования средств Национального фонда регионального развития, стимулирование сотрудничества между макрорегионами и субрегионами, участие в разработке региональных программ.

В Польше действует Государственный совет территориального развития. В его состав входят представители как законодательной, так и исполнительной власти. В компетенцию Совета входит подготовка предложений по формированию государственной региональной политики, оценок в области территориального планирования. В Польше функционирует три агентства регионального развития национального уровня: Польское агентство регионального развития, Агентство промышленного развития, которые координируют исследования по региональному развитию и помогают воплощать программы на местах; Национальная ассоциация агентств регионального развития, на

которую возложены образовательные функции, в частности: организация учебных программ для чиновников регионального и местного уровней, проведение семинаров, круглых столов, обмен информацией, консультации.

В Ирландии, Португалии и Греции также используется централизованный подход по вопросам региональной политики. В Греции практически вся ответственность за проведение региональной политики возложена на Министерство национальной экономики. Индустриальная политика в Ирландии осуществляется через государственные ведомства, подотчётные Министру предпринимательства и занятости.

Региональная политика стран ЕС всегда была нацелена на выравнивание и ускорение экономического роста отсталых регионов для того, чтобы его «плоды» способствовали росту доходов населения. Но механизмы реализации региональной политики изменялись кардинально. Важнейшее институциональное изменение – регионализация управления и переход к принципу субсидиарности, то есть перемещение функций и ресурсов на наиболее низкий территориальный уровень управления, способный выполнять эти функции. Менялись и ценности региональной политики [4]. Начиналась она с политики «полюсов роста» – размещения в отсталых регионах более современных промышленных производств с целью формирования вокруг них зон роста и модернизации. Следующее развитие показало, что технологические инновации на периферии могут «прижиться», но модернизации территории это не обеспечивает. Политика создания «полюсов роста» широко применялась в странах Европы в 1950-1960-е гг., а затем в Бразилии и других развивающихся странах, но многочисленные провалы поставили её под сомнение [6].

Следующим этапом стало прямое субсидирование развития отсталых территорий, но и такая политика оказалась неспособной добиться поставленных целей. Трудновыполнимой была задача привлечь бизнес в регионы с худшими условиями для развития. Широко применявшиеся институциональные механизмы стимулирования инвестиций (налоговые льготы и каникулы) и инвестиции государства в инфраструктуру представляли собой недостаточный аргумент, хотя он очень важен.

Выделим важнейшие направления современной региональной политики зарубежных стран, нацеленной на модернизацию. Политика прямого субсидирования предприятий и отраслей, проводившаяся в предыдущие десятилетия, доказала свою неэффективность.

Кроме того, региональная специализация, складывавшаяся десятилетиями, стремительно меняется, многие регионы, которые были исторически индустриальными или аграрными, переориентируют свою экономическую деятельность. Ответом на эти вызовы стал переход к кластерной политике. Государство способствует объединению на региональном уровне компаний, людей и знаний в целях укрепления инновационного потенциала и конкурентоспособности регионов. Изменения в региональной, научно-технической и промышленной политике направлены на поддержание таких связей на региональном уровне. Одно из средств – поддержка конкурентоспособных кластеров (концентрации фирм, занятых одним или родственными видами деятельности, и вспомогательных предприятий) в определённом регионе, что повышает производительность.

Кластеризация – это удобная и прагматичная организационная модель, позволяющая концентрировать ресурсы и выстраивать партнёрское взаимодействие [2].

В связи с отсутствием чёткого понимания организации управления пространственным развитием территорий, ЕС побудил страны активно находить национальные результативные механизмы обеспечения устойчивого пространственного развития. С течением времени потребность учитывать пространственное влияние отраслевых программ и расходов способствовала разработке неоднородного набора концепций, инструментов и процессов пространственного планирования в разных странах ЕС. Развитие политики территориального измерения ЕС способствовало тому, что системы территориального управления и пространственного планирования государств-членов стали одним из ключевых компонентов интегрированных стратегий развития ЕС и механизмов реализации региональной политики.

Устойчивое развитие охватывает три измерения – экономическое, экологическое и социальное. Само слово «устойчивость» начало использоваться как потенциальное решение многих международных, региональных и локальных проблем, с

которыми сталкивается общество сегодня. Всемирная комиссия ООН по окружающей среде и развитию (WECED, 1987) заключила определение понятию «устойчивое развитие», как «развитие, отвечающее потребностям настоящего без причинения вреда будущим поколениям удовлетворять собственные потребности».

Концепция устойчивого развития базируется на трёх измерениях, упомянутых выше. Развитие региона обычно определяется как целостное развитие общества (социальное, экономическое, экологическое), основанное на оптимальных компонентах (аспект социального, природного и экономического развития) на определённом уровне жизнеобеспечения и улучшения качества жизни с помощью упомянутых составляющих.

На сегодняшний день ведутся активные споры по поводу «акторности» БРИКС и его роли в системе глобального управления. По мнению М. Л. Лагутиной, важнейшей характеристикой сотрудничества БРИКС является открытый и гибкий характер, отражающийся в расширении внешних партнёров. В основе объединения лежит идея полицентричности управления, основанного на принципах плюрализма и разнообразия, обеспечивающих участие в глобальных процессах всех заинтересованных стран и регионов [10].

Исследователи, используя региональный подход к феномену БРИКС, подчёркивают важность отхода от географической трактовки феномена «регион», и переходят к понятию «социальный конструкт». Страны-участники визуализируют себя как целое, хотя не являются территориально близкими. Исследователь Е. Б. Михайленко утверждает, что БРИКС – региональный проект, основанный на идеологии «срединной силы». В связи с тем, что страны БРИКС «открыты», создана система пересекающихся уровней региональных и глобальных институтов. Автор предлагает рассматривать БРИКС в рамках концепции «глобального региона», где функциональная природа регионального взаимодействия имеет приоритетное значение, а «глобализация» региона находит своё проявление именно в отходе от его территориального / географического измерения и понимания к пространственному (формирование общих пространств без привязки к географии). В результате процесса глобальной регионализации формируется многоуровневая система (субрегиональный уровень, межрегиональный и трансрегиональный), в рамках которой

ключевую роль играют различного рода конструируемые регионы – так называемые «глобальные регионы» [12].

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Значительное внимание уделяется проблемам развития регионов в зарубежных странах, что является подтверждением того, что государственная региональная политика должна рассматриваться как один из важнейших механизмов обеспечения устойчивого экономического роста и общественного согласия в государстве. Формирование и реализация государственной региональной политики с учётом международного опыта позволит исследовать понятие «устойчивое экономическое развитие».

Список использованных источников

1. Harald Baldersheim. Lawrence E. Rose A Comparative Analysis of Territorial Choice in Europe – Conclusions // Territorial Choice. Palgrave Macmillan, London. – 2010. – Pp. 234-259. – URL: https://doi.org/10.1057/9780230289826_13. – Текст : электронный.

2. Лаврикова, Ю. Г. Согласование приоритетов науко-технологического и пространственного развития индустриальных регионов / Ю. Г. Лаврикова, В. В. Акбердина, А. В. Суворова. – Текст : непосредственный // Экономика региона. – 2019. – Т. 15. – Вып. 4. – С. 1022-1035.

3. Балко, М. В. Пространственное развитие социально-экономической системы: понятие, структура, принципы / М. В. Балко, М. И. Кузьменко. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2021. – № 22. – С. 6-12. – DOI 10.5281/zenodo.5254100.

4. Бухвальд, Е. М. Приоритеты стратегии пространственного развития: возможности и ограничители / Е. М. Бухвальд. – Текст : непосредственный // Регион. Экономика. Юг России. – 2019. – Т. 7. – № 3. – С. 4-13.

5. Гурий, П. С. Возрождение регионального пространства научно-исследовательской деятельности управленческого вуза Донецкой Народной Республики / П. С. Гурий. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2023. – № 29. – С. 20-34. – DOI 10.5281/zenodo.7828200.

6. Зельднер, А. Г. Условия и стимулы функционирования территорий опережающего социально-экономического развития / А. Г. Зельднер. – Текст : непосредственный // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 5-2 (82-2). – С. 171-176.

7. Кириенко, О. Э. Инструменты сглаживания пространственной поляризации / О. Э. Кириенко. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2020. – № 17. – С. 135-146.

8. Кириенко, О. Э. Особенности формирования и развития инфраструктуры региона / О. Э. Кириенко. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2021. – № 21. – С. 40-46. – DOI 10.5281/zenodo.5026055.

9. Клейнер, Г. Б. Системная сбалансированность экономики России. Региональный разрез / Г. Б. Клейнер, М. А. Рыбачук. – Текст : непосредственный // Экономика региона. – 2019. – Т. 15. – Вып. 2. – С. 309-323.

10. Лагутина, М. Л. Мир регионов в структуре мировой политической системы 21 века / М. Л. Лагутина. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный политехнический университет, 2016. – 300 с. – Текст : непосредственный.

11. Мархгейм, М. В. Конституционные модели федеральных территорий: зарубежный опыт для российских перспектив / М. В. Мархгейм. – Текст : непосредственный // Социально-политические науки. – 2020. – Т. 10. – № 3. – С. 56-61.

12. Михайленко, Е. Б. Альтернативный регионализм БРИКС / Е. Б. Михайленко. – Текст : непосредственный // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. – 2016. – Том 155. – № 11. – С. 194-206.

13. Шмакова, М. В. Зарубежный опыт территориального стратегирования и возможности его приложения к практике российских регионов / М. В. Шмакова. – Текст : непосредственный // Проблемы теории и практики управления. – 2015. – № 1. – С. 69-74.

Раздел II

УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ КАК СОСТАВЛЯЮЩИМИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

УДК 331.108

DOI 10.5281/zenodo.10599070

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ ТРУДА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

ГОРЯЧЕВА Е.А.,
канд. экон. наук,
доцент кафедры теории управления
и государственного администрирования,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье рассмотрены основные составляющие механизма мотивации труда работников. Выявлены характерные особенности, отличающие мотивацию труда работников государственных организаций от мотивации в других сферах. Проанализированы существующие проблемы и сформулированы основные предложения по совершенствованию процесса мотивации труда в государственных организациях.

Ключевые слова: мотивация, система мотивации труда, государственная организация, экономические и неэкономические стимулы, механизм мотивации труда, процесс стимулирования труда

THE MAIN PROBLEMS OF LABOR MOTIVATION IN GOVERNMENT ORGANIZATIONS

GORYACHEVA E.A.,
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of
Management Theory and Public Administration,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article considers the main components of the employee motivation mechanism. The characteristic features that distinguish the motivation of employees of state organizations from motivation in other areas are revealed. The existing problems are analyzed and the main proposals for improving the process of labor motivation in government organizations are formulated.

Keywords: motivation, labor motivation system, state organization, economic and non-economic incentives, labor motivation mechanism, labor stimulation process

Актуальность и постановка задачи. Наличие потребностей порождает у человека естественную необходимость их скорейшего удовлетворения и вынуждает осуществлять определённую деятельность для достижения безопасного и комфортного состояния. Человеческие потребности оказывают существенное влияние на осуществление трудовой деятельности, так как наличие потребностей диктует условия, исходя из которых люди готовы работать на благо себя и организации.

В трудовой деятельности потребности выступают фактором, который определяет мотивы, движущие деятельность работников. Можно сказать, что через механизм удовлетворения потребностей работник формирует у себя мотивацию к активной трудовой деятельности.

Проблемы мотивации работников к трудовой деятельности всегда были и остаются очень актуальными, поскольку от чёткой разработки эффективной системы мотивации зависит как повышение социальной и творческой активности конкретных работников, так и конечные результаты деятельности организаций. В связи с этим в настоящее время остро стоит вопрос о необходимости систематизации существующих проблем мотивации труда в государственных организациях.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованию проблемы повышения мотивации труда в организациях посвящено много научных трудов и разработок. В настоящем исследовании в качестве теоретической и методологической базы выступили положения теорий отечественных авторов в области мотивации труда (О. С. Виханского, Н. А. Волгина, Б. М. Генкина, А. А. Дикаревой, А. Л. Жукова, Т. И. Заславской, Н. И. Захарова, А. Я. Кибанова, М. И. Мирской, Ю. Г. Одегова, А. Н. Оноприенко, П. С. Осипенкова, С. Г. Струмилина, Э. А. Уткина, С. В. Шекшни), а также труды зарубежных авторов: (С. Адамса, К. Альдерфера, М. Вебера, В. Врума, Р. Лайкерта, Э. Лоулера, Э. Локка, Д. Мак Грегора, М. Мескона, А. Маслоу, Э. Мэйо, Д. В. Оучи, Л. Портера, Б. Ф. Скиннера, Ф. Тейлора, А. Файоля, Ф. Хедоури, Ф. Херцберга).

Основной *целью* исследования является выявление основных проблем в системе мотивации труда и разработка предложений по их устранению.

Изложение основного материала исследования. Важной составляющей механизма мотивации является стимул,

представляющий собой блага, способные удовлетворить потребности при определённом поведении. В качестве стимулов могут выступать разные предметы, действия других индивидуумов и др., что может быть предложено человеку в качестве компенсации за его труд. Все стимулы разделяются на экономические и неэкономические. Экономические стимулы выражаются в предоставленных сотруднику выгодах, повышающих благосостояние, за выполнение требований, а в качестве неэкономических стимулов используются такие, как информирование об успехах, регулярная оценка, продвижение по службе. Однако экономические и неэкономические стимулы тесно переплетены друг с другом, поэтому для получения наибольшего эффекта от процесса мотивации персонала необходимо использовать оба вида стимулов.

Исследователи определяют мотивацию трудовой деятельности как «стремление работника удовлетворить свои потребности в определённых благах посредством труда, направленного на достижение целей организации». В упрощённом виде мотивацию труда можно определить, как «побуждение человека к действию для достижения его личных целей и целей организации».

Нужно понимать, что мотивация – это не единоразовый фактор, а непрерывная характеристика и свойство человека. Это свидетельствует о том, что для работника важно обеспечивать стабильное мотивационное пространство, исключая риски для обеих сторон трудовых отношений, что позволит наиболее близко сопоставлять потребности работника и работодателя и эффективно распределять ресурсные затраты каждой из сторон.

Рассматривая мотивацию труда работников государственных организаций, можно заметить наличие особенностей, отличающих её от мотивации в других сферах. Деятельность в данном секторе строго регламентирована и имеет комплексную систему социально-экономических отношений между государственными служащими, и систему мотивации здесь можно охарактеризовать, как взаимодействие трудовых и административных норм. Как и любые работники, при прохождении службы государственные служащие стремятся к достижению своих целей, которые необходимо учитывать в кадровой политике при их мотивации. Трудовая деятельность госслужащих направлена на реализацию общенациональных интересов, укрепление государственного и

общественного строя. Кроме того, государственные служащие обладают высокой степенью ответственности за принимаемые решения и их результаты [2].

Как и в любой другой сфере, руководители государственных учреждений применяют различного рода стимулы для побуждения работников к более эффективному труду. Основными факторами стимулирования труда госслужащих являются вторичные потребности, такие как карьерный рост, стремление к власти, самореализация и т.д. Однако в идеале их первичные потребности должны быть удовлетворены системой мотивации на достойном уровне, чтобы обращать внимание лишь на удовлетворение вторичных потребностей. В качестве ориентира служебной деятельности важное место занимает самореализация, т.е. стремление человека к более полному развитию и выявлению своих личностных возможностей.

Эффективное и действенное функционирование государственного аппарата во многом обусловлено организацией труда в государственных организациях, которая способствует эффективному и результативному функционированию государственного аппарата. Усилия по организации труда необходимы для достижения продуктивной и качественной работы за счёт оптимизации использования ресурсов, повышения производительности и достижения государственных и национальных целей.

Достижение поставленных целей и улучшение трудовой мотивации приведут к повышению производительности в любой организации, что сделает её более эффективной. Проблемы мотивации могут возникнуть в государственных организациях, которые склонны концентрировать внимание на общественных благах и интересах и отдавать приоритет работе, связанной с общественными благами и интересами.

Трудовая мотивация играет решающую роль в общей производительности и продуктивности любой организации, будь то в частном или государственном секторе. Мотивированные сотрудники с большей вероятностью будут вовлечены и удовлетворены своей работой, что приводит к более высоким уровням эффективности и организационного успеха. Тем не менее, государственные организации часто сталкиваются с уникальными

проблемами, когда речь идёт о родовой мотивации из-за их различных характеристик и бюрократического характера [5].

Государственные организации охватывают широкий спектр организаций, которые отвечают за предоставление государственных услуг и реализацию государственной политики. Эти организации работают в сложной и высокорегулируемой среде, которая может значительно повлиять на уровни мотивации их сотрудников. В отличие от организаций частного сектора, государственные организации часто подчиняются строгим правилам и процедурам, иерархическим структурам и ограниченным финансовым ресурсам, которые могут создать барьеры для эффективной мотивации труда.

Одной из основных проблем рабочей мотивации в государственных организациях является отсутствие финансовых стимулов и вознаграждений. Из-за бюджетных ограничений и общественного контроля государственные организации могут изо всех сил пытаться предложить конкурентоспособную зарплату и бонусы своим сотрудникам. Это ограничение может демотивировать сотрудников, поскольку они могут воспринимать свои усилия как недооценённые и неадекватно вознаграждённые. Следовательно, это может привести к снижению удовлетворённости работой и отсутствию приверженности организационным целям.

Ещё одна важная проблема в рабочей мотивации в государственных организациях – бюрократический характер их деятельности. Бюрократия часто приводит к медленным процессам принятия решений, чрезмерной красной ленте и жёстким организационным структурам. Эти характеристики могут препятствовать автономии, творчеству и инновациям сотрудника, которые являются важными факторами для мотивации. Когда сотрудники чувствуют себя ограниченными и неспособными внести значительный вклад в свою работу, их уровни мотивации могут снизиться, что приведёт к снижению производительности.

Более того, отсутствие возможностей для развития карьеры также может представлять серьёзную проблему для рабочей силы в государственных организациях. Благодаря иерархическому характеру этих организаций, карьерный рост может быть ограниченным, и сотрудники могут воспринимать свои возможности для роста как застойные. Без чётких путей развития и

профессионального развития сотрудники могут стать демотивированными, чувствуя, что их усилия не будут признаны или вознаграждены в долгосрочной перспективе.

Кроме того, отсутствие культуры, основанной на результатах в государственных организациях, может негативно повлиять на рабочую мотивацию. Во многих случаях государственные организации определяют приоритеты в старшинстве и пребывание в области индивидуальной деятельности, когда речь идёт о рекламных акциях и вознаграждениях. Это может создать чувство самодовольства и отговорить сотрудников от стремления к совершенству. Без чёткой связи между производительностью и признанием сотрудников может не хватать мотивации, чтобы превзойти свои основные требования к работе [4].

Решение основных проблем рабочей мотивации в государственных организациях требует комплексного подхода, который рассматривает как системные, так и индивидуальные факторы. Чтобы улучшить финансовые стимулы и вознаграждения, государственные организации могут изучать альтернативные формы признания, такие как неденежные стимулы, гибкие меры работы и возможности для развития навыков. Следует приложить усилия по оптимизации бюрократических процессов, содействию культуре инноваций и предоставлению сотрудникам большего количества автономии и органов принятия решений.

Кроме этого, государственные организации должны расставить приоритеты в создании чётких путей развития карьеры и возможностей для сотрудников. Это может быть достигнуто посредством реализации систем оценки на основе эффективности, программ наставничества и учебных инициатив, которые повышают навыки и компетенции сотрудников. Создавая культуру, которая ценит производительность и рост, государственные организации могут способствовать более мотивированной и вовлечённой рабочей силе.

Изучение основных проблем рабочей мотивации в государственных организациях очень актуально из-за его последствий для общей эффективности и производительности этих учреждений. Государственные организации играют решающую роль в предоставлении основных услуг для общественности, а уровни мотивации их сотрудников напрямую влияют на их способность эффективно предоставлять эти услуги. Понимание

факторов, которые препятствуют рабочей мотивации в государственных организациях, может помочь выявить стратегии и вмешательства для решения этих проблем, что в конечном итоге приводит к повышению эффективности, удовлетворённости работой и общим организационным успехом.

На мотивацию труда в государственных организациях влияют различные факторы на разных уровнях. Эти мотивационные контексты включают уровень микрогруппы, уровень команды, организационный уровень, уровень общественного уровня и уровень глобальной экономики. Мотивация является иерархической и динамичной, причём у каждого сотрудника есть собственные мотивы, которые могут измениться со временем. Для этих мотивов крайне важно соответствовать целям организации. Моральные и эмоциональные факторы также играют роль в трудовой мотивации, такой как моральная атмосфера в обществе и идея справедливой награды за труд.

Несоответствия между этими контекстами могут привести к проблемам, таким как дифференциация лидерства и обычных сотрудников в организации. Недостаточное изучение работы государственных служащих и критерии для оценки и заработной платы может привести к несправедливому обращению, вызывая негодование и негативное влияние на мотивацию [3].

Более высокий уровень мотивации приводит к меньшей необходимости в применении стимулирования в качестве средства воздействия на людей. Формирование и реализация эффективного мотивационного комплекса позволяет создать благоприятные условия, где каждый член коллектива проявляет заинтересованность и выполняет свои трудовые обязанности, даже не получая дополнительного стимулирования.

Качество государственных услуг в государственных организациях стало давней проблемой в России, как показали исследования, проведенные экспертами HSE (охрана труда, промышленная и экологическая безопасность организации). Несмотря на то, что большинство граждан выражали недовольство качеством государственных услуг, более половины респондентов считали их удовлетворительными. Это говорит о том, что мы стали психологически привыкать к низкому качеству государственных услуг и не воспринимаем это как кризис.

Такие факторы, как отсутствие единого федерального органа для управления государственными служащими, чрезмерные задачи с расплывчатыми целями, слабый государственный контроль, отсутствие патриотизма и профессионализма среди лидеров способствуют нарушениям в государственной службе.

Мотивация – фундаментальный принцип трудового поведения, играющий решающую роль в государственных организациях. С появлением индустриализации и механизацией производства лидеры начали искать более эффективные способы влияния на работников и повышения производительности труда. На сегодняшний день одним из ведущих рычагов этого процесса (мотивации) является стимуляция сотрудников, которая может быть достигнута с помощью материальных, социальных и психологических стимулов. В нашем государстве формирование трудовой мотивации является относительно недавним развитием, и большинство организаций полагаются исключительно на материальные стимулы. Проблемы в системе мотивации могут быть разделены на юридические, экономические, социально-психологические, управленческие и моральные проблемы. Чтобы решить эти проблемы, для лидеров важно обратить внимание на условия жизни сотрудников и условия труда, постараться обеспечить индивидуальный подход к расчёту заработной платы и адаптироваться к изменениям во внешней среде.

Что мы знаем ещё о мотивации? Она играет не последнюю роль в успехе производительности. Мотивированные сотрудники с большой долей вероятности будут более увлечены своим делом, удовлетворены и привержены работе, а это приводит к более эффективной организованности. Однако организации могут столкнуться с проблемами, которые могут повлиять на мотивированность сотрудников.

Итак, организационная культура: положительная и поддерживающая, которая способствует прозрачности и сотрудничеству, расширению прав и возможностей сотрудников, – положительно влияет на мотивацию, в то время как культура бюрократии, сложных иерархических процессов, – отрицательно. Государственные организации должны способствовать культуре, которая будет ценить вклад сотрудников, признавать достижения и их стремления к инновациям для повышения мотивации и эффективности организации.

Далее рассмотрим стиль руководства. Он может как вдохновлять, так и демотивировать сотрудников. Так, например, авторитарный стиль управления, который часто встречается в государственных организациях, ограничивая автономию, может снизить мотивацию сотрудников. С другой стороны, более демократический стиль даёт возможность расширить права рабочих, способствует более открытому общению, высказыванию своего мнения, и, тем самым, повышает мотивированность.

Льготы и компенсация. Когда работники понимают, что за их работу они получают справедливую компенсацию, их мотивация возрастает. Также её можно повысить, предлагая стимулы, основанные на результатах, такие как бонусы, которыми возможно вознаграждать высокоэффективных сотрудников [1].

Возможности для карьерного роста. Работники организаций, которые имеют чёткую цель и установленный путь для роста и развития, считаются более мотивированными. Если бы государственные организации инвестировали в программы управления талантами, планирование преемственности и инициативы по обучению, чтобы предоставить сотрудникам необходимые навыки, это могло бы способствовать карьерному росту. А предложения наставничества и обновления рабочих мест сможет смотивировать сотрудников, расширяя их знания и навыки. Проблемы мотивации труда в государственных организациях затрагиваются не только в России, но и в ряде других стран, так как низкий уровень мотивированности – это распространённое препятствие для создания эффективных механизмов для стимулирования работы персонала. Исследование зарубежного опыта стимулирования показывает, что наиболее перспективным направлением в этой сфере выступает ориентация на повышение уровня профессионализма, квалификации, общей и специальной компетентности служащих. Такой подход характерен для большинства европейских стран, а также США, Японии и Китая.

В Германии, например, используется практика семейных надбавок и этических принципов стимулирования труда государственных служащих. В данной системе используется две шкалы в рамках системы мотивации государственных служащих. Единая шкала А включает в себя стимулирующие выплаты всех государственных служащих и военных, за исключением старших должностей, позиций и назначений, которые включены в единую

шкалу В. Подход характеризуется следующими основными преимуществами: снижение неравенства в распределении вознаграждений между отдельными категориями государственных служащих, повышает солидарные настроения в среде государственных служащих, что в результате приводит к централизованной и последовательной реализации политики мотивации труда государственных служащих всех уровней.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок. Проблемы с мотивацией труда на государственной службе необходимо решать, устранять посредством постепенного процесса. Рассматривая проблемы мотивации, становится очевидным, что государственная служба должна уделять приоритетное внимание повышению профессиональных качеств, чтобы способствовать успешной карьере.

Также требуется создание системы прямых денежных выплат и системы вознаграждения, которая отдаёт приоритет прямым денежным выплатам над косвенными выплатами, льготами; государственные служащие должны быть лояльны к государственному аппарату и этическим нормам при исполнении служебных обязанностей; их лояльность к обществу должна быть повышена для поддержки этики и стандартов исполнения официальных обязанностей.

Для формирования трудовой мотивации наибольшую значимость имеет характер усвоения трудовых норм и ценностей, которые в будущем определяют её образ жизни.

Система мотивации персонала в сфере государственной службы должна быть ориентирована на развитие творческого потенциала и способностей государственных служащих, их инициативы, партнёрское отношение в коллективе, согласованность интересов личных с интересами организации. Именно мотивация труда призвана способствовать формированию государственного служащего нового типа: инициативного, предприимчивого, ориентированного на максимальные достижения в труде, способного к творческой инновационной деятельности, чтобы работал с полной самоотдачей и осознанным интересом к достижению высоких конечных результатов деятельности.

Список использованных источников

1. Жуковский, И. В. Методика развития мотивации / И.В. Жуковский. – Текст : непосредственный // Управление персоналом. – 2021. – № 13. – С. 55-56.
2. Мишурова, И. В. Управление мотивацией персонала / И. В. Мишурова, П. В. Кутелев. – Москва : «МарТ», 2019. – 224 с. – Текст : непосредственный.
3. Пряжников, Н. С. Мотивация трудовой деятельности / Н.С. Пряжников. – Москва : Академия, 2020. – 338 с. – Текст : непосредственный.
4. Сурков, С. А. Социально-психологические модели в анализе трудовой мотивации работников / С.А. Сурков. – Текст : непосредственный // Вопросы экономики. – 2018. – № 8. – С. 92.
5. Щеглов, Е. В. Стимулирование труда – основной инструмент управления трудовым коллективом / Е.В. Щеглов. – Текст : непосредственный // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. – 2019. – № 4. – С. 22-24.

УДК 005.64

DOI 10.5281/zenodo.10599543

ОСОБЕННОСТИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КРЕАТИВНЫМИ УПРАВЛЕНЧЕСКИМИ КОМАНДАМИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ

ДОКТОРОВА Н.П.,
канд. гос. упр., доцент кафедры
менеджмента непромышленной сферы,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье выявлены значимые особенности эффективности управления креативных управленческих команд в производственных организациях, мощным потенциалом становления которых выступают креативные менеджеры с взаимодополняющими стилями. Проанализированы причины, препятствующие формированию креативных управленческих команд.

***Ключевые слова:** креативный менеджер, креативная управленческая команда, функции командного управления: производство результатов, администрирование, предпринимательство и интеграция*

FEATURES OF THE EFFECTIVENESS OF MANAGING CREATIVE MANAGEMENT TEAMS IN ORGANIZATIONS

DOKTOROVA N.P.,
Candidate of State Administration, Associate
Professor, Associate Professor of the Department
«Management of Non-production Sphere»,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article reveals significant features of the management effectiveness of creative management teams in production organizations, the powerful potential of which is represented by creative managers with complementary styles. The reasons preventing the formation of creative management teams are analyzed.

Keywords: a creative manager, a creative management team, command control functions: making results, managing, entrepreneurship and integration

Актуальность. В современной динамичной экономической среде ошибки менеджеров обходятся дорого, и менеджеры должны использовать иные, креативные методики выбора управленческого решения, базирующиеся на коллективном мнении специалистов и соответствующие степени динамичности среды. В методологии принятия решения независимо от цели создания креативной команды неформальный характер отношений между его членами должен сохраняться креативный менеджмент как непреходящая ценность, которая обеспечивает обмен и создание нового управленческого решения, нового знания, проникающего сквозь функциональные и структурные границы подразделений. При этом необходимо внедрять в практику принятия решений этими командами современных методов активизации творческого мышления. Одним из таких методов является рефрейминг, который позволяет с иных позиций рассматривать проблемы и находить нестандартные решения. Изменяя фрейм, мы по-другому рассматриваем проблему. Рефрейминг – это рассмотрение какого-либо образа в другом фрейме.

Для развития креативности в организации необходимо ставить высокие цели, искать растяжимое определение (миссию), дать право голоса креативной команде, создавать открытый рынок для идей и капитала, талантливых работников направлять и туда, где от них ожидается наибольшая отдача. Следует выделять бизнес для апробирования инновационных моделей.

Необходима также система подачи и реализации предложений от креативной команды по улучшению работы компании. Важно, чтобы руководители организации осознавали важность свободного обмена знаниями, т.е. поддерживали самые различные способы коммуникации с креативной командой. В ходе принятия решения необходимо учесть все существенные мнения и позиции, имеющиеся на предприятии. Для совместной работы креативной команде необходимо развитие в организациях информационных технологий. Таким образом, создание на предприятиях креативной команды, их поддержка и стимулирование со стороны руководства позволит усовершенствовать процесс принятия решения в соответствии с современными требованиями развития экономики.

Анализ последних исследований и публикаций. В общетеоретическом плане использование личностного и группового потенциала работников в системе производственных отношений, возникающих по поводу осуществления функций управления, раскрыты в переводных фундаментальных трудах М. Мескона, М. Альберта, Ф. Хедоури, Т. Питерса, П. Уотермана, П. Друкера, У. Оучи. Бенг Карлоф и Свен Седеборг, У. Бреддик. Они рассмотрели организационные аспекты формирования команд, сформулировали ряд норм и правил, которыми руководствуются участники самоуправляемых, преимущественно рабочих и целевых команд. Особое место среди работ, посвящённых командам, занимают исследования Р. Мередит Белбина, центральной темой которых является развитие концепции командных ролей. Работы В. Крюгера, Блейка и Дж. С. Моутона, Г. Десслера, М. Уэста направлены на исследование практики командного текущего и стратегического управления компаниями. Существенную роль в теоретическом обосновании необходимости формирования команд вносят работы Ицхака Адизеса, сформулировавшего идею взаимодополняющей команды [1, с.121].

Целью работы является исследование воздействия, которое оказывает рыночная среда на особенности эффективности управления креативных управленческих команд в производственных организациях.

Изложение материалов основного исследования. Организации эволюционируют: вносят изменения в свою деятельность, принципы функционирования и развития; в связи с чем организационные структуры становятся более гибкими, теряют

привычные традиционные свойства. Изменяется и становится более гибкой и адаптированной к переменам сложная система взаимоотношений в организациях, что приводит к возникновению новых управленческих связей и каналов коммуникации, формированию качественно иной культурно-организационной среды, появлению коллективных форм в подготовке и принятии решений. В особенности эти изменения проявляются в системе управления.

Управленческие команды – это достаточно сложное образование с собственным жизненным циклом. Управленческая команда – это группа специалистов единомышленников, принадлежащих к различным областям организационной деятельности и работающих совместно над решением различных проблем. Управленческая команда – взаимодействующая, сплочённая на базе разделяемой совокупности ценностей группа руководителей организации или её подразделений, которые, самоорганизуясь, чётко и гибко распределяя функции и ответственность, проявляя творчество, берут на себя обязательства по достижению общих целей и добиваются высоких результатов управления в нестандартных ситуациях. Управленческая команда – это объединение специалистов, имеющих высокий уровень взаимосвязи, ярко выраженное стремление к достижению общей цели при максимальной самореализации и возможности индивидуального роста [1].

Почему не во всех производственных организациях имеются креативные управленческие команды, что препятствует их формированию?

Отличительными признаками креативных управленческих команд являются:

- креативность, мощный интеллект, умение анализировать, прогнозировать и предвидеть;
- высокая командная ответственность и качество работы;
- способность систематически обновлять и наращивать свои качественные характеристики.

Совместное решение организационных вопросов препятствует возникновению стрессовых ситуаций, значительно повышая креативный и инновационный потенциал менеджеров.

В команде проще решаются смежные проблемы, сглаживаются возможные последствия нечёткого распределения обязанностей и неправильного руководства, конфликты на

межличностном уровне. Работа в команде делает ставку на личность – креативного менеджера, что является её отличительным признаком. Каждый член команды чувствует свою важность и значимость.

Управленческая команда, организационные формы которой обеспечивают гибкость управленческого поведения, адаптивность к разным управленческим ситуациям, своевременность, правильность и эффективность принятия управленческих решений, является наиболее оптимальной и результативной формой управленческой деятельности. Команда выступает одновременно как мозг и как мотор организации, как важнейший инструмент программно-целевого планирования и креативного управления.

Управленческую команду следует рассматривать как организованную, эффективно развивающуюся группу специалистов-единомышленников, которая:

- понимает необходимость командного управления на условиях продуктивного взаимодействия и взаимозависимости всех участников команды при организации образовательного процесса;

- имеет твёрдую установку на плодотворное сотрудничество и эффективную совместную творческую деятельность;

- способна учитывать идеи и опыт каждого участника команды для принятия разумного, целесообразного решения, направленного на достижение обозначенной цели;

- способна создать оптимальные условия для достижения высоких результатов в профессиональной деятельности, развивая единство команды, инициативность, целеустремленность на основе гибкости поведения участников команды, самоуправления и разделения функций самореализации личности.

Для повышения эффективности управленческих команд необходимо использовать закономерности их формирования, функционирования и развития. Фишбейн Д. Е. выделил следующие признаки управленческой команды:

- постоянство состава;
- регулярность совместной работы;
- предмет работы;
- командные правила;
- общее дело.

Управленческая деятельность команды базируется на специфической функции – командной выработке решения, в отличие от управленческого аппарата. Каждая команда имеет

особую внутреннюю координацию действий, основанную не на жёсткой иерархической структуре подчинения и контроля, а на гибкой взаимосвязи между всеми участниками команды [2].

Управление как деятельность в команде отличается от руководства и администрирования в общепринятом смысле тем, что на каждом этапе деятельности управляет тот, кто более уверен, компетентен и осведомлён в области разворачиваемой в данный момент деятельности. Характерной особенностью управленческой команды является то, что её деятельность напрямую связана с реализацией определённых для команд каждого уровня функций управления. В рамках образовательного комплекса в управленческую команду (на разных иерархических уровнях) могут входить помимо администрации представители общественности (социальные партнёры), родители (управляющий совет и родительский комитет), руководители дошкольных структурных подразделений и ученический совет. Небольшие коллективы получают возможность распоряжаться ресурсами, заниматься стратегическим планированием.

В успешных управленческих командах выработка и принятие решений осуществляются непосредственно командой, а функцией администратора становится создание необходимых условий, определение границ пространства решения вопросов, а также участие в затруднительных случаях, требующих объективной оценки.

Формирование управленческой команды происходит из потребностей, которые возникают в ходе реализации организационных целей. Формирование управленческой команды включает в себя: определение назначения команды (зачем существует, зачем формируем), формулировку её цели (что команда собирается делать), постановку задач (как команда собирается делать), определение роли команды, основополагающие правила и нормы. На процесс формирования управленческой команды влияют многие факторы, которые можно условно разделить на первичные и вторичные.

Первичные факторы определяют стратегию формирования команды. К первичным факторам можно отнести:

- содержание социального заказа (область, сфера действия);
- уровень сложности решаемой проблемы (требуемые организационные и технические условия выполнения);

– специфику внешних условий, в которых предполагается действовать (внешняя среда);

– личность руководителя команды (система ценностей лица, формирующего команду).

Вторичные факторы определяют тактические задачи построения (подбор персонала (определение ролей для каждого участника команды, управление развитием человеческих ресурсов).

Существует три уровня проведения процессов формирования команд.

1. Индивидуальное консультирование, т.е. управление трудными проблемами, возникающими в результате существования в организации.

2. Непосредственно формирование команды – активное командное включение в планирование организационных изменений (команда определяется как группа из более двух человек, динамично взаимодействующих, зависимых друг от друга и направленных в сторону общей цели / миссии. Каждый член команды играет определённую роль, занимает чёткую позицию и выполняет определённую функцию в команде).

3. Построение межкомандных взаимоотношений. В организации может существовать несколько отдельных и независимых групп, из которых необходимо сформировать команды.

Также при формировании управленческой команды необходимо учитывать четыре основных подхода к формированию команды:

– целеполагающий подход (основанный на целях) позволяет членам группы лучше ориентироваться в процессах выбора и реализации групповых целей. Цели могут быть стратегическими по своей природе или установлены в соответствии со спецификой деятельности;

– межличностный подход (интерперсональный). Цель – увеличение группового доверия, поощрение совместной поддержки, а также увеличение внутрикомандных коммуникаций;

– ролевой подход – проведение дискуссии и переговоров среди членов команды относительно их ролей; предполагается, что роли членов команды частично перекрываются;

– проблемно-ориентированный подход к формированию команды (через решение проблем) предполагает организацию

заранее спланированных серий встреч с командой людей, имеющих общие цели и организационные отношения по фасилитации процесса [4].

Что касается методов формирования управленческих команд, то методы необходимо адаптировать с учётом специфики каждой организации, в частности образовательной. Влияние на выбор методов могут оказывать множество факторов, таких как: корпоративная культура; организационная структура; менталитет; ценности организации; психологическая совместимость индивидов; цели и задачи организации; компетентность руководства; корпоративная и конкурентная стратегия; область постановки целей; человеческий капитал; лидерство; стратегические альянсы; организационное поведение и т.д. [2].

Наиболее актуальными мероприятиями для формирования управленческой команды являются:

1. Формирование кадрового резерва.
2. Привлечение и закрепление молодых специалистов.
3. Повышение квалификации и переподготовка сотрудников (курсы, мастер-классы, тренинги, консультации).

Управленческая команда сформирована и эффективна в работе. Можно утверждать, что ранее были соблюдены следующие условия:

- участники имеют единое представление относительно целей, средств и методов достижения целей;
- в команде создан баланс между сплочённостью и напряжением; разработаны и согласованы механизмы принятия решений;
- функциональные обязанности и роли участников разделены и достаточны для достижения целей;
- выработаны нормы и правила работы; есть общекомандные ценности [2].

Возглавлять креативную управленческую команду должен признанный лидер – креативный менеджер высшего уровня, способный организовать работу в команде и поддерживать дух коллективизма.

Не всегда управленческие команды работоспособны и эффективны ввиду того, что в их состав входят менеджеры, не являющиеся креативными, что исключает возможность применения в управлении креативных идей и решений и, как следствие,

приводит к снижению уровня эффективной деятельности производственной организации, инновационности и конкурентоспособности.

Организации зачастую подавляют креативные управленческие таланты, вместо того чтобы способствовать их развитию, поощрять разносторонность.

Итак, рассматривая управленческую команду организации как многоуровневую команду руководителей, которая состоит из рабочих команд на основе чётко и гибко распределённых функций и ответственности, члены которой осознают взаимозависимость и необходимость сотрудничества согласно утверждённой структуре управления, имеют твёрдую установку на совместную, эффективную творческую управленческую деятельность и способны сплотить индивидуальные идеи и опыт каждого для получения высоких результатов и достижения единой цели в развитии организации.

Некоторые креативные менеджеры, являющиеся непревзойдёнными профессионалами, не обладают навыками командной срабатываемости. Может быть, во многом потому, что при обучении в большей степени внимание акцентируется на развитии качеств идеального управленца, нежели на работе в команде.

Осознавая роль креативных менеджеров в становлении креативных управленческих команд, производственным организациям необходимо устранить барьеры, сдерживающие рост и развитие корпоративного креативно-управленческого потенциала, направив свой временной ресурс на развитие навыков взаимодополняющих стилей. Идеальный управленческий микс требует, чтобы каждый менеджер команды обладал определёнными качествами, а команда в целом была способна достичь поставленных целей.

Управленческая команда является уникальным ресурсом, который необходим для успешного развития образовательной организации в условиях ограниченных ресурсов и возрастающей конкуренции.

Критерий интеллектуальной активности имеет множество переходных форм и классифицируются на три категории по уровню типичной для них интеллектуальной активности:

1) стимульно-продуктивный уровень интеллектуальной активности: решение задачи при помощи гипотез и находок. Этот уровень характеризуется отсутствием «познавательного интереса» и инициативы;

2) эвристический уровень интеллектуальной активности: открытие закономерностей эмпирическим путём;

3) креативный уровень интеллектуальной активности, уровень теоретических открытий: создание теории и постановка новой проблемы. Особенность этого уровня – самодостаточность, равнодушие к внешней оценке.

Математическое моделирование позволяет обобщать результаты на основе параметрических исследований, прогнозировать возможное поведение при изменении определяющих показателей, определять скрытые резервы структуры управления предприятием и «узкие» места в ней, уменьшать степень финансового риска, что при ограниченных ресурсах, и, особенно, в рамках ограничения во времени приобретает первостепенное значение.

Построение качественных математических моделей является основой реализации системного анализа, занимая центральное место в организации исследований и проектирования любой экономической системы, её подсистемы управления [3].

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Таким образом, креативные менеджеры должны также осознавать эффективность работы в группе, развивая навыки командной сработываемости.

Креативные менеджеры с взаимодополняющими стилями являются мощным потенциалом формирования креативной управленческой команды, представляющей самую оптимальную и высокоэффективную форму креативной управленческой деятельности производственной организации, реализующей функции производства результатов, администрирования, предпринимательства и интеграции. Единовременное выполнение функций эффективного креативного командного управления: воспроизводство и производство, функционирование и развитие, отмирание старого и зарождение нового, инновационность и креативность усиливают эффективность и конкурентоспособность, что благоприятствует расцвету производственной организации как в краткосрочном аспекте, так и в долгосрочной перспективе.

Список использованных источников

1. Алямкина, Е. А. Управленческая команда как условие эффективного управления организацией / Е. А. Алямкина, И. Н. Красильникова, М. Н. Красильникова. – Текст : непосредственный // Современные проблемы науки и образования. – 2016. – № 3. – С. 5-13.

2. Докторова, Н. П. Управленческая команда как источник динамических особенностей организации в условиях неопределённости / Н. П. Докторова. – Текст : непосредственный // Менеджер. – Донецк : ДОНАУИГС, 2023. – № 4.

3. Докторова, Н. П. Научно-методический подход к оценке результативности принятого управленческого решения / Н. П. Докторова, В. А. Седько. – Текст : непосредственный // Государственное управление. – Донецк : ДОНАУИГС, 2022. – № 3 (28). – С. 50-60.

4. Спивак, В. А. Лидерство в креативной экономике как научная специальность / В. А. Спивак. – Текст : непосредственный // Лидерство и менеджмент. – 2015. – Т. 2. – № 4. – С. 223-250.

УДК 005.574

DOI 10.5281/zenodo.10603977

УПРАВЛЕНИЕ КОНФЛИКТАМИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ: ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ И ПРОФИЛАКТИКЕ

НАДВОРНАЯ А.А.,
аспирант кафедры гражданского
и предпринимательского права

СУРОВЦЕВА А.А.,
канд. экон. наук, доцент кафедры гражданского
и предпринимательского права,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье выяснена сущность и природа возникновения конфликтов в организации, исследованы основные подходы к управлению конфликтами и стрессами в команде. Указаны современные проблемы, связанные с конфликтами, и предложены пути их устранения.

Ключевые слова: конфликт, природа конфликты, деструктивные конфликты, кризисная ситуация, подходы к преодолению кризисных ситуаций, профилактика конфликта

CONFLICT MANAGEMENT IN ENTERPRISES: APPROACHES TO SOLUTION AND PREVENTION

NADVORNAYA A.A.,
Postgraduate student of the Department
of Civil and Business Law;

SUROVTSEVA A.A.,
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department
of Civil Engineering and business law,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article clarifies the essence and nature of conflicts in the organization, examines the main approaches to conflict and stress management in the team. The current problems associated with conflicts are indicated and ways to eliminate them are proposed.

Keywords: conflict, nature of conflicts, destructive conflicts, crisis situation, approaches to overcoming crisis situations, conflict prevention

Постановка задачи. Проблема изучения и анализа конфликтных ситуаций в организациях широко исследуется в современной литературе, однако всё ещё остаётся актуальной с точки зрения их влияния как на результаты деятельности персонала предприятия, так и на морально-психологический климат в коллективе. Конфликты наносят значительный ущерб эффективному взаимодействию в группах, становятся причиной потерь производственных ресурсов и времени. Наряду с тем своевременно обнаруженные и разрешённые конфликтные ситуации могут стать средством решения текущих задач. Конфликты связаны с действием человеческого фактора в организации, поэтому важное значение для современных руководителей имеет овладение техникой управления ими в противовес необходимости решения конфликтных проблем с их последствиями.

Анализ исследований и публикаций. Исследования понятия, причин и динамики трудового конфликта и конфликта в целом как социального явления содержатся в трудах таких учёных: А. А. Суровцева, Л. Л. Бунтовская, Д. И. Стрельченко и др. Также при подготовке научной статьи активно использовались данные

Государственной инспекции по вопросам соблюдения законодательства о труде Донецкой Народной Республики.

Целью статьи является определение сущности и природы возникновения конфликтов в организации, исследование основных подходов к управлению конфликтами и стрессами в команде.

Изложение основного материала исследования. Ни одна организация не может обезопасить себя от серьёзных проблем. Организации, в которых работают тысячи людей, ежедневно сталкиваются с самыми разнообразными проблемными ситуациями, связанными с «человеческим фактором». К ним можно отнести как отдельные неприятные инциденты, так и намеченные негативные тенденции. В значительной степени причинами их возникновения являются различия работников организации по возрасту, образованию, стажу работы, профессиональному и жизненному опыту, различия в их функциях и обязанностях, целях и задачах, а также разнообразие личных качеств, ценностей, установок, интересов, взглядов на проблемы, возникающих в процессе работы. В результате всех этих различий возрастает вероятность возникновения конфликтных ситуаций и конфликтов. Наличие подобных проблем является неотъемлемой частью деятельности любой организации. Разумеется, речь идёт не об индивидуальных случаях, которые могут предопределяться субъективными причинами, а о выявленных тенденциях к повтору подобных случаев, которые нуждаются в анализе и вмешательстве. Выявление указанных тенденций требует постоянного отслеживания кадровой ситуации в организации.

Стоит отметить, что проблемы конфликта существовали ещё в древности. Немало философов, социологов и психологов стремились выяснить суть, причины возникновения данного явления и возможные пути его преодоления или избегания.

На сегодня среди учёных тоже нет единства в понимании природы конфликта как социального явления: одни считают, что конфликт – норма в социальной жизни, «бесконфликтное общество так же немыслимо, как сухая вода», «если в жизни нет конфликтов, проверьте, есть ли у Вас пульс»; другие учёные считают, что конфликт – опасная болезнь, социальная патология и от неё раз и навсегда нужно избавиться, впереди – общество без конфликтов. В обоих случаях критерием истины является жизнь: в наше время происходит лавинообразный рост конфликтов, поэтому независимо

от точки зрения существование конфликтов признаётся. Конфликты необходимо тщательно изучать, исследовать и формулировать рекомендации по их регулированию, особенно тех конфликтов, которые приводят к разрушениям и опасным последствиям.

Конфликт фактически или тормозит развитие предприятия, или становится своеобразным акселератором его развития. Также конфликт либо приносит предприятию дополнительные проблемы и заставляет тратить дополнительные ресурсы, либо становится своеобразным фильтром для очищения предприятия от ряда управленческих проблем, способствует их решению.

В общем, конфликты возникают непосредственно во всех без исключения сферах жизнедеятельности человека и среди них управленческие конфликты занимают видное место, часто доминируют и являются фундаментальными, то есть способны творить ряд конфликтов в других сферах жизнедеятельности.

Все виды конфликтов по сферам жизнедеятельности можно разделить на конфликты производственной сферы жизнедеятельности и непроизводственной сферы жизнедеятельности. В производственной сфере жизнедеятельности конфликты возникают во время производственной деятельности в различных сферах и уровнях. Можно выделить такие виды конфликтов: политический, экономический, юридический, экологический, семейно-бытовой, педагогический, организационно-управленческий, научный, что создаёт дополнительные проблемы и заставляет тратить дополнительные ресурсы, или становится своеобразным фильтром для очищения предприятия от ряда управленческих проблем, способствует их решению.

Субъектами импульсивных конфликтных ситуаций чаще будут женщины, поскольку опросы показывают, что женщины-руководители, в отличие от мужчин-руководителей, более импульсивны и непредсказуемы.

Однако женщины реже вступают в конфликтные ситуации по сравнению с мужчинами, что, возможно, заложено генетически (женщина прежде всего направлена на воспроизводство и сохранение рода) или исторически (активное участие мужчин в завоевании новых ресурсов).

Рациональные управленческие конфликты содержат в себе обосновывающий элемент возникновения конфликта и предусматривают проведение предварительного анализа различных позиций, интересов, механизмов и уровня защиты интересов сторон конфликта и принятия на этой основе решения об изменении формы конфликта со скрытого на явный. Рациональные конфликты чаще всего спланированы, организованы, а иногда даже мотивированы соответствующим образом. Рациональные конфликты чаще будут возникать на средних и высших уровнях управления, а участие будут принимать управленцы с определённым опытом управления и участия в конфликтах.

Рациональные конфликты реализуют чаще управленцы с высоким образовательно-квалификационным уровнем и значительным опытом работы. При условии группового принятия управленческих решений количество рациональных конфликтов будет перевешивать количество импульсивных, поскольку решения становятся более обоснованными, а ответственность распределяется между всеми членами, принимающими решение.

Важной характеристикой и различием между импульсивными и рациональными конфликтами является то, что с помощью рационального конфликта противоположную сторону можно склонить быстрее к пониманию и принятию целей, идей, предложений другой стороны конфликта. При этом такую способность имеют работники со значительным опытом работы. По направлению формирования взаимных отношений и построению коммуникационных связей выделяют следующие виды управленческих конфликтов: вертикальные, горизонтальные, диагональные и смешанные.

Вертикальные управленческие конфликты возникают между руководителями разных уровней менеджмента предприятия. Направление распространения конфликта при этом может быть как «снизу-верх», так и «сверху-вниз». Особенно часто такие конфликты возникают в случае внесения изменений в деятельность организации, и, соответственно, менеджеры разных уровней управления по-разному могут воспринимать необходимость, обоснованность и целесообразность проведения изменений. В целом, по оценкам учёных, лишь 10% информации попадает от исполнителей к управленцам высшего уровня, что свидетельствует о больших препятствиях.

Горизонтальные управленческие конфликты возникают между руководителями одного или разных подразделений, содержащихся на одной управленческой иерархии. Чаще всего такие конфликты спровоцированы разделением ресурсов, согласованием целей деятельности и выполнением совместных действий.

Диагональные конфликты возникают между руководителями, находящимися на разных уровнях управления в рамках передачи нелинейных полномочий. Часто такие конфликты не связаны с производственно-хозяйственной деятельностью, а возникают на основе деловых, частных или личных отношений между субъектами конфликта и поэтому способы их разрешения часто лежат за пределами управленческой деятельности на предприятии.

Смешанные конфликты предполагают участие в конфликтных ситуациях одновременно руководителей одного и разных уровней управления. Такие конфликты по структуре являются более сложными, и, соответственно, способы управления ими должны быть комплексными. По порядку возникновения и влиянию управленческих конфликтов целесообразно подразделять на синхронные и последовательные. Синхронные управленческие конфликты возникают одновременно с участием тех же самых субъектов конфликта, однако с разными объектами конфликтов или с участием разных субъектов конфликта. Синхронные управленческие конфликты более опасны для деятельности системы менеджмента, поскольку временное наложение конфликтов может повлечь возникновение значительного роста негативных последствий и неэффективности управления конфликтами. Возможны ситуации, когда синхронное возникновение конфликтов ведёт к тому, что каждый следующий конфликт способствует снижению уровня предыдущего управленческого конфликта.

Последовательные управленческие конфликты предполагают постепенное (разнесенное во времени) возникновение конфликтов, между возникновением которых существуют промежутки времени. Чем больше промежуток времени, тем больше возможностей для прогнозирования управленческого конфликта и соответствующей подготовки к управлению конфликтами. При любых последствиях – положительных или отрицательных – постоянное ведение и существование существенных управленческих конфликтов на

предприятию будет истощать его как материально, так и социально-психологически.

Целесообразно различать виды управленческих конфликтов по этапам производственно-хозяйственной деятельности предприятия, а именно: этапа входа, этапа преобразования, этапа выхода, этапа потребления обратной связи. На этапе входа возникают конфликты, связанные с поставкой на предприятие необходимых ресурсов, материалов, сырья, полуфабрикатов и тому подобное. На этапе преобразования возникают конфликты, связанные непосредственно с преобразованием полученных ресурсов в готовую продукцию или услуги. На этапе выхода управленческие конфликты связаны с маркетингом и сбытом продукции или услуг предприятия. На этапе потребления управленческие конфликты связаны с гарантийным и постгарантийным обслуживанием продукции предприятия, в частности с отзывом продукции при условии выявления в ней дефектов, брака и т.д. и, соответственно, устранения их.

В целом процесс управления конфликтами является подсистемой менеджмента предприятия и реализуется с доминированием функционального подхода в управлении организацией путём планирования, мотивирования, контроля и регулирования конфликтов деятельности организации с целью увеличения количества рациональных последствий конфликтов и снижения уровня негативных последствий от действия конфликтов. На первом этапе, рационально управляя конфликтами, можно спрогнозировать виды возможных конфликтов, вероятность возникновения и последствия их действия. Планирование также заключается в выборе стратегии управления конфликтами, утверждении политики, тактики и бюджетов на меры управления конфликтами.

Усилия современных конфликтологов сконцентрировались на решении 3 основных проблем:

- 1) выявление сущности конфликтов, их причин, этапов и участников;
- 2) на основе этого изучения – определение методов, формулировка способов регулирования конфликтных ситуаций, а также предотвращение их возникновения;
- 3) установление основных форм конфликтов, их типология.

Таким образом, задачи по решению указанных проблем носят не только теоретический, но и практический характер.

Когда люди думают о конфликте, они склонны ассоциировать его с агрессией, угрозами, спорами, враждебностью, войной и т.п. В результате, бытует мнение, что конфликт – явление всегда нежелательное, что его необходимо, по мере возможности, избегать и что его стоит решать сразу же, как только он возникнет. Такое отношение чётко прослеживается в трудах авторов, принадлежащих к школе научного управления, административной школы и разделяющей концепции бюрократии по Веберу. Эти подходы к эффективности организации в значительной степени опирались на определение задач, процедур, правил, взаимодействий должностных лиц и разработки рациональной организационной структуры. Считалось, что такие механизмы, в основном, устраняют благоприятные условия появления конфликта, и могут быть использованы для решения проблем, которые возникают.

Авторы, принадлежащие к школе «человеческих отношений», тоже были склонны считать, что конфликт можно и нужно избегать. Они признавали возможность появления противоречий между целями отдельной личности и целями организации в целом, между линейным и штабным персоналом, полномочиями и возможностями одного лица и между различными группами руководителей. Однако они обычно рассматривали конфликт как признак неэффективной деятельности организации и плохого управления. По их мнению, хорошие взаимоотношения в организации могут предотвратить возникновение конфликта.

Современная точка зрения заключается в том, что даже в организациях с эффективным управлением некоторые конфликты не только возможны, но даже могут быть и желательны.

Однако конфликт не всегда носит положительный характер. В жизни любой организации возникают и деструктивные конфликты, выполняющие негативную, разрушительную функцию. Они являются результатом неверного понимания производственной реальности, различий во взглядах, интересах, стремлениях людей, а иногда – следствием эгоистических, корыстолюбивых целей. Деструктивные конфликты ослабляют ценностно-ориентационное единство профессиональной группы, ухудшают морально-

психологический климат в коллективе, снижают его сплочённость и эффективность деятельности в целом.

Как правило, каждый руководитель старается любым образом избежать конфликтных ситуаций в коллективе. И это понятно, поскольку в сознании работников конфликт приводит к ухудшению взаимоотношений, потере взаимопонимания и доверия, снижению работоспособности и т.д.

Способы преодоления кризисных ситуаций на практике, разумеется, столь же уникальны, как и самые конкретные ситуации.

Обобщая опыт и практику в сфере предотвращения конфликтов, можно выделить такие подходы:

1. Сотрудничество – настройка между сотрудниками климата взаимодоверия, взаимопомощи и взаимоподдержки.

2. Организационные методы предотвращения конфликтов: всесторонняя подготовка сотрудников, регулярная ротация кадров, поддержка их карьерных амбиций.

3. Конкуренция – способ взаимодействия людей (система удержаний и противовесов).

Практика показывает, что главная ставка делается на линию сотрудничества, что является целью всех средств и методов управления на психологических и организационных уровнях, хотя иногда можно использовать и конкуренцию.

Выводы по проведенному исследованию. В последнее время большое количество социальных психологов и организационных консультантов склоняется к мнению, что конфликт – это «система отношений», «процесс развития взаимодействия». Причём развитие взаимодействия происходит именно через различие в интересах, ценностях или видах деятельности. Иными словами, конфликт – это процесс развития взаимодействия субъектов по поводу различий. В рамках этого подхода профилактика конфликтов заключается в создании условий бескризисного и быстрого перехода от одной фазы к другой для всех потенциально возможных конфликтов. А управление конфликтом становится отдельной деятельностью по обеспечению развития конфликтного взаимодействия. При таком понятии конфликт становится естественным условием существования людей и превращается в инструмент развития организации.

Успешное решение конфликтных ситуаций в организации, их профилактика требуют понимания природы конфликта со стороны

руководителей, знания и овладения эффективными способами общения, умения выбирать целесообразный способ поведения в конфликтной ситуации, возникающих при долговременных взаимоотношениях. Контроль над конфликтной ситуацией является тем инструментом, овладеть которым может каждый, а это поможет решить практически любую проблему.

Список использованных источников

1. Надворная, А. А. Теоретико-методологические подходы к изучению трудовых конфликтов / А. А. Надворная. – Текст : непосредственный // Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики». Научный журнал «Менеджер». – Донецк : ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», 2021. – Вып. 1 (95). – С. 207-214.

2. Сектор посредничества и примирения при возникновении коллективных трудовых споров // Официальный сайт Государственной инспекции по вопросам соблюдения законодательства о труде Донецкой Народной Республики. – URL: <http://gostrud-dnr.ru/index.php/struktura/sektor-posrednichestva-i-primireniya-pri-vozniknovenii-kollektivnykh-trudovykh-sporov>. – Текст : электронный.

3. Чернецкий, В. Ю. Роль менеджера в совершенствовании системы профилактики конфликтов в современной организации / В. Ю. Чернецкий, В. С. Козлов. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2022. – № 25. – С. 127-135. – DOI 10.5281/zenodo.6631575.

4. Надворная, А. А. Практика разрешения трудовых конфликтов на предприятиях Донецкой Народной Республики / А. А. Надворная. – Текст : непосредственный // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы V Междунар. науч.-практ. конф. (Донецк, 3-4 июня, 2021). Секция 4. Современные механизмы государственного управления в условиях социально-экономических преобразований. – Донецк : ДонАУиГС, 2021. – С. 166-169.

УДК 35.08:331.108

DOI 10.5281/zenodo.10605640

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

ФОМЕНКО Е.И.,
канд. экон. наук, доцент кафедры теории
управления и государственного
администрирования,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

Выявлены причины низкого уровня мотивации граждан при замещении должности государственной гражданской и муниципальной службы. Определены основные способы и порядок замещения должностей государственной гражданской и муниципальной службы. Предложены некоторые направления развития кадрового обеспечения государственной гражданской и муниципальной службы.

Ключевые слова: государственная гражданская и муниципальная служба, кадровая политика, кадровое обеспечение, профессиональный уровень

CURRENT PROBLEMS OF STAFFING OF THE STATE CIVIL AND MUNICIPAL SERVICE IN CONDITIONS OF THE TRANSITION PERIOD

FOMENKO E.I.,
Candidate of Economics, Associate Professor
of the Department of Management Theory
and Public Administration,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The reasons for the low level of motivation of citizens when filling positions in the state civil and municipal service have been identified. The main methods and procedures for filling positions in the state civil and municipal service have been determined. Some directions for the development of staffing in the state civil and municipal service are proposed.

Keywords: state civil and municipal service, personnel policy, staffing, professional level

Постановка задачи. В настоящее время в Донецкой Народной Республике остро ощущается нехватка квалифицированных кадров, в том числе и на государственной гражданской и муниципальной службе. Данная проблема свидетельствует как о недостаточном количестве кандидатов, желающих замещать имеющиеся вакансии, так и о возможном некорректном подборе кадров и их последующем назначении на эти должности.

Обзор последних исследований и публикаций по данной проблеме. В целом, вопросами кадрового обеспечения в органах государственной и муниципальной власти обеспокоены ряд исследователей, среди которых можно выделить Волкову В. С., Власову Н. Ю. [1], Останковскую М. А. [2] и т.д. При этом проблемы, связанные с дефицитом квалифицированных кадров и пути их решения, отражены в работах Гусарской Е. Н., Панова А. В. [3], Бухариной Е. М. [4] и других. В трудах Черниковой Е. А., Якунькиной А. Ю., Логачевой Е. В. [5] рассмотрен анализ способов и порядка замещения должностей государственных гражданских и муниципальных служащих.

Однако проблемы кадрового обеспечения новых регионов не исследуются в научных работах. В виду того, что они обладают своей спецификой, их решение является крайне необходимым, поскольку эффективно реализуемая кадровая политика обеспечивает решение многих социально-экономических проблем.

Актуальность исследования состоит в необходимости поиска путей повышения качества профессионального подбора кадров на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы. Использование эффективных методов замещения должностей в государственных органах способствуют обеспечению эффективной работы и повышению качества предоставляемых государственных услуг. При этом грамотный подбор кандидатов ориентирован на укрепление системы государственного и муниципального управления и повышение доверия к органам власти.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. В настоящее время можно выделить несколько причин низкого уровня мотивации граждан при замещении должностей государственной гражданской и муниципальной службы (рис. 1).

Среди причин, указанных на рис. 1, сложно выделить

наиболее значимые, так как они влияют синергетическим эффектом на сознание и мотивацию граждан. Однако для жителей Донецкой Народной Республики актуальным и острым является длительный ликвидационный процесс их организаций, который «блокирует» решение иных причин..

Это связано с тем, что отсутствуют (либо не в полной мере ориентированы на действительность) нормативные правовые акты, регламентирующие процесс ликвидации организаций и предоставление социальных гарантий штатным сотрудникам, с учётом специфики переходного периода. Об этом свидетельствует увеличение роста социальной напряжённости и неудовлетворённость граждан касаясь решения данного вопроса.

Таким образом, решение вопроса, связанного с процедурой ликвидации организаций на территории Донецкой Народной Республики и соблюдение социальных гарантий, позволит повысить уровень и качество жизни граждан.



Рис. 1. Причины низкого уровня мотивации граждан при замещении должности государственной гражданской и муниципальной службы [составлено автором]

Необходимо отметить, что одним из важных аспектов государственной службы является замещение должностей. Этот процесс подразумевает выбор наиболее квалифицированных сотрудников, способных эффективно и ответственно выполнять свои обязанности. Существует несколько принципов, которыми должны руководствоваться при назначении на государственные должности. Во-первых, это принцип компетентности. Каждый кандидат должен демонстрировать высокую квалификацию и профессионализм в своей области.

Во-вторых, значимость должности определяется принципом ответственности. Кандидат должен понимать важность своих обязанностей и быть готовым нести за них персональную ответственность.

При этом методы замещения должностей в государственной службе разнообразны. Одни из них основаны на открытом конкурсе, где кандидатам предоставляется равное количество времени для подачи документов и прохождения отборочных испытаний. Другим методом является назначение по результатам предыдущей работы. В этом случае сотрудник уже имеет опыт и проявил себя с наилучшей стороны, что приводит к его продвижению на новую должность.

Таким образом, для успешного функционирования государственной службы строгое соблюдение принципов и использование разнообразных методов замещения должностей являются неотъемлемыми компонентами процесса. Они обеспечивают качественное управление и стимулируют работников к достижению лучших результатов в своей профессиональной деятельности.

В настоящее время наиболее распространённым способом замещения должностей на государственной и муниципальной службе является конкурс. Данный способ ориентирован на получение равного доступа граждан к государственной и (или) муниципальной службе. Как правило, конкурс проводится среди граждан, которые подали заявление на участие в нём, причём государственные и муниципальные служащие могут участвовать в конкурсе независимо от того, какие должности они занимают в момент его проведения. Согласно законодательству, в конкурсном порядке замещаются вакантные государственные должности,

замещаемые, как правило, на неопределённый срок (руководители, специалисты, обеспечивающие специалисты) в системе федеральной и государственной службы субъектов Федерации, а также высшие, главные и старшие муниципальные должности муниципальной службы [6, 7].

Для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы правовым актом соответствующего государственного органа образуется конкурсная комиссия.

В состав конкурсной комиссии входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров и подразделения, в котором проводится конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы), а также включаемые в состав конкурсной комиссии независимые эксперты – представители научных, образовательных и других организаций, являющиеся специалистами в соответствующих областях и видах профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, по вопросам кадровых технологий и гражданской службы [6].

Процесс конкурсных отборов обычно включает несколько этапов:

- подача заявки на участие в отборе;
- предварительный отбор заявок, основанный на установленных критериях;
- проведение тестирования для оценки профессиональных знаний и навыков участников;
- проведение собеседования с участниками для проверки их личностных качеств и способностей. Оценка результатов каждого этапа и принятие решения о приглашении на следующий этап или исключении из отбора. Выбор победителя конкурса на основе анализа всех представленных результатов.

Таким образом, конкурсные отборы на должности государственной гражданской и муниципальной службы выступают инструментом в обеспечении компетентного и профессионального состава государственных органов. Они способствуют повышению качества и эффективности государственной службы, а также улучшению доверия и прозрачности процесса назначения на должности.

Однако для Донецкой Народной Республики в рамках проведения конкурсного отбора характерны такие проблемы:

1. Недостаточное количество кандидатов, которые заявлены для участия в конкурсе на замещение вакантных должностей государственной гражданской и муниципальной службы. Данный фактор свидетельствует о невозможности проведения самого конкурса и выбора наиболее подходящей кандидатуры.

2. При работе конкурсной комиссии может возникнуть проблема необъективного выбора кандидата на более высокую должность, что обусловлено внутренним продвижением специалистов. Таким образом, выбор специалиста извне более реален для замещения младшей группы должностей.

Учитывая наличие имеющихся проблем для обеспечения эффективного управления и выполнения обязанностей в соответствии с задачами органа и потребностями общества целесообразно в рамках реализации кадровой политики указать на необходимость проведения следующих мероприятий:

1. Повышение престижности государственной гражданской и муниципальной службы.

2. Привлечение сторонних специалистов в работе конкурсной комиссии во избежание лоббирования личной заинтересованности и более объективного проведения конкурса. Такими специалистами могут быть государственные гражданские и муниципальные служащие аналогичных структурных подразделений других регионов Российской Федерации.

3. Применение информационных технологий во всех сферах государственной жизни. Электронные сервисы ориентированы на оперативное взаимодействие между государственными органами и гражданами, повышают качество предоставляемых государственных услуг.

Замена бумажной документации на электронные аналоги позволяет сократить временные и финансовые затраты, существенно ускорить процессы принятия решений, снизить вероятность ошибок и уровень текущей нагрузки на государственного гражданского (и) или муниципального служащего. Также цифровизация позволяет создать единое информационное пространство, что упрощает доступ граждан к необходимым услугам и информации.

4. Внедрение систем сканирования и автоматической обработки документов. Использование специализированного программного обеспечения позволит значительно увеличить скорость обработки документации и снизить риск ошибок, связанных с человеческим фактором.

5. Использование искусственного интеллекта в анализе данных. Алгоритмы машинного обучения могут помочь оптимизировать процессы сбора и анализа данных, выявлять закономерности и тренды, а также предсказывать возможные проблемы и риски.

6. Для эффективного замещения должностей в государственных органах необходимо уделять внимание обучению и развитию персонала. Ведь только хорошо подготовленные сотрудники способны успешно справиться с новыми задачами и обеспечить стабильную работу организации.

Одним из ключевых элементов обучения и развития персонала является проведение профессиональных курсов и тренингов, что позволяет сотрудникам освоить новые навыки, ознакомиться с передовыми методиками работы и повысить свой профессиональный уровень. Организация внутренних тренингов и семинаров также является важным инструментом развития персонала. Это позволяет сотрудникам обмениваться опытом, учиться друг у друга и находить оптимальные решения рабочих задач. Кроме того, участие персонала в конференциях, симпозиумах и других мероприятиях может существенно повысить уровень и качество их работы. Такие мероприятия позволяют узнать о новых тенденциях в отрасли, обменяться опытом с коллегами и развить профессиональные навыки.

7. Организация программ менторства и коучинга способствует более быстрой адаптации нового персонала и помогает им освоиться в новой должности. Менторы и коучи помогают сотрудникам развивать не только профессиональные навыки, но и личностные качества, необходимые для успешной работы в государственных органах.

Выводы. В завершение можно отметить, что способы замещения государственных должностей различны. Например, назначение на должность государственной гражданской службы может осуществляться при помощи конкурсных отборов,

проводимых уполномоченными органами. Кандидаты на должность проходят отбор и оцениваются по различным критериям, таким как профессиональные навыки, опыт работы и знание действующего законодательства. Важно отметить, что способы замещения государственных должностей должны комбинироваться с современными методами подбора кадров. Это позволит более широко привлекать к участию в государственном управлении профессионалов и предотвращать возможные коррупционные схемы.

В целом, способы замещения государственных должностей направлены на обеспечение эффективного и квалифицированного управления государственным аппаратом. Они отражают принципы прозрачности, конкурентной борьбы и законности, которые должны лежать в основе работы государственных органов. Инновационные подходы могут значительно улучшить работу государственных органов, оптимизировать процессы и повысить качество предоставляемых услуг. Внедрение современных технологий, таких как электронное управление, системы автоматической обработки документов и искусственный интеллект является необходимым шагом на пути к эффективному функционированию государственных органов. Регулярное проведение оценки профессиональных компетенций и эффективности работы сотрудников помогает выявить потребности в обучении и развитии персонала. Основываясь на результатах оценки, можно разрабатывать индивидуальные программы развития для каждого сотрудника и предоставить им профессиональный рост.

Обучение и развитие персонала являются неотъемлемой частью эффективной работы государственных органов. Инвестиции в развитие сотрудников помогают повысить уровень и качество работы организации в целом и способствуют достижению поставленных целей.

Список использованных источников

1. Волкова, П. С. Особенности подбора кадров в муниципальном управлении / П. С. Волкова. – Текст : электронный // Международный журнал прикладных наук и технологий Integral. – 2022. – № 3. – С. 910-915. – EDN AODVRW.

2. Останковская, М. А. Реализация кадровой политики в органах муниципальной власти / М. А. Останковская. – Текст : электронный // Индустриальная экономика. – 2021. – № 3-1. – С. 23-27. – DOI 10.47576/2712-7559_2021_3_1_23. – EDN PDTTQL.

3. Гусарская, Е. Н. Проблема дефицита квалифицированных кадров на государственной и муниципальной службе / Е. Н. Гусарская, А. В. Панов. – Текст : электронный // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2013. – № 10. – С. 122-127. – EDN RPJTKJ.

4. Бухарина, Е. М. Проблема дефицита кадров на государственной гражданской службе / Е. М. Бухарина. – Текст : электронный // Хроноэкономика. – 2019. – № 1 (14). – С. 28-32. – EDN POIBTR.

5. Черникова, Е. А. Актуальные проблемы правового регулирования конкурса на замещение должности государственной гражданской службы российской Федерации и пути их решения: выступления участников «круглого стола» / Е. А. Черникова, А. Ю. Якунькина, Е. В. Логачева. – Текст : электронный // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2014. – № 5. – С. 22-29. – EDN SXMQOV.

6. Российская Федерация. Законы. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон № 79-ФЗ: [принят Государственной думой 7 июля 2004 года: одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 года]. – КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – Москва, 2023. – Текст : непосредственный.

7. Российская Федерация. Законы. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон № 25-ФЗ: [принят Государственной думой 7 февраля 2007 года: одобрен Советом Федерации 21 февраля 2007 года]. – КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – Москва, 2023. – Текст : непосредственный.

Раздел III
УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ И
КОМПЛЕКСАМИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

УДК 658:005.591.6
DOI 10.5281/zenodo.10598660

РЕИНЖИНИРИНГ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ ПРЕДПРИЯТИЯ
НА ОСНОВЕ ЛОГИСТИЧЕСКОГО ПОДХОДА К
УПРАВЛЕНИЮ ИНФОРМАЦИЕЙ

БЕРКО А.К.,
канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры
маркетинга и логистики;

ТУПИЦА М.В.,
магистрант кафедры маркетинга и логистики;
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В данной статье рассматривается реинжиниринг бизнес-процессов предприятия как важный стратегический шаг, который позволяет сделать организацию более гибкой, эффективной и конкурентоспособной в условиях быстро меняющегося рынка и технологического прогресса. Проанализированы возможности проведения реинжиниринга бизнес-процессов на основе логистического подхода к управлению информацией на современном предприятии. Реинжиниринг нацелен на радикальное перепроектирование устаревших бизнес-процессов с учётом новейших методов и возможностей.

Ключевые слова: реинжиниринг, логистический подход, управление, информация

REENGINEERING OF BUSINESS PROCESSES OF AN
ENTERPRISE BASED ON A LOGISTIC APPROACH TO
INFORMATION MANAGEMENT

BERKO A.K.,
candidate of economic sciences, associate professor of
the Department of Marketing and Logistics;

TUPITSA M.V.,
Undergraduate student of the Department of
Marketing and Logistics,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

This article discusses the reengineering of business processes of an enterprise as an important strategic step that makes the organization more

flexible, efficient and competitive in a rapidly changing market and technological progress. The possibilities of reengineering business processes based on the logistics approach to information management in a modern enterprise are analyzed.

Keywords: reengineering, logistics approach, management, information

Постановка задачи. Современные предприятия функционируют в условиях интенсивного развития информационных технологий и всё большей зависимости от цифрового обеспечения. Управление предприятием становится сложной задачей, требующей применения эффективных и системных подходов. Одним из таких подходов является логистический подход, который успешно применяется в управлении логистическими системами предприятий.

Анализ последних исследований. В последние годы в сфере реинжиниринга бизнес-процессов предприятий на основе логистического подхода был проведён ряд интересных исследований. В работе М. Н. Григорьева, В. В. Ткача, С. А. Уварова [4] предложена методика проектирования логистических бизнес-процессов промышленных предприятий на этапе реинжиниринга.

Исследователи А. Е. Архипов, С. В. Ляшенко [1] проанализировали четыре основные логистические концепции: концепция логистических издержек, концепция реинжиниринга бизнес-процессов в логистике, концепция интегрированной логистики компании, концепция управления цепью поставок. Сделаны выводы о том, что материальный поток в интегрированных логистических системах объединяет жизненный цикл изделия в целом, развитие разнообразных форм интеграции способствует сокращению издержек за счёт продвижения централизованных служб управления, осуществлению закупок большими партиями на выгодных условиях.

А. А. Ермаков [6] рассматривает процесс принятия логистических решений на современном предприятии, а также ключевое место в его исследовании занимает рассмотрение возможностей использования имитационного моделирования для оптимизации процесса управления бизнес-процессами и те преимущества, которые даёт предлагаемый метод.

Актуальность. В эпоху цифровизации эффективность деятельности предприятий в решающей степени зависит от оптимальности информационных потоков. Традиционные способы

организации движения информации не соответствуют современным вызовам динамично меняющихся бизнес-процессов. Логистический подход позволяет кардинально переосмыслить процесс управления информационными потоками на предприятии по аналогии с материальными потоками. Реинжиниринг нацелен на радикальное перепроектирование устаревших бизнес-процессов с учётом новейших методов и возможностей. Интеграция реинжиниринга бизнес-процессов и логистической концепции информационных потоков позволит вывести предприятия на качественно новый уровень эффективности.

Цель статьи. Одной из основных целей исследования является обобщение и систематизация теоретических основ применения логистической концепции в реинжиниринге бизнес-процессов предприятия. Исследование направлено на определение роли и места логистического подхода как новой эффективной платформы для реинжиниринга в условиях цифровизации экономических систем.

Изложение основного материала исследования. Одним из направлений в области реинжиниринга бизнес-процессов выступает информационная логистика. Суть её организации состоит в интенсивной автоматизации производства и информатизации деятельности предприятий. В свою очередь, информатизация бизнеса лежит в основе развития программ формирования информационной экономики, поддерживаемых Правительством РФ.

Государство заинтересовано в поддержке процесса цифровизации как двигателя экономического роста. Правительство РФ поддерживает и стимулирует организации к внедрению цифровых технологий через субсидии, льготные займы, создание благоприятных условий и т.д. В России реализуется ряд крупных программ и стратегий, направленных на автоматизацию, цифровизацию и развитие информационных технологий (табл. 1).

Также среди задач информационной логистики присутствует организация и применение системы информационного обеспечения производственно-хозяйственных процессов. Важными особенностями информационной логистики выступают её системность, координация, планирование и управление процессами, нацеленными на обеспечение каждого уровня менеджмента требуемой информацией.

Цифровая трансформация экономики РФ

Наименование	Характеристика
Национальная программа «Цифровая экономика РФ» [13]	Включает меры по развитию ИТ-отрасли, внедрению цифровых технологий и платформенных решений в экономике и социальной сфере
Программа «Цифровая промышленность» [2]	Нацелена на автоматизацию производственных процессов, внедрение индустриального интернета вещей, роботизацию
Национальная программа «Научно-технологическое развитие РФ» [3]	Включает разработку передовых цифровых, интеллектуальных производственных технологий
Стратегия развития информационного общества в РФ на 2017-2030 гг. [11]	Определяет основы госполитики в сфере информатизации и цифровой экономики

Рост эффективности деятельности предприятий – обязательное требование для сохранения конкурентных позиций. Обеспечение заданного роста лежит в основе инновационных производственных концепций. Их задачами выступает снижение ресурсоёмкости производств, повышение качества продукции, нахождение оптимальных значений показателей, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность предприятия [5].

В современном бизнесе информационное обеспечение играет ключевую роль в успешной деятельности предприятий. Оно обеспечивает эффективное управление информацией, обмен данными и обработку информационных потоков. Одним из подходов, который позволяет оптимизировать процессы информационного обеспечения, является логистический подход.

Преобладание логистического подхода существенно меняет логику организации и механизм управления. Логистический подход – это управление и оптимизация материальных и сопутствующих им потоков на основе применения современных технологий и наиболее прогрессивных экономических решений для достижения основных целей [8, с. 2].

Логистический подход в управлении информационным обеспечением рассматривается в качестве эффективного инструмента для оптимизации системы сбора, хранения и передачи информации в современных предприятиях. Сегодня, в условиях постоянного развития информационных технологий и увеличения объёма данных, управление информационными потоками играет

важную роль в достижении конкурентных преимуществ и повышении эффективности работы организации.

Логистический подход предполагает активное взаимодействие с поставщиками и клиентами, а также с внешними информационными системами. Для обеспечения эффективного информационного обмена используются электронные платформы, системы электронного документооборота и другие инструменты [10].

Применение логистического подхода в управлении информационным обеспечением предприятия имеет ряд преимуществ.

Во-первых, это повышение эффективности работы предприятия. Благодаря оптимизации процессов сбора, хранения и передачи информации, предприятие сокращает время, затрачиваемое на эти операции, и улучшает качество получаемой информации.

Во-вторых, применение логистического подхода позволяет сократить затраты на информационное обеспечение предприятия. Более эффективное использование информационных технологий и программного обеспечения позволяет снизить расходы на их поддержку и обновление.

В-третьих, логистический подход позволяет улучшить качество принимаемых решений и предоставляемых услуг. Оптимальное управление информационными потоками позволяет предприятию оперативно реагировать на изменения внешней среды и принимать обоснованные решения [2].

Логистический подход к управлению информацией предполагает оптимизацию потока информации, который проходит через все бизнес-процессы предприятия. Он ориентирован на эффективное управление потоком информации внутри предприятия и между его подразделениями, стремится достичь максимальной скорости, надёжности и точности передачи информации, а также минимизации издержек и рисков.

Ключевые бизнес-процессы предприятия – это основные процессы, которые обеспечивают создание ценности для потребителей и получение прибыли компанией [9]. Они включают в себя все важнейшие потоки работ в организации для создания продуктов или услуг (рис. 1).

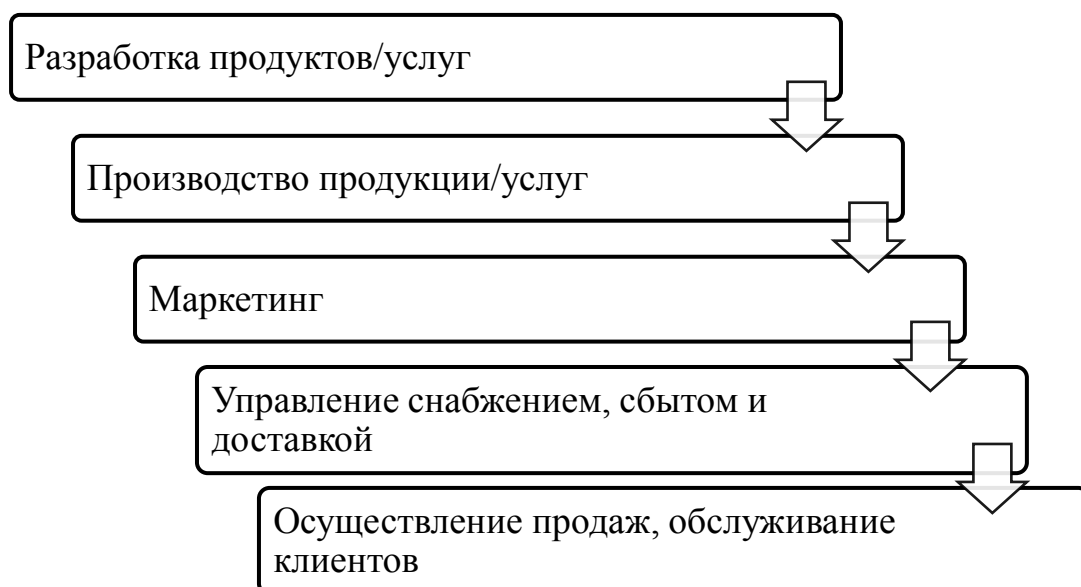


Рис. 1. Основные бизнес-процессы предприятия

Реинжиниринг бизнес-процессов на основе логистического подхода к управлению информацией предполагает оптимизацию и улучшение существующих процессов с использованием принципов логистики. Целью такого реинжиниринга является повышение эффективности и результативности бизнес-процессов, обеспечение лучшего потока информации и более эффективного её использования.

Логистический подход к управлению информацией основан на принципах эффективного планирования, контроля и координации потока информации внутри организации. Для реинжиниринга бизнес-процессов на основе логистического подхода к управлению информацией необходимо выполнить следующий алгоритм действий (рис. 2).

Первый шаг в реинжиниринге бизнес-процессов на основе логистического подхода – это анализ текущих бизнес-процессов предприятия с целью выявления проблемных зон и узких мест в потоке информации. Для этого необходимо провести аудит всех бизнес-процессов, связанных с управлением информацией, и определить, где возникают задержки, ошибки или дублирование информации.

Второй шаг – определение целей, требований и ключевых показателей эффективности (KPI) для каждого бизнес-процесса, связанного с управлением информацией. KPI должны быть связаны с целями компании и позволять оценить эффективность каждого бизнес-процесса.

1. Анализ текущих бизнес-процессов	<ul style="list-style-type: none"> - Идентификация основных бизнес-процессов, связанных с логистикой. - Оценка эффективности и эффективности каждого бизнес-процесса. - Выявление узких мест и проблемных областей в процессах.
2. Определение целей и требований	<ul style="list-style-type: none"> - Определение конечных целей реинжиниринга бизнес-процессов. - Составление списка требований к новым процессам.
3. Проектирование новых бизнес-процессов	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка новых процессов, которые будут оптимизированы с использованием логистического подхода. - Учет требований клиентов, партнеров и заинтересованных сторон.
4. Реализация новых процессов	<ul style="list-style-type: none"> - Постепенное внедрение новых процессов, начиная с наиболее критических областей. - Обучение персонала новым процедурам и инструментам.
5. Оценка и контроль	<ul style="list-style-type: none"> - Оценка эффективности новых процессов с использованием ключевых показателей производительности (KPI). - Корректировка и оптимизация процессов на основе полученных результатов.
6. Постоянное улучшение	<ul style="list-style-type: none"> - Внесение изменений в новые процессы на основе обратной связи и опыта работы. - Постоянное обновление и совершенствование бизнес-процессов на основе изменяющихся требований рынка и клиентов.

Рис. 2. Алгоритм реинжиниринга бизнес-процессов на основе логистического подхода

Третий шаг – разработка новых бизнес-процессов на основе логистического подхода к управлению информацией. Новые бизнес-процессы должны позволить оптимизировать поток информации и улучшить эффективность работы предприятия. Например, можно использовать электронную обработку документов, автоматизированные системы управления информацией или цифровую подпись.

Четвёртый шаг – внедрение новых бизнес-процессов и обучение персонала их использованию. Важно обеспечить поддержку персонала при переходе на новые бизнес-процессы и обучить их новым навыкам и инструментам.

Пятый шаг – мониторинг и анализ эффективности новых бизнес-процессов с помощью KPI, чтобы убедиться в их эффективности и корректировать при необходимости. Это позволит компании сохранять конкурентоспособность и постоянно улучшать свои бизнес-процессы. Заключительным этапом является постоянное улучшение бизнес-процессов, непрерывный мониторинг эффективности функционирования предприятия.

Применение логистического подхода к управлению информацией позволяет предприятию оптимизировать свои бизнес-процессы, сократить время и затраты на обработку информации, улучшить качество работы и повысить уровень удовлетворённости клиентов. Реинжиниринг бизнес-процессов на основе логистического подхода является важным шагом для развития компании и достижения её целей. Реинжиниринг бизнес-процессов предприятия на основе логистического подхода к управлению информацией является важной стратегической инициативой, направленной на повышение эффективности и конкурентоспособности. Этот подход включает в себя пересмотр и переделку существующих бизнес-процессов с целью оптимизации потоков информации и материалов, а также устранения избыточных операций и ресурсов. Основным принципом логистического подхода является достижение наилучшей координации и согласованности всех бизнес-процессов предприятия. Применение логистического подхода окажет существенное влияние на бизнес-процессы предприятия, а также его эффективность, производительность и конкурентоспособность (табл. 2).

Таблица 2

Результаты применения логистического подхода к бизнес-процессам современного предприятия

Бизнес-процесс предприятия	Результаты влияния логистического подхода
1	2
Оптимизация логистических процессов	Логистический подход позволяет более эффективно организовывать и управлять поставками, складированием, транспортировкой и дистрибуцией товаров. Это может привести к сокращению времени доставки, снижению затрат на логистику и улучшению обслуживания клиентов
Улучшение управления запасами	Логистический подход помогает определить оптимальные уровни запасов, сокращает потери от необходимости держать излишний запас и снижает риски дефицита товаров. Это позволяет лучше планировать производственные процессы и улучшить общую эффективность предприятия
Улучшение производственных процессов	Логистический подход может помочь оптимизировать внутренние процессы предприятия, такие как снабжение сырьём, планирование производства, управление складом и транспортировка готовой продукции. Это повышает эффективность производства, снижает издержки и улучшает качество продукции

1	2
Улучшение координации с партнёрами	Логистический подход способствует сотрудничеству и обмену информацией с партнёрами по цепи поставок. Это позволяет избежать задержек и несоответствий в поставках, улучшает координацию между предприятиями и повышает общую эффективность цепи поставок
Улучшение обслуживания клиентов	Логистический подход позволяет улучшить доступность продукции для клиентов, снизить время ожидания и улучшить качество обслуживания. Это повышает удовлетворённость клиентов и может привести к повышению лояльности и продажам

Результатом успешной реализации реинжиниринга бизнес-процессов на основе логистического подхода становится повышение производительности, сокращение затрат и ресурсов, улучшение качества продукции и услуг, снижение времени отклика на запросы клиентов, укрепление конкурентных позиций на рынке [12]. Для успешной реализации этого процесса необходимо провести анализ текущего состояния бизнес-процессов, выявить их узкие места и проблемы, разработать новую стратегию и план действий, а также обеспечить эффективное управление изменениями. Требуется активного участия всех заинтересованных сторон и сильной руководящей команды.

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Таким образом, реинжиниринг бизнес-процессов на основе логистического подхода предприятия является важным стратегическим шагом, который позволяет сделать организацию более гибкой, эффективной и конкурентоспособной в условиях быстро меняющегося рынка и технологического прогресса. Реинжиниринг и весь его потенциал является в наши дни неотъемлемой частью всего механизма менеджмента. Его изучение, анализ и внедрение может предоставлять широкий спектр преимуществ для предприятия, влияющих на увеличение эффективности производственно-хозяйственной деятельности, повышения производительности труда и приобретения исключительных конкурентных преимуществ.

Список использованных ресурсов

1. Архипов, А. Е. Логистическая концепция: содержание, тренды, эффективность / А. Е. Архипов, С. В. Ляшенко. – Текст : непосредственный // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Морская техника и технология. – 2022. – № 1. – С. 98-104. – DOI 10.24143/2073-1574-2022-1-98-104.
2. Ведомственный проект «Цифровая промышленность»: сайт. – Текст : электронный. – URL: <https://digital.gov.ru/uploaded/files/vedomstvennyij-proekttsifrovaya-promyishlennost.pdf> (дата обращения: 04.12.2023 г.). – Загл. с титул. экрана.
3. Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»: сайт. – Текст : электронный. – URL: <https://fcntp.ru/programmy-i-proekty/gpntr-extended.php> (дата обращения: 04.12.2023 г.). – Загл. с титул. экрана.
4. Григорьев, М. Н. Коммерческая логистика: теория и практика : учебник для вузов / М. Н. Григорьев, В. В. Ткач, С. А. Уваров. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 507 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-01671-0. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/510711> (дата обращения: 05.12.2023).
5. Дыбская, В. В. Логистика : учебник для вузов / В. В. Дыбская, В. И. Сергеев; под общ. ред. В. И. Сергеева. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – 657 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-18477-8. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/535099> (дата обращения: 01.12.2023).
6. Ермаков, А. А. Имитационное моделирование для принятия решений в логистике / А.А. Ермаков. – Текст : электронный // Сборник научных работ «Актуальные исследования». – 2021. – № 17 (44). – С. 9-11. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45686024> (дата обращения: 25.11.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
7. Конотопский, В. Ю. Логистика : учебное пособие для вузов / В. Ю. Конотопский. – 4-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 143 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-08448-1. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/493356> (дата обращения: 01.12.2023).

8. Кухтина, А. К. Перспективы развития логистического подхода в деятельности органов государственного управления транспортной отраслью / А. К. Кухтина. – Текст : электронный // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: Сборник научных трудов Международная конференция, Севастополь, 26-30 апреля 2018 года. – Севастополь : Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, 2018. – С. 454-457. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35016035> (дата обращения: 25.11.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

9. Лизогуб, Р. П. Преобразование организационной структуры предприятия под влиянием логистической интеграции и межфункциональной координации / Р. П. Лизогуб, Ю. С. Макаренко. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Экономика». – 2021. – № 24. – С. 5-15. – DOI10.5281/zenodo.6117169.

10. Маркетинг и логистика в системе конкурентоспособного бизнеса / Т. В. Ибрагимхалилова, Н. В. Агаркова, А. К. Берко [и др.]. – Текст : электронный. – Донецк : Донецкий национальный университет, 2022. – 345 с. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48358037> (дата обращения: 25.11.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

11. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы: указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203. – Текст : электронный. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919> (дата обращения: 04.12.2023 г.). – Загл. с титул. экрана.

12. Реинжиниринг бизнес-процессов : учеб. пособие / А. О. Блинов, О. С. Рудакова, В. Я. Захаров, И. В. Захаров; ред. А. О. Блинов. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 344 с. – Авт. указ. на обороте тит. листа. – ISBN 978-5-238-01823-2. – URL: <https://rucont.ru/efd/352531> (дата обращения: 01.12.2023). – Текст : электронный.

13. «Цифровая экономика Российской Федерации» : сайт. – Текст : электронный. – URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (дата обращения: 04.12.2023 г.). – Загл. с титул. экрана.

ОСНОВНЫЕ АКЦЕНТЫ ИННОВАЦИОННОГО ПОДХОДА К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРЕДПРИЯТИЙ ЛЁГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КВАЛИФИЦИРОВАННЫМИ КАДРАМИ

МАЛЫГИНА В.Д.,
д-р экон. наук, профессор, заведующая
кафедрой товароведения;

ВОРОНИНА Е.Л.,
канд. экон. наук, доцент кафедры товароведения
ФГБОУ ВО «ДОННУЭТ»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация;

ПЛЕТЕНЬ Д.А.,
директор ООО «Трансстрой»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье рассматривается проблема дефицита квалифицированных кадров на предприятиях лёгкой промышленности, влияние данной проблемы на развитие конкурентоспособности предприятия. Определено содержание понятия рекрутмент-маркетинга, выявлены конкурентные преимущества его наличия для лёгкой промышленности.

Дана характеристика рекрутмент-маркетинга как ключевого фактора инновационного подхода в обеспечении предприятий квалифицированным персоналом и развития предприятий лёгкой промышленности Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: рекрутмент-маркетинг, маркетинговые активы, квалифицированные кадры, конкурентоспособность предприятия

MAIN FOCUSES OF AN INNOVATIVE APPROACH TO PROVIDING LIGHT INDUSTRY ENTERPRISES WITH QUALIFIED PERSONNEL

MALYGINA V.D.,
Doctor of Economics, Professor, Head
Department of Commodity Science;

VORONINA E.L.,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
of the Department of Commodity Science,
FSBEI HE «DONNUET»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation;

PLETEN D.A.,
Director of Transstroy LLC,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article discusses the problem of the shortage of qualified personnel at light industry enterprises and the impact of this problem on the development of the competitiveness of the enterprise. The content of the concept of recruitment marketing is determined, and the competitive advantages of its presence for light industry are identified.

The characteristics of recruitment marketing are given as a key factor in the innovative approach to providing enterprises with qualified personnel and the development of light industry enterprises of the Donetsk People's Republic.

***Keywords:** recruitment marketing, marketing assets, qualified personnel, enterprise competitiveness*

Постановка задачи. Актуальной задачей для развития предприятий лёгкой промышленности Донецкой Народной Республики является разработка и внедрение инновационных технологий, новых дизайнерских разработок, позволяющих выпускать продукцию высокого качества, которая будет отвечать современным требованиям потребительского рынка, как на внутреннем, так и внешнем рынках.

Как утверждается в разработанной Министерством промышленности и торговли Российской Федерации «Стратегии развития лёгкой промышленности России до 2025 года»: «Мировая лёгкая промышленность в перспективе следующих 10-15 лет может претерпеть значительные технологические преобразования с внедрением различных инновационных технологий, таких как 3D-печать, технология сканирования корпуса, автоматизация проектирования (CAD) и производства, технология производства «умных изделий», цифровая печать по ткани, нанотехнология (для выпуска одежды, которая является водонепроницаемой, устойчивой к пятнам, с УФ-защитой)» [1].

Анализ последних исследований и публикаций. Изучению отдельных положений обеспечения предприятий

квалифицированными кадрами посвящены работы современных учёных: А. К. Долговой, И. Ю. Ильиной, Е. В. Потехиной, А. Я. Кибанова, И. Б. Дураковой, И. А. Кульковой, А. А. Смирнова.

Актуальность. Новые инновационные технологии уже постепенно внедряются в производство, которые позволят автоматизировать самую сложную технологическую часть предприятий лёгкой промышленности Российской Федерации.

В то же время, анализируя работу предприятий лёгкой промышленности Донецкой Народной Республики, следует отметить, что в настоящее время инновационная активность предприятий остаётся крайне низкой. Основной объём производства продукции лёгкой промышленности осуществляется малыми и средними предприятиями, причём их работа в основном направлена на выполнение государственных заказов.

Цель статьи – определить содержание понятия рекрутмент-маркетинга, выявить конкурентные преимущества его наличия для лёгкой промышленности. Дать характеристику рекрутмент-маркетингу как ключевому фактору инновационного подхода в обеспечении предприятий квалифицированным персоналом и развития предприятий лёгкой промышленности Донецкой Народной Республики.

Изложение основного материала исследования. В настоящее время очень остро ощущается дефицит квалифицированных кадров, таких как швей и текстильщиков, закройщиков, починщиков обуви, ткачей, так и конструкторов-модельеров, дизайнеров.

На предприятиях лёгкой промышленности Республики практически отсутствуют специалисты маркетинговых служб, в функции которых входит мониторинг потребительского рынка и анализ ситуации в сфере торговли и услуг.

Следует отметить, что на многих предприятиях Республики наблюдается не только нехватка квалифицированных кадров, но и отсутствие непосредственной связи производителей продукции и её покупателей.

Одним из ключевых факторов инновационного подхода в обеспечении предприятий лёгкой промышленности квалифицированными кадрами выступает взаимодействие с научно-образовательными учреждениями, их научно-исследовательскими подразделениями в рамках реализации технологических инноваций.

Анализ структуры расходов предприятий показал преобладающие затратной части, частичные из которых – отсутствие оборотных средств, на приобретение машин и оборудования. Кроме того, в отрасли практически 70% оборудования 60-90-х годов выпуска, отсутствует сырьевая база и необходимое сырьё (ткани и прикладные материалы) в основном импортируются, что делает продукцию неконкурентоспособной как по цене, так и по качеству.

Из отчётных данных 33 предприятий лёгкой промышленности частной формы собственности, обеспечивающих 95% выпуска и реализации продукции, по состоянию на 01.01.2023 числится 462 чел., что на 3,8% ниже среднесписочной численности аналогичного периода 2022 года.

Согласно существующим данным, наблюдается нехватка профессиональных кадров в количестве 126 вакансий по 26 специальностям (профессиям).

По информации Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики для лёгкой промышленности на территории Республики не проводится обучение по 8 дефицитным специальностям, а именно:

- механик-наладчик швейного оборудования,
- прядильщик,
- мастер по пошиву головных уборов,
- специалист влажно-тепловой обработки швейных изделий,
- оператор мотального оборудования,
- оператор крутильного оборудования,
- оператор ровничного оборудования,
- оператор вышивальных машин с программным управлением.

Есть ряд объективных причин возникшего дефицита квалифицированного персонала в сфере лёгкой промышленности, например: сокращение рождаемости в 90-х годах, и, как следствие – снижение количества необходимой рынку труда молодёжи; выход на пенсию большого числа квалифицированных работников старших возрастов; отток кадров в другие регионы Российской Федерации из-за начавшихся военных действий на территории Донецкой Народной Республики; мобилизация работников из числа квалифицированных кадров. Кроме того, уже длительный период наблюдается несоответствие требованиям промышленных предприятий качества и направленности профессионального образования.

Сложным вопросом, таким образом, в последние годы для промышленных предприятий является решение проблемы нехватки квалифицированной рабочей силы. При этом наблюдается недостаточность научно-методического обоснования процесса обеспечения предприятия квалифицированными кадрами.

Учитывая, что лёгкая промышленность – социально значимая отрасль, продукция которой востребована не только населением, но и предприятиями промышленного комплекса Республики, возникает необходимость активизации инновационных процессов, прежде всего, через подготовку и обеспечение отрасли необходимыми квалифицированными специалистами. В качестве составляющей конкурентного преимущества предприятий лёгкой промышленности, бесспорно, может выступать нематериальный актив, такой как наличие квалифицированных специалистов. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию 20 февраля 2019 г. одним из приоритетных направлений развития промышленности отмечена подготовка современных кадров, создание мощной научно-технологической базы. В данном случае перед руководителями организаций и предприятий лёгкой промышленности стоят важные задачи – сформировать систему образования производственно-промышленного персонала для развития необходимых компетенций в области обеспечения предприятий квалифицированными специалистами и повышения производительности труда [2]. Квалифицированные специалисты – это сотрудники предприятия, обладающие профессиональными знаниями и опытом работы в сфере лёгкой промышленности, умения, профессионализм, качественные навыки которых в сочетании с творческим подходом выступают ценным и важным маркетинговым (нематериальным) активом, который гарантирует как развитие и эффективную деятельность каждого предприятия, так и в целом развитие отрасли лёгкой промышленности. При наличии подготовленных образовательными учреждениями Республики квалифицированных кадров для предприятий лёгкой промышленности специалистов, способных быстро адаптироваться к изменяющимся условиям рынка, решать на высоком уровне сложные задачи, находить инновационные решения, улучшать и совершенствовать производственные процессы, повышать качество продукции и услуг, идти в ногу с новыми тенденциями моды, отрасль получит возможность эффективно функционировать (Табл.1).

Таблица 1

Факторы формирования квалификации персонала для лёгкой промышленности в контексте инновационного подхода

№ пор.	Наименование фактора	Задачи специалистов	Результативность
1	2	3	4
1	Наличие экспертов по технологиям	Способность специалистов модернизировать процесс производства с помощью современных технологий	Улучшение технологических процессов, повышение качества продукции, снижение её стоимости
2	Наличие экспертов в области конструирования и моделирования	Владение прикладным программным обеспечением. Успех предприятий и организаций, работающих в сфере услуг по пошиву швейных изделий, зависит от дизайна, быстроты обслуживания и профессионализма сотрудников	Повышение эффективности деятельности предприятия, увеличение рентабельности, прибыли и других показателей. Грамотным и чётким моделированием осуществляется взаимосвязь между отдельными бизнес-процессами предприятия, оптимизация процесса производства
3	Наличие талантливых сотрудников в сфере маркетинга	Использование для представления своего продукта грамотного мерчандайзинга	Высокий потенциал и производительность
4	Повышение контроля качества	Для успеха в бизнесе компании, предприятию, занимающимся производством какого-либо товара, необходимо сбалансировать основные характеристики работы: улучшить систему контроля качества всего производства и выпускаемого товара; повысить производительность труда; снизить себестоимость продукции	Улучшение качества выпускаемой продукции, повышение спроса на продукцию, увеличение прибыли
5	Эффективная, доступная и одновременно интересная реклама	Умение создать одностраничный сайт (лендинг) с краткой информацией о товаре, услуге или мероприятии, способный превращать, посетителей в клиентов	Это позволит в короткие сроки увеличить продажи, собрать контактные данные целевой аудитории, и, в результате, предприятия получают более высокие показатели продажи

Продолжение табл. 1

1	2	3	4
6	Возможность вывода на рынок новой востребованной продукции	Изучить вопросы продвижения нового продукта и насколько заполнена конкретная ниша на рынке конкурентами; оценить деятельность потенциальных соперников; изучить опыт и выявить преимущества и недостатки работающих в выбранном сегменте фирм; сформировать список собственных конкурентных преимуществ; скорректировать ценовую политику; грамотно презентовать свои интересы	Увеличение продаж, активная вовлечённость потребителей, быстрое формирование обширной лояльной аудитории
7	Рекрутмент-маркетинг	Правильно разработать требования к соискателю вакантной должности, выбрать источник привлечения соискателей, провести отбор и адаптацию персонала	Ускорение решения проблемы обеспечения предприятия квалифицированным персоналом и его скорейшей адаптации к условиям работы

С целью обеспечения предприятий лёгкой промышленности профессиональными кадрами требуемого уровня квалификации, решения вопроса ускоренной подготовки кадров рабочих специальностей, обеспечения эффективной занятости населения на основе сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, сохранения и развития профессионального потенциала и конкурентоспособности кадров, создания резерва кадров необходимой квалификации на предприятиях промышленности требуется актуализация системы обеспечения кадрами с включением элементов рекрутмент-маркетинга, а именно: привлечение, подбор, отбор работников из кандидатов и адаптацию персонала.

Появившийся в научном обиходе несколько лет назад термин «рекрутинговый маркетинг» подразумевает «процесс привлечения и воспитания талантливых специалистов с использованием маркетинговых приёмов и тактик» [3].

Понятие «рекрутмент» (recruitment) переводится с французского языка как «наём персонала», но на самом деле этот процесс более сложный, чем простой поиск и оформление работников. Это специализированная деятельность, направленная

на поиск и подбор кандидатов на вакантные места, их адаптации в организациях, учреждениях, предприятиях [4].

По тематике рекрутмент-маркетинга имеются единичные публикации, что говорит о том, что данной теме пока уделено недостаточно внимания. Идею рекрутингового маркетинга развивают Н. Ф. Солдатов и Н. В. Ребрикова. Они разработали пирамиду ценностей соискателей работы, однако не связали рекрутмент с системой маркетинга существующей компании. В их рекрутинговой деятельности этапы работы по привлечению и подбору персонала не соответствуют традиционно существующим [5].

Вопросу рекрутингового маркетинга уделили внимание И. Кулькова и А. Смирнов. В своей работе «Рекрутинговый маркетинг в системе обеспечения компании» авторы показали взаимосвязь рекрутингового маркетинга с деятельностью по обеспечению компании квалифицированным персоналом, вписали его в традиционную систему подбора и отбора персонала [5]. Кроме того, в работе недостаточным образом акцентировано внимание на стратегическую систему обеспечения кадрами, в которую входит не только привлечение, подбор, отбор соискателей на вакантную должность предприятия и их адаптация, но и подготовка кадров на производственных площадках предприятий лёгкой промышленности, взаимодействие с центрами занятости, взаимодействие с работодателями, имеющими риск высвобождения работников. При разработке стратегической системы мероприятий «Рекрутмент-маркетинга» в сфере лёгкой промышленности необходимым условием является проведение мониторинга и анализа наличия вакансий, по которым существует нехватка квалифицированных кадров (Табл. 2).

Таблица 2

Стратегическая система мероприятий «Рекрутмент-маркетинга» в сфере лёгкой промышленности

Название мероприятия	Сроки проведения мониторинга/результат
1	2
Мониторинг предприятий лёгкой промышленности на предмет наличия вакансий, по которым существует нехватка квалифицированных кадров. Анализ предприятий	Месяц. Квартал. Полугодие. Год
Определение необходимого количества работников по специальностям	Текущий период. Перспективный период

Продолжение табл. 2

1	2
<p>Ориентационная и отраслевая интеграционная работа с образовательными организациями Республики среднего звена на основе дуальной модели обучения</p>	<p>Период получения теоретических знаний: в образовательном учреждении; практических – на предприятии лёгкой промышленности. Возможно, согласно законодательству, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул и в свободное от учёбы время</p>
<p>Сотрудничество с центрами занятости о наличии лиц, ищущих работу по вакантным специальностям или готовым пройти переподготовку</p>	<p>Общерегиональный и общегородской банк вакансий</p>
<p>Взаимодействие с работодателями, имеющими риск высвобождения работников</p>	<p>Причины высвобождения: - структурные изменения, повлекшие сокращение численности работников; - технологические изменения, ставшие причиной сокращения штата; - ликвидация организации; - реорганизация организации; - другие основания прекращения трудовых отношений по инициативе работодателя</p>
<p>Выбор источников привлечения таких лиц на производство</p>	<p><i>Внутренний</i> – собственные человеческие ресурсы (привлечение уже работающих на предприятии людей к выполнению новых обязанностей путём перемещения работников предприятия, путём переподготовки, перераспределения задач, введения дополнительных обязанностей). <i>Внешний</i> – из работников, не связанных организацией, временный найм-лизинг персонала, работные сайты, социальные сети, средства массовой информации – объявления в газетах, телевидении или радио; поиск среди специалистов, ранее работавших на предприятии; проведение акций «Приведи друга»; выбор среди специалистов, которые сами направили резюме в отдел кадров; привлечение работников путём хэдхантинга; работа со студентами и выпускниками вузов – стажировки, организация дней Карьеры; сотрудничество со службами занятости и другие виды источников привлечения</p>
<p>Осуществление подготовки, переподготовки рабочих кадров на производственных площадках предприятий лёгкой промышленности с целью ускорения процесса обучения</p>	<p>Методы обучения: 1. Взаимодействие наставника (профессионала) с новым работником или выпускником как технология эффективной профессиональной социализации. 2. Ученичество. 3. Производственный инструктаж. 4. Ротация кадров (смена рабочего места)</p>

1	2
Разработка требований к соискателю вакантной должности	Выбор критериев подбора персонала по типу и требованиям предприятий с учётом личностных и квалификационных компетенций
Отбор соискателей	Первичный отбор. Собеседование. Тестирование
Заключение трудовых отношений	Оформление необходимых документов, прохождение испытательного срока
Проведение мероприятий по адаптации принятого персонала	Ознакомление (экскурсия по предприятию, внутренние правила и нормы). Приспособление. Ассимиляция. Адаптация предполагает погружение сотрудника в новую среду, понимание им правил поведения, взаимодействие в коллективе, принятие корпоративных норм, установку отношений с коллегами и партнёрами, прикрепление к нему наставника и т.д.
Определение эффективности рекрутмент-маркетинга по годовому анализу	Внедрение сорсинговых и рекрутинговых методик в процессы оценки результатов работы и определения эффективности рекрутинг-маркетинга для более качественного подбора персонала

Выводы. Изучив поднятую проблему можно констатировать: рекрутмент-маркетинг не является дополнительным видом деятельности в подборе профессиональных кадров, а может быть включён в традиционную систему обеспечения предприятий лёгкой промышленности профессиональными кадрами, значительно упрощая деятельность в данном направлении.

Главный показатель эффективности рекрутмент-маркетинга – это не количество привлечённых людей на производство, а процент работников, которые остаются и работают на производстве, повышая свои профессиональные качества, улучшая качество продукции и приносящие прибыль предприятию. Использование любой стратегической системы рекрутмент-маркетинга основывается на эффективном использовании инструментов сбора и анализа данных. Этот процесс требует хорошо продуманной стратегии управления и плана реализации.

Важно также отметить, что стратегическая система рекрутмент-маркетинга имеет видение, миссию, учитывает внешнюю и внутреннюю среду, отраслевую специфику, систему целей, задач, текущий и перспективный анализ и тенденции в развитии, стратегический план и маркетинговые активы.

Правильное и эффективное применение системы мероприятий рекрутмент-маркетинга в сфере лёгкой промышленности позволит:

- обеспечить приток кадров в отрасль;
- привести структуру подготовки кадров для предприятий лёгкой промышленности, в том числе и малого бизнеса в соответствие с текущими и перспективными потребностями предприятий;

- сформировать заказ на подготовку кадров востребованных профессий;

- вовлечь научный и интеллектуальный потенциал Донецкой Народной Республики: Донецкий промышленно-экономический колледж; Донецкий колледж технологии и дизайна Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского», направление подготовки «Конструирование изделий лёгкой промышленности» факультета маркетинга и торгового дела; Донецкий региональный центр профессионально-технического образования сферы услуг и дизайна; ЧП «Донецкий институт конструирования и моделирования» и профессионально-технические лицеи сферы услуг; выпускников старших образовательных учреждений в процесс обучения, подготовки и повышения квалификации кадров;

- изменить систему подготовки кадров в профессионально-технических учебных заведениях путём формирования государственного заказа специалистов, обучающихся на бюджетной основе;

- обеспечить взаимодействие предприятий лёгкой промышленности с учебными заведениями (для прохождения производственной практики и обучения студентов навыкам работы), обществами и организациями инвалидов (для социально-трудовой и профессиональной реабилитации), исправительными учреждениями (для профессиональной адаптации в новой социально-экономической среде) на основе создания инновационно-производственного кластера;

- создать систему координации научной и производственной деятельности не только в масштабах Донецкой Народной Республики, но и в Российской Федерации;

- создать научно-производственные участки на базе предприятий лёгкой промышленности для обеспечения непрерывности функционирования цикла «наука – производство»;
- создать систему эффективного обучения специалистов с максимальным приближением к реальному производству, упрощению процедур лицензирования для производителей;
- внедрить систему экономического стимулирования инновационной активности работников предприятий;
- создать и реализовать школьные просветительские и практические программы обучения рабочим специальностям;
- повысить престижность рабочих профессий, участие в международных конкурсах World Skills, конкурсов профессионального мастерства, запуск просветительских программ на ТВ «Шаг в профессию»;
- разработать меры по созданию дополнительных рабочих мест для лиц с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда, а также адаптации молодых кадров на производстве.

Траекторией дальнейших исследований инновационного подхода в обеспечении предприятий квалифицированным персоналом и развития предприятий предполагается дополнительное изучение ключевых факторов эффективности деятельности сферы лёгкой промышленности.

Список использованных источников

1. Стратегия развития лёгкой промышленности России на период до 2025 года. Официальный сайт Министерства промышленности и торговли РФ. – URL: http://minpromtorg.gov.ru/common/files/docs/260615-Strategiya_ITOG.docx (дата обращения: 19.09.2023). – Текст :электронный.
2. Долгова, А. К. Роль профессиональной подготовки специалистов предприятий лёгкой промышленности России / А. К. Долгова. – Текст : электронный // Молодой учёный. – 2022. – № 17 (412). – С. 92-95. – URL: <https://moluch.ru/archive/412/90883/> (дата обращения: 19.10.2023).
3. Рекрутмент-маркетинг в современных реалиях. – URL: <https://habr.com/ru/companies/otus/articles/551070/>. – Текст :электронный.
4. Ильина, И. Ю. Рынок труда и маркетинг персонала / И. Ю. Ильина, Е. В. Потехина. – Москва-Берлин : ООО «Директмедиа Паблишинг», 2020. – 226 с. – Текст : непосредственный.

5. Кибанов, А. Я. Управление персоналом организации: стратегия, маркетинг, интернационализация / А. Я. Кибанов, И. Б. Дуракова. – Москва : Инфра-М, 2009. – 301 с. – Текст : непосредственный.

6. Кулькова, И. А. Рекрутинговый маркетинг в системе обеспечения компании квалифицированным персоналом / И. А. Кулькова, А. А. Смирнов. – URL: https://ekam-journal.com/images/6-2021/Kulkova_Smirnov.pdf. – Текст : электронный.

7. Гайдаенко, Т. А. Маркетинговое управление. Полный курс МВА. Принципы управленческих решений и российская практика / Т. А. Гайдаенко. – Москва : Эксмо, 2005. – 480 с. – Текст : непосредственный.

8. Хотинская, Г. И. Нематериальные активы как фактор повышения конкурентоспособности компании: Финансово-экономический аспект / Г. И. Хотинская. – Текст : непосредственный // Маркетинг в России и за рубежом. – 2006. – № 5.

УДК 339.13(470)

DOI 10.5281/zenodo.10599225

МАРКЕТИНГОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ РЫНКА ПРОТЕИНОВЫХ БАТОНЧИКОВ

ГРОСОВА Д.А.,
ассистент кафедры товароведения;

БАЛДИНА А.Е.,
обучающаяся кафедры товароведения,
ФГБОУ ВО «ДОННУЭТ»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В работе представлены результаты маркетингового исследования, проведенного с целью изучения интереса жителей Донецкой Народной Республики к употреблению протеиновых батончиков. Изучен социально-демографический портрет потребителя протеиновых батончиков. Выявлена частота и объём потребления, мотивационные факторы покупки, предпочтения по ценовому диапазону, маркам и добавкам в протеиновых батончиках.

Ключевые слова: маркетинговые исследования, рынок, опрос, спортивное питание, протеиновые батончики

MARKETING RESEARCH PROTEIN BAR MARKET

GROSOVA D.A.,
Assistant at the Department of Commodity Science;

BALDINA A.E.,
student of the Department of Commodity Science,
FSBEI HE «DONNUET»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The paper presents the results of a marketing study conducted to study the interest of residents of the Donetsk People's Republic in consuming protein bars. The socio-demographic portrait of the consumer of protein bars has been studied. The frequency and volume of consumption, motivational factors for purchase, preferences for price range, brands and additives in protein bars were identified.

Keywords: marketing research, market, survey, sports nutrition, protein bars

Постановка задачи. Конкуренция на потребительском рынке, неопределённость в предпочтениях потребителей, необходимость постоянного введения новых продуктов, регулятивные ограничения и требования к качеству продукции являются главными проблемами, с которыми могут столкнуться производители протеиновых батончиков. С точки зрения потребителей, ключевыми проблемами являются: неудовлетворённость вкусовыми предпочтениями, ограниченный выбор продуктов, недостаточное информирование о пользе и эффективности протеиновых батончиков, а также высокая стоимость. В рамках маркетинговых исследований рынка протеиновых батончиков необходимо ясно сформулировать эти проблемы и идентифицировать их важность и приоритетность. Это поможет определить потенциальные возможности для разработки и внедрения новых продуктов, а также предоставить полезные рекомендации по улучшению уровня конкурентоспособности и удовлетворённости потребителей.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретические и практические аспекты исследуемой тематики нашли отражение в научных трудах авторитетных учёных: О. В. Метёлкиной [2], А. А. Грачёва [3], Д. М. Лебедева [4].

Актуальность. С увеличением интереса к здоровому образу жизни и правильному питанию в современном обществе изучение интереса к спортивному питанию является актуальной темой.

Протеиновые батончики набирают популярность среди потребителей, так как они являются удобным и вкусным способом удовлетворить потребность в белке. Исследование рынка протеиновых батончиков позволит изучить потребительский спрос, предпочтения и требования, а также конкурентную среду и возможности для развития и продвижения данного продукта. Эта информация помогает производителям и маркетологам разрабатывать эффективные маркетинговые стратегии для продвижения протеиновых батончиков на рынок и удовлетворения потребностей потребителей.

Цель статьи – провести маркетинговое исследование с целью изучения интереса жителей Донецкой Народной Республики к употреблению протеиновых батончиков. Изучить социально-демографический портрет потребителя протеиновых батончиков. Выявить частоту и объём потребления, мотивационные факторы покупки, предпочтения по ценовому диапазону, маркам и добавкам в протеиновых батончиках.

Изложение основного материала исследования. В маркетинговом исследовании рынка протеиновых батончиков приняли участие 137 человек. Анкетирование проводилось с 10 ноября по 20 декабря 2023 года среди жителей Донецкой Народной Республики, основными участниками были посетители спортклуба «Стимул» и обучающиеся ФГБОУ ВО «ДОННУЭТ».

Респондентам было предложено ответить на следующие вопросы: «Ваш пол», «Ваш возраст», «Род Вашей деятельности», «Ваше образование», «Как Вы относитесь к спортивному образу жизни», «Занимаетесь ли Вы спортом», «Сколько раз в неделю Вы занимаетесь спортом», «Необходимо ли, на Ваш взгляд, употреблять спортивное питание», «Ваше отношение к спортивному питанию», «Знакомы ли Вы со специализированными продуктами с высоким содержанием белка», «Как часто Вы употребляете протеиновые батончики», «Для каких целей вы обычно употребляете протеиновые батончики», «Какой вкус протеиновых батончиков вы предпочитаете», «Вы обращаете внимание на количество калорий и содержание сахара в протеиновых батончиках», «Чувствуете ли Вы разницу в эффективности протеиновых батончиков разных производителей», «Считаете ли Вы протеиновые батончики полноценной заменой приёма белка из обычной пищи», «Есть ли у Вас предпочтительные бренды протеиновых батончиков», «Ваше мнение: протеиновые

батончики – необходимый компонент спортивного рациона или необязательный продукт», «Критерии выбора протеиновых батончиков».

Результаты маркетингового опроса представлены на рис. 1-6.

В социологическом исследовании приняли участие 48 женщин и 89 мужчин. Среди них: 9,0% в возрасте до 18 лет, 62,0% – 18-25 лет, 19,0% – 26-35 лет и 10,0% – 36-55 лет. Большинство опрошиваемых – работающие (58%) и студенты (22%); остальные – школьники (5%), пенсионеры (7%) и другие (9%). Как выяснилось по результатам опроса, 52% респондентов ответили, что имеют высшее неоконченное, а 20% и 16% ответили, что имеют высшее и среднее, 12% – неоконченное среднее образование (рис. 1). При изучении позиции анкеты «Как Вы относитесь к спортивному образу жизни?» выявлено, что относятся к спортивному образу жизни положительно – 98%, отрицательно – 2%. На вопрос «Занимаетесь ли Вы спортом?» 70% выбрали вариант «занимаются спортом», тогда как только 8% не ведут спортивный образ жизни, 22% ответили, что занимаются спортом иногда. Среди тех, кто занимается спортом, 47% выбрали вариант «занимаются каждый день», 24% занимаются от 1 до 3 раз в неделю, 21% занимаются от 4 до 6 раз в неделю. Остальные 8% выбрали вариант «не занимаюсь» (рис. 2).

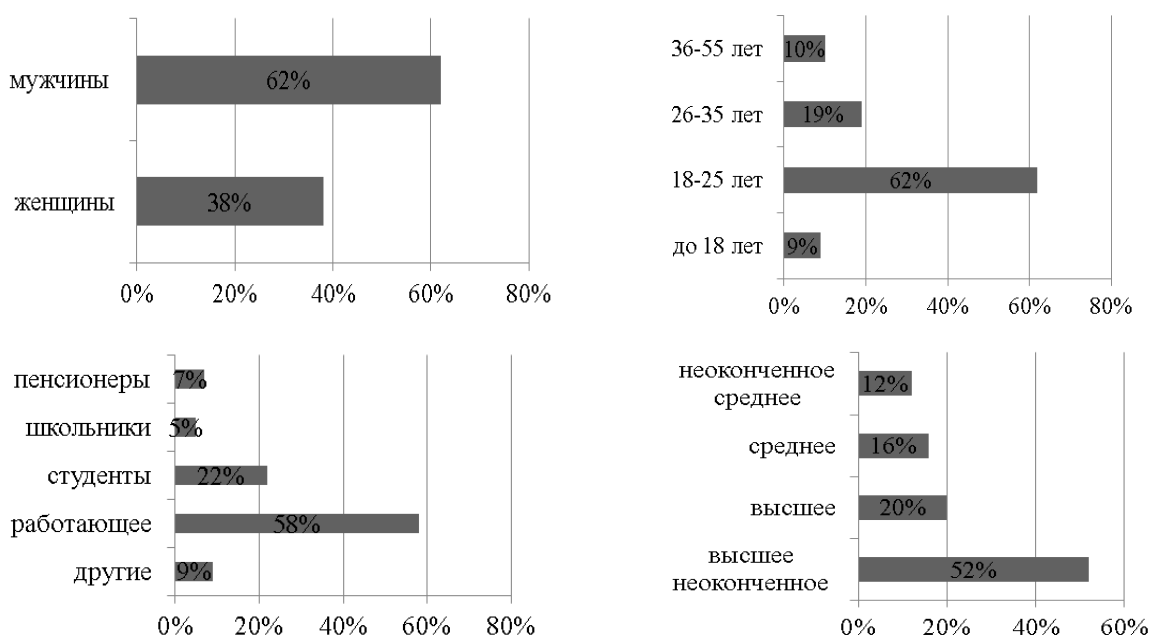


Рис. 1. Социально-демографический портрет респондентов, %

Таким образом, респонденты к спортивному образу жизни относятся положительно, большинство занимаются спортом каждый день. Структура употребления спортивного питания представлена следующим образом: треть опрошенных – 32% – уверены, что нужно всем, кто ведёт здоровый образ жизни и занимается спортом; необходимо только профессиональным спортсменам – 27%; необходимо только тем, кто тренируется постоянно и без длительных перерывов – 22%; возможно, кому-то оно и необходимо, но только не мне – 12%; затрудняются ответить – 7%. Стоит отметить, что большинство опрошиваемых – 69% – имеют положительное отношение к спортивному питанию; нейтральное отношение – 17% и негативное – 14%. При изучении позиции анкеты «Знакомы ли со специализированными продуктами с высоким содержанием белка?» большинство опрошенных выбрали вариант «знакомы» – 65%, «не знакомы» – 2%, а 21% и 12% слышали и интересовались данными продуктами. Выявлено, что большинство опрошиваемых употребляют протеиновые батончики несколько раз в неделю – 41%; не употребляют – 24%; 1-2 раза в день – 14%; каждый день – 12%; редко – 9%. Детальная информация представлена на рис. 2.

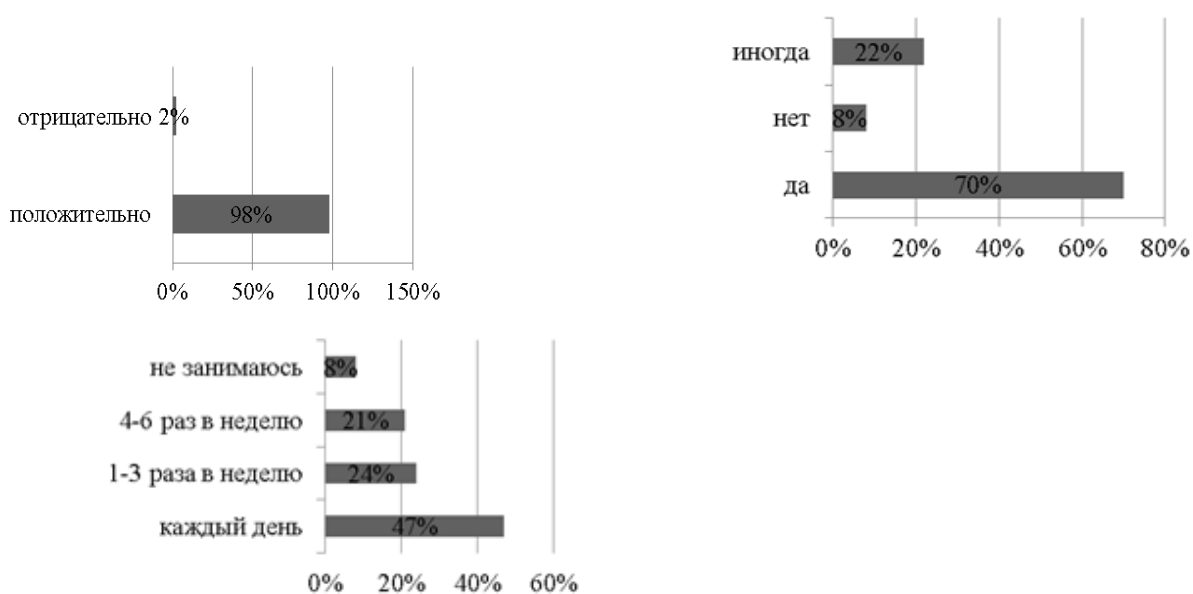


Рис. 2. Распределение ответов по соотношению респондентов по спортивному образу жизни, %

При изучении, для каких целей обычно употребляют протеиновые батончики, 23% утверждают, что они помогают восстановиться после тренировок; 29% считают, что помогают

увеличить мышечную массу и силу; 4% используют как замену полноценного приёма пищи в течение дня; 20% используют в виде перекуса, 24% вообще не употребляют. При выборе вкуса спортивных батончиков наибольший акцент респонденты делают на шоколадный и фруктовый вкус – 34% и 29%, далее другой вариант (ванильный и со вкусом Сникерса, Баунти) – 25%, ореховый – 12%. В результате опроса определено, что большинство респондентов – 74% – не считают, что протеиновые батончики служат альтернативой источника белка, 21% считают иначе; 5% выбрали вариант «не уверен(а)». При выборе спортивного батончика у большинства респондентов есть предпочтительные бренды – 89%, остальные 11% пробуют разные бренды и выбирают то, что больше нравится (рис. 3). По мнению большинства респондентов, целью протеиновых батончиков является увеличение массы и восстановление силы после тренировки. Также результаты сообщают, что, по мнению респондентов, протеиновые батончики не служат альтернативой источника белка. 43% опрошенных уверены, что они удовлетворяют аппетит и утоляют голод; 47% – помогают контролировать вес и поддерживать форму; 10% считают, что удобны в переноске и питательны в походах или путешествиях.

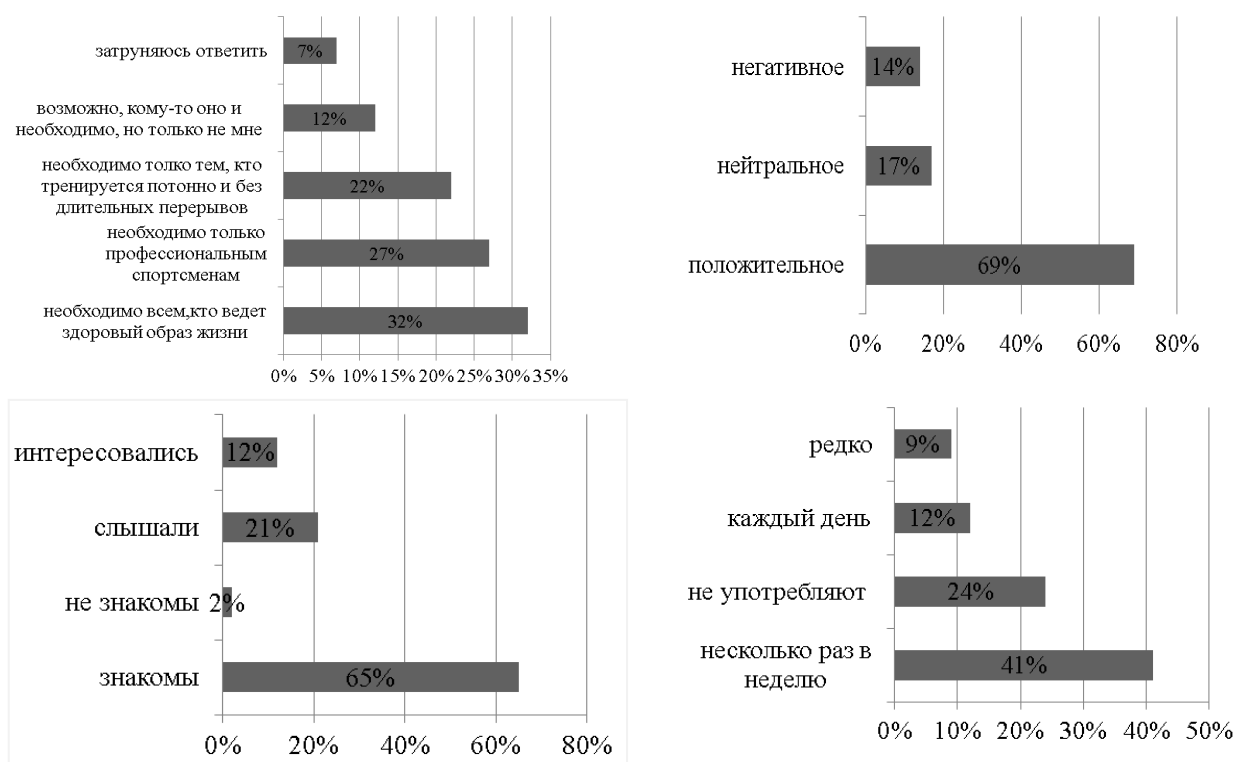


Рис. 3. Отношение респондентов к спортивному питанию, %

По мнению респондентов, опираясь на вопрос «Протеиновые батончики – необходимый компонент спортивного рациона или необязательный продукт?» были сделаны следующие выводы: 37% считают, что они не имеют большого значения и можно обойтись без них; 31% считают, что они необходимы для достижения спортивных целей и поддержания активного образа жизни; остальные 32% считают, что могут быть полезны, но необязательны в общей диете. На вопрос «Вы осознаёте количество калорий и содержание сахара в протеиновых батончиках?» 42% респондентов ответили, что да, внимательно изучают состав и калорийность продукта перед покупкой, 31% предпочитают частично, обращают внимание на уровень сахара, но не очень забочусь о калориях, 27% обычно не обращают внимания на эту информацию. Отвечая на вопрос, чувствуете ли Вы разницу в эффективности протеиновых батончиков разных производителей, респонденты ответили, что замечают существенные различия – 26%; не особо чувствуют, им важнее вкус и удобство употребления – 34%; 40% не используют разные марки, чтобы сравнить (рис. 4-6).

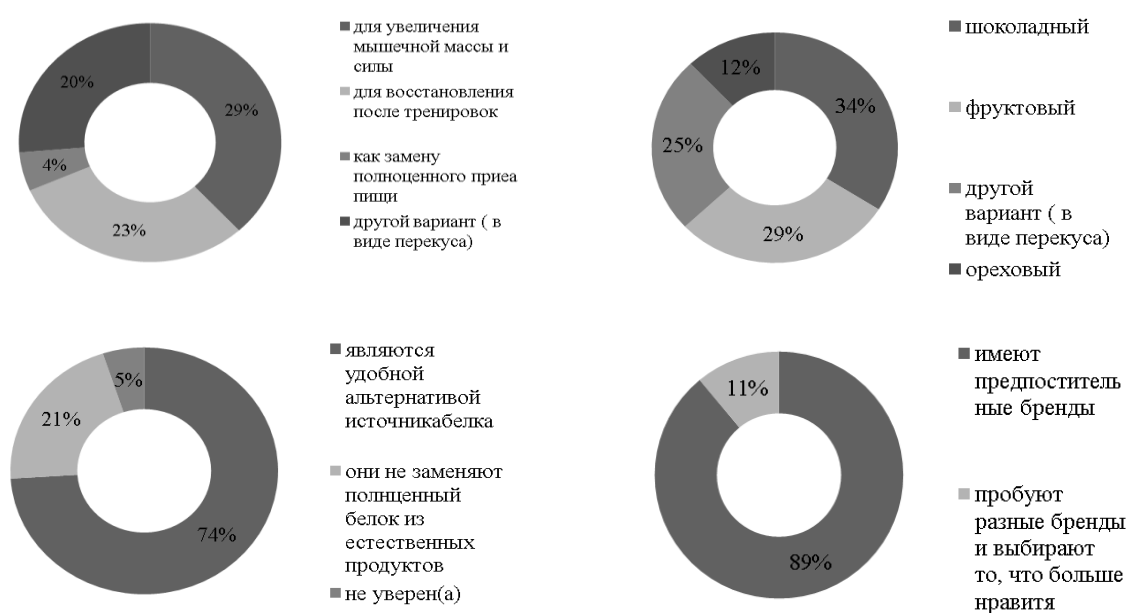


Рис. 4. Отношение респондентов к протеиновым батончикам, %

При выборе спортивного батончика наибольший акцент респонденты делают на состав – 23%, на натуральные компоненты – 23%, большую роль играют отзывы друзей, знакомых, тренера – 22%, цена – 3%, раскрученность бренда – 12%, вкус и запах продукта – 17%.

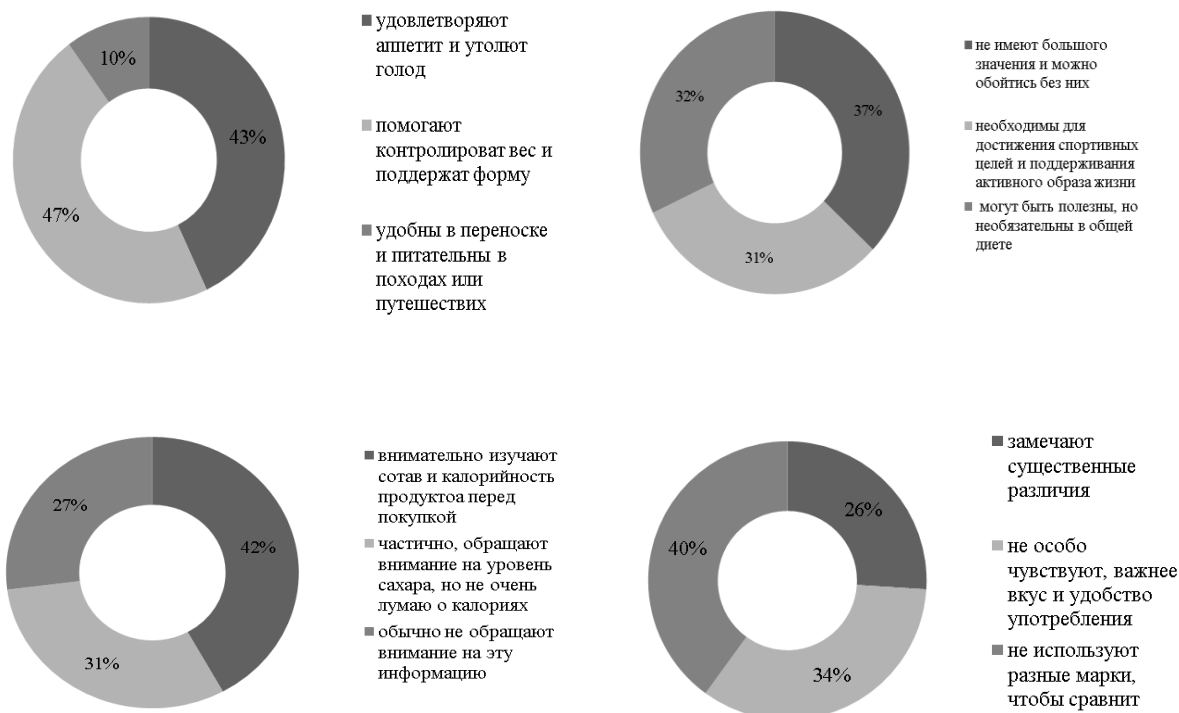


Рис. 5. Отношение предпочтений протеиновых батончиков, %

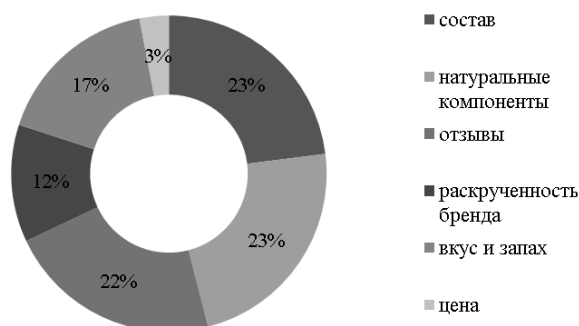


Рис. 6. Соотношение респондентов по критериям выбора протеиновых батончиков, %

Таким образом, для хорошей реализации продукции главный акцент должен быть сделан на состав, отзывы друзей, знакомых, тренера, раскрученность бренда, далее вкус и запах, и приемлемую цену.

Выводы. Подытоживая вышеизложенное, следует констатировать: результаты маркетингового исследования позволили изучить интерес жителей Донецкой Народной Республики к употреблению протеиновых батончиков. Выявлено,

что к спортивному образу жизни респонденты относятся положительно и большинство из них занимаются спортом каждый день, треть опрошенных – 32% – уверены, что нужно употреблять спортивное питание всем, кто ведёт здоровый образ жизни и занимается спортом. Большая часть респондентов ответили, что знакомы со специализированными продуктами с высоким содержанием белка. Протеиновые батончики помогают контролировать вес и поддерживать форму, их удобно брать собой в длительные поездки или путешествия. Как показало исследование, протеиновые батончики не являются обязательным продуктом для спортивного образа жизни. Перспективой дальнейших исследований является изучение конкурентов на потребительском рынке спортивного питания, в том числе протеиновых батончиков.

Список использованных источников

1. ГОСТ 34006 – 2016. Продукция пищевая специализированная. Продукция пищевая для питания спортсменов. Термины и определения. – Москва : Изд-во стандартов, 2017. – С. 11. – Текст : непосредственный.
2. Метёлкина, О. В. Маркетинговое исследование рынка продуктов питания для активного образа жизни / О. В. Метёлкина, И. В. Батюшкина. – Текст : непосредственный // Продукты питания и сырьё. – 2016. – № 2. – С. 49-51.
3. Грачёв, А. А. Современные тенденции рынка протеиновых батончиков для активного образа жизни / А. А. Грачёв, М. И. Краснова. – Текст : непосредственный // Маркетинг и маркетинговые исследования. – 2019. – № 4. – С. 28-33.
4. Лебедев, Д. М. Значение маркетинговых исследований для производителей продуктов питания для фитнес-индустрии / Д. М. Лебедев, В. П. Семёнов. – Текст : непосредственный // Потребительский рынок: теория и практика. – 2017. – № 2. – С. 62-66.
5. Корнеева, А. И. Исследование потребительского спроса на протеиновые батончики среди активных людей / А. И. Корнеева, Н. А. Борисова. – Текст : непосредственный // Маркетинговые исследования. – 2019. – № 2. – С. 47-52.

ESG-ТРАНСФОРМАЦИЯ КАК ВЕКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ

ДЕДЯЕВА Л.М.,
канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры
менеджмента непроизводственной сферы;

КИНАШ А.О.,
магистрант кафедры менеджмента
непроизводственной сферы,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье обоснована целесообразность ESG-трансформации как инструмента, позволяющего организациям создавать устойчивый и ответственный бизнес, учитывать влияние на окружающую среду, общество и управление внутренними процессами. Проанализирована деятельность ряда российских консалтинговых компаний, оказывающих услуги по ESG-трансформации бизнеса.

Ключевые слова: ESG-трансформация, устойчивое развитие, эффективность бизнеса, консалтинговые услуги

ESG-TRANSFORMATION AS A VECTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF ORGANIZATIONS

DEDYAEVA L.M.,
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor, Associate Professor;

KINASH A.O.,
master's student of the Department of Non-
production Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article substantiates the expediency of ESG transformation as a tool that allows organizations to create a sustainable and responsible business, take into account the impact on the environment, society and the management of internal processes. The activity of a number of Russian consulting companies providing ESG business transformation services is analyzed.

Keywords: ESG-transformation, sustainable development, business efficiency, consulting services

Постановка задачи. Современные реалии экономического пространства диктуют новые принципы ведения бизнеса, связанные не только с цифровизацией и технологической инноватизацией производства, но и с внедрением в организациях принципов ответственности за влияние на окружающую среду. Исходя из этого, руководство многих организаций ориентирует свою деятельность на формирование высокой эффективности корпоративного управления наряду с достижением социальных и экологических целей производства. Не обладая специальными знаниями в данной области, предприятия обращаются к консалтинговым компаниям, специализирующимся на вопросах ESG-трансформации, технология которой предшествует созданию устойчивого, ответственного бизнеса, учитывающего влияние деятельности на окружающую среду.

Анализ последних исследований и публикаций. Изучению отдельных положений технологии ESG посвящены работы современных учёных: Коршунова А. А., Ветровой М. А., Кудряшовой А. Л., Диваевой Э. А., Семёновой Н. Н. и многих других. Авторы рассматривают технологию ESG, как концепцию устойчивого развития предприятий, основанную на бережном отношении к окружающей среде, социальной ответственности и высоком качестве корпоративного управления.

Актуальность. Современный мир сталкивается с вызовами, связанными с изменением климата, несправедливостью и неравенством, угрозами для экономической и социальной устойчивости. В этом контексте всё большее внимание уделяется технологии ESG, применение которой позволяет организациям преодолеть препятствия на пути построения эффективного бизнеса.

В настоящее время в научной литературе нет единого мнения учёных относительно понятия ESG-технологии, поэтому будем придерживаться его обобщённой трактовки, а именно: ESG – «Environment, Social, Governance», что в переводе с английского языка означает «окружающая среда, общество, управление». Это стратегия развития компании, которая предусматривает прозрачность в менеджменте, заботу об экологии и людях, с которыми сотрудничает компания [1, с. 41].

Российская Федерация входит в четвёрку лидеров, занимающих высокие позиции по развитию промышленности. Доля промышленности в ВВП России составляет 32,4%. Наиболее развитыми отраслями российской промышленности являются

нефтегазовый сектор, чёрная и цветная металлургия, общее и транспортное машиностроение, производство пищевых продуктов. Большинство отраслей промышленности загрязняют окружающую среду и, следовательно, негативно воздействуют на экологическую обстановку в том или ином регионе. Поэтому в данный момент в России наблюдается рост интереса к компаниям, которые активно отслеживают уровень и качество влияния своей деятельности на окружающую их среду.

Кроме того, внедряя ESG-концепцию в свою деятельность, организации получают социальные и конкурентные преимущества, такие как государственные субсидии и льготы, особые условия кредитования, получение заёмных средств по сниженной процентной ставке, лояльное отношение инвесторов и клиентов, привлекательность для сотрудников. Исходя из этого, назрела необходимость предприятиям России сделать акцент на реализации ESG-принципов в сфере производства.

В стране растёт популярность и востребованность услуг консалтинговых компаний, освещающих вопросы ESG-трансформации бизнеса. Поэтому управленческое консультирование становится реальным фактором практической помощи организациям, о чём свидетельствует исследование рынка консалтинговых услуг [2]. К консультациям прибегают предприятия, которым необходима поддержка и помощь в создании бизнеса, направленного на ответственное отношение к экологии, социуму и устойчивому развитию деятельности.

Цель статьи – обоснование целесообразности применения технологии ESG-трансформации деятельности организаций для адаптации к требованиям стейкхолдеров, создания чистой деловой репутации и устойчивости бизнеса.

Изложение основного материала исследования. Впервые аббревиатура ESG была сформулирована генеральным секретарём ООН Кофи Аннаном в 2004 г. и применена в отчёте Финансовой инициативы Программы ООН по окружающей среде под названием «Выигрывает тот, кому не всё равно» (англ. – «Who Cares Wins»). В отчёте были представлены руководящие принципы и рекомендации о том, как лучше интегрировать экологические, социальные принципы и вопросы корпоративного управления в управление активами, брокерские услуги по ценным бумагам и другую работу, связанную с инвестированием.

Для содействия устойчивому развитию в корпоративном мире применение потенциала экологических, социальных и управленческих факторов становится всё более распространённым. Устойчивое развитие стало приоритетом для государств, бизнеса и организаций гражданского общества во всём мире [3]. По своей сути устойчивое развитие стремится сбалансировать экономические, социальные и экологические проблемы, чтобы обеспечить лучшее будущее для всего человечества [4, 5]. ESG-технология включает набор принципов экологического, социального и корпоративного управления. Эти принципы деятельности организации основаны на защите окружающей среды, создании благоприятных социальных условий, добросовестном отношении к сотрудникам и клиентам, надлежащем корпоративном управлении. ESG относится к набору нефинансовых факторов, которые используются для оценки долгосрочной устойчивости компании и её влияния на общество и окружающую среду (рис. 1) [6, с. 67].



Рис. 1. Нефинансовые факторы оценки долгосрочной устойчивости компании и её влияния на общество и окружающую среду

Деловая репутация – это показатель отношения к организации сотрудников, клиентов, партнёров и других лиц. Она является важным элементом, который определяет, насколько стабильно функционирует предприятие. Для определения уровня деловой репутации организаций принято ориентироваться на следующие факторы: уровень квалификации высшего руководства; опыт работы компании не только на отечественном, но и на зарубежном рынке; финансово-экономические достижения; первенство на рынке отрасли; успех в привлечении инвестиций; наличие эффективной маркетинговой стратегии для продвижения торговой марки; узнаваемость бренда; хорошо налаженная обратная связь с потребителями. Маркетинговые аспекты ведения бизнеса – это группа качественных показателей, позволяющих учесть положение

организации на рынке и перспективы её развития. Для определения уровня данного показателя рассматриваются такие факторы, как доля рынка, его открытость и наличие барьеров входа на него, степень конкуренции на рынке, наличие высокой диверсификации каналов сбыта, поставок, наличие государственного контроля и другие.

Кредитная история – это информация о платёжной дисциплине компании, о том, сколько раз она брала кредит и каким образом погашала задолженность. Теоретические основы ESG-технологии основываются на теории из различных областей знаний – экономики, финансов, менеджмента. Одна из них – теория заинтересованных сторон, которая предполагает, что компании должны учитывать интересы всех стейкхолдеров, включая акционеров, клиентов, сотрудников, поставщиков, сообщества и окружающую среду для создания долгосрочной ценности бизнеса. Другая точка зрения – это агентская теория, которая подчёркивает потенциальные конфликты интересов между акционерами и руководством и необходимость эффективных механизмов управления для согласования их интересов.

Целью ESG-принципов является достижение устойчивого развития, улучшение результатов деятельности организаций и создание позитивного воздействия на общество и окружающую среду.

Для понимания идеологии ESG-технологии, рассмотрим подробнее её принципы (табл. 1).

Таблица 1

Принципы ESG-технологии

Название принципа	Расшифровка принципа	Значение принципа
Environmental	Окружающая среда	Принцип означает ответственное отношение к природе. Компания соответствует концепции Environmental, если следует трендам в вопросах экологии, стремится сократить ущерб, наносимый окружающей среде, и экономно расходует ресурсы
Social	Социальное управление	Принцип означает высокую социальную ответственность перед персоналом, бизнес-партнёрами, клиентами. Чтобы соответствовать критерию Social, нужно создавать комфортные условия труда и предоставлять социальную поддержку сотрудникам
Governance	Корпоративное управление	Принцип означает высокое качество управления компанией на основе следующих критериев оценки: <ul style="list-style-type: none"> - прозрачность отчётности; - мероприятия по снижению рисков возникновения коррупции; - уровень оплаты труда; - отношения с акционерами

ESG-технология применима в любых отраслях. Трендам устойчивого развития следуют представители всех сегментов рынка: от госсектора, крупных производителей и ретейлеров до малого бизнеса в сфере услуг и продажи товаров.

Трансформация бизнеса в рамках ESG подразумевает перепроектирование деятельности компании по следующим направлениям [7, с. 58]: декарбонизация, предусматривающая сокращение вредных выбросов в атмосферу и достижение углеродной нейтральности; развитие возобновляемых источников энергии (солнечная, ветряная, водная); снижение энергоёмкости и переход на умные и ресурсосберегающие технологии, которые способствуют улучшению экологической обстановки; расширение частных инвестиций в зелёные проекты. Зелёные проекты – это проекты в разных сферах деятельности (экономика, промышленность, сельское хозяйство и т.д.), реализация которых позволит улучшить экологическую ситуацию в стране и минимизировать наносимый природе вред; развитие «зелёных» инструментов финансирования: «зелёных кредитов», «зелёных облигаций», экологического страхования. Под «зелёным финансовым инструментом» подразумеваются долговые ценные бумаги, кредиты, займы, гарантии, поручительства, применяемые для целей финансирования «зелёных проектов» а также рефинансирования ранее выпущенных «зелёных» финансовых инструментов. Принципиально важным фактором при переходе организации к ESG-принципам является управление рисками. В связи с этим трансформация бизнес-модели предполагает включение в систему риск-менеджмента компании дополнительных видов рисков – экологических, климатических, социальных, управленческих, которые оказывают значительное влияние на результаты деятельности компании, в том числе и на финансовые.

В части развития практик управления климатическими рисками можно выделить ведущий системообразующий банк Российской Федерации – Сбербанк, который уделил значительное внимание управлению ESG-рисками, в том числе в цепочке поставок, и разработал отраслевую структуру климатического риска [8, с. 192].

При внедрении ESG-принципов в деятельность организаций необходимо придерживаться следующих этапов (табл. 2). Если компания ставит в качестве приоритета повышение социальной ответственности, то необходимо предусмотреть следующие цели:

организация обучения сотрудников; повышение комфорта на рабочих местах; улучшение взаимодействия с клиентами и поставщиками.

Таблица 2

Этапы внедрения ESG-принципов в деятельность организаций

№ пор.	Этап	Описание этапа
1	Разработка стратегии внедрения	Определение ключевых направлений, постановка конкретных целей, поиск способов их достижения
2	Выбор направления	Определение того, какие принципы компания будет внедрять в первую очередь: экологические, социальные или управленческие
3	Постановка цели	Принятие решения о том, по какому пути пойдёт трансформация бизнеса
4	Выбор методов трансформации	Описание шагов по достижению поставленной цели

При организации обучения персонала важно определить один из способов: приглашение спикеров для тренингов внутри компании; оплата курсов повышения квалификации сотрудников; создание образовательного онлайн-портала. Если целью организации является улучшение условий труда, то стоит пойти по пути цифровизации деятельности. Для этого подойдут профильные системы автоматизации, например: внедрение в отдел кадров автоматизированной HR-платформы, включающей все процессы от создания вакансий до найма работников и контроля показателей эффективности персонала; внедрение в подразделениях организации технологий оптимизации документооборота.

Автоматизация бизнес-процессов будет способствовать снижению рисков возможных ошибок, так как информация систематизируется программой и проста в работе. Кроме того, снизится риск профессионального выгорания работников за счёт сокращения трудоёмкости работы с документацией. Примером компании, внедрившей в свою деятельность ESG-принципы, может стать ПАО «МТС», которое интегрировало в бизнес ряд мер, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду и улучшение экологической устойчивости бизнеса. В рамках своей экологической стратегии компания уделяет внимание следующим аспектам [9]: сокращение выбросов углекислого газа: компания стремится к снижению выбросов парниковых газов, в том числе углекислого газа, путём использования энергосберегающих технологий и внедрения возобновляемых источников энергии. Кроме

того, компания работает над сокращением количества отходов и повышением их переработки, что также способствует снижению углеродного следа; ответственное управление водными ресурсами: «МТС» придерживается политики ответственного управления водными ресурсами, что включает в себя сокращение расходов воды и повышение её качества, а также биоразнообразие водных массивов и их защиту; развитие эко-продуктов и услуг: компания старается участвовать в развитии экологических продуктов и услуг. Например, это могут быть как продукты, снижающие потребление энергии, так и смарт-устройства, контролирующие потребление электроэнергии; социальное взаимодействие: в рамках своей экологической стратегии «МТС» взаимодействует с общественностью и другими заинтересованными сторонами для обеспечения прозрачности в своих экологических практиках и получения обратной связи от них. Компания активно сотрудничает с местными и федеральными органами власти, экологическими организациями, научными институтами и общественными организациями для совместной работы над экологическими проектами.

ПАО «МТС» демонстрирует активную позицию в области ESG-стратегии, придерживаясь целостного и комплексного подхода к управлению в рамках данных аспектов. Компания выступает как лидер в области корпоративной ответственности, реализуя мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду, улучшению социального взаимодействия и повышению прозрачности управленческих практик, результатом чего является её устойчивое развитие, рост прибыли, увеличение инвестиций и улучшение деловой репутации.

Многим организациям, ставящим перед собой цель ESG-трансформации бизнеса, требуется помощь специалистов в данной области, а именно, консалтинговых компаний, специализирующихся на вопросах экологизации и устойчивого развития бизнеса. На российском рынке консалтинговых услуг функционирует много консалтинговых компаний, среди которых наиболее востребованными являются следующие:

1. Агентство «ESG Consulting» создано в 2020 году и оказывает услуги в сфере интеграции целей устойчивого развития и ESG в деятельность компаний. Специалисты агентства разрабатывают стратегии ESG-трансформации бизнеса, направленные на создание устойчивого положения бизнеса на рынке, снижение рисков, улучшение репутации бренда, улучшение

отношения сотрудников и клиентов к компании. Осуществляется поддержка компаниям по оптимизации процессов и подготовке необходимых политик в области ESG, верификации «зелёных» облигаций и получении «зелёного» кредита. Разрабатываются PR и маркетинговые стратегии с учётом ESG-изменений, проводятся обучающие семинары для руководителей и персонала компаний, трансформирующих свой бизнес с учётом ESG-факторов [10].

2. Компания «Strategy Partners» функционирует на российском рынке с 1994 года. С 2010 года входит в экосистему «Сбера». Специалисты «Strategy Partners» консультируют клиентов банка и другие компании экосистемы, участвуют в масштабных проектах развития регионов, осуществляют диагностику и разрабатывают ESG-стратегии [11].

Кроме того, «Strategy Partners» проводит комплекс мероприятий по продвижению компании-клиента в качестве лидера в области устойчивого развития и ESG, помогает выбрать каналы коммуникаций и определить подходы к созданию ESG-контента для её медиаресурсов, оказывает поддержку в получении ESG-рейтинга и привлечении «зелёного» финансирования.

Выводы. В основе ESG-трансформации организаций лежит соблюдение ключевых требований, которые сегодня предъявляются к бизнесу со стороны потребителей, кредиторов и государства. Помимо глобальной цели по сокращению негативного воздействия на окружающую среду, к требованиям относится общественная повестка, отражающая прозрачность системы управления с точки зрения руководства, улучшения условий и оплаты труда, доступности выпускаемой продукции, аудита, внутреннего контроля и интересов стейкхолдеров.

Основные элементы ESG, связанные с корпоративным управлением, предполагают принятие долгосрочных стратегий экономического устойчивого развития, оценку политики в области экологических и социальных рисков. В итоге эти составляющие должны быть объединены в Кодексе корпоративного управления, утверждаемом советом директоров и локальными нормативными документами. Необходимо, чтобы совет директоров корпорации или руководитель организации обозначили ESG-повестку как приоритет, назначили ответственных, которые занимались бы выработкой стратегии ESG, контролем над реализацией целей в развитии всех подразделений компании.

Внедрение принципов ESG в бизнес-модель фирмы позволяет сформировать интегрированную стратегию управления, включающую, экологические, социальные и управленческие методы, обеспечивающие, как устойчивость самой фирмы, так и устойчивость развития социально-экономической системы более высокого порядка.

Решение проблем в сфере оценки устойчивого развития организаций лежит в плоскости разработки и адаптации прикладных моделей стратегического развития с учётом принципов ESG.

Список использованных источников

1. Коршунов, А. А. ESG – как тренд будущего. Понятие и развитие / А. А. Коршунов. – Москва : Digital, 2022. – Т. 3. – № 3. – С. 39-42. – Текст : непосредственный.

2. Деяева, Л. М. Развитие управленческого консультирования в условиях индустрии 4.0 / Л. М. Деяева. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 26: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». – Донецк : ДОНАУИГС, 2022. – С. 88-93.

3. Кудряшов, А. Л. Глобальная ESG-трансформация и тенденции устойчивого развития российских компаний в условиях санкционного давления / А. Л. Кудряшов. – Москва : Отходы и ресурсы, 2022. – Т. 9. – № 4. – 49 с. – Текст : непосредственный.

4. Докторова, Н. П. Особенности принятия решений в условиях неопределённости / Н. П. Докторова. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 26: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». – Донецк : ДОНАУИГС, 2022. – С. 6-12.

5. Яруничев, А. И. Анализ барьеров цифровой трансформации социально-экономических процессов в Донецкой Народной Республике / А. И. Яруничев, Ю. К. Белобородова. – Текст : непосредственный // Менеджер. – 2023. – № 2 (104). – С. 47-56.

6. Диваева, Э. А. Условия трансформации ESG-принципов: экономические и социальные аспекты / Э. А. Диваева. – Москва : Инновации и инвестиции, 2022. – № 8. – С. 65-70. – Текст : непосредственный.

7. Семёнова, Н. Н. ESG-трансформация российских компаний в интересах устойчивого развития / Н. Н. Семёнова. – Москва : Экономика. Налоги. Право. – 2023. – Т. 16. – № 4. – С. 57-65. – Текст : непосредственный.

8. Афанасьев, М. П. ESG-трансформация в корпоративном секторе: систематизация глобального подхода / М. П. Афанасьев. – Москва : Проблемы прогнозирования, 2022. – № 6 – С. 185-196. – Текст : непосредственный.

9. Абдулганиева, З. В. ESG трансформация бизнеса на примере ПАО «МТС» / З. В. Абдулганиева, В. В. Гусев. – Текст : электронный // Вестник евразийской науки. – 2023. – Т. 15. – № 2. – URL: <https://esj.today/PDF/13FAVN223.pdf>.

10. Агентство ESG Consulting (2023): [сайт организации]. – URL: <https://esg-consulting.ru/about/> (дата обращения: 21.10.2023). – Текст : электронный.

11. Strategy Partners: [сайт организации] / ESG / Устойчивое развитие (2023). – URL: <https://strategy.ru/services/esg-ustoichivoe-razvitiie> (дата обращения: 21.10.2023). – Текст : электронный.

УДК 005.511

DOI 10.5281/zenodo.10603091

ПРИНЦИПЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССОВ БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ МЕНЕДЖМЕНТА В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

КОЗЛОВ В.С.,

**д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры
менеджмента непроеизводственной сферы;**

ЖУКОВА А.О.,

**канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента
непроеизводственной сферы,**

ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,

**Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

В статье проанализированы современные способы планирования, определены общие тенденции развития, а также выявлены принципы бизнес-планирования в современных условиях хозяйствования. Проанализированы литературные источники и определена актуальность данного исследования. Определено, что в современных условиях хозяйствования необходимо постоянно совершенствовать процесс планирования в организациях любой собственности.

Ключевые слова: планирование, менеджмент, бизнес-планирование, развитие, принципы, эффективный процесс, стратегия, тактика

PRINCIPLES AND TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF BUSINESS PLANNING PROCESSES AS A MANAGEMENT TOOL IN MODERN ECONOMIC CONDITIONS

KOZLOV V.S.,
Dr. economy Sciences, Associate Professor,
Professor of the Department of Management of the
Non-Production Sphere;

ZHUKOVA A.O.,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
of the Department of Non-Production
Sphere Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article analyzes modern methods of planning, identifies general development trends, and identifies the principles of business planning in modern business conditions. The literature sources are analyzed and the relevance of this study is determined. It is determined that in modern business conditions it is necessary to constantly improve the planning process in organizations of any property.

***Keywords:** planning, management, business planning, development, principles, effective process, strategy, tactics*

Постановка задачи. Для обеспечения бесперебойного и эффективного процесса расширенного воспроизводства необходимо значительное количество заранее предусмотренных и определённых по объёму различных видов ресурсов, которые должны поступать к месту их потребления в нужное время. Это достигается с использованием соответствующих механизмов управления экономикой, в частности прогнозирования, планирования и экономического программирования.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам бизнес-планирования и принципам, на которых они реализуются в организациях, посвящены работы отечественных и зарубежных авторов, таких как: Абрамс Р. [1], Агарков А. П. [2], Бобков В. Л. [3], Бронникова Т. С. [4], Бухалков М. И. [5], Григорьев М. С. [6], Добрикова Ю. В. [7], Ильин А. И. [8], Куликова О. В. [9], Купцова Е. В. [10], Лопарева, А. М. [11], Петрученя И. В. [12], Савкина Р. В. [13], Сергеев, А. А. [14]. Однако данное направление требует постоянного исследования, т.к. необходим процесс адаптации к динамически меняющимся условиям, с которыми сталкиваются

организации, все новые факторы, которые влияют на эффективность планирования и его качественный уровень реализации.

Актуальность. Все действия людей, за исключением инстинктивных, носят плановый характер. В начале они строят в своём сознании образ, т.е. план действий, а потом действуют на основании этого плана для достижения желаемых целей, связанных с удовлетворением потребностей и решением насущных проблем. Аналогичное положение имеет место и на более высоких иерархических уровнях. В системе управления экономикой планированию принадлежит ведущее место. Оно является одним из важнейших инструментов экономической политики, обеспечивающим равновесие на национальном рынке путём антициклического регулирования и снижения уровня инфляции, целенаправленного влияния на объём и направления капитальных вложений, изменение структуры экономики для достижения стратегических целей.

Цель исследования – проанализировать современные способы планирования, определить общие тенденции, выявить принципы бизнес-планирования в условиях рыночной экономики.

Изложение основного материала исследования. На общегосударственном уровне планирование связано с общественно-политической и социально-экономической системой страны и может носить жёсткий директивный или регулятивный характер. В странах со сложившейся рыночной экономикой широко используется государственное бюджетное планирование, государственные социально-экономические программы, плановые государственные заказы. Они являются индикативными, то есть имеют рекомендательный, ориентирующий характер, но построены таким образом, что их выполнение практически обязательно всеми предприятиями независимо от форм собственности [15, 16].

На уровне корпораций, компаний, фирм повсеместно используется перспективное планирование, составление бизнес-планов и чёткое отслеживание их реализации.

Экономические законы объективны и накладывают свой отпечаток на способы экономических действий и экономические отношения. Их необходимо соблюдать, выдерживать определённые материально-вещественные и стоимостные пропорции, а всякая сознательно поддерживаемая пропорциональность есть по существу планированием. Поэтому современная экономика должна сочетать рыночный механизм саморегулирования и плановое управление.

В условиях рыночной экономики ведущей, определяющей формой управления, способом функционирования становится саморегулирование. Объективная необходимость планирования, как на уровне хозяйствующего субъекта, так и государства, сохраняется, но ему придаются новые формы.

Используя методы теоретического анализа и синтеза, было определено, что современная система государственного планирования строится на следующих принципах:

- централизованное планирование в масштабах всего хозяйства страны носит преимущественно индикативный, рекомендательный характер и сводится к разработке планов-прогнозов;

- государственное планирование распространяется преимущественным образом на объекты государственной собственности и проявляется в форме государственных программ;

- косвенное государственное планирование через госзаказы;

- планирование на уровне предприятия, фирм, компаний разных форм собственности представляет в основном самопланирование, находящееся в то же время под воздействием государственного законодательного регулирования и финансирования заказов.

Преобладающей формой государственного планирования выступает финансовое, бюджетное планирование.

В странах с рыночной экономикой степень вмешательства государства в экономическую деятельность предприятий носит преимущественно косвенный характер. Государство воздействует на экономику посредством законодательных ограничений, налоговой системы, обязательных платежей и отчислений, государственных инвестиций, субсидий, льгот, кредитования, осуществления государственных социальных и экономических программ. Ограниченность государственного вмешательства в условиях рыночной экономики обусловлена разнообразностью форм собственности на средства производства – частной, акционерной, коллективной.

Государственное регулирование экономики и в условиях рыночных отношений охватывает широкий спектр вопросов, к которым относятся:

- непосредственное государственное регулирование ряда отраслей, предприятий и организаций, имеющих жизненно важное значение для экономики и общества, представляющих общественную опасность, нуждающихся в значительной государственной поддержке;

– налоговое регулирование путём назначения и дифференциации налоговых ставок, введения налоговых льгот, освобождения от налогов, введения пошлины и таможенных сборов. Этим могут ускоряться или замедляться экономические процессы, так как налоги главный источник дохода государственного бюджета, финансовая база социальной политики;

– денежно-кредитное регулирование, при котором изменяются денежные потоки и накопления путём регулирования эмиссии, предельной ставки банковского ссудного процесса, предоставления льготных займов, выпуска облигаций и других ценных бумаг;

– бюджетное регулирование, при котором государство распределяет средства бюджета по разным направлениям их расходования, устанавливает дополнительные платежи в бюджет;

– ценовое регулирование путём установления предельного уровня цен на отдельные товары и услуги, предельный уровень рентабельности для предприятий-монополистов;

– социальное регулирование для поддержки социально незащищённых или слабо защищённых слоёв населения, создания социальных гарантий за счёт государственного социального страхования, предотвращения социальных конфликтов;

– регулирование условий труда, трудовых отношений, оплаты труда посредством государственного законодательства о труде и занятости;

– государственное регулирование охраны и восстановления окружающей среды путём осуществления обязательных природозащитных и природоохранных мероприятий, штрафов и санкций за загрязнения;

– государственное антимонопольное регулирование, обеспечивающее ограничение или даже запрет деятельности предприятий-монополистов, за исключением естественных монополий;

– государственное внешнеэкономическое регулирование, предусматривающее обширный спектр мер и инструментов государственного воздействия на структуру экспорта и импорта, контроль над товарными потоками, над движением капитала из страны в страну, валютным обменом. Практическая реализация этих мероприятий повышает экономическую безопасность страны [17].

Для управления экономикой страны, планирования её развития государственная власть использует: законодательные органы, принимающие целесообразные и эффективные законы;

исполнительные органы, исполняющие эти законы, приводящие их в действия; судебные, правовые и арбитражные органы, следящие за соблюдением и исполнением законов, рассматривающие конфликтные ситуации, взаимные экономические претензии, имущественные и денежные споры; адвокатура и нотариат, ведущие дела по суду и оформляющие документы экономической и правовой природы соответственно [18].

В условиях рыночных отношений государство должно проводить активную экономическую политику, т.е. генеральную линию экономических действий, придание желаемой направленности экономическим процессам, посредством которых достигаются намеченные (планируемые) цели и задачи, решаются социально-экономические вопросы.

В зависимости от временного диапазона действий, продолжительности периода, на который рассчитаны мероприятия, различают краткосрочную и долгосрочную экономическую политику и соответствующее ей планирование.

Инструментом проведения государственной экономической политики является: фискальная (финансово-бюджетная), монетарная (кредитно-денежная) и внешнеэкономическая политика. Они должны обеспечивать: экономическую свободу и справедливость, социальную защищенность, высокий уровень трудовой занятости, экономический рост, сбалансированность внешнеторговых операций.

В результате исследования было определено, что к государственной экономической политике относятся: структурно-инвестиционная, направленная на формирование и изменение отраслевой и региональной структуры производства, влияние на пропорции производства различных видов продукции; научно-техническая, ориентированная на использование в экономике достижений научно-технического прогресса; конверсионная, направленная на конверсию отраслей производства, потребность в продукции которых значительно сужается; инвестиционная, способствующая изменению источников инвестиций и установления рациональных областей их использования; социальная, ориентированная на защиту населения, обеспечение удовлетворения первостепенных жизненных потребностей, поддержание необходимых условий жизни, регулирование доходов населения и оплаты труда, занятости, охрану окружающей среды; внешнеэкономическая, охватывающая внешнюю торговлю,

международные научно-технические и культурные связи, осуществление совместных программ, привлечение иностранного капитала и др. Значительную роль при этом играют политические и оборонные аспекты, проблемы использования Мирового океана, воздушно-космического пространства, охраны окружающей среды, международной безопасности.

Выводы. Эффективная реализация государственной экономической политики требует соответствующих инструментов, одним из которых является планирование, т.е. процесс своевременного принятия и оценки взаимосвязанной совокупности решений.

Планирование предусматривает разработку и обоснование показателей, экономических нормативов, лимитов, отражающих объективно существующую ограниченность ресурсов, которые могут быть использованы обществом в плановом периоде для достижения поставленных тактических и стратегических целей экономического и социального развития страны.

Список использованных источников

1. Абрамс, Р. Бизнес-план на 100%: Стратегия и тактика эффективного бизнеса. 2-е изд. / Р. Абрамс. – Москва : Альпина Паблицер, 2015. – 486 с. – Текст : непосредственный.

2. Агарков, А. П. Экономика и управление на предприятии: учебник / А. П. Агарков, Р. С. Голов, В. Ю. Теплышев. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К.», 2017. – 400 с. – Текст : непосредственный.

3. Бизнес-планирование: учебник / Л. В. Бобков [и др.]; под ред. Т. Г. Попадюк, В. Я. Горфинкеля. – Москва : Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2015. – 296 с. – ISBN 978-5-9558-0270-1. – Текст : непосредственный.

4. Бронникова, Т. С. Разработка бизнес-плана проекта: методология, практика: монография / Т. С. Бронникова. – Ярославль-Королев : Изд-во «Канцлер», 2009. – 176 с. – Текст : непосредственный.

5. Бухалков, М. И. Планирование на предприятии: учебник / М. И. Бухалков. – Москва : ИНФРА-М, 2005. – 416 с. – Текст : непосредственный.

6. Григорьев, М. С. Бизнес-план как инструмент управления / М. С. Григорьев, Е. В. Сергеева. – Текст : непосредственный // Экономика. Общество. Человек. Межвузовский сборник научных трудов. – Белгород, 2015. – С. 106-108.

7. Добрикова, Ю. В. Роль бизнес-плана в становлении фирмы / Ю. В. Добрикова, Н. В. Еременко. – Текст : непосредственный // Научные труды SWorld. – 2015. – Т. 23. – № 4. – С. 41-43.

8. Ильин, А. И. Планирование на предприятии: учебник / А. И. Ильин. – Минск : Новое Знание, 2004. – 635 с. – Текст : непосредственный.

9. Куликова, О. В. Современная концепция финансового планирования хозяйствующего субъекта / О. В. Куликова. – Текст : непосредственный // Проблемы и перспективы развития региональной экономики и финансов. Сборник научных работ. – 2017. – С. 146-154.

10. Купцова, Е. В. Бизнес-планирование: учебник и практикум / Е. В. Купцова, А. А. Степанов. – Москва : Юрайт, 2021. – 435 с. – ISBN 978-5-99168377-7. – Текст : непосредственный.

11. Лопарева, А. М. Бизнес-планирование: учебник / А. М. Лопарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2021. – 273 с. – ISBN 978-5-53413541-1. – Текст : непосредственный.

12. Петрученя, И. В. Бизнес-планирование: монография / И. В. Петрученя, А. С. Буйневич; рец.: Н. А. Симченко, Ю. Л. Александров, 2021. – 196 с.

13. Савкина, Р. В. Планирование на предприятии: учебник / Р. В. Савкина. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К.», 2017. – 320 с. – Текст : непосредственный.

14. Сергеев, А. А. Бизнес-планирование: учебник и практикум / А. А. Сергеев. – 4-е изд., испр. и доп. – Москва : Юрайт, 2021. – 483 с. – ISBN 9785-534-13182-6. – Текст : непосредственный.

15. Козлов, В. С. Диагностика и оценка сегментов транспортного потенциала региона / В. С. Козлов. – Текст : непосредственный // Экономика развития. – 2013. – № 4 (68). – С. 27-32.

16. Дмитров, И. В. Построение эффективных процессов взаимодействия государства и бизнеса / И. В. Дмитров, В. С. Козлов. – Текст : непосредственный // Экономика и менеджмент систем управления. – 2022. – № 2 (44). – С. 26-33.

17. Козлов, В. С. Управление процессом выстраивания взаимовыгодных отношений между государством и бизнесом / В.С. Козлов, В. Ю. Чернецкий, М. И. Кузьменко. – Текст : непосредственный // Стратегии развития общества и экономики в новой реальности: Сборник трудов четвёртой международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 20-21 октября 2022 года / под редакцией Т. В. Игнатовой, Н. В. Брюхановой. Часть II. – Ростов-на-Дону : Южно-Российский институт управления –

филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (ЮРИУФ РАНХиГС), 2022. – С. 56-60.

18. Козлов, В. С. Определение инструментов выстраивания взаимовыгодных отношений между бизнесом и государством / В. С. Козлов, В. Ю. Чернецкий, Е. А. Козлова. – Текст : непосредственный // Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов: Материалы международной научно-практической конференции, Донецк, 02-03 ноября 2022 года. – Донецк : Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики, 2022. – С. 121-125.

УДК 330.34

DOI 10.5281/zenodo.10603146

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПУТЕЙ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

КОСТРОВЕЦ Л.Б.,

д-р экон. наук, доцент, ректор;

СТАСЮК Н.В.,

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры менеджмента непроеизводственной сферы ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,

Донецк, Донецкая Народная Республика, Российская Федерация

Социально-экономические системы в рамках исторического процесса непрерывно эволюционируют. Рассмотрены особенности эволюционного развития, положительные и отрицательные черты СЭС трёх типов: рыночно-капиталистического, планово-распределительного, интегрированного типа. При решении современных экономических проблем прогнозированию отводится существенная роль. В статье представлены основные этапы прогнозирования, рассмотрены важные подходы, практики прогнозирования.

Ключевые слова: эволюция социально-экономических систем, расширенное воспроизводство, планово-распределительная система, свободная конкуренция, социально-экономическое развитие, прогнозирование, неопределённость, риск

FORECASTING WAYS OF DEVELOPMENT OF SOCIO-ECONOMIC SYSTEMS IN MODERN CONDITIONS

KOSTROVETS L.B.,
Doctor of Economic Sciences, rector;

STASYUK N.V.,
Candidate of Economic Sciences, Associate
Professor, Associate Professor of the Department of
Non-Production Management
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

Socio-economic systems are continuously evolving within the framework of the historical process. The features of evolutionary development, positive and negative features of SES of three types are considered: market-capitalist, planned-distributive, integrated type. In solving current economic problems predicting plays a significant role. The article presents the main stages of predicting; important approaches of predicting practices are considered.

***Keywords:** evolution of the socio-economic system, expanded reproduction, planning and distribution system, free competition, socio-economic development, predicting, uncertainty, risk*

Постановка задачи. Прогнозирование является неотъемлемой частью процесса управления любой социально-экономической системой, начиная от домохозяйства и фирмы и заканчивая государством и мировой экономикой. Грамотный выбор методов и моделей для построения прогнозов позволяет обеспечить высокую эффективность принимаемых решений и определить оптимальные пути достижения поставленных целей.

Анализ последних исследований и публикаций. Обзоры основных понятий, концепций и методов прогнозирования широко представлены в исследованиях отечественных учёных Бестужева-Лады И. В., Наместниковой Г. А., Лапыгина Ю. Н., Лугачева М. И., Ляпунова Ю. П., Лукашина Ю. П., Мотышиной М. С., Найденкова В. И. и др.

Актуальность. На современном этапе экономического развития роль прогнозирования при решении экономических

проблем не только значительно возросла, но и изменилась качественно, прогнозирование стало одним из основных компонентов процесса принятия управленческих решений. Прогнозы, а, соответственно, и планы, становятся всё более точными в связи с совершенствованием и развитием экономико-математических методов. Однако в нестабильной рыночной среде, в условиях риска и неопределённости проблемы прогнозирования по-прежнему актуальны.

Качественное прогнозирование позволяет осуществлять подготовку и принятие обоснованных управленческих решений по созданию проектов, рекомендаций, сценариев, предложений, касающихся как механизма преодоления возможных негативных последствий принятых решений, так и прогнозирования социально-экономического развития исследуемого объекта.

Прогнозы развития социально-экономических систем всех уровней включают количественные и качественные характеристики следующих элементов: экономической структуры; динамики производства и потребления; экологической обстановки; систем образования, здравоохранения, социального обеспечения населения; внешнеэкономической деятельности; уровня и качества жизни; социальной структуры; научно-технического развития; макроэкономической ситуации.

Сущность процесса прогнозирования состоит в том, что учёный-прогностик с помощью определённого инструментария и специальных методов исследует и анализирует имеющиеся в его распоряжении данные об изучаемом явлении в текущий момент, о возможных, наблюдавшихся ранее, динамических закономерностях для исследуемой системы, о контексте и окружающей среде объекта. Он также ставит своей целью превратить полученную информацию в систему знаний о поведении объекта или его будущем состоянии с определённой степенью достоверности [1, с. 45-49]. Всё это позволяет выявить тенденции или оценить возможные изменения в социально-экономических процессах, их вероятность и альтернативы, что позволяет сделать принятие управленческого решения обоснованным, а данное направление исследований – актуальным.

Целью данного исследования является изучение особенностей развития социально-экономических систем (СЭС) и вопросов их прогнозирования в условиях неопределённости.

Изложение основного материала исследования. Невозможно представить развитие цивилизации на любом этапе без попыток прогнозирования событий в развитии социально-экономических систем. Прогноз представляет собой научно обоснованное суждение о возможных будущих состояниях объекта, альтернативных сроках и путях его осуществления. Социально-экономическое прогнозирование как процесс разработки экономических и социальных прогнозов основан на научных методах познания экономических и социальных явлений.

Рассмотрим особенности эволюционного развития основных типов социально-экономических систем. В рамках исторического процесса социально-экономические системы непрерывно эволюционируют, благодаря чему меняется форма государственного устройства.

СЭС рыночно-капиталистического типа в своём развитии подвергалась значительным деформациям. Капиталистический способ производства начал зарождаться в недрах феодализма. Элементы капиталистических отношений спорадически возникали в городах Италии и Голландии уже в XIV-XV вв., однако распад феодальной системы хозяйства и начало капиталистической эры относят к XVI в.

Процессы становления капиталистического производства ускорились первоначальным накоплением капитала, когда происходило насильственное разорение массы мелких товаропроизводителей и превращение их из самостоятельных хозяев в наёмных работников [2, 3].

Капиталистическое товарное производство сделало невозможным воспроизведение рутинных методов и технологий производства, характерных для традиционной экономики. Производство ради прибыли и закон конкурентной борьбы заставляют капиталистов постоянно увеличивать капитал и совершенствовать производительные силы.

Расширенное воспроизводство капиталистических отношений, обеспеченное накоплением капитала, сделало этот период эпохой динамичного развития производительных сил – человеческих и материальных. Произошли революционные изменения как в технике и технологии, так и в организации производства, которые привели к росту капиталистического обобществления труда и производства, развитию специализации производственных процессов и кооперации труда. Наряду с развитием

производственной материальной базы происходят существенные перемены и в основной производительной силе общества – трудовых ресурсах. Вместо крестьян, закрепощённых и неспособных к осознанной политической деятельности, направленной на защиту собственных интересов, капитализм способствовал созданию новой, высокоорганизованной социальной силы – наёмных работников.

На этапе становления капитализма развитие СЭС сильно ограничивалось влиянием уходящей феодальной системы хозяйствования, которую можно рассматривать как неразвитую модификацию планово-распределительной системы. Именно на ранних этапах развития наиболее ярко проявились положительные стороны рыночно-капиталистической системы, что было связано со стимулированием конкуренции промышленной революции.

Процесс эволюции экономической системы капитализма можно разделить на три основных этапа (табл. 1):

- капитализм свободной конкуренции;
- монополистический капитализм;
- государственно-монополистический капитализм.

Таблица 1

Эволюция социально-экономических систем

№ пор.	Этапы эволюции	Причины эволюции	Социально-экономические последствия
1	Капитализм свободной конкуренции	Несовершенство рыночной системы саморегулирования	- экономические кризисы; - социальная и экономическая нестабильность; - социальное неравенство; - безработица
2	Монополистический капитализм	Рост монополизации капитала, рынка и производства	- нарушение отношений свободной конкуренции, экономической свободы; - нарушение эквивалентного обмена и справедливого распределения жизненных благ в обществе; - нарастание противоречий между общественными, частными и групповыми интересами
3	Государственно-монополистический капитализм	Нарастание классовых противоречий	- встраивание в механизм рыночно-капиталистической системы блока государственного регулирования экономики; - использование государства для подавления рабочего класса и монополий других государств; - преобразование экономической системы капитализма в интегрированную СЭС

Главная причина эволюции капиталистической системы состоит в несовершенстве рыночной системы саморегулирования и отрицательных социально-экономических последствиях (экономические кризисы, социальная и экономическая нестабильность, социальное неравенство, бедность и безработица).

В результате роста монополизации производства, капитала и рынка, нарушаются отношения свободной конкуренции, экономической свободы, эквивалентного обмена и справедливого распределения жизненных благ в обществе. Это приводит к взаимному противоречию между общественными, частными и групповыми интересами. Частная монополия, в свою очередь, способствует возникновению государственных монополий [2; 3].

С развитием капиталистических отношений растут и общественные потребности в товарах и услугах коллективного пользования (образование, наука, оборона, транспорт, связь и др.). Поскольку рыночный механизм не стимулирует удовлетворение общественных потребностей, усиливаются негативные последствия развития экономической системы капитализма.

Эволюция капиталистической системы обусловлена также необходимостью защиты окружающей среды, сохранения невозпроизводимых ресурсов, государственной защиты недостаточно информированных потребителей о качестве товаров, сроках употребления и т.д. Для социальной защиты населения и удовлетворения его социальных потребностей возникла необходимость в перераспределении доходов, что тоже обусловило изменение капиталистических отношений в обществе.

Очевидно, что по мере развития рыночно-капиталистической системы, и, соответственно, концентрации производства и развития монополистической конкуренции, усиливаются её отрицательные черты и ослабевают положительные (табл. 1). Нарастают кризисы перепроизводства, и государство вынуждено встраивать в механизм рыночно-капиталистической системы блок государственного регулирования экономики, преобразуя, тем самым, систему первого типа в интегрированную систему хозяйствования.

Для социально-экономической системы планово-распределительного типа характерно доминирование процесса распределения над процессом обмена. Вместе с тем планово-распределительная система может также содержать отношения товарно-денежного обмена, регулируемые планово-

распределительными решениями. Планово-распределительная система, по своей сути, является мобилизационной и имеет свои достоинства и недостатки. Исторически оправданной или даже единственно возможной эта система может быть в условиях кризиса (война, экономическая разруха, экологическое бедствие), когда государство находится на грани выживания.

Идея социализма – это идея справедливого общества. Она зародилась как форма выражения протеста против эксплуатации и гнёта. Экономической основой социализма является общественная собственность на средства производства, регулирование темпов и пропорций развития производства, возможность сознательного общественного управления экономическими процессами.

В рамках экономической теории существует две концептуально отличные трактовки социализма, базирующихся на противоположных идеологических подходах к теоретико-практическому обоснованию категории «социализм».

Многие западные экономисты, в частности, Л. фон Хайек, Л. Мизес и др. отмечают: сущность социализма заключается в том, что все средства производства находятся под исключительным контролем общества, которое отменяет свободный рынок и имеет своим базисом «командную экономику».

Марксизм обосновывает социализм как социальное устройство, возникающее в результате ликвидации капиталистического способа производства и установления диктатуры пролетариата, общественной собственности и распределения по принципу: «от каждого – по способностям, каждому – по труду». Экономическая модель социализма, реализованная на практике в СССР и других странах так называемого социалистического лагеря, представляет собой искажение идеи социализма, потому что в центре её находится не человек, а государство. На основе монополизации собственности государство выступило главным субъектом – организатором всех хозяйственных процессов: производства, распределения, обмена и потребления. Эту экономическую модель определяют как государственный социализм. Но этот термин имеет условный характер. Его синонимами являются военный коммунизм, казарменный социализм, авторитарно-бюрократический социализм, административно-командный социализм и др.

Экономическая система государственного социализма – это экономический строй, который характеризуется государственной собственностью практически на все материальные ресурсы и принятием экономических решений через центральное экономическое планирование. Основные признаки государственного социализма:

- монополия государственной собственности;
- отношения административной зависимости;
- сверхцентрализация общественного производства;
- бюрократизация управления;
- жёсткая зависимость экономики от идеологии и политики;
- самоизоляция экономики, её невосприимчивость к мировому опыту.

Все варианты трансформации командной системы условно объединены в две группы:

1. Эволюционный путь постепенных преобразований (Китай, Монголия, Вьетнам);

2. Так называемая «шоковая терапия», то есть попытки быстрых общественных изменений (большинство других государств, прежде всего, Польша).

Стержнем перехода к новой системе явились изменения в структуре собственности путём разгосударствления и приватизации в таких основных формах:

- преобразование государственного предприятия в хозяйственное общество, в частности, акционерное;
- выкуп имущества государственного субъекта арендатором;
- выкуп имущества трудовым коллективом;
- продажа предприятий на конкурсной (соревновательной) основе.

Переход к рыночной экономике является противоречивым процессом системной трансформации всего общества, что порождает разнообразие взглядов на пути развития социально-экономических систем, а именно:

- критический подход с приоритетным рассмотрением негативных последствий (коррупция, теневая экономика, господство олигархов и прочее);
- либеральный подход с предложением более последовательных и глубоких преобразований;
- компромиссный подход с целью поиска наименее разрушительного пути развития.

По отношению к роли государства в переходный период надо отметить следующие подходы:

– либеральные концепции с минимальной ролью государственных органов и с доминированием рыночного саморегулирования;

– этатические концепции, рассматривающие государство как наивысший результат и цель существования общества.

Современная развитая экономика представляет собой социально-экономическую систему смешанного (интегрированного) типа.

Различают три основных варианта смешанной экономики:

– консервативный;

– либеральный;

– социал-реформистский.

Консервативный вариант смешанной экономики выступает за ограниченное вмешательство государства в макроэкономические процессы с целью создания условий для развития частного сектора и рыночных рычагов саморегулирования. Либеральный вариант предусматривает проведение важных институциональных и социальных реформ, рациональное взаимодействие частного и государственного секторов экономики, внедрение системы национального планирования, осуществление постепенной социализации капиталистической экономики. Социал-реформистский вариант смешанной экономики подчёркивает необходимость оптимального сочетания децентрализма и централизма, планирования и рынка, индивидуальных и коллективных форм собственности для постепенной трансформации капитализма в систему демократического социализма.

Социально-экономической основой смешанной экономики является взаимодействие и взаимосвязь двух ведущих секторов экономики – частного и государственного, которые состоят из различных социально-экономических укладов.

СЭС смешанного (интегрированного) типа может существовать в следующих вариантах:

– рыночно-капиталистическая система доминирует, планово-распределительная система дополняет;

– доминирование планово-распределительных начал при внедрении элементов механизма рыночно-капиталистической системы хозяйствования. Причём в результате могут возникать как гармоничные интеграционные образования, так и противоречивые конгломераты [2; 3].

В условиях смешанной экономики государство влияет на все формы, виды собственности путём изменения юридически-правовых норм собственности. Происходит демократизация и социализация собственности и, соответственно, социально-экономических отношений.

Таким образом, эволюционное развитие социально-экономических систем того или иного типа определяется характером и уровнем развития процесса производства и процесса потребления. Чисто гипотетически в интегрированном типе социально-экономических систем можно выделить вариант, в котором рыночно-капиталистические и планово-распределительные элементы взаимно уравновешены, однако это неустойчивое равновесие возможно только на короткий период и легко может быть нарушено.

В основе социально-экономического прогнозирования СЭС лежит предположение, что будущее состояние системы в значительной степени определяется её состоянием в прошлом и настоящем времени.

Объектом социально-экономического прогнозирования является процесс конкретного расширенного воспроизводства во всём его многообразии. Предметом экономического прогнозирования является познание возможных состояний функционирующих экономических объектов в будущем, исследование закономерностей и способов разработки экономических прогнозов.

Для будущего характерна значительная степень неопределённости, причины которой обусловлены:

- многовариантностью путей возможного развития системы;
- влиянием как прошлого и настоящего состояния экономики, так и ещё не принятых и не реализованных управленческих решений на особенности действия экономических законов в будущем;
- неполнотой, возможной недостоверностью и недостаточной надёжностью информации [1, с. 45-49].

Для социально-экономических систем решающей предпосылкой прогнозирования является единство определённости (детерминированности) и неопределённости будущего: при условии полностью определённого будущего не было бы потребности в прогнозировании, в то время как при полной неопределённости будущего экономическое прогнозирование невозможно.

Большое значение для прогнозирования также имеет вопрос о его объективной истинности, что означает соответствие параметров предвидения объективным тенденциям и возможностям, которые предполагается реализовать в будущем, предпосылки которых имеются в настоящем.

Для практики прогнозирования сложных объектов в настоящее время характерно использование следующих подходов. Первый подход предусматривает анализ данных за продолжительное время для исследования закономерностей развития, выявления логики их эволюции, направленности процесса, выявление тенденций с экстраполяцией в будущее. Второй подход связан с теорией систем и синергетикой, исследующих нелинейную динамику сложных систем [1, 3].

При использовании первого подхода анализа данных осуществляется при помощи методов математического моделирования. По своей сути, прогнозирование представляет собой моделирование, как и любая другая научная деятельность. В процессе прогнозирования происходит замена объекта исследования его «образом» – математической моделью, что значительно упрощает исследование поведения и свойств объекта, позволяет существенно снизить затраты и ускорить получение результата в моделируемой ситуации. Следует отметить, что методология математического моделирования в современной науке интенсивно развивается и охватывает все новые сферы – от разработки технических систем и управления ими до анализа сложнейших экономических и социальных процессов.

Процесс активного регионального прогнозирования предполагает использование широкого круга методов. В настоящее время насчитывается свыше 150 различных методов прогнозирования, из которых на практике используется 15-20. Выбор метода исследования зависит от качества исходной информации, цели исследования, необходимой точности прогнозных оценок, периода упреждения прогноза, ожидаемых существенных изменениях изучаемой системы или явления [4, с. 1906-1909]. Следует также учитывать, что регион представляет собой сложную открытую динамическую систему с наличием большого количества связей между факторами развития.

Выводы по выполненному исследованию. Анализ, оценка и регулирование социально-экономической системы на основе прогнозирования и формирования сценариев развития повышает

согласованность управленческих и хозяйственных действий в условиях меняющейся внешней среды и модернизации отраслевой структуры регионального хозяйства. Повышение точности прогнозов повышает обоснованность сценариев, программ, стратегических планов, обеспечивающих региональный социально-экономический прогресс.

Принятие управленческих решений, адекватных прогнозным и аналитическим оценкам закономерностей развития региональной экономики формирует инвестиционную и социально-экономическую устойчивость региона, что определяет эффективность деятельности современных органов власти субъектов РФ.

Несмотря на то, что в практике управления экономикой регионов РФ формально используются сценарии развития, основанные на прогнозных оценках, в условиях мирового финансового кризиса повышаются требования к их научной обоснованности и корректности.

Неравномерность развития регионов РФ свидетельствует о потребности в формировании единой системы научного обоснования долгосрочных прогнозов социально-экономического развития территорий, создании общих методологических и методических положений по оценке направлений и параметров прогноза развития, согласовании региональных и государственных прогнозов.

Список использованных источников

1. Кукарская, Л. И. Актуальные вопросы прогнозирования социально-экономического развития в контексте стратегирования / Л. И. Кукарская. – Текст : непосредственный // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2013. – № 1. – С. 45-49.

2. Экономическая теория: экономические системы: формирование и развитие : учебник / И. К. Ларионов, С. Н. Сильвестров, А. Н. Герасин [и др.]; под ред. И. К. Ларионова, С. Н. Сильвестрова. – 4-е изд., стер. – Москва : Дашков и К°, 2023. – 874 с. : ил., табл. – (Учебные издания для магистров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=697333> (дата обращения: 16.03.2023). – Текст : электронный.

3. Экономическая теория : учебник и практикум для вузов / С. А. Толкачёв [и др.]; под редакцией С. А. Толкачёва. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 410 с. – Текст : непосредственный.

4. Садыков, Р. М. Ключевые аспекты социального развития региона в условиях экономической нестабильности / Р.М. Садыков. – Текст : непосредственный // Redgional economics: Theory and practica. – 2017. – Vol. 15, iss. 10. – Pp. 1906-1919.

УДК 658:338.12

DOI 10.5281/zenodo.10603218

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЁННОСТИ

КУЛЕШОВА Л.В.,
канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента
внешнеэкономической деятельности,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье исследована взаимозависимость стратегических и экономических интересов предприятия с обеспечением экономической безопасности в условиях неопределённости. Обобщены принципы построения системы обеспечения экономической безопасности, выделены этапы введения изменений на предприятии в условиях неопределённости. Разработана модель формирования и функционирования системы обеспечения экономической безопасности предприятия в условиях неопределённости.

Ключевые слова: предприятие, условия неопределённости, экономическая безопасность, обеспечение экономической безопасности, изменения, принципы экономической безопасности, этапы введения изменений, модель системы обеспечения экономической безопасности

ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE ENTERPRISE IN CONDITIONS OF UNCERTAINTY

KULESHOVA L.V.,
Candidate of Economics, Associate Professor
of the Department of management of foreign
economic activity,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article examines the interdependence of the strategic economic interests of an enterprise with ensuring economic security in conditions of uncertainty. The principles of constructing a system for ensuring economic security are generalized, and the stages of introducing changes at an enterprise

under conditions of uncertainty are highlighted. A model has been developed for the formation and functioning of a system for ensuring the economic security of an enterprise under conditions of uncertainty.

Keywords: *enterprise, conditions of uncertainty, economic security, ensuring economic security, changes, principles of economic security, stages of introducing changes, model of a system for ensuring economic security*

Анализ последних исследований и публикаций. Вопрос экономической безопасности предприятия приобрёл широкое значение и способствовал активизации научных исследований. Значительные научные результаты в этом направлении получены как отечественными, так и зарубежными учёными, в частности, такими как: Д. Аакер, И. Ансофф, Г. Боуэн и Д. Боуэн, Г. Клейнер, О. Макарюк, М. Олсон, М. Оулд, М. Портер, Дж. Пайн, В. Пастухова, И. Пригожин, С. Рамазанов, Л. Соколова, Д. А. Ф. Стонер, А. Стрикленд, В. Тамбовцев, О. Фролова, А. Чандлер, Д. Шендел и др.

Цель данной статьи заключается в определении обеспечивающих факторов экономической безопасности и разработке модели формирования и функционирования системы обеспечения экономической безопасности предприятия в условиях неопределённости.

Изложение основного материала исследования. Экономическая безопасность, являясь материальной основой национальной безопасности любого государства, определяется состоянием экономической системы, эффективностью функционирования которой, прежде всего, зависит от результативности деятельности предпринимательских структур. Экономическая система находится в устойчивом состоянии только в том случае, если она опирается на достаточно мощную производственную базу, основу которой составляют субъекты хозяйствования, способные успешно решать задачи и достигать поставленных целей бизнеса. Предприятие как структурная единица экономической системы оказывает самое непосредственное влияние на её устойчивое и динамичное развитие; и с этой позиции весьма важным моментом являются вопросы обеспечения его собственной экономической безопасности.

Анализируя теоретические исследования относительно понятия «экономическая безопасность», представленные в работах Е. Олейникова, В. Тамбовцева, Л. Абалкина, Н. Матвеева, В. Мак-Мака, О. Климочкина [2-7] и других, необходимо отметить, что сегодня экономическая безопасность предприятия должна

рассматриваться не только с точки зрения настоящего времени, но и в долгосрочной перспективе, то есть сущность экономической безопасности как состояния должна определяться, прежде всего, стратегическими интересами предприятия, тем более внешняя и внутренняя среда предприятий очень нестабильна и связана с проявлениями неопределённости.

В исследовании, посвящённом современным подходам к управлению изменениями на предприятии в условиях неопределённости [1], были определены основные этапы введения изменений на предприятии в условиях неопределённости (рис. 1). При этом об экономической безопасности было сказано мало, поэтому в статье будут более подробно рассмотрены данные аспекты деятельности предприятий.



Рис. 1. Этапы введения изменений на предприятии в условиях неопределённости [1]

Как и на любую систему, на экономическую безопасность предприятия влияют внутренние и внешние факторы и угрозы. Причины возникновения угроз экономической безопасности предприятия обусловлены, с одной стороны, факторами общеэкономического характера (макроуровень), оказывающими негативное влияние на значительное количество хозяйствующих субъектов, а, значит, угрожают и национальной экономической сохранности. С другой – факторами, связанными с непродуманностью и неэффективностью принимаемых управленческих решений руководством самого предприятия (микроуровень).

В условиях неопределённости стратегические и экономические интересы предприятия становятся уязвимыми. Стратегические и экономические цели предприятия можно обобщить по следующим основным направлениям: проникновение на рынок продукции, захват рынка, наращивание рентабельности реализации, рост объёмов реализации, увеличения рыночной стоимости предприятия, увеличение прибыли, получение материальных и нематериальных выгод и т.п. Сущность экономических интересов субъектов выражает их стремление получать возрастающие доходы, закрепиться на рынке, укреплять хозяйственные связи между поставщиками производственных ресурсов, посредниками и покупателями, повышать качество человеческого капитала своих работников, осуществлять эффективное расширенное воспроизводство.

Наиболее сложной задачей является оценка угроз устойчивому функционированию и развитию предприятия, что обуславливает необходимость формирования системы обеспечения экономической безопасности. Взаимосвязь интересов предприятия с экономической безопасностью представлена на рис. 2.

Так, к внешним угрозам можно отнести осуществление незаконной деятельности в лице конкурентов, рекламодателей и посредников; коррупция; кризисные явления, экономическая и политическая нестабильность; наличие проблем на финансовом и валютном рынках. А к внутренним угрозам предприятия можно отнести: утечку важной информации, бездействие сотрудников предприятия, поломку оборудования, неэффективное управление ресурсами и т.п. Следовательно, экономическая безопасность предприятия должна защищать от данных угроз. При этом целью экономической безопасности является реализация комплекса мероприятий, которые на протяжении длительного периода будут

способствовать развитию предприятия и поддерживать его конкурентоспособность как на внутреннем, так и, при необходимости, на внешнем рынках.

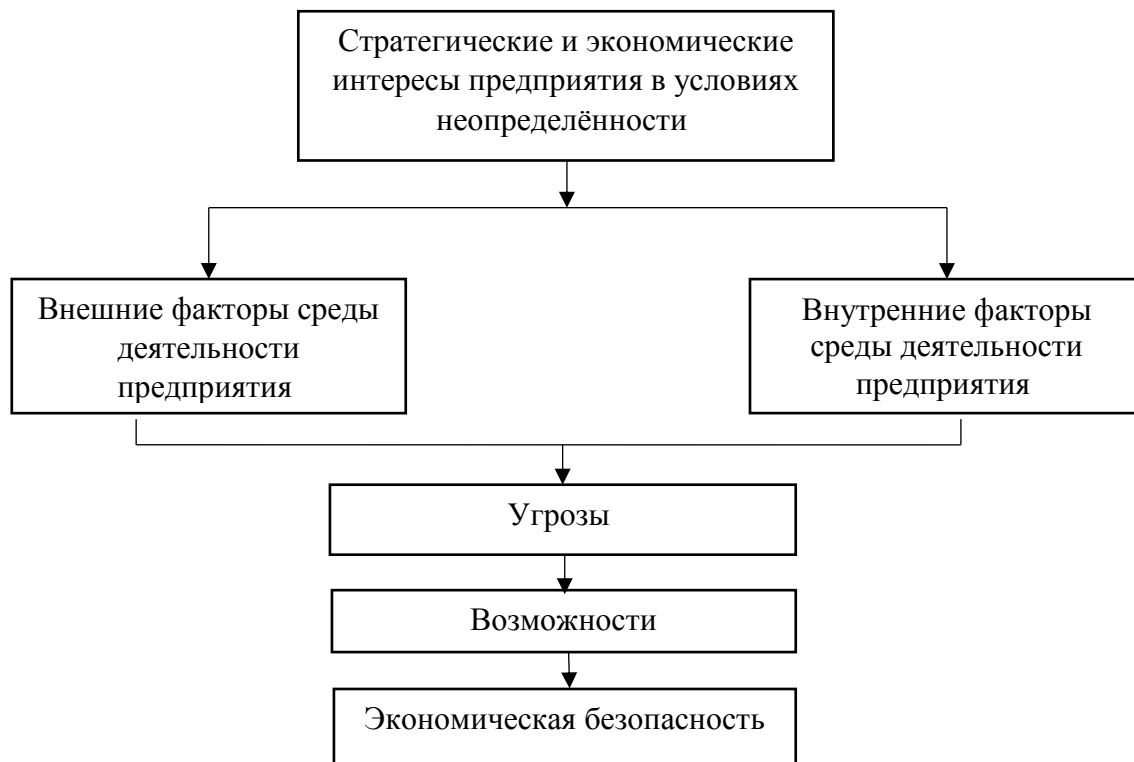


Рис. 2. Взаимосвязь интересов предприятия с экономической безопасностью

Для противодействия всей совокупности современных угроз и обеспечения необходимого уровня экономической безопасности в условиях неопределённости необходимо построение комплексной системы экономической безопасности, для чего необходимо задействовать в полном объёме ресурсы всех структурных подразделений предприятия, а также возможности внешних организаций, включая органы государственной власти и управления, субъектов негосударственной системы безопасности. То есть система экономической безопасности зависит от степени включения всех ресурсов, обеспечивающих стабильную и продуктивную деятельность предприятия.

Свойства системы экономической безопасности предприятия зависят от определённых черт самого предприятия, среди которых: отрасль деятельности, размер, этапы развития, финансово-экономическое состояние, производственная и сбытовая структуры, система управления (методы принятия управленческих решений, уровень микроменеджмента), корпоративная философия,

эффективность использования потенциала (финансового, кадрового, технико-технологического, информационного, инновационного, организационного и т.п.).

Главная цель создания системы экономической безопасности предприятия состоит в гарантировании текущей эффективной деятельности и обеспечении дальнейшего устойчивого развития предприятия путём своевременного выявления, минимизации и предотвращения внутренних и внешних вызовов, опасностей, угроз, рисков. Важное место в системе безопасности отводится политике и стратегии обеспечения экономической безопасности предприятия. При этом под политикой безопасности понимают совокупность взглядов, мер, решений, действий в сфере безопасности, создающих условия и среду для функционирования предприятия и обеспечения его жизнеспособности. Оформление политики безопасности должно производиться документально с разделением на определённое количество уровней управления. Документ, в котором определены ответственные за реализацию политики безопасности, её цели и структура. Обеспечение экономической безопасности осуществляется посредством управления экономической безопасностью предприятия, которая представляет собой систему управленческих решений и процессов, целью которых является обеспечение оптимального состояния защищённости экономических интересов предприятия в текущем периоде и стратегического развития в будущем с учётом внешних вызовов, не всегда благоприятно влияющих на его результаты деятельности.

Система экономической безопасности предприятия является продуктом целенаправленных управленческих усилий. Поэтому данная система должна быть построена в соответствии с принципами, обеспечивающими её эффективную деятельность. Обобщая существующие подходы к их определению, можно выделить следующие: своевременности и адекватности (построение такой системы экономической безопасности, которая могла бы на ранних стадиях выявлять разнообразные разрушительные факторы и принимать меры на опережение их негативного влияния на деятельность предприятия); непрерывности (постоянное, непрерывное функционирование системы экономической безопасности предприятия); законности (построение системы экономической безопасности предприятия на основе действующего законодательства); комплексности (каждый элемент системы может быть рассмотрен как источник и угроза экономической

безопасности); декомпозиции субъектов и объектов (выделение субъектов и объектов на основе декомпозиции, изучение их свойств, что предоставляет возможность для дальнейшего эффективного исследования развития и функционирования системы экономической безопасности предприятия); гибкости (способность субъектов системы экономической безопасности предприятия быстро изменять модель защиты и структуру в зависимости от характера, поведения и вероятности реализации угрозы); рациональности и экономической эффективности (расходы на организацию и функционирование системы безопасности не должно превышать доходы бизнеса); постоянного мониторинга (постоянный системный мониторинг внешней среды предприятия с целью своевременного выявления и идентификации угроз экономическим интересам предприятия); альтернативности (базируется на выявлении и обосновании нескольких вариантов выхода из кризисной ситуации для достижения желаемого результата); совместного применения принципов (использование названных принципов будет результативным, если они используются одновременно в взаимосвязи и взаимообусловленности).

Формирование и дальнейшее функционирование системы экономической безопасности предусматривает поиск и анализ информации, диагностики опасности, возможностей, поиск оптимальных путей реагирования и защиту объектов. Структурно-логическая модель формирования и функционирования системы обеспечения экономической безопасности предприятия в условиях неопределённости представлена на рис. 3.

Необходимо отметить, что возникают определённые сложности с выполнением задач по обеспечению экономической безопасности. Они возникают в той ситуации, которая показывает, насколько руководство предприятия, его структурных подразделений, и непосредственно сами менеджеры смогут обеспечить условия нормальной деятельности предприятия путём нейтрализации (снижения, принятия, минимизации) опасностей и угроз, дестабилизирующих факторов, связанных с факторами неопределённости. В таких условиях необходима разработка концепции экономической безопасности предприятия, алгоритма его действий, которые обеспечат принятие комплекса таких мер и мероприятий, которые не дадут предприятию возможности опуститься за критический предел и потерять свою экономическую независимость. Для этого обязателен расчёт финансирования

возможных вариантов действий и решений, выбор оптимального варианта, обязательный контроль и мониторинг обеспечения на практике эффективной нейтрализации угроз экономической безопасности предприятия. Это позволит системе обеспечения безопасности эффективно действовать и обеспечить функционирование предприятия в долгосрочном периоде.



Рис. 3. Модель формирования и функционирования системы обеспечения экономической безопасности предприятия в условиях неопределённости (разработана автором)

По результатам анализа состояния экономической безопасности предприятия необходимо проводить стратегическое, текущее и оперативное планирование экономической сохранности компании, и, соответственно, создавать стратегию управления экономической безопасностью предприятия, разрабатывать текущие планы (финансовые, технические и т.п.) и краткосрочные плановые документы. Мотивация для принятия действенных управленческих решений в сфере обеспечения экономической безопасности предприятия проявляется в системе поощрений, внешнего стимулирования за достижения желаемого уровня

экономической безопасности предприятия или штрафных санкций за невыполнение запланированных показателей или для корректировки индикаторов. Мотивирующие операции проводятся относительно субъектов управления экономической безопасностью предприятия и отдельных исполнителей утверждённых проектов по обеспечению экономической безопасности. Постоянный контроль над принятием и реализацией управленческих решений по экономической безопасности предприятия обуславливает проведение предварительного, текущего и итогового контроля процесса воплощения управленческих решений. Он предполагает выбор определённых граничных индикаторов или желаемых показателей, отклонений по этим критериям, внесение корректировок в предыдущие планы обеспечения экономической безопасности предприятия и т.д. К обеспечивающей части системы необходимо отнести следующие элементы:

1. Научно-методическое обеспечение (теоретические разработки по обеспечению экономической безопасности предприятия).

2. Организационно-экономическое обеспечение (организационная структура управления, организационная культура, мотивация инновационной активности, кодексы поведения сотрудников).

3. Финансовое обеспечение (источники финансирования, основные средства и оборотные фонды).

4. Техничко-технологическое обеспечение (оборудование, технологии и т.п.).

5. Кадровое обеспечение (как важнейшая составляющая экономической безопасности предприятия, целью которой является выявление, обезвреживание, предотвращение и предупреждение угроз, опасностей и рисков, направленных на персонал и его интеллектуальный потенциал, что должно проявляться в системе управления трудовыми ресурсами и в кадровой политике предприятий).

6. Информационно-аналитическое обеспечение (ИТ, программное обеспечение; стратегические показатели; отлаженный документооборот).

7. Нормативно-правовое обеспечение: государственно-правовое обеспечение (Конституция, Кодексы, Законы, Указы Президента, Постановления правительства, Положения Кабинета

Министров, приказы, письма министерств и ведомств); внутреннее нормативное обеспечение (устав, политика экономической безопасности, инновационная политика, учётная политика, инструкции, нормативы, нормы, методические указания, другая нормативная документация).

8. Материально-техническое обеспечение (имущество компании).

9. Функциональное обеспечение (выполнение должностных обязанностей руководством и сотрудниками предприятия).

10. Структурное обеспечение (наличие службы или сотрудника, выполняющего функции обеспечения экономической безопасности предприятия или распределение функций между имеющимися подразделениями).

11. Институциональное обеспечение (государственные регулирующие и правоохранительные органы).

12. Разработанная программа использования административных императивов (совокупность способов и приёмов подчинительного воздействия на возникающие угрозы с целью снижения их негативного влияния на деятельность предприятия).

Результатом эффективного обеспечения экономической безопасности предприятия в условиях неопределённости является стабильность его функционирования и прибыльность финансово-хозяйственной деятельности. Он может гарантироваться только при активном использовании всех приведенных элементов и постоянном мониторинге ситуации. Вместе с тем система обеспечения экономической безопасности предприятия должна рассматриваться как неотъемлемая часть комплекса системы управления предприятия в целом. Она представляет собой совокупность способов, средств воздействия и подсистем обеспечения, способствующих реализации функции управления в системе экономической сохранности компании для обеспечения состояния защищённости.

Таким образом, экономическую безопасность предприятия можно охарактеризовать как состояние хозяйствующего субъекта, определяемое наиболее эффективным использованием его корпоративных ресурсов, которое позволяет ему осуществлять устойчивую динамику, добиваться поставленных целей бизнеса в условиях негативного воздействия совокупности факторов внутренних и внешних угроз. Экономическая безопасность

предприятия представляет собой сложное и многовекторное понятие, о чём свидетельствует разнообразие научных подходов к его сущности. Чтобы нейтрализовать угрозы и предотвратить снижение уровня экономической безопасности предприятия в условиях неопределённости, необходимо формировать систему экономической безопасности, способствующую разработке способов избегания возможных угроз и направлений минимизации их негативных воздействий.

Управление процессом обеспечения экономической безопасности должно быть целенаправленным и непрерывным, обеспечивающим гарантированное состояние защищённости предприятия от деструктивных факторов (угроз, рисков, опасностей, как внутренних, так и внешних), что проявляется в эффективном применении имеющихся ресурсов, устойчивом развитии, наличии конкурентных преимуществ, разумном согласовании экономических интересов с интересами связанных различных агентов внешней среды и полной реализацией экономического потенциала.

Деятельность по обеспечению экономической безопасности предприятия предполагает реализацию следующих этапов: организация, анализ, планирование, мотивация и контроль. Эффективное управление экономической безопасностью предприятия, т.е. эффективное воплощение заданных элементов менеджмента, позволит гарантировать экономическую безопасность предприятия для максимально результативной деятельности и обеспечит развитие в будущем.

Действенная система обеспечения экономической безопасности создаст условия для эффективного функционирования предприятия, достижения бизнес-целей в условиях жёсткой конкуренции и значительных хозяйственных рисков путём своевременного выявления и нейтрализации различных угроз и опасностей.

Направления дальнейших разработок. Дальнейшие исследования будут направлены на исследование подходов к формированию механизма управления экономической безопасностью современных предприятий.

Список использованных источников

1. Кретьова, А. В. Современные подходы к управлению изменениями на предприятии в условиях неопределённости / А. В. Кретьова, В. С. Козлов, Л. В. Кулешова. – Текст : непосредственный // Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы». Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 31: Экономика и управление народным хозяйством / Минобрнауки РФ, ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС». – Донецк : ДОНАУИГС. – 2023. – С. 145-160.
2. Абалкин, Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин. – Текст : непосредственный // Вопросы экономики. – 1994. – № 2. – С. 4.
3. Олейников, Е. Л. Экономическая и национальная безопасность / Е. Л. Олейников. – Москва : Экзамен, 2004. – 182 с. – Текст : непосредственный.
4. Тамбовцев, В. Л. Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура, проблемы / В. Л. Тамбовцев. – Текст : непосредственный // Вестник МГУ. Серия 6 «Экономика». – 1995. – № 3.
5. Мак-Мак, В. П. Служба безопасности предприятия. Организационно-управленческие и правовые аспекты деятельности / В. П. Мак-Мак. – Москва : Мир безопасности, 2013. – 312 с. – Текст : непосредственный.
6. Климочкин, О. В. Экономическая безопасность промышленного предприятия: проблемы вывода из-под криминального влияния: автореф. дисс. ... на соискание учёной степени канд. экон. наук: 08.00.05 / О. В. Климочкин. – Москва, 2002. – 28 с. – Текст : непосредственный.
7. Козаченко, Г. В. Экономическая сохранность компаний: сущность и предпосылки формирования / Г. В. Козаченко, В. П. Пономарёв. – Текст : непосредственный // Теория и практика управления в трансформационный период: Сборник научных статей. – Донецк : ИЭП НАН Украины, 2001. – Т. 3. – С. 3-7.

ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

КУЛИК Е.И.,
канд. экон. наук, доцент,
доцент кафедры менеджмента
внешнеэкономической деятельности,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье рассмотрены принципы антимонопольного регулирования, выделены особенности её элементов, предложена модель антимонопольного регулирования.

Ключевые слова: антимонопольное регулирование, система, элементы, принципы, субъект, объект контроля, процедура антимонопольного регулирования

ELEMENTS OF THE ANTIMONOPOLY REGULATION SYSTEM

KULIK E.I.,
Candidate of economic sciences,
associate professor of the department of foreign
economic activity management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article discusses the principles of antimonopoly regulation, highlights the features of its elements, and proposes a model of antimonopoly regulation.

Keywords: antimonopoly regulation, system, elements, principles, subject, object of control, antimonopoly regulation procedure

Актуальность. Высокий уровень рыночной власти на любом рынке приводит к негативным последствиям: возможность монополиста влиять на условия оборота товара на рынке; не допускать, устранять, ограничивать конкуренцию; ограничивать конкурентоспособность других субъектов хозяйствования и тому подобное, что объективно снижает уровень экономической безопасности. С другой стороны – существенная концентрация капитала на мировых рынках и низкий рыночный потенциал

отечественных предприятий также снижают уровень экономической безопасности государства.

В связи с этим с целью формирования функционально эффективной модели рынка государство обязано разработать: эффективную систему государственного регулирования, объективные и действенные механизмы формирования и функционирования рыночных структур (конкурентную политику), эффективную отраслевую политику. При этом все составляющие должны быть тесно взаимосвязаны между собой и дополнять друг друга. Это объясняется тем, что в трансформационных условиях регулирование, конкурентное и отраслевая политика имеют общую цель – обеспечение устойчивого экономического роста и повышение благосостояния населения – повышение уровня экономической безопасности государства. Различие между ними заключается лишь в средствах, используемых для ускорения темпов и повышения устойчивости экономического развития.

Анализ последних исследований и публикаций. Среди современных зарубежных исследователей значительный вклад в развитие теории антимонопольного контроля и регулирования внесли лауреаты Нобелевской премии в области экономики Эрроу К.-Дж., Коуз Р., Кругман П., Стиглер Дж., Стиглиц Дж., Уильямсон О., фон Хайек Ф., Хикс Дж., а также другие известные экономисты – Гэлбрейт Дж., Кастельс М., Моррис Д., Ойкен В., Портер М., Росс Дж., Тироль Ж., Тоффлер Б., Хэй Д., Шерер Ф., Шумпетер Й. и др. Вопросы антимонопольного регулирования и контроля освещены в трудах таких экономистов: Алексеев А., Белан А., Брацин Р., Вильсон Д., Гасанов М., Идрисов Г., Иманбаев Э., Калюжнова Н., Коломиец Т., Коновалова М., Крюков В., Малинникова Е., Петров С., Радыгин А., Селиверстова И., Стиглиц Дж., Трачук А., Фейгин В., Шерер Ф., Шмаков А., Шмат В., Юсупова А., Якобсон М. и др. Однако при всём многообразии исследований в теории и практике антимонопольного регулирования по-прежнему остаётся не раскрытым ряд методологических и методических аспектов антимонопольного регулирования.

Цель статьи – выделить и охарактеризовать элементы системы антимонопольного регулирования, предложить обобщённую модель системы антимонопольного регулирования.

Изложение основного материала исследования. В государствах, которые развиваются по рыночным принципам, формируется система антимонопольного регулирования, которая является отдельным направлением государственного регулирования экономики. Чаще всего данный вид регулирования выступает как антимонопольное регулирование экономики, или антимонопольное регулирование предпринимательской деятельности, или антимонопольное регулирование рынка.

Одним из важнейших инструментов государственного регулирования экономики является разработка и принятие антимонопольного законодательства. Регулирование конкурентных отношений впервые появилось в середине XIX века в рамках Закона о недобросовестной конкуренции, когда возникла необходимость юридического регулирования способов и средств конкуренции с целью поддержания товарно-денежных отношений [1].

В современных условиях антимонопольное регулирование направлено не столько на процесс регламентации деятельности монопольных структур, сколько на обеспечение равных условий для всех хозяйствующих субъектов в их конкурентном поведении на рынке. В этом смысле оно выступает как неотъемлемая составляющая не только государственной антимонопольной, но и конкурентной политики.

Антимонопольное регулирование – это система обеспечения целенаправленного влияния институтов государства на процессы конкуренции путём согласования мер и использования инструментов и механизмов координации, организации, упорядочения конкурентных отношений, обеспечения соблюдения законов, отстаивания национальных интересов [2]. Исходя из определения, система антимонопольного регулирования состоит из субъекта, объекта контроля и процедуры (направления, формы, методы, приёмы и др.). Среди принципов антимонопольного регулирования следует выделить: независимость – органы антимонопольного контроля должны быть организационно, функционально, материально независимы от влияния государственных органов и субъектов хозяйственной деятельности.

Этот принцип предусматривает запрещение какого-либо силового, материального или морального давления на субъекта антимонопольного контроля; законность – органы антимонопольного контроля должны действовать в соответствии с

нормами и правилами, определёнными законодательством, а также обеспечивать охрану законных интересов как государства и общества в целом, так и граждан и юридических лиц; ответственность – органы антимонопольного контроля должны нести экономическую, дисциплинарную и административную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на них контролирующих функций и задач, за достоверность результатов контроля; гласность и прозрачность – открытость деятельности органов антимонопольного контроля, наличие доступа к информации по результатам контролирующей деятельности с помощью средств массовой информации, обязательное доведение результатов антимонопольного контроля до объекта контроля; объективность – деятельность органов антимонопольного контроля, их подходы к планированию и проведению проверок, результаты проверок должны исключать любую предвзятость, оценка деятельности объекта контроля осуществляется только на основании соответствия проверенных фактов требованиям законодательных и других нормативных актов, регулирующих поведение субъектов; системность – рассмотрение при проведении процедур антимонопольного контроля всех аспектов деятельности объекта во взаимосвязи; непрерывность – меры антимонопольного контроля должны осуществляться последовательно и регулярно. Необходим контроль действий, к которым прибегает объект контроля для устранения выявленных нарушений; эффективность – результаты антимонопольного контроля должны обеспечить полноту и своевременность выясненных отклонений, установить виновных, оказать помощь в разработке профилактических мероприятий; научность – антимонопольный контроль должен осуществляться путём применения научно обоснованных методов и приёмов.

В соответствии с Законом о защите конкуренции, к субъектам антимонопольного регулирования относятся хозяйствующие субъекты, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, их должностные лица [3]. Деятельность естественных монополий в РФ регулируют и контролируют специально созданные федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий. В случаях, установленных законом, деятельность субъектов естественных

монополий может регулироваться органами исполнительной власти и местного самоуправления. Деятельность субъектов естественных монополий подлежит регулированию согласно Федеральному Закону о естественных монополиях. Государственный контроль над соблюдением законодательства о защите экономической конкуренции в сфере деятельности естественных монополий осуществляется также ФАС в соответствии с его компетенцией.

Объекты антимонопольного регулирования – условия, процессы, отношения, элементы и секторы национального рынка, на которые направляется регулирующее влияние государства в целях реализации целей антимонопольной политики. Перечень объектов антимонопольного регулирования достаточно широк, среди них: монополизированные рынки в определённых товарных, временных и территориальных пределах; субъекты ведения хозяйства, занимающие монопольное или доминирующее положение на рынках; государственные организационные структуры, решения или действия которых негативно влияют или могут повлиять на конкуренцию и т.п. [3].

Основными направлениями антимонопольного регулирования являются: контроль над соблюдением законодательства в процессе экономической концентрации; контроль над процессами согласованных действий субъектов хозяйствования при осуществлении предпринимательской деятельности; контроль над соблюдением требований конкурентного законодательства в процессе осуществления хозяйственной деятельности субъектами хозяйствования (контроль действий, которые можно квалифицировать как злоупотребление монопольным положением и антиконкурентные согласованные действия), в частности, предотвращение, ограничение, прекращение нарушений конкурентного законодательства; контроль над соблюдением требований конкурентного законодательства при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами административно-хозяйственного управления и контроля; недопущение и предотвращение монополизации товарных рынков; регулирование деятельности предпринимательских и естественных монополий; контроль над монопольным ценообразованием.

Формы антимонопольного регулирования экономики – внешние неизменные и типизированные проявления антимонопольной государственно-управленческой деятельности [4]. К ним относятся: исследование рынков, расследование, прогнозирование конкурентной среды, планирование деятельности и т.д. Формы антимонопольного регулирования экономики, как и все остальные элементы данной системы, обусловлены ценностями государственной экономической политики. К методам антимонопольного регулирования относятся методы экономического и административного воздействия [1]. Так, важную роль в антимонопольном регулировании играют методы экономического анализа при расследовании дел о нарушении конкурентного законодательства. Наряду с методами, направленными против нарушений правил конкуренции (антимонопольное законодательство), важную роль играют государственные меры, направленные на создание конкурентных отношений, их поддержку и развитие. Такие меры облегчают субъектам хозяйствования проникновение в монополизированные сферы экономики путём упрощения регистрационно-разрешительных процедур (регистрации, лицензирования, квотирования), предоставления налоговых, таможенных и других льгот. Управленческий контроль решает задачи организационной эффективности. Эффективное антимонопольное регулирование будет обеспечивать: снижение уровня монополизации товарных рынков; интенсификацию вступления новых субъектов хозяйствования в рынки; минимизацию негативного влияния на экономическую конкуренцию, возникающую в результате антиконкурентных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления; уменьшение негативного влияния на экономическую конкуренцию вследствие нарушения требований законодательства о защите экономической конкуренции, защите интересов хозяйствующих субъектов и потребителей; принятие решений по вопросам экономической политики с учётом целей и задач политики развития конкуренции; гармонизацию законодательства о защите экономической конкуренции с законодательством дружественных государств в соответствующих сферах [5, 6]. На основе вышеизложенной характеристики элементов антимонопольного регулирования можно предложить общую модель антимонопольного регулирования (рис. 1).



Рис. 1. Модель системы антимонопольного регулирования

Выводы. Следовательно, антимонопольное регулирование следует рассматривать как самостоятельную систему или составляющую управления в сфере экономической конкуренции, где субъекты контроля (органы власти) через законодательно закреплённые полномочия (процедуры) имеют право (должны)

контролировать определённые объекты контроля (конкурентные регламентированные) действующим законодательством.

Список использованных источников

1. Правовое регулирование конкурентных отношений: монография / Е. А. Никитина [и др.]. – Белгород : Белгородский государственный технологический университет им. В. Г. Шухова, ЭБС АСВ, 2020. – 144 с. – ISBN 978-5-361-00788-2. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/110214.html> (дата обращения: 06.10.2023).

2. Антимонопольное регулирование в цифровую эпоху. Как защищать конкуренцию в условиях глобализации и четвёртой промышленной революции: монография / А. Ю. Цариковский [и др.]. – Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2020. – 394 с. – ISBN 978-5-7598-1402-3. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/101564.html> (дата обращения: 09.09.2023).

3. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51/ (дата обращения: 08.10.2023). – Текст : электронный.

4. Антимонопольная политика на связанных рынках: теория и практика / С. Б. Авдашева [и др.]. – Москва : Дело, 2018. – 440 с. – ISBN 978-5-7749-1321-3. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/95082.html> (дата обращения: 01.10.2023).

5. Братковский, М. Л. Подходы к оцениванию эффективности государственного управления / М. Л. Братковский, В. С. Козлов. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2019. – № 1 (13). – С. 6-13.

6. Братковский, М. Л. Контроль как форма оптимизации управленческих отношений / М. Л. Братковский. – Текст : непосредственный // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2021. – № 22. – С. 107-113. – DOI 10.5281/zenodo.5287825.

ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ И ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

ЛЕБЕЗОВА Э.М.,
старший преподаватель кафедры
информационных технологий;

БРАДУЛ Н.В.,
канд. физ.-мат. наук, доцент, заведующий
кафедрой информационных технологий
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

Государственный сектор имеет дело с большими разнообразными массивами данных. Повышение эффективности их использования является ключевым моментом для устойчивого развития государственного управления. На примере транспортно-логистической сферы в исследовании описаны системы искусственного интеллекта, которые могут помочь увеличить скорость обработки и анализа данных, минимизировать затраты госсектора для предоставления качественных услуг населению. С другой стороны, внедрение систем ИИ создаёт ряд проблем, которые государственный сектор должен преодолеть. В работе выделены эти проблемы и намечены мероприятия по их решению.

Ключевые слова: государственное управление, общественные ценности, управление данными, искусственный интеллект, внедрение ИИ, ИИ в транспортно-логистической сфере

DETERMINING FACTORS AND PROBLEMS OF THE INTRODUCTION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN PUBLIC INSTITUTIONS

LEBEZOVA E.M.,
Senior lecturer Head of Department
of Information Technology;

BRADUL N.V.,
Ph.D. in Mathematics, Head of Department
of Information Technology,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The public sector deals with large, varied data sets. Increasing the efficiency of their use is a key point for the sustainable development of public

administration. Using the example of the transport and logistics sector, the study describes artificial intelligence systems that can help increase the speed of data processing and analysis, minimize public sector costs to provide quality services to the population. On the other hand, the implementation of AI systems poses a number of challenges that the public sector must overcome. The work highlights these problems and outlines measures to solve them.

Keywords: public administration, public values, data management, artificial intelligence, implementation of AI, AI in the transport and logistics sector

Введение. Ещё пятнадцать лет назад искусственный интеллект (ИИ) был предметом изучения лишь научной фантастики и не имел ничего общего с практической реальностью. А сегодня его рассматривают как конкурентную необходимость во многих сферах человеческой деятельности, например, таких как медицина, финансы, транспорт, торговля и даже туризм [1].

В последние годы активно обсуждается вопрос о том, можно ли и каким образом новые технологии, связанные с искусственным интеллектом, использовать в государственных организациях. Хотя существует оправданный скептицизм и опасения, что правительства, использующие ИИ, могут стать слишком технократическими [2], поставить под угрозу конфиденциальность [3], усилить неравенство и даже угрожать демократии [4-5], всё же преимущества контролируемого применения ИИ, предлагающего множество возможностей для государственного сектора [6], перевешивают перечисленные препятствия.

Благодаря доступности использования всё больших наборов данных, а также оперативных (транзакционных) данных и разработке специализированного аппаратного обеспечения правительства смогли определить для себя новые цели [7], такие как более эффективное принятие решений и более эффективное прогнозирование, улучшение коммуникации между правительством и гражданами, персонализированные государственные услуги, снижение административной нагрузки [7-8], в целом улучшение качества государственных услуг и улучшение создания общественных ценностей [9-10]. Был определён ряд областей применения ИИ, таких как управление знаниями, автоматизация процессов, диалоговые агенты и помощники, прогностическая аналитика, обнаружение мошенничества и угроз, распределение ресурсов и поддержка экспертных задач [11]. Неудивительно, что государства всё чаще рассматривают возможность внедрения технологий искусственного интеллекта [12] и начали выпускать программные

документы по использованию ИИ [13]. Российская Федерация здесь не исключение.

Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, утверждённая указом Президента Российской Федерации от 10.10.2019 № 490 РФ, поставила задачу обеспечить технологическое лидерство России на мировом рынке в сфере ИИ и предусматривает мероприятия по внедрению технологий искусственного интеллекта в систему государственного управления. Для финансирования Федерального проекта «Искусственный интеллект» в 2021-2024 гг. запланировано 32,1 млрд рублей, а в январе 2023 года обновилась «дорожная карта» развития искусственного интеллекта в России, включающая 65 ИИ-продуктов [14], которые предлагают прорывные высокотехнологичные решения и задают амбициозные ориентиры в области искусственного интеллекта. Российский фонд прямых инвестиций активно привлекает соинвесторов, вкладывает собственные средства в отечественные компании-разработчики, помогает им развивать глобальную кооперацию и выходить на внешние рынки. По словам президента Российской Федерации В. В. Путина, «с внедрением искусственного интеллекта в науку, в образование, в здравоохранение и в другие сферы нашей жизни человечество начинает новую главу своего существования» [15].

Однако в большинстве государственных организаций (и это касается не только РФ) продуктивное внедрение и применение ИИ остаётся редким [16-18, 7]. Зачастую искусственный интеллект в государственном управлении находится на стадии эксперимента [7], либо же традиционные решения по автоматизации ошибочно называют «ИИ».

Актуальность. Учитывая, что ИИ является очень сложной технологией общего назначения со множеством новых потенциальных областей применения [19], мы считаем, что отсутствие анализа наиболее перспективных направлений применения ИИ в государственном (муниципальном) секторе, а также отсутствие определения механизмов внедрения этих технологий представляет собой значительный пробел в исследованиях. В частности, необходимы эмпирические данные о конкретных проблемах и благоприятных факторах в процессах внедрения проектов ИИ в практику государственного сектора [20], для того чтобы соединить теоретические выкладки об использовании ИИ с практическим применением.

Данное исследование устраняет этот пробел путём эмпирического анализа процесса внедрения в государственное (муниципальное) управление инициатив в сфере ИИ. Оно использует междисциплинарный подход, соединяя потоки исследований в области государственного управления и информационных систем.

Основной вклад этой работы заключается в том, чтобы лучше понять отраслевые проблемы и благоприятные факторы внедрения технологий искусственного интеллекта в государственные (муниципальные) организации.

Методология исследования. Для получения достоверной картины состояния и перспектив применения ИИ в государственном (муниципальном) секторе был осуществлён обзор и анализ литературы из трёх наукометрических баз: EBSCO Host, Web of Science и РИНЦ. Для поиска источников использовалась следующая комбинация ключевых слов: «ИИ», «искусственный интеллект», «машинное обучение», «нейронные сети», «большие данные», «анализ данных». Окончательные поисковые запросы также включили различные термины и парадигмы государственного управления. В результате были сформированы поисковые запросы следующего вида: government OR «public sector OR «public administration») AND (ai OR «artificial intelligence» OR «machine learning» OR «big data» OR «neural networks» OR «data analytics») AND governance. Учитывая стремительно развивающиеся технологии ИИ, было решено ограничить выборку публикациями и материалами конференций, опубликованными не позднее 2019 года.

В итоге была получена выборка из 107 публикаций для реферативного обзора. Реферативный обзор источников позволил отобрать 69 статей для полнотекстового изучения и в дальнейшем 52 из них были включены в качественный синтез, на основе которого и были сделаны обобщения в данном исследовании.

Основным итогом данной работы стало выявление и анализ семи приоритетных направлений применения систем искусственного интеллекта в государственном (муниципальном) секторе, которые позволят повысить качество предоставляемых государственных услуг и обеспечить более точное и обоснованное принятие управленческих решений, как оперативных, так и стратегических. Как показал анализ публикаций, к этим направлениям относятся: транспортная сфера и логистика;

совершенствование системы здравоохранения; масштабный мониторинг недвижимости и инфраструктуры; увеличение операционной эффективности документооборота; автоматизация взаимодействия с гражданами посредством чат-ботов; обеспечение информационной безопасности и предотвращение кибератак; формирование smart-политики, ориентированной на граждан.

Именно эти семь сфер наиболее часто упоминаются и анализируются в научных статьях и консалтинговых отчётах по вопросам применения ИИ в государственном секторе. В данной работе более подробно рассмотрена транспортно-логистическая отрасль как одна из приоритетных сфер развития и внедрения технологий искусственного интеллекта.

Изложение основного материала исследования. По оценкам ООН, ежегодно на дорогах погибают около 1,3 миллиона человек и до 50 миллионов получают травмы. Для людей в возрасте 5-29 лет дорожно-транспортные происшествия являются основной угрозой для жизни. Каждая четвёртая смерть в мире приходится на пешеходов и велосипедистов [21].

Государственные организации могут значительно сократить проблемы безопасности дорожного движения, применяя возможности ИИ в сфере транспорта. По оценкам Национального центра развития искусственного интеллекта при Правительстве РФ технологии ИИ внедряют в транспортной сфере только 18% предприятий (экономический эффект – 15,8 млрд рублей) [22], и эти технологии в большинстве случаев относятся к созданию безопасных автономных (беспилотных) транспортных средств на воде, на земле и в воздухе.

Однако потенциал технологий искусственного интеллекта в транспортно-логистической отрасли значительно шире. С помощью ИИ можно создать инновационные решения, которые помогут справиться с вызовами современной транспортной индустрии и уже сегодня решать перечисленные ниже задачи.

1. **Повышение безопасности.** На базе данных камер наружного наблюдения и благодаря таким технологическим достижениям в сфере ИИ, как компьютерное зрение и идентификация объектов [23], возможно анализировать данные о столкновениях и выделять участки с высокой вероятностью несчастных случаев. Это позволит соответствующим государственным структурам принимать эффективные решения на основе полученных данных и

предпринимать дополнительные меры по обеспечению безопасности на дорогах.

2. Управление трафиком. Для оптимизации потока автомобилей на дорогах системы управления трафиком, основанные на ИИ, могут анализировать данные о движении, прогнозировать потоки транспорта и предлагать оптимальные маршруты для улучшения эффективности дорожного движения.

3. Прогнозирование технического обслуживания. Анализируя данные о состоянии автомобилей, ИИ может использоваться для прогнозирования необходимости технического обслуживания транспортных средств. Предсказывая возможные поломки и рекомендуя необходимые ремонтные работы, ИИ поможет не только предотвратить аварии, но и снизить затраты на обслуживание транспортных средств.

4. Биометрическая идентификация. Для улучшения безопасности в транспортной сфере системы распознавания лиц и голоса могут использоваться для идентификации водителей и пассажиров. Также ИИ может анализировать данные о поведении водителей, отслеживать психофизиологическое состояние водителей/машинистов/пилотов/диспетчеров и предупреждать о возможных опасностях на путях сообщения.

5. Улучшение логистики. Для оптимизации логистики в транспортной сфере алгоритмы машинного обучения могут анализировать данные о поставках, прогнозировать спрос и оптимизировать маршруты доставки, что позволит снизить затраты и повысить эффективность доставки.

Говоря о проблемах внедрения систем с использованием искусственного интеллекта и робототехники в транспортно-логистической сфере, в первую очередь необходимо обсуждать отраслевое транспортное законодательство Российской Федерации, которое требует внедрения определённых нормативных мероприятий.

Главная проблема, например, в разработке беспилотного транспорта, связана не только с трудоёмкой процедурой получения разрешения на использование таких транспортных средств на общественных дорогах, но и также с отсутствием урегулированного порядка, определяющего допуск высокоавтоматизированных транспортных средств 4 и 5 уровня автоматизации по стандартам SAE (международная ассоциация автомобильных инженеров). Кроме того, необходимо определять порядок осуществления экспериментальной эксплуатации беспилотных транспортных

средств, отменять избыточные сертификационные испытания, урегулировать процедуры допуска испытательных образцов и др.

Очевидно, что законодательным структурам необходимо создавать нормативно-правовую базу, позволяющую перейти от экспериментального использования ИИ в транспорте к возможности его использования на постоянной основе.

К сожалению, отсутствие нормативно-правовой базы не единственная проблема внедрения систем ИИ в транспортно-логистической сфере. Их целый комплекс и они носят характер общепромышленных проблем внедрения искусственного интеллекта в государственном секторе. Перечислим их.

1. Отсутствие опыта в ИИ. Государственным служащим не хватает знаний и компетенций в сфере искусственного интеллекта. Из-за катастрофического разрыва между необходимостью в специалистах и реальностью многомиллиардные инвестиции в искусственный интеллект и машинное обучение могут быть потрачены впустую, что приведёт к финансовым потерям и нереализованным возможностям [11, 13]. Обучать и повышать квалификацию существующего персонала или нанимать новых квалифицированных специалистов? На эти вопросы нет простых ответов, требуются отдельные исследования и тщательная проработка выявленных проблем.

2. Отсутствие мотивации. Как правило, государственные служащие консервативны и не хотят менять существующие рабочие процессы. Также существующая организационная культура в государственных структурах неохотно поощряет среду, основанную на НИОКР [16, 19]. НИОКР – это совокупность научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на получение новых знаний и практическое применение при создании нового изделия или технологии, которая имеет решающее значение для внедрения ИИ.

3. Обеспечение справедливости и равенства. Как отмечают эксперты, существующие модели ИИ зачастую предвзято интерпретируют данные, что приводит к нарушению справедливости и валидности информации [3-5]. Например, государственные системы защиты, основанные на распознавании лиц, могут ошибочно идентифицировать граждан, что может привести к ложным судебным искам против них.

4. Обеспечение конфиденциальности. Сбор больших объёмов персональных данных может быть встречен протестами со стороны

граждан, заинтересованных в защите своей личности [12]. Например, во время пандемии приложения для отслеживания контактов и самоотчёта вызвали серьёзные проблемы с защитой конфиденциальности в здравоохранении. Кроме того, большинство государственных учреждений отдадут разработку систем ИИ на аутсорсинг, что приводит к передаче личных данных граждан сторонним компаниям. Также следует отметить, что получить согласие каждого человека на использование личных данных очень сложно.

5. Этика и отсутствие подотчётности. Нехватка исследований по внедрению и использованию моделей ИИ в правительствах привела к феномену, известному как «этическая напряжённость» [11], который связан с вопросами справедливости, прозрачности, конфиденциальности и соблюдения прав человека. Правительственные учреждения должны принять и обеспечить соблюдение этических руководящих принципов на разных этапах жизненного цикла ИИ, чтобы обеспечить прозрачность и подотчётность. Тем не менее, большинство проектов ИИ в государственном секторе недостаточно финансируются и не доукомплектованы для эффективного выполнения этой политики.

Перечисленные проблемы внедрения ИИ в государственное управление требуют скоординированного подхода к управлению изменениями, включая общение с лидерами и командами проектов внедрения моделей ИИ, выслушивание/решение их проблем, распространение информации и накопления знаний в области ИИ среди государственных служащих. Необходимы дальнейшие эмпирические исследования механизмов создания общественных ценностей с помощью ИИ, изучение и обобщение опыта правительственных организаций разных стран по внедрению систем ИИ в государственное управление.

Непроработанность мероприятий по преодолению проблем создания систем справедливого и подотчётного ИИ затруднит не только внедрение разработок в области ИИ, но и выполнение бюджетных требований для исследований ИИ. Однако по мере развития технологий искусственного интеллекта и повышения их надёжности и доступности, в течение следующих нескольких лет эта тенденция способна заметно измениться [16].

Выводы. ИИ обладает огромным потенциалом для улучшения государственных услуг и обеспечения более точного и обоснованного принятия управленческих решений. Благодаря современным технологиям ИИ государственные органы могут сократить расходы на

рабочую силу, ускорить управленческие и бизнес-процессы, сэкономить человеко-часы и предоставлять населению бесперебойные и более эффективные услуги. Также эффективное применение ИИ в государственных ведомствах может оказать положительное влияние на секторы транспорта, здравоохранения, энергетики, сельского хозяйства и экономики в целом. Однако, как и в случае любой другой инновации, внедрение систем ИИ создаёт ряд проблем, которые государственный сектор должен преодолеть. Государственные и муниципальные службы должны начать создавать культуру ИИ в своих организациях, повышать осведомлённость сотрудников и компетентность в сфере инновационных технологий. Правительствам можно рекомендовать начать с пилотных проектов, одновременно принимая законы, которые будут способствовать устойчивому внедрению ИИ в долгосрочной перспективе. Без чётких правительственных программ ИИ может стать не эффективным помощником государственным организациям, а угрозой благосостоянию граждан. Правительственные учреждения должны обеспечить надлежащий контроль и мониторинг систем ИИ, поскольку эти инновации непосредственно влияют на общественную и национальную безопасность.

Список использованных источников

1. Лебезова, Э. М. Искусственный интеллект в туризме. Возможности и перспективы / Э. М. Лебезова, И. Л. Семичастный. – Текст : непосредственный // Современные тенденции развития туризма и индустрии гостеприимства: сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, 25-26 апреля 2023. – Донецк, 2023. – С. 56-61.
2. Janssen Marijn and George Kuk. (2016). The challenges and limits of big data algorithms in technocratic governance // *Government Information Quarterly* 33 (3). – Pp. 371-377. – Doi: 10.1016/j.giq.2016.08.011. – Текст : непосредственный.
3. Maciejewski Mariusz. (2017). To do more, better, faster and more cheaply: using big data in public administration // *International Review of Administrative Sciences* 83 (1_suppl). – Pp. 120-135. – Doi: 10.1177/0020852316640058. – Текст : непосредственный.
4. Кашкин, С. Ю. Искусственный интеллект и робототехника: возможность вторжения в права человека и правовое регулирование этих процессов в ЕС и мире / С. Ю. Кашкин. – Текст : непосредственный // *Lex russica*. – 2019. – № 7 (152). – С. 151-159.

5. Kreps, S. & Kriner, D. (2023). How AI Threatens Democracy // *Journal of Democracy*, 34(4). – Pp. 122-131. – Текст : непосредственный.

6. Лебезова, Э. М. Искусственный интеллект в государственном управлении. Возможности и перспективы / Э. М. Лебезова. – Текст : непосредственный // VII Международная научно-практическая конференция «Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий» (6-7 июня 2023 г.). – Донецк, 2023. – Том 4. – С. 172-177.

7. Margetts Helen, and Cosmina Dorobantu. (2019). Rethink Government with AI // *Nature* 568 (7751). – Pp. 163-165. – Doi: 10.1038/d41586-019-01099-5. – Текст : непосредственный.

8. Androutsopoulou Aggeliki, Nikos Karacapilidis, Euripidis Loukis and Yannis Charalabidis. (2019). Transforming the communication between citizens and government through aI-guided chatbots // *Government Information Quarterly* 36 (2). – Pp. 358-367. – Doi: 10.1016/j.giq.2018.10.001. – Текст : непосредственный.

9. Bullock, Justin B. (2019). Artificial intelligence, discretion, and bureaucracy // *The American Review of Public Administration* 49 (7). – Pp. 751-761. – Doi: 10.1177/0275074019856123. – Текст : непосредственный.

10. Wang C., Thompson S.H. Teo and Marijn Janssen. (2021). Public and private value creation using artificial intelligence: an empirical study of AI voice robot users in Chinese public sector // *International Journal of Information Management* 61 (December): 102401. – Doi: 10.1016/j.ijinfomgt.2021.102401. – Текст : непосредственный.

11. Wirtz B. W., Weyerer J. C. and Carolin Geyer. (2019). Artificial intelligence and the public sector – applications and challenges // *International Journal of Public Administration* 42 (7). – Pp. 596-615. – Doi:10.1080/01900692.2018.1498103. – Текст : непосредственный.

12. Sun T. Q. and Rony Medaglia. (2019). Mapping the challenges of artificial intelligence in the public sector: evidence from public healthcare // *Government Information Quarterly* 36 (2). – Pp. 368-383. – Doi: 10.1016/j.giq.2018.09.008. – Текст : непосредственный.

13. Inicane Inga, Okaibedi Eke D. O., William Knight, George Ogoh and Carsten Stahl B. C. (2021). Good governance as a response to discontents? Déjà Vu, or lessons for AI from other emerging

technologies // *Interdisciplinary Science Reviews* 46 (1-2): – Pp. 71-93. – Doi: 10.1080/03080188.2020.1840220. – Текст : непосредственный.

14. Правительство России (официальный сайт). В Правительстве подписан финальный пакет соглашений о сотрудничестве по развитию высокотехнологичных направлений. – URL: <http://government.ru/news/47551/> (дата обращения: 16 января 2023). – Текст : электронный.

15. Путин, В.В. Выступление на пленарном заседании Международной конференции по искусственному интеллекту и машинному обучению *Artificial Intelligence Journey*. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72811> (дата обращения: 24 ноября 2023). – Текст : электронный.

16. Mikalef Patrick, Kristina Lemmer, Cindy Schaefer, Maija Ylinen, S. O. Olsen Fjørtoft, H. Y. Yngvar Torvatn, Manjul Gupta and Bjoern Niehaves. (2021). Enabling AI capabilities in government agencies: a study of determinants for European municipalities // *Government Information Quarterly* 101596. – Doi: 10.1016/j.giq.2021.101596. – Текст : непосредственный.

17. Wirtz B. W. and Müller W. M. (2019). An integrated artificial intelligence framework for public management // *Public Management Review* 21 (7). – Pp. 1076-1100. – Doi: 10.1080/14719037.2018.1549268. – Текст : непосредственный.

18. Oxford Insights. (2020). *Government AI Readiness Index 2020* // Accessed on 23 August 2020. – URL: <https://www.oxfordinsights.com/government-ai-readiness-index-2020>. – Текст : электронный.

19. Jöhnk Jan, Malte Weißert and Katrin Wyrтки. (2021). Ready or not, AI Comes – An Interview Study Of Organizational AI readiness factors // *Business & Information Systems Engineering* 63 (1). – Pp. 5-20. – Doi: 10.1007/s12599-020-00676-7. – Текст : непосредственный.

20. Wirtz B. W., Langer P. F. and Carolina Fenner. (2021) // *Artificial intelligence in the public sector – a research Agenda. International Journal of Public Administration* 44 (13). – Pp. 1103-1128. – Doi: 10.1080/01900692.2021.1947319. – Текст : непосредственный.

21. Официальный сайт ООН. Ежегодно в результате ДТП в мире гибнут 1,3 млн человек. – URL: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/road-traffic-injuries> (дата обращения: 15 мая 2023). – Текст : электронный.

22. Reis J., Santo P. E. & Melão N. (2019, June) // *Impacts of artificial intelligence on public administration: A systematic literature*

review. In 2019 14th Iberian conference on information systems and technologies (CISTI). – Pp. 1-7 – IEEE. – Текст : непосредственный.

23. Ahn M. J. and Chen Y.-C. (2020). Artificial Intelligence in Government: Potentials, Challenges, and the Future. The 21st Annual International Conference on Digital Government Research. – New York, NY, USA, 2020. – Pp. 243-252. – Текст : непосредственный.

УДК 339.3:346.56

DOI 10.5281/zenodo.10603548

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ НА ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК НОВОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАУМЕНКО С.Н.,
д-р. экон. наук, доцент,
доцент кафедры менеджмента
внешнеэкономической деятельности,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»;

МАТЮХИН А.А.,
главный специалист отдела развития внутренней
торговли департамента внутренней торговли и
внешней торговой деятельности Министерства
промышленности и торговли Донецкой
Народной Республики,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

Исследованы предпосылки, особенности становления и развития и принципы функционирования системы внешнего управления в сфере торговли. Проведен анализ процессов и результатов государственного регулирования внешнего управления в сфере торговли на территории Донецкой Народной Республики. Проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих внешнее управление в сфере торговли. Выявлены особенности управления и распоряжения муниципальной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации и федеральной собственностью. Разработаны предложения по взаимодействию органов государственной власти при управлении имуществом, имеющим признаки бесхозяйного. Обоснован подход к составлению плана восстановительных работ объектов торговли на освобожденных территориях, базирующийся на показатели плотности населения.

***Ключевые слова:** механизмы государственного регулирования, внешнее управление, торговля, Донецкая Народная Республика, Российская Федерация.*

MECHANISMS OF STATE REGULATION OF EXTERNAL MANAGEMENT IN THE FIELD OF TRADE IN THE TERRITORY OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC AS A NEW SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION

**NAUMENKO S. N.,
Doctor of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of
Management of Foreign Economic Activity,
FSBEI HE «DONAMPA»;**

**MATYUKHIN A.A.,
Chief Specialist of the Internal Trade
Development Department of the Department
of Internal Trade and Foreign Trade Activities
of the Ministry of Industry and Trade
of the Donetsk People's Republic,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation**

The prerequisites, features of the formation and development and principles of functioning of the external management system in the field of trade are investigated. The analysis of the processes and results of state regulation of external management in the field of trade in the territory of the Donetsk People's Republic is carried out. The analysis of normative legal acts regulating external management in the field of trade is carried out. The features of management and disposal of municipal property, property of the subject of the Russian Federation and federal property are revealed. Proposals have been developed on the interaction of public authorities in the management of property that has signs of ownerless. The approach to drawing up a plan for the restoration of trade facilities in the liberated territories based on population density indicators is justified.

***Keywords:** mechanisms of state regulation, external management, trade, Donetsk People's Republic, Russian Federation.*

Постановка задачи. Торговля – одна из важнейших сфер жизнеобеспечения населения и как самостоятельная отрасль экономики играет важную роль в финансовой стабильности государства, является источником поступления текущих денежных средств, налоговых отчислений и обеспечения занятости населения. Торговля наиболее оперативно реагирует на происходящие изменения, как в экономической, так и в политической ситуации, складывающейся в государстве, и оказывает значительное влияние на реализацию продукции и производственно-технологические процессы с учетом потребительских предпочтений и уровня жизни населения.

В настоящее время, в условиях интеграции экономики Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), как нового субъекта Российской Федерации (далее – РФ), в экономику РФ, возникает необходимость расширения торговой сети предприятий реализующих продовольственную и непродовольственную группы товаров, с целью обеспечения населения ДНР товарами народного потребления, в том числе на освобожденных территориях.

Произошедшие изменения в политической ситуации и экономической жизни нашего региона требуют принятия решений, регулирующих вопросы учета, хранения и распоряжения имущества, имеющего признаки бесхозного. В современном мире имущество является одним из самых важных факторов для успеха в бизнесе, экономике и в жизни в целом. Именно поэтому система внешнего управления объектами имущества является крайне важной составляющей для многих компаний и организаций.

Анализ последних исследований и публикаций.

Рассматриваемые в данном исследовании вопросы поднимались такими научными деятелями как: Маркова Е.В., Белкин Д.И., Колосова А.Е., Корнеева Л.А., Коваленко Е.П., Сахаров В.А., Саталкина Н.И., К.А. Майборода, Охотников И.В., Сибирко И.В., Разумков С.В., Изготова Г.С., Еремин С.Г., Галкин А.И., Прокофьев С.Е., Буркова И.В., Шепелев И.А., Козлова О.И. Работы указанных авторов выступили основой для дальнейших разработок выбранной проблематики.

Целью исследования является разработка комплекса государственно-управленческих мероприятий, направленных на развитие механизма государственного регулирования внешнего управления в сфере торговли и эффективное функционирование сферы торговли Донецкой Народной Республики.

Изложение основного материала. Система внешнего управления объектами имущества – это система, которая позволяет управлять имуществом внешними лицами или организациями. Обычно такие лица являются управляющими компаниями или фондами, которые занимаются управлением недвижимостью, зданиями, земельными участками, промышленными объектами и другими объектами недвижимости.

Эта система имеет несколько ключевых преимуществ. Во-первых, она обеспечивает профессиональное управление имуществом, что позволяет владельцу объекта не тратить свое время и усилия на его управление. Во-вторых, она обеспечивает

максимальную эффективность использования имущества, что позволяет увеличить его доходность. В-третьих, она уменьшает риски для владельца объекта, так как профессиональные управляющие компании имеют больший опыт и знания в области управления имуществом, чем обычные люди.

Несмотря на все преимущества системы внешнего управления объектами имущества, она имеет и свои недостатки. Один из них заключается в том, что ее использование может привести к уходу состояния имущества в руки чужих людей. Если управляющая компания не управляет объектом должным образом, то это может привести к падению его стоимости и доходности.

Тем не менее, плюсы системы внешнего управления объектами имущества определенно превышают ее минусы. Она является важным инструментом в руках владельцев недвижимости, которые хотят получить максимальную доходность от своего имущества. При правильном использовании этой системы, может быть достигнут результат, который обеспечит максимальную доходность и сохранность имущества на длительный срок.

В свою очередь, учитывая стремительное развитие рыночной экономики, а также политические особенности региона, хозяйствующие субъекты Донецкой Народной Республики сталкиваются с различными факторами на пути своего роста и географического расширения, оказывающими влияние на хозяйственную деятельность.

В зависимости от происхождения таких барьеров, их можно разделить на внутренние и внешние. Внутренними факторами могут выступать проблемные вопросы, возникающие в коммерческой организации, как в системе. В свою очередь, хозяйствующий субъект имеет возможность корректировать хозяйственную деятельность, в зависимости от поставленных задач и целей, принимая внутренние решения. Внешними факторами, в условиях региона, выступает прежде всего политическая ситуация и меры государственного регулирования.

Одним из таких барьеров, является отсутствие регулирования имущественных отношений, потребность в котором возникает в ходе проведения Специальной военной операции (далее – СВО).

Понятие внешнего управления, применяемое в настоящем исследовании, подразумевает общее понятие процесса, осуществляемого различными методами и порядками, как на территории ДНР, так и других субъектов РФ.

Под внешним управлением в сфере торговли, понимается специальный режим управления, который вводится на имущество принадлежащего физическим и юридическим лицам-нерезидентам, в отношении которых введены специальные экономические меры по замораживанию собственности и активов, а также бесхозного имущества, расположенного на территории ДНР, с целью сохранения и эффективного использования такого имущества.

К основным объектам внешнего управления относятся целостные имущественные комплексы, отдельные объекты движимого и недвижимого имущества, земельные участки и другое имущество.

При рассмотрении в качестве объекта внешнего управления целостных имущественных комплексов необходимо провести ряд мероприятий по предварительной оценке возможностей потенциального управляющего в части осуществления инвестиционных мер развития торговой инфраструктуры, а также достижения плановых показателей в установленные сроки.

Одним из приоритетных направлений на сегодняшний день, является восстановление коммерческой инфраструктуры, пострадавшей от ракетно-артиллерийских обстрелов, а также проведения активных боевых действий, с целью дальнейшего развития потребительского рынка региона [1].

Необходимость применения таких норм государственного регулирования на территории ДНР, обусловлено оставлением имущественных комплексов собственниками, в связи с военным конфликтом, рисками ведения предпринимательской деятельности, и другими собственными причинами выезда за пределы РФ.

До вступления в состав Российской Федерации, передача имущества во внешнее управление на территории Донецкой Народной Республики осуществлялась в соответствии с Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 26.09.2014 г. № 35-8 «О порядке введения временных государственных администраций на предприятиях, учреждениях и иных объектах» (далее – Постановление № 35-8) [2].

Временная администрация – специальный режим управления, который вводится Председателем Правительства Донецкой Народной Республики, Правительством Донецкой Народной Республики с целью осуществления экономической и социальной политики, путем назначения временного администратора по

управлению имуществом, находящимся на территории Донецкой Народной Республики и принадлежащим юридическим лицам нерезидентам, физическим лицам-предпринимателям нерезидентам, а также управлению субъектами хозяйствования (организациями) резидентами.

Учитывая наличие инвестиционного потенциала и необходимость обеспечения населения необходимыми товарами и услугами, данный порядок применялся в отношении объектов торговых сетей, ранее осуществлявших деятельности на территории Донецкой области, среди которых: Торговая сеть «АМСТОР»; Торговая сеть «АТБ – МАРКЕТ»; Торговая сеть «БРУСНИЧКА» и другие имущественные комплексы.

Значительное количество объектов, переданных в управление хозяйствующим субъектам – резидентам возобновило свою работы, а также обеспечили значительную долю экономического роста сферы торговли. По состоянию на 01.01.2023 г. в соответствии с Постановлением № 35-8, на территории Донецкой Народной Республики, в том числе на освобожденных территориях, во внешнее управление передано более 150 объектов в сфере торговли.

В структуру данных объектов входят торговые центры, магазины строительных материалов, гипермаркеты, супермаркеты со смешанным ассортиментом товаров (рис. 1).



Рис. 1. Структура объектов торговой инфраструктуры переданных во внешнее управление [составлено авторами на основе внутренней информации Министерства промышленности и торговли]

В свою очередь, после принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, вопрос управления имуществом, не отнесенным к Федеральной собственности, собственности субъекта РФ или муниципальной, расположенным на территории ДНР и имеющим признаки бесхозяйного имущества не урегулирован, что является актуальной проблемой на пути реализации государственной политики в различных сферах экономики.

На основании проведенного анализа установлено, что по состоянию на 01.02.2023 г. в Донецкой Народной Республике осуществляют деятельность 14362 предприятий розничной торговли, 1806 предприятий общественного питания, 3564 предприятий бытового обслуживания населения, 269 АЗС (табл. 1).

Таблица 1

Сводная информация о количестве действующих объектов

Объект	Количество действующих единиц, по состоянию на:								% прироста/снижения к 01.01.2016	% прироста/снижения к 01.01.2022
	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023		
1. Предприятия торговли, в т.ч.:	7 644	10 322	10 930	11 931	12 913	13 366	13 596	14 362	87,89	5,63
продовольственные магазины	2 790	3 755	3 516	3 749	3 930	3 985	3 899	4 282	53,48	9,82
непродовольственные магазины	2 705	3 853	4 159	4 695	5 419	5 722	5 983	6 040	123,29	0,95
магазины со смешанным ассортиментом товаров	550	693	818	828	826	811	789	1 095	99,09	38,78
мелкорозничная торговля	1 599	2 021	2 437	2 659	2 738	2 848	2 925	2 944	84,12	0,65
2. Предприятия общественного питания	1 238	1 743	1 726	1 758	1 855	1 758	1 814	1 806	45,88	-0,44
3. АЗС	219	268	280	278	279	267	266	269	22,83	1,13
4. Предприятия бытового обслуживания	1 745	2 485	2 642	2 985	3 422	3 453	3 582	3 564	104,24	-0,50

Пользуются популярностью у населения небольшие магазины формата «У дома» – магазины шаговой доступности. Поддерживается фирменная торговля республиканских товаропроизводителей. На 01.02.2023 осуществляют деятельность более 400 магазинов фирменной торговли, наиболее крупные: «Лучиано» (99 объектов), «Шахтерская птицефабрика»

(43 объекта), «Урожай» (64 объекта), «Колбико» (31 объект), «Енакиевский мясокомбинат» (18 объектов), «Донецкий комбинат замороженных продуктов» (36 объекта), «Советский хлебокомбинат» (17 объектов), «Снежнянская колбасная фабрика» (18 объектов), «Еленовский комбинат хлебопродуктов» (14 объектов), «Макей Смак» (9 объектов), «Щедрый кум» (7 объектов), «Азовские пампухи» (5 объектов), «Река молока» (7 объектов) и др.

Несмотря на многолетние военные действия, на территории Донецкой Народной Республики, сфера торговли в отличие от других отраслей экономики показала определенный рост. В 2020 году объемы торговых операций в Донецкой Народной Республике достигли показателей на уровне 2013 года, предшествующего началу конфликта. Также было улучшено состояние магазинов и супермаркетов, которые находятся в Донецкой Народной Республике, восстановлена их работоспособность и увеличена доступность товаров и услуг для населения.

Государственное регулирование сферы торговли в РФ – одна из важнейших задач государства. Оно направлено на развитие национальной экономики, поддержание конкурентоспособности отечественных производителей, защиту прав потребителей и прочие цели.

Одним из механизмов внешнего управления, является управление имуществом имеющим признаки бесхозяйного.

Недвижимые вещи, имеющие признаки бесхозяйной вещи – это объекты недвижимого имущества, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен, или от права собственности на которые отказался.

С целью реализации внешнего управления на территории Донецкой Народной Республики предлагается порядок взаимодействия органов государственной власти, в рамках действующего законодательства (рис. 2).

При выявлении недвижимой вещи, имеющей признаки бесхозяйной вещи, государственные органы или коммерческие организации информируют Фонд государственного имущества ДНР о заинтересованности в проведении восстановительных работ или использовании такого имущества. ФГИ ДНР, при поступлении заявления проводит работу по сбору сведений о собственнике

рассматриваемого объекта недвижимости, путем направления запросов в Управление Росреестра, Управление ФНС, органы местного самоуправления и коммунальные предприятия. По итогам консолидации информации, в случае отсутствия сведений о собственнике, направляется ходатайство в адрес Коллегиального органа для принятия решения о целесообразности отнесения объекта имущества к бесхозному, создание которого также предусмотрено предлагаемым порядком.



Рис. 2. Схема взаимодействия сторон при признании имущества бесхозным

После принятия решения, Коллегиальный орган направляет протокол заседания в адрес ФГИ ДНР, с целью заключения договора аренды недвижимого имущества с коммерческой организацией, а также постановки на учет в качестве бесхозного.

Также рассмотрим вопрос обеспеченности населения Донецкой Народной Республики в торговых площадях.

Минимальные пороги обеспеченности населения площадью торговых объектов могут быть различными в разных регионах. Однако, в целом можно говорить о некоторых общих принципах. В

частности, для градостроителей и государственных органов важно обеспечивать достаточно торговых площадей в общественном транспортной доступности от домов населения. С другой стороны, пороги обеспеченности должны учитывать этнический состав, расположение города и другие особенности конкретного региона.

Одним из примеров нормативов является норматив обеспеченности населения площадью торговых объектов, определенный в стратегии развития коммерческого сектора России до 2030 года. Согласно ему, на каждые 1 тыс. человек должно приходиться не менее 350 кв. м торговой площади. Этот норматив позволяет обеспечить населению необходимое количество торговых объектов и продуктов, необходимых для жизни. Согласно данному нормативу, обеспеченность торговыми площадями на территории Донецкой Народной Республики варьируется от 46,3 % до 148,9 %.

Выводы. Собственность субъекта Российской Федерации тесно связана с другими сферами деятельности. Например, управление недвижимостью, земельным и лесным фондами, водными объектами, занижение налогов и урегулирование споров между бизнесом и общиной. Поэтому необходима системность и комплексный подход к управлению, а также внимание к взаимодействию всех заинтересованных сторон.

Управление бесхозяйным имуществом – это трудоемкий процесс, требующий серьезной организации и координации соответствующих служб. Решение многих проблем, связанных с этим видом имущества, зависит от грамотности проведения процедур управления и нормативного регулирования. В то же время, правильное и эффективное управление бесхозяйным имуществом поможет создать благоприятную среду для использования его возможностей в социальных и экономических целях. В результате этого можно будет увеличить эффективность управления ресурсами и снизить издержки на их содержание.

Список использованных источников

1. Сахаров, В. А. К вопросу о роль внешнего управления в развитии современной торговой сети / В.А. Сахаров // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2018. – № 3. – С. 108-112.

2. О порядке введения временных государственных администраций на предприятиях, учреждениях и иных объектах:

Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 26.09.2014 г. № 35-8. / – Текст : непосредственный. [Электронный ресурс]. – URL: <https://gisnpra-dnr.ru/npra/0003-35-8-20140926/#0003-35-8-20140926-10-e> (дата обращения: 30.08.2023).

УДК 332.14

DOI 10.5281/zenodo.10603200

ОПЫТ ПЕРЕДОВЫХ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ ПО УПРАВЛЕНИЮ КООРДИНАЦИЕЙ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

ПЕРЕВОЗЧИКОВА Н.А.,

**канд. экон. наук, доцент, ведущий научный
сотрудник отдела планирования социально-
экономического развития территориальных
систем;**

ШИЛОВА О.Ю.,

**канд. экон. наук, доцент, старший научный
сотрудник отдела планирования социально-
экономического развития территориальных
систем;**

ПЕРЕВОЗЧИКОВА О.А.,

**младший научный сотрудник отдела
планирования социально-экономического
развития территориальных систем,
ГБУ «Институт экономически исследований»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

Рассмотрены правовые основы инновационной инфраструктуры, выделены координирующие организации. Проанализирован опыт передовых российских регионов и систематизированы основные функции наиболее распространённых центров, обеспечивающих координацию инновационных процессов. На основе оценки состояния инновационной инфраструктуры ДНР и анализа передовых российских регионов предложено создание координационного центра.

Ключевые слова: инновационная инфраструктура, координационный центр, функции, передовые регионы

EXPERIENCE OF ADVANCED RUSSIAN REGIONS IN MANAGING INNOVATION ACTIVITY COORDINATION

PEREVOZCHIKOVA N.A.,
Candidate of Economics Sciences, Associate
Professor, leading researcher of the Department of
planning of socio-economic development of
territorial systems;

SHILOVA O.Yu.,
Candidate of Economics Sciences, Associate
Professor, senior researcher of the Department of
planning of socio-economic development of
territorial systems;

PEREVOZCHIKOVA O.A.,
junior research assistant of the Department of
planning of socio-economic development of
territorial systems,
SBI «Institute of Economic Research»,
Donetsk, Donetsk People`s Republic,
Russian Federation

The legal foundations of the innovation infrastructure are considered, coordinating organizations are identified. The experience of advanced Russian regions is analyzed and the main functions of the most common centers providing coordination of innovation processes are systematized. Based on the assessment of the state of the innovation infrastructure of the DPR and the analysis of advanced Russian regions, the creation of a coordination center is proposed.

***Keywords:** innovation infrastructure, coordination center, functions, advanced regions*

Актуальность. Современный этап развития, как национальных экономик, так и их региональных составляющих, характеризуется возрастающей ролью инноваций как ключевого фактора обеспечения экономического роста. Важнейшим условием достижения инновационного типа развития, либо же приближение к нему, является эффективное функционирование инновационной инфраструктуры, обеспечивающей достаточный уровень коммерциализации инновационной продукции (товаров, работ, услуг). С другой стороны, исследование устройства инновационной инфраструктуры, условий её эффективного функционирования, оценки факторов, влияющих на её состояние, остаются до настоящего момента дискуссионными.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросы структуризации инновационной инфраструктуры являются предметом исследований многих учёных и практиков. Общие вопросы сущности и роли инновационной инфраструктуры в национальной инновационной системе находятся в центре внимания концепций Тюкавкина Н. М. [1], Кулакова К. Ю. [2], Комисарук Р. В. [3]. Однако данные работы ориентированы на макроуровень исследования, а факторы мезоуровня остаются нераскрытыми либо же недооценёнными. Оценка влияния инновационной инфраструктуры на уровень развития региона представлена в работах Баева С. А. [4; 5], Березикова А. А. [6], Дорошенко Ю. А. [7]. Развитие теоретико-прикладных аспектов сущности и состава элементов инновационной инфраструктуры получили в работах Михеенко О. В. [8], Воловдовой Е. В. [9]. Прикладные аспекты формирования и развития инновационной инфраструктуры в базовых секторах промышленности с точки зрения ресурсной составляющей и процессного обеспечения рассмотрены в работах [10; 11].

Вместе с тем актуальной остаётся проблема выстраивания взаимодействия элементов инновационной инфраструктуры путём формирования и эффективного функционирования единого регионального координационного органа, деятельность которого была бы направлена на обеспечение достаточного уровня вклада результатов инновационной деятельности в уровень социально-экономического развития субъекта РФ.

Таким образом, *целью статьи* является обоснование целесообразности создания и функциональной нагрузки регионального инновационного координационного центра.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач: 1) проанализировать правовые основы видового разнообразия элементов инновационной инфраструктуры с выделением тех из них, деятельность которых ориентирована на обеспечение поддержки инновационной деятельности в регионе; 2) проанализировать опыт передовых регионов РФ в части создания и функционирования центров различной направленности в рамках инновационной инфраструктуры; 3) дать оценку состоянию элементов инновационной инфраструктуры ДНР; 4) на основе анализа практического опыта инновационного развития российских регионов и состояния

экономики ДНР предложить структуру координационного органа в сфере управления инновационной деятельностью.

Изложение основного материала исследования. Период адаптации системы управления инновационной деятельностью ДНР к условиям российской экономики, новым субъектом которой является регион, требует, прежде всего, учёта правовых особенностей состава инновационной инфраструктуры. В соответствии с ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [12], элементами инфраструктурной поддержки предпринимательства (на которое возлагается роль ведущего, прорывного звена в достижении преимущественно инновационного типа социально-экономического развития) выступают следующие элементы: центры и агентства по развитию предпринимательства; инновационно-технологические центры; консультационные центры; центры коммерциализации технологий; инжиниринговые центры; центры прототипирования и промышленного дизайна; центры трансфера технологий; центры кластерного развития; центры сертификации, стандартизации и испытаний (Ст. 15).

Общей характеристикой указанных элементов инновационной инфраструктуры является специфика роли и функциональной нагрузки в процессе её формирования и развития. Все они способствуют координации усилий не только в процессе создания инновационной продукции, но и её коммерциализации с лучшими для производителя и потребителя экономическими, финансовыми, эргономическими, социальными, экологическими, управленческими результатами. Наличие и эффективность функционирования данных элементов инновационной инфраструктуры будет напрямую оказывать влияние на характеристику социально-экономического развития региона.

Проанализируем практический опыт хозяйствования указанных элементов инновационной инфраструктуры на примере ведущих инновационных регионов РФ по версии Ассоциации инновационных регионов России [13]. Оценка данного рейтинга формируется, исходя из таких важнейших составляющих, как политика и стратегия достижения устойчивого инновационного развития, научное лидерство и устойчивое развитие региона, меры антикризисной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, оценка технологической/инновационной

политики, т.е. ориентированных на управление инновационной деятельностью процессов. В соответствии с указанными направлениями оценки лидерами по уровню социально-экономического и инновационного развития стали, кроме г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, такие регионы, как Республика Татарстан, Томская и Нижегородская области, Красноярский край, Новосибирская, Самарская и Томская области. На основе общедоступной информации относительно Паспорта инновационной активности указанных регионов был выполнен анализ состава элементов инфраструктурной поддержки инновационного развития указанных регионов [14-19]. Результаты представлены в табл. 1.

Таблица 1

Систематизация элементов инновационной инфраструктуры ведущих регионов РФ (по версии SMART)

Элементы инновационной инфраструктуры	Регионы РФ					
	РТ	ТО	КК	НО	СО	ТМО
1	2	3	4	5	6	7
Кластер	1	-	1	-	-	-
Бизнес-инкубатор	-	-	2	-	2	3
ОЭЗ	2	1	-	-	-	-
Индустриальный парк	4	-	3	-	-	-
Технопарк	6	-	-	1	1	2
Венчурный фонд	1	-	-	-	1	-
Инвестиционный фонд	1	-	1	-	-	-
Инновационный фонд	-	-	-	-	1	-
Центр кластерного развития	-	1	-	-	-	-
Региональный центр инноваций	-	-	-	-	1	-
Инжиниринговый центр	5	1	3	2	-	1
Центр прототипирования	2	-	1	2	-	1
Центр трансфера технологий	1	-	-	-	-	1
Центр научно-технической информации	1	-	-	-	-	1
Фонд поддержки предпринимательства	1	-	-	1	1	-
Центр молодёжного инновационного творчества	14	-	13	1	-	-
Центр поддержки экспортоориентированных субъектов предпринимательства	1	-	1	1	-	-
Центр субконтракции	-	-	-	1	-	-
Информационно-консалтинговое агентство	-	-	3	-	1	-
Подготовка, переподготовка и повышение квалификации	-	-	2	-	-	-
Проведение коммуникативных мероприятий	-	-	2	-	-	-

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5	6	
Сертификационный центр	-	-	1	-	-	-
Центр пользования оборудованием	-	-	-	-	-	1
Экспериментальное производство	-	-	-	-	-	1
Научно-учебный полигон	-	-	-	-	-	1
Испытательная лаборатория	-	-	-	-	-	1
Центр поддержки технологий и инноваций	-	-	-	-	-	1
Инновационный технологический центр	-	-	-	-	-	2
Общее количество структурных единиц	40	3	33	9	8	16
Доля структурных единиц, выполняющих координационные функции, %	62,5	66,7	81,8	88,9	37,5	68,8

Условные обозначения:

РТ – Республика Татарстан;

ТО – Томская область;

КК – Красноярский край;

НО – Новосибирская область;

СО – Самарская область;

ТМО – Тюменская область.

Составлено авторами на основе [14-19]

По результатам табл. 1 можно сделать вывод о значительном видовом разнообразии центров, осуществляющих поддержку и координацию отдельных аспектов инновационной инфраструктуры. Наиболее показателен опыт Республики Татарстан, где присутствуют практически все перечисленные в Законе элементы. Вместе с тем следует отметить, что по таким элементам, как центры коммерциализации и трансфера технологий, инжиниринговые и центры прототипирования, а также центры кластерного развития наблюдается полное соответствие названий указанному Федеральному закону. По ряду элементов (центры и агентства по развитию предпринимательства, консультационные центры) наблюдается практическая корректировка названий в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития соответствующих регионов. Наличие таких элементов, как инновационно-технологические центры и центры сертификации, стандартизации и испытаний в приведенной выборке обнаружено в незначительном составе по отношению к другим элементам инновационной инфраструктуры. Кроме того, по результатам исследования состава инновационной инфраструктуры указанных

регионов целесообразно сделать вывод о достаточно высокой доле (более 50%) координирующих структурных элементов по всем регионам, исключая Самарскую область.

На основании исследования специализации указанных регионов и состава функций каждого из элементов инновационной инфраструктуры установлены общие виды работ и услуг, оказываемых по каждому из исследуемых центров (табл. 2).

Таблица 2

Наиболее распространённые функции центра прототипирования, инжинирингового центра, центра трансфера технологий

Центр прототипирования	Инжиниринговый центр	Центр трансфера технологий
оказание услуг по промышленному дизайну, разработке и производству высокотехнологичной продукции	проведение аудита и экспресс-оценки уровня готовности предприятий к модернизации и внедрению новых технологий	создание малых инновационных компаний
предоставление инженерно-консультационных, проектно-конструкторских услуг, услуг расчётно-аналитического характера	разработка программ развития и технического перевооружения производства	бухгалтерское и юридическое сопровождение
консалтинг в области организации и развития производства	проведение прикладных НИОКР и испытаний	бизнес-консалтинг, оказание услуг по привлечению финансирования
отработка технологических и логистических системных взаимодействий при подготовке будущих производств	оказание маркетинговых услуг	выполнение заказных НИОКР
	консультационные услуги по защите прав на результаты интеллектуальной деятельности	предоставление услуг по аренде аналитического и технологического оборудования
	проведение прикладных НИОКР и испытаний	предоставление услуг по испытанию и сертификации материалов, контролю качества

Составлено авторами на основе [14-19]

Резюмируя функциональную нагрузку указанных в табл. 2 центров, следует указать на их первоочерёдную важность и

приоритетность в создании регионального координационного органа, что определяется регламентацией технических и технологических условий для создания и успешных инновационных бизнес-идей. Две другие организационные формы, оказывающие поддержку и осуществляющие координацию инновационной деятельности, – информационно-консалтинговые центры и центры поддержки – появляются на этапе коммерциализации новшества. Им присущи следующие услуги, определяющие эффективность инновационной деятельности в целом (табл. 3).

Таблица 3

Типовые функции информационно-консалтингового агентства и центра поддержки инновационного предпринимательства

Центр научно-технической информации/информационно-консалтинговое агентство	Центр поддержки инновационного предпринимательства
проведение аудита интеллектуальной собственности	информационное освещение инновационной деятельности региона
патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов	поиск партнёров по производственной кооперации
регистрация товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров	организация и проведение мероприятий для начинающих предпринимателей
оформление лицензионных договоров	организация и проведение вовлекающих в инновационную деятельность мероприятий
подготовка материалов, связанных с продлением срока действия исключительного права на объекты интеллектуальной собственности	помощь в привлечении инвестиций в инновационные проекты
патентно-правовое сопровождение договоров на выполнение и передачу НИОКР и технологий	ведение единых баз данных инновационных проектов, инновационных продуктов
предоставление доступа к патентным базам Российской Федерации и международным патентным базам	услуги координации и поддержки экспортоориентированных субъектов

Составлено авторами на основе [14-19]

Систематизация функций, представленная в табл. 2 и 3, соответствует ряду блоков инновационной инфраструктуры, выделяемых в научных исследованиях – маркетинговом, экспертно-консалтинговом, информационном [5; 8; 9]. Как видно из табл. 2-3, в практике хозяйствования разделение на функциональные блоки отсутствует ввиду ряда причин. Это условная возможность и нецелесообразность закрепления функций за блоками, поскольку большая часть работ и услуг оказывается на стыке блоков и

обеспечивает тем самым получение синергетического эффекта от совместного действия разных структур, относящихся к различным (теоретически обоснованным) блокам инновационной инфраструктуры.

Поскольку Донецкая Народная Республика только в недавнем времени стала полноценным субъектом РФ, то становление и развитие инновационной инфраструктуры несколько отличалось от приведенной выше схемы хозяйствования выборки регионов.

Основываясь на результатах исследований [9] с учётом выделенных функциональных блоков – составляющих инновационной инфраструктуры, и элементов, формирующих каждый из них, необходимо оценить их фактическое состояние с целью разработки/обоснования комплекса мер по адаптации системы управления инновационной деятельностью к общероссийской практике.

Изучение маркетингового функционального блока инновационной инфраструктуры ДНР позволило установить, что отдельными аспектами деятельности относительно охраны прав интеллектуальной собственности занимается Государственный комитет по науке и технологиям ДНР (ГКНТ ДНР) [20]. В сферу компетенций Комитета входят также вопросы, относящиеся к экспертно-консалтинговой составляющей инновационной инфраструктуры [20]. Реализация данных вопросов также входит в сферу деятельности ФГБНУ «Институт научно-технической информации» («ИНТИ») [21]. Функционирующий в Республике ГБУ «Научно-технический центр инноваций и технологий» [22] оказывает ряд консультационных услуг в сфере документооборота и коммерциализации инноваций.

В ФГБОУ ВО «Донецкий национальный технический университет» функционирует отдел интеллектуальной собственности и патентно-лицензионной работы, основной задачей которого является охрана и защита интеллектуальных прав университета и изобретателей на научные разработки.

Информационный функциональный блок инновационной инфраструктуры представлен указанными выше субъектами. Так, деятельность ФГБНУ «Институт научно-технической информации» [21] направлена на развитие республиканской системы научной информации. Функционирование ФГБУ «НТЦИТ» [22] ориентировано на предоставление информации по существующей

грантовой поддержке и условиям её получения. Инновационная научно-образовательная площадка «Перекресток знаний» [23], созданная на базе научно-технической библиотеки ФГБОУ ВО «ДонНТУ», предназначена для оказания образовательных и культурно-просветительских услуг. Работа ГКНТ ДНР [20] и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Донецкой Народной Республике [24] в рамках информационного блока ориентирована на информационное обеспечение и продвижение достижений науки и техники.

Детальное представление функциональной нагрузки указанных субъектов инновационной инфраструктуры ДНР представлено в табл. 4.

Таблица 4

Основные функции субъектов инновационной инфраструктуры ДНР

Блоки инновационной инфраструктуры		
Маркетинговый	Экспертно-консалтинговый	Информационный
выдача охранных документов и разработка соответствующих регламентов и нормативных правовых актов	1) организация экспертизы научно-исследовательских, научно-технических работ, внедрения достижений науки и техники в практику хозяйствования; 2) осуществление мониторинга и методического обеспечения коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности; 3) обеспечение правовой охраны прав на объекты интеллектуальной собственности	информационное обеспечение и продвижение достижений науки и техники, осуществление методического руководства деятельностью организаций в сфере научно-технической информации
	консультации по документации для получения грантов; проведение анализа рынка и конкурентов; разработка обоснования инновационных проектов; разработка заявки на участие в конкурсе; подготовка заявителя к защите проекта	предоставление информации по существующей грантовой поддержке и условиям её получения
	консультационные услуги по оформлению и подаче заявок на объекты интеллектуальной собственности, а также по общим вопросам действующего законодательства в сфере интеллектуальной собственности	создание и функционирование Единой республиканской системы научно-технической информации

Составлено авторами на основе [20-24]

Анализ присутствующих в ДНР структурных элементов инновационной инфраструктуры показал их разрозненность, фрагментарность, дублирование ряда функций в рамках разных

субъектов, отсутствие координации и взаимодействия. Это существенно сужает возможности использования имеющегося потенциала научных разработок и их коммерциализации для восстановления промышленного потенциала региона с возможностью последующего перехода на инновационный тип развития.

Обобщая опыт создания и функционирования инновационной инфраструктуры ведущих регионов РФ, с учётом имеющихся особенностей работы субъектов ДНР как региона России, целесообразно сформировать координационный центр.

Достаточной причиной его формирования является необходимость обеспечения согласованности субъектов процесса управления инновационным развитием региона и разрешение конфликта интересов в цепочке «государство-бизнес-наука-образование». С учётом функционирующих региональных институтов управления инновациями (ГКНТ, НТЦИТ, ИНТИ) предлагается следующий механизм взаимодействия координирующего органа с ключевыми субъектами инновационной деятельности (рис. 1).



Рис. 1. Предлагаемая схема координации инновационной деятельности ДНР [авторская разработка]

В соответствии с предлагаемой концепцией координации инновационной деятельности региона Координационный центр на первоначальном этапе своего функционирования должен

осуществлять следующие функции: обеспечивать эффективную взаимосвязь ключевых субъектов инновационной деятельности в регионе со структурами, входящими в цепочку «государство-бизнес-наука-образование»; разрабатывать предложения по формированию научно-технических и инновационных программ социально-экономического развития региона; заниматься изучением тенденций мировой экономики, в т.ч. развитием показателей рынков высокотехнологичной продукции; разрабатывать методические подходы адаптации государственных программ инновационного развития национальной экономики к особенностям социально-экономического развития региона [25].

На последующих этапах своего функционирования представляется целесообразным выделение ряда подразделений координационного центра в соответствии с практикой хозяйствования ведущих российских регионов. Это, в первую очередь, инжиниринговый центр, центры трансфера технологий и прототипирования, а также информационное агентство и департамент поддержки инновационного предпринимательства.

Выводы по выполненному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Достижение инновационного типа социально-экономического развития требует создания и функционирования эффективной инновационной инфраструктуры. Последняя, представляя собой систему взаимосвязанных элементов и функциональных блоков, требует создания соответствующего механизма координации.

Исследование опыта функционирования инновационной инфраструктуры передовых российских регионов позволило установить, что основными структурами, обеспечивающими координацию управления инновационной деятельностью, являются ряд центров – инжиниринговый, трансфера технологий, прототипирования, информационный, поддержки предпринимательства, стандартизации и сертификации.

Анализ практики управления инновационной деятельностью Донецкой Народной Республики позволил установить наличие недостаточно неэффективного взаимодействия имеющихся разрозненных составляющих инновационной инфраструктуры ввиду отсутствия регионального координационного центра.

На основе практического опыта передовых российских регионов предложено создание координационного центра, в

функции которого будет входить обеспечение взаимосвязи субъектов цепочки «государство-бизнес-наука-образование» и разработка программ социально-экономического развития с учётом мировых тенденций научно-технического и инновационного развития. В процессе функционирования целесообразно расширить организационную структуру координационного центра, выделив в ней департаменты, специализирующиеся на инжиниринговых услугах, трансфере технологий, информационной поддержке инновационной деятельности. Внедрение в практику управления инновационной деятельностью ДНР предложенных мероприятий позволит сформировать отсутствующие и наладить недостаточные взаимосвязи между субъектами принятия решений относительно обеспечения социально-экономического и инновационного развития региона. Дальнейшие теоретико-методические исследования координации инновационной деятельности в регионе должны быть сконцентрированы на ускорении адаптации субъектов принятия решений к экономико-правовым условиям российской экономики.

Список использованных источников

1. Тюкавкин, Н. М. Институциональная структура и государственное регулирование деятельности НИС / Н. М.Тюкавкин, Б. Н. Васильев, Д. А.Моисеенко. – Текст : электронный // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. – 2023. – Т. 14. – № 2. – С. 133-143. – URL: <http://doi.org/10.18287/2542-0461-2023-14-2-133-143>.
2. Кулаков, К. Ю. Инновационная инфраструктура и инновационный климат: экосистема инновационного развития / К. Ю. Кулаков, Н. Г. Верстина, Т. С. Мещерякова. – Текст : непосредственный //E-Management. – 2022. – Т. 5. – № 1. – С. 32-42.
3. Комисарук, Р. В. Инфраструктура инновационной деятельности / Р. В. Комисарук. – Текст : непосредственный // Финансовые рынки и банки. – 2022. – № 4. – С. 219-223.
4. Баев, С. А. Влияние инновационной инфраструктуры на развитие инновационной экономики / С. А. Баев. – Текст : непосредственный // Инновации и инвестиции. – 2021. – № 11. – С. 4-11.

5. Баев, С. А. Теоретические основы развития инновационной инфраструктуры / С. А. Баев. – Текст : непосредственный // Финансы и управление. – 2021. – № 4. – С. 83-98.

6. Березиков, А. А. Влияние инновационной инфраструктуры на показатели деятельности региона / А. А. Березиков, И. В. Сомина. – Текст : непосредственный // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2021. – № 9. – С. 153-156.

7. Дорошенко, Ю. А. Инновационная инфраструктура как драйвер развития региона / Ю. А. Дорошенко, И. Г. Павлова. – Текст : непосредственный // Экономический вектор. – 2021. – № 4. – С. 87-92.

8. Михеенко, О. В. К вопросу о формировании инновационной инфраструктуры / О. В. Михеенко. – Текст : непосредственный // Вестник Брянского государственного университета. – 2015. – № 3. – С. 317-319.

9. Воловодова, Е. В. Теоретические подходы к формированию инновационной инфраструктуры в ДНР в условиях интеграции в российскую экономику / Е. В. Воловодова, Т. А. Биденко. – Текст : непосредственный // Вестник Института экономических исследований. – 2022. – № 3. – С. 61-69.

10. Вершинин, А. А. Инновационная инфраструктура предприятий наукоемкого машиностроения Московской области / А. А. Вершинин, Н. С. Хорошавина, В. В. Нефедьев. – Текст : непосредственный // BENEFICIUM. – 2023. – № 2 (47). – С. 13-19. – DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2023.2(47).13-19.

11. Лебедева, Н. Е. Оценка эффективности развития инновационной инфраструктуры угольной промышленности / Н. Е. Лебедева. – Текст : электронный // Уголь. – 2023. – № 7. – С. 36-40. – URL: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2023-7-36-40>

12. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон РФ № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102115928> (дата обращения: 30.09.2023). – Текст : электронный.

13. Рейтинг регионов SMART версии 2022 г. – URL: <https://i-regions.org/reiting/rejting-regionov-smart/> (дата обращения: 09.10.2023). – Текст : электронный.

14. Паспорт инновационной активности региона. Республика Татарстан. – URL: <https://i-regions.org/images/regions/Tatarstan.pdf> (дата обращения: 09.10.2023). – Текст : электронный.

15. Паспорт инновационной активности региона. Томская область. – URL: <https://i-regions.org/images/files/Tomsk.pdf> (дата обращения: 12.10.2023). – Текст : электронный.

16. Паспорт инновационной активности региона. Новосибирская область. – URL: <https://i-regions.org/images/regions/Novosibirsk.pdf> (дата обращения: 12.10.2023). – Текст : электронный.

17. Паспорт инновационной активности региона. Самарская область. – URL: <https://i-regions.org/images/regions/Samara.pdf> (дата обращения: 12.10.2023). – Текст : электронный.

18. Паспорт инновационной активности региона. Красноярский край. – URL: <https://i-regions.org/images/regions/Kk.pdf> (дата обращения: 12.10.2023). – Текст : электронный.

19. Паспорт инновационной активности региона. Тюменская область. – URL: <https://i-regions.org/images/regions/Tumen2.pdf> (дата обращения: 12.10.2023). – Текст : электронный.

20. Об утверждении новой редакции Положения о Государственном комитете по науке и технологиям Донецкой Народной Республики: Постановление 17.04.2020 № 20-5. – URL: gkntdnr.ru/media/static/file/Положение_о_ГКНТ_J5PwEAg.pdf (дата обращения: 12.08.2023). – Текст : электронный.

21. ФГБНУ «Институт научно-технической информации». – URL: <https://inti-dnr.orgfree.com/> (дата обращения: 12.08.2023). – Текст : электронный.

22. Государственное бюджетное учреждение «Научно-технический центр инноваций и технологий». – URL: <https://ntcdnr.ru/ru/ouractivities/> (дата обращения: 12.08.2023). – Текст : электронный.

23. Инновационная научно-образовательная площадка «Перекресток знаний» // Сайт Правительства ДНР. – URL: <https://pravdnr.ru/news/v-donntu-otkrylas-innovacionnaya-ploshhadka/> (дата обращения: 12.08.2023). – Текст : электронный.

24. Государственная служба статистики Донецкой Народной Республики. – URL: <http://gosstat-dnr.ru/> (дата обращения: 01.09.2023). – Текст : электронный.

25. Селивёрстов, Ю. И. Модель формирования инновационной экосистемы региона / Ю. И. Селиверстов, М. В. Люлюченко. – Текст : непосредственный // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 10-1. – С. 101-106.

УДК 005.82

DOI 10.5281/zenodo.10603183

СЕТЕВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

ПОНОМАРЕНКО Е.В.,
д-р гос. упр., проф., профессор
кафедры инновационного менеджмента и
управления проектами,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье исследованы проблемы сетевого взаимодействия акторов в рамках реализации программ и проектов. Сделан анализ различных сетевых теорий и методов оценки эффективности сетевого взаимодействия. Предложена модель оценки эффективности сетевого взаимодействия, включающая три составляющие и соответствующие им критерии с учётом теории синергизма.

Ключевые слова: сетевая теория, сетевое взаимодействие, проектная деятельность, эффективность сетевого взаимодействия

NETWORKING IN THE FRAMEWORK OF THE IMPLEMENTATION OF PROGRAMS AND PROJECTS

PONOMARENKO E.V.,
Doctor of science on public administration,
Professor, Professor of the Department
of Innovation and Project Management,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article examines the problems of network interaction of actors in the framework of the implementation of programs and projects. The analysis of various network theories and methods of evaluating the effectiveness of network interaction is made. A model for evaluating the effectiveness of network interaction is proposed, which includes three components and their corresponding criteria, taking into account the theory of synergy.

Keywords: network theory, network interaction, project activity, efficiency of network interaction

Актуальность и постановка задачи. В современной теории управления результативность проектной деятельности определяется, прежде всего, уровнем результативности взаимодействия участников. Наилучшим способом обеспечения

эффективного взаимодействия между участниками проектной деятельности с различными интересами и различным ресурсами (потенциалом) является сетевой метод, так как сетевое взаимодействие позволяет участникам адекватно и гибко отвечать на изменения внешней среды. Поэтому проблема оценки влияния сетевого взаимодействия на результативность деятельности её субъектов является актуальной.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованием проблем формирования сетевых взаимоотношений различных акторов, их типами и формами занимались теоретики и практики всего мира, среди которых Грановетер М., Дуглас Н., Новиков Д. А., Шерешева М. Ю., Султанов Г. С. Среди отечественных авторов, исследующих проблемы разработки методик оценки эффективности сетевого взаимодействия, необходимо отметить Зубареву Т. А., Попова Е. В., Сотникова Д. О., Зорину О. О., Алёшина А. В. Указанными исследователями рассматривались различные аспекты сетевого взаимодействия, факторы, влияющие на эффективность и результативность всех акторов сети, критерии эффективности самой сети в разрезе разных областей и сфер деятельности.

Проект является одним из видов деятельности организаций, имеющей свою методологию, предметные области управления, участников (акторов), критерии результативности и эффективности. На сегодняшний день недостаточно изученными остаются вопросы оценки эффективности сетевого взаимодействия в рамках реализации как всей проектной деятельности, так и отдельных программ и проектов.

Целью научной статьи является анализ методов оценки эффективности сетевого взаимодействия участников проектной деятельности и разработка рекомендаций по критериям и технологиям проведения оценки.

Методологический аппарат исследования: анализ, синтез, сравнение, моделирования, экспертных оценок, оценки синергии.

Изложение основного материала исследования. Традиционные модели управления социально-экономическими системами распространяются на статичные организационные системы, которым характерны, согласно [1], «фиксированные структуры с заданным распределением ролей их участников». Эффективность таких структур определяется устойчивостью их к

изменениям и вызовам внешней среды. Гораздо более эффективными в условиях высокой изменчивости и неопределённости является сетевая модель взаимодействия активных агентов – участников сети, играющих активную (управляющую) или пассивную роли. Такое ролевое участие агентов в совместной деятельности активно встречается в разработке и реализации программ и проектов как на микро-, так и на макроуровне.

Сеть как таковая представляет собой конкретную систему, включающую несколько отдельных подсистем, взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом в одной или нескольких точках. Её эффективность зависит от эффективности функционирования её составных частей. Оценкой эффективности сети занимается сетевой анализ, который описывает связи между подсистемами, определяет взаимоотношения между отдельными структурами и компонентами. Иллюстративно сеть изображается в виде графа или диаграммы и даёт представление о содержании, количестве и качестве потока данных во времени, т.е. описывает состояние системы в конкретный момент времени и динамику её изменений. Методы сетевого анализа и сетевого управления применяются в разработке различных новых технологий, что связывает её с областью системной инженерии. Одной из основных составляющих системной инженерии является иерархическая система целей – системообразующий фактор, на который влияет множество других факторов.

В сетевой теории особое место занимает теория социальных сетей, которая анализирует различные формы взаимодействия субъектов (индивидов и организаций) с точки зрения их топологии, устойчивости и влияния на поведение. Согласно [2], существует несколько направлений изучения социальных сетей: «сеть как совокупность индивидов и как совокупность их позиций». Наибольшее развитие получили исследования Дж. Митчелла и его последователей, который рассматривал сеть как множество агентских связей, имеющих свою структуру.

Агенты рассматриваются исследователями [3] в качестве субъектов, выполняющих заданную системой функцию. В отличие от акторов, которые всегда принимают решения исходя из собственных интересов, ценностей и идей, агенты выполняют принятые акторами решения. Элементами сети могут быть роли,

индивиды, организации, отрасли, регионы. Таким образом, согласно [4], объединение трёх составляющих, таких как совокупность позиций, связи (отношения) и потоки ресурсов, определяет социальную сеть.

В каждой социальной сети формируется свой социальный капитал – совокупность отношений и активов сети [5], а эффективность социального капитала определяется доступом агентов, состоящих во взаимоотношениях, к качественным ресурсам. Потенциал социального капитала растёт при взаимодействии и получении ценностей (выгод) от постоянного взаимодействия и использования ресурсов.

Согласно [6], в разных социально-экономических системах к основным преимуществам сетевых структур относятся: адаптивность к внешним условиям; концентрация деятельности участников сети на уникальных процессах и своих ключевых компетенциях; значительное сокращение транзакционных издержек; исключение дублирования функций участниками сети; совместная деятельность с компетентными партнёрами при выполнении проектов в рамках сети; масштабирование опыта и эффективный обмен информацией между участниками.

Переход системы управления Российской Федерации на новый формат управления государственными программами ознаменовал новый этап взаимодействия активных акторов, что связано с необходимостью выполнения множества проектов и мероприятий, где одни и те же участники выполняют разные роли – руководителя, администратора, исполнителя, ответственного за контрольную точку. Целесообразность распределения ролей зависит от критериев эффективности, в соответствии с которыми оценивается эффективность всей системы управлений с учётом институциональных ограничений [7].

Госпрограмма и её элементы – проекты – представляет собой горизонтальную структуру управления и взаимодействия участников (акторов, агентов), которые совместно выполняют определённые функции с заданным распределением проектных ролей, а также используют ресурсы сети. Следовательно, совокупность участников программы/проекта представляет собой сеть с заданными характеристиками, социальным капиталом, обменом ресурсами. Взаимодействие в проекте происходит посредством виртуальных коммуникаций – общение с удалённым

партнёром или группой, опосредствованное компьютером и системой телекоммуникаций.

Сетевое взаимодействие возникает при наличии общих задач в рамках совместной деятельности участников проекта – сети, общее информационное пространство проекта как основное условие команды, наличие механизмов для сетевого взаимодействия. Механизм сетевого взаимодействия реализуется горизонтальными коммуникационными связями в рамках проектов, но и осуществляется диалог между участниками проектов и программ.

При сетевой организации взаимодействия, согласно [8], наблюдаются прямые, непосредственные и опосредованные связи, соответственно, весь круг взаимодействия участников увеличивается, а, следовательно, результаты проектной деятельности становятся более результативными и качественными. Отсюда, ограниченные возможности несетевых коммуникаций не могут обеспечивать высокий уровень обмена информацией, который необходим для реализации проектов.

Организационные механизмы построения взаимоотношений внутри проекта как сети с экономической точки зрения объясняются теорией принципала – агента, в которой раскрыта природа взаимоотношений в организации и сформулирована проблема асимметричности информации. Улучшению взаимодействия на основе теории принципала (в нашем случае – заказчика или руководителя проекта) – агента (исполнителя), согласно [9], могут способствовать установленные принципы их взаимодействия, среди которых:

1) обязательность постоянного мониторинга проекта с целью своевременного прогнозирования хода проекта и выявления рисков, на который в равной степени полагаются принципал и агент;

2) исключение намеренного искажения агентом в отчётах параметров проекта;

3) объективность мониторинга, исключая ситуацию защиты интересов только одной стороны отношений «принципал – агент»;

4) обратная открытость, т.е. доступность для агента собираемой принципалом информации о его деятельности;

5) существующие в проектах временные и пространственные ограничения в деятельности агента по реализации проектных мероприятий.

Оценка эффективности модели сетевого взаимодействия должна быть сведена к целесообразности её использования в организации проектной деятельности, т.е. в разработке методики оценки реализации параметров проектов. Основными параметрами проектов, выполнение которых является ключевым с точки зрения оценки эффективности управления, являются следующие: достижение показателей проектов (эффективность); продолжительность и сроки завершения проекта; достижение промежуточных показателей (контрольных точек); бюджет (смета) проекта; качество работ; состав исполнителей и заинтересованных сторон.

Для оценки эффективности использования сетевой модели нужны соответствующие критерии. В качестве такового, например, можно использовать результативность проекта, т.е. достижение поставленной цели, создание ценности или объекта проекта. Классическими критериями эффективности в сетевых моделях могут выступать: «сложность», определяемая числом связей между акторами; объём управленческих и транзакционных (организационных) издержек, на который влияет появление новых проектов и мероприятий. Согласно закону эффективности по Торндайку Э., «вероятность проявления реакции и её интенсивность больше, если она подкрепляется успехами».

В научных публикациях исследовано множество подходов к оценке эффективности модели сетевого взаимодействия.

Так, оценивать взаимодействие акторов в сетевой модели можно исходя из степени, способов и форм взаимного влияния акторов в процессе достижения ими поставленных целей и взаимного удовлетворения имеющихся потребностей. В этом случае критерием эффективности взаимодействия является эффективность действия обмена, уровень результативности или достижения поставленных целей (показателей), степень удовлетворённости взаимодействующих сторон достигнутыми результатами, уровень ресурсоёмкости взаимодействия. Эффективность сетевого взаимодействия можно рассматривать и с точки зрения формирования ценности взаимоотношений, что отражается в создании ценности – объектов или мероприятий в

рамках проектной деятельности, ценности используемых ресурсов и ценности социальных обменов между акторами в проектах.

Проведенный в [10] анализ факторов, влияющих на уровень эффективности сетевого взаимодействия, привёл автора к выводам о том, что все существующие методики можно подразделить на качественные и количественные. Все описанные автором методики опираются на определённые принципы, которые в интерпретации к проектам могут выглядеть следующим образом: оценка взаимосвязи цели и конечного результата; наличие нескольких критериев оптимальности в сложных системах; устойчивость организации и взаимосвязь анализа с жизненным циклом проекта.

Таким образом, сетевое взаимодействие предполагает совместное создание и использование различного рода ресурсов (информационных, инновационных, методологических, трудовых) на основе партнёрских отношений. Перечисленные ресурсы в сетевом взаимодействии имеют свойство прирастать исходя из предоставленных новых возможностей. Сетевое взаимодействие участников проектов включает синергетические эффекты, воздействующие на всю экосистему и привлекающие к взаимодействию не только субъектов непосредственного влияния, но и всех заинтересованных лиц и организации. Системная интеграция всех ресурсов организации на основе построения комплекса проектной деятельности синергически связывает всех акторов. Положительный эффект синергии может быть достигнут только с помощью определённого набора комбинаторных действий, направленных на реализацию глобальной приоритетной цели программы/проекта.

Кроме перечисленных, к критериям эффективности относятся, согласно [11], уровень плотности сети (определяемый количеством действительно имеющихся отношений к числу всех возможных связей), размер сети (самое большое расстояние между парами акторов), а также уровень центральности сети (степени сложности иерархий связей сети, характеризующейся активностью коммуникаций между акторами).

Опираясь на методику, представленную в [9], перечень критериев оценки сетевого взаимодействия акторов в программах/проектах должен содержать следующие составляющие (рис. 1).

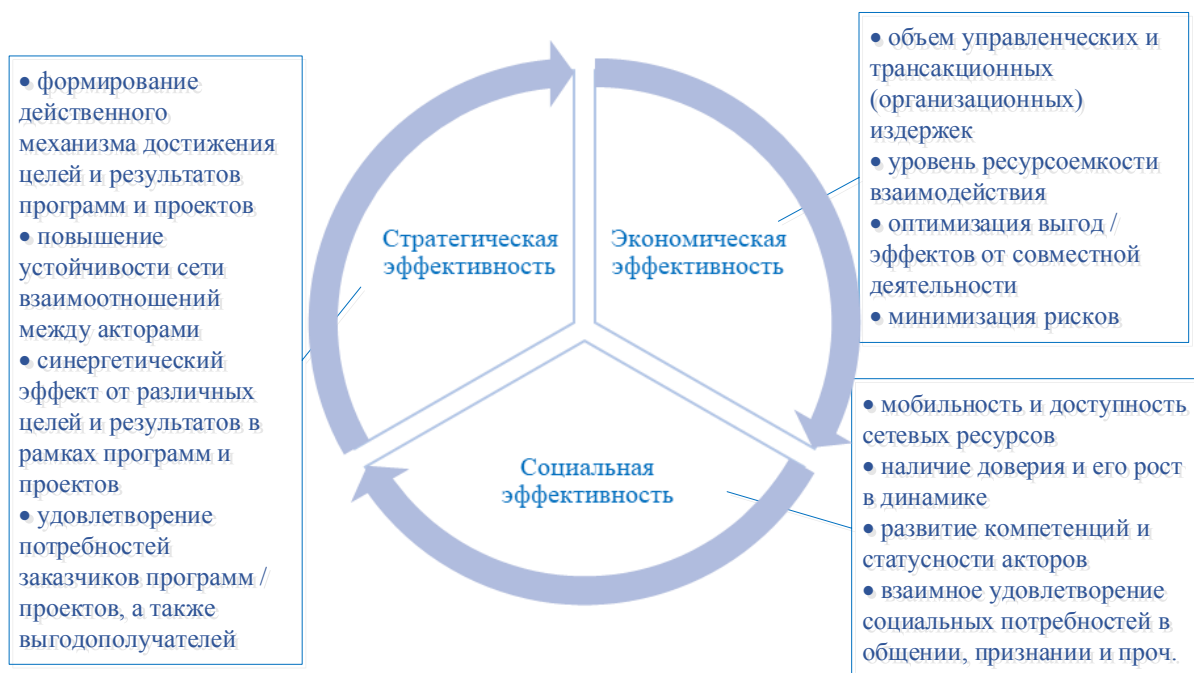


Рис. 1. Составляющие методики оценки эффективности сетевого взаимодействия акторов в программах/проектах

Каждая из трёх составляющих эффективности сетевого взаимодействия содержит свои критерии, среди которых:

1. Достижение стратегических целей и приоритетов: формирование действенного механизма достижения целей и результатов программ и проектов, включающее всю систему управления проектной деятельностью; повышение устойчивости сети взаимоотношений между акторами – участниками проектов и программ в целом (в т.ч. команд проектов) и заинтересованных сторон; синергетический эффект от различных целей и результатов в рамках программ и проектов, который находит отражение в достижении национальных целей развития; удовлетворение потребностей заказчиков программ/проектов, а также выгодополучателей – тех, кто получает преимущества или выгоды от реализации проекта или мероприятия и является активным участником (в оценке проекта описывается показателями удовлетворённости граждан).

2. Экономическая эффективность: объём управленческих и транзакционных (организационных) издержек, на который влияет появление новых проектов, мероприятий и акторов; уровень ресурсоемкости взаимодействия; оптимизация выгод/эффектов от совместной деятельности (улучшение экономических показателей);

минимизация рисков за счёт профессиональных действий специалистов (объединение компетенций).

3. Социальная эффективность: мобильность и доступность сетевых ресурсов для всех акторов; наличие доверия и его рост в динамике; развитие повышения компетентности и статусности акторов, возможности выполнять разные роли в проектах; взаимное удовлетворение имеющихся социальных потребностей в общении, признании и проч.

Таким образом, формула интегральной оценки эффективности сетевого взаимодействия (E) может выглядеть следующим образом:

$$E = \sum S_i + \sum E_j + \sum C_k, \quad (1)$$

где S_i – составляющие i -й стратегической эффективности;

E_j – составляющие j -й экономической эффективности;

C_k – составляющие k -й социальной эффективности.

Уровень эффективности может быть рассчитан экспертным путём с использованием балльной шкалы оценок. Причём в качестве экспертов могут выступать сами акторы – участники проектной деятельности. Эффективность взаимодействия может иметь положительную и отрицательную величину в зависимости от оценок каждым актором, причём наличие положительных и отрицательных результатов взаимодействия могут компенсировать или нивелировать друг друга. Согласно [12], уровень эффективности является динамическим показателем, т.е. может изменяться во времени. Программы разрабатываются на достаточно длительный период и могут включать множество проектов, сменяющих друг друга или реализуемых параллельно, состав акторов также изменяется незначительно. Следовательно, можно констатировать об эффективности развития взаимодействия в динамике.

В оценке эффективности сетевого взаимодействия необходимо отметить такое явление, как синергия или получение синергетического эффекта (от греч. «synergos» – «вместе действующий»), что сопровождается возрастанием эффективности деятельности в результате интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счёт так называемого системного эффекта – эмерджентности. В современной теории управления синергия

рассматривается как совместное, взаимодополняющее и взаимозависимое действие двух или более факторов в каком-либо одном направлении [13], что также характерно сетевому взаимодействию. Следовательно, эффект синергии – это не только сочетание ресурсов, но и согласованное поведение, связи, отношения – весь набор параметров, характеризующих сложную развивающуюся систему, которой и является программа или проект.

Синергия в программах и проектах может быть системной за счёт объединения усилий акторов в процессе создания ценности в проекте, а также в связи с объединением уникальных компетенций участников. Экономический эффект можно рассчитать за счёт экономии управленческих и транзакционных (организационных) издержек за счёт объединения усилий и исключения дублирующих функций, использования профессиональных информационно-коммуникационных технологий. Последнее особенно актуально при реализации программ и проектов виртуальными командами. В дальнейшем факторами синергетического эффекта в программах и проектах могут быть расширение границ деятельности и возможностей для реализации проектной деятельности, не выполнимой отдельными элементами; сокращение издержек и затрат календарного и объемного времени.

Выводы. Современная система управления государственными программами актуализировала проблемы сетевого взаимодействия активных акторов. Госпрограмма и её элементы – проекты – представляют собой горизонтальную структуру управления и взаимодействия участников (акторов, агентов), которые совместно выполняют определённые функции с заданным распределением проектных ролей, а также используют ресурсы сети. Механизм сетевого взаимодействия реализуется горизонтальными коммуникационными связями в рамках проектов, но и осуществляется диалог между участниками проектов и программ.

В статье определены принципы эффективного взаимодействия, основные параметры проектов, выполнение которых является ключевым с точки зрения оценки эффективности управления, сделан анализ методов оценки эффективности использования сетевой модели. Предложена методика оценки сетевого взаимодействия акторов в программах/проектах,

включающая множество критериев, а также расчёт синергетического эффекта.

Нераскрытыми в статье являются вопросы оценки каждого критерия эффективности использования сетевой модели, что и будет направлением дальнейших исследований.

Список использованных источников

1. Новиков, Д. А. Сетевые структуры и организационные системы. – Москва : ИПУ РАН (научное издание), 2003. – 102 с. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=18062568> (дата обращения: 19.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека LIBRARY.RU. – Текст : электронный.

2. Шерешева, М. Ю. Формы сетевого взаимодействия компаний. Курс лекций [текст]: учебное пособие / М. Ю. Шерешева; Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – Москва : Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010. – 339 с. – Текст : непосредственный.

3. Холдоров, О. Н. Соотношение категорий «актор» и «субъект», «участник», «агент» в политической теории / О. Н. Холдоров. – Текст : электронный // Вестник Поволжского института управления. – 2016. – № 4 (55). – С. 128-133. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26698911> (дата обращения: 19.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека LIBRARY.RU.

4. Грановетер, М. Сила слабых связей / М. Грановетер. – Текст : электронный // Экономическая социология. – 2009. – Т. 10. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sila-slabyh-svyazey/viewer> (дата обращения: 21.10.2023).

5. Пономаренко, Е. В. Социальный капитал как фактор реализации государственной инновационной политики / Е. В. Пономаренко. – Текст : непосредственный // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы IV международ. науч.-практ. конф. (Донецк, 3-4 июня, 2020). Секция 4: Современные механизмы государственного управления в условиях социально-экономических преобразований / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк : ДонАУиГС, 2020. – С. 137-138.

6. Султанов, Г. С. Сетевое взаимодействие как ключевой фактор развития интеграции науки, образования и бизнеса / Г. С. Султанов, Б. Х. Алиев, Р. И. Мазанаев, Ш. И. Джабраилов. – Текст :

электронный // *Фундаментальные исследования*. – 2016. – № 9-1. – С. 198-202. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26570211> (дата обращения: 19.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека LIBRARY.RU.

7. Норт Дуглас. *Институты, институциональные изменения и функционирование экономики* / пер. с англ. А. Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б. З. Мильнера. – Москва : Фонд экономической книги «Начала», 1997. – 180 с. – URL: <http://cee-moscow.com/doc/izd/North.pdf> (дата обращения: 19.10.2023). – Текст: электронный.

8. Зубарева, Т. А. Эффективность модели сетевого открытого взаимодействия образовательных учреждений как ресурс инновационного развития / Т. А. Зубарева. – Текст : электронный // *Мир науки, культуры, образования*. – 2009. – № 5 (17). – С. 178-184. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=13062226> (дата обращения: 21.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека LIBRARY.RU.

9. Попов, Е. В. Развитие теории принципала – агента в контексте цифровой трансформации / Е. В. Попов, В. Л. Симонова, В. В. Черепанов. – Текст : электронный // *Управленец*. – 2022. – Т. 13. – № 3. – С. 2-15. – URL: <https://upravlenets.usue.ru/images/97/1n.pdf> (дата обращения: 21.10.2023).

10. Зорина, О. О. Методика оценки сетевого взаимодействия фирм / О. О. Зорина. – Текст : электронный // *Вестник Челябинского государственного университета. Экономические науки*. – 2017. – Вып. 59. – № 14 (410). – С. 93-101. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodika-otsenki-setevogo-vzaimodeystviya-firm/viewer> (дата обращения: 21.10.2023).

11. Сотников, Д. О. Анализ влияния сетевых взаимоотношений в проекте на успешность проекта и их связь с социально-психологическими факторами / Д. О. Сотников. – Текст : электронный // *Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал*. – 2016. – № 4. – С. 17-23. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-vliyaniya-setevyh-vzaimootnosheniy-v-proekte-na-uspeshnost-proekta-i-ih-svyaz-s-sotsialno-psihologicheskimi-faktorami/viewer> (дата обращения: 21.10.2023).

12. Алёшин, А. В. Эффективность взаимодействия разномасштабных субъектов бизнеса в регионе: направления и способы оценки / А. В. Алёшин. – Текст : электронный // *TERRA*

ECONOMICUS. – 2011. – Т. 9. – № 4-2. – С. 132-136. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17269445> (дата обращения: 23.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека LIBRARY.RU.

13. Абдокова, Л. З. Синергетический эффект как результат эффективного управления / Л. З. Абдокова. – Текст : электронный // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 10-3. – С. 581-584. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=27265147> (дата обращения: 22.10.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека LIBRARY.RU.

УДК 330.341.4: 339.9(470+571)
DOI 10.5281/zenodo.10599794

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ВЭД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УДОВИЧЕНКО К.А.,
канд. экон. наук, ст. преподаватель
кафедры менеджмента внешнеэкономической
деятельности,
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация

В статье разработаны научно-практические рекомендации, направленные на реализацию структурной политики путём установления последовательности реализации мер фискальной и монетарной политики государства. Рассмотрены положительные структурные сдвиги, направленные на модернизацию всех отраслей народного хозяйства, основанные на применении инновационно-инвестиционных направлений развития. Доказана необходимость развития таких направлений, как организация новых отраслей, технологическое перевооружение экономики, налаживание производства дефицитных и экспортных товаров, производство импортозамещающей продукции, создание трудоёмких или наукоёмких производств, развитие инновационного процесса и т.д.

***Ключевые слова:** механизм структурной политики, конкурентоспособность страны, инвестиции, структурные сдвиги, национальное хозяйство*

THE MECHANISM OF IMPLEMENTATION OF THE MAIN DIRECTIONS STRUCTURAL POLICY IN THE SPHERE OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

UDOVICHENKO K.A.,
Candidate of Economic Sciences, Senior lecturer,
FSBEI HE «DONAMPA»,
Donetsk, Donetsk People's Republic,
Russian Federation

The article develops scientific and practical recommendations aimed at improving structural policy by establishing the sequence of implementation of fiscal and monetary policy measures of the state. Positive structural changes aimed at modernizing all sectors of the national economy, based on the use of innovative and investment areas of development are considered. The need for the development of such areas as the organization of new industries, technological re-equipment of the economy, the establishment of production of scarce and export goods, the production of import-substituting products, the creation of labor-intensive or knowledge-intensive industries, the development of the innovation process, etc. has been proven.

***Keywords:** the mechanism of structural policy, competitiveness of the country, investments, structural shifts, national economy*

Актуальность. Современный мир характеризуется стремительными и глубокими преобразованиями во всех сферах социально-экономической жизни, обусловленными как фундаментальными технологическими инновациями, так и глобальными сдвигами масштаба. Экономический, социальный и политический кризисы, которые возникли в России, частично объясняются недостаточной вниманием к структурным реформам, а, следовательно, к формированию и реализации структурной политики государства. На современном этапе экономическая политика направлена на обеспечение устойчивых темпов роста, экономического развития и требует серьёзного пересмотра перестройки форм и методов организации функционирования различных отраслей промышленности, сельского хозяйства, совершенствования отраслевых, территориальных структурных сдвигов с точки зрения ускорения НТП, а также наиболее эффективное использование богатейших природных минеральных, сырьевых и трудовых ресурсов, развитие внешнеэкономических связей. Указанные направления должны стать стратегическими ориентирами развития национального хозяйства.

Анализ последних исследований и публикаций. Развитию структурных преобразований в экономической системе и механизмам управления отраслями посвящены работы В. Леонтьева, П. Самуэльсона, Р. Стоуна, К. Алмона. Современными представителями являются такие учёные, как Р. Миллер, П. Блэр, Е. Деценбахер. В отечественной науке в течение многих десятилетий также велись углублённые структурные макроэкономические и межотраслевые исследования. Крупный вклад в разработку этой проблематики внесли А. Г. Аганбегян, А. И. Анчишкин, Э. Ф. Баранов, А. Г. Гранберг, Ф. Н. Клоцвог, В. Л. Макаров, Ю. В. Яременко.

Цель работы заключается в научном обосновании положений об обобщении путей структурной перестройки механизма реализации структурной политики в сфере ВЭД Российской Федерации.

Изложение основного материала исследования. Ориентирами экономической политики на изменение конкурентоспособности отраслей российской экономики и их доли во внешнеторговых потоках производится структуралистскими модельными конструкциями. Устойчивый темп экономического роста во многом зависит от характера, направленности и уровня структурной трансформации, отвечающие требованиям рынка. Другими словами, позитивные структурные сдвиги, нацеленные на модернизацию абсолютно всех отраслей народного хозяйства и основанные на применении инновационно-инвестиционных направлений развития, определяют успех экономических реформ в каждом народном хозяйстве [2, с. 32].

Структурная неоднородность российской экономики, выражающаяся в слабом состоянии современных высокотехнологичных секторов, серьёзно влияет на перспективы дальнейшего развития. Будущие темпы роста ВВП России можно оценить на основе до и послекризисных тенденциях в торговле (в основном в промышленности и сельском хозяйстве). Инерционная (трендовая) динамика промышленности – это около 1,8-2,0% годовых, судя по данным Росстата.

В то же время тенденции в неторгуемых секторах, которые внесли решающий вклад в рост ВВП России за счёт стремительно растущей торговли, строительства и операции с недвижимостью, будут ограничены. Следовательно, темпы роста экономики в целом, скорее всего, будут колебаться между 1,5% и 2,0%, по крайней мере, в течение следующего года или двух.

Структурная политика на ближайшую перспективу ориентирована на решение следующих важнейших задач: ускоренная индустриализация экономики и усиление её социальной направленности; диверсификация экспортного потенциала; повышение темпов и качества экономического роста; достижение экологической безопасности экономики; обеспечение национальной занятости и оптимальное расположение трудовых ресурсов в соответствии с историческими традициями и способностями народа, практически готового к работе с новыми технологиями.

Для решения стратегических задач структурных преобразований следует ввести перечень и технико-экономические характеристики наиболее значимых инвестиционных проектов, обеспечивающих, в частности, увеличение экспортных возможностей страны.

При их разработке устанавливается ряд положительных целей: стабилизировать потребительский рынок и не допустить снижения уровня жизни населения, обеспечить социальную поддержку наиболее уязвимых его слоёв; остановить спад производства в структурных отраслях народного хозяйства и отраслях жизнеобеспечения, характеризующих формирование развития потребительского сектора, уровень занятости, социальной устойчивости, расширение экспортного потенциала, и начать практическую реализацию структурной перестройки аграрного сектора, промышленности и иных отраслей народного хозяйства.

Таким образом, реализация структурной перестройки национального хозяйства неотделимо связана с активизацией инвестиционной деятельности в рамках всего государства. В данном проекте особое внимание следует уделить привлечению инвестиционных ресурсов для реализации специальных проектов в соответствии с важнейшими приоритетами структурных преобразований. Среди них: новый этап реформ должен включать в себя: решение продовольственной проблемы; укрепление экспортного потенциала и организация импортозамещения; поддержка базовых отраслей (добыча и переработка угля, электроэнергетика, чёрная и цветная металлургия, машиностроение, химическая промышленность) и развитие наукоёмких высокотехнологических производств.

Исходя из вышеизложенного, более значимым приоритетом структурной и инвестиционной политики в области промышленности необходимо рассматривать дальнейшее развитие

отраслей, связанных с углублённой переработкой минерального сырья и охватывающих горнодобывающую и металлургическую, химическую и энергетические комплексы, поддержку наукоёмких отраслей технологической и машиностроительной промышленности, в том числе золотодобывающая промышленность, добыча и обработка цветных металлов.

Ускоренное развитие данных отраслей вызвано гарантировать расширение экспортного потенциала, импортозамещение, стабильную работу всему национальному хозяйству в новых условиях. В промышленности преимущество должно быть отдано производству конкурентоспособной продукции, ориентированной как на внутренний, так и на внешний рынок, переработку ключевых видов сельскохозяйственной продукции и промышленного сырья.

Концептуальные задачи привлечения иностранных инвестиций в отечественную экономику на ближайшую перспективу представлены в табл. 1.

Таблица 1

Концептуальные задачи привлечения иностранных инвестиций в отечественную экономику (составлено автором)

Направление	Основные задачи направления инвестиций
Поддержка малого и среднего бизнеса	Инвестиции должны быть направлены на действующие предприятия, внедрение новых технологий с завершёнными производственными циклами выпускаемой продукции повышенной степени готовности и т.п., которая пользуется спросом на мировом рынке
Металлургическая промышленность	Ускоренное развитие цветной металлургии в сочетании с увеличением объёмов производства строительных материалов в химической промышленности, расширение собственной материально-сырьевой базы для повышения потенциала отечественного машиностроения
Сельское хозяйство и продовольственная промышленность	Целесообразно провести репрофилирование в соответствии с изменившимися потребностями сельского хозяйства, мощности сельскохозяйственного машиностроения, наращивание мощностей (в науко-технологическом направлении) машиностроения широкого спектра электротехнической продукции, бытовой техники и приборов
Машиностроительная промышленность	Необходимо предусмотреть создание мощностей по производству электродвигателей и автомобильного транспорта, горнодобывающего оборудования, оборудования для пищевой, лёгкой промышленности, медицинского оборудования, мелкие механизмы для вновь созданных фермерских и индивидуальных хозяйств, а также производство бытовой техники и других видов потребительских товаров.
Строительная промышленность	Необходимо использовать значительные резервы повышения экспортного потенциала присутствующих в промышленности строительных материалов
Туристическая промышленность	Значительное внимание необходимо уделять развитию туризма (создание транспортной базы и системы связи)

Таким образом, на основании всего вышеизложенного возможно подвести итог, что на современном уровне развития Российской Федерации, реализация инвестиционной и структурной политики должна быть направлена на техническое перевооружение и модернизацию производства, развитие новых товаров, предоставление значительной доли добавленной стоимости.

Всё это благодаря модернизированию существующих и созданию новых продуктов, что немаловажно расширить номенклатуру выпускаемой продукции, позволяющую улучшить реформы по увеличению экспортного потенциала страны и, соответственно, повысить денежный доход, а также решить проблему импортозамещения и заполнения внутреннего рынка конкурентоспособной продукцией отечественного производства.

В свою очередь, вышеперечисленные нюансы дают возможность закрепить экономический потенциал страны и в то же время расширить экспорт готовой продукции, что будет способствовать достижению устойчивых темпов экономического роста. В данном контексте можно отметить то, что с помощью глубокого расширения инвестиции смогут обеспечить рост в различных отраслях национального хозяйства.

Осуществление запланированных мер обеспечит новое качество экономического роста, достичь рациональной структуры народного хозяйства страны, и в первую очередь её промышленности, значительно углубить её интеграцию в мировую экономику, совершить значительный шаг на пути к истинной экономической независимости.

С этой позиции долгосрочная инвестиционная программа в экономику, в первую очередь, должна быть направлена на её структурную перестройку, а также необходимо разработать мероприятия по годам и принять меры для её эффективной реализации в реальной жизни.

В особенности необходимо выделить то, что результат выполненной государственно-промышленной политики можно достичь лишь при условии ориентации на тщательно перерасчитанные научно-технические и технологические возможности, которые включают в себя выпуск тех видов конкурентоспособной продукции, которые способны найти свои ниши на мировом рынке.

Структурная политика, по нашему мнению, должна время от времени уточняться и обновляться с учётом изменений во внешнеэкономических связях и международной экономике и предусматривать пути решения следующих вопросов: адаптация промышленных предприятий всех форм собственности, бизнес-структуры к условиям мировой либерализации и глобализации экономики; создание результативных стимулов производственной кооперации с зарубежными партнёрами, используя свои преимущества; формирование экспортоориентированных, конкурентоспособных производств обрабатывающей промышленности, особенно высокотехнологичных.

Однако, с нашей точки зрения, говорить о полном решении проблемы структурной перестройки промышленности и всей национальной экономики России ещё преждевременно. В данном контексте следует подчеркнуть, что реализация структурной политики преследует следующие цели [1, с. 9]: достижение экономической независимости за счёт снижения импорта продуктов питания и других товаров на основе развития импортозамещающих производств; преодоление однобокой сырьевой направленности экономики; укрепление социально-экономического потенциала страны; привлечение инвестиций для проведения структурных преобразований; строительство новых предприятий; устранение сложившихся внутриотраслевых и территориальных диспропорций; коренные изменения воспроизводственной структуры экономики; обеспечение оптимальной сбалансированности между фондами потребления и накопления; достижение прогрессивных сдвигов в сельском хозяйстве; развитие производственной инфраструктуры; усиление социальной ориентации экономики, укрепление материальной базы здравоохранения, образования, культуры и т.д.

Обеспечение действенности инвестиционно-инновационного механизма требует усовершенствования таможенно-тарифной и фискальной политик, главной целью которых является уменьшение рисков для потенциального инвестора и повышение инвестиционной активности путём обеспечения защиты прав инвесторов и гарантирование таких прав государством, уменьшение сроков предоставления кредитного финансирования инвестиционных проектов посредством создания единого бюро кредитных историй [3]. Кроме того, первостепенное значение

приобретает необходимость упрощения схем внешней торговли посредством усовершенствования процедуры оформления документации с целью устранения возможностей законодательной монополизации внешнеторговых операций.

Следующей составляющей структурной политики является институциональная, которая может быть направлена на создание благоприятных условий для бизнеса. Прежде всего, должны быть созданы условия защиты прав собственности и последовательной политики относительно государственного сектора, поскольку сокращение его доли снизило возможности осуществления значительного финансового влияния на регулирование цен как в основных, так и во вспомогательных отраслях.

Согласно результатам исследований мирового опыта, разработка институциональных механизмов должна направляться на предоставление финансовой поддержки на льготных условиях возвращение хозяйствующим субъектам, заинтересованным в реализации инновационных и инвестиционных проектов в приоритетных экспортоориентированных отраслях. Кроме того, государством должна поддерживаться консолидация разрозненных производственных предприятий и формирование отраслевых или межотраслевых вертикально-интегрированных компаний (рис. 1).

Основные направления структурной политики преследуют цель обеспечения создания механизма взаимодействия производства товаров и стимулирования внешнего и внутреннего спроса. Главной задачей на сегодняшний день является модернизация экономической системы в целом.

В этом контексте первоочерёдность приобретает стимулирование производственного сектора в обосновании преимуществ, перспектив модернизации, основанных на структурных трансформациях, перераспределении ресурсов, наращивании диверсификации между секторами отрасли.

Практическая часть поставленных задач должна реализовываться путём мобилизации технологических и социальных источников повышения эффективности деятельности предприятий, ориентированных на поиск новых институциональных, организационных и экономических форм интеграции постиндустриального инновационного уклада.

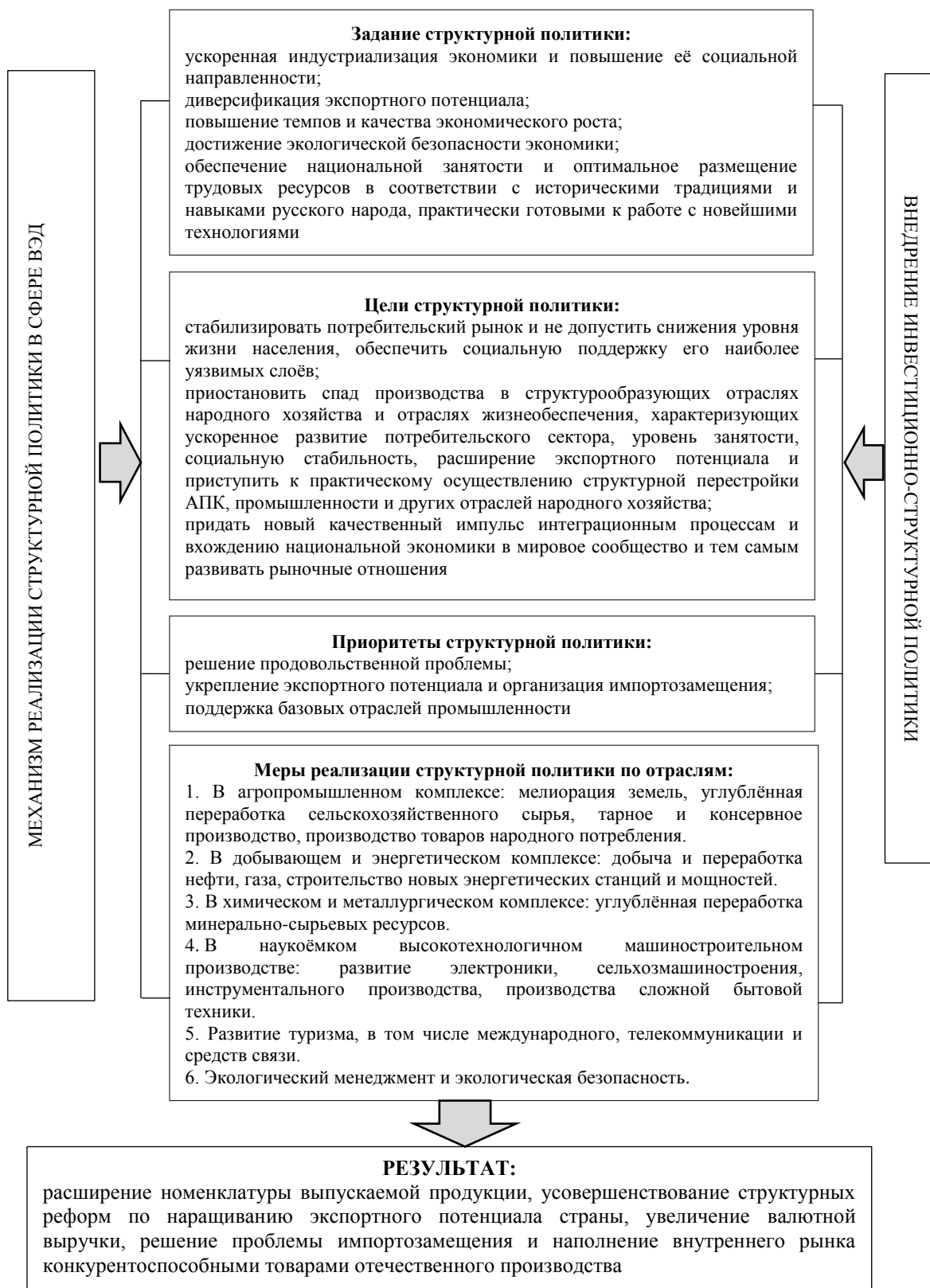


Рис. 1. Механизм реализации структурной политики в сфере ВЭД
(разработка автора)

Для достижения намеченных целей предлагаются следующие мероприятия:

- поддержка национального предпринимательства в пищевой промышленности с целью обеспечения продовольственной безопасности и защиты от иностранной конкуренции и демпинга товаров;

- стимулирование производства и экспорта сложной наукоёмкой, трудоёмкой продукции (взамен полуфабрикатов и сырья);

- поддержка частных, малых и средних предпринимателей-производителей, активно ведущих инвестиционную и ресурсосберегающую деятельность;

- формирование концепции льгот при импорте ресурсосберегающих машин, оборудования, технологий с целью переработки отходов производства и сельскохозяйственного сырья;

- усовершенствование территориальной структуры областей и районов страны с учётом их природно-климатических возможностей, трудовых и природных ресурсов;

- приближение промышленности к источникам сырья, топливно-энергетических ресурсов и местам потребления продукции в интересах экономии затрат на единицу продукции;

- активное развитие рыночной инфраструктуры в регионах и повышение качества предоставляемых ею услуг, укрепление связей с субъектами предпринимательства;

- предоставление занятости трудовых ресурсов от сельскохозяйственного производства в несельскохозяйственных отраслях путём создания малых предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, местных материальных ресурсов, создания малых предприятий в сфере бытовых и обслуживающих услуг;

- привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов за счёт активизации первичной и вторичной эмиссии ценных бумаг.

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Таким образом, приступая к структурным преобразованиям, Правительство Российской Федерации должно ориентироваться, в первую очередь, на решение экономических проблем, включая структурные изменения в социально-экономической системе. Следует сделать

всё возможное для решения социальных, экономических, продовольственных и топливно-энергетических проблем, тем самым незамедлительно удовлетворяя другие насущные проблемы населения страны. Путь к этому – основные структурные преобразования всей системы управления и управления национальной экономикой. Ключ к решению данной задачи, как и всех других задач общественного развития, находится в демократизации и либерализации общегосударственной, социальной и экономической жизни, в формировании максимальных возможностей для народной инициативы и предпринимательства.

Список использованных источников

1. Аузан, А. С. Приоритеты институциональных преобразований в условиях экономической модернизации / А. С. Аузан, Г. Сатаров. – Текст : непосредственный // Вопросы экономики. – 2018. – № 6. – С. 65-74.

2. Березинская, О. Б. Принципы формирования и проведения структурной политики: мировой опыт и его применение в России / О. Б. Березинская. – Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. – 52 с. – (Научные доклады: экономика). – Текст : непосредственный.

3. Araujo, R. A. & Lima, G. T. (2019) Structural economic dynamics approach to balance-of-payments-constrained growth. Cambridge Journal of Economics, 31 (5). – P. 755-774. – Текст : непосредственный.

4. Hirschman, A. O. The strategy of economic development. New Haven, CT: Yale University Press. Imbs, J., & Wacziarg, R. (2018). Stages of diversification. The American Economic Review, 93 (1). – P. 63-86. – Текст : непосредственный.

Уважаемые коллеги!

Статьи принимаются на русском языке объёмом не менее 20 000 знаков («Сервис – Статистика»), соблюдая все нижеизложенные требования.

При наборе текста необходимо придерживаться следующих требований:

1. Выключить перенос.
2. Отступ первой строки каждого абзаца делается не «пропусками», а автоматически через меню Microsoft Word (Формат – Абзац – первая строка: отступ на 1,27 см).
3. Поля: верхнее, нижнее, правое, левое – 1,27 см.
4. Шрифт Times New Roman, размер кегля – 16; интервал – одинарный.
5. Рисунки и диаграммы должны быть сделаны в приложении к Microsoft Word – в формате Microsoft Graph (должны быть обязательно сгруппированы).
6. Расстояние между словами – не более одного пробела.

Статьи должны быть оформлены следующим образом: (Приложение 1)

1. УДК слева в верхнем углу.
2. Название статьи (прописными буквами, полужирным, выравнивание – по центру).
3. Фамилия, имя, отчество автора / авторов (с правой стороны, после названия статьи, полужирным).
4. Аннотация на статью – на русском и английском языках.
5. Ключевые слова в аннотации на русском и английском языках.
6. Текст статьи (выравнивание основного текста – по ширине): постановка задачи; обзор последних исследований и публикаций по данной проблеме; актуальность; цель; изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов; выводы по выполненному исследованию.
7. Список использованных источников.

Ответственность за содержание, точность представленных фактов, цитат, цифр и фамилий несут авторы материалов. Не принимаются обзорные и описательные статьи. Умозаключения авторов должны подтверждаться аналитически, таблично, графически с использованием стандартных приёмов и методов научных исследований. Рисунки должны быть выполнены в портретной ориентации и дополнительно содержаться в отдельных графических файлах (форматы bmp, jpg).

Редакция сохраняет за собой право редактировать статьи. Окончательное решение о публикации принимает редакционная коллегия. К статье автор должен приложить также «Сопроводительную записку» (Приложение 2).

Статью, сопроводительную записку и сканированную рецензию присылайте на адрес электронной почты научного сборника серии «Государственное управление».

E-mail: cs-pa@mail.ru

ОБРАЗЕЦ ОФОРМЛЕНИЯ НАУЧНОЙ СТАТЬИ

УДК 332.146.2 (14 шрифт)
DOI

ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ

ИВАНОВ И.И., (14 шрифт)
д-р экон. наук, доцент, доцент кафедры ...
**ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления
и государственной службы»,
Донецк, Донецкая Народная Республика,
Российская Федерация**

Текст аннотации (на русском языке) (12 шрифт)
Ключевые слова: (12 шрифт)

FORMATION OF SOCIALLY RESPONSIBLE ECONOMY

IVANOV I.I., (14 шрифт)
**Doctor of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of department ...
FSBEI HE «Donetsk Academy of Management and
Public Administration», Donetsk,
Donetsk People's Republic, Russian Federation**

Текст аннотации (на английском языке) (12 шрифт, до 5 строк)
Keywords: (12 шрифт, до 5 слов или словосочетаний)

Постановка задачи. Текст. Текст. Текст.. (16 шрифт).
Анализ последних исследований и публикаций. Текст. (16 шрифт).
Актуальность. Текст. Текст. Текст. (16 шрифт).
Цель статьи. Текст. Текст. Текст. (16 шрифт).
Изложение основного материала исследования. Текст. (16 шрифт).

Таблица 1

Матрица выбора направления экономического развития территории

Группа (12-14 шрифт)	Регион	Направление развития
----------------------	--------	----------------------

Текст. Текст. Текст. Текст. Текст. Текст. Текст. (рис. 1.). (16 шрифт).

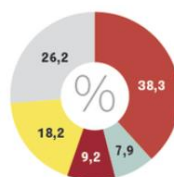


Рис. 1. Название рисунка

Выводы. Текст. Текст. Текст. Текст. Текст. (16 шрифт).

Список использованных источников (16 шрифт)

СОПРОВОДИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Фамилия, имя, отчество	Организация (учреждение)
Научная степень	Название статьи
Учёное звание	E-mail
Должность	Телефон

Научное издание

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Донецкая академия управления и государственной службы»**

**СБОРНИК НАУЧНЫХ РАБОТ
СЕРИИ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

Выпуск 32

**ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ
НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ**

Материалы представлены на языке оригинала.

Опубликованные материалы отражают точку зрения авторов,
которая может не совпадать с мнением редколлегии сборника.

При цитировании или частичном использовании текста публикаций
ссылка на сборник обязательна.

Ответственный за выпуск М.Л. Братковский

Научный редактор Д.В. Василенко

Литературный редактор А.В. Кравченко

Технический редактор А.А. Якимчак

Подписано в печать решением Учёного совета ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС».
Протокол № 5 от 23.11.2023 г. Формат 60x841/16. Бумага офсетная
16,08 усл.-печ. л. Тираж 100 экз.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Донецкая академия управления и государственной службы»

ДНР, 283015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, д. 163А