



НАРОДНЫЙ СОВЕТ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»



## МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«Пути повышения эффективности управленческой  
деятельности органов государственной власти  
в контексте социально-экономического  
развития территорий»

Секция 3. Теоретико-правовые  
и философско-психологические основы  
обеспечения социальных инноваций  
в деятельности органов государственной власти

2-3 июня 2022 года  
г. Донецк

НАРОДНЫЙ СОВЕТ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»



**Пути повышения эффективности управленческой деятельности  
органов государственной власти  
в контексте социально-экономического  
развития территорий**

**МАТЕРИАЛЫ VI МЕЖДУНАРОДНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**(Донецк, 2-3 июня 2022 года)**

**Секция 3. Теоретико-правовые и философско-  
психологические основы обеспечения социальных  
инноваций в деятельности органов государственной  
власти**

Донецк  
2022

- Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий:** материалы VI Международной науч.-практ. конф. к 30-летию ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» (Донецк, 2-3 июня, 2022 г.). Секция 3. Теоретико-правовые и философско-психологические основы обеспечения социальных инноваций в деятельности органов государственной власти / ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». – Донецк: ДОНАУИГС, 2022. – 237 с.

УДК 351:332.1

ББК Ф033.141+У050.14

Материалы VI Международной научно-практической конференции к 30-летию ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» «Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий» включены в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

#### **ПРОГРАММНЫЙ КОМИТЕТ:**

- Пушилин Д.В.** – Глава Донецкой Народной Республики  
**Бидевка В.А.** – Председатель Народного Совета Донецкой Народной Республики  
**Ананченко А.Е.** – Председатель Правительства Донецкой Народной Республики  
**Антонов В.Н.** – Заместитель Председателя Правительства Донецкой Народной Республики  
**Ежиков В.В.** – И.о. заместителя Председателя Правительства Донецкой Народной Республики  
**Кушаков М.Н.** – Министр образования и науки Донецкой Народной Республики  
**Костровец Л.Б.** – Ректор ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»

#### **ЧЛЕНЫ ПРОГРАММНОГО КОМИТЕТА:**

- Волкова Н.М.** – Председатель Комитета Народного Совета Донецкой Народной Республики по образованию, науке и культуре  
**Костенко И.А.** – Заместитель Председателя Комитета Народного

- Жейнова М.Н.** – Совете Донецкой Народной Республики по образованию, науке и культуре
- Жейнова М.Н.** – Председатель Комитета Народного Совета ДНР по бюджету, финансам и экономической политике
- Чаусова Я.С.** – Министр финансов Донецкой Народной Республики
- Сироватко Ю.Н.** – Министр юстиции Донецкой Народной Республики
- Половян А.В.** – Министр экономического развития Донецкой Народной Республики
- Громаков А.Ю.** – Министр молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики
- Петренко А.В.** – Председатель Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики
- Григорьева В.П.** – Председатель Торгово-промышленной палаты Донецкой Народной Республики
- Подсушная М.В.** – заместитель Генерального прокурора Донецкой Народной Республики
- Писаренко Е.А.** – Заместитель Министра связи Донецкой Народной Республики
- Стрельченко Д.И.** – Заместитель Министра труда и социальной политики Донецкой Народной Республики
- Киосева Е.В.** – Начальник отдела науки и образования Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики
- Заяц Н.В.** – Заведующий сектором государственной службы и кадров Министерства транспорта Донецкой Народной Республики
- Мишко Г.Л.** – Заместитель Главы администрации г. Донецка.
- Окороков М.В.** – Ректор частного образовательного учреждения высшего образования «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса»
- Абдрахманов Д.М.** – Ректор государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»
- Силин Я.П.** – Ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет»

**ОРГКОМИТЕТ:**

- Ободец Р.В.** – председатель организационного комитета,  
проректор ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Науменко С.Н.** – заместитель председателя организационного  
комитета, доцент кафедры менеджмента  
внешнеэкономической деятельности  
ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Харченко В.В.** – проректор ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Панова Т.А.** – главный бухгалтер ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Малик М.А.** – декан факультета стратегического управления и  
международного бизнеса ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Рытова Н.А.** – декан факультета производственного менеджмента  
и маркетинга ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Голос И.И.** – декан факультета юриспруденции и социальных  
технологий ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Кислюк Е.В.** – декан факультета государственной службы и  
управления ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Саенко В.Б.** – декан финансово-экономического факультета  
ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Смирнова Е.А.** – начальник отдела «Научный отдел»  
ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Казанник Н.М.** – директор информационно-вычислительного центра  
ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»
- Полчанинова Л.Н.** – заведующий редакционно-издательским отделом  
ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»

### Уважаемые участники конференции!



Уже на протяжении 30-ти лет научно-педагогический коллектив ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДНР» вносит значительный вклад в совершенствование системы подготовки квалифицированных специалистов в различных областях профессиональной деятельности и формировании кадрового потенциала Донецкой Народной Республики.

Сохраняя лучшие традиции, Академия успешно использует современные технологии и передовые методики в обучении. Широкая практическая и инновационная деятельность, а также новаторские проекты, позволяют уверенно идти в ногу со временем.

Считаю, что главная цель проведения VI Международной научно-практической конференции к 30-летию ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» «Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий» заключается в обмене передовым опытом и знаниями в сфере экономики и управления, которые, несомненно, будут способствовать развитию научных экономических исследований, создадут стимулы для дальнейшей плодотворной работы.

Я надеюсь, что данное мероприятие окажется значимой площадкой для глубокого обсуждения всего комплекса проблем в сфере экономики и управления в условиях, когда требуется восстанавливать из руин экономику на освобожденных территориях Донецкой Народной Республики.

Полученные результаты будут полезны всем участникам и, в первую очередь, научному сообществу Донецкой Народной Республики, а предложенные рекомендации действительно найдут применение в практической деятельности и определении перспектив развития ДНР как признанного государства.

*Глава Донецкой Народной Республики  
Д.В. Пушилин*

Добрый день, уважаемые участники конференции!



От лица ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» я рада приветствовать Вас на VI Международной научно-практической конференции к 30-летию ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» «Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий».

Отрадно, что данное ежегодное мероприятие проводится в рамках комплекса мероприятий, посвященных 30-летию ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». Все эти годы Академия готовит высококвалифицированные кадры не только для бизнеса, но и для государственных структур, оказывая все виды образовательных услуг в сфере управления.

Сейчас время больших перемен, когда Донецкая Народная Республика возвращает свои законные территории, расширяя не только границы, но и возможности улучшения экономики посредством использования результатов передовых научных исследований, научного и кадрового обеспечения программ развития Донецкой Народной Республики.

Данное мероприятие объединило ведущих учёных Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Российской Федерации и других стран, руководителей бизнес-структур, органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций, чтобы поделиться знаниями и передовым опытом решения вопросов в области стратегического управления развитием экономики, менеджмента и маркетинга производственных и социальных систем, теоретико-правовых и философско-психологических основ обеспечения социальных инноваций в деятельности органов государственной власти, современных механизмов государственного управления в условиях социально-экономических преобразований и методологических основ функционирования и развития финансово-банковских механизмов управления экономикой.

Желаю всем участникам плодотворной работы, достижения намеченных целей и новых творческих успехов!

***Ректор ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»  
Л.Б. Костровец***

## ПОДСЕКЦИЯ 1. СОЦИОЛОГИЯ ИННОВАЦИЙ В ОПТИМИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### ГЕНДЕРНЫЙ МЕЙНСТРИМИНГ КАК ИСТОЧНИК СОЦИАЛЬНОЙ ДЕСТРУКЦИИ

**АРМЕН А.С.,**

*старший преподаватель кафедры философии*

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»*

*Аннотация.* Тезисы представляют краткий обзор сущности политики гендерного мейнстриминга, являющегося социально-политической практикой всех без исключения государств Европы, а также тех аксиологических и антропологических угроз, которые он несёт.

*Ключевые слова:* гендерный мейнстриминг, антропологическая революция, гендерный хаос, феминизм, идентичность

Гендерный мейнстриминг (GM) – это комплексный гендерный подход, призванный обеспечить устранение всех различий между полами и гарантировать равноправие в личной, общественной и профессиональной сферах [1]. Так, концепция GM предусматривает устранение не только структурных предпосылок, ущемляющих интересы женщин, но и кардинальную деконструкцию общественных барьеров для представителей обоих полов. Для достижения поставленной цели стратегия GM применяется автоматически во всех странах-членах Евросоюза, начиная с 1999 года при принятии политических решений на всех уровнях власти. Юридически политика гендерного мейнстриминга направлена на достижение фактического равноправия полов, как в общественной, так и приватной сферах. Фактически – представляет собой *политическую технологию*, угрожающую современному гендерному порядку и воспроизводству западной цивилизации. Модернизация законодательной базы, создание соответствующих институтов и внедрение новых механизмов призваны сконструировать новые нормы, как юридические, так и этические.

Идеологической доктриной GM является феминизм – система взглядов на весь социальный опыт человечества, акцент в котором делается, прежде всего, на приоритет роли женщины в обществе. Интеллектуальные изыскания феминисток «третьей волны» о необходимости растворения мужской и женской идентичностей, призывы разрушить традиционные основания взаимодействия полов нашли воплощение в политике гендерного мейнстриминга. Ключевой идеей последнего объявляется равенство «гендеров», так как в рамках данного подхода понятие «пол» полностью заменено понятием «гендер». Игнорируя законы природы, идеология



гендерного равенства утверждает, что индивид имеет право на выбор гендера, т.е. на то, кем ему быть: мужчиной, женщиной или... кем-то ещё. Современная небинарная гендерная система насчитывает 6 гендеров, и существуют попытки выделения гораздо большего числа гендеров, так, например, всемирно известная социальная сеть Facebook предлагает пользователю на выбор 71 гендер. Любая попытка противостоять этому «выбору» трактуется идеологами гендерного мейнстриминга, как дискриминация. Подобный плюрализм ведёт к релятивизму и утрате чётких ориентиров, в первую очередь мировоззренческих и этико-нормативных, когда патология становится нормой. Идеологи гендерного мейнстриминга оправдывает любую распущенность, сексуальные перверсии, ссылаясь на категорию «права личности» и приоритет личностного комфорта. Цель подобной политики – разложение традиционных нравственных норм, делающих человека человеком и оппозиция естественному принятию и уважению биологических характеристик.

Однако, с точки зрения дальнейшего движения мировой истории, развития человеческой цивилизации, жизни общечеловеческой культуры и отдельных национальных культур и общественного единства, идеи свободного выбора своей «гендерной идентичности» в её количественном многообразии и сексуальной ориентации являются шагом в бездну – генератором новой глобальной проблемы человечества – *гендерного хаоса*.

Можно предположить, что планомерное разрушение идентичности мужчины и женщины проводится в целях совершения антропологической революции, что приводит к серьёзным онтологическим и социальным последствиям: изменению базовых основ бытия и динамики развития общечеловеческой культуры, к утрате института морали как такового, к развалу вековых институтов, обуславливающих социальную статику и интеграцию общества, к деградации человечества как рода, вплоть до физиологической деградации.

Утверждение Дж. Батлер и других представителей постфеминистских квир-теорий и гендерного равенства того факта, что незыблемое приятие всего, что создано природой – это ограничение свободы является ничем иным как безумием и лицемерной манипуляцией с расчётом на глупость тех, кто не осознаёт значения первотворящей сущности природы [2].

Итак, прославляя гендерный мейнстриминг как идеологию и практику свободного выбора, толерантности и защиты прав личности, его апологеты, по сути, разрушают общество, путём легализации действительно шокирующих экспериментов с человеческой идентичностью. Очевидно, что нивелирование различий между полами никоим образом не способствует достижению равноправия. Такой образ мышления и стиль жизни не предполагает естественного воспроизводства человеческого рода. Последнее также служит достижению цели сокращения населения и существованию разъятых, атомизированных квазиобществ.

### Список использованных источников

1. Шпилёв Д.А. Использование комплексного гендерного подхода в современной немецкой социологии / Д.А. Шпилёв // Женщина в российском обществе. – 2013. – № 1 (66). – С. 52-60.
2. Батлер Дж. Гендерное беспокойство / Дж. Батлер // Антология гендерной теории / сост. Е.И. Гапова, А.Р. Усманова. – Минск: ПроPILEи, 2000. – С. 297-346.

## ПОощРЕНИЕ И НАКАЗАНИЕ КАК ФАКТОРЫ МОТИВАЦИИ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**БАБЕНКО Д.А.,**

*аспирант кафедры социологии управления*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В статье рассматриваются поощрение и наказание как факторы мотивации трудовой деятельности. Описаны особенности техник поощрения и наказания. Для эффективного применения этого инструмента нужно иметь точное представление об основных факторах, влияющих на формирование мотивов к труду: поощрение и наказание, ведь система мотивирования работников представляется мощным фактором развития их трудовой активности.

*Ключевые слова:* поощрение, наказание, мотивация трудовой деятельности, оценка, стимулирование

Правильно мотивированный персонал – это максимальная отдача имеющихся трудовых ресурсов. Грамотный подход к стимулированию работников даёт возможность повысить общую производительность труда, его результативность и прибыльность организации. Поэтому основным моментом мотивации деятельности персонала является умение руководителя правильно применять поощрения и наказания. В любой организации наступает момент, когда перед руководителем встаёт вопрос: к какому способу мотивации склониться, как эффективно сочетать эти две абсолютно разные меры воздействия. Ещё академик И.П. Павлов акцентировал внимание: под влиянием некоторых факторов, в особенности доброго слова, в человеке создаётся положительный настрой, подталкивающий организм к продуктивным действиям, уменьшающий усталость и повышающий работоспособность в целом [4].

Среди учёных, которые изучали содержание системы поощрения и наказания, можно выделить Павлова И.П., Белкина В.Н., Добролюбова Е.А., Васильева Г.А. и др. [1-4].

В настоящее время, учитывая сложные социально-экономические изменения в Донецкой Народной Республике, необходимо решительно отдать предпочтение поощрениям, а не взысканиям. Достаточно важно, чтобы в каждой организации действовала своя система вознаграждений.

Существуют определённые особенности техники поощрений. Если мы поощряем работника, то должны избегать неопределённых похвал. Говоря похвалу, важно конкретно указывать на работу, или её часть, которая заслуживает хорошей отметки [1, с. 67].

Рассматривая формы вознаграждения (поощрения) работников в их деятельности, выделяют:

1. Материальное поощрение (деньги). Управление системами материальных стимулов труда – это целенаправленные действия на условия, которые побуждают работников к трудовой активности. Важно, чтобы система трудовых материальных стимулов обеспечивала соотношение заработной платы работников в соответствии с количеством и качеством выполняемой работы.

2. Моральное поощрение. Признание в коллективе, похвала, одобрение в трудовом процессе и т.д.

Материальное вознаграждение и моральное поощрение отмечают как одни из эффективных стимулов.

3. Отгулы (свободное время). Ведение табеля выхода на работу, а параллельно – табеля для заработка свободного времени за добросовестное отношение к работе.

4. Часть прибыли. Возможность работникам покупать акции и получать дивиденды. Это позволяет принимать участие в распределении прибыли.

5. Повышение квалификации.

6. Полный социальный пакет.

7. Наличие перспективы и карьерного роста (лучшие работники фирмы обычно меняют место работы, потому что они не видят перспективы).

8. Создание таких условий труда, которые дают возможность работнику получить автономию в своей сфере деятельности [3, с. 42].

Мотивация играет одну из важнейших ролей в деятельности организации. Однако ситуация такова, что нельзя полностью отказаться от взысканий. Поэтому мы предлагаем следующие принципы, на которых может базироваться система взысканий в Донецкой Народной Республике:

- важно, чтобы взыскания имели предупреждающее значение;
- система наказаний должна иметь логическую связь с нарушениями;
- взыскания следует накладывать на работников независимо от их положения в коллективе, их позиций;
- взыскания, применяемые в организации, не должны ущемлять права работников, унижать и честь, и достоинство;
- система взысканий должна существовать непрерывно.

Если механизм взысканий является системой, то он должен действовать последовательно и объективно, исключая влияние личных

связей. Применяя наказание, важно понятно показывать причинную связь и не вызывать к себе ненависти [2, с. 56].

Таким образом, при рассмотрении вопроса выбора форм и методов стимулирования работников, важно учитывать психологическую сторону этой проблемы. Ведь определённые категории работников имеют разное отношение к тем формам стимулирования, которые должны применяться, учитывая уровень квалификации, стаж работы, пол, возраст, образовательный уровень и другие факторы. Адекватно реагировать на изменения в оценке своего труда человек начинает только тогда, когда его собственная оценка будет определять эти изменения как существенные.

#### **Список использованных источников**

1. Белкин В.Н. Система, в которой присутствует «кнул» и «пряник» / В.Н. Белкин, Н.А. Белкина // Человек и труд. – 2008. – № 2. – С. 67-68.
2. Васильев Г.А. Организационное поведение / Г.А. Васильев. – М.: Юнити, 2008. – 255 с.
3. Добролюбов Е.А. Система материального и нематериального стимулирования (мотивации) персонала / Е.А. Добролюбов // Банковские технологии. – 2012. – № 3. – С. 41-44.
4. Сообщество кадровиков и специалистов по управлению персоналом / мотивация госслужащих [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hrliga.com/index.php?module=profession&op=view&id=1872>.

### **СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

***ГОЛОВЛЕВА Е.В.,***

*канд. психол. наук, доцент, доцент кафедры социологии управления  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В условиях военного времени вопрос социальной эффективности становится ещё более актуальным, ведь местные власти сталкиваются с множеством дополнительных проблем. Для достижения высоких показателей социальной эффективности работы органов местного самоуправления необходима определённая активность граждан, которая в данном случае может проявляться в виде социального контроля.

*Ключевые слова:* местное самоуправление, социальной контроль, общественное движение, консультативный совет при органах муниципальной власти

Социально-политическая обстановка в Донецкой Народной Республике требует от органов местной власти максимальной открытости, прозрачности и эффективности в своей работе. Вопрос о социальном контроле со стороны населения в данном случае как никогда актуален, но в силу определённых условий, в которых находится Республика, необходима разработка несколько иной модели социального контроля, чем в ближайших странах, но при учёте опыта этих государств.

Практика социального контроля органов местной власти – явление распространённое и многогранное. Существуют различные механизмы социального контроля, которые варьируются от индивидуального самоконтроля представителей власти до непосредственного влияния населения на них. Влияние может носить как формальный, так и неформальный характер.

Донецкая Народная Республика пусть и имеет внешнеполитический вектор, направленный в сторону РФ, но как независимое государство должна учитывать опыт России в целях усовершенствования этих механизмов и более эффективного их внедрения.

Наше исследование показало, что на территории Республики функционирует большое количество профсоюзных организаций, отстаивающих интересы и права входящих в них людей. В Республике действуют общественные движения и организации, членами которых является большое количество людей. Эти организации ведут деятельность по различным направлениям, активно привлекая население к участию в ней. В уставных документах главными целями ставятся отстаивание интересов граждан, политическое воспитание, развитие гражданской активности людей. Однако по своей сути данные движения являются политическими партиями, имеющими своё представительство в Народном Совете или стремящимися его получить. Разумеется, что в таком случае члены данных организаций будут следовать в их векторе и в таком случае первичным становится интерес самой организации, а не её членов. Независимые, неполитические, неправительственные организации в принятом их понимании в Республике на данный момент пока практически не представлены. Это можно объяснить тем социально-политическим и военным положением, в котором она находится.

Действующие в Республике механизмы социального контроля – это, по сути, базовый уровень, который нуждается в дальнейшем развитии и внедрении инноваций. Наиболее эффективным методом социального контроля в таких условиях становится создание консультативных советов при органах муниципальной власти. Это решит проблему отсутствия представительства населения, которая появилась в силу ещё несостоявшихся выборов в местные советы, и в то же время предоставит возможность местной власти получать хорошую обратную связь.

Учитывая опыт Российской Федерации, для формирования таких советов в Республике необходимо привлекать не общественные движения и

организации, а независимых экспертов из числа людей, на которых направлена деятельность администраций городов и районов. Иными словами, специалистов в различных отраслях, независимых от политической направленности общественных движений. Помимо того такие советы не должны носить полностью формализованный характер, чтобы минимизировать возможность влияния властных структур на них. Такие меры позволят выносить наиболее объективные экспертные оценки работы местных властей и их инициатив.

Также немаловажным моментом является тщательный многоуровневый отбор данных экспертов. Существует множество методов отбора людей для этих целей, но каждый из них в отдельности имеет свои недостатки, и лишь их комбинирование повышает вероятность отбора высококвалифицированных экспертов.

Так, на первом этапе необходим отбор по документальным данным, то есть отбор по таким критериям, как: род деятельности, стаж работы по интересующему профилю, уровень образования, наличие учёных степеней, количество научных публикаций по теме и другое. После осуществления отбора по такому методу необходимо прибегнуть к методам самооценки и взаимооценки. Суть первого состоит в том, насколько человек сам себя оценивает и считает экспертом. Суть второго – насколько его считают экспертом другие привлечённые. Такой многоуровневый отбор позволит получать не только максимально объективные, но и качественные и квалифицированные экспертные заключения.

Такая видоизменённая практика общественно-консультативных советов, безусловно, могла бы повысить уровень социальной эффективности работы органов муниципальной власти посредством своевременного получения качественной обратной связи.

## **ОСОБЕННОСТИ СОСТОЯНИЯ И ПОВЕДЕНИЯ ЛЮДЕЙ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ С ВИТАЛЬНОЙ УГРОЗОЙ**

***ДАНИЛОВА С.В.,***

*канд. психол. наук, доцент кафедры социологии управления  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В данных тезисах описано воздействие факторов реальной витальной угрозы для человека, рассмотрены особенности состояния и поведения людей в экстремальных ситуациях с витальной угрозой.

*Ключевые слова:* экстремальная ситуация, витальная угроза, личность, жертва, восприятие ситуации

Сегодня количество сложных и экстремальных ситуаций возросло: межнациональные конфликты, боевые действия, террористические акты, дорожно-транспортные происшествия. Восприятие экстремальных ситуаций приобретает форму экстремальности, то есть состояние психики, вызванное необычным или экстраординарным условиями, порождающими повышенную тревожность и эмоциональное напряжение. Объективно восприятие экстремальных ситуаций имеет признаки такой ситуации, которая воспринимается и оценивается как опасная для жизни или здоровья, несмотря на то, содержит она реальную или кажущуюся опасность.

Начиная с 90-х годов, одной из центральных проблем отечественной психологии экстремальных ситуаций становится изучение техногенных катастроф и помощь пострадавшим в них в трудах Ю.А. Александровского, В.В. Антипова, В.П. Коханова, В.Н. Краснова, З.И. Кекелидзе, О.А. Кравцовой, М.Ш. Магомед-Эминова, М.М. Решетникова, Ю.А. Баранова, А.П. Мухина, С.В. Черемянина, Н.В. Тарабриной, Е.О. Лабезной, М.Е. Зеленовой, Ю.С. Шойгу. Однако до настоящего времени нет общепринятой концепции, позволяющей объяснить причины, вызывающие стойкие нарушения психического и соматического здоровья лиц, подвергшихся воздействию ситуаций с витальной угрозой.

Как известно, воздействие факторов реальной витальной угрозы не проходит бесследно для человека. На протяжении многих лет после воздействия критической ситуации люди не могут вернуться к нормальной жизни и нуждаются не только в медицинской, но и в психологической помощи. В свою очередь, для того чтобы психологическая помощь была действенной, необходимо иметь адекватное представление о том, какие изменения, вызывающие осложнения в социальной адаптации, происходят в личности пострадавших.

Психологическая сущность воздействия травмирующих агентов в экстремальных условиях заключается в перераспределении ресурсов человеческого организма для выживания в чрезвычайных обстоятельствах. Этот процесс сопровождается напряжением различных адаптационных механизмов и выраженными психофизиологическими изменениями. Техногенная авария с витальной угрозой относится к событиям, выходящим за рамки обычного человеческого опыта, способным травмировать психику практически любого здорового человека.

По мнению М.Ш. Магомед-Эминова, в экстремальных условиях личность погружается в жизненную ситуацию с совершенно иной ценностно-смысловой системой, в результате чего сама личностная организация, вплоть до ядерных структур и процессов, подвергается глубоким трансформациям [1]. Опыт смерти (реальный или символический) прерывается, и тот, кто вернулся в обычный мир, идентифицируется окружающими и/или собой как уцелевший, при этом физическое возвращение не всегда совпадает с психологическим, и вернувшийся не ощущает пережитый опыт как прошлое [2].

Уцелевший находится в ситуации выбора пути: формирование комплекса «жертвы» либо самоактуализация, дезадаптация либо развитие личности.

Некоторые исследователи отмечают, что во время деятельности в экстремальных условиях происходят выраженные изменения психологических особенностей личности. В частности, И.И. Кутько, С.И. Табачников отмечают наличие у представителей опасных видов деятельности тенденции к увеличению пограничных форм психических расстройств, факторами которых являются дисгармоничная структура личности, хронические соматические заболевания, психоэмоциональное напряжение, детерминирующие психопатическое развитие и социальная дезадаптация личности.

И в конце, хочется отметить, что в условиях хронического воздействия экстремальных факторов, как правило, не происходит повышения порога «психологической чувствительности» к жизнеопасным ситуациям, что приводит к истощению личностных адаптивных ресурсов, а затем и к формированию тех или иных психопатологических реакций. Вместе с тем именно специфика реакций пострадавших, а также их динамика во времени во многом определяют стратегию и тактику антитеррористических операций, спасательных, медицинских и медико-психологических мероприятий как непосредственно в период чрезвычайной ситуации, так и в последующем.

#### **Список использованных источников**

1. Магомед-Эминов М.Ш. Личность и экстремальная жизненная ситуация / М.Ш. Магомед-Эминов // Вестник Московского университета. Серия 14. Психология. – 1996. – № 4. – С. 26-35.
2. Профессиональный стресс и стрессоустойчивость специалистов экстремального профиля деятельности: учебное пособие / Н.Н. Смирнова, А.Г. Соловьёв, М.В. Корехова, И.А. Новикова. – Архангельск: Изд-во Северного государственного медицинского университета, 2017. – 161 с.

### **РЕЗИЛЬЕНТНОСТЬ КАК РЕСУРС ВЫЖИВАНИЯ ЛИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРЯЖЁННОСТИ**

***ЕСЕНОВА А.Ю.,***

*старший преподаватель кафедры социологии управления  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В представленном материале рассмотрены вопросы, раскрывающие актуальность научного осмысления роли резильентности как личностного ресурса выживания в ситуации социально-политической



напряжённости, факторов его формирования, обоснована необходимость целенаправленного развития в структуре профессионально-личностного становления студенческой молодёжи.

*Ключевые слова:* резильентность, ресурс выживания, студенческая молодёжь

В ситуации длительной социально-экономической напряжённости большинство населения республики вынуждено искать ресурсы для физического, психологического выживания, поддержания более-менее комфортного уровня существования и развития. Особенно остро данные условия отражаются на такой социальной группе, как студенческая молодёжь. В возрасте активного формирования устойчивых личностных качеств, будущих жизненных ориентиров нынешний студент вынужден встраиваться в современные жёсткие реалии. По сути, налицо вынужденная необходимость в использовании целого пласта жизненно-необходимых качеств, которые способствуют самосохранению личности.

Чаще всего в научных обзорах акцентируется внимание на востребованности личностных качеств гибкости, стрессоустойчивости, толерантности обучающихся, при этом накоплен достаточный психолого-педагогический опыт по их системному развитию в период профессиональной подготовки [2]. Относительно же таких значимых характеристик, как жизнестойкость, резильентность границы исследований расплывчаты, неоднозначны. Сейчас данный феномен приобрёл статус междисциплинарного и изучается в русле многих наук – психологии, педагогики, социологии, управления экосистемами, социального управления. Концептуализация резильентности на уровне отдельной личности переносится на социум, социальные системы, управляемые или самоорганизующиеся [2].

При отсутствии универсального определения, и, не умаляя значимости авторских подходов, ограничимся общей трактовкой термина. В целом, под резильентностью понимают устойчивую характеристику психики человека, которая позволяет предупреждать выгорание, тревожные и депрессивные состояния. Следует отметить, что данное понятие отлично от стрессоустойчивости. Если стрессоустойчивость сопоставима с защитной функцией, позволяющей адаптироваться к внешним раздражителям или игнорировать их, то резильентность сравнима со стрессогибкостью. Это способность человека (или социальной системы) строить нормальную, полноценную жизнь в трудных условиях. Она подразумевает не просто преодоление человеком (социумом) трудностей и возврат к прежнему состоянию, а прогресс, движение вперёд через трудности к новому этапу жизни. При этом уместно сравнение данного качества с иммунитетом человека (нередко врождённым), который помогает нам сопротивляться заболеваниям.

С. Ваништендаль [1] характеризует феномен «резильентности» так:

- с теоретической точки зрения – это положительные личностные качества, позитивная устойчивая мотивация и успешная адаптация в сложных жизненных условиях;

- с практической точки зрения – это и сопротивление разрушению, то есть эффективная защита собственной личности при сильном давлении окружающей среды; и построение полноценной, социально адаптированной жизни в трудных условиях.

Индивиды с высоким уровнем резильентности характеризуются высоким энергетическим уровнем, чувством оптимизма, любознательностью, способностью самостоятельно выделять, осмысливать и совладать с трудностями.

Социальная детерминация резильентности даёт основания для учёта следующих факторов при его активном формировании в процессе социализации: 1) наличие поддерживающего микросоциального окружения; 2) наличие чётких моральных ориентиров (осознание цели своей жизни, наличие стабильных интересов); 3) сформированность основных социальных навыков, необходимых для конструктивного взаимодействия с окружающими; 4) позитивная самооценка, самоуважение; 5) чувство юмора (по С. Ваништендалю). Учитывая системность качества, стоит также обратить внимание на параметры физического здоровья, степени осознанности, саморегуляции, психической гибкости личности.

С целью практического изучения степени выраженности резильентности студенческой молодёжи была проведена экспресс-диагностика с помощью «Краткой шкалы резильентности» (Smith В. и др., 2008, в адаптации В.И. Марковой) на выборке 36 обучающихся 2-3 курса вузовского обучения. Средние показатели по выборке располагаются в пределах  $M = 18,34$  при  $\sigma = 3,76$ . Иначе говоря, большая часть испытуемых (71%) обладают средним уровнем личностной «упругости», что указывает на способность преодолевать большинство неурядиц, проблем. Однако серьёзным фактором риска могут выступать ситуации индивидуального, непрогнозируемого, профессионального характера. Из общего числа опрошиваемых лишь 11% имеют высокий показатель резильентности, что означает высокую способность к сохранению устойчивости в затруднительных и стрессовых обстоятельствах. Чуть более 17% опрошиваемых обладают низкой личностной «упругостью», т.е. низкой скоростью восстановления психологической устойчивости после стрессовых переживаний, травмирующих событий.

При тщательной идентификации проблем студенческой молодёжи вопрос развития резильентности не вызывает сомнений и представляет собой процесс формирования личностного ресурса, способствующего конструктивному совладанию с реалиями, применимого в широком спектре трудных жизненных, профессиональных ситуаций. Целенаправленное формирование резильентности важно учитывать в системе

профессионально-важных характеристик, социально-профессиональной адаптации студенческой молодежи.

#### **Список использованных источников**

1. Ваништендаль С. Резильентность или оправданные надежды / С. Ваништендаль. – Женева: «БИСЕ», 1998. – 58 с.
2. Корезин А.С. Резильентность социальных систем: сущность концепта и его применимость на разных уровнях социума / А.С. Корезин, С.Б. Мурашов // Телескоп: журнал социологических и маркетинговых исследований. – 2021. – № 1. – С. 17-22.

### **ДИНАМИКА УКРАИНСКОГО КОНФЛИКТА**

**ЗЫРИН Д.Г.,**

*канд. филос. наук, старший преподаватель  
кафедры социологии управления*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Автором проанализирована динамика украинского конфликта с 2014 по 2022 год. Определены оппоненты в конфликте и роль каждого из них. Обосновано, что с момента начала специальной военной операции можно говорить о завершении внутриукраинского конфликта и начале нового конфликта с другими оппонентами.

*Ключевые слова:* конфликт, специальная военная операция, оппоненты военного конфликта, денацификация, демилитаризация

С 2014 года весь мир наблюдает за Украиной и протеканием вооруженного конфликта на востоке страны между ВС Украины и националистическими батальонами с одной стороны и ополчением Республик Донбасса – с другой. С тех пор Россией были предприняты неоднократные попытки урегулировать конфликт, в том числе с помощью Минских соглашений. Однако Минские соглашения, призванные урегулировать ситуацию в Донбассе, не принесли должного результата. Эти договоренности украинская сторона при поддержке западных партнеров отказалась исполнять.

24 февраля 2022 года Россия начала военную спецоперацию на Украине. Российский лидер Владимир Путин отметил, что в планы Москвы не входит оккупация территорий Украины, целью является денацификация и демилитаризация страны.

Также киевским властям выдвинут ряд политических условий: законодательное закрепление внеблокового статуса Украины с полным запретом на размещение на ее территории военных баз НАТО и ударных

систем вооружения, суд над нацистскими преступниками, совершившими за последние годы преступления против граждан Украины и Донбасса, признание Крыма российским, а ДНР и ЛНР – независимыми государствами.

Анализ существующих подходов к происходящему конфликту позволил выявить две основных тенденции. Так, существует подход, согласно которому конфликт рассматривается как внутриукраинский между восточным регионом и остальной Украиной. Причиной конфликта в данном случае является языковой вопрос и принудительная украинизация русскоязычного населения. Второй подход заключается в том, что оппонентами в конфликте являются Россия с одной стороны и США с западными странами-партнерами – с другой. Украина, согласно этому подходу, для противоборствующих оппонентов является средством достижения своих целей. Цели США заключаются в ослаблении России, а цель России – обеспечение собственной безопасности. При этом сторонники обоих подходов не могут прийти к единому мнению ни о причинах украинского конфликта, ни о его участниках, что делает невозможным разработку эффективной технологии разрешения конфликта.

Конструктивное отношение к конфликтам предполагает, прежде всего, умение анализировать конфликт через его элементы.

В конфликте с 2014 года на Украине внешне сталкиваются вооруженные силы, которые являются оппонентами сами по себе, но при этом они являются представителями определенных социальных образований. Со стороны прозападной Украины в конфликте действуют националистические военные формирования и ВСУ, которые не представляют и не отстаивают интересы всего украинского народа, а только небольшую его часть, захватившую власть в стране в результате государственного переворота и подчиняющуюся западным кураторам. С другой стороны – армии ЛДНР, поддерживаемые Российской Федерацией, представляют интересы не только жителей Донецкой и Луганской Народных Республик, но и интересы всего населения Украины, защищая его от нацистской идеологии. Следовательно, оппонентами с одной стороны является прозападная часть Украины, с другой Донецкая и Луганская Народные Республики. США и страны, которые поддерживают прозападную Украину, и Российская Федерация, поддерживающая ЛДНР, сами оппонентами не являются.

С начала специальной военной операции по денацификации и демилитаризации Украины 24 февраля 2022 года Российская Федерация меняет свою статусную позицию и становится активным участником – оппонентом прозападной Украины, представленной ВСУ и националистическими военными формированиями. В свою очередь, США и страны, поддерживающие Украину, несмотря на открытые поставки вооружения, все равно не являются субъектами военных действий, а, следовательно, и оппонентами в конфликте.

Таким образом, все, что происходило с 2014 по 24 февраля 2022 года, было внутренним конфликтом Украины. А с момента начала специальной военной операции можно диагностировать завершение описанного конфликта и начало другого конфликта, где оппонентами являются националистические вооруженные формирования вместе со всеми, кто их поддерживает, с одной стороны и Российская Федерация с ЛДНР с другой стороны.

Выявление нового конфликта в создавшейся ситуации требует и отношения к ней как к новой «системе координат», именно поэтому достигнутые ранее договоренности, такие как Минские соглашения, и ранее разработанные и принятые меры не могут разрешить конфликт и остановить военные действия. Все предложения и требования Украинской стороны на переговорах с Российской Федерацией могут быть соотнесены только с предыдущим конфликтом и не продуктивны в новых условиях.

Таким образом, реагирование на изменение социально-политической ситуации должно быть более оперативным, новый возможный виток развития событий может привести к появлению новых оппонентов, таких как страны НАТО, что в свою очередь приведет к появлению новых конфликтов с более «тяжелыми» последствиями.

## **УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ АРХЕТИПОВ**

***ЗЫРИНА Я.А.***

*канд. социол. наук, доцент,*

*заведующий кафедрой социологии управления,*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при*

*Главе Донецкой Народной Республики»;*

***КОВЫРЗИНА К.Д.,***

*ассистент кафедры социологии управления,*

*специалист Центра сертификации деловых способностей*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при*

*Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Авторами рассмотрен архетиповый подход для анализа структур публичного управления, а также его необходимость для выявления преобладающих архетипов в данном обществе и те архетипы, которые периодически сменяют друг друга в сообществах.

*Ключевые слова:* архетиповый подход, управленческий потенциал, публичное управление

Процессы, происходящие в любом обществе, в том числе и нашем, характеризуются разнообразием направлений влияния, как в отрицательном,

так и в положительном ключе. Особенностью поведения людей и их формирование мнения выступают архетипы, которые преобладают в данном обществе. В том числе публичное управление также подвержено действию ведущих архетипов, проявляемых данным обществом, что делает проблему выяснения архетипики публичного управления актуальной, особенно для таких новых общественных систем, какой является общественная система нашей Республики.

В связи с происходящими событиями и меняющимися процессами на нашей территории возникает необходимость в разработке подходов, интегрирующих к решению различных проблем, создания теоретических моделей и метамоделей, с помощью которых можно будет улучшить не только способы управления, но и ответить на вопрос о том, что такое публичное управление, каковы его цели, формы, результаты и какое именно управление необходимо для развития нашего общества.

Архетипический подход является одним из ключевых при анализе управления. С помощью данного подхода можно сравнить стратегии управления и выявить их положительные и отрицательные стороны, а также выявить архетипы, которые преобладают в данный момент в обществе, и те архетипы, которые периодически сменяют друг друга в сообществах [1, с. 25].

Таким образом, опираясь на архетипический анализ публичного управления и структур в управлении государством, организацией, человеком, можно выделить различные стратегии управления, которые опираются на социальные идеологии как системы ценностно-смысловых представлений субъектов о социальном мире и его компонентах.

Архетипический подход к изучению управления позволяет дать ответ на вопрос: чем отличается плохое управление от хорошего или, точнее, в каких случаях можно говорить об управлении, а в каких – о его попытках, имитации. Он также раскрывает некоторые «неочевидные» аспекты управления, связанные с двойственным характером соотношения его целей и ценностей, стратегий и технологий.

#### **Список использованных источников**

1. Арпентьева М.Р. Архетипы и инновации государственного управления / М.Р. Арпентьева // Менеджмент. – 2017. – № 5. – С. 23-33.
2. Бахмарова В.Н. Социологическая концепция управления М. Крозье: к вопросу о роли социальных акторов / В.Н. Бахмарова // Социология и жизнь. – 2011. – № 2. – С. 31-37.
3. Месхи Б.Б. Региональное управление в фокусе социологической мысли / Б.Б. Месхи // Гуманитарий Юга России. – 2020. – № 1. – С. 280-290.

## **ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ДНР И ЛНР ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ НА УКРАИНЕ**

**ИВАНОВ О.Б.,**

*исполнительный директор*

*Ассоциации «Совет муниципальных образований Московской области»,  
руководитель Центра урегулирования социальных конфликтов,  
г. Москва, РФ*

*Аннотация.* Обоснована актуальность процесса формирования новой общественно-политической идентичности на территориях ДНР и ЛНР как логического и объективно необходимого итога процесса денацификации освобождённых территорий. На основе исторического опыта с учётом местной специфики предложены общие механизмы для формирования такой идентичности.

*Ключевые слова:* ДНР, ЛНР, денацификация, общественно-политическая идентичность, история, мягкая сила, конфликт цивилизаций

Одной из двух ключевых задач специальной военной операции России президент Путин назвал денацификацию Украины. Денацификация – это очищение общества от влияния нацистской идеологии. Однако если очистить освобождённые территории ДНР и ЛНР от нацистской идеологии, но не заложить основы для формирования новой общественно-политической идентичности – ценностный, цивилизационный конфликт не только не будет урегулирован, но только ещё более усложнится, перейдя в латентную стадию.

Таким образом, формирование полноценной новой идентичности – необходимое условие национальной безопасности России, ЛНР и ДНР.

История знает успешные примеры таких процессов. Это, например, усилия союзников по общественно-политическому переустройству послевоенных Германии, Австрии и, отчасти, Японии. Тогда союзники взяли под полный контроль все сферы жизнедеятельности общества: политику, экономику, право, СМИ, культуру, образование и т.д. Это менее изученные общественно-политические процессы объединения северного и южного Вьетнама. Это и опыт реинтеграции ГДР в ФРГ.

При этом любой исторический опыт следует применять осторожно, учитывая актуальную специфику общественно-политической ситуации. Однако ДНР, ЛНР и Россия должны незамедлительно принимать меры в этом направлении.

Несмотря на то, что сейчас ни у кого нет готового детального плана, наша задача – уже сейчас предложить те механизмы, использование которых выглядит оправданным.

*Политика, госслужба и люстрация.* Все без исключения украинские партии на освобождённых территориях должны быть запрещены. Необходимо провести люстрацию в отношении чиновников, политических деятелей, общественных и иных активистов, особенно открыто поддерживавших взгляды и политику «Правого сектора», «Свободы», националистических батальонов и т.д. При этом те чиновники и политики, которые успешно пройдут эту процедуру, должны будут сдать некий экзамен на знание законодательства Республик Донбасса и, возможно, России.

*Масс-медиа.* Украинские СМИ на освобождённых территориях должны либо сменить редакционную политику, либо прекратить свою работу. Современные украинские СМИ – конвейер по производству фейк-ньюс и инструмент общественной манипуляции. Это же касается деятелей искусства, кино, музыки и других формирующих общественное мнение областях. Обоснованным представляется и введение (хотя бы на первом этапе) эффективной Интернет-цензуры.

*«Мягкая сила».* Следует признать, что на находившихся под украинской юрисдикцией землях Новороссии формировалась субэтническая группа, сильно отчуждённая от России, русской цивилизации. Идентичность здесь оформлялась как область ожесточённого неприятия русского как Другого, отталкиванием, отвращением от русской культуры. Эту культуру в широком смысле следует сюда вернуть. Перспективным может быть направление молодых специалистов из России в освобождённые территории для организации работы школ, библиотек, домов культуры и прочих общественных центров, а также направление учебной литературы (и такие инициативы уже есть).

*Восстановление исторической памяти.* В рамках восстановления исторической памяти необходимо изменить связанную с прежней идеологией топонимику в городах, объектах промышленности и культуры. Историческая память – фундамент идентичности. Благодаря общему образу прошлого, граждане ЛДНР отождествляют себя с победами и поражениями предыдущих поколений, с общими предками, героями, со священными местами памяти, с достижениями общей культуры и т.д.

Для успешного завершения намеченных процессов необходима тотальность и, одновременно, гибкость – решения должны быть объективными, исключая мотивы сведения личных счетов. Они должны приниматься коллегиально, с привлечением местной общественности.

Надо понимать, что новая идентичность – результат долгой и кропотливой работы всех созидательных сил Новороссии, которым необходимо сплотиться в сложившихся крайне неблагоприятных условиях.

Всё происходящее сейчас на Украине следует воспринимать как столкновение цивилизаций в том ключе, о котором почти тридцать лет назад писал американский политолог С. Харрингтон. По его концепции, в мире



после окончания холодной войны именно цивилизационные и культурные ценности определяют модели интеграции, дезинтеграции и конфликта. Именно поэтому Донбасс, исторически сформировавшийся как часть исконно русского мира, сохранил свою русскую идентичность даже в условиях насильственной украинизации. Понимание этого даёт надежды на успех в формировании новой общественно-политической идентичности.

#### **Список использованных источников**

1. Бовт Г. Денацификация. О том, как в Германии исправляли ошибки прошлого / Г. Бовт // Сайт электронного СМИ «Газета.ru» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/comments/column/bovt/14649151.shtml>
2. Волков В. Как на практике денацифицировать Украину? Поможет ли прошлый опыт? / В. Волков // Сайт ИА REGNUM [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/polit/3552699.html>
3. Ищенко Н.С. Образ Другого как структурная характеристика культурной границы (на примере Украины и Донбасса) / Н.С. Ищенко, Е.А. Заславская // Гуманитарный вектор. – 2021. – № 2. – С. 124-136.
4. Карнаух Е.И. Интеграция Крыма и Донбасса с Российской Федерацией в контексте полицивилизационной парадигмы Харрингтона / Е.И. Карнаух // Постсоветский материк. – 2022. – № 1 (33). – С. 13-22.
5. Мироненко В.И. «Fatigue Украина». Гордиев узел европейской безопасности» / В.И. Мироненко // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2022. – № 1 (25). – С. 25-34.
6. Пономарёв Н. Что означает «денацификация Украины» / Н. Пономарёв // Сайт журнала «Эксперт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://expert.ru/expert/2022/14/chto-oznachayet-denatsifikatsiya-ukrainy/>
7. Скоморохов Н. Денацификация: как и кого? / Н. Скоморохов // Сайт сетевого издания «Военное обозрение» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://topwar.ru/193242-denacifikacija-kak-i-kogo.html>
8. Скорченко Ю.А. Историческая память как фактор формирования Донбасской идентичности / Ю.А. Скорченко // Основы экономики, управления и права. – 2022. – № 1 (32). – С. 41-45.
9. Смагин С.А. Куда идёшь, Донбасс? Горькие заметки к пятилетию Русской Весны / С.А. Смагин // Вопросы национализма. – 2019. – № 1 (32). – С. 104-116.

## **РОЛЬ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ ЖИЗНЬЮ В ОКАЗАНИИ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ МОЛОДОМУ НАСЕЛЕНИЮ ДОНБАССА**

**КИОСЕВА Е.В.,**

*д-р мед. наук, доцент, профессор кафедры организации высшего образования, управления здравоохранением и эпидемиологии  
ФИПО ГОО ВПО ДОННМУ ИМ. М. ГОРЬКОГО;*

**КИОСЕВ Н.В.,**

*канд. мед. наук, ассистент кафедры патофизиологии  
ГОО ВПО ДОННМУ ИМ. М. ГОРЬКОГО;*

**ПАЦКАНЬ И.И.,**

*канд. мед. наук, доцент, доцент кафедры анатомии,  
декан медико-профилактического факультета  
ГОО ВПО ДОННМУ ИМ. М. ГОРЬКОГО;*

**БЕШУЛЯ О.А.,**

*д-р мед. наук, доцент, доцент кафедры анатомии  
ГОО ВПО ДОННМУ ИМ. М. ГОРЬКОГО*

*Аннотация.* Психическое здоровье студенческой молодежи в значительной степени отражает общее состояние общества, определяет интеллектуальный ресурс инновационного развития государства и является важным индикатором социального благополучия населения любой страны мира.

*Ключевые слова:* медико-социальная помощь, психологический дистресс, адаптационные нарушения, молодежь

С целью исследования связи между социально-психологическими факторами субъективного благополучия (удовлетворенности жизнью и счастья), жизнестойкостью, уровнем психологического дистресса, степенью проявления адаптационных нарушений и сопутствующих психопатологических радикалов у исследуемого контингента для определения мишеней их медико-психологической поддержки с соблюдением норм биоэтики и деонтологии, проведен скрининг психического статуса 479-и студентов, а именно: 335 девушек (69,9%) и 144 юноши (30,1%) 1-3 курсов ГОО ВПО ДОННМУ ИМ. М. ГОРЬКОГО медицинского факультета в возрасте от 17 до 21 года.

Применялись следующие методы исследования: информационно-аналитический, социально-демографический, психодиагностический, статистический.

Для исследования психосоциального фактора социокультурного феномена счастья был проведен опрос с помощью, разработанной нами унифицированной «Карты обследования». Далее, оценивали связь с уровнем психологического дистресса, степенью проявления адаптационных нарушений и сопутствующих психопатологических радикалов по шкале SCL-90-R (Symptom Check List-90-Revised, L.R. Derogatis, в адаптации Н. В. Тарабриной, 2001), уровнем развития жизнестойкости молодежи по методике «Тест жизнестойкости» («Hardiness Survey» Maddi et al., 1984, в адаптации Е. Н. Осина, 2013), уровнем удовлетворенности жизнью по шкале «Satisfaction with Life Scale» (SWLS Diener E. et al., 1985, в адаптации Д.А. Леонтьева, Е. Н. Осина, 2008).

На основании наличия признаков психологического дистресса и сопутствующих психопатологических симптомов, было выполнено распределение контингента на 3 группы, согласно диагностическим критериям МКБ-10. Практически здоровые студенты составили группу 1, n= 241 (50,3%). Лица с признаками нарушения адаптации вошли в группу 2, n= 168 (35,1%). Из студентов с признаками расстройств адаптации было сформировано группу 3, n= 70 (14,6%).

Для дальнейшей работы по согласованию были отобраны только девушки группы 2 с признаками нарушения адаптации. Большинство студенток этой группы (52,86%) определили субъективный уровень стресса как средний.

Показано, что 81,3% (109/134) девушек с признаками нарушения адаптации относят себя к категории «достаточно счастливых». Определили себя как «недостаточно счастливыми» 13,4% респондентов.

Установлен низкий уровень удовлетворенности жизнью  $13,22 \pm 3,34$  балла у 13,4% (13/97) «недостаточно счастливых» респондентов с нарушением адаптации. Доказано, что сформированная жизнестойкость ( $24,50 \pm 5,55$  балла) поддерживает высокий уровень удовлетворенности жизнью ( $23,34 \pm 5,10$  балла) у «достаточно счастливых» девушек 2-ой группы.

В исследовании установлена значимая обратная связь между удовлетворенностью жизнью и счастьем, интенсивностью психологического дистресса, степенью проявления адаптационных нарушений и сопутствующих психопатологических радикалов. Показано, что феномен адаптационных нарушений у особ женского пола связан с тревожно-депрессивными проявлениями, эмоциональной лабильностью, трудностями межличностной коммуникации.

Определено, что ощущение счастья препятствует развитию выраженных психопатологических радикалов, сопутствующих психологическому дистрессу, поддерживает удовлетворенность жизнью, выступая предикторами психической дезадаптации. Вместе с тем, без дополнительных ресурсов жизнестойкости не может направленно влиять на степень проявления адаптационных нарушений.

На основании полученных данных и анализа научной литературы был разработан и адаптирован психопреентивно-образовательный интенсивный интерактивный тренинг по методу кейс-стади CBL (анг. case-study или Case Based Learning – основанный на клиническом случае) с интегрированной нейролингвистической технологией «Нейрологические уровни», который способствует повышению социально-психологической адаптивности молодежи за счет мобилизации их внутренних резервов, восстановления уверенности в себе, изменения отношения молодых людей к стрессовым ситуациям и поведенческим реакциям, приобретения навыков самоорганизации «self-help», развития качества «hardiness».

Полученные данные легли в основу комплексной медико-социальной помощи молодому населению Донбасса.

## **СОЦИАЛЬНАЯ РЕКЛАМА ЛНР В УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНЫМИ ПРОЦЕССАМИ**

**ЛОБОВИКОВА Е.А.,**  
*канд. социол. наук, доцент,  
заведующий кафедрой рекламы и PR-технологий  
ГОУК ЛНР «Луганская государственная академия культуры  
и искусств им. М. Матусовского»*

*Аннотация.* В статье рассматривается социальная реклама как компонент культурных процессов. Социальная реклама способствует адаптации целевых аудиторий и общества в целом к изменениям в социально-экономической системе, информированию о деятельности социальных институтов, о приоритетах государственной политики.

*Ключевые слова:* социальная реклама, ценности, целевая аудитория, управление, социальный процесс

Социальная реклама вовлекает членов общества в решение социальных проблем, оказывает значительное влияние на изменение моделей поведения человека, формирует его мировоззрение, при этом являясь инструментом управления социумом.

Социальная реклама патриотической направленности и нравственного воспитания молодёжи, представленная в ЛНР, посвящена городу, памятным датам, традициям, выдающимся гражданам, службе в армии, и призвана объединить граждан Республики. На макетах данной тематики изображены солдаты, счастливые граждане Республики, красивые виды и достопримечательности ЛНР. Визуальная часть макетов дополнена словами: «Мы – патриоты своей Республики», «Мы – граждане ЛНР», «Строим будущее вместе», «Любим свой родной край!», «Вместе – мы непобедимы!».

«Дело патриота – защита Родины!», «Донбасс – моя Родина!», «Будущее за нами!», «Республика – наш дом!».

Возрождение утраченных традиций, осознание самобытности родной культуры – приоритетные задачи ЛНР. Государство стремится воспитать в молодом поколении толерантность, взаимоуважение, поэтому патриотическое воспитание основная задача правительства ЛНР, особенно в такой сложный период для Республики. Ведь именно патриотизм, любовь к своей Родине является нравственной чертой, которая связывает всех людей в единое общество. Только общество, объединённое любовью к своей Родине, способно сделать государство целостным и процветающим.

Неудивительно, что социальная реклама, направленная на образование молодёжи и радеющая за их будущее, является одной из основных тематик в ЛНР. Ведь образованная молодёжь – это основа и будущее Республики. Реклама данной направленности в ЛНР мотивирует учиться и учить – ради собственного счастливого будущего, благополучия детей и Республики, это прослеживается во всех слоганах: «Всё решают только знания», «Море знаний – океан возможностей. Учись прилежно!», «Будущее страны в надёжных руках», «Мы определяем будущее!», «Учись сегодня – лидируй завтра!», «Знания – территория здравого смысла», «Достойное образование – успешная карьера!», «Не бывает ошибок, есть только уроки!», «Современное образование – опора в жизни!», «Карьера начинается с детства! Учись прилежно!», «Знания – для себя. Достижения – для Республики!». На макетах изображены счастливые школьники и студенты, а также молодые специалисты, то есть целевая аудитория данного вида рекламы.

Отдельного внимания заслуживают билборды с обращением Главы ЛНР к гражданам Республики: «Мы показываем всему мировому сообществу, что мы просто люди, которые защищают свою землю», «Мы за мир и процветание Республики», «Народ Донбасса возвращается на историческую родину!», «Мы сделали правильный выбор, народ Луганщины предан своей земле!», «Мы сражаемся за наш родной край, за каждый город и дом, за каждого жителя Республики». Такая реклама не только способствует патриотическому настроению населения, но и повышает имидж Главы Республики в глазах общественности.

Кроме Главы Луганской Народной Республики, наиболее активно социальную рекламу как инструмент для решения и освещения социально значимых вопросов используют МВД ЛНР, а также Государственный таможенный комитет ЛНР. Основные темы, освещаемые МВД ЛНР – это: пропаганда соблюдения ПДД, популяризация профессии правоохранителя как основа закона, чести и порядка в ЛНР, а также создание положительного имиджа МВД ЛНР; профилактика противоправной деятельности в области незаконного оборота наркотиков, коррупции и экстремизма; профилактика преступности. Государственный таможенный комитет ЛНР освещает такие проблемы, как: противодействие коррупции, предотвращение нарушения сроков обратного вывоза транспортных средств, информирование об

административной ответственности; призыв граждан к заполнению таможенной декларации online, что способствует ускорению прохождения процедуры таможенного контроля и сокращает очереди в международных пунктах пропуска на границе с РФ.

В период проведения специальной военной операции на территории освобождённых районов Луганщины ГУП ЛНР «Госреклама» размещает государственную социальную рекламу патриотической направленности со слоганами «Не бойся, говори по-русски!», «Остановим нацистов вместе, защитим русскую землю», «Возродим Донбасс вместе» и др.

Таким образом, социальная реклама способствует адаптации целевых аудиторий и общества в целом к изменениям в социально-экономической системе, информированию о деятельности социальных институтов, о приоритетах государственной политики.

## **ИННОВАЦИОННАЯ КОММУНИКАЦИЯ**

***ЛЯХОВИЧ Ю.О.,***

*преподаватель кафедры английской и восточной филологии  
ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный педагогический университет»,  
г.Луганск, ЛНР*

*Аннотация.* Коммуникация сопровождает инновационный процесс на всём его протяжении – от постановки цели до внедрения и поддержки новой инновационной идеи. Процесс инновационной коммуникации полностью регулированию не подвластен.

*Ключевые слова:* инновационная коммуникация, инновационный процесс, горизонтальная коммуникация, постоянный интегратор, функции интегратора

Инновационная коммуникация – это система обмена экономическими отношениями между субъектами инновационной сферы с целью включения механизмов партнёрства и согласия при трансферте новшеств в производство.

Задача инновационной коммуникации состоит в обеспечении точности передачи сообщений, во взаимообмене точками зрения и информацией, отношением к проблеме, а также в поиске инновационных решений, их презентации (продаже) и внедрении. Как деятельность инновационная коммуникация направлена на материализацию новаций и научных идей.

Инновационная коммуникация – это индивидуальная, в какой-то степени даже эксклюзивная, коммуникация организации. Она появляется там, где участники инновационного процесса обмениваются знаниями, информацией, продуктами интеллектуальной деятельности по объекту

нововведения, а также вместе делят риски и достигают поставленных целей. Такая коммуникация обеспечивает индивидуальные для каждой организации векторы развития: постановка и распределение задач; поиск, накопление и обработка технологической и научной информации; разработка инноваций; привлечение внешних источников информации и знаний; апробация найденных решений; патентование, защита коммерческих и авторских прав; презентация, продвижение и продажа инновационных решений; поддержка и внедрение.

Огромный вклад в решение задач инновационной коммуникации вносят методы, приёмы, инструментарий горизонтальной коммуникации – коммуникация между подразделениями одной организации, обмен информацией между сотрудниками одного уровня иерархии. Такая коммуникация позволяет преодолеть существующие организационные, технические, психологические, культурные барьеры между подразделениями, и обеспечивает координацию действий работников для достижения целей организации.

Горизонтальная коммуникация принадлежит к внутренней коммуникации, а её существенное отличие от вертикальной коммуникации заключается не в направлении движения информации, знаний, продуктов интеллектуальной деятельности, а в том, что горизонтальные обмены связывают равноправные элементы организации, формируя между ними отношения кооперации и координации.

Эффективную, работоспособную сеть инновационной коммуникации можно создать учреждением специальной должности (постоянного интегратора) или организацией специального отдела. Признаки, по которым можно судить, нарушена ли горизонтальная коммуникация: сотрудники подразделения не знают друг друга по именам; сотрудники одного отдела не имеют представления, чем занимаются в соседнем отделе; несколько отделов (человек) параллельно работают над одной задачей; служебные записки не доходят до адресата; сотрудники не посещают корпоративные мероприятия; в коллективе распространяются слухи; случаются ссоры и противостояние.

Если разбить процесс коммуникации организации на этапы, то можно попытаться выделить из него элементы инновационной коммуникации, а также функции постоянного интегратора.

1. Постановка цели (сбор информации и просчитывание ресурсов).
2. Создание творческой группы (планирование, организация, контроль).
3. Мониторинг инновационных разработок, поиск и накопление знаний.
4. Поиск новых идей (мозговой штурм, семинар, ролевая игра).
5. Проведение эксперимента (проверить новизну и значимость идеи).
6. Создание технологий (материальное воплощение решения).
7. Апробация и патентование (информация впервые выходит за пределы).
8. Презентация, вывод на рынок (обеспечить позитивный резонанс).

9. Внедрение и дальнейшее сопровождение инновации.
10. Формализация бизнес-процессов.
11. Подбор и расстановка кадров (кому поручить решение задачи).
12. Обновление коллектива (увольнения или кадровые перестановки).
13. Воспитание ответственности (осознать взаимную ответственность).
14. Корпоративная культура (команда прониклась его идеями).

Процесс инновационной коммуникации, особенно горизонтального типа, полностью регулированию не подвластен; часть информации всё равно будет оставаться недоступной или будет неправильно интерпретирована. Чтобы не впадать в крайности, надо определить, взаимодействие каких служб в данный момент наиболее актуально, и проводить кадровую ротацию. Коммуникация изменчива, однако каналы, через которые она осуществляется, можно подбирать, регулировать и контролировать.

## **О ПРОЦЕДУРЕ ТРУДОВОГО АРБИТРАЖА И ПЕРСПЕКТИВЕ ЕГО РАЗВИТИЯ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**МАНГАСАРОВ Г.О.,**

*старший преподаватель кафедры социологии управления  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В данной статье рассматривается процедура коллективно-трудового спора/конфликта, его причины, особенности, а также актуальность возобновления процедуры трудового арбитража в Донецкой Народной Республике.

*Ключевые слова:* трудовой, коллектив, спор, конфликт, арбитраж, процедура арбитража

В любом трудовом коллективе рано или поздно возникают споры с начальством. Некоторые из них решаются довольно мирно, но иногда необходимо прибегать к более серьёзным методам для решения конфликтов. Одним из таких конфликтов является коллективный трудовой спор.

Коллективные трудовые споры в Российской Федерации регулируются Федеральным законом «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» и Трудовым Кодексом РФ [1, 2].

В чём особенности коллективных споров?

Легальное определение коллективного трудового спора содержится в ст. 398 Трудового кодекса РФ. Отличительная особенность коллективных споров состоит в том, что они могут проходить не только на локальном уровне (работники – работодатель), но и на более высоких уровнях социального партнёрства [3, 4].



При выявлении спорной ситуации в организации участники конфликта не передают дело в государственные судебные органы.

Для решения конфликта при необходимости создаётся трудовой арбитраж, представляющий собой орган ограниченного непродолжительного действия, созданный специально для устранения имеющегося разногласия.

Он создаётся представителями обеих сторон конфликта и регулирующим государственным органом – Федеральной службой по труду и занятости. Также в устранении вопроса участвует орган исполнительной власти субъекта РФ [3].

В Донецкой области институт разрешения коллективно-трудовых споров был представлен Донецким областным отделением Национальной службы посредничества и примирения. Эта Служба объединяла трудовых арбитров и посредников, на счету которых десятки успешно разрешённых конфликтов на предприятиях и организациях Донецкой области.

Порядок разрешения коллективного трудового спора состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией, рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Коллективный трудовой спор может возникать по вопросам: установления и изменений условий труда, в том числе его оплаты; заключения, изменения и выполнения коллективных договоров и соглашений; учёта мнения профсоюза или иного выборного органа, представляющего работников, при согласовании локальных нормативных актов.

При проведении трудового арбитража важную роль играет определённая процедура, по которой проводятся заседания. Заданная с самого начала чёткая процедура сразу задаёт рабочий тон и способствует успешному разрешению конфликта. При этом главное место занимает начало процесса арбитража.

Обязательным условием, с чего, собственно, и начинается арбитраж, является подписание договора между арбитрами и сторонами по установленной форме. Договор должен предусматривать обязательную оплату работы арбитров. Это повышает ответственность сторон и придаёт значимость процедуре трудового арбитража. Если предприятие по каким-то причинам не в состоянии оплатить труд арбитров, то в пункты договора вносятся условия косвенной оплаты. Это может быть предоставление транспорта, жилья для арбитров, кофе, чай во время перерывов и т.д.

Само заседание начинается с подтверждения в письменном виде полномочий сторон. Обычно это или выписка из протокола собрания, которое уполномочивает своих представителей принимать решения во время арбитража, или приказ/выписка из приказа о назначении определённых лиц выступать и принимать решения от имени коллектива, администрации и т.д. Полномочия сторон зачитываются председателем арбитража, что также способствует приданию значимости предстоящего заседания.

После этого председатель трудового арбитража разъясняет правила проведения арбитража. Это важная часть процедуры, которая настраивает стороны на продуктивную работу. Им говорится о недопустимости перебивания выступающего, оскорблений, о взаимоуважении. Во многих случаях прямым переговорам мешают эмоции, недоверие друг к другу, различия в восприятии, ожиданиях. Как правило, люди, попадающие в конфликтную ситуацию, обвиняют в возникшей проблеме противоположную сторону, поэтому часто они видят основную проблему именно в своём оппоненте.

Сторонам предлагается выбрать одного человека, который будет говорить от имени всей команды. Критерии выбора такого человека – знание проблемы, коммуникабельность, умение задавать вопросы, дать комментарий. Он должен владеть ситуацией, быть компетентным, ему должны доверять члены команды. Он один выступает во время заседания, общение внутри команды – только при помощи записок. Это сразу позволяет избежать неорганизованной дискуссии, несанкционированных выкриков и т.д. Перебивать выступающего могут только арбитры по своему усмотрению. Вопросы могут задаваться только с разрешения арбитров. После этого арбитры знакомятся с членами команд. Это даёт возможность арбитрам в дальнейшем обращаться к ним по имени-отчеству и ориентироваться, кто из специалистов присутствует на заседании. Далее слово предоставляется «спикерам» сторон, и начинается непосредственно сам трудовой арбитраж.

Сколько бы сторон не принимало участия в переговорах, цель каждой из них – добиться соглашения, получив при этом побольше, отдать поменьше. Однако такие стремления характерны для сторон, впервые собравшихся вместе. При длительных контактах сторон существует большее доверие друг к другу. Люди, которые вынуждены в течение длительного времени контактировать друг с другом, высшей целью на переговорах ставят сохранение нормальных отношений. «Можно выиграть сражение, но проиграть войну».

Такая схема успешно работает при разрешении трудовых споров, и позволяет сторонам более продуктивно приходиться к определённому решению. Некоторые участники конфликтующих сторон отмечали после проведения подобного арбитража, что они по-другому стали рассматривать сложившуюся ситуацию, лучше стали понимать и слышать другую сторону конфликта, появилось взаимопонимание в коллективах. Ведь одной из главных целей, которую преследует трудовой арбитраж – это снятие напряжения между конфликтующими сторонами и недопущение состояния забастовки.

Актуальность возобновления процедуры трудового арбитража для Донецкой Народной Республики очевидна. Ведь в ближайшем будущем заработают крупные промышленные предприятия, возникнут проблемы

трудовых отношений и быстрого решения разнообразных споров и конфликтов.

В Министерстве труда и социальной политики Донецкой Народной Республики в настоящее время разрабатывается процедура проведения трудового арбитража при разрешении коллективно-трудовых споров, что, в перспективе, найдёт своё воплощение в соответствующих нормативно-правовых актах.

#### **Список использованных источников**

1. О порядке разрешения коллективных трудовых споров: Федеральный закон от 23.11.1995 N 175-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8489/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8489/)
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) (с изм. и доп., вступил в силу с 30.11.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34683/)
3. Трудовое право: учебник / под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигирёвой. – 4-е изд. – М.: Проспект, 2011. – 624 с.
4. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. К.Н. Гусова. – 8-е изд. – М.: Проспект, 2011. – с. 992.

## **САМОЗАНЯТОСТЬ КАК МЕХАНИЗМ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ**

***МИРОНОВА Е.Н.,***

*аспирант кафедры социологии управления  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Рассматривается необходимость обеспечения условий формирования механизмов самозанятости для самоопределения выпускников высших профессиональных заведений и молодых специалистов.

*Ключевые слова:* самозанятость, механизм самоопределения, молодые специалисты, рынок труда

В мировом социально-экономическом пространстве под влиянием глобализации и информатизации постоянно происходит трансформация рынка труда. Увеличение динамики появления нестандартных форм занятости (удалённая работа, неполный рабочий день, работа по краткосрочным контрактам, самозанятость и т.д.) в последние годы связано с мировым экономическим кризисом, вызванным влиянием пандемии COVID-19.

Современные механизмы регулирования рынка труда требуют проведения эффективной работы с выпускниками высших учебных заведений и молодыми специалистами (не достигшими 35 лет), так как, согласно мнению М.А. Вильчинской и С.Г. Волоховой, «данная категория трудовых ресурсов представляет собой самую многочисленную категорию игроков на рынке труда» [1, с. 108].

Суть самоопределения молодого специалиста определяется как процесс поиска и обретение личностного смысла в выбираемой, уже осваиваемой или выполняемой профессиональной деятельности. Таким образом, проблема самоопределения молодого специалиста появляется с момента выбора профессии и сопровождает его на протяжении всей трудовой деятельности.

Стремление к самореализации и финансовой независимости студентов высших учебных заведений может быть реализовано посредством самозанятости как формы организации личного труда, которая позволяет не только преодолевать финансовые трудности и определять удобный график работы, но и получать различные знания и навыки. Активному распространению самозанятости в студенческой среде активно способствует появление онлайн-бирж услуг, тенденция развития экономики по требованию и изменение потребностей работодателей.

Самозанятость студентов и активный этап трансформации социально-экономической среды привёл, по мнению Н.П. Касаткиной и Н.В. Шумковой, к появлению «новой ценностной парадигмы: от значимости формально подтверждённого образования к повышению роли навыков и знаний...» [2, с. 217]. Таким образом, для высших учебных заведений появляется необходимость в разработке эффективных мероприятий по улучшению качества образования и совершенствованию компетенций.

Для студентов последнего курса обучения и выпускников высших учебных заведений вопрос самоопределения становится крайне актуальным в связи с необходимостью определения характера своей трудовой деятельности (работа по найму, организация бизнеса, самозанятость и т.д.).

Высшие учебные заведения принимают участие в проблеме трудоустройства выпускников посредством поиска вакансий и помощи в трудоустройстве по найму, однако упускают из вида самозанятость. Такая тенденция, как указывают В.Ф. Коуров и Е.А. Меньшикова, связана с тем, что «организации высшего образования ещё не включились в системную работу по обеспечению самозанятости обучающихся и выпускников» [3, с. 29].

Самоопределение молодых специалистов может быть крайне изменчивым ввиду высокого уровня их социальной мобильности. Самозанятость для молодых специалистов может стать как основным видом деятельности, так и способом получения дополнительного дохода (временного или постоянного) совмещённого с работой по найму.

Таким образом, самозанятость как механизм самоопределения молодых специалистов на данный момент является проблемой, которая требует разработки эффективных мероприятий по внедрению в программы профориентации и трудоустройства высших учебных заведений.

#### **Список использованных источников**

1. Вильчинская М.А. Взаимосвязь компетенций, саморазвития и самозанятости на современном рынке труда / М.А. Вильчинская, С.Г. Волохова // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2021. – Т. 10. – № 2. – С. 107-110.

2. Касаткина Н.П. От самообразования к самозанятости: непарадный вход молодёжи на рынок труда / Н.П. Касаткина, Н.В. Шумкова // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2020. – № 3. – С. 201-223.

3. Коуров В.Ф. Трудоустройство выпускников организаций высшего образования и формирование механизмов их самозанятости на территории ДФО / В.Ф. Коуров, Е.А. Меньшикова // Электронное научное издание «Учёные заметки ТОГУ». – 2019. – Т. 10. – № 1. – С. 27-33 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2019/TGU\\_10\\_5.pdf](https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2019/TGU_10_5.pdf)

## **НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ**

***НАГОРНЫЙ Б.Г.,***

*д-р социол. наук, профессор,*

*профессор кафедры социологии и социальных технологий  
ГОУ ВО ЛНР «Луганского государственного университета  
им. Владимира Даля»*

*Аннотация.* Рассмотрены ряд тенденций, которые вызывают необходимость новых парадигм управления (сочетание разных форм собственности, новые функции госуправления, формирование новой организационной культуры, глобальный кризис).

*Ключевые слова:* новые парадигмы управления, социальное прогнозирование, прекариат, цифровое общество, демографический фактор, искусственный интеллект

1. В современных парадигмах управления формируются существенные изменения, связанные с изменением форм собственности, цифровыми технологиями, новыми функциями управления, контурами новой организационной структуры и организационной культурой. Решающее влияние приобретает очередной глобальный кризис и резкое обострение отношений между ведущими странами мира.

В работах Делягина, Глазьева, Тощенко, Хазина, Лапина, Щербины, Яницкого и других отчётливо просматривается тенденция необходимости прогнозировать социальные последствия внедряемых нововведений. В то же время сложность прогнозирования усиливается из-за необходимости учёта всё большего числа факторов. Эта тенденция отчётливо просматривается при сравнении работ Насима Талеба «Чёрный лебедь» (2011 г.) и Михаила Хазина «Чёрный лебедь мирового кризиса» (2021 г.), работы американского прогнозиста Дж. Фридмана «Следующие 100 лет. Прогноз событий XXI века» (2009 г.) и «Прогноз 2020-2030» (2021 г.) заслуживают отдельного рассмотрения.

2. Особенно актуальны (при всей трудности их составления) прогнозы на рынке труда. Они важны для повышения уровня управляемости в этом стихийном процессе. Здесь необходимо отслеживать динамику и структуру большой социальной группы, сложившейся в последнее время. Речь идёт о прекариате – работниках, непостоянно занятых в тех или иных трудовых процессах (неполный рабочий день, сезонный труд, отдельно о безработных, стремящихся найти любую, даже неквалифицированную работу).

3. Вызывает тревогу дальнейшее ухудшение демографического фактора развития страны. Листая последний статистический сборник «Россия в цифрах: 2021», нельзя не остановиться на, может быть, главном ключевом разделе «Население». Увы, не произошло роста населения за прошедшее двадцатилетие: 146,3 млн в 2001 г. или 146,2 млн 2021 г. (естественная убыль – соотношение родившихся и умерших: 2000 год – минус 958 532 чел., 2020 год – минус 702 072 чел.).

ООН ежегодно публикует данные по странам мира, и отчётливо прослеживается тенденция: азиатская часть мира (Китай, Индия, Пакистан и т.д.) нависает над резко сокращающимся населением европейской части.

Ожидаемый поток мигрантов, по описанию многих аналитиков, просто «вымывает», «омусульманит» старую Европу.

4. Новой тенденцией на рынке труда стало агрессивное внедрение элементов Искусственного интеллекта (ИИ), формирование цифрового общества. На наш взгляд, профессиональное сообщество недооценило предостережение одного из крупнейших специалистов современности по Искусственному интеллекту Кай Фу Ли, который на протяжении длительного периода советовал своевременно заняться судьбой работников под влиянием ИИ, и выделил четыре группы работников в зависимости от изменения характера труда (от полного вытеснения и «ненужности» до самой немногочисленной группы, которой нужно периодически проходить «курсы повышения квалификации»).

В связи с этой тенденцией активно расширяется и тезаурус управленца: необходимость практического освоения таких категорий, как «базовый доход», «эффективная кризисная коммуникация», «киберсоциализация», «Номо addictus» – человек зависимый и др.

5. Последней группе уже посвящено много обстоятельных работ – речь идёт о группе молодёжи. Даже появились новые обозначения (вместо традиционных группы «Y» – группы миллениалы, и вместо группы «X» – группы центениалов.

К первой относится молодёжь, родившаяся с 1981 и до 1996 года, а второй – молодёжь, родившаяся в после 1995 года). Жизнь заставляет управленцев и педагогов объединиться и совместно создать современный раздел «Социология молодёжи», чтобы ответить на главные вопросы: «Как им не проиграть серьёзное соревнование с интернетом и социальными сетями в борьбе за внимание этих молодёжных групп?»

## **РУССКОЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО НА ДОНБАССЕ КАК НОВОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ**

**ОНОПКО О.В.,**

*канд. полит. наук, доцент кафедры политологии  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»*

*Аннотация.* Автором с точки зрения политической науки рассматривается феномен русского добровольчества. Определены социокультурные и политико-психологические предпосылки для формирования современного добровольческого движения в России. Раскрыта сущность русского добровольчества как нового социального движения.

*Ключевые слова:* добровольческое движение, новые социальные движения, волонтерство, вооружённый конфликт на Донбассе

Вооружённый конфликт на Донбассе и последовавшая за ним Специальная военная операция обусловили всплеск самоорганизации граждан России, вызванный актуализацией их русской национальной идентичности, что привело к формированию стихийного добровольческого движения, целью которого являлось предоставление безвозмездной социально-экономической и военной помощи населению Донбасса. В течение 2014-2022 гг. русское добровольчество, в значительной мере состоящее из представителей правых политических субкультур, зарекомендовало себя как наиболее граждански активная, политически сознательная и лояльная часть российского общества, эффективно действующая в кризисных ситуациях. Несмотря на свою уникальность, феномен современного русского добровольчества, принимавшего участие в событиях на Донбассе, пока ещё не стал самостоятельным предметом политологических исследований. Целью автора является выявление специфики русского добровольчества, действующего на Донбассе, как нового социального движения.

Как социальный феномен в Российской империи добровольчество начало формироваться с середины XIX в. В Новейшей русской истории добровольцы принимали участие в боевых действиях на Балканах (Босния, Косово) и на постсоветском пространстве (Приднестровье, Кавказ), оказывали социально-экономическую поддержку местному населению. История русского добровольческого движения позволяет выделить ряд социокультурных факторов, оказывавших ключевое влияние на его зарождение, формирование и развитие: православие как господствующая религия России и Русская православная церковь как крупнейший конфессиональный институт; особая ментальность как совокупный результат географических, исторических, социальных, лингвистических, религиозных, психологических, семиотических и других характеристик русской нации; русское искусство и литература, одним из основных меседжей которых в течение всей истории была почётность добровольного и беззаветного служения Отечеству; позитивная политическая мифология, сложившаяся вокруг русского добровольческого движения по итогам его участия в различных военных конфликтах.

Влияние данных факторов на русскую нацию определило отечественное отношение к добровольчеству. В частности, по данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ за 2014 г., более чем половине жителей РФ довелось участвовать в совершении добровольческих безвозмездных поступков за последнее время [2]. Опираясь на мотивационный портрет российского добровольца, предложенный Е. Азаровой [3], можно выделить следующие главные мотивы, побуждающие граждан России к добровольческой деятельности на Донбассе: стремление к строительству более справедливого и свободного общества; равнодушное отношение к происходящему вокруг (как следствие – благотворительность, оказание гуманитарной помощи, прямое участие в военном конфликте); желание решить проблемы русских людей на Донбассе и свои собственные проблемы.

Из этого следует, что главной чертой русского добровольческого движения является ориентация на современные, постматериалистические ценности, в качестве которых выступают свобода, справедливость, безопасность, благополучие русской нации, национальная лояльность. Именно общие ценности лежат в основе политической идентичности добровольчества. Это делает его новым политическим актором в сравнении с классическими, идентифицирующимися по классовому, социально-экономическому или профессиональному параметру, как это было в эпоху модерна.

Основываясь на подходе, предложенном европейскими исследователями Д. Делла Порта и М. Диани [4], автор убеждён, что русское добровольчество является новым социальным движением. Оно представляет собой совокупность неформальных сетей, основанных на разделяемых всеми



активистами политических ценностях и национальной солидарности, мобилизующих своих участников в условиях конфликта путём периодического использования дифференцированных форм неконвенционального общественно-политического участия (например, прямое вооружённое сопротивление украинским силовым структурам).

Коллективное действие русских добровольцев, совершаемое вне институциональных и нормативно санкционированных каналов, непосредственно направлено на оспаривание существующих властных позиций и свержение политического режима на Украине и одновременно на их защиту в России, что также способствует пониманию добровольчества как нового социального движения.

### **Список использованных источников**

1. Волонтерство – общие вопросы. Синодальный отдел по делам молодежи Московского Патриархата; Тверское региональное отделение общественной организации «Православная молодежь». – Тверь, 2014. – 70 с.
2. Волонтерство в России: говорят цифры // Информационно-аналитический бюллетень о развитии гражданского общества и некоммерческого сектора в РФ. – 2014. – № 1. – С. 6-10.
3. Азарова Е.С. Психологические детерминанты и эффекты добровольческой деятельности: автореф. дисс. ... канд. психол. наук / Е.С. Азарова. – Хабаровск, 2008. – 20 с.
4. Della Porta D., Diani M. Social movements: An introduction / Donatella Della Porta, Mario Diani. – Blackwell Publishing, 2006. – 328 p.

## **К ПРОБЛЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ**

**САМОТАЕВА Э.А.,**

*канд. психол. наук, доцент кафедры социологии управления  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Рассматриваются приоритетные направления социально-психологического сопровождения многодетных семей с учётом ключевых психологических особенностей современной многодетной семьи и типичных проблем многодетных семей на современном этапе.

*Ключевые слова:* многодетная семья, семейное благополучие, мотивация многодетности, кризисные семьи, социально-психологическое сопровождение семьи

В настоящее время многодетные семьи находятся в центре социальной политики как Российской Федерации, так и Донецкой Народной Республики.

Так, повышение рождаемости за счёт увеличения доли многодетных семей обозначено в качестве приоритетной задачи государственной семейной политики России до 2025 г. Предполагается, что данное направление социальной политики может способствовать, в свою очередь, экономическому и социальному развитию страны.

В Донецкой Народной Республике многодетные семьи, с одной стороны, уже в силу своей структуры являются уязвимыми в достаточно непростых социально-экономических условиях, с другой – те многодетные семьи, которые являются социально-благополучными, могут способствовать сохранению семейных ценностей в период, всё чаще обозначаемый в различных научных источниках как кризис традиционных семейных ценностей.

Понятие «социальное благополучие», пожалуй, является ключевым для организации социально-психологического сопровождения многодетных семей.

Анализ исследований, посвящённых феномену многодетности – пока ещё немногочисленных психологических, а также социологических, демографических, медико-генетических, в которых также обнаруживаются психологические моменты, – позволяет многодетные семьи разделить на две большие группы: благополучные и кризисные.

Благополучие или неблагополучие (кризисность) многодетной семьи изначально определяется мотивацией многодетности. Для благополучных семей многодетность является осознанным выбором, что и даёт возможность семье справиться с жизненными трудностями, неминуемо сопровождающими многодетность: социальными, экономическими, психологическими. У такой семьи имеется для этого достаточно психологических ресурсов. Кризисные многодетные семьи могут быть двух видов:

- 1) семьи, которые изначально не были ориентированы на многодетность (многодетность – не осознанный выбор, «случайность»);
- 2) семьи, в которых дети являются инструментом получения социальных и материальных благ.

Общей проблемой двух этих видов многодетных семей является то, что они не могут самостоятельно справиться с различными жизненными трудностями и нуждаются в социально-психологическом сопровождении.

Отсюда, сопровождение многодетной семьи может вестись по следующим направлениям:

- 1) диагностика различных особенностей многодетной семьи (прежде всего – мотивации многодетности, а также социально-психологических характеристик всех членов многодетной семьи);
- 2) психологическое просвещение многодетных родителей, а также специалистов, работающих с многодетными семьями – учителей,

воспитателей, специалистов социальных служб – по вопросам гармоничного воспитания детей;

3) обобщение и повсеместное распространение опыта благополучных многодетных семей по вопросам воспитания детей, преодолению социально-экономических и социально-психологических трудностей.

Следует также отметить необходимость организации целенаправленной подготовки молодёжи к семейной жизни и осознанному родительству, включая в эту подготовку повышение престижности многодетности как осознанного выбора.

Также необходимым представляется усиление научного интереса к феномену многодетности, в частности стоит проводить научно-практические конференции по проблемам многодетной семьи с участием различных специалистов.

В завершение хочется отметить, что многодетные семьи – надежда нашего общества. Но и они сами, в свою очередь, вправе рассчитывать на социально-психологическую поддержку и комплексную разностороннюю помощь.

## **ВЛИЯНИЕ ИННОВАЦИЙ НА ТРАНСФОРМАЦИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В МЕДИЦИНСКОЙ СФЕРЕ**

***СЕРИКОВА Т.Е.,***

*старший преподаватель кафедры социологии и социальных технологий  
ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный университет  
им. Владимира Даля», г.Луганск, ЛНР*

*Аннотация.* Акцентируется внимание на проблеме эффективного реагирования представителей органов управления на активное внедрение инноваций в сфере медицины. Подчёркивается необходимость взвешенного отношения к тенденции на доминирование технологической составляющей функционирования системы медицинского обеспечения.

*Ключевые слова:* медицина, управление, инновации, диагностика, профилактика, здравоохранение

Плодотворное и полномасштабное обсуждение вопросов, касающихся социальных инноваций в деятельности органов государственной власти, сложно представить вне проблематики медицинской сферы. На сегодняшний день можно уверенно говорить о том, что именно медицина является своего рода площадкой для разработки и внедрения самых различных технических инноваций, которые вызывают повышенный общественный интерес. Прежде всего, это касается совершенствования методов диагностики и лечения заболеваний. И, конечно же, существенные, если не сказать кардинальные,

технологические достижения в медицине и здравоохранении требуют самого пристального внимания государственных управленческих структур.

Среди передовых медицинских инноваций можно отметить открытия в области генной инженерии и терапии, фармакологии, иммунотерапии, разработки в сфере био- и нанотехнологий, искусственного интеллекта. Все они так или иначе призваны упростить, а зачастую и решить массу проблем в области диагностики (включая раннюю), лечения и профилактики тяжёлых заболеваний, что, в конечном счёте, способно существенно улучшить качество жизни и позитивно повлиять на её продолжительность.

Однако есть и целый ряд значимых проблемных вопросов, напрямую связанных с активным внедрением техноинноваций в сфере медицины и здравоохранения, вызывающих тревогу, и требующих, на наш взгляд, детального социологического изучения. Один из них – это складывающаяся, существенная увлечённость технологической составляющей процессов диагностики и лечения. В управленческой среде и даже среди медработников можно отметить некоторое соподчинение целей медицинского характера маркетинговой составляющей, которая как раз и базируется на широком рекламировании «техновозможностей» того или иного медицинского учреждения. Происходит смещение акцентов с качества и эффективности лечения с опорой на профессионализм врачей и медперсонала на обеспеченность передовым медицинским оборудованием.

Важно, чтобы управленческие кадры, ответственные за эффективное функционирование медицинской сферы, не поддавались своеобразному давлению повальной увлечённости инновациями, продолжая заботиться и в равной мере поддерживать как техническое и технологическое развитие медицины, так и её сущностно-гуманистическое начало в лице медиков, способных не переадресовывать профессиональную ответственность на инновационные приборы. Система управления в медицинской сфере, несмотря на влияние широкого внедрения инноваций, призвана, с одной стороны, сохранять здоровый консерватизм, ставя во главу угла умение и личные качества врача, с другой – гибко реагировать на внедренческие инициативы, связанные с адаптацией инновационных методик диагностики и лечения. При этом важно переносить акценты и ориентировать как представителей медицины, так и широкую общественность на профилактическую составляющую. Кроме того, нужно отметить, что весь передовой опыт в области медицины, как правило, концентрируется в крупных городах, в известных лечебных центрах, а регионы зачастую вынуждены по-прежнему довольствоваться малым, включая и техническое оснащение комплекса медицинских услуг в области диагностики и лечения. Ситуация с коронавирусом это продемонстрировала достаточно отчётливо.

В первую очередь, от представителей органов государственной власти, ответственных за медицину, зависит устранение данного хорошо известного и во многом традиционного «перекоса». Тем более, многие инновации, с

учётom развития информационно-коммуникационной составляющей технологического прогресса, вполне могут самым оперативным образом внедряться не только в крупных мегаполисах или столицах. Положительный опыт здесь также представлен. Именно заинтересованные представители государственной власти призваны содействовать сохранению баланса «традиций» и «инноваций», частного и государственного в развитии системы здравоохранения. Широкое внедрение инноваций требует коррекции многих параметров в рамках компетенций представителей управленческого звена, отвечающих за медицину на разных уровнях принятия решений. Равно, как уже упомянутые выше информационно-коммуникационные технологии, создают более открытую социальную среду, позволяя оперативно обмениваться передовыми методами и методиками. В то же время повышается общий уровень информированности потенциальных потребителей медицинских услуг, что также необходимо брать во внимание при определении стратегии управления.

В этой связи актуальной остаётся задача по плодотворному задействованию возможностей социологической науки, включая поддержку фундаментальных исследований, позволяющих составить полноценную картину оценок и мнений граждан по отношению к внедрению технологических инноваций в медицинскую практику.

## **ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ИННОВАЦИИ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И МЕНЕДЖМЕНТА**

**СУЧКОВА Е.Ю.,**

*канд. ист. наук, доцент, доцент кафедры социологии управления  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Проанализировано понятие инновации как объекта менеджмента, основные признаки инновации, раскрыты инновационные изменения в области организации и менеджмента, три их принципа: простоты организации, автономии и управления через культуру.

*Ключевые слова:* инновация, организация, менеджмент, рационализация, автономия, культура, инновационное противоречие

Инновационный менеджмент является направлением стратегического управления, совершаемого на наивысшем уровне организации. Целью инновационного менеджмента является определение ведущих направлений производственной и научно-технической деятельности организации. Исходя из этого, инновационный менеджмент – это совокупность определённых организационно-экономических методов и форм управления всеми стадиями и видами инновационных процессов предприятий и

организаций с максимальной эффективностью [1]. Организационная инновационность является важнейшей темой исследования в области государственного управления, социологии, политологии и маркетинга и других наук. Однако организационным инновациям уделено недостаточное внимание как отечественными, так и зарубежными учёными.

В организационной культуре XXI столетия рационализация и расчёт потеряли своё доминирующее значение из-за того, что на первый план выступила задача мобилизации личностных и, прежде всего, духовных ресурсов. Последние связаны со способностью к инновационным процессам. В результате способность к инновациям выдвинулась на главенствующее место по отношению к способности рационализации, а приоритеты количества уступили приоритетам качества, например, услуг, отношения к клиентам, товаров и др. Если мы исходим из подобной логики, то инновационные изменения в области организации и менеджмента базируются на нижеследующих основополагающих принципах: простота, автономия, управление через культуру. Профессор университета в Нантере, основатель и руководитель Центра социологии организаций, президент Французского социологического общества Мишель Крозье (1922 – 2013) утверждал, что содержание вышеназванных принципов состоит в следующем [2]:

1. Принцип простоты организации – главный ответ на сложность человеческих отношений, предполагающий сокращение ступенек иерархической лестницы, промежуточных элементов и структур власти. Данный принцип может реализоваться исключительно при наличии хорошо развитых человеческих духовных сил и способностей.

2. Принцип автономии состоит в том, что если в организации необходимо опираться на способности каждой конкретной личности, то любой член организации априори имеет свободу действия и проявляет ответственность. Организационные отношения с клиентом – центральное звено в деятельности любого учреждения, поэтому его успех зависит от меры учёта при принятии принципиальных решений интересов клиента. Помимо этого, в условиях свободы действия и высокой степени ответственности члена организации формируется возможность возрождения ремесла в качестве индивидуального мастерства в отличие от стандартизированных операций, распространённых при рационалистическом подходе к организации.

3. Принцип управления через культуру означает переход от сложнейших сочетаний горизонтальных и вертикальных структур к простым организациям, которые состоят из автономных самоуправляющихся общностей. Функционирование вышеназванных общностей на современном этапе развития общества требует пересмотра стратегии менеджмента. Необходим переход к активному использованию в менеджменте средств и возможностей организационной культуры. В таком утверждении заложено

некое противоречие, поскольку культура организации формируется по мере её становления и генезиса. Мы не исключаем воздействия на организационную культуру извне, путём формирования в ней необходимых установок, ценностных ориентаций посредством культурного менеджмента. К данному типу менеджмента относятся, проанализированные французскими учёными П. Берноуксом и Р. Сеинсаулье, «сопричастный менеджмент» и «символический менеджмент». Один из элементов подобного менеджмента – инновационные преобразования в организации производства и управления «кружки качества». Такие кружки работают на правах автономии, «ломая» установленные барьеры между службами, иерархическими и горизонтальными структурами. «Кружки качества» организуются по мере возникновения проблемных ситуаций [3].

Процесс инновационного менеджмента состоит, главным образом, в управлении процессом перемен, постоянно появляющихся в организации и вызывающих в ней так называемое «инновационное противоречие». Этот процесс включает в себя решение четырёх задач: понимание необходимости управления; знание стратегии управления в переходный период; ознакомление с методами преодоления сопротивления в организации; знание этапов планирования и осуществления изменений. Внедрение инновационного менеджмента начинается с осознания данного феномена руководителем, а также формирования коллективного видения будущего состояния организации. Процесс начинается с отдельной личности, с её ощущения беспокойства после окончания предыдущего этапа перемен и ожидания обновлённых начинаний. Руководителю необходимо представлять степень неудовлетворённости ситуацией в коллективе и организации, выяснить стремление к переменам и при их осуществлении обеспечить минимум риска. Знание стратегии инновационного менеджмента предполагает предварительный анализ положительных и отрицательных сторон нововведений и возникающих при этом возможностей, угроз. Также необходимо проанализировать взаимодействующие силы. При процессе планирования и осуществления инноваций необходимо представлять конкретные этапы этого процесса: инновационный замысел; проект; план; оценка; эксперимент; внедрение. Важно учитывать противодействующие силы, выявляя причины сопротивления инновациям, прогнозируя их результат и поведенческие реакции в коллективе.

Таким образом, инновационные изменения в области организации и менеджмента должны базироваться на основополагающих принципах простоты, автономии, управления через культуру. «Инновационное противоречие» включает в себя решение четырёх задач: понимание необходимости управления, знание стратегии управления в переходный период, ознакомление с методами преодоления сопротивления в организации, знание этапов планирования и осуществления изменений.

### Список использованных источников

1. Сучкова Е.Ю. Инновации как объект менеджмента / Е.Ю. Сучкова // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы V международной научно-практической конференции (Донецк, 3-4 июня 2021 г.). Секция 3. Теоретико-правовые и философско-психологические основы обеспечения социальных инноваций в деятельности органов государственной власти. – Донецк: ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», 2021. – 261 с. – С. 54.
2. Crozier M. L'entreprise a l'ecoute: apprendre le management post-industriale / M. Crozier. – Paris: Interedition, 1989. – 198 p. – P. 26.
3. Удальцова М.В. Социология управления: учебное пособие / М.В. Удальцова. – М.: ИНФРА-М, Новосибирск: НГАЭиУ, 2001. – 144 с. – С. 53.

## ОРГАНИЗАЦИЯ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЁ ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ

**ЦИТКИЛОВ П.Я.,**

*д-р ист. наук, профессор, профессор кафедры социальных технологий  
Южного федерального университета,  
г. Ростов-на-Дону, РФ*

*Аннотация.* В современной России семейная политика рассматривается как часть социальной или демографической политики, что ограничивает её системность, ресурсную обеспеченность, а значит, и эффективность. В связи с чем видится необходимым определение основных форм организации семейной политики в нашем государстве.

*Ключевые слова:* семейная политика, формы организации семейной политики

Семейная политика является одним из важнейших компонентов социальной деятельности государства. Она направлена на улучшение условий жизни семей и оказание необходимой социальной поддержки наиболее нуждающимся из них. Семейную политику правомерно рассматривать как деятельность государственных и общественных органов по укреплению социального института семьи и созданию благоприятной среды для выполнения основных его функций.

От организации и умелого управления семейной политикой во многом зависит её эффективность. К основным формам организации семейной политики в Российской Федерации можно отнести:

- разнособъектность её осуществления;



- планирование и проектирование государственной семейной политики на региональном и муниципальном уровнях;

- установление социального партнёрства органов власти по решению проблем семьи с представителями бизнеса, общественными, некоммерческими, религиозными организациями;

- организация новых и развитие действующих муниципальных учреждений социального обслуживания семей [1, с. 46-47] и др.

*Разносубъектность организации семейной политики в РФ* во многих случаях не предусматривает наличие координирующего органа. На муниципальном уровне этим обычно занимаются отделы социального развития (социальной защиты) населения, отделы по работе с молодёжью, отделы культуры, отделы образования, отделы здравоохранения и др. Соответствующие структуры занимаются данной проблематикой и на областном (краевом, республиканском) уровнях. В отдельных регионах нашей страны в название структурных подразделений, занимающихся социальной тематикой, включая проблемы семьи, вошло слово «семья». Для примера можно назвать: отдел по делам детей, женщин и семьи при Департаменте социальной поддержки населения администрации Магаданской области, отдел реализации семейной политики при Министерстве социального развития Оренбургской области, управление семейной политики и демографического развития при Департаменте Смоленской области по социальному развитию [2, с. 83] и др. Более того, имеются случаи, когда при областных (краевых) администрациях создаются специальные отделы (департаменты), занимающиеся непосредственно проблемами семьи. Так, в краевой администрации Краснодарского края создан и успешно функционирует департамент семейной политики. Правы те авторы [2, с. 83], которые полагают, что такой опыт следовало бы распространить на все регионы страны, включая не только областной (краевой), но и муниципальный уровни.

*Второй формой* организации семейной политики в стране является *проектирование этой деятельности с учётом местных потребностей* и возможностей как на региональном, так и муниципальном уровнях. В настоящее время действуют концепции семейной политики в Амурской, Астраханской, Архангельской, Владимирской, Ивановской, Иркутской, Костромской, Курганской, Магаданской, Нижегородской, Рязанской, Саратовской, Свердловской, Челябинской, Читинской областях, Санкт-Петербурге, в Хабаровском крае и в др. регионах страны.

Некоторые важные социальные проекты федерального уровня, связанные с проблемами семьи, были осуществлены в последние годы. Так, с 2018 г. Правительство РФ осуществляло реализацию проекта, целью которого являлось формирование системы долговременного ухода за престарелыми и инвалидами. Запуск пилотной версии проекта был запланирован на 2021 г., а в текущем году власти намереваются внедрить новую систему во всех субъектах страны. Проблемной стороной

существующего проектирования в области семейной политики является недостаточный уровень ответственности должностных лиц за реализацию проектов, который мог бы стать нормой при трансформации проектирования в директивное планирование.

*Третья форма* организации семейной политики в нашей стране нацелена на установление *социального партнёрства органов власти по решению проблем семьи с представителями бизнеса, общественными, некоммерческими, религиозными организациями*. В этом направлении в Российской Федерации накоплен интересный опыт, особенно по взаимодействию органов управления с общественными, религиозными организациями, многие из которых делают в данном отношении большое и важное дело. Что же касается бизнеса, то здесь многим управленческим структурам пока не удаётся в должной мере задействовать потенциал социальной ответственности предпринимательства.

*Следующей формой* организации семейной политики является деятельность по созданию новых и поддержке действующих муниципальных учреждений социального обслуживания семей. Население страны, российские семьи нуждаются в эффективной работе различных специализированных служб социальной поддержки семей, детства и материнства. В определённой психологической, социально-педагогической, правовой помощи нередко нуждаются сегодня и мужчины-отцы семейств. А такие службы функционируют далеко не во всех муниципалитетах страны.

Одной из проблем организации семейной политики на современном этапе развития российского общества является системное обеспечение создания *специализированных, координационных управленческих структур*, непосредственно занимающихся как текущими, так и перспективными проблемами семьи. Но такое положение не случайно. *В современной России семейная политика не является самостоятельным направлением государственной политики*. Она обычно рассматривается властями лишь как часть социальной или демографической политики. А это ограничивает её системность, ресурсную обеспеченность, а значит, и эффективность.

Ситуация, когда в нашей стране семейная сфера не стала самостоятельным направлением государственной политики, объясняется не только позицией властей, но и *отсутствием понимания такой необходимости у широкой общественности*, особенно молодёжи. Это подтверждают материалы социологического опроса на тему «Состояние современной российской семьи», который был проведен под руководством профессора П.Я. Циткилова исследовательской группой Института философии и социально-политических наук Южного федерального университета в конце 2020 – начале 2021 гг. В опросе приняло участие 639 человек из числа студентов очного отделения 13 вузов и вузовских филиалов Юга России.

На вопрос анкеты данного исследования о том, должна ли семейная политика стать приоритетным направлением социальной стратегии российского государства, большинство респондентов – 45,2% полагали, что «нет», а 30,7% на этот вопрос ответили «да». Довольно значительное количество респондентов из числа студентов (24,1%) затруднились дать определённый ответ, причём гендерное различие было несущественным.

В заключение следует отметить, что многие проблемы и сложности, связанные с организацией семейной политики, носят системный характер. Как справедливо полагают российские учёные В.П. Борисенков и О.В. Гукаленко [3], состояние института семьи в нынешней России в значительной степени обусловлено политическими и социально-экономическими процессами, происходившими в XX – начале XXI вв. Для реального, а не имитационного улучшения положения семьи в России, сохранения её как социального института, укрепляющего и объединяющего общество, необходимы системные изменения в нашей стране. Это диктует и новая ситуация в мире, возникшая в связи с военными событиями в Украине 2022 г.

#### **Список использованных источников**

1. Циткилов П.Я. Современная российская семья: социологический облик и кризисные тенденции развития: монография / П.Я. Циткилов; Южный федеральный университет. – Ростов-на-Дону; Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2021. – 224 с.
2. Валиахметов Р.М. Семейная политика и практика в интересах развития человека / Р.М. Валиахметов // Вестник Института социологии. – 2014. – № 1 (март). – С. 77-89.
3. Борисенков В.П. Институт семьи и семейная политика в современной России: проблемы, тенденции и перспективы / В.П. Борисенков, О.В. Гукаленко // Науковедение. Интернет-журнал. – 2014. – № 5. – 24 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https:// 130PVN514.pdf](https://130PVN514.pdf) (yandex.ru)

### **ГЛОБАЛЬНЫЙ ВЫБОР УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ПАРАДИГМЫ: КРИЗИСНОЕ ВРЕМЯ – ОЧЕРЕДНОЙ ШАНС**

**ЯКОВЕНКО А.В.,**

*д-р социол. наук, профессор,  
заведующий кафедрой социологии и социальных технологий  
ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный университет  
им. Владимира Даля», г. Луганск, ЛНР*

*Аннотация.* Любые научные и аналитические выкладки, касающиеся философско-психологических основ обеспечения социальных инноваций в

деятельности органов государственной власти, представляются малопродуктивными без определения в базисных смысло- и целеполаганиях.

*Ключевые слова:* управление, парадигма, человечество, глобальный кризис, социальные инновации, миропорядок

Переживаемая человечеством в настоящее время открытая кризисная фаза эволюционирования обуславливает необходимость постоянного сопряжения смысло- и целеполаганий, а также мотивационных механизмов управления с глобально-философскими и одновременно глубоко личностными аспектами. Важно удерживать в фокусе организационной деятельности единомоментно как общецивилизационную парадигму (парадигмы), так и с учётом глобально-исторического контекста стараться самоопределяться. Казалось бы, подобного рода «связка» существовала всегда, оказываясь лишь в соответствующей культуре времени рамке условностей: «религиозной», «научной» и т.д. Возможно, действительно всегда наличествует своеобразная «монополия» настоящего, заставляющая воспринимать переживаемое время как мнимо-уникальное. И, тем не менее, даже в параметрах гипертрофированно воспринимаемой событийности сегодняшнего дня сложно не видеть, как всё более и более обостряется проблематика кардинального выбора оснований и методов управленческой деятельности.

Драма, в центре которой оказался Донбасс, с очевидностью имеет более глубинное, фундаментальное основание. Всё больше и всё чаще высказываются оценки, характеризующие происходящее как столкновение прежней костно-пирамидальной системы управления, основанной на лжи спекулятивного капитала, на колониальных и неоколониальных комплексах и пережитках структуры международных отношений, отвергающей принцип всеобщей и неделимой безопасности, с формирующимися новыми реалиями. Именно данная «старорежимная» система продолжает воспроизводить культурно-ценностные принципы огрубленного социума, провозглашающего повсеместный культ потребительства и псевдоспектакля, постправды и то ли безгендерности, то ли сверхгендерности. Сохраняющаяся однополярность не только финансово-экономического, но и недокультурно-ценностного миропорядка повсеместно ретранслирует и соответствующие принципы управления. Последние легко и умело мимикрируют, сохраняя незыблемыми максимы насилия, подавления и ориентированности не на человека, а на прибыль.

С одной стороны, вышесказанное – прописные истины. С другой – можно воочию наблюдать, как в очередной, а, возможно, и в последний раз совокупная цивилизация пытается пройти суровый тест на преодоление всеобщих комплексов алчности и стяжательства. Обсуждение в социально-философском ключе инноваций в деятельности органов государственной власти без кардинальной внутренней и внешней перекоррекции, если не

сказать, фундаментальнейшей переориентации – можно считать заведомо бессмысленным и праздным.

Общекультурный пласт истории человечества создал, казалось бы, все предпосылки к действенному переходу на так называемую «новую парадигму управления». Здоровые и, казалось бы, весьма добротные в жизненном плане рекомендации постоянно перекочёвывают из трактата в трактат, из учебника в учебник, будь то разработки китайских или индийских мудрецов, древнегреческих философов, арабских мыслителей или современных социальных подвижников в области управления, экономики, социологии. Можно привести достаточно много сопоставимых, а порою даже зеркальных цитат и максим. Однако наиболее общественно направленные из них, отчётливо сориентированные на подрыв эксплуататорских схем, до сих пор в распространённой практике оказываются недееспособными или в лучшем случае малоприменимыми.

Неслучайно в настоящее время сохраняет свою принципиальную значимость, казалось бы, литературная фантазия, сочинённая почти сто пятьдесят лет тому назад, к которой, однако, и до сих пор обращаются политические аналитики при характеристиках сути глобальной системы управления. Речь идёт о знаменитой главе «Великий инквизитор» из романа Ф.М. Достоевского «Братья Карамазовы». Образ своеобразного «великого управленца», ведущего по большому счёту оправдательный самодиалог, но формально беседующего с высшим демократом – Иисусом Христом, ратующим за свободу самоопределения, – не утратил актуальности. Смена принципов управления не может состояться без революционных изменений всего, что присуще универсальной парадигме «инквизиторства» (без сугубо конъюнктурно-исторической привязки данного термина).

Нам уже приходилось неоднократно обращать внимание на тот факт, что общественная среда с точки зрения постоянно развивающихся социотехнологических инноваций давно подталкивает к необходимости, если не отказа, то существенной модификации в первую очередь смысловых полей управления, привычно базирующихся на принуждении, удержании контролируемой степени невежества, постоянной игре на слабостях и примитивных желаниях. Но и реализация очередного шанса на переход к подлинным социальным инновациям в деятельности органов государственной власти, отвергающим данные принципы, в условиях развернувшегося кризиса представляется отнюдь не неизбежной.

## **ПОДСЕКЦИЯ 2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### **СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ И ИХ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ В ПЕРИОД ПОСТРОЕНИЯ НОВОГО МИРОПОРЯДКА**

**АБАШИНА Я.В.,**

*старший преподаватель кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В эпоху происходящих стремительных изменений на мировой арене наиболее значимым представляется умение сохранить своё историческое наследие, свои собственные не заимствованные ценности, которые должны лежать в основе всех происходящих в государстве процессов. Не являются исключением и те стратегии, идеи и технологии, которые разрабатываются с целью решения социально значимых задач в государстве и обществе.

*Ключевые слова:* социальные инновации, миропорядок, институт цензуры, политика государства, органы государственной власти, правовое поле

В условиях происходящих изменений в обществе особого внимания заслуживают те изменения, которые происходят в конкретных социальных системах, сфере образования, здравоохранения, общественных коммуникаций и информационных технологий. Со стороны государства потребуется максимальная концентрация внимания всех органов власти на тех процессах, которые неизбежно будут происходить во всех его институтах.

Уровень влияния средств массовой информации во время беспрецедентной информационной войны достигает своего максимума. Множество искажённых исторических событий, провокационных материалов и заведомо лживых «фактов» заставляют более тщательно подходить к вопросу информационной безопасности. Проявившие себя за последние годы националистические течения заставляют вернуться к институту цензуры в государстве, способствующему сохранению здорового и чистого сознания, в том числе и формированию правосознания, его граждан. Необходимо отметить, что в демократических и тоталитарных государствах этот институт проявляет себя по-разному. Цензура в демократическом государстве призвана обеспечивать внутреннюю и внешнюю безопасность страны,

стабильность государства и политического строя при условии соблюдения прав и свобод человека.

Безусловно, все эти процессы должны иметь закреплённую на законодательном уровне правовую базу, которая регламентировала бы рамки использования конкретной информации, круг субъектов, призванных контролировать происходящие в этой сфере процессы и изменения, с целью своевременного реагирования и недопущения деморализации всего общества.

В Донецкой Народной Республике уже сделаны определённые шаги в правовом поле по данному вопросу. Например, Указом Главы ДНР «О Государственном комитете обороны Донецкой Народной Республики» №121 от 3 апреля 2022 года был введён институт военной цензуры и иных мер информационной безопасности с целью обеспечения обороны и безопасности ДНР и освобождённых в ходе специальной операции территорий, находящихся под контролем ДНР [1].

Сегодня любые новые идеи, стратегии, технологии, которые способствуют решению социальнозначимых задач и вызывают социальные изменения общества, должны учитывать происходящие военно-политические изменения, так как их роль и значение, особенно сейчас, нельзя недооценивать.

Каждая сфера жизнедеятельности государства (экономическая, политическая, социальная) вынуждена будет претерпеть ряд изменений. Катализатором этих изменений, в том числе, послужило сформировавшееся в международном сообществе мнение о собственном превосходстве, к которому долгое время стремились склонить и РФ. При этом, говоря о «международном сообществе», стоит отметить что это всего несколько стран, считающих себя бесспорными мировыми лидерами (Соединённые Штаты Америки, Западная Европа, Австралия, Япония и Новая Зеландия). Однако сегодня можно сказать, что этим ложным представлениям был брошен вызов, который заставил весь мир усомниться в их истинности. «Рухнул старый мир, а с ним и все устои нашей жизни...» [2] и сейчас мы стоим на пороге создания совершенно нового миропорядка.

Социальные инновации помогают развитию общества и повышению качества жизни населения, разрешают сложные ситуации в социальной среде, сглаживают переход от одной стадии развития общества и государства к другой. Именно поэтому сейчас необходимо уделять особое внимание поиску новых идей и технологий, способствующих приведению в жизнь актуальных программ развития во всех сферах государственного регулирования.

Для решения поставленных задач необходимо создание соответствующих программных документов, способствующих реализации государственной политики во всех отраслях и сферах жизнедеятельности государства. Это предполагает, в свою очередь, разработку государственной

политики по каждому направлению развития, определение конкретных векторов и направлений.

Таким образом, можно констатировать существенное позитивное влияние внедрения социальных инноваций на пороге построения нового мирового порядка, при условии создания реально действенной и эффективной правовой базы в государстве, способствующей их полноценной и всесторонней реализации.

#### **Список использованных источников**

1. О Государственном комитете обороны Донецкой Народной Республики: Указ Главы ДНР №121 от 3 апреля 2022 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2022/04/Ukaz\\_N121\\_03042022.pdf](http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2022/04/Ukaz_N121_03042022.pdf)

2. «Рухнул старый мир, а с ним и все устои нашей жизни...»: из воспоминаний анонимного автора Торонто, [б/д] // Дом русского зарубежья им. А. Солженицына. Ф. 1. Оп. 1. Ед. хр. А-94. Л. 1-13. Копия. Машинопись.

### **РОЛЬ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УПРАВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ**

**БЕРЕСТ А.О.,**

*адъюнкт ГБУ ВО «Академия МВД ДНР им. Ф.Э.Дзержинского»*

*Аннотация.* Проблема национальной безопасности Донецкой Народной Республики имеет важнейшее значение в контексте дальнейшего развития государства, укрепления суверенитета, защиты от внешней агрессии. В статье посредством анализа норм действующего законодательства рассмотрена роль внутренних войск Министерства внутренних дел ДНР в сфере национальной безопасности.

*Ключевые слова:* государство, безопасность, национальная безопасность, управление национальной безопасностью, система органов национальной безопасности, Министерство внутренних дел, внутренние войска

Обеспечение национальной безопасности является важнейшим условием построения демократического правового социального государства, одной из важнейших задач для обеспечения поступательного развития Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) в современных условиях. Закон ДНР «О безопасности» № 04-ІНС от 24.12.2014 г. определяет всю систему национальной безопасности, которую образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также



государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении различных сфер национальной безопасности. Исполнительная власть осуществляет непосредственное государственное управление в сфере национальной безопасности. За годы независимости в ДНР создана соответствующая система органов, сил и средств по обеспечению национальной безопасности, принимаются меры по совершенствованию административно-правовой основы обеспечения национальной безопасности как важнейшего инструмента достижения поставленных целей. Министерство внутренних дел ДНР в системе обеспечения национальной безопасности является самым многочисленным субъектом этой системы и правоохранительным органом, который обеспечивает личную безопасность граждан и общественную безопасность, охрану собственности и общественного порядка; осуществляет меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию преступлений; оказывает помощь гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов и т.п.

Внутренние войска МВД ДНР входят в систему Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики, и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств, а также могут привлекаться для охраны и обороны важных государственных объектов в установленном порядке. В настоящее время в соответствии с законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» №22- ИНС от 20.03.2015 г. на внутренние войска возлагаются следующие задачи:

- участие совместно с органами внутренних дел ДНР в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и соблюдении режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- участие в территориальной обороне ДНР;
- оказание содействия пограничным органам государственной безопасности в охране Государственной границы ДНР;
- содействие органам внутренних дел в конвоировании арестованных и осужденных;
- содействие органам внутренних дел в преследовании и задержании арестованных и осужденных лиц, бежавших из-под стражи;
- участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах, которые охраняются в установленном порядке.

Внутренние войска МВД ДНР обладают уникальным правовым статусом, являясь одновременно частями правоохранительной и военной

систем государства. Так, в законе ДНР «Об обороне» № 84-ИНСот 14.08.2015 г. говорится, что к обороне государства привлекаются и внутренние войска МВД ДНР, что позволяет считать о наличии у внутренних войск двух функций. При этом следует подчеркнуть, что основные задачи внутренних войск в силу их специфичности не дублируются ни одной из силовых структур. Таким образом, внутренние войска МВД ДНР представляют собой структуру государственного механизма, являющуюся одним из основных элементов системы обеспечения национальной безопасности Донецкой Народной Республики. Являются основной силовой составляющей МВД, решающей силой, выполняющей функции обеспечения внутренней безопасности государства в мирное время и решения отдельных задач обороны страны в военное время.

## **ПОЛИЦЕЙСКИЙ НАДЗОР В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**БЕРЕСТ О.В.,**

*канд. юрид. наук, доцент,*

*ректор ГБУ ВО «Академия МВД ДНР им. Ф.Э.Дзержинского»*

*Аннотация.* В настоящее время большое значение имеет определение научной концепции полицейского надзора. Научные исследования в данной области, проводимые не только учёными-административистами, но и учёными других отраслей права, показывают отсутствие чётко выраженных научных представлений этого сложного административно-правового явления.

*Ключевые слова:* государство, право, административное право, контроль, надзор, полиция, полицейская деятельность

В «постсоветской» административно-правовой науке исследования проблем полицейского надзора весьма многочисленны и носят разноаспектный характер. Наибольший интерес вызывают взгляды учёных-административистов на сущность полицейского надзора и его место среди других способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Полицейский надзор исследуется как этап (стадия) процесса управления, форма государственной деятельности, вид государственной деятельности, стадия административно-юрисдикционного производства, функция государственного управления и метод управленческой деятельности. В современных условиях всё большее значение приобретает научное управление обществом. Составной частью такого управления является особый вид деятельности полиции – полицейский надзор. К числу специфических свойств полицейского надзора относятся: субъектный состав

надзорных органов; правоохранительный характер; специальные правовые средства принудительного обеспечения и методы; негласное (оперативно-розыскное) обеспечение; строго определённые объекты. Учитывая то, что полицейский надзор является элементом системы обеспечения законности и дисциплины в процессе управления, то его можно отнести к самостоятельному институту административного права. Произошедшие в последние годы изменения в законодательстве ДНР были направлены на совершенствование правовой основы деятельности исполнительной власти, системы исполнительных органов и организации их деятельности. Вместе с тем компетенция органов исполнительной власти всё ещё не дифференцирована в зависимости от их организационно-правовых форм. Управленческие, регулирующие, разрешительные, контрольные и надзорные функции осуществляются в равной степени различными органами исполнительной власти, что не только не способствует оптимизации управления, но и создаёт среду для различных злоупотреблений. До настоящего времени в нормативных правовых актах отсутствует чёткое закрепление содержания различных функций и терминов, связанных с исполнительной компетенцией в сфере контрольно-надзорной деятельности. В научной литературе имеются различные подходы к определению этих понятий, что не способствует оптимальному разграничению управленческих функций различных органов исполнительной власти, исключению их дублирования, повышению качества работы. Любое осмысление теоретико-правовых основ полицейского надзора в ДНР требует внимания к историческим аспектам появления и становления полицейской деятельности, полицейского надзора. Складывавшиеся в Западной Европе и Российской империи в XVIII – начале XIX вв. организация полиции, направления, формы и методы её работы, нормативная правовая основа деятельности и полномочия позволяют говорить о полицейском надзоре как о ядре полицейской деятельности. Этот вид полицейской деятельности был жизнеспособен и оставался достаточно стабильным вплоть до Октябрьской революции 1917 г. Но утверждать, что с исчезновением Российской Империи и её полиции исчез и полицейский надзор, было бы неправильным. Общенадзорные административные функции – надзор за обеспечением общественного порядка, надзорная деятельность подразделений участковых инспекторов, инспекторов по делам несовершеннолетних, надзор за безопасностью дорожного движения и т.п. оставались основными правоохранительными функциями соответствующих служб и подразделений органов внутренних дел. Восстановление в «постсоветских» государствах лишь внешне модернизированного полицейского (административного, профилактического, превентивного и т.д.) надзора, судя по содержанию соответствующих нормативных правовых актов, нельзя признать отвечающим в полной мере насущным потребностям современного общества. Правовой основой полицейского надзора в Донецкой Народной Республике является законодательство о полиции и

профильное законодательство в отдельных сферах. Контрольно-надзорные полномочия полиции установлены как законом ДНР «О полиции» № 85-ІНС от 07.08.2015 г. и Указом Главы ДНР №110 от 23.04.2020 г «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Донецкой Народной Республики», так и нормативными правовыми актами в отдельных сферах.

Определённую роль в правовом регулировании полицейского надзора играют административные регламенты, утверждённые приказами МВД ДНР. Административные регламенты устанавливают порядок осуществления конкретного вида полицейского надзора, последовательность действий сотрудников полиции, граждан и должностных лиц организаций, сроки осуществления надзорных мероприятий. Анализ законодательства позволяет в настоящее время выделить такие виды полицейского надзора:

-общий полицейский надзор, который заключается в систематическом наблюдении полицией за точным исполнением должностными лицами и гражданами общеобязательных правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения и пресечения их нарушений, выявления правонарушителей и привлечения их к ответственности или принятия к ним мер общественного воздействия;

- лицензионно-разрешительный полицейский надзор, который заключается в систематическом наблюдении за соблюдением организациями, должностными лицами и гражданами правил, изложенных в нормативных правовых актах, регулирующих отношения, складывающиеся по поводу оборота предметов, веществ, функционирование объектов, бесконтрольное пользование которыми может создать угрозу безопасности обществу и государству (оборот оружия, оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, частная детективная и охранный деятельность, правила регистрации граждан и т.п.);

-персонифицированный полицейский надзор, т.е. надзор полицейских органов за отдельными категориями лиц, а именно: освобождёнными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля поведения осуждённых, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Таким образом, полицейский надзор – это особый вид государственной управленческой деятельности, осуществляемой специальными органами исполнительной власти (полицией) в отношении организационно не подчинённых им предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан по поводу исполнения ими общеобязательных норм, правил, стандартов, требований с использованием комплекса мер административного принуждения с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, восстановления установленного порядка и привлечения виновных к административной ответственности.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**БОЛОТИНА Т.А.,**

*начальник отдела пресс-службы Министерства юстиции  
Донецкой Народной Республики*

*Аннотация.* Рассмотрена организация взаимодействия государства со средствами массовой информации. Внесены предложения по совершенствованию государственной информационной политики. Указаны пути повышения эффективности системы республиканских средств массовой информации в Донецкой Народной Республике.

*Ключевые слова:* государство, средства массовой информации, информационная политика, свобода прессы, дотации, государственная поддержка

Информационная политика – часть политики (от греч. «polis» – гора, скала, город, городская община, государство), сферы деятельности, в которой реализуются отношения господства и подчинения между социальными классами и слоями, связанные с завоеванием, распределением, удержанием, осуществлением, а также использованием власти [1, с. 49].

Функция информационной политики «заключается в информировании индивидов, группы, общественных движений о целях, задачах, успехах, сложностях в реализации политики» [1, с. 750].

Современная информационная политика Запада, несмотря на декларируемые демократичность и объективность, имеет явное русофобское содержание, осуществляется в виде информационной войны против Российской Федерации, Донецкой и Луганской Народных Республик. В этой войне используются искажения истинных причин специальной военной операции, распространяются откровенно провокационные и лживые сведения, оправдывающие злодеяния украиноцистских вооружённых формирований, и искажающие миротворческие действия военнослужащих РФ, ДНР и ЛНР.

Наглядными примерами являются распространение в западных СМИ клеветческих сведений о событиях в поселке Буча Киевской области, городе Краматорске Донецкой области, где украинские войска под руководством западных покровителей и инструкторов совершили убийство десятков мирных жителей с целью обвинить в этих злодеяниях армии РФ, ДНР и ЛНР. Бездоказательное обвинение нашей армии в убийствах мирных граждан немедленно распространялось в ведущих западных печатных изданиях, стало темой обсуждения телевизионных ток-шоу, интервью т.н. «независимых» журналистов и экспертов.

Такой подход наглядно подтверждает, что современная западная информационная политика, её инструменты – разнообразные СМИ, основана, по определению Президента РФ В.В. Путина, на «сформированному США по своему образу и подобию западному блоку, который и есть та самая «империя лжи»» [2, с. 5].

В условиях противостояния между РФ, Белоруссией, Донецкой и Луганской Народными Республиками, с одной стороны, и коллективным Западом, открыто поддерживающим нацистскую Украину, с другой стороны, фактически утратили свою роль международные организации, призванные поддерживать принципы равенства, демократии, неучастия в политике. Это относится ко всем организациям, которые встали на путь исключения из своего членства России и её союзников в угоду Западу во главе с США. Речь идёт не только о противоправной нарастающей санкционной политике, но и об исключении РФ, Белоруссии из всех международных организаций, начиная с политических (Совет Европы), экономических (Всемирный банк, Международный валютный фонд), наложения ареста на российские зарубежные активы общей суммой порядка 300 млрд долл. США вплоть до международных спортивных (МОК, ФИФА, УЕФА и др.), культурных и информационных организаций.

Исходя из такого подхода, международные организации, призванные определить взаимосвязь между свободой прессы и уровнем развития демократии в конкретной стране, намеренно искажают факты с целью представить то или иное государство, по указке США и Запада, тоталитарным, недемократическим, агрессивным.

Например, в отчёте Freedom House «Свобода в мире», где оценивается доступ людей к политическим правам и гражданским свободам в 210 странах и территориях, отмечается, что индивидуальные свободы – от права голоса до свободы выражения мнений и равенства перед законом – могут влиять на степень демократии в обществе и государстве. Приводятся данные сравнения степени свободы СМИ и уровня демократии в Норвегии, Швейцарии и Белоруссии (табл. 1).

По отчёту Freedom House; политические права и гражданские свободы в Норвегии и Швейцарии имеют наивысшее показатели. Средства массовой информации в этих странах свободны [3].

Вместе с тем данный отчёт следует рассматривать как инструмент информационной войны против Белоруссии, где в 2020 г. прошли демократические выборы, по итогам которых более 80% участвующих поддержали кандидата – действующего Президента страны.

По оценке многих экспертов и политиков, в Белоруссии отсутствует противоправная цензура, СМИ, их авторы свободны в своих критических высказываниях и материалах по отношению к власти.

Таблица 1.

Динамика изменений политических и гражданских свобод по отчету FreedomHouse, Норвегия, Швейцария, Республика Беларусь 2017 – 2021 гг.

Страна	Годы	Общий балл	Политические права	Гражданские свободы	Индекс свободы	Статус
Швейцария	2017	98	40/40	58/60	7/180	Свободные СМИ
	2018	99	39/40	60/60	5/180	
	2019	99	40/40	59/60	6/180	
	2020	100	40/40	60/60	8/180	
	2021		39/40	57/60	10/180	
Республика Беларусь	2017	20	5/40	15/60	153/180	Несвободные СМИ
	2018	21	6/40	15/60	155/180	
	2019	20	5/40	14/60	153/180	
	2020	19	5/40	14/60	153/180	
	2021		2/40	9/60	158/180	
Норвегия	2017	100	40/40	60/60	1/180	Свободные СМИ
	2018	100	40/40	60/60	1/180	
	2019	100	40/40	60/60	1/180	
	2020	100	40/40	60/60	1/180	
	2021	100	40/40	60/60	1/180	

На сегодняшний день в медиасфере Донецкой Народной Республики существует ряд проблем нерешённости, которые снижает эффективность информационной политики:

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих отношения государственных и частных СМИ с органами власти;
- медленный профессиональный рост специалистов, осуществляющих свою деятельность в республиканских СМИ;
- нехватка современного оборудования, что затрудняет переформатирование информационной составляющей республиканских каналов;
- ограниченное количество радиостанций, имеющих собственную редакцию.

С целью повышения эффективности государственной информационной политики предлагается:

1) разработать проект Закона Донецкой Народной Республики «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»;

2) доработать Закон Донецкой Народной Республики «О средствах массовой информации» путем включения главы 9 «Дотации частным средствам массовой информации», в которой определить порядок

государственной поддержки СМИ на основе предоставления финансовой и иной поддержки в условиях экономической неопределённости;

3) разработать проект Порядка взаимодействия средств массовой информации Донецкой Народной Республики с государственными органами Донецкой Народной Республики и их пресс-службами;

4) определить содержание и механизм разработки государственной информационной политики, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе;

5) разработать систему классификации (группирования) СМИ по формам собственности, видам деятельности, обеспечить их лицензирование и эффективный контроль над их деятельностью со стороны Министерства информации и других уполномоченных органов;

6) обеспечить в СМИ объективное информирование граждан о действиях государства, а также возможность доведения мнений и настроений граждан до органов государственной власти в связи с принимаемыми ими решениями.

#### **Список использованных источников**

1. Новейший социологический словарь. Научное и справочное издание. Сост.: А.А. Грицанов и др.; редкол.: А.А. Грицанов (председатель) и др. – Минск: Книжный Дом, 2010. – 1310 с.

2. О начале спецоперации на Донбассе. Обращение Президента Российской Федерации 24 февраля 2022 г. // Новороссия. – 2022. – 3 марта. – № 9 (390). – С. 5-8.

3. Рейтинг стран мира по уровню политических и гражданских свобод: офиц.сайт. – 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://freedomhouse.org/countries/freedom-world/scores>.

4. Отчёт Freedom House «Свобода в мире» за 2017-2021 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.hmong.press/wiki/Freedom\\_in\\_the\\_world](https://www.hmong.press/wiki/Freedom_in_the_world)

### **ПРОФИЛАКТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ – ВАЖНЫЙ ВОПРОС ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**БОРДЮГОВ Л.Г.,**

*канд.юрид.наук, директор Республиканского центра судебных экспертиз  
при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики*

*Аннотация.* Освещены общие вопросы экспертной профилактики экологических преступлений, продемонстрирована важность использования



специальных экспертных знаний наряду с иными формами деятельности по профилактике правонарушений.

*Ключевые слова:* экспертная профилактика, экспертная инициатива, профилактические рекомендации, специальные знания, судебный эксперт

Активная борьба с экологическими преступлениями требует согласованных действий не только всех правоохранительных органов, но и судебно-экспертных учреждений Донецкой Народной Республики. Это, прежде всего, касается выявления признаков экологических преступлений. Основное бремя по выявлению таких признаков ложится на оперативные и следственные подразделения. Однако, по нашему мнению, судебно-экспертные учреждения могут сыграть существенную роль не только в выявлении признаков экологических преступлений, но и в предупреждении данного вида преступлений.

Взаимодействию судебно-экспертных учреждений с правоохранительными органами посвящено много работ отечественных учёных, таких как Р.С. Белкин, А.И. Винберг, Н.А. Селиванов, И.Я. Фридман и др. Однако на данный момент практические пути активизации роли судебно-экспертных учреждений в предупреждении разного вида преступлений нельзя считать совершенными. Особенно это касается экологических преступлений.

Экспертная профилактика, по мнению Р.С. Белкина, это деятельность эксперта во время проведения экспертных исследований, связанная с выявлением обстоятельств, которые способствовали (могли способствовать) совершению преступления [1, с. 176.]. Вместе с тем И.А. Алиев более широко трактует способы осуществления экспертной профилактики, говоря, что она проводится не только о конкретных экспертизах, а и во время обобщения экспертной практики, в процессе проведения научно-исследовательских работ, при проведении правовой пропаганды и т.д., что, по сути, связано со всеми направлениями деятельности судебно-экспертных учреждений [2, с.124].

В предмет экспертной профилактики входят закономерности, которые способствовали совершению преступления, которые затрудняют совершение преступления и, естественно, будут затруднять совершение других аналогичных преступлений, если их принять во внимание в профилактической работе, и закономерности предотвращения преступлений путём применения специальных знаний [3, с. 13].

Существуют и другие точки зрения на предмет и структуру экспертной профилактики правонарушений.

Таким образом, проанализировав научные подходы к трактовке экспертной профилактики, а также теоретические основы судебно-экологической экспертизы, предлагаем под экспертной профилактикой судебного эксперта-эколога понимать деятельность по выявлению обстоятельств экологического правонарушения, которые способствовали

(могли способствовать) совершению данного правонарушения, и по формулировке содержания мер, в рамках своей компетенции, направленных на устранение установленных обстоятельств.

Экспертная профилактика судебного эксперта-эколога – это сложное системное образование, основу которого составляет деятельность эксперта, устанавливающего на основании своих специальных знаний обстоятельства, которые способствовали (могли способствовать) совершению экологического преступления (правонарушения).

Немаловажную роль в экспертной профилактике играет экспертная инициатива, рассматриваемая также в рамках деятельности эксперта, которая направлена на формулирование профилактических предложений, например, по устранению причин и условий совершения экологических преступлений [4, с. 109].

Таким образом, с учётом вышеупомянутого, а также специфики судебно-экологической экспертизы, в состав судебно-экспертной деятельности по профилактике экологических преступлений предлагается включать следующие элементы: субъект указанной деятельности (судебно-экспертное учреждение, судебный эксперт); задачи экспертной профилактики; нормативноправовое обеспечение; научно-исследовательское, методическое и информационное обеспечение.

Взаимодействие судебно-экспертных учреждений с правоохранительными органами в реализации экспертных профилактических предложений является неотъемлемым условием успешного осуществления специальных мер, направленных на повышение эффективности и качества работы по предупреждению экологических правонарушений (преступлений).

#### **Список использованных источников**

1. Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия/ Р.С.Белкин. – М.: Мегатрон XXI, 2000. – 334 с.
2. Алиев И.А. Проблемы экспертной профилактики / науч. ред.: Кафаров Т.М. – Баку: Азернешр, 1991. – 312 с.
3. Предупреждение преступлений и судебная экспертиза / под общ. ред.: Галкин В.М., Петрухин И.Л., Поташник Д.П. – М.: Юрид. лит., 1968. – 192 с.
4. Зорин Л.В. Назначение и проведение судебной экспертизы в стадии судебного разбирательства: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Леонид Викторович Зорин. – Челябинск, 2010. – 230 с.

## **ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

***БРАТКОВСКИЙ М.Л.,***

*д-р наук по гос. управлению,  
профессор, профессор кафедры гражданского и  
предпринимательского права*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В рамках обозначенной темы рассматриваются понятия государственной власти, ее признаки, разновидности и источники.

*Ключевые слова:* государственная власть, публичная власть, легитимная власть, политическая власть.

За многие тысячелетия саморазвития человек в различных формах его организационного существования власть многократно видоизменилась, преобразовалась, трансформировалась в многочисленные формы, виды, роды, типы, различные по её источникам, субъектам, характеру, содержанию, динамике эволюции, устойчивости, потенциалу и т.п. [1, с. 21-25].

Власть – это феномен человеческой жизни, не существующий сам по себе. Власть – всегда господство: это экономически, духовно, физически, политически или иначе принуждающее воздействие.

Власть конкретизируется во множестве видов деятельности, определении целей, постановке задач, подборе исполнителей, критериях решений. При всём разнообразии подходов к пониманию и обозначению сущности власти для целей правового анализа наиболее показательными выступают такие свойства, как способность власти оказывать управляющее и контролирующее воздействие, обнаружение власти в системе «субъект – объект». Власть проявляется лишь в социальной сфере.

Исходя из вышеизложенного, мы можем констатировать: «власть как правовая категория – это сформированное социальной средой средство организующего, регулирующего, контролирующего воздействия, обеспечивающее функционирование данной социальной среды» [2, с. 12].

В правовой теории и юридической практике власть выступает в различных ипостасях: власть как способ формирования органов государства; власть как форма осуществления политической деятельности; власть как критерий для разграничения методов правового регулирования.

Универсальным носителем власти является государство. Государственная власть включает понятие управления и компетентности управления, стратегии действий [3, с. 65].

Чтобы раскрыть понятие государственной власти, нужно рассмотреть и охарактеризовать те черты, признаки, которые присущи государственной власти. Они заключаются в следующем:

1) государственная власть, как и любая власть, – это способность или возможность при помощи каких-либо средств воздействовать на чье-то поведение, распоряжаться или управлять кем-то, подчинять своей воле других. Государственная власть рассматривается в качестве либо политического господства, либо системы государственных органов, либо облеченных властными полномочиями государственных служащих. Власть, тем не менее, понятие достаточно широкое, поскольку этим понятием охватываются самые разные виды власти, включая и государственную.

2) государственная власть является разновидностью социальной власти, т.е. власти общественной, власти, которая возникает и проявляется в отношениях между людьми. Как разновидность социальной власти, государственная власть – это способность или возможность воздействовать не вообще на чье-то поведение, а на поведение людей, распоряжаться или управлять не вообще кем-то, а людьми и их объединениями, подчинять своей воле не вообще кого-то, а опять же людей.

3) государственная власть – это публичная власть, т.е. власть, которая носит нечастный, а всеобщий, всенародный характер. Она распространяется на общество в целом, на всех его членов и все их объединения. Публичная власть – это власть, избранная народом и подотчетная народу. Государственная власть – это власть публичная, в связи с чем её нужно рассматривать как способность или возможность осуществлять управление, руководство обществом.

4) государственная власть – это власть политическая. Её политический характер выражается в том, что она является властью государства, и функционирует в социально неоднородном обществе, обществе, разделённом на различные социальные группы: классы, сословия, страты и т.д.

Поэтому государственная и политическая власть – это, как представляется, не совсем одно и то же, поскольку кроме государственной существуют и могут существовать другие формы политической власти.

Однако вне зависимости от того, как решается вопрос о соотношении государственной и политической власти, государственная власть всегда была и остаётся властью политической, исходя из чего, её следует рассматривать как способность или возможность осуществлять политическое руководство обществом.

5) государственная власть – это легитимная власть. Легитимность государственной власти, как принято считать, выражается, прежде всего, в признании этой власти населением страны в качестве публичной. Поскольку государственная власть является властью общества, общество, население страны должно признавать эту власть в качестве таковой, считать её своей властью и подчиняться ей.

В случае если общество не признаёт существующую государственную власть, отвергает её, то эта власть не имеет права на дальнейшее существование, и должна быть заменена другой государственной властью.

Поэтому государственная власть должна иметь кредит доверия у населения.

Легитимность государственной власти, помимо признания её населением, характеризуется также легальностью. Легальность означает законность государственной власти, предполагает формирование, организацию и функционирование государственной власти в соответствии с действующим в стране законодательством: конституцией и другими нормативными правовыми актами. Легальность входит в состав легитимности и является её юридическим выражением.

Одна из форм присвоения власти – злоупотребление властью, когда руководитель использует вверенные ему служебные полномочия для протекционизма, незаконного приобретения различных социальных благ и т.д. Более деформированная форма присвоения государственной воли – демония власти, под которой понимается одержимость воли руководителя, стремящегося решить государственные задачи и одновременно преследующего собственные эгоистические цели (жажда большой власти, славы, почестей и т.д.).

Демония власти своё логическое завершение получает в тоталитарных обществах, при создании административно-командных систем, в которых администрация поглощает гражданское общество.

Развитие гражданского общества и обеспечивающего его потребности законодательства наряду с разделением властей – необходимые условия превращения административной власти в исполнительную власть правового государства. Создание сильной законодательной и судебной власти позволяет сократить полномочия администрации, демократически её формировать, направлять и контролировать. Действенным фактором демократизации власти является закон. Он упорядочивает её, чётко устанавливает их полномочия, создаёт преграду произволу [4, с. 87-88].

6) государственная власть – это власть территориальная. Как и государство, она действует только в пределах территории страны. При этом центральная власть действует в пределах всей территории страны, региональная – в пределах территории соответствующего региона (например, в пределах территории субъекта федерации), местная – в пределах территории соответствующих административно-территориальных образований (города, района, села и т.д.).

7) государственная – это суверенная власть, власть, обладающая суверенитетом. Суверенитет государственной власти выражается в её верховенстве внутри страны и независимости на международной арене. Верховенство проявляется в том, что государственная власть как бы возвышается над любой другой социальной властью в стране, и при определённых обстоятельствах (например, в случае нарушения действующего

законодательства) может эту власть запретить. Кроме того, верховенствогосударственной власти проявляется и в том, что только она может распространять своё действие на всю территорию страны и всех, кто на этой территории проживает илинаходится. Независимость же государственной власти состоит в её праве самостоятельнорешать все вопросы международного характера.

8) государственная власть – это власть, которая осуществляется при помощиразличных, в том числе и специальных, средств и методов. Государственная власть, как илюбая власть, может осуществляться, используя самые различные средства и методы. Этомогут быть сила авторитета, традиции, идеология, религия, пропаганда, поощрительныемеры и т.д. Вместе с тем государственная власть располагает и своими, специальнымисредствами и методами, которых нет ни у одной другой социальной власти. Кспециальным средствам осуществления государственной власти относятся органыгосударства, в своём единстве образующие государственный аппарат, и нормыпозитивного права, т.е. правила поведения, установленные или санкционированныегосударством. К специальным методам осуществления государственной власти относятсяразнообразные методы государственного принуждения, вплоть до примененияфизического насилия и подавления (рис. 1). Чем больше говорят о власти в её демократическом, публичном проявлении, тем более очевидной становится задача воспитания нравственности, повышения сознательности и, в целом, общей культуры [2, с. 37].

Рассмотрев основные черты, признаки государственной власти, можно сформулировать определение, государственная власть – это способность или возможностьгосударстваосуществлятьполитическоеуправлениеобществом при помощи различных, в том числе и специальных, средств и методов. Хотя в данном определении не все из отмеченных признаков получили отражение, его, тем не менее, можно использовать в качестве рабочего определения государственной власти.

Говоря о соотношении государственной власти и государства в широком смысле, государственную власть следует рассматривать в качестве неотъемлемой принадлежностигосударства, его важнейшего признака, потому что государство в широком смысле – этополитико-территориальный союз людей, управляемый государственной властью инаходящийся под её защитой.

Иначе будет выглядеть соотношение государственной власти с государством в узком смысле. Здесь государство рассматривается уже не в качестве определённым образоморганизованного общества, а в качестве определённой политической организации, функционирующей в обществе. Эта организация выражена в разветвлённой системеорганов, которые олицетворяют собой государственную власть. Иначе говоря, государство в узком смысле – это определённым образом организованная публичнаявласть

– государственная власть. В этой связи государственную власть, думается, надорассматривать в качестве содержания государства, а органы государства в качестве её внешней формы. Государство же (в узком смысле) будет представлять собой единство содержания (государственной власти) и формы (органов, в которых выражена государственная власть).

Государственная власть в ДНР осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 6 Конституции ДНР от 14 мая 2014 г.).

#### **Список использованных источников**

1. Халипова В.Ф. Кратология – наука о власти: концепция/ В.Ф. Халипова– М.: Экономика, 2002.–С. 21-25
2. Гражданин, закон и публичная власть /Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ; [Васильев В.И. и др.]– М.: Норма, 2005.– 368с.
3. Желтов В.В. Власть: теории и интерпретации/ В.В. Желтов.– Кемерово: Кемеровский гос. ун-т, 1998 – 251 с.
4. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление/ И.А. Василенко.– М.: Издательство Юрайт, 2015. – 494 с.
5. Конституция Донецкой Народной Республики: офиц. текст [принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 г.][Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>

## **ЗАЩИТА АВТОРСКИХ ПРАВ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

***БРОВАРЬ А.В.,***

*д-р истор. наук, доцент ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»;*

***КРЮЧКОВА К.А.,***

*старший преподаватель кафедры  
гражданского и предпринимательского права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Проблема защиты авторских и смежных прав на сегодняшний день стоит остро, с нарушениями в данной сфере сталкиваются многие сценаристы и писатели, научные работники и другие. Так, украденная и размещённая в интернете без ведома автора работа, может обойтись

последнему непомерно дорого, ведь помимо очевидно причиняемого ущерба такая ситуация таит в себе множество скрытых угроз.

*Ключевые слова:* авторское право, патент, смежные права, искусство, творчество

Вопрос регулирования авторского права в Донецкой Народной Республике в настоящее время не урегулирован должным образом. Несмотря на введение с 1 июля 2020 года Гражданского кодекса Донецкой Народной Республики, принятого Народным Советом 13 декабря 2019 года, четвёртая книга которого посвящена созданию всестороннего и прозрачного механизма установления, охраны и защиты интеллектуальных прав, а именно: авторских прав, смежных прав и патентных прав, в данной области наблюдается множество законодательных пробелов, у нас до сих пор нет собственного закона «Об авторском праве и смежных правах», также встречаются несоответствия между тем, что предписывает нам закон и тем, что реализовано на практике. Очевидно, что данная проблема требует к себе внимания как со стороны научного сообщества, так и со стороны законодателя. В Донецкой Народной Республике права и законные интересы авторов и правообладателей до сих пор должным образом не защищены, в связи с этим проблема участия в гражданском обороте объектов авторских прав, в особенности проблема судебного доказывания в сфере авторства, приобретает колоссальное значение. Научное исследование данной проблематики необходимо также и для правового просвещения населения, т.к. в настоящее время такие понятия, как «интеллектуальная собственность», «авторские права», «вознаграждение за использование результата интеллектуальной деятельности», «авторский договор», «исключительное право на объекты интеллектуальной собственности» знакомо лишь профессиональным юристам, должностным лицам компетентных государственных органов и авторам произведений.

*Цель исследования* заключается в правовом анализе мер, предпринятых государством для борьбы с нарушениями прав интеллектуальной собственности, рассмотрении дефиниции «авторского права», его объектов, способов защиты, предусмотренных законодательством, и выработка рекомендаций, которые помогут избежать правонарушений в рассматриваемой нами сфере.

Со стороны законодателя четвёртая книга ГК ДНР является первым шагом к созданию комплексного механизма защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, в том числе на рассматриваемые нами объекты авторских прав.



Необходимо определиться с содержанием объекта гражданского права. Внести ясность в этот вопрос нам поможет ст. 1351 Гражданского кодекса Донецкой Народной Республики (ГК ДНР), в которой указано, что объектами авторских прав являются произведения науки, литературы и искусства независимо от достоинств и назначения произведения.

К объектам авторских прав также относятся программы для ЭВМ, которые охраняются как литературные произведения [2].

В целом понятие «авторские права» вобрало в себя две основные категории прав: личные права автора неимущественного характера и исключительное право на использование произведения.

Объединяющим критерием всех авторских прав выступает то, что они заключаются в праве автора (правообладателя) совершать определённые действия и запрещать такие действия другим людям. Несоблюдение такого запрета неправомерно. Таким образом, можем резюмировать, что нарушением авторских прав признаются действия субъектов права, выражающиеся в несоблюдении личных неимущественных прав автора или исключительного права на использование произведения [5].

Защита авторских прав осуществляется способами, предусмотренными гражданским законодательством. Способом защиты признаётся такое требование, которое автор может предъявить к нарушителю исключительного права или личных неимущественных прав. На практике наиболее распространёнными и эффективными считаются следующие способы защиты авторских прав:

1) признание права, если нарушитель оспаривает существование авторских прав или их принадлежность определённому лицу;

2) пресечение действий, нарушающих авторские права или создающих угрозу нарушения;

3) возмещение убытков, если неправомерное использование произведения без заключения лицензионного договора с правообладателем причинило последнему ущерб или привело к упущенной выгоде;

4) изъятие контрафактных экземпляров произведений, а также оборудования и предметов, предназначенных преимущественно для создания таких экземпляров. Защита авторских прав таким способом позволяет пресечь нарушения в будущем;

5) публикация решения суда с указанием действительного правообладателя;

6) компенсации за нарушение авторских прав [7].

На практике в области защиты авторских прав встречаются многие сложности, в частности к числу таковых относится доказательство принадлежности произведения тому или иному лицу. К примеру, автор мог отправить свою статью в научный журнал, но не получить ответа на своё письмо, а спустя определённый промежуток времени обнаружить, что его статья опубликована под именем другого человека. В такой ситуации автору понадобится неопровержимое доказательство того, что опубликованная в

определённом месяце статья была написана им в более ранний период. Наиболее надёжным способом обеспечения доказательств авторства при таком раскладе представляется обращение к нотариусу для совершения такого нотариального действия, как удостоверение времени предъявления документов, прежде чем отправить свою статью, рукопись или иное произведение издателям или каким-либо иным лицам. Для того чтобы осуществить такую процедуру, автор должен будет предоставить нотариусу первоисточник того произведения, право на которое необходимо защитить. При этом нотариус должен будет сам исследовать документ, проверить его на предмет отсутствия исправлений и подчисток, убедиться, что текст является чётким и понятным, а также, что он не был написан карандашом. Нотариус совершает удостоверительную надпись на двух экземплярах документа, с обязательным указанием ФИО (фамилия, имя, отчество) нотариуса, места нахождения его конторы, даты, времени предъявления документа, ФИО предъявителя документа и места его жительства. При предоставлении нотариусу нескольких документов одновременно он должен будет совершить удостоверительную надпись на каждом из них. Один из экземпляров заберёт автор, а второй останется храниться у нотариуса [3].

Подобная предосторожность поможет автору, если кто-то всё же решит незаконно воспользоваться плодами его интеллектуального труда, т.к. в такой ситуации он сможет предъявить свою копию произведения, где будут указаны его имя и время, когда он предъявил документ нотариусу. Если всё сложится так, что не получится разрешить проблему мирным путём, то нотариальный акт станет доказательством для суда. Если, например, автор вышлет по электронной почте своё произведение, предварительно обратившись за удостоверением времени к нотариусу, в ноябре, а опубликуют его под чужим именем в феврале, то ему будет проще доказать своё авторское право в суде, т.к. нотариально удостоверенный документ обладает повышенной доказательственной силой, и даже если автор потеряет свой экземпляр произведения, у нотариуса будет его копия.

Обращение к нотариусу может помочь и в других случаях, например, при незаконной публикации фотографий лица без его согласия или размещении произведений автора на каком-то интернет-сайте без его разрешения, краже дизайнерских решений со страниц граждан и юридических лиц. В обеспечении доказательств нарушения авторских прав в интернете поможет представленный суду протокол осмотра страницы сайта, составленный нотариусом.

На сегодняшний день в законодательстве Донецкой Народной Республике были закреплены основы правовой базы для защиты авторских прав, однако с учётом непродолжительности периода действия положений книги четвёртой ГК ДНР, делать выводы об эффективности их практической реализации пока преждевременно. Следует отметить, что принятия ГК ДНР недостаточно для удовлетворения потребности общества и государства в

подстройке законодательства под нужды участников правоотношений. Для решения проблем, вызванных развитием отношений и нарушений в сфере авторского права, а также для устранения законодательных пробелов в данной области, необходимо принятие собственного закона «Об авторском праве и смежных правах», разработанного с учётом стремительного развития технического прогресса и формирующегося информационного общества.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovetsu/konstitutsiya/>
2. Гражданский кодекс Донецкой Народной Республики от 13.12.2019 года № 81-ПНС (по состоянию на 25.05.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-81-iihc-20191213/>
3. О нотариате: Закон Донецкой Народной Республики от 21.12.2018 (в ред. Закона ДНР от 06.05.2020 № 145-ПНС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-08-iihc-20181221/>
4. Об авторском праве и смежных правах: Закон Украины от 23.12.1993 № 3792-ХІІ (по состоянию на 16.10.2012 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3792-12#Text>
5. Близнац И.А. Авторское право и смежные права: учебник / под ред. И.А. Близнаца. – М.: Проспект, 2011. – 416 с.
6. Сагитова А.А. Проблемы защиты авторских прав в сети Интернет / А.А. Сагитова // Молодой учёный. – 2018. – № 5. – С. 133-137.
7. Назайкин И.А. Защита авторских прав в российском законодательстве / И.А. Назайкин // Молодой учёный. – 2016. – № 5. – С. 506-508.
8. Судариков С.А. Право интеллектуальной собственности: учебник / С.А. Судариков. – М.: Проспект, 2015. – 368 с.
9. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части четвёртой / Н.Г. Валеева, К.В. Всеволожский, Б.М. Гонгало и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2011. – 926 с.
10. Дворянкин О.А. Защита авторских и смежных прав. Ответственность за их нарушение / О.А. Дворянкин // Уголовно-правовой аспект. – М.: ВесьМир, 2012. – С. 451.

## **ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА В ЭПОХУ ИЗМЕНЕНИЯ МИРОВОГО ПОРЯДКА**

**ВИТВИЦКАЯ В.В.,**

*канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Является обоснованным наличие различных точек зрения ученых на развитие государств в эпоху глобальной революции в сфере мирового функционирования государств.

*Ключевые слова:* мировой порядок, государство, глобализация

В современном мире все более становятся заметны процессы изменения старого мирового порядка. Нельзя исключать роль в написании новых страниц истории процесса глобализации. Принято считать, что глобализация является закономерным и неизбежным процессом развития цивилизации. Какие-либо изменения в социальной, политической или экономической жизни одного региона, отдельно взятого государства, события, решения и действия, происходящие и принимаемые в одном регионе мира, имеют значение для индивидов и сообществ в удаленных уголках планеты. Таковы последствия мировых изменений последних десятилетий. Глобализацией охвачены все сферы деятельности государства.

Предпосылки мировой политики к объединению различных социально-правовых культур и прочим проявлениям глобализации существуют давно. Эта тема до настоящего времени является объектом научного исследования многих ученых, которые в свое время высказывали различные, а иногда и противоположные соображения по этому поводу. Некоторые видели в глобализации реальную угрозу для человечества, другие – благо для общества. Безусловно, глобализация несет в себе как отрицательные, так и положительные моменты, и нельзя оценивать ее с лишь одной стороны. Возможно говорить о противоречивости процесса глобализации. Анализ мировых процессов за последние годы требует достаточно длительной и кропотливой работы. И все-таки поиск ответов на вопросы по данной теме будет затруднен, учитывая быстрые, а иногда и непрогнозируемые изменения в мировой политике.

На картину развития государств в современную эпоху в значительной мере влияют процессы расширения и усложнения взаимосвязи, взаимозависимости государств, что находит свое выражение в формировании общего информационного пространства, мировых рынков, в выведении на общемировой уровень проблем окружающей среды, международных конфликтов и вопросов всеобщей безопасности.

По поводу современного и будущего состояния государства в мировой науке существуют различные точки зрения. Не следует забывать, что многие из них носят откровенно политически ангажированный характер. Можно говорить об основных трех направлениях: гиперглобалистов, скептиков и трансформистов.

Гиперглобалисты уверены в безусловном снижении роли государства в мировой системе и его отмирании. Они утверждают, что государство не в состоянии обеспечить успешное функционирование демократии в обществе. Новый мировой порядок находится в руках транснациональных корпораций,

которые, с их точки зрения, вытеснят с мировой сцены современные государства. Мировая политика, по их мнению, является следствием действия транснациональных корпораций. Такие процессы, к сожалению, мы наблюдаем в последние годы.

Два других течения (скептики и трансформисты) поддерживают старый миропорядок в сфере устройства управления обществом. Они верят в могущество и функциональную значимость государства в настоящем и будущем. Первые рассматривают процессы глобализации и регионализации как две противоположные тенденции, которые должны сыграть важную роль в развитии государства. Они рассматривают государство как творца интернационализации, но при этом настаивают на обязательном соблюдении государством своих интересов во всех сферах жизни. Трансформисты не отрицают дальнейшее развитие государств в мировой системе, но полагают, что с учетом процесса развития мирового рынка, государства все чаще будут вынуждены объединяться друг с другом для принятия совместных важных решений. В настоящее время институт государственности подвергнут тяжелым испытаниям. Для государства возникают трудности как на внутреннем фронте в лице вызовов со стороны гражданского общества, политического электората и партий, так и на международной арене, где за последние десятилетия отмечена тенденция к появлению многочисленных международных правительственных и общественных организаций, транснациональных экономических корпораций. Мировая ситуация становится менее понятной и прогноз о дальнейшем развитии государства становится менее вероятным.

Глобализация обычно рассматривается как процесс формирования мирового рынка товаров, услуг и рабочей силы, информационного пространства, единого для большинства стран и регионов мира. Она влечет за собой экономическую взаимозависимость государств в следствии возрастающего объема и разнообразия трансграничных трансакций товаров, услуг и международных потоков капитала, а также благодаря все более быстрой и широкой диффузии технологий. Установившийся ранее мировой порядок, неотъемлемой частью которого является глобализация, базируется на интеграции и транснационализации экономической, информационной, политической и социокультурной деятельности различных государств. Сегодня этот порядок обнаруживает свою несостоятельность даже в осязаемых трансформациях социально-экономической структуры различных обществ и национально интегрированных государственных образований, что свидетельствует о необходимости его изменения. Безусловно, изменение мирового порядка повлечет существенные перемены в развитии многих государств, изменения их роли на мировой арене.

## ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

**ВОРУШИЛО В.П.,**

канд. юрид. наук, доцент,

заведующий кафедрой административного права

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы

при Главе Донецкой Народной Республики»

*Аннотация.* В работе исследуются проблемы демократического государства как предмета анализа современной теории государства и права. Обосновывается положение, что демократическое государство характеризуется целым рядом специфических институциональных характеристик, которые могут быть положены в основу его доктринального теоретико-правового определения.

*Ключевые слова:* демократия, государство, народ, правовое государство, право

Исследования в области теории государства и права всё чаще выделяют такой специфический тип государства, как демократическое государство. Понятно, что это не лишает его других определяющих характеристик государства, поскольку остаётся вполне справедливым доктринальное определение государства как «территориальной организации политической власти, существующей на определённой социальной базе, которая выступает как официальный представитель всего общества и обеспечивает с помощью специального аппарата реализацию своей политики». В то же время демократическое государство имеет много особенностей, позволяющих изучать его как относительно самостоятельное правовое явление, которому присущи характерные свойства, чётко определена институциональная основа, а также неотъемлемые от понятия демократии конституционно-правовые признаки. В то же время следует отметить, что до сих пор определение «демократическое» в отношении понятия «государство» часто воспринимается в чисто политической плоскости: или как одно из свойств политического строя, или политической системы общества. Учитывая это, анализ понятия «демократическое государство» является актуальным для юридической науки. Ведь государство, по мнению современных учёных, в современном понимании – это форма существования человеческого сообщества. И чем она совершеннее, тем лучше в ней сосуществовать власти и гражданам.

Современному состоянию демократических преобразований в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) присуще то, что, с одной стороны, народовластие является символом возжеланного будущего, а с другой – общественные институты и СМИ, практика участия населения в

выборах сосуществуют с разочарованием в демократическом реформировании. Противоречия проявляются также в сочетании инерции власти и постоянной попытки подражать мировым стандартам, где определение основных тенденций формирования новых ценностных ориентиров является базой для прогнозирования дальнейшего развития, а приобретение нового качества является чрезвычайно важным для адекватного понимания особенностей политической системы и содержания политических процессов, происходящих в обществе.

Вспомним известное выражение Уинстона Черчилля: «Повсюду приходится слышать, что демократия – худший способ руководства государством, однако все другие способы, когда-то испытанные людьми, ещё хуже».

Поэтому, опираясь на Конституцию ДНР и закреплённые в ней нормы и принципы, можно заключить, что демократизм в ДНР включает следующие аспекты:

1. Признание народа единственным источником власти и носителем суверенитета (статья 2 Конституции ДНР);
2. Гарантирование государством прав и свобод человека и гражданина, среди которых важное место занимают политические права и свободы человека и гражданина (Глава 2 Конституции ДНР);
3. Обеспечение разделения государственной власти (статья 6 Конституции ДНР);
4. Определение конституционных гарантий местного самоуправления (статья 8 Конституции ДНР);
5. Признание принципа политического экономического и идеологического плюрализма как одной из основ конституционного строя ДНР (статья 9 Конституции ДНР).

Следовательно, демократическое государство является одной из форм организации публичной власти и в этом плане имеет все те признаки, которые определяют государство как таковое. Среди таких неотъемлемых признаков государства принято называть: неразрывную связь государства и права, наличие публичной власти, государственный суверенитет, территория, государственный аппарат и средства его содержания. Наряду с перечисленными признаками можно выделить специфические, свойственные только демократическому государству признаки. Прежде всего, это то, что демократическое государство всегда позиционируется как выражение суверенной воли граждан.

Таким образом, демократическое государство – это специфическая форма организации публичной власти, которая характеризуется конституционно закреплённой системой институтов, гарантирующих верховенство суверенной воли народа, взаимодействует с обществом на основе правовых принципов, ограждающих политическую власть от узурпации с любой стороны, обеспечивает постоянное представительство интересов граждан.

## ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**ГАРЬКАВЕНКО Л.В.,**

*старший преподаватель кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В работе проведен сравнительно-правовой анализ кадастровых систем зарубежных стран для возможности применения данного опыта на территории Донецкой Народной Республики. Автором рассмотрено понятие «кадастр». Также была изучена законодательная база Донецкой Народной Республики, регулирующая вопрос ведения земельного кадастра.

*Ключевые слова:* учёт земли, кадастр, кадастровые системы, государственный реестр, государство

Согласно Конституции Донецкой Народной Республики, земля используется и охраняется как основа жизни и деятельности народа.

Учёт земли – это очень важная процедура, и любое правовое государство обязано не только обеспечить механизм ведения кадастрового учёта, но и оптимизировать данный процесс.

Следует отметить, что институт ведения кадастровых сведений известен давно и применяется во многих странах. Данный факт подтверждается наличием общепринятого понятия «земельный кадастр», который закреплён Организацией Объединённых Наций совместно с Международной федерацией геодезистов. Данное понятие закреплено также в Богорской декларации (1996 года) и Бенефертской декларации (22 октября 1999 года).

Понятие «кадастр» можно раскрыть как основанная обычно на земельных участках (парцеллах) современная земельная информационная система, содержащая записи о правах на недвижимость.

Следует отметить, что в теории юриспруденции выделяют следующее определение земли, как пространственного ресурса в юридическом отношении атрибута недвижимой собственности, под которой понимают находящиеся в частной собственности землю, природные ресурсы.

Рассматривая зарубежный опыт, можно выделить четыре группы кадастровых систем: наполеоновская, немецкая, англоязычная, скандинавская. Приведём особенности каждой из систем. Так, для наполеоновской характерны разделение и тесное взаимодействие земельного кадастра и реестра недвижимости, а для немецкой отличительной чертой явилось выделение взаимосвязанных и взаимоконтролирующих подсистем, таких как кадастровая, топографо-геодезическая и регистрационная.



Англоязычная группа характеризуется большим развитием не земельного кадастра, а системы регистрации прав (регистры дел), и в этом смысле, с континентальной, т.е. европейской, а именно, французской точки зрения, в Великобритании земельного кадастра не существует вообще.

Рассмотренные выше кадастровые системы являются различными друг от друга. Но примечательно, что они все используются с целью информационного обеспечения органов управления, а также для налогообложения (земельный налог).

В Донецкой Народной Республике правовой основой регулирования ведения земельного кадастра выступает закон ДНР «О государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество и их ограничений (обременений)» и Временный порядок ведения Государственного земельного кадастра и регистрации прав пользования земельными участками от 02.09.2015 года, который регулирует процедуру и требования ведения Государственного земельного кадастра.

Существенную проблему, по мнению практиков, составляет отсутствие Земельного кодекса, адаптированного для законодательства Донецкой Народной Республики.

Государственным органом, который ведёт государственный земельный кадастр, является Главное управление земельных ресурсов ДНР, а также территориальные органы.

Согласно статье 3 закона ДНР «О государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество и их ограничений», государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права на недвижимое имущество, которая может быть оспорена только в судебном порядке. Проанализировав процедуру внесения сведений в Государственный земельный кадастр, можно отметить, что на территории Донецкой Народной Республики применяется как электронный, так и бумажный способ.

Необходимо отметить, что применение бумажного варианта ведения учёта не является целесообразным, так как применение информационных систем существенно сокращает время осуществления операции, как внесения, так и поиска необходимых сведений о том или ином объекте недвижимости (земельном участке).

Предлагаем в целях разрешения вышеуказанной проблемы использовать автоматизированные системы (далее – АИС ГКН). Автор предполагает, что данные меры приведут к положительному эффекту, что будет иметь ряд преимуществ.

Так, например, в результате использования данная информационная система будет способствовать сокращению разобщённости информационных сведений, которые формировали негативную практику загруженности, переизбыток и дублирование сведений, которые вносятся в реестр.

Ещё одним существенным недостатком является отсутствие постоянно действующего документа, который подтверждает права физических и

юридических лиц на недвижимое имущество, а выдаваемая выписка является лишь временным подтверждением прав на недвижимость, и с возникновением спора владелец оказывается незащищённым с правовой точки зрения.

Таким образом, с учётом приведенного зарубежного опыта для устранения существующих проблем ведения земельного кадастра необходимо внести изменение как в процесс внесения сведений в государственный земельный кадастр, так и в законодательство, которое регулирует данный процесс.

Считаем необходимым разработать и принять в кратчайшие сроки такие нормативно-правовые акты, как: Земельный кодекс ДНР и Лесной кодекс ДНР. Отметим, что при разработке вышеуказанных кодексов уместен системный подход, так как необходимо разрабатывать ещё и подзаконные акты в данной сфере.

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**ГОЛОС И.И.,**

*канд. гос. упр., доцент,*

*декан факультета юриспруденции и социальных технологий*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при*

*Главе Донецкой Народной Республики»;*

**УШАКОВА Д.С.,**

*преподаватель кафедры гражданского и предпринимательского права*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при*

*Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Рассмотрены особенности деятельности государства по регулированию развития малого бизнеса и его влияния на экономику ДНР. Рассмотрены основные проблемы развития малого бизнеса в ДНР, предложен комплекс мероприятий по их решению.

*Ключевые слова:* малый бизнес, государство, методы государственного регулирования, предпринимательство, государственная поддержка, государственное регулирование

Малые предприятия – достаточно распространённая и эффективная форма хозяйствования. Фактором, обуславливающим высокую социальную значимость малого предпринимательства, является тот факт, что по своему характеру малое предпринимательство основывается на учёте местных потребностей, интересов, с ориентацией на локальные рынки. За счёт

меньшего масштаба малые предприятия являются более гибкими к переменным экономическим условиям и в большей степени способны реагировать на колебания потребительского спроса [1, с. 39].

Для экономики ДНР малое предпринимательство является преимущественным, так как:

- выступает как стабилизирующий элемент, смягчая проблемы структурной перестройки и обеспечения занятости населения;
- обеспечивает расширение сферы услуг и розничной торговли для удовлетворения разнообразных потребностей населения.

Основными проблемами, сдерживающими развитие малого предпринимательства, являются:

1) общее состояние экономики ДНР. На тенденции развития малого предпринимательства напрямую влияет негативная динамика основных макроэкономических показателей;

2) низкая конкуренция на внутренних рынках. Во многих сферах наблюдается высокая концентрация крупных предприятий, а показатели выхода на рынок новых фирм остаются низкими. Количество субъектов малого бизнеса в большинстве стран превышает 95% от общего количества субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

3) ограниченный доступ к финансовым ресурсам. Малый бизнес имеет меньшие возможности для развития, поскольку при одинаковом уровне фискального давления крупные предприятия имеют большие возможности по привлечению финансовых ресурсов;

4) ограниченный доступ к рынку. По сравнению с крупными корпорациями субъекты малого бизнеса имеют меньшие возможности расширения географии сбыта своей продукции, а также участия в государственных закупках [2, с. 68];

5) нестабильность бюджетного финансирования программ поддержки малого предпринимательства;

6) неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования рисков малых предприятий.

Для того чтобы малый бизнес эффективно функционировал в государственной экономике и приносил положительные результаты так, как он это делает в зарубежных государствах, нужно использовать ряд универсальных методов государственного регулирования и стимулирования развития малого предпринимательства, в частности:

- установление системы льгот, в том числе смягчение налоговой политики;
- финансово-кредитная и инвестиционная поддержка;
- обеспечение участия субъектов малого предпринимательства в выполнении поставок для государственных и местных нужд;
- размещение государственного заказа на выпуск продукции и оказание услуг сектором малых предприятий на конкурсной основе;

- совершенствование нормативно правовой базы в сфере предпринимательской деятельности;

- информационно-консультационное обслуживание, в рамках которого должна предоставляться помощь по проблемам формирования и функционирования малых предприятий. В развитых странах мира государства активно создают информационно-консультационные центры, которые объединяют правительственные структуры, предпринимательские ассоциации, торговые палаты, банковские учреждения;

- помощь в материально-техническом обеспечении.

Малое предприятие является неотъемлемой частью социально-экономической системы страны, обеспечивая стабильность рыночных отношений, вовлекая большую часть граждан страны в систему отношений путём открытия ими собственного дела, обеспечивая высокую эффективность производства путём глубокой специализации и кооперации производства, что благоприятно сказывается на экономическом росте национальной экономики.

#### **Список использованных источников**

1. Мамедова Н.А. Малый бизнес в рыночной среде / Н.А. Мамедова. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2019. – 218 с.

2. Полетаев В.Э. Государство и бизнес: инновации и перспективы / В.Э. Полетаев. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 281 с.

## **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ**

***ГРУДИНИН Н.С.,***

*канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры международного права  
ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет»,  
г. Москва, РФ*

*Аннотация.* Анализируются международные стандарты противодействия коррупции. Отмечается неполная имплементация указанных стандартов в национальное российское законодательство, а также наличие серьёзных законодательных пробелов в борьбе с коррумпированностью чиновников.

*Ключевые слова:* коррупция, противодействие, международные стандарты, международные соглашения, конфискация имущества и доходов

Коррупция в современном понимании этого термина существовала в различных формах в государствах по всему земному шару на протяжении истории. Однако вплоть до конца XIX – начала XX вв. она не

воспринималась ни наукой, ни общественностью, ни властью как серьёзная угроза системе государственного управления.

В настоящий момент большинство государств мира, включая Российскую Федерацию, воспринимают коррупцию как одну из серьёзнейших проблем на пути эффективного государственного управления. Более того, научно-технический прогресс, глобализация и международная интеграция стали катализаторами для превращения коррупции в проблему не отдельных государств, а всего международного сообщества. Организованные преступные группировки, специализирующиеся на коррупционных схемах, действуют на трансграничном уровне, вследствие чего эффективная борьба с ними более не может осуществляться исключительно на уровне отдельных государств.

Одним из важнейших элементов противодействия коррупции на современном этапе является реализация государствами международных стандартов такого противодействия. Степень эффективности обозначенного противодействия в значительной степени определяется степенью и качеством имплементации и практической реализации этих стандартов.

Сами по себе международные стандарты представляют собой формы межгосударственного взаимодействия, направленного на противодействие коррупции. Все категории международных стандартов – определения коррупционных преступлений, их криминализация и пенализация во внутригосударственных правовых системах – нацелены на налаживание борьбы с коррупцией на региональном и универсальном уровне.

Центральное место в системе международных стандартов противодействия коррупции занимают международно-правовые акты, их содержащие. Такие международные соглашения, как Конвенция ООН против коррупции 2003 г., Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок 1997 г. и Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности содержат упомянутые стандарты и предписывают государствам, их подписавшим, реализовывать эти стандарты в рамках своих национальных правовых систем.

Немалую роль в разработке международных стандартов противодействия коррупции играют также международные организации, в том числе неправительственные. Они способствуют реализации антикоррупционных стандартов различными средствами, начиная от пропаганды культуры неприятия коррупции в обществе и заканчивая антикоррупционной экспертизой принимаемых в государстве нормативных правовых актов. Такую роль в Российской Федерации, например, играет российское отделение неправительственной организации Transparency International.

Международные стандарты противодействия коррупции в системе государственного управления предусматривают обязательное законодательное закрепление системы конфискации, являющейся одним из

ключевых факторов сдерживания преступной деятельности, в особенности коррупционных преступлений. Действующее российское уголовное законодательство позволяет конфисковывать недвижимость, имущество, ценные бумаги и денежные средства в банках, принадлежащие чиновникам-коррупционерам. Но при этом принципиально важно доказать незаконность их получения и их явное превышение размеров доходов чиновника за последние 3 года. Представляется, что далеко не все коррупционные доходы чиновники легализуют, переводя их на своё имя. По этой причине институт конфискации имущества и доходов чиновников-коррупционеров должен совершенствоваться и далее.

Несмотря на все действия, предпринимаемые международным сообществом в целом для решения проблемы коррупции, следует помнить о том, что решающую роль в данном вопросе должны играть государства. Это в т.ч. следует из принципа суверенного равенства государств, провозглашённого в статье 2 Устава ООН. И, поскольку государства обладают суверенитетом на своей территории, международное сообщество не способно каким бы то ни было существенным образом повлиять на процесс имплементации государствами международных стандартов противодействия коррупции.

К сожалению, нератифицированные международные соглашения по противодействию коррупции, выполненные не в полном объёме меры, ими предписанные, а также не налаженное в должной степени взаимодействие национальных и международных институтов по противодействию коррупции – все эти факторы явно не способствуют эффективной борьбе с коррупцией в России. Несмотря на то, что работа по совершенствованию как национального антикоррупционного законодательства, так и практики его применения не прекращается ни на минуту, степень реализации международных стандартов противодействия коррупции в России в настоящее время ещё не вышла на свой оптимальный уровень. Антикоррупционная политика не всегда успевает за изменениями способов совершения коррупционных преступлений.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР В  
КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА  
ПРЕДПРИЯТИЯХ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА**

***ДЯТЛОВ В. В.,***

*старший преподаватель кафедры административное право  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В статье рассматриваются вопросы функционирования и развития механизма безопасности дорожного движения при организации деятельности субъектов пассажирских перевозок и возможность регулирования и контроля этого сектора со стороны государственных структур путём внедрения передовых технологий организации дорожного движения и внесения изменений в законодательную базу Донецкой Народной Республики.

*Ключевые слова:* пассажирский транспорт, обеспечение безопасности движения, нормативные акты, законодательная база, Донецк, Донецкая Народная Республика

Рынок услуг транспортной отрасли формируется под влиянием различного рода трендов. Контроль его осуществляется государственными органами, которые корректируют этот процесс, замедляют или ускоряют его, а также определяют его негативные последствия. Изучение основных нормативных актов, которые действуют в сфере городских автомобильных пассажирских перевозок на территории Донецкой Народной Республики, позволяет нам говорить о том, что в настоящее время не обозначены ещё ключевые позиции организации процесса пассажирских перевозок, которые определили бы положительные результаты в будущем, необходим государственный контроль деятельности субъектов пассажирских перевозок.

Но совершенствование механизма обеспечения безопасности дорожного движения заключается не только в государственном регулировании сектора пассажирских перевозок. Совершенствование этого механизма необходимо начинать с таких элементов, как обследование условий дорожного движения на автомобильных дорогах и улицах, уровня загруженности дорог, состояния дорожного покрытия, определение опасных участков на автомобильных дорогах. Обследование должно проводиться с целью оценки транспортно-эксплуатационных качеств автомобильных дорог и улиц условий движения на дорогах Республики, а также для разработки рекомендаций и предложений по их улучшению.

Кроме этого при обследовании проводится оценка равномерности и шероховатости асфальтобетонного покрытия, скользкости дорожного покрытия, т.е. определение коэффициента сцепления, показатель ровности. Скользкость дороги – важнейшая характеристика транспортно-эксплуатационного состояния дорожного покрытия, от которой зависит безопасность движения транспорта.

Ещё один элемент, обеспечивающий безопасность всех участников дорожного движения – дорожная разметка. Из-за изношенного состояния дорожной разметки, или её отсутствия, совершается от 17 до 30% дорожно-транспортных происшествий, преимущественно ночью.

Немаловажным фактором для обеспечения безопасности дорожного движения будет анализ состояния искусственных сооружений (мостов, путепроводов) и интенсивности движения по ним транспортных средств,

оценка правильности размещения светофорных объектов и циклов светофорного регулирования. Эти показатели необходимы для введения методов организации движения, а именно: светофорное регулирование, АСУДД, одностороннее движение, приоритет общественного транспорта, реверсивное регулирование, внесение изменений в организацию дорожного движения, незначительные реконструктивные меры в параметрах улично-дорожной сети и т.д., что в значительной мере будет способствовать снижению дорожно-транспортных происшествий, ликвидации мест концентрации ДТП.

Совершенствование механизма обеспечения безопасности дорожного движения также зависит от наличия соответствующих законодательных актов, а значит нормотворчества в государстве. В настоящее время в Республике приняты и действуют документы, регламентирующие безопасность дорожного движения и связанные с этим вопросы. Отношения, связанные с функционированием автомобильных дорог, регулируются Законами Донецкой Народной Республики «Об автомобильных дорогах» и «О дорожном движении» [1, 2]. Деятельность автомобильного транспорта, которая обеспечивает безопасность и надлежащее качество перевозок, регулируется Законами Донецкой Народной Республики «О транспорте», «Об автомобильном транспорте», «О городском электрическом транспорте» [3, 4, 5]. Основной задачей этих законов является создание системы государственного регулирования в этой сфере деятельности. Однако в них не в полной мере отражены условия взаимодействия между предприятиями транспортной отрасли, мера ответственности при исполнении обязательств.

В данных условиях необходима разработка и принятие соответствующих нормативных документов по аналогии с нормативными актами других государств с учётом местных отличительных условий [6].

Транспортной отрасли необходим единый кодифицированный акт, который обеспечит унификацию правовых норм о дорожном движении на территории Республики. Такой как в США, например, где действует Единый дорожный кодекс, который представляет собой свод автотранспортных законов, предназначенных для того, чтобы обозначить дорожно-транспортное законодательство [6].

Одним из важнейших нормативных актов, регулирующих работу всех транспортных предприятий и организаций, а также физических и юридических лиц, использующих услуги автомобильного транспорта в Российской Федерации, является Устав автомобильного транспорта РФ [7]. Уставом определена ответственность всех находящихся на территории страны субъектов транспортных перевозок, их права и обязанности. Этим документом определены основные условия перевозок, взаимоотношения между транспортными предприятиями, их ответственность. Этот документ необходим для дальнейшего развития законодательной базы Донецкой



Народной Республики в сегменте пассажирских перевозок и обеспечения безопасности дорожного движения на пассажирском транспорте.

В рамках реализации мероприятий по принятию Закона Донецкой Народной Республики «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» Комитетом Народного Совета по транспорту и связи готовится проект Закона для внесения его на рассмотрение Народного Совета.

На основе проведенного исследования можно заключить, что основными направлениями совершенствования механизма обеспечения безопасности дорожного движения являются: координация деятельности субъектов пассажирских перевозок, а значит необходимость государственного регулирования этого сектора транспортной отрасли; обеспечение соответствующих условий дорожного движения на автомобильных дорогах и улицах, снижение уровня загруженности дорог, улучшение состояния дорожного покрытия, наличие технических средств организации дорожного движения; разработка и принятие соответствующих нормативных документов, регламентирующих обеспечение безопасности дорожного движения и связанных с этим вопросов.

#### **Список использованных источников**

1. Об автомобильных дорогах: Закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета № 96 от 11 декабря 2015г] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnronline.su/zakony-2/>
2. О дорожном движении: Закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета № 41 от 17 апреля 2015] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnronline.su/zakony-2/>
3. О транспорте: Закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета № 27 от 15 марта 2015] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnronline.su/zakony-2/>
4. Об автомобильном транспорте: Закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета № 77 от 21 августа 2015] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnronline.su/zakony-2/>
5. О городском электрическом транспорте: Закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета № 93 от 16 октября 2015] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnronline.su/zakony-2/>
6. Дятлов В.В. Использование международного опыта в сфере функционирования и развития механизмов управления предприятиями пассажирского транспорта./ В.В. Дятлов // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – Донецк: ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», 2020. – Вып. 19. – С. 179-185.
7. Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта: Федеральный закон N 259-ФЗ [принят Государственной Думой 18 октября 2007 г.: одобрен Советом Федерации

26 октября 2007 г] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72388/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72388/)

## **К ВОПРОСУ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦАХ КАК УЧАСТНИКАХ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА**

***ЕГОРОВА Ю.В.,***

*канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В данных тезисах рассматривается проблема определения ребёнка как участника гражданского процесса. В основе данной проблемы лежит неспособность такого лица в различных ситуациях не только самостоятельно защитить свои права, но и вообще осознать природу происходящих вокруг него событий. Тема является дискуссионной и актуальной, требует дальнейшего теоретического осмысления и практического применения в процессуальном законодательстве.

*Ключевые слова:* ребёнок, несовершеннолетние лица, участники гражданского процесса, правоотношения, процессуальная правоспособность, права

Одним из спорных вопросов, который вызывает дискуссии среди учёных-правоведов в современном гражданском процессе, является вопрос определения ребёнка как участника гражданского процесса. В основе данной проблемы лежит неспособность такого лица в различных ситуациях не только самостоятельно защитить свои права, но и вообще осознать природу происходящих вокруг него событий.

На сегодняшний день данная тема является наиболее дискуссионной и актуальной, требует дальнейшего теоретического осмысления и практического применения в процессуальном законодательстве.

Как известно, одной из главных предпосылок возникновения любого гражданского процессуального правоотношения является наличие гражданской процессуальной правоспособности, которой обладает каждый гражданин с момента рождения, а также обладание гражданской процессуальной дееспособностью, т.е. способностью лично осуществлять гражданские процессуальные права и нести обязанности.

Стоит отметить, что согласно нормам международного права, ребёнком является любое человеческое существо до достижения им возраста 18 лет (ст. 1 Конвенции о правах ребёнка от 20.11.1989 года) [1]. При этом в отечественном праве понятие «ребёнок» заменяется категорией «малолетнее лицо» и «несовершеннолетнее лицо».

Гражданским Кодексом Донецкой Народной Республики (далее – ГК ДНР) установлено понятие малолетнего лица – от шести до четырнадцати лет, несовершеннолетнего – от четырнадцати до восемнадцати лет. При этом в статьях 29, 31 ГК ДНР установлено, что малолетние лица, не достигшие четырнадцатилетнего возраста не вправе совершать сделки самостоятельно, а только через законного представителя, но некоторые сделки лица, от шести до четырнадцати лет вправе совершать самостоятельно; несовершеннолетние лица совершают некоторые сделки с согласия законных представителей, исключением является эмансипированное лицо и лицо, вступившее в законный брак до достижения совершеннолетия.

Исходя из данного положения, законодатель предусматривает, что несовершеннолетние лица, обладающие полной дееспособностью, наделяются полным правом участвовать в гражданском процессе [2].

Учёный Алексеев А.А., на примере Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), выделяет несколько подвидов родовых понятий: лица в возрасте до шести лет – первая категория, лица в возрасте от шести до четырнадцати лет – вторая категория, и лица в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет – третья категория (ст. ст. 26, 28) [3; 6, с. 29]. Указанные категории подвидов родовых понятий можно использовать для усовершенствования законодательства Донецкой Народной Республики.

Анализ положений ГК ДНР – ст. ст. 30, 31 позволяет сделать следующий вывод о возрастных категориях ребёнка: малолетним является лицо возрастом от шести до четырнадцати лет, несовершеннолетним лицом – от шестнадцати до восемнадцати лет. Данная категория лиц может самостоятельно совершать некоторые действия, связанные с осуществлением своих гражданских прав в гражданском процессе [2].

Согласно ч. 2, ч. 4 ст. 37 Гражданского Процессуального Кодекса Донецкой Народной Республики (далее – ГПК ДНР), законодателем установлено, что несовершеннолетнее лицо может лично осуществлять свои процессуальные права и выполнять процессуальные обязанности в суде со времени вступления в брак или объявления его полностью дееспособным (эмансипации), а также по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых правоотношений, несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе лично защищать в суде свои права, свободы и законные интересы.

Таким образом, можно определить, что определённая категория несовершеннолетних лиц вправе самостоятельно осуществлять процессуальные права и выполнять процессуальные обязанности в суде по достижении четырнадцатилетнего возраста [4].

Что касается малолетних лиц, ч. 5 ст. 37 ГПК ДНР указывает на то, что права, свободы и законные интересы несовершеннолетних, не достигших возраста четырнадцати лет, защищают в процессе их законные представители – родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица, которым это право предоставлено законом [4]. При этом ст. 57

Семейного Кодекса Донецкой Народной Республики (далее – СК ДНР) предусматривает право ребёнка выражать своё мнение при решении в семье любого вопроса, который затрагивает его интересы (при достижении им 10-летнего возраста) [5].

На основании вышеизложенного, целесообразно внести следующее дополнение в ГПК ДНР, норму, которая будет регулировать необходимость обязательного присутствия педагога или психолога при проведении процессуальных действий с участием несовершеннолетнего и малолетнего лица. Данную норму изложить в следующей редакции: «Несовершеннолетние и малолетние лица, участвующие в гражданском процессе, вправе высказывать своё мнение непосредственно в суде только после беседы с психологом, органами опеки и попечительства, после установления психологической зрелости такого лица».

### **Список использованных источников**

1. Конвенция о правах ребёнка: офиц. текст [принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml)

2. Гражданский Кодекс Донецкой Народной Республики: офиц. текст [принят Постановлением Народного Совета 13 декабря 2019 г., по состоянию на 15.04.2022 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

3. Гражданский Кодекс Российской Федерации: офиц. текст [принят Государственной Думой РФ 21 октября 1994 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

4. Гражданский Процессуальный Кодекс Донецкой Народной Республики: офиц. текст [принят Постановлением Народного Совета 30 апреля 2021 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

5. Семейный Кодекс ДНР: офиц. текст [принят Постановлением Народного Совета 17 июля 2020 г., по состоянию на 01.09.2020 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-semejnyj-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

6. Актуальные проблемы процессуального и правового положения субъектов гражданского, арбитражного и административного судопроизводства / сборник статей по материалам V международной научно-практической конференции: 13 октября 2017 г. / под общ. ред. Л.В. Войтович, В.И. Кайнова. – СПб.: ИД «Петрополис», 2018. – С. 28-31.

## **ПРОБЛЕМА ТЕКУЧЕСТИ КАДРОВ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**ИВАНОВА Е.Ю.,**

*канд.ист.наук, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента,  
Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина,  
г.Тамбов, РФ;*

**УМРИХИН А.Ю.,**

*магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, г. Тамбов, РФ*

*Аннотация.* В статье актуализируются причины и проблемы текучести кадров в органах государственной власти Российской Федерации, определяются меры, оптимизирующие решение сложившейся проблемы.

*Ключевые слова:* органы государственной власти, текучесть кадров, кадровая политика

Органы государственной власти выполняют широкий перечень задач, возложенных на них, при этом центральным звеном любой системы является человек, осуществляющий отдельные функции, которые и образуют всю систему деятельности органов власти. Несмотря на важность человеческого ресурса на государственной службе, проблема осуществления кадровой политики выражена в текучести кадров и нестабильности кадрового состава органов государственной власти. Попытки повысить приоритет работы в органах государственной власти не ослабляет отток служащих из них.

Одной из основных проблем службы (работы) в органах государственной власти в Российской Федерации является загруженность указанного института неспецифическими ей задачами. Выражается это в том, что на каждый орган государственной власти выделяется строго отведенный перечень функций, полномочий и направлений деятельности. Однако, по тем или иным причинам, орган начинает брать на себя и иные полномочия, либо совершать действия, которые не связаны с осуществлением соответствующей деятельности [1].

Другой проблемой, являющейся детерминантом высокого уровня текучести кадров в органах государственной власти, является недостаточный уровень заработной платы при существенной нагрузке на сотрудника. Так, согласно официальным данным Росстата, средняя зарплата в России в 2020 г. составила 56 545 руб. [2], в свою очередь, средняя зарплата сотрудников органов государственной власти составила в тот же период 65 800 руб. [3]. Однако нельзя забывать о том, что специфика деятельности в органах государственной власти предполагает огромный уровень

ответственности. В аспекте рассматриваемого вопроса необходимо учитывать и корреляцию между размером заработной платы, объёмом осуществляемой работы и временем, которое не нее затрачивается. В этой связи оплата сотрудников на госслужбе существенно уступает оплате в коммерческих организациях.

Следующим обстоятельством, существенно влияющим на текучесть кадров в органах власти, является стиль руководства, характерный для системы управления. Существенные переработки и необходимость осуществления деятельности за пределами рабочего графика сотрудников требуют от руководителя проявления к подчинённым человечности и уважения, что становится одним из существенных мотивов для осуществления работы. Однако, как показывает статистика, около 25% уволившихся из органов государственной власти указывают в качестве одной из основной причины отсутствие понимания руководства, а также поведение руководителей, которое не соответствует требованиям этикета и морали [4].

Российская система кадровой политики в органах власти лишь формально предполагает обязательность ротации, однако происходит она нечасто. Зачастую один и тот же руководитель продолжает осуществлять деятельность в должности длительное время. Как указывает Ю.А. Цветков, «руководитель, осуществляющий данную деятельность более 5 лет, безусловно, подвержен деформации личности, что приводит к нивелированию роли рядовых сотрудников, которые, фактически, и осуществляют основную работу органа, а также применение непозволительных методов руководства, в том числе – путём оскорбления подчинённых и узурпирование их личности» [5].

Указанные выше обстоятельства представляются достаточно существенными для текучести кадров в органах государственной власти. При этом необходимо согласиться с авторами, отмечающими, что, помимо кризиса государственного управления, в Российской Федерации наблюдается кризис государственной службы, что требует максимально системных решений [6].

Учитывая изложенное, отметим, что решение сложившейся проблемы требует применения различных мер, которые могут дать положительный результат; к таким мерам видится возможным отнести следующие:

- ротацию руководящих кадров (ротация руководителей на низовых уровнях не повлечёт за собой существенного изменения в системе управления);

- повышение размеров ассигнований бюджета, направляемых на содержание органов государственной власти с целью увеличения фонда заработной платы сотрудников, повышения социальной защищённости указанных лиц и улучшения материально-технического обеспечения органов государственной власти;

- ликвидацию обязанности госслужащими совершения действий в рамках их трудовой деятельности, которые не входят в их профессиональную компетенцию;

- повышение престижа госслужбы.

Таким образом, текучесть кадров в органах государственной власти является системной проблемой, она требует подготовки ряда мер, направленных на её решение. Реализация вышеуказанных мер может снизить текучесть кадров в органах государственной власти, улучшить общее положение работников, а также повысить эффективность деятельности органов власти и управления в целом.

#### **Список использованных источников**

1. Иванова Е.Ю. Реализация в Тамбовской области основных направлений социальной политики / Е.Ю. Иванова // Проблемы социально-экономического развития России на современном этапе: материалы IX ежегодной Всероссийской научно-практической конференции (заочной) с международным участием: в 2 частях. – 2016. – С. 323-335.

2. Рынок труда, занятости и заработная плата // Федеральная служба государственной статистики РФ (Росстат) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries)

3. Росстат раскрыл зарплаты чиновников в пандемийном году // РБК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/18/01/2022/61deb2fa9a79471ef0a2c89b>

4. Байтеряков С.В. Кадровая политика на госслужбе: текущие проблемы и необходимые изменения / С.В. Байтеряков, А.В. Барышникова, В.К. Копыток, А. Филиппова, Д.О. Шубина. – М.: Счётная палата Российской Федерации, Центр перспективных управленческих решений, 2021. – 118 с.

5. Цветков Ю.А. Управление в следственных органах: курс лекций. Учебное пособие для студентов ВУЗов / Ю.А. Цветков. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 335 с.

6. Барабашев А.Г. Кризис государственного управления и его влияние на основные административные парадигмы государства и бюрократии / А.Г. Барабашев // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 3. – С. 163-194.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

***КАЛАШНИКОВА И.В.,***

*старший преподаватель кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В работе исследуются вопросы финансирования бюджетных учреждений Донецкой Народной Республики, порядок расходования ими бюджетных и внебюджетных средств, а также проблемы контроля над использованием таких средств.

*Ключевые слова:* финансирование, бюджетные учреждения, контроль над использованием бюджетных средств, внутренний финансовый контроль

Одной из основных задач финансовых органов является контроль над результативностью ассигнований в деятельность бюджетных учреждений. Для этого должны быть определены критерии оценки эффективности бюджетных затрат. Основой такой оценки должна быть степень достижения поставленных целей.

В настоящее время основной формой контроля над расходованием бюджетных и внебюджетных средств является внешний анализ деятельности учреждения специально созданными государственными контрольно-ревизионными органами путём проведения регулярных проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности.

Посредником и одновременно контролирующим органом во всех денежных операциях бюджетных учреждений выступает Республиканское Казначейство (орган исполнительной власти, обеспечивающий исполнение республиканского бюджета). Для расчёта по договорным обязательствам бюджетного учреждения Казначейство открывает в Центральном Республиканском Банке лицевой счёт бюджетополучателя. При этом бюджетное учреждение не может самостоятельно через банк перечислять средства на личный счёт контрагента. Для проведения данной операции бюджетное учреждение составляет требование о перечислении средств и подаёт его в отделение органа Казначейства по месту обслуживания. Данное требование должен одобрить руководитель органа. После этого документ передаётся в отдел расходов Центрального аппарата Казначейства, откуда его перенаправляют в банк. В свою очередь, банк переводит средства, находящиеся на лицевом счёте бюджетного учреждения, на расчётный счёт контрагента.

В требовании о переводе денежных средств с лицевого счёта учреждения может быть отказано. Это оформляется протоколом, где указываются причины отказа в проведении платежа.

Такая многоступенчатая проверка осуществляется для обеспечения целевого использования средств учреждениями, как бюджетных, так и внебюджетных. С другой стороны, глобальное ограничение самостоятельности учреждений ведёт к значительному снижению их заинтересованности в эффективном использовании выделенных и заработанных средств. В процессе составления бюджетных запросов и формирования лимитов государственные финансовые органы уже определяют направления и мероприятия, на которые выделяются средства



бюджета. Дополнительное согласование расходов в нескольких органах контроля способствует развитию бюрократии. Целевое использование средств целесообразно осуществлять путём анализа поквартальной отчётности бюджетных учреждений по расходам в разрезе отдельных статей расходов.

Достаточно обсуждаемой является проблема ограничения полномочий бюджетных учреждений в распоряжении собственными средствами. Несмотря на закрепление в законодательстве норм, предусматривающих, что собственные доходы учреждения остаются в его распоряжении, порядок их использования чётко регламентирован и связан с согласованием плана их расходования с вышестоящими органами. При этом распорядитель средств бюджета, которому подведомственно конкретное учреждение, может запретить определённые направления расходования средств.

Для реформирования всего процесса контроля необходимо внедрять и новые, более современные, формы контроля над использованием бюджетных средств. Целесообразным представляется повышение значения внутреннего контроля в бюджетных учреждениях. Преимуществами внедрения системы внутреннего финансового контроля является то, что он:

- способствует достижению целей организации (что немаловажно при использовании программно-целевого метода бюджетного планирования);
- своевременно выявляет риски;
- обеспечивает разумное подтверждение достоверности финансовой отчётности.

Внутренний финансовый контроль может осуществляться несколькими способами, выбор которых зависит от:

- специфики деятельности учреждения;
- объёма работ;
- структурных особенностей учреждения;
- сложности деятельности;
- компетентности специалистов и других факторов.

Организовать систему внутреннего контроля можно путём создания структурного подразделения, которое будет выполнять функции финансового контроля, либо создания постоянно действующей контрольной комиссии, либо возложения контрольных функций на отдельных работников учреждения.

Правовой основой внутреннего контроля должен быть локальный нормативный акт, в котором будут отражены все аспекты контрольной деятельности учреждения.

В Российской Федерации бюджетным учреждениям предоставлена возможность ведения внутреннего контроля исключительно по вопросам использования внебюджетных средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Рассмотрение возможности увеличения самостоятельности бюджетных учреждений в распоряжении денежными средствами, поступающими из всех источников финансирования, повысит их заинтересованность в развитии бюджетного сектора экономики. Внедрение внутреннего контроля будет способствовать автономности бюджетного учреждения, повышать эффективность деятельности по привлечению внебюджетных доходов и их использованию на реализацию основных целей функционирования учреждения.

## **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕКРЕДИТНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ НА ОСВОБОЖДЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ, ВРЕМЕННО НАХОДИВШИХСЯ ПОД КОНТРОЛЕМ УКРАИНЫ**

**ЛАРИНА Н.А.,**

*директор департамента регистрации и надзора за  
деятельностью банков и финансовых организаций  
Центральный Республиканский Банк  
Донецкой Народной Республики*

*Аннотация.* Рассмотрены особенности государственной регистрации некредитных финансовых организаций, зарегистрированных на освобождённых территориях, временно находившихся под контролем Украины, и нормативные правовые документы Донецкой Народной Республики, которыми определены правила их регистрации.

*Ключевые слова:* гарантийная сумма, государственная регистрация, лицензирование, некредитная финансовая организация, свидетельство некредитной финансовой организации

В период с конца февраля 2022 года и по настоящее время было принято несколько нормативных правовых актов, позволяющих урегулировать ряд вопросов государственного управления и организации хозяйственной деятельности субъектами на территории освобождённых населённых пунктов Донецкой Народной Республики, временно находившихся под контролем Украины, и в условиях военного времени. Из числа таких юридических лиц необходимо обратить внимание на ряд существенных особенностей в процедуре регистрационных действий некредитными финансовыми организациями, которые планируют осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

На первом этапе такие юридические лица в течение трёх месяцев со дня вступления в силу Указа Главы Донецкой Народной Республики от 03

марта 2022 года № 45 (с изменениями и дополнениями), независимо от организационно-правовой формы для осуществления дальнейшей деятельности, обязаны обратиться в органы доходов и сборов Донецкой Народной Республики в соответствии с Указом Главы Донецкой Народной Республики от 09 марта 2022 года № 58 (далее – Указ № 58).

Далее согласно пункту 5 Указа № 58, юридические лица в течение шести месяцев со дня истечения срока, предусмотренного пунктом 1 Указа № 58, обязаны привести учредительные документы и свою организационно-правовую форму в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

В случае если деятельность таких юридических лиц подлежит лицензированию, то тогда необходимо руководствоваться Указом Главы Донецкой Народной Республики от 09 марта 2022 года № 59.

На этапе приведения своих учредительных документов некредитным финансовым организациям, зарегистрированным в соответствии с законодательством Украины на освобождённых территориях, временно находившихся под контролем Украины, необходимо руководствоваться соответствующими правилами регистрации, а именно:

а) ломбардам – Правилами регистрации, утверждёнными Постановлением Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 27 сентября 2019 года № 198;

б) микрофинансовым организациям – Правилами регистрации, утверждёнными Постановлением Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 27 сентября 2019 года № 200;

в) субъектам, осуществляющим деятельность по обмену валют – Правилами регистрации, утверждёнными Постановлением Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 27 сентября 2019 года № 202;

г) субъектам, осуществляющим деятельность субъектов страхового дела – Правилами регистрации, утверждёнными Постановлением Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 21 ноября 2019 года № 219.

Для всех вышеперечисленных субъектов особенностью процедуры будет являться то, что заявитель сначала предоставляет в Центральный Республиканский Банк Донецкой Народной Республики (далее – ЦРБ ДНР) учредительные документы на согласование, а только после принятия соответствующего решения о согласовании заявитель предоставляет их в республиканский орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц.

Следующим этапом процедуры регистрации станет получение свидетельства, определяющего статус некредитной финансовой организации, и внесение такого субъекта в Государственный реестр кредитных и некредитных финансовых организаций Донецкой Народной Республики.

Важным моментом является то, что заявитель подаёт документы в ЦРБ ДНР для получения вышеуказанного свидетельства только после получения внесения такого лица в Единый государственный реестр юридических лиц и физических лиц-предпринимателей.

Существенным требованием для регистрации субъектов, осуществляющих деятельность микрофинансовых организаций, ломбардов, по обмену валют, кроме наличия минимального размера уставного капитала, является своевременное внесение гарантийной суммы, которая размещается на банковском счёте в ЦРБ ДНР, размер которой зависит от количества обособленных подразделений такого субъекта. Наличие гарантийной суммы не требуется для некредитных финансовых организаций, осуществляющих деятельность субъектов страхового дела, при этом данный вид деятельности подлежит лицензированию в соответствии с Постановлением Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 05 декабря 2019 года № 262.

Кроме вышеперечисленного, законодательством Донецкой Народной Республики предусмотрен ряд мер поддержки субъектов хозяйствования, что сделано в целях скорейшей и более комфортной адаптации новых субъектов в экономическую составляющую Донецкой Народной Республики.

#### **Список использованных источников**

1. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 03 марта 2022 года № 45 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nra.dnronline.su/2022-03-03/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-45-ot-03-03-2022-goda.html>

2. О мерах поддержки субъектов хозяйствования: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 09 марта 2022 года № 57 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://glavadnr.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N57\\_09032022.pdf](https://glavadnr.ru/doc/ukazy/Ukaz_N57_09032022.pdf).

3. О регистрационных действиях, проводимых в отношении юридических лиц, зарегистрированных на освобождённых территориях, временно находившихся под контролем Украины и физических лиц, проживающих на таких территориях: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 09 марта 2022 года № 58 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N58\\_09032022.pdf](https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N58_09032022.pdf).

4. Об особенностях действия лицензий и иных разрешительных документов субъектов хозяйствования, зарегистрированных на освобождённых территориях, временно находившихся под контролем Украины: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 09 марта 2022 года № 59 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N59\\_09032022.pdf](https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N59_09032022.pdf).

5. Об утверждении Правил регистрации некредитных финансовых организаций, осуществляющих деятельность ломбардов: Постановление

Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 27 сентября 2019 года № 198 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archive2018-2020.dnronline.su/download/postanovlenie-pravleniya-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-dnr-198-ot-27-09-2019-goda-ob-utverzhdanii-pravil-registratsii-nekreditnyh-finansovyh-organizatsij-osushhestvlyayushhih-deyatelnost-lombard/>.

6. Об утверждении Правил регистрации некредитных финансовых организаций, осуществляющих деятельность микрофинансовых организаций: Постановление Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 27 сентября 2019 года № 200 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archive2018-2020.dnronline.su/download/postanovlenie-pravleniya-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-dnr-200-ot-27-09-2019-goda-ob-utverzhdanii-pravil-registratsii-nekreditnyh-finansovyh-organizatsij-osushhestvlyayushhih-deyatelnost-mikrofi/>.

7. Об утверждении Правил регистрации некредитных финансовых организаций, осуществляющих деятельность по обмену валют: Постановление Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 27 сентября 2019 года № 202 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archive2018-2020.dnronline.su/download/postanovlenie-pravleniya-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-dnr-202-ot-27-09-2019-goda-ob-utverzhdanii-pravil-registratsii-nekreditnyh-finansovyh-organizatsij-osushhestvlyayushhih-deyatelnost-po-obme/>.

8. Об утверждении Правил регистрации и требований к некредитным финансовым организациям, осуществляющим деятельность субъектов страхового дела: Постановление Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 21 ноября 2019 года № 219 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archive2018-2020.dnronline.su/download/postanovlenie-pravleniya-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-dnr-219-ot-21-11-2019-goda-ob-utverzhdanii-pravil-registratsii-i-trebovanij-k-nekreditnym-finansovym-organizatsiyam-osushhestvlyayushhim-de/>.

9. Об утверждении Временного порядка и условий лицензирования субъектов страхового дела Донецкой Народной Республики, осуществляющих страховую деятельность по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств: Постановление Правления Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 05 декабря 2019 года № 262 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archive2018-2020.dnronline.su/download/postanovlenie-pravleniya-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-dnr-262-ot-05-12-2019-goda-ob-utverzhdanii-vremennogo-poryadka-i-uslovij-litsenzirovaniya-subektov-strahovogo-dela-donetskoj-narodnoj-respu/>.

## ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА КАК ВИДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**МАВЛИХАНОВА Р.В.,**

канд. юрид. наук, доцент,

помощник Генерального прокурора

по взаимодействию с высшими органами государственной власти

Донецкой Народной Республики, советник юстиции

*Аннотация.* В научной работе рассматриваются основные особенности прокурорского надзора и его место в системе видов государственной деятельности.

*Ключевые слова:* прокуратура, надзор, гарантии, права и свободы человека и гражданина, законность, государственная деятельность, защита, охрана

Прокуратура – особая система органов, которая в механизме государственного управления призвана выполнять свою особую, свойственную только ей функцию, которая не по своему генезису, ни по характеру полномочий не входит в структуру власти, управления или правосудия. Правосудие и прокурорский надзор – самостоятельные виды государственной деятельности, осуществляемые в специфической форме разными, не подчинёнными друг другу органами.

Прокурорский надзор является специфическим видом государственной деятельности, который осуществляется от имени Донецкой Народной Республики (далее по тексту – Республика или ДНР) специально созданными для этого органами прокуратуры. Прокурорский надзор имеет всеобъемлющий характер и распространяется на все сферы общественных отношений, которые урегулированы нормами права. Полномочия, предоставленные прокурору для осуществления своих функций, принадлежат исключительно ему и ни на какой другой орган государственной власти возложены быть не могут. Прокурорский надзор распространяется на деятельность как правоохранительных и контролирующих органов и их должностных лиц, так и подконтрольных структур и их должностных лиц. В соответствии с Конституцией ДНР органы прокуратуры призваны осуществлять надзор за соблюдением Конституции и исполнением федеральных конституционных и федеральных законов (ст. 81) [1].

Таким образом, главной целью деятельности органов прокуратуры в ДНР является установление, поддержание и укрепление режима законности в государстве, а также создание правового механизма обеспечения и соблюдения прав, свобод и интересов личности, общества и государства.

Поэтому прокурорский надзор – это всегда исключительная деятельность органов прокуратуры. Прокурорский надзор – это осуществляемая от имени Донецкой Народной Республики в установленном порядке правоохранительная деятельность прокуроров, за исполнением законов, действующих на территории Республики. То есть проверка законности действий, решений или бездействия со стороны различных поднадзорных субъектов.

Особенностями прокурорского надзора в государстве являются: во-первых, прокурорский надзор всегда осуществляется от имени государства, и распространяется на всю его территорию. Во-вторых, прокурорский надзор – это особый самостоятельный вид государственной деятельности, осуществляемый только органами прокуратуры, специальным субъектом, занимающимся надзорной деятельностью является прокурор. (ст. 69 Закона ДНР «О прокуратуре» разъясняет значение этого термина, указывая, кого считать прокурором. Генеральный прокурор Донецкой Народной Республики, его помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Донецкой Народной Республики, начальники управлений и отделов (отделов на правах управлений, отделов в составе управлений) Генеральной прокуратуры Донецкой Народной Республики, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты, старшие прокуроры и прокуроры отделов (отделов на правах управлений, отделов в составе управлений) Генеральной прокуратуры Донецкой Народной Республики, все нижестоящие прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники прокуроров) [2]. В-третьих, прокурорский надзор имеет универсальный характер, так как в его сферу входят все отношения, урегулированные законами и подзаконными нормативными правовыми актами, принятыми в их развитие, а также распространяется на большинство государственных органов и должностных лиц, иных органов и организаций, за исключением Главы ДНР, Народного Совета ДНР, судов и Правительства ДНР. В-четвёртых, прокурорский надзор осуществляется без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных субъектов, прокурор самостоятельно не может исправлять выявленные нарушения. В-пятых, прокурорский надзор осуществляется в определённых формах, предусмотренных законодательством, путём проведения прокурорских проверок. При этом не обязательно наличие жалобы пострадавшей стороны, так как проверка может осуществляться на основании любой информации о фактах нарушения законности поступивших в прокуратуру требующих принятия мер прокурорского реагирования. В-шестых, при осуществлении надзора прокуратура не выполняет функций вышестоящего административного органа в отношении поднадзорных субъектов и не подменяет деятельность различных контролирующих органов и должностных лиц. В-седьмых, средства реагирования прокурора на выявленные нарушения закона зависят исключительно от характера правонарушения и отрасли прокурорского надзора (протест, представление,

предостережение). В-восьмых, надзор отличается своей оперативностью, так как проведение прокурорских проверок не связаны какой-либо жёсткой процедурой, в отличие от судебного процесса, проходящего по правилам, установленным процессуальными законами.

Важно отметить, что прокурорский надзор призван выполнять две основные функции – законоохранительную, т.е. борьба с нарушениями законов, и правоохранительную, которая призвана для охраны субъективных прав и законных интересов физических лиц и государства [3, с. 15-16].

Также следует отметить, что осуществление прокурорского надзора как особого вида государственной деятельности имеет исключительно правовой аспект, т.е. всегда влечёт наступление правовых последствий.

Важной задачей для любого государства является законодательное закрепление отраслей прокурорского надзора, что очень важно для практической деятельности органов прокуратуры. Выделение отраслей прокурорского надзора, во-первых, позволяет конкретизировать деятельность прокуратуры по наиболее значимым направлениям; во-вторых, обеспечивает чёткую организацию деятельности, что исключает дублирование при выполнении прокурорами своих функций; в-третьих, способствует оптимальной организации управления в системе органов прокуратуры.

Закон ДНР «О прокуратуре» определяет применительно к каждой из отраслей прокурорского надзора его объекты, предмет и полномочия прокурора.

Обращаем внимание на то, что прокурорский надзор – это многогранная правоохранительная деятельность прокуратуры, которая является одной из важнейших гарантий защиты прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц, независимо от формы собственности и подведомственности, и государства в целом. Поэтому государство, общество всегда заинтересованы в том, чтобы надзорная и иная деятельность прокуратуры была максимально эффективной, приводила к реальному укреплению законности и правопорядка.

Таким образом, прокурорский надзор – специфическая деятельность органов прокуратуры, осуществляемая от имени государства и состоящая в проверке соблюдения Конституции и точности исполнения законов, действующих на его территории. Специфичность прокурорского надзора как вида государственной деятельности состоит в том, что он не относится к деятельности ни к одной из ветвей власти (законодательной, исполнительной, судебной), но в то же время имеет признаки каждой из этих ветвей.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https:// dnrsovet.su/ru/](https://dnrsovet.su/ru/)



2. О прокуратуре: Закон Донецкой Народной Республики от 31.08.18 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/ru/>

3. Прокурорский надзор. Курс лекций и практикум / под ред. проф. Ю.Е. Винокурова. – М.: Экзамен», 2007. – 620 с.

## **ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА**

***МАТЮШАЙТИСЬ Н.В.,***

*канд. юрид. наук, доцент кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Тезисы посвящены вопросам оптимизации документооборота в нотариате путём использования электронной подписи, модификации законодательства Донецкой Народной Республики в данной сфере, и приведения их в соответствие с нормами международного права.

*Ключевые слова:* Донецкая Народная Республика, нотариат, электронная подпись, электронный документооборот

Информационные технологии в последние годы достигли небывалого распространения в каждом уголке мира и в каждой сфере жизни человека, и сфера нотариата не является исключением. Большинство развитых стран уже внедрило в своё национальное законодательство электронную печать и электронный документооборот.

Правовая деятельность в целом и нотариальная система в частности постепенно вливаются в современную схему компьютеризированного общества, давая путь новому поколению систематизированных процессов, которые каждый раз всё дальше отходят от бумаги как базового элемента нотариальной деятельности.

Интернет и электронные средства позволяют нам гораздо эффективнее осуществлять взаимный обмен информацией, заключать договоры и другие сделки. Однако надёжность административного акта, осуществлённого исключительно электронным методом, требует защиты целостности, достоверности, доступности и конфиденциальности электронного документа, равно как и установление действенных механизмов удостоверения личности сторон-участников. Препятствия на пути применения новейших технологий в нотариальной деятельности обусловлены неуверенностью, связанной с использованием открытых сетей: подлинность документов может быть под сомнением; личные данные участников могут попасть в «чужие руки»; вся электронная коммуникация может быть использована для нелегальных целей. Следовательно, необходимо сформировать надёжную инфраструктуру, которая бы позволила создать электронно-информационное

сообщество, способное защитить интересы своих граждан, с одной стороны, а с другой – развить электронную торговую сеть, основой которой были бы гарантии вроде тех, что являются действительными для обмена официальными документами на бумажных носителях. Одним из производимых обществом регулятивных защитных мер и выступает электронная подпись (далее ЭП), ключевым свойством которой является предоставление юридической силы документам, осуществлённым в электронном виде [1, с. 47].

Хочется отметить, что в Донецкой Народной Республике не существует развитого и открытого единого реестра по ЭП. Соответственно, проблема заключается в том, что нотариусы вообще не используют ЭП, так как не знают, когда её нужно применять. Нечётко этот вопрос регламентирован и в законодательстве, отсутствуют положения относительно сотрудничества нотариусов. Существование развитого и открытого реестра ЭП может значительно облегчить работу нотариусов Донецкой Народной Республики с другими братскими государствами, например, в случаях обращения граждан ДНР к нотариусам другой страны и иностранных граждан – к нотариусам ДНР.

Также на территории ДНР всё ещё нет единой, быстрой и надёжной нотариальной сети в Интернете, которая бы способствовала увеличению продуктивности и комфорту работы нотариусов.

И, наконец, наиболее глобальной проблемой в Донецкой Народной Республике в вопросе электронного документооборота и ЭП является отсутствие надлежащего законодательного урегулирования данных аспектов. Решением данной проблемы является поэтапное наполнение законодательной базы в данной сфере. Первым шагом целесообразно было бы принятие собственного Закона «Об электронных документах и электронном документообороте», а также внесение дополнений в Закон ДНР «О нотариате» [2], в виде статей, посвящённых ЭП.

В последнее время Донецкая Народная Республика всё чаще развивает сферу оцифровывания государственных услуг, что показывает заинтересованность государства в переходе на новый этап эволюции, а именно превращении в «цифровое государство». Данный аспект даёт надежду на скорое решение вышеперечисленных проблем.

#### **Список использованных источников**

1. Волков А. Правовые аспекты механизма электронного взаимодействия в законодательстве об электронной цифровой подписи / А. Волков – М.: Прометей, 2018. – 582 с.

2. О нотариате: Закон Донецкой Народной Республики № 08-ПНС от 21.12.2018, действующая редакция по состоянию на 28.12.2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-notariate-3/>

## **ОСОБЕННОСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

**НАДУТЫЙ В.Ю.,**

*адъюнкт, ГБУ ВО «Академия Министерства внутренних дел ДНР  
имени Ф.Э. Дзержинского»*

*Аннотация.* Работа изучает особенности ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения. Автором рассмотрено понятие режима военного положения. Также приводятся основания, ограничения прав при введении военного положения. Дается перечень основных прав и свобод, которые, прежде всего, могут быть ограничены.

*Ключевые слова:* права и свободы человека и гражданина, ограничение прав, военное положение

В связи со сложившимися обстоятельствами правовой режим военного положения приобретает всё большее значение. Вооружённый конфликт на Украине способствовал тому, что 26 мая 2014 года на территории Донецкой Народной Республики было введено военное положение, которое продолжается и по настоящее время.

Военное положение – это особый правовой режим, который вводится на территории государства указом главы для предотвращения, а также отражения агрессии или угрозы агрессии и обеспечения безопасности конституционного строя. В связи с военной ситуацией на территории Донецкой Народной Республики очень важно понимать, как работает режим военного положения и каковы особенности ограничения прав и свобод граждан в этот период.

Конституция Донецкой Народной Республики гласит следующее: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью».

Согласно части 2 статьи 48 Конституции ДНР, «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя...».

Ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека в части 2 статьи 28, автор заявляет, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно в целях обеспечения надлежащего признания и уважения прав и свобод других лиц, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

В период военного положения осуществляется комплекс политических, дипломатических, экономических, военных, информационных и других мер, направленных на обеспечение безопасности государства. Обычно эти меры

предусматривают существенное ограничение определённых прав и свобод граждан, в том числе таких основных, как: свобода слова, свобода собраний, мирных демонстраций, свобода передвижения, право на судебное рассмотрение дел, право на неприкосновенность собственности и т.д.

Так, законодатель определил в Законе ДНР «Об особых правовых режимах» ряд конституционных прав, которые подлежат ограничению в случае введения военного положения на территории ДНР.

Для более удобного понимания мы разделим их на следующие группы:

1. Ограничение личных прав и свобод:

свобода и личная неприкосновенность, а также запрет на задержание лица без решения суда на срок более 48 часов (статья 15 Конституции ДНР);

свобода передвижения и места жительства (статья 20 Конституции ДНР);

свобода слова; право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (статья 22 Конституции ДНР).

2. Ограничение политических прав и свобод:

объединение лиц, а также запрет принуждения вступать в какое-либо объединение или оставаться в нём (статья 23 Конституции ДНР).

3. Ограничение социально-экономических прав и свобод:

свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности, не запрещённой законом (статья 27 Конституции ДНР).

Этот перечень ограничений прав является исчерпывающим.

Таким образом, изучив вопрос об особенностях ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения, следует отметить следующее:

во-первых, ограничение прав и свобод человека и гражданина является временной и вынужденной мерой;

во-вторых, эти меры в период военного положения не должны противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права и действующему законодательству Донецкой Народной Республики;

в-третьих, в условиях военного положения могут возникать ситуации злоупотребления законом. В этом случае вы должны знать, что меры, применяемые в условиях военного положения, не должны приводить к дискриминации по признаку национальности, языка, пола, религии или социального статуса. Могут быть ограничены только те права, которые прямо указаны в законе;

в-четвёртых, ограничения, применяемые в условиях военного положения, позволяют расширить полномочия государственных органов, и в этом смысле они являются одним из инструментов отражения агрессии и восстановления конституционного правопорядка.

## **ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПУБЛИЧНЫМИ СЛУЖАЩИМИ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВОЗМЕЩЕНИЯ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА**

***НОВОШИЦКАЯ Н.В.,***

*старший преподаватель кафедры  
гражданского и предпринимательского права*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Рассмотрены вопросы ответственности государства, его органов и должностных лиц за неисполнение возложенных на него обязанностей, нарушений социальных норм и возмещение морального вреда. Предложены стимулирующие меры, направленные на обеспечение формирования ответственной государственной службы.

*Ключевые слова:* правонарушения, социальные нормы, государство, размер морального вреда

Вопрос ответственности государства, его органов и должностных лиц за неисполнение возложенных на него обязанностей, нарушений социальных норм и возмещение ущерба, ими причинённого, является очень актуальным вопросом на сегодняшний день.

Согласно положениям Конституции Донецкой Народной Республики, наше государство должно быть демократическим, правовым, социальным [4]. Проводником этих идей в жизнь является государственная служба. На сегодняшний день старые методы руководства отвергнуты, однако новые, несмотря на то, что прошёл значительный период от рождения государства, не работают. Отсюда и низкая эффективность работы всех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Именно государственные служащие, как исполнители задач государства, должны обеспечить своему народу соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Случаи совершения правонарушений публичными служащими встречаются довольно часто, они наносят ущерб отдельным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, нарушают их законные права и интересы.

Обобщая вышеизложенное, нужно указать, что насущной необходимостью сегодняшнего дня является определение стимулирующих мер, направленных на обеспечение формирования ответственной государственной службы в Донецкой Народной Республике.

Базовой формой ответственности государственных служащих есть социальная ответственность, однако в учебной и научной литературе такой подход почти не встречается. Категория социальной ответственности государственного служащего может быть проанализирована по совокупности структурных компонентов: 1) субъект социальной ответственности –

непосредственно должностное лицо (коллектив лиц); 2) объект социальной ответственности – действие или бездействие должностного лица (лиц); 3) инстанция, осуществляющая оценку, регулирование, контроль над деятельностью субъекта социальной ответственности – общество [5]. Социальная ответственность государственных служащих может быть представлена как на личном, так и общественном (коллективном) уровне. Мы интерпретируем социальную ответственность государственного служащего как взаимосвязь между должностным лицом и обществом, которая находит своё отражение в реализации социальных норм, что влечёт одобрение и поощрение, когда деятельность субъекта не соответствует предписаниям этих норм – обязанность претерпеть неблагоприятные последствия.

Учитывая вышесказанное, отметим, что ни в одной из существующих на сегодняшний день работе в отечественной доктрине комплексно не исследуются вопросы возмещения и размера морального вреда, причинённого органами государственной власти и (или) их должностными лицами, условия такого возмещения, а также порядок и специальные случаи возмещения вреда, причинённого в результате реализации государственно-властных полномочий при нарушении социальных норм.

Юридическая ответственность органов власти является одним из основных способов реализации конституционных устоев, предусматривающих, что государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Исходя из этого, каждый гражданин имеет право на возмещение за счёт государства или органов местного самоуправления материального и морального вреда, причинённого незаконными решениями, действиями или бездействием указанных органов, их должностных лиц при осуществлении полномочий. Однако в процессе цивилизации и совершенствования гражданского законодательства было установлено, что моральный вред всё же подлежит компенсации, что в свою очередь является достижением правовой системы [2]. Эта ответственность и возмещение определяются Гражданским кодексом Донецкой Народной республики (далее – ГК ДНР) [1] и рядом специальных законов.

По общему правилу компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме, согласно ч. 1 ст. 1230 ГК ДНР. В ст. 196 ГК ДНР законодатель устанавливает принцип определения судом размера компенсации морального вреда, и в ту же очередь указывает ряд критериев, которые должны учитываться судом при определении размера компенсации морального вреда (степень вины нарушителя, степень страданий и индивидуальные особенности потерпевшего, иные заслуживающие внимания обстоятельства), но не устанавливает каких-либо правил применения указанных критериев для определения размера компенсации [3].

В ст. 1230 ГК ДНР указаны способ и размер компенсации морального вреда, однако, на наш взгляд, данная процедура является весьма сложной, так как оценка морального ущерба достаточно субъективна, так как человеку

характерно переоценивание своих переживаний, а переживания другого человека, как правило, недооценивают. Единственным, на наш взгляд, вариантом, будет поставить себя на место потерпевшего.

В большинстве случаев истцами по таким делам выступают физические лица. Юридические лица не так часто обращаются в суд с просьбой о возмещении причинённого им ущерба.

Что касается ответчиков, то иски предъявляют преимущественно к служащим низшего звена: отделу государственной исполнительной службы, сельскому, городскому, районному совету, местной государственной администрации, государственной налоговой инспекции.

Исков против высших органов власти практически не встречается.

Основное большинство исков подавалось в связи с такими правонарушениями, как: неисполнение или ненадлежащее исполнение органами публичной администрации своих обязанностей; принятие незаконных решений, например, это несовершение органами государственной исполнительной службы необходимых действий для выполнения исполнительного документа, выданного судом (бездействие при исполнении решения суда, неисполнение решения суда, безосновательное закрытие исполнительного производства и т.п.); принятие противоправного распоряжения или решения; неправомерная выдача без законных оснований государственного акта на право частной собственности на землю; распространение ложных сведений в характеристике; непредоставление ответа на заявление, как бездеятельность должностного лица и т.д.

Считаем, что нарушение социальных норм является основанием для взыскания морального вреда. Поэтому, с учётом сложностей определения размеров морального вреда, предлагаем установить минимальный (гарантированный) размер – пять минимальных размеров оплаты труда, то есть наличие самого факта правонарушения государства, органов и должностных лиц за неисполнение возложенных на него обязанностей, нарушений социальных норм влечёт за собой гарантированное возмещение морального вреда. Таким образом, если же учесть все факторы, то это позволит увеличить и ускорить рассмотрение количество удовлетворённых исков по данной категории дел.

#### **Список использованных источников**

1. Гражданский кодекс ДНР / Народный совет ДНР. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnayadeyatelnost/prinyaty/zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>
2. Жила О.В. Возмещение вреда, причинённого незаконными решениями, действиями или бездействием должностных лиц органов государственной налоговой службы Украины: автореф. дисс ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / О.В. Жила. – О., 2009. – 19 с.

3. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (постатейный) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stgkrf.ru/>

4. Конституция Донецкой Народной Республики: принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>

5. Скориков В.В. Социальная ответственность государственных служащих: понятие и сущность / В.В. Скориков // Публичное администрирование: теория и практика: электронный сборник научных работ. – Днепропетровск: ДРИДУ НАДУ, 2015. – Вып. 2 (14).

## **ИНСТИТУТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСКА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ**

**ОБОЛЕШЕВА Е.Е.,**

*старший преподаватель кафедры гражданского и  
предпринимательского права*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Обеспечение иска в арбитражном судопроизводстве создаёт определённые гарантии для исполнения судебного решения в будущем.

*Ключевые слова:* арбитражный процесс, права и интересы граждан, обеспечение иска, арбитражное судопроизводство

В современных условиях построения правового государства одной из главных конституционных обязанностей государства является обеспечение судебной защиты прав и законных интересов субъектов [1].

Право на восстановление прав и интересов в судебном порядке предоставлено как физическим, так и юридическим лицам. По результатам рассмотрения дел выносятся судебные решения, которые подлежат обязательному исполнению на всей территории Донецкой Народной Республики. Именно высокий уровень исполнения судебных решений является подтверждением авторитета судебной власти и свидетельством защиты интересов стороны, чьи права нарушены.

Однако на сегодняшний день практика свидетельствует о низком уровне исполнения судебных решений. Субъект, в пользу которого вынесено решение, не всегда может реально получить положительный результат. В определённой мере это обусловлено недобросовестными действиями ответчика, направленными на невозможность такого исполнения.

Как справедливо указывается в литературе, неисполнение окончательного судебного акта приводит к тому, что право на судебную защиту не реализуется в полной мере [2, с. 83].



С целью предупреждения совершения ответчиком-должником неправомерных действий, которые могут привести к угрозе неисполнения или исполнения не в полном объёме будущего решения суда в арбитражном судопроизводстве, существует институт обеспечения иска.

Обеспечение иска создаёт определённые гарантии того, что в случае принятия судебного решения в пользу истца оно будет исполнено. Обеспечение иска – это способ предупреждения возможных нарушений имущественных прав и охраняемых законом интересов субъекта.

Так, в соответствии со ст. 85 АПК ДНР, арбитражный суд по заявлению лица, участвующего в деле, а в случаях, предусмотренных АПК ДНР, и иного лица может принять срочные временные обеспечительные меры, направленные на обеспечение иска или имущественных интересов заявителя, в том числе в случае отложения судебного разбирательства в целях урегулирования спора [3].

Обеспечительные меры допускаются на любой стадии арбитражного процесса, если непринятие таких мер может затруднить или сделать невозможным исполнение судебного решения, в том числе, если исполнение судебного решения предполагается за пределами Донецкой Народной Республики, а также в целях предотвращения причинения значительного ущерба заявителю.

Анализ приведенной нормы свидетельствует, что законодатель наделил суд правом, а не обязанностью по принятию решения об обеспечении иска.

Обеспечительными мерами могут быть: наложение ареста на денежные средства (в том числе денежные средства, которые будут поступать на банковский счёт) или иное имущество, принадлежащие ответчику и находящиеся у него или других лиц; запрет ответчику и другим лицам совершать определённые действия, касающиеся предмета спора; возложение на ответчика обязанности совершить определённые действия в целях предотвращения порчи, ухудшения состояния спорного имущества; передача спорного имущества на хранение истцу или другому лицу и иные меры, предусмотренные АПК ДНР.

Условием применения мер по обеспечению иска является достаточно обоснованное предположение, что имущество (в том числе денежные суммы, ценные бумаги), которое есть у ответчика на момент предъявления иска к нему, может исчезнуть, уменьшиться по количеству или ухудшиться по качеству на момент исполнения решения. При этом такое предположение должно быть подкреплено соответствующими доказательствами наличия фактических обстоятельств для обеспечения иска. Со своей стороны, арбитражный суд должен дать оценку доводов заявителя с учётом разумности, обоснованности и адекватности требований относительно обеспечения иска; соблюдения баланса интересов сторон; вероятности неисполнения решения арбитражного суда в случае непринятия таких мер.

Следует отметить, что на законодательном уровне отсутствует перечень условий или обстоятельств, которыми заявитель должен

руководствоваться в обоснование необходимости применения мер обеспечения иска. В связи с этим представляется целесообразным закрепить в действующем процессуальном законодательстве перечень обстоятельств, которые могут быть основанием для обеспечения иска.

Таким образом, обеспечение иска является важным институтом в арбитражном судопроизводстве, который создаёт определённые гарантии для исполнения судебного решения в будущем. При этом в законодательстве отсутствует определённый перечень обстоятельств, которые могут быть основанием для обеспечения иска. Закрепление данного перечня позволит избежать трудностей при обосновании заявителем необходимости применения мер по обеспечению иска.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 года / Пресс-центр ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/postanovleniya>

2. Гонта А.В. Актуальные проблемы обеспечительных мер в арбитражном процессе / А.В. Гонта // Актуальные вопросы юридических наук: материалы III междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2017 г.). – Чита: Издательство «Молодой учёный», 2017. – С. 83-86 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/law/archive/226/12070>.

3. Арбитражный процессуальный кодекс Донецкой Народной Республики: Постановление Народного Совета от 30 апреля 2021 года № 277-ПНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovetsu/>.

## **ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВНЕДРЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ОРЛОВА Л.В.,**

*старший преподаватель*

*кафедры национальной и региональной экономики  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»;*

**ПЕЧКИНА А.А.,**

*бакалавр кафедры национальной и региональной экономики  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»*

*Аннотация.* В данной статье проведен анализ понятия социальных инноваций и их основных черт. Выявлены причины проявляемого психологического сопротивления со стороны сотрудников органов

государственной власти и пути его уменьшения, устранения, а также, напротив, усиления мотивации к внедрению и развитию инноваций в их деятельности через внедрение принципов и процедур управления по результатам, ликвидацию недостаточности информированности работников, меры по вовлечению всех сотрудников в процесс перемен, а также механизм стимулирования творческой и инициативной деятельности.

*Ключевые слова:* социальные инновации, органы государственной власти, психологические барьеры, сопротивление

В современном мире активное развитие государства и общества невозможны без внедрения инноваций и новых технологий. Главная цель деятельности органов власти заключается в повышении уровня и качества жизни населения. Для успешной реализации комплекса мероприятий в этом направлении им необходимо правильно и эффективно наладить свою работу, выполняя чётко и продуктивно функции законодательной, исполнительной и судебной власти. В данном случае прослеживается прямая корреляционная связь между совершенствованием управленческой деятельности органов публичной власти и социально-экономическим развитием всей территории.

Подтверждением актуальности и необходимости работы в данном направлении являются слова Министра экономического развития ДНР Виктории Романюк, объявившей о двух приоритетных задачах, стоящих перед страной и непосредственно связанных с эффективностью системы управления:

- обеспечение структурной перестройки экономики для экономического роста страны;

- выполнение социальных обязательств со стороны государства.

«Эти задачи приходится решать в ситуации, когда Республика испытывает дефицит в квалифицированных и опытных управленцах. И добиться результата при таких условиях можно, только кратно улучшив качество государственного управления. Для совершенствования качества государственного управления нужно внедрять новые технологии в работе министерств и ведомств, повышать их открытость и уровень доверия между гражданами и государством, а также сокращать избыточные контрольно-надзорные функции, которые являются одним из следствий недостатка такого доверия» [1].

Именно к таким позитивным изменениям и построению стабильной, эффективной системы функционирования государственных и муниципальных структур без излишков в работе и приводит устойчивое внедрение социальных инноваций, в результатах ускоренного развития от которых нуждается наша страна. Важной составляющей этого процесса является положительное психологическое обеспечение служащих бюрократического аппарата, известного как оплот стабильности и консерватизма. Так, 04.08.2020 года Глава Донецкой Народной Республики объявил, что одной из главных проблем ещё непризнанного государства

является бюрократия, развитая уже больше, чем в любом другом признанном государстве; и такое положение дел необходимо реформировать в соответствии с требованиями современности, что обуславливает актуальность выбранной темы [2].

Анализ многочисленной литературы показал, что проблематика управления инновациями в организациях раскрыта в полной мере в научной литературе (например, в работах Ф. Хайека, Н.Д. Кондратьева, Ф. Янсена, А.А. Гордиенко и т.д.). Однако в большинстве случаев субъектом инновирования выступает организация коммерческого, промышленного характера. В свою очередь, на территории Донецкой Народной Республики данный вопрос, в частности аспекта психологического обеспечения совершенствования деятельности органов государственной власти, ещё мало изучен, в чём выражается необходимость его дальнейшего более подробного рассмотрения и новизна данного исследования.

Цель исследования состоит в том, чтобы определить и проанализировать психологические барьеры при внедрении социальных инноваций в деятельность органов государственной власти и разработать эффективные меры по их устранению и обеспечению максимальной результативности данного процесса в Донецкой Народной Республики.

Объединяя определения различных исследователей, можно прийти к следующему обобщённому выводу, раскрывающему значение социальных инноваций. Итак, прежде всего, это новые идеи, решения, улучшающие существующие объекты, процессы, формы и способы деятельности в социальном пространстве и обладающие социальной ценностью и стратегическими целевыми ориентирами развития всего общества, применяя ресурсы для решения экономических, культурных, социальных, экологических проблем [3]. Таким образом, они обладают несколькими ключевыми чертами: новшество; социальное пространство; повышение производительности и эффективности; разрешение общественных проблем.

Социальные инновации относятся к сфере управленческих нововведений, которые могут сопровождаться психологическим сопротивлением. Оно проявляется в скрытом либо активном поведении, демонстрирующем нежелание работника проводить или поддерживать изменения, основанное на структурных и личностных барьерах информационного и мировоззренческого плана.

Стоит отметить, что в данном процессе важную роль играет в целом политика действий, способов и методов руководителей, проводящих эти перемены в органах власти. Учитывая тот факт, что их сила модернизации и тем самым разрушения существующих порядков прямо пропорциональна уровню сопротивления, вызываемого у коллектива, необходимо инновации внедрять постепенно, соблюдая равновесие между изменениями и стабильностью.

Следующим предложением будет трансформирование организации функционирования органов государственной власти путём преобразования типа менеджмента к свойственным коммерческим предприятиям, частным лицам, а именно внедрение принципов и процедур управления по результатам. Такой концептуально инновационный подход к управленческим задачам основан на максимально возможной структуризации с позиций «ресурсов» и «результатов». Он характеризуется повышенными требованиями к качеству целеполагания субъектов государственных органов власти в соответствии с общей концепцией социальных интересов и чёткой направленностью на достижение конечного результата, соблюдая таким образом принцип социальной идентичности [4]. К тому же, чем точнее совпадение результата с целью, тем выше качество управления.

Стоит отметить, что основной причиной сопротивления инновациям является чувство страха, что они приведут к личным потерям, неудачам, неопределённым результатам, неоправданному риску, консерватизму мышления и уверенность в том, что предполагаемые перемены неправильны и нежелательны. Таким образом, для того чтобы повысить эффективность управления социальными инновациями, необходимо, во-первых, ликвидировать недостаточность информированности о сути, цели, личной пользы для каждого государственного служащего и положительном эффекте для деятельности всей организации. Во-вторых, следует вовлечь всех работников в процесс перемен по такому алгоритму действий:

1. Изучить мнения сотрудников учреждения с целью определения сторонников и противников новшества и нахождения правильного подхода к каждому заинтересованному человеку;
2. Утвердить план внедрения нововведения с учётом результатов обсуждений и выявленного общественного мнения;
3. Поспособствовать увеличению количества факторов, усиливающих развитие и активное применение социальных инноваций государственными служащими;
4. Разработать механизм стимулирования творческой деятельности работников.

В последнем направлении можно предложить следующие мероприятия:

- создание условий для поддержания творческой атмосферы в организации;
- введение в государственный сектор конкуренции путём регулярного проведения конкурсов инноваций и соревновательной деятельности по достижению больших общественных результатов, высшего качества предоставления услуг с меньшими издержками;
- стимулирование инновационной деятельности молодых работников;
- материальная и моральная поддержка творческих, инициативных работников (учреждение государственных званий, премий, направление на стажировку в зарубежные центры и т.д.).

Таким образом, реализовывая вышеизложенные меры, мы получим положительный эффект снижения психологического напряжения, сопротивления служащих органов публичной власти и, напротив, повысим их качество работы и усилим инициативность, мотивацию к внедрению и развитию социальных инноваций в их деятельности, что отразится на общей эффективности государственного управления, ориентированного на мнения, интересы и потребности гражданского общества, а также увеличение его благосостояния.

Социальные инновации играют важную роль в современном мире, в том числе и в деятельности органов публичной власти. Это новые идеи, решения, улучшающие существующие объекты, процессы, формы и способы деятельности в социальном пространстве и обладающие социальной ценностью и стратегическими целевыми ориентирами развития всего общества, применяя ресурсы для решения экономических, культурных, социальных, экологических проблем.

Стоит отметить, что их внедрение в деятельность органов публичной власти, несмотря на положительный эффект, отражаемый в результате на общей эффективности государственного управления, ориентированного на мнения, интересы и потребности гражданского общества, а также увеличение его благосостояния, может сопровождаться психологическим сопротивлением со стороны государственных служащих из-за различных барьеров информационного и мировоззренческого плана. В данной работе разработаны и предложены качественные действия и мероприятия по их снижению и устранению, а именно соблюдение равновесия между изменениями и стабильностью, внедрение принципов и процедур управления по результатам, ликвидация недостаточности информированности работников, меры по вовлечению всех сотрудников в процесс перемен, а также механизм стимулирования творческой и инициативной деятельности.

В виду актуальности темы интерес для дальнейших исследований представляет направление более детальной разработки системы поощрения государственных служащих, активизирующих процесс внедрения социальных инноваций, анализ и совершенствование теоретико-правовой основы обеспечения этого процесса, изучение и предложение способов борьбы с чрезмерной бюрократией, методов оптимизации делопроизводства и т.д.

### **Список использованных источников**

1. Технологии и инструменты повышения эффективности кадрового обеспечения органов государственного управления: опыт Министерства экономического развития ДНР (официальный сайт) / Министерство экономического развития ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5254&catid=40&Itemid=665](https://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5254&catid=40&Itemid=665)

2. Бюрократии у нас уже больше, чем в любом признанном государстве./ «Глава ДНР». – 04.08.2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnews.dn.ua/news/752347>

3. Попов Е.В. Сущность и типология социальных инноваций / Е.В. Попов, Ж.К. Омонов // Инновации. Экономика и бизнес. – Изд-во: УрФУ им. Б.Н. Ельцина. – 2016. – № 1 (207). – С. 53-57.

4. Панина О. В. Управление по результатам: проблемы внедрения в систему государственного управления/ О.В. Панина // Управленческие науки. Государственное и муниципальное управление. – М., 2011. – № 1. – С. 6-10.

## **ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ПРАВА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ**

**ОСИПОВ Р.А.,**

*канд. юрид. наук,*

*старший преподаватель кафедры теории государства и права*

*ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,*

*г. Саратов, РФ*

*Аннотация.* В статье рассматриваются сущность, значение и роль воспитательной функции в системе функций права. Анализируется роль и значение правового воспитания в процессе формирования правосознания и правовой культуры личности и общества.

*Ключевые слова:* воспитательная функция права, правовое воспитание, правосознание, правовая культура, функции права, правовая грамотность

В общей теории права учёными принято классифицировать функции права на общесоциальные и специально-юридические. Специально-юридические функции права отражают основные направления его воздействия на общественные отношения, его предназначение как специфического социального регулятора.

Право регулирует общественные отношения, воздействует на них с помощью исходящих от государства общеобязательных правил поведения, а также охраняет общественные отношения от противоправных посягательств, восстанавливает нарушенные в результате совершения противоправных деяний общественные отношения.

В свою очередь, общесоциальные функции права предполагают воздействие права на общество наряду с иными социальными регуляторами, такими как мораль, нравственность, религия, политика. Важнейшей общесоциальной функцией права является воспитательная функция. При этом правовое воспитание следует рассматривать и как функцию права, и как важнейшее направление деятельности государства.

В самом общем виде правовое воспитание следует рассматривать как целенаправленную, систематическую деятельность государственных и негосударственных структур, направленную на повышение правового сознания и правовой культуры личности. Во многом на сущность, социальное назначение и цели правового воспитания населения влияет действующий в государстве политический режим. В условиях тоталитарных режимов правовое воспитание существенно отличается от его содержания в условиях режимов демократических [1]. Так, в СССР культурно-воспитательная функция рассматривалась сугубо с позиций доминирования обязательной государственной идеологии. В современном демократическом государстве воспитательную функцию осуществляет не только само государство, но и свободно функционирующие институты гражданского общества: общественные организации и непосредственно сами граждане.

Одной из важных целей правового воспитания является повышение уровня правовой грамотности граждан. Под правовой грамотностью населения следует понимать совокупность знаний о государстве и праве, о субъективных правах и юридических обязанностях, а также способность владеть базовой правовой информацией и реализовывать её в повседневной жизни [2].

Необходимым условием для существования и развития демократического и правового государства, гражданского общества и укрепления законности и правопорядка является высокий уровень правовой культуры и правосознания граждан.

Следует признать, что правовое воспитание в современной России осуществляется недостаточно эффективно, и, как итог, относительно невысокий уровень правовой грамотности граждан, которые не имеют юридического образования.

В современном российском обществе существует множество факторов, оказывающих как позитивное, так и негативное влияние на формирование и развитие правосознания личности.

Так, принятие или отмена того или иного закона, практика применения правовых норм, реакция правоохранительных органов на правонарушения, реализация принципов неотвратимости юридической ответственности, справедливости при назначении наказаний за совершённые противоправные деяния в той или иной степени находят отражение во внутреннем восприятии и отношении личности к праву и правовой действительности.

Под воздействием конкретных жизненных ситуаций, жизненного опыта человека, с учётом уровня правовой грамотности конкретного индивида, может происходить не только формирование и развитие правосознания личности, но и его деформация. Основной формой деформации правосознания личности является правовой нигилизм, выраженный либо в полном отрицании права, либо в неуважении к отдельным правовым



институтам и подрыве доверия к праву как системе исходящих от государства общеобязательных правил поведения.

На обыденном уровне деформация правосознания является следствием причин материального, социального характера и может приводить к правовому нигилизму, а среди профессиональных юристов деформация правосознания может перерасти в преступную установку. Среди причин профессиональной деформации правосознания юристов называют низкий уровень защищённости прав и свобод человека, нарушение со стороны государственных органов и должностных лиц базовых принципов правового государства противоречия между теоретической юриспруденцией и практической деятельностью и т.п. [3].

Важнейшим элементом правового сознания выступает правовая идеология, то есть систематизированное научное выражение правовых взглядов, принципов, требований общества, социальных групп и слоёв населения. В условиях демократического правового государства, гарантируемого законом идеологического многообразия, правовая идеология при всём множестве научных теорий, идей, взглядов на государственно-правовую действительность, должна носить компромиссный характер, координировать и согласовывать государственные, общественные и частные интересы. При этом правовая идеология должна базироваться на общем принципе верховенства права, то есть строгого и неукоснительного соблюдения и исполнения правовых предписаний всеми субъектами права, в первую очередь, государством в лице его органов и должностных лиц. Верховенство права означает признание всеми субъектами высшей юридической силы закона. Любые попытки вольной трактовки данного принципа, теоретического обоснования возможности нарушений требований закона в угоду сиюминутной конъюнктуре или с учётом мнимой целесообразности [4].

Подводя итог, следует ещё раз подчеркнуть большое значение воспитательной роли права в процессе функционирования своренного общества. Только система формально-определённых, исходящих от государства правил поведения, базирующихся на базовых принципах демократического правового государства, способна не только воспитать социально-активную личность, но и сформировать в обществе режим всеобщей законности, основанный на строгом и неукоснительном соблюдении всех предусмотренных законом юридических процедур. Любое отклонение от «буквы закона» в угоду эфемерной целесообразности или мнимой необходимости приведёт не только к распространению деформаций правосознания в обществе, но и поставит под угрозу существование самого государства.

#### **Список использованных источников**

1. Кудрявцев Ю.А. Государственный (политический) режим как явление цивилизационной культуры современного общества / ЮА.

Кудрявцев //II Лужские научные чтения. Современное научное знание: теория и практика: материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 22 мая 2014 года / отв. ред. Т.В. Седлецкая. – СПб.: Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина, 2014. – С. 215-218.

2. Осипов Р.А. Правовая информированность и правосознание граждан: вопросы теории: дисс. ... канд. юрид. наук / Осипов Роман Алексеевич. – Саратов, 2018. – 215 с.

3. Кудрявцев Ю.А. Воспитательная функция права в информационном обществе современной России: состояние и перспективы / Ю.А. Кудрявцев // XXV юбилейные Царскосельские чтения: материалы международной научной конференции, Санкт-Петербург, 20-21 апреля 2021 года / под общ. ред. и С.Г. Еремеева. – СПб.: Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина, 2021. – С. 314-317.

4. Лукьянова Е.А. О верховенстве права и о Российской внешней политике / Е.А. Лукьянова // Политическая концептология: журнал междисциплинарных исследований. – 2016. – № 1. – С. 171-188.

## **ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ И СОСТАВЛЯЮЩИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

***ПОДСУШНАЯ М.В.,***

*заместитель Генерального прокурора Донецкой Народной Республики,  
старший советник юстиции*

*Аннотация.* В основе успешного осуществления государственной политики в сфере социально-экономического развития заложено определение механизма её реализации, включающего совокупность средств, методов и инструментов, обеспечивающих выполнение поставленных задач.

*Ключевые слова:* механизм реализации, элементы механизма реализации, государственная социально-экономическая политика

Определение целей и задач государственной экономической и социальной политики, а также механизмов её реализации определяются как текущим положением в стране, так и стратегией государства на перспективу. Ключевым приоритетом Донецкой Народной Республики является интеграция с Российской Федерацией. В связи с этим механизм реализации государственной политики в социально-экономической сфере должен базироваться на основополагающих принципах социально-экономического развития РФ, заложенных в документах [1; 2].

Так, основным политическим документом является Послание

Президента Российской Федерации В.В. Путина членам Совета Федерации и Государственной Думы от 15.01.2020 г. [1]. По своей значимости этот документ является программным как для органов государственной власти, так и для всего общества. В нём уточнены национальные цели и задачи, определённые в Указе Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [2]. Главными задачами по-прежнему остаются развитие экономической и социальной сферы до уровня развитых стран.

С целью их решения были предложены организационные и теоретико-методические подходы: назначено новое Правительство РФ, обращено внимание на разработку механизмов реализации государственной экономической и социальной политики, направленной на повышение её эффективности. В частности, в п. 1 вышеуказанного Указа к основным национальным целям развития отнесено: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения, повышение продолжительности жизни, обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, уровня пенсионного обеспечения, улучшение жилищных условий и существенное снижение уровня бедности.

Строева О.А., Лавренова Н.И. в своей работе [3] отмечают, что составной частью осуществления государственной политики является определение механизма её реализации, включающего совокупность средств, методов и инструментов, обеспечивающих выполнение планируемых мероприятий в соответствии с поставленными задачами (табл. 1) [3, с. 191].

Данный механизм может быть представлен, как совокупность элементов, имеющая системный характер, и направленный на регулирование процесса реализации государственной экономической и социальной политики.

Таблица 1

Комплекс мероприятий по реализации государственной социально-экономической политики

Комплекс мероприятий по реализации государственной социально-экономической политики				
Организационно-управленческие	Нормативно-правовые	Финансово-экономические	Социально-психологические	Контроль, мониторинг, оценка реализации государственной политики

Важной составляющей механизма является его правовое закрепление, которое определяет особенности компетенции органов государственной власти и управления по установлению, изменению и отмене входящих в

данный механизм элементов.

Реализация государственной экономической и социальной политики имеет тенденцию к периодическим изменениям, что объясняется внешними и внутренними факторами. Вместе с тем в научно-методическом плане понятие экономической и социальной политики отличается относительно стабильной, традиционной структурой. В качестве составных частей её выступают элементы государственно-правового механизма регулирования и реализации социально-экономической политики (табл. 2).

Система данного механизма состоит из обязательных и факультативных элементов.

Таблица 2

Механизм реализации государственной экономической и социальной политики

Механизм реализации государственной экономической и социальной политики	
Основные элементы механизма реализации государственной экономической и социальной политики	Дополнительные (факультативные) элементы государственной экономической и социальной политики

Обязательные элементы включают две группы:

основные элементы, определяющие фундаментальные, сущностные характеристики экономической и социальной политики, которые формируют основное представление о содержании механизма. Отсутствие какого-либо из основных элементов механизма реализации государственной экономической и социальной политики не позволяет однозначно определить тип этой политики и делает механизм неопределённым.

К основным элементам механизма реализации государственной, экономической и социальной политики относятся: Правительство и органы государственной власти и управления; объект политики – экономическая и социальная сфера; инструменты разработки, реализации и контроля над выполнением экономической и социальной политики.

Дополнительные элементы детализируют специфику конкретного направления экономической и социальной политики, создают завершённую и полную систему механизма её реализации. Следует учитывать, что дополнительные элементы также обязательны, как и основные, и не имеют факультативного характера.

Таким образом, цельный механизм реализации государственной, экономической и социальной политики возможен только как совокупность основных и дополнительных элементов, и отсутствие хотя бы одного из дополнительных элементов не позволит нормативно закрепить и реализовать отдельное направление политики.

### **Список использованных источников**

1. Послание Президента Федеральному Собранию от 15.01.2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.
2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.
3. Строева О.А. Особенности реализации государственной политики в социально-экономической сфере / О.А. Строева, Н.И. Лаврикова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2015. – № 2 (38). – С. 190-195.

## **ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ПРАВА**

***ПОНОМАРЕНКО С.В.,***

*старший преподаватель кафедры аграрной экономики, управления и права  
АПКГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный аграрный университет»,  
г. Луганск, ЛНР*

*Аннотация.* Наиболее характерной особенностью современного мира является масштабная глобализация, которая обуславливает всеобъемлющие изменения в правовые сферы жизни общества, перед которым стоит задача поиска ответов на вызов формирования единого мирового сообщества.

*Ключевые слова:* глобализация, право, глобализационные процессы

На современном этапе развития мировых общественных отношений под влиянием глобализационных процессов происходит глубокая трансформация существующих государственно-правовых институтов, в связи с чем возникает необходимость в их теоретическом переосмыслении. Актуальным вопросом считается анализ влияния процесса глобализации на право в широком общетеоретическом и методологическом плане. Системность влияния глобализации на право обусловлены, во-первых, её природой, содержание которой состоит в системной интеграции идей, принципов, связей и отношений [1]. Во-вторых, можно говорить о фундаментальном и радикальном характере влияния глобализации на право. В связи с этим далеко неслучайно западные правоведы обращают внимание на потенциальную возможность и непреходящее начало фундаментальных изменений как в самом праве, так и в современной теории, указывая на необходимость применения плюралистического подхода к процессу познания современного права и разработке его теории.

Кроме того, можно говорить и о большом разнообразии путей и форм влияния процесса глобализации на право, результатом которых является

интернационализация права, выступающая в виде его рецепции, гармонизации и унификации. Также прямое и косвенное (в основном через экономику и политику) влияние глобализация оказывает не только на национальное (внутригосударственное), но и международное право, его характер, источники, содержание, механизм действия [2].

В целом проблематика правовой глобализации носит комплексный характер, что должно учитываться при разработке концепции правовой политики государства. Первоочерёдное значение при этом имеют исследования проблем современного состояния, путей совершенствования и перспектив развития отечественного права и государства в общем контексте процессов глобализации, юридически важных принципов, форм, ценностей и целей, которые нужно соблюдать в условиях современной глобализации и унификации в сфере государственно-правовых явлений и отношений.

Существенное влияние на углубление и развитие государственно-правой универсализации на национальном и международном уровнях играют процессы современной региональной интеграции государств в разных регионах мира. Среди тенденций глобального и регионального уровней следует выделить, прежде всего, тенденцию к универсализации и унификации права. В основе её возникновения и развития лежит объективный процесс интеграции мировой экономики, финансов, средств связи, средств массовой информации и других компонентов сфер жизни общества, который не мог не сказаться на эволюции права, как в целом, так и на тенденциях его дальнейшего развития.

Универсализация и унификация права прослеживаются практически на всех исторических этапах государственно-правового развития, но в условиях глобализации они проявляются ярче и имеют не эволюционный, а взрывной, революционный характер.

Международное право формально не является производным от норм внутригосударственного и не может влиять на обязательную силу его норм. В то же время международное право может коррелироваться с внутригосударственным, а внутригосударственное – с международным. Нормы международного и внутригосударственного права имеют разный предмет регулирования. Международно-правовые нормы регулируют только взаимоотношения между субъектами международного права, а внутригосударственные нормы – взаимоотношения между субъектами внутреннего права государства. Принято считать, что государства не могут ссылаться на внутригосударственные нормы с целью освободить себя от выполнения международных обязательств. В то же время, с одной стороны, на формирование норм международного права определённой мерой влияют нормы внутригосударственного права, с другой стороны, имеет место обратное влияние международного права на создание и развитие тех или других норм внутригосударственного права [3]. Современные тенденции в мировой политике свидетельствуют о приоритете права отдельного

государства, при котором нормы международного права являются обязательными в случае признания государством таковыми. В основном такое влияние наблюдается в том, что государства принимают акты внутреннего законодательства, необходимые для приведения в действие нормы международного права внутри страны, и в ряде случаев такая рецепция или трансформация даёт толчок для развития той или иной отрасли внутреннего законодательства в новом направлении.

#### **Список использованных источников**

1. Лукашук И.И. Глобализация, государство, право, XXI век. / И.И. Лукашук. – М.: Спарк, 2006. – 279 с.
2. Глобальные трансформации: политика, экономика и культура: [пер. с англ.] / Д. Хелд, Д. Гольдблатт, Э. Макгрю, Д. Перратон. – М.: Праксис, 2004. – 575 с.
3. Головистикова А.Н. Глобализация как неизбежное явление развития цивилизации: учебник / А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев // Проблемы теории государства и права. – М.: Эксмо, 2005. – Раздел IV. Гл. 8. – С. 759-793.

## **ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАРОДОВЛАСТИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

***ПРОКОФЬЕВ Н.А.,***

*преподаватель кафедры административного права,  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В работе проанализированы основные формы осуществления народовластия, предусмотренные законодательством, в том числе международным, выявлены проблемы его осуществления гражданами Донецкой Народной Республики, а также приведены практические советы по решению некоторых насущных проблем государства в данной сфере.

*Ключевые слова:* демократия, народовластие, народ, правовое государство, право

Согласно статье 1 Конституции Донецкой Народной Республики, Донецкая Народная Республика является демократическим правовым социальным государством. В большей мере данный принцип реализуется посредством народовластия; разделение государственной власти на три равноправные, независимые, но в то же время взаимосвязанные между собой ветви – законодательную, исполнительную, судебную; политическом и идеологическом плюрализме; местном самоуправлении.

Исходя из положений Конституции, стоит отметить, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) является её народ. Именно поэтому в государстве провозглашается народовластие.

С юридической точки зрения «народ» – это совокупность людей, объединённых в рамках одного государства, то есть относящихся к соответствующему государству.

Согласно ст. 2 Конституции ДНР, народ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти, а также органы местного самоуправления.

Представительным органом, согласно Конституции ДНР, является Парламент – Народный Совет ДНР.

Согласно ст. 63 Конституции ДНР, Народный Совет Донецкой Народной Республики – является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти ДНР. Народный Совет ДНР состоит из 100 депутатов, которые избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно Конституции ДНР, местное самоуправление в ДНР обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; осуществляется гражданами путём референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Если говорить о формах реализации непосредственного народовластия, то необходимо выделить два основных вида, наиболее распространённых на территории ДНР – выборы и референдум.

В демократических государствах выборы можно считать средством реализации политического права, способом формирования органов государственной и муниципальной власти, основой суверенной государственности.

В ДНР, согласно ст. 2 Конституции ДНР, именно народ является единственным источником власти и осуществляет её как непосредственно, так и через выборные органы. Таким образом, у граждан есть право избирать Главу ДНР, Народный Совет ДНР, а также представительную власть местного самоуправления. Что касается последнего из перечисленных органов, то на данный момент, в связи с военным положением, а также на основании ч. 6 ст. 86 Конституции ДНР, Главы органов местного самоуправления назначаются Главой ДНР.

Демократические выборы предполагают гарантированную государством личную свободу граждан, право на выражение своих убеждений, свободу мирного объединения без оружия, а также право на судебную защиту. Участие каждого гражданина в управлении страной



посредством выборов считается одним из ключевых факторов эффективного осуществления конституционных прав и свобод граждан.

Референдум считается одним из важнейших институтов непосредственной демократии, которая выражается посредством голосования избирателей по приоритетным вопросам общественной и государственной жизни. Решения, принимаемые посредством данной формы волеизъявления, обычно являются окончательными, а также обладают высшей легитимностью.

Таким образом, ценность народовластия состоит в том, что оно является преградой, которую не в состоянии преодолеть ни один правитель на пути к авторитаризму и деспотии. Осознание народом собственной ответственности за ситуацию в стране, как и понимание, носителями властных полномочий, олицетворяющих государственную власть, собственной ответственности перед народом, является первым шагом к построению не декларативной, а подлинной демократии. Обществу удастся построить развитое, правовое, демократическое и социальное государство только после того, как принцип народовластия найдёт своё отражение во всех областях общественной жизни.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ**

***РАЗБЕЙКО Н.В.,***

*старший преподаватель кафедры  
гражданского и предпринимательского права*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Рассматриваются современные проблемы работы таможенных перевозчиков при работе в условиях Донецкой Народной Республики. Взаимодействие стран ЕАЭС должно строиться с учетом интересов не только органов власти, но и представителей бизнес структур и гражданского общества (в том числе и таможенных перевозчиков).

*Ключевые слова:* таможенные перевозчики, ЕАЭС

В 2021 году внесены изменения в правовое регулирование деятельности таможенных перевозчиков и теперь с 01.07.2021 г. до 01.01.2025 г. при осуществлении таможенного дела на территории Донецкой Народной Республики применяется Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Деятельность перевозчиков в международных перевозках является одной из приоритетных видов деятельности государства, так как большое количество товаров экспортируется, а не производится в ДНР.

В Донецкой Народной Республике с 28 августа 2020 года используются таможенные правила ЕАЭС на ввозимую продукцию, произведенную в странах ЕАЭС. Продукция в государство ввозится с нулевой пошлиной при условии подтверждения факта происхождения ввозимой продукции на территории указанных стран. Таким образом, ставка НДС составляет 0%, однако требуется предоставление определенного пакета документов в налоговую инспекцию с целью подтверждения соблюдения условий применения нулевой ставки НДС. Кроме этого, один раз в квартал налоговая инспекция проводит камеральную проверку фирмы-экспортера. Эти действия помогают государственным органам контролировать потоки товаров, вывозимых за пределы государства.

В статье 32 Договора о Евразийском экономическом союзе указано, что в ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование.

На основании ст. 406 ТК ЕАЭС таможенный перевозчик осуществляет перевозку (транспортировку) по таможенной территории Союза товаров, находящихся под таможенным контролем.

Таможенный перевозчик приобретает такой статус только после включения его в Общий реестр таможенных перевозчиков и выдачи таможенным органом подтверждающего документа. Можно утверждать, что таможенный перевозчик отличается от обычного перевозчика специальным статусом, подтвержденным сведениями из реестра.

Формирование общего реестра таможенных перевозчиков происходит на основании сведений из национальных реестров, полученных от уполномоченных органов государств-членов.

Однако на официальных сайтах ЕАЭС, ЕЭК представлена противоречивая информация о количестве перевозчиков.

Можно отметить, что объем перевозимых товаров через границы стран ЕАЭС огромен. Поэтому важной задачей является наладить эффективную деятельность таможенных перевозчиков. С этой целью необходимо знать не только их количество и объем перевозимых грузов, но и проблемы, имеющиеся у транспортных перевозчиков, учитывать их цели на перспективу, изучать предложения по повышению эффективности работы.

Безусловно, взаимодействие стран ЕАЭС должно строиться с учетом интересов не только органов власти, но и представителей бизнес-структур и гражданского общества (в том числе и таможенных перевозчиков). Помощь в организации работы по международным перевозкам окажет использование современной цифровой международной транспортной логистики.

## **ВЛИЯНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПЕРИОД ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ**

**РОДЗИНА А.В.,**

*ассистент кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В связи с событиями, которые происходят на территории Донецкой Народной Республики, а именно увеличение территории, появление новых предприятий, граждан – необходимо мобильное налаживание взаимодействия органов государственной власти и промышленных предприятий на всей территории Республики.

*Ключевые слова:* предприятие, Республика, власть, экономика, промышленность, органы, политика

В связи с происходящим в мире, а как следствие ввода экономических санкций в отношении Российской Федерации, которые прямо влияют на экономику Донецкой Народной Республики, предприятия нуждаются в увеличении государственной поддержки для разработки более продуманных и всесторонних стратегий и путей решения выхода из сложившейся ситуации.

Начиная с 2014 года, Главами Донецкой Народной Республики были предприняты жёсткие и необходимые меры для стабилизации ситуации в сфере промышленности. Но в связи с экономической блокадой, малым количеством иностранных партнёров невозможно достигнуть того уровня развития экономики, к которому стремится ДНР.

В связи с условиями, в которых оказалась Российская Федерация и Донецкая Народная Республика, необходимо в кратчайшие сроки разработать методы и различные управленческие механизмы, которые через рычаги органов государственной власти позволят нашим странам выстоять в экономической борьбе. Сложившаяся ситуация в мире и увеличение территории Донецкой Народной Республики ставит перед руководством Республики вопрос о необходимости повышения влияния органов государственной власти на деятельность всех сфер, а наиболее на промышленный комплекс, который обеспечивает не только стабильность экономики, но и военную мощь Республики. Методы регулирования промышленными предприятиями, которые находятся в компетенции государственных органов, можно разделить на прямые и косвенные. Прямые, в свою очередь, делятся на нормативные методы (тарифы, стандарты, НПА, государственные дотации, целевые и проектные программы), регулирование предприятий (квоты, лицензия, регистрация,

антимонопольные меры). Косвенные же делятся на кредитно-денежные, фискальные, бюджетные, индикативные.

Основные задачи, которые перед собой должны поставить органы государственной власти Донецкой Народной Республики:

1. Проведение полного и всестороннего анализа не только на вновь образованных, но и уже устоявшихся территориях относительно состояния и прогнозов развития промышленности;
2. Стратегическое планирование, разработка концепций и программ с привлечением молодых специалистов;
3. Финансово-экономическая поддержка предприятий;
4. Рациональное использование ресурсов Республики.

Очевидно, что все вышеперечисленные задачи в компетенции деятельности органов государственной власти, но на данный момент осуществляются в неполной мере в связи с военными действиями, которые несут за собой не только разрушения гражданских строений, но и промышленных, присоединением новых территорий, санкциями. В подобных условиях и руководство предприятия ставит на первое место задачу оставить «на плаву» предприятие, либо законсервировать совсем, чем подорвать экономическое состояние Республики и увеличить число безработных, а не действия в интересах населения, работников. Данный дисбаланс может ликвидировать плотная, совместная работа в цепи: государство (в лице органов государственной власти) – предприятия – население.

Следовательно, на основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы: целесообразно задействовать потенциал Республики для налаживания более плотной цепочки связей между органами государственной власти и промышленными предприятиями Республики посредством следующих механизмов:

1. Стратегическое планирование и оперативное регулирование промышленности органами государственной власти и руководством предприятий;
2. Формирование органами власти программ для гибкой тарифной и ценовой политики для увеличения количества инвесторов;
3. Финансовое оздоровление уже существующих предприятий по средствам, которыми обладают органы государственной власти;
4. Развитие международных производственных отношений.

## **К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИННОВАЦИОННОЙ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ОБЩЕСТВЕ В ПРОВЕДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

***РЫСАЕВ И.Ш.,***

*канд. филос. наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан», г. Уфа, Башкортостан*

*Аннотация.* Постоянно совершенствующееся и модернизированное государство способно обеспечить инновационные изменения общества и сохранить свою лидирующую роль в общественном развитии.

*Ключевые слова:* государство, общество, социальные изменения, государственное управление

При анализе и оценке роли государства в системе общественных изменений в современной науке существуют различные подходы. Эти подходы во многом связаны с пониманием роли, функции и миссии современных государств в обществе. Многие свойства и признаки традиционного государства в современном мире не только требуют методологического переосмысления, но также и реформатирования. Вопросы о сущности, роли и суверенитета государства в обществе вновь оказались в центре внимания ученых в связи с происходящими в современном мире событиями. В частности, на это повлияли события, связанные с короновирусной инфекцией по реализации государственной политики в области здравоохранения в разных странах. С другой стороны, беспрецедентные санкции по отношению к России стран так называемого коллективного Запада способствуют переоценке всей системы современного международного права, дипломатии и государственной субъектности. Вопрос об эффективности той или иной модели государства и, особенно по отношению к социально-экономическим инновациям, стал и теоретическим, и методологическим.

При анализе роли и места государства по отношению к социальным инновационным изменениям можно выделить три диспозиции.

Первая диспозиция связана с сохранением роли государства в социальных изменениях как «локомотива» этих преобразований. Здесь государство способствует нейтрализации негативных тенденции и развитию необходимых и объективных прогрессивных социальных изменений.

Вторая диспозиция может быть рассмотрена как отставание системы государственного управления от происходящих социальных изменений. Государство как бы «плетется» в хвосте этих изменений, принимает управленческие решения с большим опозданием и просто реагирует на уже

произошедшие события. Государственные решения при этом оказываются часто запоздалыми, теряют свою актуальность и значимость, снижается их эффективность.

Третья диспозиция имеет место в переломные и переходные периоды общественного развития, когда происходит смена старой государственной власти новой, но ещё не решен вопрос «кто кого?». Существующая государственная власть отчаянно сопротивляется происходящим новым тенденциям и пытается всеми способами обратить ситуацию вспять. Эта революционная ситуация классиками марксизма была обозначена как состояние, при котором «верхи не могут управлять по-новому, а низы не хотят жить по-старому».

Для любого общества, естественно, сохранение ведущей роли государства в социальных изменениях, то есть первая диспозиция, была бы более предпочтительной со всех сторон. Это означает сохранение эффективности и управляемости в обществе и отсутствие серьезных противоречий между властью и гражданами. В свое время классики марксизма обосновали тезис о неизбежности социальных революций и принудительной смене старой государственной власти новой при капитализме на определенных стадиях его развития. Впервые этот тезис был опровергнут теоретически и практически президентом США Рузвельтом в период Великой депрессии. В тот период нависла реальная угроза социальной революции в Америке. Встал вопрос о сохранении капиталистического строя не только в США, но и во всем мире. Благодаря Новому курсу, при котором Рузвельту удалось провести модернизацию не только американского общества, но и, прежде всего, системы осуществления государственной власти. Это процесс проведения кардинальных административных реформ заложил основы перманентных и обоснованных изменений в системе государственного управления с целью сохранения его легитимности и лидерства в общественном развитии. Весь предыдущий период исторического развития доказывал, как раз обратное: государственная машина как основной элемент надстройки общества со временем закономерно становится тормозом его дальнейшего развития, а потом подвергается слому и замене.

Какие же механизмы должны существовать в системе государственного управления для того, чтобы сохранить «локомотивные» функции государства? На сегодняшний день уже обоснованы основные условия и направления перманентной модернизации государственного аппарата. В первую очередь – это создание системы прихода инновационно мыслящих профессиональных управленцев к представительной и исполнительной государственной власти. В любом обществе население, как правило, можно классифицировать по отношению к социальным инновациям на три категории: консервативная часть, выступающая за сохранение стабильности и неизменности существующих общественных отношений;

нейтральная часть, неопределившиеся по отношению к социальным изменениям или так называемое «болото»; и инновационное меньшинство, желающее изменений и способное их реализовать. Эта часть общества, по мнению многих экспертов, составляет в разные периоды исторического развития 3-5 % от общего количества граждан. Их задача заключается в том, чтобы убедить и повести за собой преобладающую часть населения и возглавить формально и легитимно процесс проведения социальных изменений. В мирные периоды исторического развития это достигается через обеспечение честной и открытой политической конкуренции в системе партийной борьбы и соответствующих выборов. В дальнейшем с приходом к законодательной власти представителей граждан, выражающих интересы социальных инноваций, запускается процесс принятия соответствующих законов и других нормативных актов для проведения необходимых социально-экономических реформ в обществе. Данный процесс – достаточно медленный, но легитимный и эволюционный. Любой принятый представительной властью закон можно также оценивать с точки зрения его инновационности и консервативности. Большое значение в процессах законотворческой деятельности и реализации законов имеют системы, принимающие подзаконные акты. Как правило – это исполнительные органы государственной власти. В тех странах, в которых преобладающий процент законотворческой инициативы принадлежит исполнительной ветви власти, а также механизмы принятия подзаконных актов, формируется система оказания влияния этой ветви власти на содержание нормативных актов с учетом собственных интересов. Возникает ситуация, когда в большей мере от исполнительной власти зависит судьба инновационных изменений и модернизация общества в целом. В таких случаях многое зависит от политической воли руководства той или иной страны и системы функционирования политического режима. Большое значение играет государственная кадровая политика, в которой четко и критериально должны быть представлены требования к формированию аппарата исполнительной власти. Эта система должна обеспечивать приход к власти чиновников, обладающих соответствующими личностными и профессиональными качествами, а самое главное – инновационно мыслящих. Во многих странах (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.) существует прецедентное англо-саксонское право, позволяющее производить социальные изменения вне конституции, статутов и нормативных актов, а на основании судебных рассматриваний. Государство в данной правовой системе занимает в правотворчестве не самое главное место.

Таким образом, анализ роли и места государства по отношению к социальным инновациям показывает, что только постоянно совершенствующееся и модернизированное государство способно обеспечивать инновационные изменения и модернизацию общества и сохранять свою лидирующую роль как «локомотива» общественного развития.

## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**САЕНКО Б.Е.,**

канд. экон. наук, доцент,  
заведующий кафедрой гражданского и предпринимательского права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»;

**ШИЛИНА А.Н.,**

канд. экон. наук, доцент,  
Ученый секретарь совета  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»

*Аннотация.* Одной из главных предпосылок эффективного функционирования экономики является её законодательное регулирование. Предметом такого регулирования выступают отношения, возникающие между участниками хозяйственной деятельности. В связи с этим требуется специальное хозяйственное законодательство, разработка и систематизация которого происходит сегодня в Донецкой Народной Республике.

*Ключевые слова:* законодательство, народное хозяйство, хозяйственные отношения, хозяйственная деятельность, метод хозяйственно-правового регулирования

Исходя из теории права, каждая из общепризнанных отраслей права имеет свою систему законодательства (административного, гражданского, гражданско-процессуального, семейного, трудового, уголовного и др.). Такой подход даёт возможность чётко разграничить законодательное регулирование правовых отношений по их предмету и методу, обеспечить условия его эффективности.

Однако в сфере правового регулирования хозяйственных отношений, возникающих на основе хозяйственной деятельности, по сей день существуют нерешённые вопросы.

Очевидно, законодатель в ДНР, выводя из правового поля Хозяйственный кодекс, ориентировался на законодательную практику РФ, где хозяйственные и предпринимательские отношения регулируются в рамках гражданского законодательства. Как отмечает А.Г. Быков, это неизбежно порождает противоречия: с одной стороны, в Гражданский кодекс включаются чуждые ему элементы публично-правового характера, с другой – это приводит к регулированию государственного предпринимательства на внерыночной основе [1, с. 7]. Такой подход в значительной мере разрушает традиционное гражданское право, т.к. коммерциализирует его. Ведь главная



направленность гражданского законодательства состоит в обеспечении удовлетворения материальных и духовных интересов и запросов человека, гражданина.

В концепции, разработанной учёными Донецкой научной школы хозяйственного права, существуют объективные обоснования выделения хозяйственных отношений только как одной из составных частей более широких, экономических отношений [2, с. 14]. На практике это позволяет предметно и всесторонне рассмотреть сущность хозяйственной деятельности, которая в наиболее полном виде проявляется в сфере материального производства. Производство и реализация продукции промышленно-технического назначения, капитальное строительство, выполнение научно-технических и проектно-конструкторских работ, перевозка грузов различными видами транспорта – наиболее типичные сферы хозяйственной деятельности, области возникновения хозяйственных отношений. Отдельные результаты хозяйственной деятельности (розничная торговля, пассажирские перевозки и предоставление других услуг отдельным гражданам) выходят за пределы сферы материального производства. На первый план выходят отношения потребления, в пределах которых осуществляется удовлетворение личных потребностей граждан. Для эффективного правового регулирования хозяйственной деятельности как одного из видов экономической деятельности необходимо специальное хозяйственное законодательство. Его основой являются Конституция Донецкой Народной Республики, законы, иные нормативные правовые акты, регулирующие хозяйственные отношения во всей системе народного хозяйства.

Регулирование хозяйственных отношений и хозяйственной деятельности с помощью одних только гражданско-правовых норм не имеет под собой должной научной основы, так как гражданское право и регулируемые им отношения основаны на равенстве сторон. В хозяйственных отношениях и хозяйственной деятельности для обеспечения единства хозяйственного законодательства осуществляется переход от группы методов регулирования (метод автономных решений (включающий, в свою очередь, методы согласования и разрешения), метод обязательных предписаний (состоящий из методов приказа и запрета) и метод рекомендаций), к единому, ключевому методу, способному интегрировать все другие методы и обеспечить равное подчинение субъектов хозяйствования общественному хозяйственному порядку.

Для разработки эффективного хозяйственного законодательства необходимы юридические, экономические, социологические исследования, результаты которых позволят получить объективную, достоверную информацию о содержании хозяйственных отношений и хозяйственных процессов, их особенностях в современных условиях Донецкой Народной Республики. Такой подход создаст методологическую основу для системной разработки законов и подзаконных актов, откроет перспективу кодификации хозяйственного законодательства.

### Список использованных источников

1. Быков А.Г. Предпринимательское право: проблемы формирования и развития / А.Г. Быков // Вестник Московского ун-та. Серия «Право». – 1993. – № 6. – С. 7.
2. Хозяйственное право: учебник / В.К. Макутов, Г.Л. Знаменский, К.С. Хахулина и др.; под ред. Макутова В.К. – К.: ЮринкомИнтер, 2002. – 912 с.

## СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**САСОВ А.В.,**

*канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В научной статье автором рассматриваются проблемы государственного управления, связанные с определением и соотношением понятий государственное и местное управление.

*Ключевые слова:* государственное управление, местное самоуправление

Рассматривая проблему данного научного исследования, следует задать вопрос: как в условиях отсутствия научного обоснования феномена «местное самоуправление» и наличия неоднозначности связанного с ним понятийного аппарата можно обеспечить эффективность муниципального и регионального управления? Такая неоднозначность в определении основных понятий в сфере управления «муниципальными образованиями» вызвана, в основном, двумя причинами.

Во-первых, «механическим» переносом понятийного аппарата и практики муниципального управления, существующего в Германии, Великобритании, Франции, Испании и других стран западной Европы, на систему управления отечественного государства, которые по своей сути имеют существенные различия, обусловленные государственными системами этих стран.

Во-вторых, отсутствием системного и диалектического подходов при исследовании учёными этих явлений и практической адаптации их в системе нашего государства. В результате эти феномены (государственные, региональные, муниципальные образования) не рассматривались с точки зрения диалектики, теории систем и теории управления. Как следствие, вне поля зрения учёных осталось главное обстоятельство – «объективность» существования этих явлений.

С точки зрения теории систем, теории управления и диалектики для решения этой проблемы необходимо, прежде всего, определить место, взаимосвязи и взаимозависимости этих видов управления в социальной системе, именуемой государством. Для этого необходимо рассмотреть явления «система государства» и «муниципальная система» и их соотношение, а затем их подсистемы управления как элементы этих видов социальных систем.

В соответствии с теорией социальных систем государство является одним из видов социальных систем, который имеет в своём составе множество подсистемных образований: «функциональных» – министерства, ведомства, организации и «территориальных» – республики, края, области. В свою очередь функциональные и территориальные подсистемы могут иметь в своём составе подсистемы более низкого уровня. Например, в республике могут быть области, города, районы. В области – районы, города, сёла и т.д. Все эти подсистемные образования в соответствии с теорией социальных систем должны рассматриваться как системные образования более низкого уровня системы государства. Опираясь на сказанное, при исследовании и решении проблем управления этими феноменами следует исходить из того, что муниципальные образования (структурные элементы системы государства) являются подсистемами государства более низкого уровня государственной системы, а их подсистемы управления одновременно являются подсистемными элементами всей подсистемы управления государством.

Таким образом, можно утверждать, что муниципальное образование – это не самостоятельное образование, находящееся в государстве, а структурный элемент системы государства, призванный, прежде всего, обеспечить достижение целей и решения задач государства за счёт реализации своих функций и функций системы государства на своей территории. Следовательно, муниципальное образование как структурный элемент системы производно от системы государства и является неотъемлемым элементом этой системы.

Муниципальное управление не может быть самостоятельным видом управления, поскольку в силу свойства иерархичности систем муниципальное управление производно от государственного управления. Кроме того, в силу наличия функциональных подсистем государства и государственное, и региональное, и муниципальное управления являются подсистемными образованиями одной функциональной системы государства – подсистемы государственного управления.

Из сказанного следует, что эти виды государственного управления не могут рассматриваться как независимые и в силу иерархичности: региональное и муниципальное управления производны от государственного, а в совокупности они образуют систему государственного управления.

Таким образом, функции муниципального управления должны быть производны от функций государственного, а вот их состав, содержание и

процессы реализации должны конкретизироваться с учётом целей и задач, «делегированных» государством конкретной муниципальной подсистеме (муниципальному образованию).

Подводя итог рассматриваемой проблемы, можно утверждать, что:

1) основная причина существования рассмотренных проблем управления муниципальными образованиями обусловлена тем, что эти феномены не исследуются как элементы системы государства в силу отсутствия системного и диалектического подходов при исследовании их как системных образований;

2) местное самоуправление является подсистемой системы государственного управления и не может рассматриваться как самостоятельный, обособленный вид управления в системе государства;

3) все функции системы государства должны реализовываться и муниципальным образованием с учётом функциональных особенностей муниципальной системы;

4) процесс управления государством должен в полной мере осуществляться и в части муниципальных образований как подсистем государственной системы.

## **ОЦЕНКА ИСТИННОСТИ НАМЕРЕНИЙ ПРИ САМОУБИЙСТВЕ**

***СЕДНЕВ В.В.,***

*д-р. мед. наук, профессор,*

*начальник отдела Генеральной прокуратуры*

*Донецкой Народной Республики, старший советник юстиции*

*Аннотация.* Приведены краткие сведения о проблеме самоубийств. Рассмотрены основные составляющие анализа истинности намерений при причинении смерти собственноручно.

*Ключевые слова:* самоубийство, мотив

Самоубийства, хотя и не часто встречается в практике правоохранительных органов, тем не менее представляют собой проблемную ситуацию, алгоритм действий в которой не всегда ясен.

Под самоубийством здесь и далее предлагается понимать умышленные действия человека по причинению себе смерти, независимо от успешности этой попытки [1;2;3;4]. Покушение на самоубийство – это неудавшаяся, реальная попытка лишить себя жизни, когда потерпевший выполнил все действия, направленные на причинение себе смерти, но она не наступила по независящим от него обстоятельствам.

В ряде стран мира предусмотрена уголовная ответственность и за попытку самоубийства. Российское дореволюционное право (Уголовное уложение 1903г.) наказывало за склонение к самоубийству. В большинстве

действующих уголовных кодексов (далее – УК) постсоветских государств предусматривается ответственность за доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство. Доведение до самоубийства причиняет смерть или создает угрозу причинения смерти другому человеку. В отличие от убийства причиной смерти в данном случае являются действия самого потерпевшего. Важно, чтобы эти действия были специально направлены на лишение себя жизни. В силу этого не могут квалифицироваться как доведение до самоубийства, даже при наличии соответствующих действий виновного, ситуации, когда смерть потерпевшего является результатом его собственных неосторожных действий (например, когда потерпевший, спасаясь от жестокого обращения, срывается с карниза дома или окна). Доведение до самоубийства предполагает наличие непосредственной причинной связи между фактом самоубийства или покушения на него и преступными действиями обвиняемого.

При этом важным является анализ поведения суицидента. Содержательно этот анализ всегда ретроспективен. Организационно он может реализовываться в рамках служебного расследования, либо уголовного дела.

Следует отметить, что по независимым от действий лица причинам конечный результат – смерть, может и не наступить. В таком случае следует говорить о преднамеренном или не преднамеренном причинении вреда здоровью. Но верно и обратное – стремясь причинить себе только телесное повреждение, нанести вред собственному здоровью, лицо может причинить себе незапланированную смерть.

Одним из самых сложных элементов ретроспективного анализа суицидального поступка является вопрос об истинности намерений лица, причем независимо от завершенности суицидальной попытки. Этот анализ предполагает исследование не только личностных и индивидуально-психологических особенностей, но и всей совокупности признаков обстановки, складывающейся вокруг объекта анализа на протяжении определенного периода времени, т. е. анализ носит ситуационный характер.

Нами предлагается группировка исходных данных по ключевым элементам ретроспективного ситуационного анализа самоубийства.

I. Ведущий смысл. Понимается как «баланс поступка» [5]. Практически в каждом суицидальном поведении можно выделить ведущий смысл: протест против субъективно высоко значимой несправедливости в отношении себя или других (реже); призыв о помощи; избегание чего-либо субъективно неприятного (чаще – наказания в любой его форме); самонаказание; отказ от имеющегося места и роли в жизни. Также, существенным является когнитивно-волевой, интеллектуально-эмоциональный баланс поступка, приведшего к смерти:

- рациональное самоубийство: обдуманное действия с длительным и постепенным формированием решения покончить с собой, обдумыванием способов, места и времени осуществления намерения;

- аффективное самоубийство: импульсивное решение под влиянием интенсивных и значимых эмоций.

II. Ситуационные факторы. Необходимым элементом является анализ ситуационных факторов, облегчающих самоубийство:

- выявленное хроническое прогрессирующее заболевание, при этом большую субъективную тяжесть имеет фактор прогрессирования заболевания, нежели его тяжесть, потеря трудоспособности и т.п.;

- экономические неурядицы, заставляющие индивида почувствовать себя социально некомпетентным, т.е. неспособным обеспечить себе и близким минимальный уровень жизни (еда, жилье, одежда и т.п.);

- потеря близкого (любимого человека, реже – живого существа), олицетворявшего выраженную, сильную эмоциональную привязанность суицидента;

- интимно-личностные конфликты с утратой либо существенным изменением в негативную сторону эмоционально-значимых отношений. Следует помнить, что такого рода перемены достаточно часто переживаются более интенсивно чем потеря близкого в связи с его смертью.

III. Травматичность способа. Существенным так же является наличие достоверных данных о способе причинения себе смерти, известно, что истинные самоубийцы выбирают однозначно – травматичный способ [5;6].

Анализ факта причинения смерти (вреда здоровью) собственноручно востребован, прежде всего, при следующих обстоятельствах:

- служебное расследование в связи с собственноручной смертью (членовредительством) сотрудника, военнослужащего, работника правоохранительных органов, реже – гражданского служащего;

- следственной либо судебной ситуацией, в связи с подозрением в доведении лица до самоубийства. Ф.С. Сафуанов указывает, что чаще всего таким лицом является, потерпевшее от изнасилования [5;6]. Опыт нашей, почти 30-летней практики, не подтверждает этот тезис.

В любом случае объектом анализа выступает потерпевшее лицо, умершее в результате суицида, либо при покушении на него причинившее вред своему здоровью. При этом решаются следующие задачи:

- диагностическая: исследование индивидуально-психологических особенностей личности; анализ психического состояния в период, предшествовавший смерти (самоповреждениям);

- ситуационная: исследование комплекса факторов, которые могли выступать причиной(ами) и условиями, спровоцировавшими причинение смерти либо вреда здоровью собственноручно.

Таким образом, анализ случая суицида/суицидального поведения должен базироваться исключительно на установленных достоверных фактических данных.

### **Список использованных источников**

1. Абрумова А.Г. Предупреждение самоубийств / А.Г.Абрумова, С.В.Бородин, А.С.Михлин. – М.: Изд-во Академии МВД СССР, 1980. – 164с.
2. Войцех В.Ф. Суицидология / В.Ф.Войцех. – М.: Миклош, 2008. – 280с.
3. Полотовская И.Л. Смерть и самоубийство: Россия и мир (Историко-культурологическое развитие проблематики с древнейших времен до наших дней) / И.Л. Полотовская. – СПб.: ДМИТРИЙ БУЛАНИН, 2012. – 328с.
4. Preventing suicide: a global imperative. – Geneva: World health organization, 2014. – 96 p.
5. Сафуанов Ф.С. Судебно-психологическая экспертиза лица, покончившего жизнь самоубийством // Юридическая психология: хрестоматия. – СПб.: Питер, 2001. – С. 439-449.
6. Водолазский Б.Ф. Психология осмотра места происшествия: учебное пособие / Б.Ф.Водолазский. – Омск: Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел Омской высшей школы милиции МВД СССР, 1979. – 43с.

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКО-МЕНТАЛЬНЫМИ ФАКТОРАМИ БЕЗРАБОТИЦЫ**

***СИЛКИНА Н.М.,***

*аспирант кафедры теории управления и государственного администрирования ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Рассмотрены экономико-ментальные факторы воздействия безработицы на молодёжь и людей предпенсионного возраста. Обосновывается необходимость государственного управления данными факторами для корректировки последствий их влияния на наиболее уязвимые слои населения.

*Ключевые слова:* проблема безработицы, психологическое воздействие безработицы

Проблема безработицы заключается не только в том, что люди теряют работу, а и в практическом отсутствии шанса себя реализовать. В особенности, ситуация становится критичной в малых городах, где функционирует одно градообразующее предприятие, на котором количество рабочих мест ограничено. Однако концепцию промышленной политики, в общем, довольно сложно переоценить, ведь именно заводы и шахты являются важнейшей частью экономической политики. В этом можно убедиться, проанализировав актуальные на сегодняшний день экономические показатели стран, преодолевшие все трудности при помощи развитого

промышленного производства, после глобального финансово-экономического кризиса (2008-2013 гг.). Также немаловажной проблемой является отсутствие шанса развития торговли, в связи с неплатёжеспособностью населения, ведь сфера услуг и сельское хозяйство развиваются только тогда, когда развит вторичный (перерабатывающий) сектор экономики. Если экономическое положение в стране продолжает оставаться в стагнации, то далее, как правило, следует сокращение рабочих мест, под которое в первую очередь попадают женский пол и работники, чей уровень квалификации низок.

По подсчётам Госкомстата РФ, граждане, которые чаще всего подвергаются безработице – это молодёжь и люди предпенсионного возраста [1]. Однако психологическое воздействие как влияние на эмоциональное состояние, которое влечёт за собой незанятость, происходит у всех по-разному. Например, людям молодого возраста, которые только начали свой трудовой путь, немаловажную роль играет становление личности, как в общечеловеческом, так и профессиональном плане. Невозможность реализации своих способностей и потенциалов приводит к снижению ценовой политики труда в будущем и нежеланию умственно развиваться в трудовой сфере, опасаясь ошибок с выбором направления. Это всё приводит к трудовой и коммерческой миграции людей молодого возраста из страны, что, в свою очередь, влечёт диспропорцию в распределении трудовых ресурсов между областями государства не только по количественным характеристикам, но и по качественным [2]. Данная проблема трудоустройства молодых специалистов в РФ подробно рассмотрена С.С. Сулакшиным и Н.И. Шишкиной, которые посредством использования статистических методов показывают секторные трудности поиска работы молодёжи [3].

Также людям преклонного возраста сложно даётся осознание потери работы, в частности потому, что из их жизни исчезает ощущение собственной значимости, ведь незанятость ведёт к ограничению общения и понижению повседневной активности, а как следствие – снижению интереса к жизни. В постоянно изменяющемся и динамичном мире стагнация поиска работы в любой сфере даже на год может иметь глобальные последствия. Научно-технический прогресс производственного процесса претерпевает изменения каждый день, вследствие чего достижение прежней результативности на работе, с учётом прерывания трудового стажа и поиском другой работы, становится проблематичным мероприятием, так как прежний уровень квалификации считается уже более низким.

Факторов, которые влияют на эмоциональное и психологическое состояние граждан в период безработицы, существует огромное множество, как эмпирических, так и индивидуальных. Важно понимать, что развитие общества происходит тогда, когда люди, объединённые общим делом, идеей и занятостью функционируют на благо государства, оказывая широкое



воздействие на уровень жизни, социальную сплочённость и производительность. В свою очередь, недостаток рабочих мест ведёт к деградации общества, снижению рождаемости и повышению уровня алкогольной зависимости, а также наркомании. Именно здоровое общество в государстве является неотъемлемой её составляющей, и поэтому одной из главных задач государственной власти, как аппарата управления, должна выступать разработка и использование стандартизированных программ по целесообразной социализации безработных граждан.

Подобная стратегия должна формироваться на подходах к рациональному использованию имеющихся возможностей граждан и предполагать пути осуществления действий по повышению качества жизни населения, признания ценности вклада молодых и пожилых людей в социальную, экономическую и культурную жизнь страны, а также гармонизацию интересов различных групп населения. Положения стратегии призваны обеспечить улучшение качества жизни людей различных возрастных групп, независимо от места их проживания, с учётом их активности в обществе, нуждаемости в помощи и поддержке.

#### **Список использованных источников**

1. Итоги выборочного статистического наблюдения за использованием труда мигрантов в 2019 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/labour\\_force](https://rosstat.gov.ru/labour_force)
2. Андреева А.А. Определение понятий «Внешняя трудовая миграция» и «Внутренняя трудовая миграция» в рамках социологического исследования / А.А. Андреева // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 8. – С. 18-20.
3. Сулакшин С.С. Безработица в России. Труды Центра научной политической мысли и идеологии / С.С. Сулакшина, Н.И. Шишкина // Наука и политика. – 2015. – Вып. 11. – 40 с.

### **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРЕДПИСАНИЯ И НОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ**

***СИЧКАР В. А.,***

*канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры административного права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Сделана попытка на решение практической и актуальной проблемы – проблемы систематизации норм, определяющих порядок реализации субъектами публичного администрирования своих полномочий.

*Ключевые слова:* процессуальные правовые отношения, правовые конфликты, субъекты публичного администрирования, административная процедура

Конституция Донецкой Народной Республики даёт ориентиры относительно того, какие сферы общественной жизни требуют плодотворного внимания со стороны законодателя.

Иногда конституционные положения на этот счёт выглядят весьма чёткими; их сосредотачивают в одной из статей Основного Закона.

К примеру, ч. 3 ст. 7 Конституции обязывает органы государственной власти Донецкой Народной Республики, органы местного самоуправления, образованные на территории Донецкой Народной Республики, должностных лиц, граждан и их объединения соблюдать Конституцию Донецкой Народной Республики, законы и иные нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики. Следовательно, это положение требует существования в государстве объединённых в законах правил, определяющих полномочия субъектов власти, устанавливать основания для их реализации и фиксировать способы, которые могут быть использованы для этого указанными субъектами. Хочу заметить, что это положение не может восприниматься как чисто декларативное, такое, что только направляет законодателя на принятие определённых актов. Как и все другие конституционные предписания, оно является правилом прямого действия, поэтому его можно понимать и так: в случае отсутствия соответствующих законов субъекты власти не могут никоим образом корректировать поведение частных лиц; последние остаются вне влияния с их стороны, и любые действия субъектов власти в отношении частных лиц будут расценены как посягательство на их права.

Иногда следует проанализировать ряд положений для того, чтобы прийти к выводу, каких систематизированных правил, по замыслу законодателя, требует общество.

Это утверждение можно проиллюстрировать совокупностью конституционных предписаний, среди которых и упомянутое выше. Так, в ст. 3 Конституции Донецкой Народной Республики установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность Донецкой Народной Республики, её государственных органов и должностных лиц; ч. 3 ст. 7 обязывает органы государственной власти, органы местного самоуправления действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренным законами; ст. 26 закрепляет право каждого на обращение к органам государственной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам; согласно ст. 46, каждому гарантируется право на обжалование в суде решений.

Признаюсь, что задумывался над существованием приведенной совокупности предписаний в законе под впечатлением от исследований

известного учёного Э. Шмидта-Ассманна, который видел, что системная направленность одной из отраслей немецкого права задана, во-первых, триадой обязательственных норм Основного Закона Федеративной Республики Германия (связанность основополагающими правами (абз. 3 ст. 1), законом и правом (абз. 3 ст. 20), требованием демократической легитимации (абз. 2 ст. 1)) и, во-вторых, гарантией правовой защиты (абз. 4 ст. 19).

Профессор Шмидт-Ассманн говорил о системной направленности административного права.

Воспринимая эту глубокую позицию немецкого учёного, позволю себе представить свою версию её сущности, адаптированную под тенденции, характерные для развития национального административного права.

Так, наше общество нуждается в правилах, которые концептуально связаны между собой, образуют логически построенную систему (в том числе из-за возможности их естественной группировки в правовые институты и отрасли) и которые направлены на: 1) нормирование порядка цивилизованной легитимации субъектов, уполномоченных на осуществление функций публичного администрирования; 2) определение чёткого круга полномочий таких субъектов; 3) установление порядка осуществления полномочий, который должен основываться на принципах, являющихся элементами верховенства права; 4) внедрение механизмов действенной защиты прав частных лиц в случае их нарушения вследствие реализации упомянутых полномочий.

Следовательно, учитывая приведенную выше совокупность конституционных предписаний, детерминирующую возникновение определённых норм права, могу утверждать, что современное административное право можно воспринимать как отрасль, которая должна обязательно вмещать правила о:

- а) полномочии субъектов публичного администрирования;
- б) порядке реализации этих возможностей;
- в) способах и порядке защиты прав частных лиц от нарушений, вызванных противоправной деятельностью указанных субъектов.

Приведенная конструкция выглядит ощутимо усеченной. Ведь она – результат анализа только четырёх статей Конституции Донецкой Народной Республики. Однако убеждён, что указанные правила формируют фундамент административного права; остальные правила либо помещены в конституционные предписания (например, по кругу субъективных публичных прав), либо возникают они в их дополнение или в их развитие.

## ОСОБЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРОФЕССИИ В АСПЕКТЕ ТИПОЛОГИИ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ

**СМИРНОВ А.А.,**

канд. юрид. наук, доцент,

доцент кафедры гражданского и предпринимательского права

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»

*Аннотация.* Юридическая деятельность одновременно выступает и критерием типологии правовых систем, и критерием для выявления типологических признаков на уровне отдельного элемента правовой системы. Таким образом, наряду с выявлением отличий юридической работы в разных странах, необходимо выявить и черту общности, относящуюся к условиям различных правовых систем.

*Ключевые слова:* юридическая деятельность, правовая система, типология права, государство, право, профессия

Выявление определённых особенностей осуществления юридической деятельности в условиях функционирования стран с разным правовым устройством или правопорядком актуально не только для ДНР, но и для многих других субъектов межгосударственных отношений, чьи усилия направляются в русло интеграционных процессов. По этому поводу учёными разных стран мира в рамках сравнительного права проводятся различные исследования, посвящённые выявлению особенностей функционирования отдельных правовых явлений в условиях разных типов организации правовой жизни.

Расширение и дифференциация современной системы компаративистских правовых знаний позволяют проводить обобщения как в отношении правопонимания, правотворчества, правового воспитания, так и в отношении проблематики реализации отдельных отраслей и институтов национального, международного права, функционирования судебных, правоохранительных, полицейских систем, поддержание режима законности, достижение надлежащего уровня правовой защиты субъективных прав, поддержание стабильного правопорядка и т.д.

Усиление научного интереса в этих отраслях правовых знаний объясняется не столько субъективными потребностями исследователей, сколько потребностями развития социально-гуманитарного знания, обусловленными объективными процессами развития экономического, политического и культурного сотрудничества современных стран мира, общей тенденцией интеграции и дифференциации.

Вместе с тем, несмотря на наличие значительного количества литературных источников сравнительного права, остаются слабо

освещёнными вопросы типологии в сфере осуществления юридической профессии. Авторы монографий или научных статей в основном используют описательный метод, благодаря которому иногда сложно увидеть типичность правовых явлений, тем более, что в сопоставлении явлений разных правовых семей доминирует тенденция выявления не типичности, а различия.

Если романо-германский тип правовых систем формировался рациональным путём, то англосаксонский – природно-эволюционным, за счёт приоритетного развития юридической практики судебных инстанций. То есть собственно практическая деятельность юристов выступала основным детерминантом в развитии основных сфер государственно-правовой жизни, а практика, прагматизм были и остаются основными факторами развития юридической деятельности.

Важно отметить, что в сопоставлении характерных черт юридической деятельности, осуществляемой в условиях двух непохожих между собой типов правовых систем, выявляются не только черты различия, но и черты тождества. Привлекает внимание тот факт, что англосаксонская и романо-германская правовые семьи – это семьи, в которых юридическое право играет роль основного средства социального регулирования, а значит и основного детерминанта в сфере функционирования юридической профессии. Юридическая деятельность в правовых системах указанного типа выполняет функцию главного проводника между правовой нормой и реальностью.

В то же время в вопросах правоформирования субъекты юридической деятельности рассмотренных выше типов правовых систем играют разную роль, что объясняется историческими факторами развития государственно-правовой организации общества. Относительно характеристик романо-германской правовой семьи, то правом законодательной деятельности наделяются исключительно высшие политические институты государства. Роль юристов в этом процессе рассматривается как экспертно-подготовительная, совещательная. Реалии стран англосаксонского типа свидетельствуют о том, что законодательная функция присуща и судам, благодаря чему правотворческий процесс приобретает черты прагматичности. По-разному происходит и мысленный процесс в ходе принятия юристами решений по делу, что опять-таки обусловлено особенностью системы источников права и порядком их создания.

## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННО ПРАВОВЫХ ФОРМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАК ПЕРСПЕКТИВА СТАНОВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

**СТРИЖАКОВА А.Ю.,**

канд. гос.упр., доцент, доцент кафедры  
судебной медицины и медицинского права  
ГОО ВПО «Донецкий национальный медицинский университет  
имени М. Горького»

*Аннотация.* Рыночная экономика сама по себе не порождает никаких конкретных механизмов обеспечения населения от тех негативных явлений, которые сопровождают любое общество, в том числе инновационного типа. Полное невмешательство государства в экономические процессы как на раннем этапе развития зарождения капиталистических отношений, так и в настоящее время показало, что это порождает бедность, повышает безработицу, расширяет круг лиц, которые нуждаются в поддержке со стороны государства и общества, усиливает напряжение в обществе и порождает недоверие к государственным институтам, ведёт к значительным материальным потерям и другим негативным явлениям.

*Ключевые слова:* государство, безопасность, инновация, экономические процессы, рыночная экономика, социальное обеспечение

Построение эффективной деятельности прозрачной, понятной по своей сущности, содержанию и структуре системы социального обеспечения, несомненно, является делом государства и общества.

Рациональное определение организационно-правовых форм социального обеспечения является предпосылкой содержания социальных прав, а также реализации гарантий конституционного права на социальную защиту.

Под содержанием понимают совокупность элементов, сторон, связей, отношений, процессов, образующих данный предмет или данное явление со всеми его свойствами, противоречиями и тенденциями, движением, развитием и тому подобное. Содержание, как правило, рассматривается в тесной связи с сущностью.

Сущностью является совокупность глубинных, устойчивых и необходимых внутренних связей явления. Сущность выступает как внутреннее единство предмета, и есть ядром содержания более устойчивого и более концентрированного образования.

Категория «форма» исследуется различными правовыми науками, и распространена достаточно широко: «форма права», «форма собственности»,

«процессуальная форма», «форма вины», «организационно-правовая форма юридических лиц», «форма предоставления социального обеспечения» и т.д.

С.Ю. Иванов справедливо подчёркивает, что она означает, как правило, множественность элементов любого класса, которая отличается и внешним (формальным) выражением, а также существенными свойствами, в отличие от категории «виды» (виды норм, виды наказаний, виды рабочего времени, виды трудового договора, виды социального обеспечения), которая характеризует однородную множественность.

Значение организационно-правовых форм социального обеспечения заключается в том, что они позволяют наиболее рационально распределять через систему социального обеспечения денежные средства на основе принципа социальной справедливости. Различают следующие организационно-правовые формы социального обеспечения:

1) общеобязательное государственное социальное страхование; 2) ассигнования из бюджета; 3) негосударственные формы социальных выплат.

В современных условиях в соответствии с международно-правовыми нормами и законодательства система социального обеспечения включает следующие организационно-правовые формы:

1) социальное страхование за счёт обязательных страховых взносов в соответствующий Фонд общеобязательного социального страхования и добровольных взносов в указанные фонды или негосударственные страховые фонды;

2) государственное обеспечение и предоставление социальных услуг отдельным категориям граждан за счёт государственного бюджета;

3) социальная помощь и социальная поддержка нетрудоспособных граждан за счёт местных бюджетов.

В современных условиях воплощением инновационных подходов в социальном обеспечении является направление по внедрению негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного накопительного пенсионного обеспечения. Именно за счёт накоплений люди трудоспособного возраста сами формируют своё будущее материальное обеспечение в преклонном возрасте, обеспечивая себе возможность путешествовать, помогать своим детям и тому подобное. Безусловно, что введение этих новаций должно проходить осторожно и с учётом всех рисков, которые присущи указанным нововведением. Поскольку негосударственные пенсионные накопления будут осуществляться на протяжении всей трудоспособной жизни гражданина, поэтому необходимы определённые законодательные оговорки и гарантии со стороны государства. А именно необходимо, чтобы в обществе возникло доверие к указанным институтам, проводилась значительная разъяснительная работа, возникла заинтересованность граждан; чтобы на законодательном уровне были чётко определены государственные гарантии и основы функционирования и

поддержки фондового рынка, а также жёсткий контроль над деятельностью фондовых бирж и банковских учреждений и тому подобное.

#### **Список использованных источников**

1. Петров В.С. Значение категорий сущности, явления, содержания и формы в учении о государстве / В.С. Петров // Философские проблемы государства и права: сборник. – Л.: ЛГУ, 2014. – С. 13-20.
2. Иванов С.Ю. Кооперативная форма труда – самостоятельный предмет правового регулирования / С.Ю. Иванов // Правоведение. – 2015. – № 3. – С. 24.

### **СИСТЕМАТИЗАЦИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК ЭЛЕМЕНТ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**

**СУРОВЦЕВА А.А.,**

*канд. экон. наук, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* С целью эффективного применения нормативных правовых норм необходимо иметь полную и достоверную информацию о действующем законодательстве. Для этого ведётся систематизация законов и других нормативных правовых актов. Проблемы систематизации законодательства Донецкой Народной Республики рассмотрены в данной работе.

*Ключевые слова:* нормативно-правовой акт, систематизация, законодательство, законы, правовая норма

В условиях военного положения в Донецкой Народной Республике принимается множество нормативных актов и правовых норм, разрабатываемых и принимаемых различными правотворческими органами. Динамичность развития правотворческого процесса в Донецкой Народной Республике определяется развитием общества, возникновением новых потребностей общественной жизни, для которых необходимо надлежащее правовое регулирование общественных отношений.

Развитие государственности в Донецкой Народной Республике, становление её на мировой арене, особенно после признания Российской Федерацией, указывает на увеличение количества принимаемых нормативно-правовых актов, отмену устаревших правовых актов и замену их новыми. Данные обстоятельства указывают на необходимость упорядочения всего



комплекса действующих правовых норм, приведение их в систему, издание собраний законодательства.

Систематизация законодательства – деятельность по упорядочению нормативных правовых актов, приведению их в единую внутренне согласованную систему (п. 17 ч. 1 ст. 1 ЗДНР «О НПА»), которая осуществляется субъектами правотворчества (физическими и юридическими лицами) (п. 24 ч. 1 ст. 1 ЗДНР «О НПА») [1].

Стоит отметить, что систематизируются не только нормативные, но и правоприменительные, а также интерпретационные акты, которые имеют немаловажное значение для правоприменительной практики (разъяснения Верховного Суда ДНР). Этот перечень можно дополнить правореализационными документами (акты, протоколы). Их систематизация не имеет публичного характера, а производится внутри организаций, которые имеют дело с индивидуальными актами, связанными с их профессиональной деятельностью.

Существует множество объективных и субъективных причин, делающих систематизацию крайне необходимой и эффективной для правотворческого процесса государства.

К объективным причинам относятся: военное время, следствием которого является постоянное изменение законодательства, появление новых правотворческих органов (Государственный комитет обороны ДНР); наличие пробелов в нормативных актах и необходимость их устранения; накопление большого количества нормативных актов в процессе преобразований, происходящих в государстве; обеспечение удобства пользования нормативными актами.

Субъективные причины таковы: противоречивость нормативных актов разных уровней, а порой и противоречивость положений внутри одного нормативного акта; засоренность нормативного массива недействующими или дублирующими предписаниями и т.д.

Чтобы иметь возможность использовать нормативно-правовые акты и их нормы, сами юристы и все граждане, которым надлежит соблюдать законы, должны иметь более или менее точное и широкое представление о праве. Первые – по профессиональной необходимости, вторые – чтобы защитить свои права и законные интересы, знать свои обязанности. Необходимость распространения сведений о праве, принятии новых нормативно-правовых актов и углублённого, специализированного знания законов вызывает потребность в систематизации нормативных правовых актов, например, в виде сборников. Анализ и обработка действующих нормативно-правовых актов, создание внутренне единой системы актов являются необходимыми условиями эффективности правотворческой деятельности.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, одним из путей развития системы законодательства является систематизация нормативных правовых актов, которая позволит достичь юридически цельного

регулирования в отраслях и институт права, и должна стать основной правотворческой деятельности и важной составляющей совершенствования законодательства Донецкой Народной Республики.

Результатом систематизации нормативных правовых актов должен стать Свод Законов Донецкой Народной Республики – полное систематизированное собрание нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, подготовка которого предполагает применение различных видов и способов систематизации нормативных правовых актов.

#### **Список использованных источников**

1. О нормативных правовых актах: Закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета 07 августа 2015 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-normativnyh-pravovyh-aktah/>

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ АДВОКАТУРЫ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**ТРАНДАФИЛОВА И.В.,**

*преподаватель кафедры гражданского и предпринимательского права  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В статье исследуется понятие и роль принципов адвокатуры и адвокатской деятельности на примере законодательства Донецкой Народной Республики.

*Ключевые слова:* адвокатура, адвокатская деятельность, принцип права, принцип адвокатуры, право, законность

Систематизация научных взглядов относительно принципов адвокатуры будет способствовать дальнейшему развитию института адвокатуры, совершенствованию адвокатской деятельности. Кроме того, принятие нового Закона ДНР «Об адвокатуры и адвокатской деятельности» и Кодекса профессиональной этики адвокатов также требует новых научных исследований, и, в том числе, принципов адвокатуры.

Принципы адвокатуры – это основополагающие начала, закреплённые в законодательстве, определяющие содержание и направления правового регулирования адвокатуры. Часть из них имеет прямое законодательное закрепление. Так, адвокатура в Донецкой Народной Республике действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, а также

принципа равноправия адвокатов (ч. 2 ст. 3 Закона ДНР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности») [1]. Разберём каждый принцип по отдельности.

Принцип законности является общеправовым. Он лежит в основе не только адвокатуры и адвокатской деятельности, но и любой другой сферы жизнедеятельности общества, урегулированной правом. Данный принцип вытекает из ч. 1 ст. 1 Конституции ДНР, согласно которому Донецкая Народная Республика является демократическим, правым и социальным государством [2].

Независимость адвокатуры как особого профессионального сообщества адвокатов заключается в том, что она не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления (ст. 3 Закона ДНР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»). Независимость адвоката можно объяснить следующим образом: при осуществлении профессиональной деятельности адвокат самостоятельно определяет правовую позицию по делу, а также свои дальнейшие действия; адвокат осуществляет свою профессиональную деятельность в интересах своего клиента и руководствуясь законом. За незаконное влияние на него предусмотрена юридическая ответственность.

Принцип самоуправления является одним из важнейших принципов. Негосударственный характер адвокатуры обязывает её организовывать свою деятельность самостоятельно. Органом адвокатского самоуправления в Донецкой Народной Республике выступает Адвокатская палата – негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов ДНР (ч. 1 ст. 33 Закона ДНР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»). Данная организация включает в себя Совет Адвокатской палаты (коллегиальный исполнительный орган) и собрание (конференцию) адвокатов.

Принцип равноправия адвокатов является последним принципом, закреплённым в ч. 2 ст. 3 Закона ДНР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности». Тем не менее, это никоим образом не умаляет его значимость. Данный принцип указывает на отсутствие «кастового деления» в адвокатуре, деления на старших и младших по чину, работодателей и работников и т.п. Принцип равноправия предполагает: 1) одинаковые профессиональные требования к адвокатам; 2) одинаковые права и обязанности адвокатов; 3) гарантированность государством равенства статусов адвокатов вне зависимости от времени приобретения этого статуса (исключение – адвокаты иностранных государств). Иначе говоря, принцип равноправия адвокатов означает, что по своему статусу все адвокаты равны как в плане осуществления своей профессиональной деятельности, так и в плане возможности выбора организационной формы адвокатского образования.

Помимо вышеуказанных принципов существуют и другие, которые не имеют явного правового закрепления, однако подразумеваются законодателем, могут быть обнаружены путём анализа правовых норм и выделяются в научной литературе. Например, к данной группе относятся принципы

свободы выбора формы адвокатских образований (ч. 2 ст. 25 Закона ДНР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности») и принцип профессионализма адвокатов (согласно ч. 1 ст. 2 Закона ДНР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» адвокат является «независимым профессиональным советником по правовым вопросам»).

Таким образом, адвокатура выступает одним из важнейших правозащитных институтов, основная задача которого заключается в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Адвокатура является эффективным правоохранительным институтом только в случае, если её деятельность подчинена определённым принципам, выработанным мировым сообществом и закреплённым в международно-правовых актах и актах национального законодательства.

### **Список использованных источников**

1. Об адвокатуре и адвокатской деятельности: закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики № 199-ПНС от 24.09.2020 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-advokature-i-advokatskoj-deyatelnosti/>

2. Конституция Донецкой Народной Республики: офиц. текст [принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/>

## **ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

**ФИНКИНА А.П.,**

*старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»*

*Аннотация.* Работа посвящена исследованию правового режима сети Интернет. Проанализировано право на информацию и особенности правоотношений в сети Интернет.

*Ключевые слова:* Интернет, виртуальная среда, информация, провайдер, компьютер

Интернет прочно вошёл в жизнь человечества в конце XX века. Интернет сегодня является новым местом обитания человечества, новой средой деятельности каждой конкретной личности, общества и государства в целом. Эту среду часто называют виртуальной, обосновывая это тем, что информация, как основной объект данной среды, не ощутима физически, «на ощупь». Но влияние Интернета на повседневную жизнь человека XXI века

трудно переоценить, несмотря на это правовое регулирование распространения информации находится только всё ещё в стадии становления. В условиях информационной войны важнейшее значение имеет законодательное урегулирование правоотношений в Интернете, что позволит избежать правового «вакуума» и препятствовать возникновению правонарушений в сети.

Именно Интернет – тот рычаг, который активно формирует абсолютно новое мировое информационное пространство, которое составляет основу информационного общества. В нём действуют информационные конгломераты, объединяющие системы создания информации (редакции журналов и газет, издательские дома, телесети и телестудии) и сети её распространения: компьютерные, кабельные, спутниковые, телефонные. Функционируют глобальные международные информационно-телекоммуникационные сети, которые охватывают территорию большинства стран мира.

Действительно, появление Интернета стало эпохальной точкой в развитии человеческой цивилизации. Одновременно со всеми преимуществами и положительными моментами, которые внёс Интернет в жизнь людей, существуют и негативные аспекты, отражающиеся в злоупотреблении и нарушениях.

Как и в реальной жизни, так и в виртуальной среде, первостепенной задачей является определение субъектного состава. Возникает и проблема правового урегулирования этих отношений, а, следовательно, и необходимость создания норм, которые регулируют правоотношения в виртуальной среде.

Можно выделить трех субъектов, которые обеспечивают работу глобальной сети: пользователи Интернета – потребители информации; владельцы серверов – компьютеров, на которых размещаются объёмы данных информации; провайдеры – субъекты, предоставляющие информационные услуги пользователям Интернета.

Все вышеперечисленное оборудование и информационные ресурсы объединены в автоматизированную информационную систему в виде сети, которая является организованной структурой. При этом данная система, несмотря на её охваты аудитории, не относится ни к общественному объединению, ни к государственному образованию, ни к юридическому лицу, ни к международной организации или иной структуре, которая бы являлась субъектом правоотношений. Проводя сравнительный анализ информационных отношений, происходящих в реальной и виртуальной информационной среде, можно сказать, что они имеют существенные различия, ведь в виртуальной среде изменяются физические свойства информации и, следовательно, появляются новые правовые свойства и особенности информации как объекта правоотношений.

Перейдём к рассмотрению правового режима использования глобальной сети. В первую очередь, обратимся к международным

нормативно-правовым актам. Основным международным документом является Всеобщая декларация прав человека. Согласно ст. 19 Декларации, каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; в это право включается свобода беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свобода искать, получать, распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ. Подобное положение нашло своё отражение и в Международном пакте о гражданских и политических правах.

Хотя законодательство активно применяет термин «Интернет», его определение официально не закреплено. В основном, употребляя термин «Интернет», понимается одна из главных составляющих глобальной сети – сервисная служба World Wide Web (WWW) – «всемирная информационная паутина». Именно она и представляет собой глобальную сеть, в которой содержатся многочисленные базы и банки данных. То есть Интернет – это распределённая всемирная база знаний, которая содержит в себе множество различных информационных массивов, состоящих из данных, текстов, документов, объединённых трансграничной телекоммуникационной сетью.

Таким образом, важно отметить, что правовое регулирование отношений в Интернете должно строиться на балансе: свободы доступа к информации и информационной безопасности личности, общества и государства; между личными правами лица и свободой слова; свободы производства информации и ограничения распространения опасной информации и информации, которая оскорбляет других лиц, а также фейковой информации, которая вводит в заблуждение; защиты государственной, коммерческой и других видов тайн, которые не вступают в конфликт с запретом на распространение и свободный доступ к информации о свободе и правах человека и гражданина.

Именно соблюдение данных требований является залогом построения развитого правового государства.

## **О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

***ЧЕБОТАРЕВА Ю. А.,***

*канд. юрид. наук, доцент, старший советник юстиции  
Генеральной прокуратуры Донецкой Народной Республики*

*Аннотация.* Создание эффективной системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства является одной из приоритетных задач государства по обеспечению законности и правопорядка, надёжной защиты

прав и свобод человека, интересов общества и государства, мира и безопасности.

*Ключевые слова:* уголовное законодательство, уголовный процесс, совершенствование, гармонизация

Эффективная система уголовного и уголовно-процессуального законодательства Донецкой Народной Республики является основой обеспечения законности и правопорядка, соблюдения прав и свобод человека, гарантией мира и безопасности.

Анализ судебно-следственной практики в сфере применения законодательства выявил наличие ряда системных проблем и недостатков, в числе которых: правовые пробелы в системе уголовного и уголовно-процессуального законодательства, препятствующие эффективной защите прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечению законности в ходе предварительного и судебного производства по уголовным делам; недостаточная эффективность правовых механизмов профилактики и предупреждения преступлений, а также привития гражданам высокой правовой культуры и уважения к закону; несоразмерность санкций за совершение отдельных видов преступлений характеру и степени общественной опасности деяний, в том числе недостаточное и неэффективное применение альтернативных видов наказания, поощрительных норм и мер общественного воздействия; ненадлежащее качество проведения оперативно-следственных мероприятий; низкий уровень внедрения в судебно-следственную деятельность современных информационно-коммуникационных технологий [1].

В целях устранения указанных недостатков, и в соответствии с Концепцией внешней политики Донецкой Народной Республики, утвержденной Указом Главы Донецкой Народной Республики от 01 марта 2019 года № 56, основополагающим принципом которой является гармонизация с законодательством Российской Федерации с учетом особенностей внутренних и внешних стратегических приоритетов, основными направлениями по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики должны стать унификация норм уголовного законодательства, совершенствование системы уголовной ответственности и наказания, обеспечение действенной и надежной охраны прав и свобод граждан, интересов общества и государства, систематизация и гармонизация норм уголовно-процессуального законодательства, а также внедрение новых форм и процедур уголовного процесса [2].

Под *унификацией норм уголовного законодательства* подразумевается: инвентаризация уголовного законодательства на предмет его приведения в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права; исключение норм, допускающих различное толкование или проявление коррупции либо позволяющих устанавливать ответственность за деяния, степень и характер общественной опасности

которых не соответствуют принципам уголовного законодательства; устранение правовых пробелов, коллизий и «белых пятен» в Уголовном кодексе, препятствующих эффективной защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства; совершенствование правового значения терминов и понятий, используемых в Уголовном кодексе, путем их четкого определения и обеспечения единообразного применения; создание эффективных правовых механизмов по предупреждению и пресечению преступлений, привитию гражданам высокой правовой культуры, воспитания их в духе соблюдения Конституции и законов.

*Совершенствование системы уголовной ответственности и наказания* предполагает необходимость: пересмотра структуры и критериев классификации преступлений посредством внедрения альтернативных показателей, определяющих степень и характер общественной опасности преступного деяния; обеспечения надежных гарантий неотвратимости ответственности в отношении лиц, совершивших преступления; внедрения иных мер правового воздействия, ориентированных на воспитание лиц, признанных виновными в совершении преступления, а также на предупреждение новых преступлений; совершенствования институтов неоконченного преступления, соучастия в преступлении и множественности преступлений, путем конкретизации их критериев и признаков, а также устранения имеющихся между ними противоречий [3].

*Обеспечение действенной и надежной охраны прав и свобод граждан, интересов общества и государства* представляется путем: приведения санкций уголовных наказаний в строгое соответствие с степенью и характером общественной опасности преступлений, обеспечения разумного и соразмерного применения альтернативных видов наказаний; гуманизации уголовного законодательства в отношении лиц, впервые совершивших преступления, не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления, а также социально уязвимых групп населения — несовершеннолетних, людей преклонного возраста, лиц с инвалидностью, беременных женщин, одиноких лиц, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей; продолжения курса строгой уголовной политики в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе террористических, экстремистских и коррупционных преступлений, а равно сопряженных с применением пыток, совершенных в составе организованной преступной группы или преступного сообщества.

*Под систематизацией и гармонизацией норм уголовно-процессуального законодательства* понимается: инвентаризация уголовно-процессуального законодательства на предмет его унификации и приведения в соответствие с передовыми правовыми концепциями, определяющими статутное положение личности в уголовном судопроизводстве; пересмотр структуры уголовно-процессуального законодательства на предмет обеспечения логической



последовательности норм и институтов с учетом эффективности правоприменения, а также исключения дублирующих норм; устранение правовых пробелов и коллизий в уголовно-процессуальном законодательстве, препятствующих эффективной защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства [3].

Отдельное внимание необходимо уделить внедрению таких *новых форм и процедур уголовного процесса* как: развитие упрощенных процедур доследственного и судебного производства; создание оптимальных механизмов осуществления отдельных процессуальных и следственных действий в ходе доследственной проверки в целях установления наличия или отсутствия признаков преступления, введение института депонирования показаний свидетелей и потерпевших, главным образом, в случаях невозможности более позднего их допроса в силу объективных причин; создание действенных механизмов разрешения вопросов, касающихся исполнения приговоров, определений и постановлений суда.

Конечным результатом эффективной реализации совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства должно стать полноценное воплощение в жизнь принципа верховенства права.

#### **Список использованных источников**

1. Анализ осуществления правосудия судами общей юрисдикции Донецкой Народной Республики (районными, городскими, межрайонными судами Донецкой Народной Республики, Арбитражным судом Донецкой Народной Республики, Военным судом Донецкой Народной Республики) в 2021 году» // [Электронный ресурс]: <https://supcourt-dpr.su/dokumenty/analiz-osushchestvleniya-pravosudiya-sudami-obshchey-yurisdikcii-doneckoy-narodnoy-1>
2. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 01 марта 2019 года № 56 «Об утверждении Концепции внешней политики Донецкой Народной Республики» // [Электронный ресурс]: [https://Ukaz\\_N56\\_01032019.pdf](https://Ukaz_N56_01032019.pdf) (denis-pushilin.ru)
3. Концепция уголовной политики / И.Н. Кондрат // [Электронный ресурс]: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/1339>

## **ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ**

**ШЕСТАК В.С.,**

*д-р юрид. наук, профессор, зав. отделом по изучению проблем организации прикладных исследований в органах внутренних дел ГБУ ВО «Академия МВД ДНР им. Ф.Э.Дзержинского»*

*Аннотация.* В современных условиях право выступает самым эффективным инструментом государственного управления. Вопросы, посвящённые сущности, природе, чертам, характеристикам права всегда были актуальными. К ним обращались представители социологической, философской, политической и правовой мысли. Особое внимание они приобретают сегодня в связи с изучением роли права как наиболее действенного социального регулятора общественных отношений.

*Ключевые слова:* государство, право, существование и сущность права, социальный регулятор, общественные отношения

Поиск оптимального или универсального определения права характерен как для отечественной, так и зарубежной юриспруденции, как в прошлом, так и в настоящее время. Необходимо отметить, что на «постсоветском» пространстве и зарубежных государствах не существует единого, общепризнанного наименования науки, которая изучает обобщённые закономерности развития государства и права. «Теория права» является понятием сугубо немецким, которое употребляется в государствах континентально-европейского региона. Оно не присуще англо-американской правовой мысли, оперирующей понятием «юриспруденция». «Общая теория государства и права» – наиболее распространённое наименование в России и других «постсоветских» государствах, с которым в последнее время конкурирует название «общетеоретическая юриспруденция» (она не сводится к области правоведения, а включает государствоведение как свою важнейшую составляющую).

Разнообразие же подходов к пониманию права с течением времени не только не исчезло, но ещё больше углубилась. Жан Поль Сартр, представитель англо-американской правовой доктрины, во второй половине прошлого века в одной из своих статей задаётся на первый взгляд странным, риторическим вопросом: существует ли понятие права? И в результате скрупулезного исследования приходит к выводу, что понятия права не существует, поскольку нет единства в его понимании. Закономерным следствием такой постановки проблемы и попытки её решения будет не менее обескураживающий специалистов вопрос о том, существует ли вообще право или его в действительности нет, поскольку нет единства в его понимании? Если же право существует, то есть ли у него сущность и, если есть, то какова она? За внешним эпатажем подобных формулировок слишком абстрактных, казалось бы, проблем на самом деле скрывается весьма глубокий и древний философский вопрос о сущности и существовании, который неизбежно проявляется при попытке анализа понятия права. Этот вопрос является «предметом странного умолчания» в современном отечественном правоведении, имея, между тем, колоссальный потенциал для разрешения давнего противостояния натурализма и позитивизма права. Если в обществе, организованном в государство, праву отводится определённое

место, то общества, не знавшие государства, возможно, осуществляли своего рода правовое регулирование несмотря ни на что. Нетрудно догадаться, что ответы на эти вопросы, связанные с этими проблемами, во многом зависят от изначальных понятий, есть ли универсально признаваемые определения права и государства? Представители континентальной правовой доктрины (М. Тропер, Д. де Бешийон и др.) отмечают, что универсального определения права не существует и что, более того, нужно отказаться от надежды его найти, ибо право – это процесс интеллектуальной квалификации, а не реальный природный объект *a priori*. В 1989 г. редакция известного французского журнала по теории права «Droits» продемонстрировала этот факт. Редакция попросила 50 авторов – специалистов в области теории права – на нескольких страницах изложить свою концепцию права. Затем намечалось обобщить концепции, и если не удастся прийти к одному единственному определению, то синтезировать несколько главных направлений. Однако цель не была достигнута ввиду слишком большого разнообразия данных определений. Не лучше обстоит дело и у сторонников сравнительного подхода. Ж. Вандерлинден отмечает, что, пытаясь сравнить юридические системы, они используют не менее 14 критериев, таким образом, исключив надежду найти единую теорию права. Отсюда следует, что этот процесс является бесконечным. Право – явление, которое неразрывно связано с конкретным бытием, оно функционирует в глубинах жизни, движется во времени и меняется вместе с ним. Перед отечественными теоретиками права стоит ряд назревших науковедческих проблем (решаемых с привлечением опыта зарубежных учёных):

- переосмыслить объектно-предметную сферу общей теории государства и права и юридической науки в целом;

- уточнить её наименование (энциклопедия права, антропология права, теория права, теория государства и права, общая теория государства и права, общетеоретическая юриспруденция);

- чётко определить комплексный характер её предмета – как в связи с философией права, социологией права, так и в соотношении с предлагаемыми новыми дисциплинами (например, общей теорией процессуального права, сравнительным правоведением и т.п.).

Необходимо уйти от бесконечного дискурса о предпочтительности того или иного типа правопонимания; принять многообразие концептуальных подходов к трактованию сущности права (как мировоззренческого видения образа права учёными); корректно и аргументировано использовать типы правопонимания в научном познании права, в частности в синтезе его измерений – реального и идеального. Ведь каждый тип правопонимания (как и само право) является продуктом сознания, результатом отражения и социально-субъективной интерпретации реально существующих социальных закономерностей, тенденций, связей, отношений, противоречий и т.п. Указанные науковедческие проблемы вызваны объективными факторами экономического, политического и социально-культурного развития;

процессами концептуального переосмысления соотношения человека, общества, государства, возрастанием роли права в этом соотношении; расширением юридического сектора, касающегося прав человека и гражданина; углублением взаимосвязи и взаимодействия международного, регионально-континентального и национального права; универсализацией и унификацией права.

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ**

**ЯКУСЕНКО О.О.,**

*аспирант кафедры гражданского права и процесса  
образовательного учреждения профсоюзов высшего образования  
«Академия труда и социальных отношений», г. Москва, РФ*

*Аннотация.* На современном этапе развития права как науки исследовательский интерес представляют новеллы гражданского законодательства, связанные с внедрением новых объектов гражданских прав, что требует соответствующего нормативно-правового регулирования, а также оперативного реагирования со стороны теории гражданского права с целью разработки, совершенствования понятийного аппарата, дефиниций в гражданском праве.

*Ключевые слова:* имущественные права, имущественные отношения, цифровизация, цифровые права

В соответствии с положениями ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) законодатель определяет имущественные отношения как предмет правового регулирования гражданского законодательства, а также отграничивает его от иных отраслей права. Вместе с тем законодательно понятие «имущественные отношения» до настоящего времени не закреплено. В разное время отечественные учёные-цивилисты обращали внимание на проблему определения понятия имущественных отношений, однако до настоящего времени в теории гражданского права определение понятия «имущественные отношения» остаётся дискуссионным. Отчасти, сложности в определении понятия «имущественные отношения» можно объяснить динамикой развития гражданских правоотношений, расширением перечня объектов правового регулирования, а также тесной взаимосвязью с экономической составляющей имущественных правоотношений, что неоднократно отмечали отечественные учёные-цивилисты.

По мнению С.С. Алексеева, предметом правового регулирования гражданского права являются имущественные отношения, складывающиеся

на основе товарного производства. О.А. Красавчиков под имущественными отношениями понимал конкретные общественно-экономические отношения по владению, пользованию и распоряжению материальными благами, складывающиеся на основе экономических актов участников данных социальных связей. Из этого следует, что в качестве характерной черты имущественных отношений в советский период выделяется их экономический характер, что обосновывается плановостью экономики, отсутствием частной собственности и не могло не сказаться на правовом регулировании имущественных отношений.

В условиях рыночной экономики ученые указывают на то, что имущественные отношения, безусловно, имеют экономическое содержание, которое определяет характер имущественных отношений, но при этом не раскрывает сущность регулируемых общественных отношений, выступающих предметом правового регулирования гражданского права, которая является главным отграничением предмета правового регулирования гражданского законодательства от иных отраслей. Так, Л.В. Щенникова отмечает, что предмет гражданского права «растворился» в чертах метода, определении предпринимательской деятельности и задачах защиты нематериальных благ. В результате на уровне кодифицированного гражданского закона осталось, так сказать, «в тени», оказалось особо не выделенным главное, основополагающее, сущностное в предмете гражданско-правового регулирования.

По мнению Н.А. Баринова, имущественные отношения – это разновидность отношений, возникающих между людьми, их объединениями, юридическими лицами и другими субъектами по поводу имущества – материальных и иных благ, вещей, средств производства и предметов потребления. Однако сформулированное менее 10 лет назад Н.А. Бариновым определение имущественных прав уже не отвечает современным реалиям, поскольку технический прогресс и цифровизация оказали существенное влияние на гражданское право, появились новые общественные отношения, нуждающиеся в правовом регулировании, которые потребовали от законодателя принятия ряда нормативных правовых актов.

В соответствии со ст. 141<sup>1</sup> ГК РФ цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Как справедливо отмечают Б.М. Гонгало, Л.А. Новосёлова, цифровое право в понимании ст. 141<sup>1</sup> ГК РФ сходно с бездокументарной ценной бумагой по одному из свойств – в обоих случаях имущественное право (чаще всего обязательственное) не привязано к материальному носителю и передаётся путём внесения записей о передаче в специальную систему учёта. При этом, будучи определёнными в качестве обязательственных прав, цифровые права не подлежат отнесению к принципиально новым объектам гражданского права, поскольку это особый

способ фиксации права, влияющий на свойства закреплённого права.

В свете изложенного корректировке подлежит определение понятия «имущественные отношения», под которыми следует понимать разновидность гражданско-правовых отношений между субъектами гражданского права по поводу имущества: материальных и иных благ, вещей, средств производства и предметов потребления, иного имущества, имеющего стоимостную оценку, в том числе имущества, зафиксированного в цифровой форме. Таким образом, на развитие имущественных отношений влияние оказало развитие экономики, а в XXI в. – развитие цифровых технологий, которые требуют от законодателя своевременного реагирования на изменение общественных отношений.

#### **Список использованных источников**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // РГ. – 1994. – № 238-239.
2. Алексеев С.С. Предмет советского социалистического гражданского права / С.С. Алексеев. – Свердловск: Изд-во СЮИ, 1959. – 336 с.
3. Красавчиков О.А. Советская наука гражданского права / О.А. Красавчиков // Учёные труды Свердловского юридического института. Т. VI. – Свердловск, 1961. – 379 с.
4. Баринов Н.А. Принцип однородности имущественных отношений в праве / Н.А. Баринов // Гражданское право. – 2012. – № 5. – С. 6-9.
5. Гонгало Б.М. Есть ли место «цифровым правам» в системе гражданского права / Б.М. Гонгало, Л.А. Новосёлова // Пермский юридический альманах. – 2019. – № 2. – С. 179-192.
6. Щенникова Л.В. Имущественные отношения в гражданском праве: теория и практика / Л.В. Щенникова // Вестник Пермского университета. – 2012. – № 1. – С. 165-175.

### **ПОДСЕКЦИЯ 3. ФИЛОСОФСКИЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

#### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

***АНДРЕЕВА И. А.,***

*канд. психол. наук, доцент, заведующая кафедрой психологии ГОУ ВПО  
«Горловский институт иностранных языков»*

*Аннотация.* В статье представлен анализ современной ситуации в обществе и мире. Рассмотрена роль руководителей любого уровня в жизнедеятельности, как каждого конкретного человека, так и общества в целом. Проанализированы личностные характеристики руководителя, необходимые для успешной деятельности в современных социально-политических условиях. Акцентируется внимание на необходимости развития прогностических способностей для осуществления стратегического управления.

*Ключевые слова:* эпоха вызовов, руководитель, прогностические способности, стратегия, стратегическое управление

Вызовы современно общества очень велики (информационные, глобальные, экономические, социальные и т.д.). Сегодня, перед каждой организацией, руководителем, да и просто человеком, почти каждый день стоит вопрос выживания в постоянно меняющихся информационных, социально-политических и экономических условиях. По мнению управленцев, аналитиков, экспертов только продуманная, взвешенная и стратегически направленная политика руководства будь-то предприятия или города – это самый необходимый путь к успеху.

Очень многое в жизни общества, каждого человека, предприятия, города и страны зависит от того, кто руководит процессом жизнедеятельности. Объединение людей, существовать без руководства или управления не может. Но, следует отметить, что стремительные перемены, которые постоянно, уже более 20-ти лет, сопровождают нашу жизнь, предъявляют руководителям все новые и новые требования.

Безусловным есть тот факт, что масштабы любого кризисного явления трудно предположить полностью. Но, при определенном уровне готовности к таким явлениям степень негативного воздействия на жизнедеятельность человека, общества, организации можно свести к минимуму. Проблема психологической характеристики качественного управления в современных условиях является мало разработанной в отечественной науке. Существование стратегических планов, программ предполагает усиленный

контроль за ходом и выполнением поставленных задач, постоянное решение вопросов о перераспределении ресурсов, кооперации и взаимодействии между отдельными исполнителями и задачами. Оказавшись в новых обстоятельствах окружающей действительности, которая всегда содержит элемент социальной и производственной опасности, руководитель становится центральной фигурой, обеспечивающей эффективность управления и удержания ситуации на должном уровне.

В настоящее время специалисты все чаще говорят о том, что далеко не каждый может легко перестраиваться согласно возникающим переменам. В данном случае речь идет об изменениях на уровне каждого конкретного человека и на уровне массового, коллективного сознания. Произошли изменения системы ценностей и образа мира, а это приводит к потере норм, правил, устоев и традиций как следствие – кризис идентичности и ломка стереотипов. В качестве защитных механизмов, современные люди, а особенно молодежь, не ждут поддержки во внешнем мире, ищут внутренние опоры, выстраивают индивидуальный жизненный сценарий, который отличается фрагментарностью и отсутствием стратегии. Сама по себе стратегия предполагает определение долгосрочных перспектив и конкретных планов.

Составляя психологическую характеристику самого процесса стратегического управления, мы рассматриваем в качестве основополагающего фактора, готовность, к такого рода форме руководства первых руководителей предприятия и всего управленческого персонала. К сожалению, современное мироустройство выдвигает очень серьезные требования к каждому руководителю. И, это очень сложная задача соответствовать этим требованиям. Современный руководитель должен обладать множеством индивидуально-психологических качеств для успешного выполнения своих обязанностей. Среди прочих способностей, которыми ему необходимо обладать, особое место следует уделить развитию прогностических способностей. По данным исследователей эта способность дает возможность на основе интуиции получить знания о будущем. Данный процесс происходит на бессознательном уровне.

Понять механизм работы прогностических способностей, можно на примере восприятия человека человеком. Изучая друг друга, мы выстраиваем прогностические образы человека разной структурированности и осознанности на основе того, что мы видим и на основе личного опыта. Таким образом, определенная информация, символы, накладываются на имеющийся опыт и, благодаря процессам анализа, мы можем предположить или предугадать какой человек стоит перед нами. По такому же принципу можем научиться прогнозировать развитие той или иной ситуации в нашей жизни и деятельности. Обращает на себя внимание то, что руководитель находит неизвестное через связь с известным.



Сейчас мы можем говорить о том, что в современной психологической науке много внимания уделяется способности человека перестраиваться соответственно вызовам времени и общества. Нужно понять, что меняющийся мир ставит перед нами новые задачи. В психологии это называется меняющаяся социальная реальность. Что же касается руководителя, который, прежде всего человек, со своими особенностями, талантами, то в данном случае ему особенно необходимо уметь владеть собой, сохранять гибкость мышления и развивать творческие и прогностические способности. Использование стратегического подхода в управлении значимо снижает последствия преодоления влияния того или иного «вызова».

## **ОПТИМИЗАЦИЯ КУЛЬТУРНОГО ТУРИЗМА В РОССИИ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

**АТИК А.А.,**

*канд. филос. наук, доцент, доцент кафедры истории и философии Гуманитарно-педагогической академии (филиал) «КФУ им. В.И. Вернадского», г. Ялта, РФ*

*Аннотация.* В данной работе рассматриваются особенности культурного туризма в мире, его значение и необходимость для не только для досуга, но и для познания иных культур. Но данный вид человеческой деятельности требует немало усилий и вложений как со стороны туриста, так и со стороны органов власти и организаторов данной сферы.

*Ключевые слова:* туризм, туристская индустрия, межкультурное взаимодействие, толерантность

Сегодня туризм является интересным феноменом не только с точки зрения отдыха и приятного времяпрепровождения, но и привлекает нас благодаря возможностям знакомства с иной культурой. В туризме совмещается отдых и познание культурного мира другой культуры. Знакомство с ее кодами, ценностями, знаковой системой (язык, традиции, нравы, верования) привносит новые смыслы в духовный мир человека.

Мир вокруг человека – это мир культурных кодов и знаков, которыми наполнены все её сферы: искусство, ремесло, религия, образ жизни, то есть все сферы жизнедеятельности человека, так или иначе связанные с особенностями социокультурной коммуникации и взаимодействия. Именно поэтому современных исследователей занимают вопросы, связанные с культурной репрезентацией народа, его семиотики, которая может оказать помощь в изучении мира, культуры и общество в контексте знаковых систем, благодаря которым собственно и происходит процесс воспроизводства, хранения и передачи культуры.

Благодаря культуре и её знаковой системе формируется человеческое сознание, мировосприятие, его мировоззрение и мироощущение. Задачей исследователей культуры, и организаторам культурного туризма в данном контексте является изучение свойств знаков и знаковых систем (естественных и искусственных языков, явлений культуры, традиций, обрядов, народных нравов), а также способов передачи и восприятия данных знаков.

В системе туризма выделяется такой его самостоятельный вид как культурный туризм. Объектом данной отрасли туризма является социокультурный мир народа с его обычаями, традициями и бытом

Именно интерес к особенностям культуры различных народов, их быту и традициям, по большей части, и побуждает к путешествиям и туризму. Культурный туризм позволяет познакомиться с жизнью, культурой и обычаями иного народа, представляя собой, в какой-то степени, средство организации международного взаимодействия, а порой и сотрудничества.

Но стоит отметить, что кроме позитивного познавательного эффекта у туристов часто возникают проблемы с общением и взаимопониманием. Такие проблемы чаще всего возникают по нескольким причинам. Во-первых, это незнание языка (как вербального, так и невербального). Во-вторых, незнание культурные особенности посещаемой страны. Так, прибывший впервые в чужую страну, в незнакомую культурную среду, турист может столкнуться с проблемой заполнения документов, трудностями с пониманием различных указателей, знаков, пониманием обычаев местного населения, что в итоге, может привести к возникновению проблем с безопасностью, не только для туриста, но и для местных жителей.

Успешный туризм, безусловно, зависит во многом от доброжелательного отношения и гостеприимства принимающего народа, от организаторов туристических маршрутов, от поддержки органов власти. Однако и сами туристы, как отмечено в Туристической декларации (Осака, 1994 г.): *«... должны иметь интеллектуальное любопытство, а также открытость по отношению к иностранным народам и культурам, только тогда они смогут оценить особенности природы, культуры и общества посещаемых стран и, таким образом, способствовать сохранению уникальных красот нашей планеты для будущих поколений»*. А для этого необходима просветительская работа в этой сфере при поддержке заинтересованных сторон.

Для решения ряда возможных проблем, связанных, с взаимопониманием можно предложить ряд мероприятий по их решению.

Во-первых, создание и распространение специальных брошюр и видеоролики, содержащие основные характеристики и особенности культуры населения страны посещения на родном языке туриста.

Во-вторых, организация и расширения применения информационных «бюро», которые могли бы дать всеобъемлющую информацию на разных

языках для туриста. Возможно, в данном случае применение услуг человека, владеющего иностранными языками, или электронного переводчика.

В-третьих, проведение специального обучения сотрудников организаций размещения для правильного взаимодействия с туристами, носителями иных культурных и религиозных ценностей.

В-четвертых, проведение бесед и культурно-просветительских мероприятий с местным населением относительно развития туризма и связанных с ним положительными и возможными отрицательными сторонами.

В-пятых, разработка методик профилактики межкультурных конфликтов.

Таким образом, можно прийти к выводу, что изучение особенностей культуры, знаковой системы и символов принимающей стороны могли бы оказать положительное влияние не только на взаимодействие с представителями иной культуры, но и на деятельности в области туристской индустрии в России и за её пределами.

## **ТЕХНОГЕННЫЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ, ВЫЗВАННЫЕ ЛИКВИДАЦИЕЙ УГОЛЬНЫХ ШАХТ ДОНБАССА**

**БАРДАКОВА Е.А.,**

*инженер 1-ой категории*

*Республиканский академический научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт горной геологии, геомеханики, геофизики и маркшейдерского дела (РАНИМИ)*

*Аннотация.* Проведен анализ основных аспектов техногенных, социальных и экономических угроз и последствий ликвидации угледобывающих предприятий Донбасса; выявлены актуальные научно-технические задачи реструктуризации угольной отрасли ДНР.

*Ключевые слова:* техногенные угрозы, социально-экономические последствия, аварийные ситуации, деформации зданий, затопление

Реструктуризация угольной отрасли в Донбассе предполагает развитие ряда крупных угледобывающих предприятий, оснащение их передовой горной техникой и современными технологиями угледобычи. Вместе с тем предполагается закрытие нескольких десятков угольных шахт, отработавших запасы угля на своих горных отводах, а также шахт, где добыча угля оказалась невыгодной либо неперспективной по технико-экономическим соображениям. Закрытие угольной шахты является непростой задачей, осуществляется в соответствии с разработанным проектом ликвидации шахты и регламентируется рядом нормативных документов. Основным методом закрытия шахт является метод «мокрой консервации», при котором

горные выработки ликвидируемой шахты затопливаются до некоторого безопасного уровня вследствие восстановления гидрогеологического баланса. Далее достигнутый уровень затопления удерживается с помощью насосов водоотливного комплекса, построенного для данной шахты либо группы закрываемых близлежащих шахт. Затопление горных выработок угледобывающих предприятий способно привести к ряду технических, социальных и экономических последствий [1]. К техническим последствиям следует отнести: сдвигения земной поверхности при активизации геомеханических процессов, попадание шахтных вод в подземные водоносные горизонты, выдавливание метана из горных выработок на поверхность.

Стоит отметить, что затопливаемые выработки часто располагаются под городами и посёлками [2]. В связи с близостью выработок к жилой застройке все технические последствия закрытия шахт находят свой выход и в социальной сфере. Сдвигение земной поверхности приводит к разрушению зданий и порыву трубопроводов. В результате обследования сотрудниками РАНМИ более 1000 зданий в Торезо-Снежнянском и Центральном районах Донбасса было выявлено, более 14% зданий с деформационным ресурсом менее 0,45, 81% с ресурсом от 0,75 до 0,45, и только 5% обследованных зданий не имели повреждений, которые можно выявить при визуальном обследовании [2]. Существенное снижение деформационного ресурса приводит к росту восприимчивости здания к деформационным воздействиям, а, соответственно, росту вероятности возникновения аварийных ситуаций.

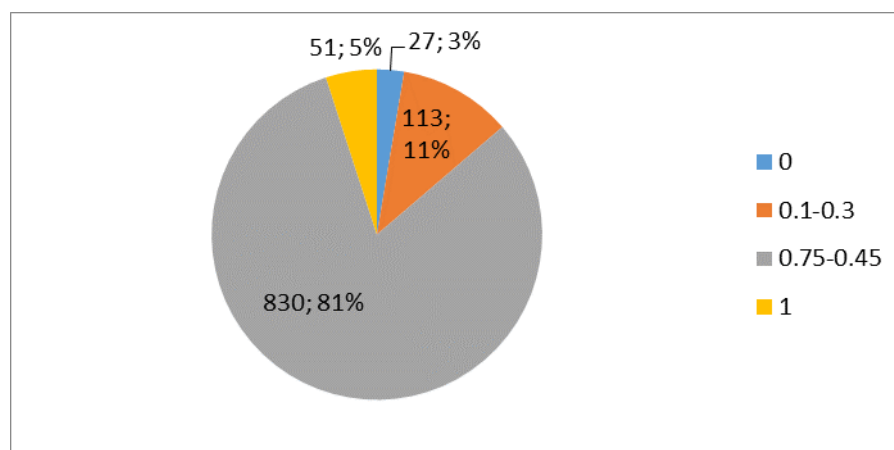


Рис. 1. Деформационный ресурс зданий в Центральном и Торезо-Снежнянском районах Донбасса

Попадание шахтных вод в водоносные горизонты приводят к повышению их минерализации и сокращению качественных питьевых источников. Согласно [3], после первого этапа массового закрытия шахт Донбасса с 2002 до 2010 года систематически увеличивалась минерализация вод и содержания всех компонентов. Ликвидация шахт привела к усилению процессов окисления и растворения, и негативно воздействовала на все

компоненты окружающей среды. Сократились запасы пресных вод, ухудшилось качество, вырос дефицит питьевых и технических природных вод. Выдавливание метана из горных выработок на поверхность приводит к его концентрации в около поверхностных полостях, которыми часто являются погреба, подвалы, канализационные и коммуникационные люки. Высокие концентрации газа могут быть взрывоопасны. Кроме того, человек, спустившийся в такой погреб, задыхается за считанные секунды.

Оценка экономических последствий ликвидации шахт подразумевает выделение таких видов потерь, как: потери, связанные с досрочным закрытием шахт (прямые); потери, связанные с затратами при устранении и минимизации последствий закрытия шахт (косвенные); потери, связанные с оставлением запасов угля, которые подготовлены к выемке.

Косвенные потери, включающие в себя затраты на подготовку и проведение мероприятий по устранению последствий ликвидации шахты, соизмеримы с прямыми затратами на закрытие шахты. Следует также учитывать и потерю рабочих мест, а также сокращение промышленной мощности региона. Все указанные выше последствия ликвидации угольных шахт приводят к росту социальной напряжённости и ухудшению качества жизни граждан ДНР. Особую опасность представляет затопление верхних горизонтов, в которых сконцентрировано большое количество метана, способного прорваться на поверхность, и затопление которых приведёт к существенным деформациям земной поверхности. Поэтому необходимо удержание работы водоотливов на безопасном уровне, определение которого является социально важной научно-технической задачей. Для её достижения следует запланировать проведение длительного геодезического и строительного мониторинга состояния зданий и сооружений на территории горных отводов шахт. Стоит отметить, что в Германии был разработан ряд актуальных научно-технических решений, позволяющих использовать выработки горных предприятий с целью хранения промышленного и стратегического сырья или отопления поверхностного комплекса зданий. Применение таких инноваций в условиях Донбасса может быть экономически целесообразно и повысит социальную безопасность в Республике.

*Выводы.* Анализ существующих исследований в вопросах прогноза последствий ликвидации угледобывающих предприятий позволяет выделить такие основные направления угроз, как технические, социальные, экономические. Тяжесть таких последствий велика, что делает актуальным решение трёх научно-технических задач: 1) определение безопасного уровня затопления горных предприятий 2) разработка мероприятий по эксплуатации существующего комплекса повреждённых зданий; 3) применение инновационных подходов эксплуатации горных выработок для народно-хозяйственных целей.

### Список использованных источников

1. Гавриленко Ю.Н. Техногенные последствия закрытия угольных шахт: монография / Ю.Н. Гавриленко, В.Н. Ермакова. – Донецк, 2004. – 631 с.
2. Голубев Ф.М. Закономерности сдвижения горных пород при затоплении очистных выработок закрывающихся угольных шахт / Ф.М. Голубев // Современные проблемы маркшейдерии и геологии. – Алчевск, 2019. – С. 19-22.
3. Гавришин А.И. Трансформация химического состава шахтных вод в восточном Донбассе / А.И. Гавришин, В.Е. Борисова, Е.С. Торопова // Международная научно-техническая интернет-конференция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kadastr.org/conf/2016/pub/monitprir/transform-him-sostava-shahtnyh-vod-v-vost-donbasse.htm>.

## АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОЙ ИННОВАЦИИ

**БЕНДЕРУК Т.Г.,**

*старший преподаватель кафедры финансового права и правоведения  
ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова», г. Архангельск, РФ;*

**ЧЕРНОУДОВА М.Г.,**

*старший преподаватель кафедры финансового права и правоведения  
ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова», г. Архангельск, РФ*

*Аннотация.* Инновации – это процесс, который связан с разработкой новейших подходов, инструментов и способов работы. Органы государственной власти наделены определенными обязанностями, которые способствуют реализации желаемых целей.

*Ключевые слова:* социальные инновации, социально-экономическое развитие, деятельность государственных органов

Понятие социальные инновации стало пользоваться наибольшей популярностью с двухтысячных годов в связи с развитием и использование их в самых разнообразных сферах. На данный момент среди исследователей нет единого мнения в отношении данного термина, что, в свою очередь, говорит об отсутствии или, скорее, о недостаточной проработанности.

Термин «социальные инновации» широко используется в научно-практической сфере. Несмотря на неоднозначность содержания обозначенного понятия, представляется, что оправданным является подход к изучению категории с точки зрения выделения отдельных содержательных признаков: например, социальная направленность, инертность, синергия, рискогенность [1].

При выборе подхода для развития бизнеса одной из главных задач является способность социально-ориентированного предпринимателя суметь с аккумулировать все имеющиеся ресурсы и в дальнейшем их перенаправить на поиск и разработку новых оригинальных решений, которые в свою очередь будут нести в себе позитивное влияние не только на предприятие, но и на общество в целом.

При выборе подхода для развития бизнеса одной из главных задач – является способность социально ориентированного предпринимателя суметь с аккумулировать все имеющиеся ресурсы, и в дальнейшем их перенаправить на поиск и разработку новых оригинальных решений, которые в свою очередь будут нести в себе позитивное влияние не только на предприятие, но и на общество в целом.

Социальная политика является составной частью общей стратегии государства, относящейся к социальной сфере: целенаправленная деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе [2].

На наш взгляд наиважнейшая задача – это постоянное модернизирование законодательства, которое, в свою очередь, совершенствует реализацию социальной политики в целом.

Также подобный подход в качестве критического аспекта наделяет органы государственной власти определенными обязанностями, которые способствуют реализации желаемых целей.

С этой точки зрения, в качестве примера начала освоения изучаемых технологий социальных инноваций в сфере государственного, экономического и социального партнерства можно привести реализацию Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации 07.03.2000 № 198 [3]. В рамках документа указывалось на три этапа до 2015 года, однако, развитие концепции было осуществлено и в рамках других национальных проектов. Правовой основой одного из них стало принятие Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [4]. Законодательным актом с учетом климатических условий и особых стратегических целей развития от западной до восточной границы РФ были созданы специальные условия для активных субъектов предпринимательской деятельности, связанные со взаимодействием с контролирующими, надзорными государственными органами, органами местного самоуправления. Сферы для особого режима взаимоотношений связаны с применением налогового, земельного, административного, градостроительного, таможенного законодательства РФ, а также ряда других вопросов правового регулирования. По данным официального сайта Реестра резидентов Арктической зоны, на конец апреля 2022 года зарегистрировано 409 резидентов, которыми заявлено более 500 млрд. рублей инвестиций [5]. Создание новых способов взаимодействия

предпринимателей и публичной власти призвано к улучшению социально-экономического развития, в том числе Архангельской области. По данным Пресс-службы Агентства регионального развития Архангельской области, в начале февраля 2022 года уже было зарегистрировано 100 резидентов [6]. Также сообщается о том, что резиденты Арктической зоны получили льготных кредитов на сумму около 600 миллионов рублей, в 2021 году на основе мер государственной поддержки возместили 20 млн. рублей страховых взносов, создано более полутысячи новых рабочих мест и привлечено инвестиций на сумму более 3 млрд. рублей.

Во исполнение норм федерального законодательства в Архангельской области в рамках предоставленных полномочий также приняты нормативные акты, регулирующие отдельные вопросы мер государственной поддержки: Закон Архангельской области от 25.11.2020 N 349-21-ОЗ «О налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» [7].

#### **Список использованных источников**

1. Ромащенко, Т.Д., Кисова, А.Е. Социальные инновации: содержание, субъектные формы классификация. // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. - 2020. - № 3. - С. 27-28.
2. Осипов Г.В., Москвичев Л.Н., Чернощек О.Е. Социологический словарь. - М.: Норма, 2008.
3. О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера. Постановление Правительства РФ от 07.03.2000 № 198 // Собрание законодательства РФ. – 2000. - № 12. - Ст. 1286.
4. О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации. Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 29. - Ст. 4503.
5. Инвестиционный портал Арктической зоны России//<https://investarctic.com/registry.php>
6. Сетевое издание DVINANEWS. Пресс-центр Администрации Архангельской области //<http://dvinanews.ru/-f1up823j>
7. О налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы. Закон Архангельской области от 25.11.2020 N 349-21-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>



## **ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ К УСЛОВИЯМ ЭВАКУАЦИИ ЖИТЕЛЕЙ ОСВОБОЖДЁННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ДНР**

**ВИЛЮЖАНИНА Т.А.,**

*канд. психол. наук, доцент, доцент кафедры психологии  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»*

*Аннотация.* Рассматривается проблема адаптации эвакуированных жителей с освобождённых территорий ДНР. Освещается необходимость всесторонней помощи эвакуированным, теоретическое обоснование и эмпирические исследования специфики процесса адаптации личности к серьёзным социальным изменениям. Описаны модели адаптации личности.

*Ключевые слова:* адаптация, освобождённые территории ДНР, эвакуированные жители, социально-психологическая поддержка, модели адаптации

Жизнь многих жителей освобождённых территорий ДНР была спасена благодаря эвакуации. Но при этом разрушилась целостная структура их жизнедеятельности, сформировались новые условия бытия. У каждого возникла специфическая адаптивная ситуация, но все люди, эвакуированные из освобождённых городов и сёл ДНР, должны адаптироваться и к последствиям пережитого стресса, и к новому месту жительства, окружению. Дополнительный негатив в жизнь людей вносят необходимость лечения, получения мобильной связи, поиска жилья и работы, оформления пенсий и социальных выплат и т.д., что требует новых адаптивных усилий.

Адаптация человека, попавшего в пространство множества негативных факторов, является очень актуальной социальной проблемой и требует пристального внимания не только властных структур, но и научных кругов. Требуется глубокий анализ социальных аспектов последствий гуманитарной катастрофы, её разностороннее психологическое исследование. Внимание привлекают многомерность и сложность возникших у эвакуированных жителей проблем: плохое самочувствие, ухудшение здоровья детей и престарелых, сложное психологическое состояние, недостаточность социальной и медицинской помощи, материальные трудности и т.д. Теоретическое обоснование и эмпирические исследования специфики процесса адаптации личности к серьёзным социальным изменениям возможны, например, с опорой на многолетние специальные исследования социально-психологического состояния пострадавших от Чернобыльской катастрофы. Выводы этих исследований сделали возможным выделение внешнеситуационной и внутриличностной проблематики, что определяет векторы изучения адаптивных процессов, специфики психологического состояния эвакуированных, изменения в их жизнедеятельности, и ведёт к

формированию моделей социальной адаптации личности [1]. Можно выделить две модели социальной адаптации эвакуированных:

- 1) модель двунаправленной активности – осознание (частичное), когнитивная пассивность, коммуникационная и поведенческая активность;
- 2) модель осознанной пассивности – осознание (частичное), когнитивная, коммуникационная и поведенческая пассивность.

Для верификации других моделей необходимы дополнительные исследования многослойных жизненных ситуаций эвакуированных жителей освобождённых территорий ДНР.

Поскольку интегративный теоретический и эмпирический анализ процессов адаптации ещё не выполнялся, отметим социальную, практическую и научную актуальность проблематики. Для изучения адаптационных процессов широкого контингента эвакуированных людей необходимо решение ряда задач.

С одной стороны, требуется с помощью широкого спектра социологических, социально-психологических и психологических теоретических конструктов определение феномена ситуации эвакуации в её целостном понимании, отдельных измерений её оценки, а также масштаба действий.

С другой стороны, следует проанализировать социологические, психологические и социально-психологические факторы адаптации личности в новой ситуации, что позволит описать модели адаптивных изменений в картине мира личности, провести эмпирическую верификацию моделей. Эмпирический анализ позволит определить факторы риска, на противодействие которым должно быть направлено эффективное адаптивное поведение личности.

Следовательно, теоретико-методологическое и эмпирическое исследование социальной адаптации пострадавших основывается на использовании широкого спектра социологических, социально-психологических и психологических теоретических конструктов.

Обозначение реалий адаптивных ситуаций эвакуированных жителей ДНР требует привлечения научно-практических работ учёных и управленцев, предусматривает анализ правовых основ и социальной защиты, использования статистических данных, психологической помощи и сопровождения и т.д.

Поэтому считаем важным определение в пространстве возможностей во всех измерениях – правовом, информационном, экономическом, социальном, психологическом – в получении эвакуированными помощи от других, которые могли бы смягчать рискогенность ситуации и способствовать их адаптации. Такая помощь оказывается эвакуированным властными учреждениями, медицинскими учреждениями, волонтерскими и благотворительными организациями и т.п., а также лицами из ближайшего социального окружения адаптанта. Действенная взаимопомощь

(родственные, дружеские, соседские связи) также снижает рискогенность ситуации. Помимо этого, безусловно, для эффективной адаптации эвакуированных жителей освобождённых территорий ДНР остро необходима как скорая психологическая помощь, так и пролонгированная психологическая поддержка.

#### **Список использованных источников**

1. Дудченко О.Н. Две модели адаптации к социальным изменениям / О.Н. Дудченко, А.В. Мытиль // Россия реформирующаяся. – 2001. – С. 609-617 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/dve-modeli-adaptatsii-k-sotsialnym-izmeneniyam>.

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ КОРПОРАТИВНОГО СЕГМЕНТА В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ**

***ВОРОБЬЁВ В.В.,***

*аспирант ГБУ «Институт экономических исследований»*

*Аннотация.* Отмечено, что методы стратегического планирования занимают важнейшее место в управлении современной экономикой, как на уровне корпорации, так и при разработке и реализации мероприятий экономической политики правительствами.

*Ключевые слова:* корпорации, корпоративный сегмент, стратегический менеджмент, конкурентная среда

«Управление как функция любых организованных систем (политических, экономических, социальных, биологических и др.) направлено на поддержание, оптимизацию, реорганизацию посредством сознательного воздействия с целью сохранения целостности, качественной специфики, воспроизведения и развития системы. Деятельность по осуществлению управления многоаспектна, является проекцией отношений между людьми, что оправдывает тенденцию расширения базиса теории управления посредством акцентуации гуманитарно-аксиологического знания в лице философских построений и систем. Принимая тезис о всеобщем характере управления, как фундаментальном свойстве объективного мира, тем не менее далее рассуждения переведём в плоскость социетальную, говоря о социальной форме управления, предполагающей наличие сознательно-биологических систем и организаций. Социальное управление рассматривается как в широком (свойство социальных систем), так и в узком (специфически организованное влияние) смысле» [1, с. 522].

Идея стратегии изначально возникла в контексте развития военного ремесла в Греции между VI и V вв. до нашей эры. Термин «стратегия»

происходит от греч. strategos – полководец, командующий армией. В военном искусстве – это искусство или доктрина высшего руководства войсками. В экономической сфере стратегия касается целевого положения, которое должно быть достигнуто в течение определённого времени. С одной стороны, методы планирования выполняют функцию снижения неопределённости развития, создают устойчивые ожидания относительно будущего управляемой системы, а с другой – выполняют функцию механизма обучения, отбора эффективных решений, накопления полезного опыта [2, с. 20-21].

Единого и полностью всеобъемлющего определения стратегии не существует, и его трудно достичь, поскольку на практике стратегия и планы действий часто пересекаются, и обязательно влияют друг на друга. «Стратегия – это больше чем наука; это – перенос знания в практическую жизнь, дальнейшее развитие первоначальной руководящей мысли в соответствии с постоянно меняющимися обстоятельствами; стратегия – это искусство действия под гнётом труднейших условий» [3]. Рассматривать стратегию планирования невозможно без исторического контекста. Значимость истории как нельзя точно описал американский лауреат нобелевской премии по экономике Дуглас Норт: «История имеет значение. Она имеет значение не просто потому, что мы можем извлечь уроки из прошлого, но и потому, что настоящее и будущее связаны с прошлым непрерывностью институтов общества» [4].

Понятие стратегии не имеет универсально чёткого определения в стратегическом менеджменте, так как далеко не всё можно запланировать в процессе разработки стратегии. Стратегическое управление с его инструментами помогает действовать систематически и руководствоваться разработанными методиками, хотя на практике этот процесс управления не всегда следует теоретически предписанной последовательности. Видение, стратегия и бизнес-модель имеют решающее значение для определения целей и направления деятельности компании. Стратегические принципы, основанные на эмпирических данных о жизненном цикле продукта, а также кривой опыта и эффекте размера, обеспечивают основу и внутренние возможности для формулирования стратегии. Корпоративные стратегии делятся на стратегии на уровне компании в целом и стратегии на уровне важнейших бизнес-единиц. Целью на корпоративном уровне является формирование сбалансированного общего стратегического портфеля бизнес-единиц, который ведёт к устойчивому и долгосрочному увеличению стоимости компании. Задача корпоративного управления состоит в том, чтобы сбалансировать этот портфель с точки зрения денежных потоков и рисков, а также ключевых компетенций компании и возможности достижения синергетического эффекта между ними.

На уровне стратегических бизнес-единиц задача состоит в том, чтобы определить те сегменты рынка продукции, в которых, опираясь на ключевые

компетенции компании, можно добиться устойчивых конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе, устойчивых конкурентных преимуществ и разработать для них стратегию и меры. Отправной точкой для формулирования стратегии является тщательный анализ исходных положений и самой компании. Возможности и риски определяются посредством анализа: политические, социальные, экономические и технические изменения; структура отрасли (отраслевой анализ); положение компании в отраслевом секторе. Определяются и прогнозируются общие внешние факторы, оказывающие влияние на текущие и будущие направления работы компании, а также на её стратегическую гибкость. Как правило, эти события лежат вне сферы влияния компании.

Таким образом, в задачу анализа отраслевой структуры входит анализ тех конкурентных сил, которые влияют на потенциал прибыли и перспективы развития отрасли. Результатом анализа структуры сектора являются перспективы прибыли и роста, а также критические факторы успеха в секторе. Анализ конкурентов даёт отправные точки для определения позиции компании на рынке.

#### **Список использованных источников**

1. Сабирзянова И.В. Управление ценностями как способ конструирования социальной реальности / И.В. Сабирзянова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: Сборник научных трудов, Севастополь, 25-28 апреля 2019 года. – Севастополь: ООО «Рибест», 2019. – С. 521-524.

2. Сухарев О.С. Возможности и ограничения государственного стратегического планирования / О.С. Сухарев // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 27 (264). – С. 19-28.

3. Мольтке Г. фон (старший). О стратегии / Мольтке Г. фон (старший) // Стратегия в трудах военных классиков. Т. II. – М.: Госвоениздат, 1926 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://militera.lib.ru/science/classic2/15.html>.

4. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Норт Дуглас / пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. – М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997. – 180 с. – (Современная институционально-эволюционная теория).

## ТВОРЧЕСКИЙ ХАРАКТЕР УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**ГАВРИЛОВА Е.В.,**

*старший преподаватель кафедры философии и психологии  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Эволюционные процессы, происходящие на Земле, определяют необходимость перемен в сфере управления. В статье рассматривается роль творчества в управленческой деятельности, анализируются основные тенденции изменений в сфере управления.

*Ключевые слова:* управленческая деятельность, творчество, личность руководитель

Мы живём в удивительное время. Мы находимся на пороге эволюционного скачка, которого человечество ещё не знало. Будет происходить смена всех систем ценностей: философии, морали, религии, понятий о добре и зле, долге и чести. Будет меняться и управленческая деятельность, точнее её векторы. Переход от техногенно-потребительской модели мирового развития к духовно-экологической предъявляет всё более сложные требования и к личности руководителя. Ему, прежде всего, необходимо осознать, что творческое начало, способное влиять на этот мир, есть в нём самом. Нас окружает вечное творчество Великой Жизни, и, являясь частью его, мы каждую минуту творим мыслью, словом и делом.

Часто говорят, что «управление – это искусство», это специфический род творчества.

Проблема творчества волновала многих учёных. К. Роджерс относился к творчеству, как к универсальному явлению. Он полагал, что сама жизнь и восприятие мира есть творческий акт. По мнению К. Роджерса [2], существуют как внутренние (открытость новому опыту, способность к необычным сочетаниям), так и внешние условия творческой деятельности, например, психологическая свобода самовыражения.

А. Маслоу считает, что способность к творчеству изначально заложена в каждом человеке, но зачастую под влиянием социума, он теряет её.

В.А. Моляко, кроме научного, технического, литературного, музыкального, изобразительного, игрового, учебного, бытового, военного, ситуационного, коммуникативного творчества, выделяет ещё и управленческое.

Л.А. Китаев-Смык выделяет три уровня творчества: компилятивный (классификация, собирание, ранжирование разрозненных, но уже известных фактов и знаний); проективный (когда на основании собранных знаний создаются новые суждения) и инсайтно-креативный (когда человек

неожиданно открывает что-то новое). Руководители чаще всего обладают компилятивным уровнем творчества, что позволяет им хорошо разбираться в людях, видеть их сильные и слабые стороны, проявлять гибкость в общении.

С.Л. Марков отмечает, что в настоящее время возросло количество различных моделей и стилей управления, вместе с тем так и не найдена универсальная модель, позволяющая достигать максимального результата в конкретных ситуациях. В основу такой модели должно быть положено творчество, тогда сама управленческая деятельность будет представлять собой процесс творческого решения задач.

Такой подход предполагает наличие определённых качеств у самого руководителя. Как известно, творчество требует от человека выхода за пределы себя. Д.Б. Богоявленская считает, что творчество побуждается внутренними стимулами личности и выводит деятельность за пределы конкретной ситуации. Эффективность управленческой деятельности во многом зависит от того, внутренняя или внешняя мотивация лежит в её основе. По мнению Д.С. Макарова, «ведущей мотивацией деятельности должно стать пронизывающее всю деятельность познание как самостоятельная ценность» [1, с. 68]. Именно познание как синтез всех составляющих управленческого процесса позволит дать качественный результат.

Учитывая глобальные перемены, которые сейчас происходят в мире, можно предположить и основные тенденции изменения управленческой деятельности.

Новое время будет характеризоваться объединением людей, но не по родовому, имущественному или территориальному признаку, а на духовной основе. Эти объединения будут строиться по принципу кооперации, а не конкуренции. И, сохраняя свою уникальность и неповторимость, люди будут осознавать и принимать взаимозависимость друг от друга. Руководитель в таком объединении – это человек, способный осознанно взять на себя ответственность за других.

Перемены предполагают и переход от предсказуемости нашей жизни, которая обеспечивалась планированием и контролем, к непредсказуемости, которая требует гибкости мышления и поведения, чёткой ориентации во времени.

Творчество в принятии управленческих решений заключается в синтезе рационального анализа и интуиции.

Искусство управления будет проявляться и в искусстве творить взаимоотношения. Здесь основная тенденция изменений пойдёт по пути развития эмпатии и руководителя, и сотрудников. Эмпатия позволяет соотнести свои интересы с интересами других людей. Основу её составляет принятие человека без осуждения и оценки.

Подводя итог, следует отметить, что любое творчество – это энергия. И только от нас зависит, куда мы направляем эту энергию, на разрушение или на созидание. Изменения в управленческой сфере приведут и к

переменам в жизни каждого человека. Главный инструмент управленца-творца – осознанное направление своих мыслей, слов и дел на общее благо.

#### **Список использованных источников**

1. Макаров Д. С. Творчество в управленческой деятельности / Д.С. Макаров // Психология творчества и одарённости. Материалы всероссийской научно-практической конференции (20-21 апреля 2018 г.). Отв. ред. Д.Б. Богоявленская. – М.: Издательство: Московский педагогический государственный университет, 2018. – С. 65-69.

2. Роджерс К. К теории творчества / К. Роджерс // Взгляд на психотерапию, становление человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vikent.ru/enc/2195/>.

### **ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КВАНТОВОЙ ТЕОРИИ В МЕНЕДЖМЕНТЕ**

***ГНАТОВСКАЯ В.В.,***

*ведущий инженер отдела супрамолекулярной химии  
ГУ «Институт физико-органической химии и углехимии  
им. Л.М. Литвиненко»*

*Аннотация.* В работе рассматриваются перспективы использования квантовой теории в описании живых систем и возможность применения в гуманитарных науках; определена теоретическая система разработки квантового менеджмента, обсуждается её влияние на организацию, указываются направления будущих исследований и значение квантового управления.

*Ключевые слова:* квантовая теория, квантовый менеджмент, квант, квантовое мышление, квантовое управление

В квантовой теории мир рассматривается как неделимое целое. Существует тонкая связь между частицами, составляющими объективную материю, а движение каждой частицы неравномерно и неизмеримо, нерегулярно и непредсказуемо. Столкновения случайных частиц приводят к комбинациям и изменениям, формируют вещи нового порядка и реальности.

В науке управления управленческая деятельность включает в себя все виды неизмеримых элементов, которые тесно связаны друг с другом, как частицы. Кроме того, существуют также случайные неизмеримые комбинации и изменения, что может быть определено как элемент квантового управления. Согласимся с мнением И.В. Сабирзяновой, что «..трансформационные процессы вторгаются во все сферы бытия человека, включая его ментальный мир, личностное пространство, индивидуальные



ценности и смыслы, переформируют окружающий мир во взаимоотношенную систему с новыми моделями связей, обмена, иерархии, реализации властных полномочий, и, следовательно, вызывают к жизни инновационные механизмы управления личностью, социумом, человеческой цивилизаций, порой парадоксально не вписывающиеся в традиционные об этом представления» [1, с. 314].

Общепринято, что квантовая физика потенциально описывает любые процессы неживой природы, вопрос о перспективах применения её законов при описании «живых» систем ныне активно изучается (например, дополненность биологии и психологии). Квантовая когнитивная модель необходимо предполагает экспериментальные исследования связи между человеческим мышлением и квантовой теорией. Обнаружено, что использование квантовых методов, таких как квантовая интерференция, квантовая проекция и квантовая запутанность, может лучше объяснить различия между суждениями и решениями людей, чем традиционные методы и поведенческие модели. В конечном итоге, квантовая теория привлекла внимание учёных в области управления и предпринимателей, вошла в область науки об управлении и сформировала уникальную систему знаний квантового управления. Квантовая теория применяется в различных областях, а вот её сочетание в области управления встречается довольно редко. Сегодня подчёркивается особая важность квантового управления для отдельных лиц, организаций и общества.

Квантовый менеджмент – это сочетание квантовой теории и науки управления, а также применение квантового мышления в науке управления. Следует также назвать важнейшие характеристики квантового менеджмента: *целостность* (организации, предприятия взаимосвязаны и взаимно определены в глобальную среду); *гибкость* (система квантового управления сложна и неопределённа, находясь между порядком и хаосом, между волной и состоянием частицы, между существованием и потенциалом, следовательно, квантовое управление должно быть очень гибким, а его граница становится очень размытой); *восходящая, самоорганизующаяся и появляющаяся* (квантовая система креативна, и постоянно возникают новые объекты, следовательно, квантовое управление должно осуществлять организационные инновации за счёт индивидуальных творческих ресурсов); *множественность* (квантовый менеджмент имеет несколько вариантов адаптации к многообразию проявлений общества, рынка и отдельных людей); *импровизация* (квантовый менеджмент похож на дирижирование симфонией – учитывая базовую структуру, люди могут свободно играть в условиях неопределённости); *поиск ценности* (квантовый менеджмент признаёт ценность медитации, поддерживает игру и вознаграждение, а также стремление к мечтам и поиску смысла жизни); *участие* (квантовое управление изменило представление о взаимодействии человека и среды, превратив его в собственную жизнь и развитие).

Таким образом, применение теории квантового управления достигло определённого прогресса, но эмпирические исследования в социально-гуманитарных науках ещё достаточно ограничены. Согласно данным теоретических и эмпирических исследований, квантовое управление имеет большое пространство для будущих исследований, где, возможно, будет уделено внимание следующим аспектам: расширение коннотации и измерения квантового управления, изучение теоретической основы, практического применения квантового управления в контексте больших данных. Дальнейшие исследования должны уделить больше внимания потенциальным возможностям квантового управления, применения к формированию организационной культуры и управленческой деятельности, чтобы в полной мере и эффективно использовать его практическую ценность с научной точки зрения.

#### **Список использованных источников**

1. Сабирзянова И.В. Управление ценностями: цифровые вызовы цивилизации / И.В. Сабирзянова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: Сборник научных трудов. – Севастополь: ООО «РИБЕСТ», 2020. – С. 314-318.

### **СОВРЕМЕННЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

***ЕФРЕМЕНКО А.А.,***

*ассистент кафедры философии и психологии*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В статье рассмотрены аспекты необходимости выработки критериев оценки эффективности систем государственного управления, выявлены определённые тенденции в данной сфере и определены некоторые выводы, опираясь на научные исследования и авторитетное мнение современных авторов.

*Ключевые слова:* государство, управление, эффективность, инновации, социум, развитие

*Государства погибают тогда,  
когда перестают отличать  
дурных от хороших.  
Антисфен*

Повышенный интерес в современном обществе к проблеме выработки унифицированных показателей для измерения эффективности актуальных систем государственного управления имеет практическое объяснение. Кризис международного права, кризис миграционной политики западных стран; всё более усиливающийся разрыв в уровне жизни и, как следствие, в уровне образования разных социальных групп населения, повлекший за собой серьёзные социальные потрясения; растущий уровень безработицы даже среди среднего класса, вызванная сбоями логистических цепочек, оптимизацией издержек, и нередко и вовсе приостановкой ряда производств; кризис идентичности и способов самовыражения в следствии унификации информационного пространства; распространение радикальных идеологий и террористических практик – все это проявления неэффективности систем государственного управления в современном обществе, их неспособность адекватно и своевременно отвечать на принципиально новые угрозы и вызовы. В современной России государственную систему можно охарактеризовать, как аппарат с крайне низким качеством публичного управления. Кроме того, ситуация усугубляется режимом жестких западных санкций и низким качеством исполнения реформ на местах, что зачастую становится непреодолимым на пути экономических и социальных инноваций.

В нынешних реалиях геополитических катаклизмов, инновационная деятельность государственного аппарата связана с необходимостью концептуализации государственной политики и формированием долгосрочной стратегии развития общества. Разработка и внедрение различных оценок эффективности государственного управления становятся жизненно необходимыми.

Государственное управление, как таковое, включает в себя [1]:

- а) систему выбора, контроля и, в случае экстренной необходимости, замены правительства;
- б) способность государственных структур адекватно формулировать и качественно исполнять государственную политику на тактическом и стратегическом уровне;
- в) уважение и доверие граждан и самой власти к правовым, экономическим и социальным институтам государства.

Одним из наиболее применяемых показателей оценки эффективности является GRICS (Governance Research Indicator Country Snapshot), состоящий из шести индексов [2]:

1. Подотчётность и право голоса;
2. Отсутствие насилия и стабильность политической системы;
3. Эффективность работы правительства;
4. Качество законодательства;
5. Верховенство закона;
6. Борьба с коррупцией.

Оценка эффективности государственного управления представляет собой процесс измерения результатов совокупной деятельности всех органов государственной власти, различных её подразделений и отдельных государственных служащих на основе научно разработанных показателей и критериев, позволяющих сопоставлять фактическое состояние дел с основными стандартами и целевыми показателями результативности.

Без внедрения единой системы оценки эффективности внедрения инноваций, объективно определить вектор правильного территориального развития будет практически невозможно, вероятность стратегических ошибок в таком случае крайне велика.

#### **Список использованных источников**

1. Мухаев Р.Т., Абрамова О.Г. Критерии эффективности современных систем государственного управления: проблема квантификации качества современного управления // *Фундаментальные исследования*. – 2016. – № 7-1. – С. 146-154.

2. Governance Research Indicator Country Snapshot (GRICS) [Электронный ресурс] // URL: <http://newsruss.ru/doc/index.php/GRICS> (дата обращения: 17.04.2022).

### **ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ КРІ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ**

***КАЛЬНАЯ А.Ю.,***

*канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного, муниципального управления и экономики труда  
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»,  
г. Ставрополь, РФ;*

***АНАХАЕВА И.А.,***

*магистрант ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», г. Ставрополь, РФ*

*Аннотация.* В статье рассмотрена сущность внедрения системы КРІ на государственной службе в РФ, описаны достоинства и недостатки. Определены ожидаемые результаты применения системы КРІ для оценки деятельности государственных гражданских служащих.

*Ключевые слова:* государственная служба, система ключевых показателей, КРІ, эффективность, органы государственной власти

В современных условиях человеческие ресурсы являются главным преимуществом в эффективном функционировании как организаций любой формы собственности, так и органов государственной и муниципальной власти. Одним из важных факторов успешной и результативной деятельности являются компетентные и замотивированные специалисты. Для достижения поставленных целей в коммерческих организациях в России и за рубежом активно внедряются технологии КРІ, способствующие выстраиванию механизмов стимулирования высоких результатов своих сотрудников [1].

Система КРІ представляет собой ключевые показатели эффективности, механизм определения результативности отдельных субъектов деятельности.

К основным достоинствам КРІ можно отнести: повышение мотивации государственных служащих, а также возможность анализировать, сопоставлять показатели деятельности за определенный период отдельного работника, структурного подразделения, органа власти.

Таким образом, более активное внедрение ключевых показателей результативности на разных должностях и во многих сферах государственного управления позволит повысить контроль за качеством служебной деятельности и работы органа власти.

Существенным плюсом КРІ выступает прозрачность как для работодателя и управленца, так и для самого служащего. Так как перед государственным служащим ставятся конкретные задачи, выраженные в достижении выделенных показателей результативности.

Технологии КРІ имеют широкое распространение в системе оценки кадров на государственной гражданской службе в зарубежных странах. Так, например, в Великобритании Секретариатом Кабинета министров в 2014 г. был разработан комплекс критериев для определения эффективности деятельности органов государственной власти, представленный на рисунке 1 и имеет успешную практику по сегодняшний день [2].

Повышение качества разработки политики министерствами
Доля государственных услуг доступных в режиме реального времени
Доля взрослого населения, получающая информацию о государственных услугах или пользующаяся ими
Доля взрослого населения, получающая информацию о государственных услугах или пользующаяся ими

Рис. 1. Система показателей оценки эффективности деятельности органов государственной власти в Великобритании

Благодаря внедрению технологий КРІ в систему государственной власти зарубежных стран, органы государственной власти смогли повысить качество государственного управления, посредством налаживания обратной

связи государственных служащих с населением [2]. Данная сфера применения КРІ также видится перспективной для РФ.

Для того, чтобы выстроить систему КРІ с учетом отечественной специфики, очень важно научиться определять факторы, которые непосредственно влияют на данную систему. В данном случае система КРІ должна строиться на предположении о том, что органы государственного управления функционируют в системе определенных внешних и внутренних ограничений и обладают определенными возможностями для осуществления своей непосредственной деятельности, характеризуемыми показателями процесса и показателями результативности.

Основные ожидаемые результаты внедрения системы КРІ на государственной гражданской службе представлены на рисунке 2.

Достижение количественных показателей деятельности и повышение качественных показателей работы органов государственной власти, их
Определение соответствия функций гражданских служащих главным общественным потребностям, посредством проведения глубокого анализа
Повышение прозрачности деятельности органов государственной власти на различных ее уровнях
Создание системы обратной связи чиновников с конкретными получателями государственных услуг

Рис. 2. Основные результаты внедрения КРІ на государственной гражданской службе

Таким образом, внедрение системы КРІ на государственной гражданской службе поможет достичь главной цели – развития общества, повышения качества и уровня жизни граждан, сформировать доверительные отношения между населением и представителями власти, деятельность которых станет еще более прозрачной.

#### Список использованных источников

1. КРІ как инструмент оценивания эффективности деятельности органов государственного управления Российской Федерации [Электронный ресурс] – <https://cyberleninka.ru/article/n/kpi-kak-instrument-otsenivaniya-effektivnosti-deyatelnosti-organov-gosudarstvennogo-upravleniya-rossiyskoy-federatsii>

2. Зарубежный опыт использования системы КРІ на государственной службе [Электронный ресурс] – <https://hr-portal.ru/article/ispolzovanie-tehnologii-kpi-na-gossluzhbe>.

## **СОЦИАЛЬНО-ИСТОРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КОРПОРАТИВИЗМА КАК ФАКТОРА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ**

**КОВТУН А.С.,**

*аспирант ГБО «Институт экономических исследований»*

*Аннотация.* В современном обществе политика и экономика, государство и бизнес тесно взаимосвязаны между собой. Теория корпоративизма направлена на решение проблемы их взаимодействия. Корпоративизм целесообразно рассматривать как социальный, политический и экономический феномен.

*Ключевые слова:* корпорация, корпоративизм, неокорпоративизм, предпринимательская деятельность

В социально-политическом аспекте к корпорациям относят любое структурированное представительство групп интересов на уровне политических институтов. Корпоративизм в этом ракурсе представляет собой инновационный способ организации жизни общества. После Второй мировой войны корпоративизм трансформировался в неокорпоративизм, основными чертами которого выступили: участие в политической жизни не отдельных личностей, а учреждений и организаций; возрастание влияния на принятие решений и особое (привилегированное) положение некоторых объединений; увеличение степени воздействия профсоюзов. Особое внимание сторонники неокорпоративизма уделяют согласованности политики государства и интересов общества. «Не далёкой перспективой, а насущной необходимостью становится формирование адекватной толерантной политики и стратегии, разумно сочетающей учёт национальных особенностей и стереотипов..., широкая культурно-просветительская деятельность на сегодняшний день должны стать важнейшими составляющими программ государственного управления» [1, с. 202].

Специалисты в области экономики и корпоративного права термин «корпорация» в большинстве случаев рассматривают как синоним коммерческой организации (юридическое лицо, аналог акционерного общества, как форму организации предпринимательской деятельности). Назовём основные черты корпораций, отличающие их от организаций и объединений: во-первых, в корпорации происходит объединение не только участников, но и капиталов (вкладов в уставный капитал, паёв, долей, акций); во-вторых, участники корпораций являются собственниками вложенного ими капитала как в финансовой форме (паи, доли, акции), так и в материальной (имущества); в-третьих, в корпорации предусмотрено разделение функций управления, которое, как правило, передаётся профессиональным менеджерам, работающим по найму; в-четвёртых, участники корпораций объединены для осуществления любого не

запрещённого действующим законодательством вида социально полезной деятельности. Следовательно, корпорация, с экономической точки зрения, – это форма объединения лиц, осуществляющих сложноорганизованную предпринимательскую деятельность в крупных масштабах посредством профессиональных менеджеров и имеющая обширные хозяйственные связи.

Благодаря корпоративизму, появилась возможность осуществления взвешенной социально-экономической политики, включающей следующие важные элементы, такие как: вовлечённость в процесс принятия решений разных групп интересов; заключение социальных договоров, регулирующих трудовые и иные отношения между государством, бизнесом и профсоюзами; учёт интересов разных социальных групп; предотвращение или мирное (посредством переговоров) разрешение социальных конфликтов. В результате это привело к снижению уровня безработицы и позитивным изменениям в системе распределения доходов, и в целом – к экономическому росту.

К негативным последствиям корпоративизма можно отнести отсутствие оперативности при необходимости структурной перестройки экономики и повышению требований к руководству и наёмным сотрудникам. В связи со снижением степени влияния профсоюзов на результат при принятии решений в трипартизме бизнес старается решать проблемы напрямую с правительством. Более того, крупные организации, обладая монополией на представление интересов конкретной сферы жизнедеятельности общества, исключают возможность появления альтернативных решений и, следовательно, конкуренции. Иногда корпоративные структуры стремятся решать свои собственные проблемы даже в ущерб интересам общества и ограничивают деятельность представителей власти. При корпоративизме прослеживается тенденция к олигархизации корпорации и связанной с ней бюрократизации управленческого аппарата.

Таким образом, корпоративные структуры обладают конкурентными преимуществами по сравнению с малым и средним бизнесом: возможностью экономии на масштабах производства, диверсификацией видов своей деятельности, более широким рынком сбыта, возможностью привлекать лучших специалистов, содержать опытно-конструкторские подразделения, получать дополнительные финансовые ресурсы за счёт эмиссии ценных бумаг и т.д. Следовательно, их можно рассматривать как наиболее эффективную инновационную форму современного предпринимательства, имеющую благоприятные условия для разработки и внедрения инноваций.

### **Список использованных источников**

1. Сабирзянова И.В. Перспективы кросскультурного диалога в контексте глобализации / И.В. Сабирзянова // Концепт и культура: диалоговое пространство культуры: языковая личность. Текст. дискурс: сборник статей VI международной научной конференции, Кемерово – Ялта,



## **ЛИЧНОСТЬ КАК ПРЕДМЕТ ИЗУЧЕНИЯ И КАК СУБЪЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ ПЕДАГОГИКЕ**

***КОЖЕВНИКОВ В.М.,***

*д-р пед. наук, профессор, профессор кафедры философии и психологии ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Рассматривается актуальная проблема феномена личности в теоретическом и практическом подходах в современной педагогике. Подчёркивается значимость в современном высшем образовании рассмотрения личности преподавателя и личности обучающегося как субъектов деятельности.

*Ключевые слова:* образовательная парадигма, личность преподавателя, личность обучающегося, педагогический подход, современная педагогика

Происходящее насущное превращение системы высшего образования из репродуктивной в непрерывно развивающуюся, открытую вызвало необходимость участия обучающихся в решении собственных образовательных и социокультурных проблем. В педагогике (её составной части – дидактике) наметился переход к внедрению в учебный процесс психолого-педагогических технологий обучения, в которых каждый обучающийся занимает позицию самостоятельного субъекта в организации своей учебно-познавательной деятельности. В требованиях новой образовательной парадигмы в педагогической научной и практической среде возросло внимание к личности преподавателя и личности обучающегося как двух субъектов образовательного процесса.

В наших рассуждениях мы исходим из следующего общего положения: личность – это системное социальное свойство каждого человека, имеющее у разных индивидов нечто общее и варьирующее в широком диапазоне индивидуализированные качественные характеристики.

В силу этого положения, проблема личности рассматривается разными науками как актуальная, центральная, определяющая сегодняшнюю жизнь человека, общества и их будущее. Действительно, общество и жизнь в нём не могут стать лучше, если люди не станут лучше, как личности, и, если само общество не создаст для этого условий. В формате вышесказанного, специфику педагогического подхода к личности как предмету изучения, в отличие от других наук, можно определить следующими положениями:

- рассмотрение становления личности в проявлении и изменении её педагогических свойств – воспитанности, образованности, обученности и развитости;

- признание факта возникновения и изменения педагогических свойств у каждого человека в непрерывном процессе педагогической социализации;

- подход к личности не как к пассивному объекту, «наполняемому» социальным опытом, а как к субъекту образовательной деятельности, общественных отношений и педагогических систем, проявляющему активность и самостоятельность не только в усвоении, но и в создании теоретического и практического опыта, формирующему самого себя, несущему личную ответственность за свой жизненный путь;

- задача педагогики заключается в том, чтобы помочь человеку стать мыслящей личностью, гражданином своей страны и мира, понимающей своё место и поведение в обществе, и для своей самореализации ориентированной на сохранение и упрочнение общечеловеческих ценностей в сотрудничестве с педагогами и с педагогическими системами;

- педагогика призвана исследовать проблему педагогической социализации человека, рассматривать становление личности через призму гармонического возникновения и совершенствования её педагогических свойств воспитания, образования, обучения, развития в их взаимосвязях с другими видами социализации, рассматриваемыми разными науками.

Необходимо отметить также глубокий сегодняшний смысл положения о том, что личность – это субъект педагогических систем. В то же время подчеркнём, что в массовой педагогической практике сегодня ещё господствуют традиционная педагогика и традиционная организация субъектно-объектного взаимодействия в процессе обучения.

Существующая система образования в основном базируется на теории и методологии традиционной (знаниевой, авторитарной) дидактики, в которой обучение рассматривается и является сущностью детерминированного объектного подхода к развитию обучающихся, которое обеспечивается передачей им всем известных знаний.

Очевидно, что существующий подход недостаточно эффективен в повышении качества обучения и подготовки сегодняшних специалистов.

Последнее актуализирует проблему и специфику педагогического подхода к личности преподавателя и личности обучающегося как двух субъектов образовательной деятельности. На этом пути в психолого-педагогической литературе уже намечаются попытки обновления общих задач образования.

1. Необходимость сформированности (у преподавателей) и формирования (у обучающихся) нового менталитета как глубокого убеждения в том, что в ходе образования должны производиться новые знания, новая информация, а не только тиражирование и потребление известных.

2. Создание таких методов, приёмов, средств когнитивной методологии, которые в ходе обучения будут способствовать преодолению психологических барьеров в мышлении (как негативных установок), развитию абстрактного и других видов мышления, созданию продуктивных знаний.

3. Разработка таких механизмов современной образовательной среды, которые дают возможность для всех желающих получить качественное образование.

Сделаем выводы:

- на пути насущных преобразований далеко не все преподаватели готовы сегодня к роли субъектов инноваций в русле современной педагогики;

- остро стоит вопрос о главном предназначении преподавателя высшей школы, который имеет решающее значение. От правильного теоретического, методологического, методического его обоснования напрямую зависит качество и эффективность востребованных в обществе современных специалистов.

## **АКТУАЛЬНОСТЬ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕЕМСТВЕННОГО АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ МЕТОДОВ ОБУЧЕНИЯ В ПЕДАГОГИКЕ**

***КОЖЕВНИКОВ В.М.,***

*д-р пед. наук, профессор, профессор  
кафедры философии и психологии*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»;*

***МАШИНИСТОВА А.Е.,***

*аспирант кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В тезисах утверждается, что наибольший положительный эффект в обучении достигается только на основе реализации преемственного характера методов обучения, разные методы используются в разных условиях, требованиях и подходах при решении конкретных учебных задач.

*Ключевые слова:* традиционная педагогика, инновационная педагогика, образование, преподавание, подход, современная педагогика

Ценностью и основным капиталом современного общества становится личность специалиста, способного к поиску и созданию новых знаний, к принятию нестандартных общественных, производственных, экономических, экологических и других решений [3].

В формате обозначенной темы тезисов наш интерес вызвала актуальная проблема сравнительного преимущества анализа развития методов обучения, которые являются одним из главных компонентов процесса обучения и определяют его качество, результативность и эффективность (табл. 1) [1].

Таблица 1

Методы обучения

Методы	При решении каких учебных задач данный метод применяется наиболее успешно?	При каком содержании учебного материала рационально применять данный метод?	При каких особенностях обучающихся рационально применять данный метод?	Какие возможности должен иметь преподаватель для использования данного метода?
Словесные	При формировании теоретических и фактических знаний, при решении задач обучения	Когда материал носит преимущественно теоретико-информационный характер	Когда обучающиеся готовы к усвоению информации словесным методом	Когда преподаватель владеет словесным методом
Наглядные	Для развития наглядности, повышения внимания к изучаемым вопросам	Когда содержание материала может быть представлено в наглядном виде	Когда имеющиеся наглядные пособия доступны обучающимся	Когда преподаватель располагает необходимыми пособиями
Практические	Для развития практических умений и навыков	Когда содержание темы включает практические упражнения	Когда обучающийся подготовлен к выполнению практического задания	Когда обучающийся располагает пособиями, дидактическим материалом
Репродуктивные	Для формирования знаний, умений, навыков	Когда содержание сложное или простое	Обучающиеся не готовы к проблемному изучению темы	Когда преподаватель не имеет времени для проблемного изучения темы
Поисковые	Для развития самостоятельного мышления, исследовательских умений, творческого подхода к учебной работе	Когда содержание материала имеет средний уровень сложности	Когда обучающийся подготовлен к проблемному изучению темы	Когда преподаватель имеет время для проблемного изучения темы
Индуктивные	Для развития умения обобщать, осуществлять индуктивные умозаключения	Когда содержание темы изложено в учебнике индуктивно	Когда обучающийся подготовлен к индуктивным рассуждениям	Когда преподаватель лучше владеет индуктивными методами обучения
Дедуктивные	Для развития умения осуществлять дедуктивные умозаключения и развития умения анализировать явления	Когда содержание темы в учебнике изложено дедуктивным подходом	Когда обучающийся подготовлен к дедуктивным рассуждениям	Когда преподаватель лучше владеет дедуктивными методами

Самостоятельной работы	Для развития самостоятельности в учебной деятельности, формирования навыков учебного труда	Когда содержание материала доступно для самостоятельного изучения	Когда обучающийся подготовлен к самостоятельному изучению данной темы	Когда имеется дидактический материал для самостоятельной работы обучающихся
------------------------	--	---	---	---

Как известно, в традиционной педагогике методы обучения обладают взаимозаменяемостью, разными возможностями и преимуществами, некоторые из них могут компенсировать недостатки других.

В реализации современной парадигмы образования возникла острая необходимость сравнительного преемственного анализа развития методов в условиях инновационной педагогики, личностно-ориентированного подхода к развитию личности обучающегося, личностно-деятельностного подхода к развитию его творческого потенциала.

Инновационный подход в образовании имеет следующие преимущества: пробуждает у обучающихся мотивацию к познавательной деятельности, создаёт комфортную психологическую атмосферу, снимает напряжение в общении друг с другом и с преподавателем [2].

Нужно понимать, что в инновационном подходе к обучению сочетаются субъект-объектный и субъект-субъектный подходы, но уже развивается новая, современная педагогика в формате реализации личностно-деятельностного обучения.

Таким образом, проведение сравнительного преемственного анализа развития имеющихся традиционных методов обучения должно выявить их постоянные и изменяющиеся особенности, возможности появления новых методов в современных условиях, требованиях и подходах к решению задач обучения, воспитания и развития обучающихся, что определяет направление нашего дальнейшего исследования.

#### **Список использованных источников**

1. Арасланова А.А. Психология и педагогика в схемах / А.А. Арасланова. – М.: Русайнс, 2018. – 320 с.
2. Афонин И.Д. Психология и педагогика высшей школы / И.Д. Афонин, А.И. Афонин. – М.: Русайнс, 2018. – 256 с.
3. Есекешова М. Педагогика высшей школы / М. Есекешова, Ж. Сагалиева. – М.: Фолиант, 2018. – 256 с.

## **ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ: ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ, МЕТОДЫ**

**КОЛЕСНИКОВА Г.И.,**

*д-р филос. наук, филолог, психолог,  
независимый эксперт в области проблем сознания и воздействия на него,  
профессор, профессор кафедры философии  
ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли  
имени Михаила Туган-Барановского»*

*Аннотация.* В работе рассматриваются проблемы, связанные с принятием адекватных управленческих решений органами государственной власти в кризисных ситуациях. Указываются факторы, которые в совокупности с ситуацией кризиса, существенно снижают уровень продуктивности управленческих процессов. Определяются две основные цели, которые должны быть достигнуты, и предлагаются методы, способствующие их реализации.

*Ключевые слова:* кризисная ситуация, управленческие решения, архетипы, концепты, мифологическое сознание

*Настоящая ответственность бывает только личной  
Фазиль Искандер*

В любых ситуациях проблема принятия взвешенных властных решений и их адекватность, исходя из контекста ситуации, остаётся одной из важных задач. Данная задача становится особо актуальной в кризисных ситуациях. Риск принятия неверных решений при выборе методов нивелирования кризисных ситуаций и их последствий существенно возрастает в ситуациях неопределённости. Большую роль здесь, бесспорно, играет понимание последствий каждого из возможных решений. Наличие информации о предшествующем опыте других стран или регионов существенно снижает риск выбора неэффективных методов в ситуациях неопределённости или риска.

Вероятность получения положительного результата при выборе стратегии и методов решения в данных ситуациях может быть объективно оценена на основе обобщённого практического опыта по их применению с корректировкой на специфику социально-экономической и политико-правовой составляющих ситуации, ментальность и настроение, превалирующее в общественном мнении.

В качестве факторов, усугубляющих ситуацию, могут быть названы такие как зависимость страны или региона от инвестиционных ресурсов вследствие усложнения экономической ситуации, повышенная социальная

напряжённость, политическая нестабильность. В совокупности всё это существенно снижает уровень продуктивности управленческих процессов.

Однако другая, не менее важная цель, которая должна быть решена – это доведение до сознания населения правильности и соразмерности принятых властью управленческих решений.

Большую помощь в этом могут оказать средства массовой информации, которые способны воздействовать на сознание населения через один из самых надёжных каналов – коллективное мифологическое мышление. Эффективность данного канала хорошо описал Кассирер Э. в работе «Техника современных политических мифов»: «Новые политические мифы ... представляют собой искусственные творения, созданные умелыми и ловкими «мастерами»» [1].

То есть мифологизация массового сознания является одним из наиболее эффективно используемых методов управления во всех странах, поскольку «через: семантику, знаки (в том числе язык и цвет как знак), символы, образы, архетипы» [2] активизируются рудиментные слои бессознательного (роль и значение рудиментных слоёв в мотивации и поведении человека описано ещё А. Смитом, что вполне согласуется с концепцией К. Юнга об архетипах).

К концептам, созданным на основе архетипов, которые могут помочь донести до сознания населения правильность и сообразность объективной ситуации принятых властью управленческих решений, можно отнести следующие:

1. Концепт о героическом прошлом (для активизации чувства гордости, а через него – доверия);
2. Концепт о криминализованности отдельных этнических или социальных групп (для осознания населением реальности угрозы);
3. Концепт о враге (для конкретизации угрозы);
4. Концепт о пропаганде принятых решений (должен согласовываться с концептом о героическом прошлом, подтверждающем на эмоциональном, а не логическом уровне адекватность властных решений);
5. Концепт об особом пути (задействует архетип избранности);
6. Концепт о культе личности национального лидера как основе национальной идеи (актуализирует архетип героя).

Применение данных концептов для разъяснения населению управленческих решений повысит уровень доверия к власти, поскольку они согласуются с ментальными патерналистическими установками, исторически сложившимися у российского народа, который верит в истинность своей власти, высшая цель которой «заключается в заботе о благе государства, у которого два критерия: 1) народ благоденствует; 2) страна процветает. И именно благо народа ... стоит на первом месте, поскольку главное достояние любого государства – люди» [3].

#### **Список использованных источников**

1. Кассирер Э. Техника современных политических мифов / Э. Кассирер // Вестник МГУ. Серия 7. Философия. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова. – 1990. – № 2. – С. 58-65. – ISSN 0130-0091.

2. Колесникова Г.И. Управление поведением в информационной среде: проект исследования (практическая философия) / Г.И. Колесникова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2022. – № 3 (117) Часть 3. – С. 147-154 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://research-journal.org/philosophy/upravlenie-povedeniem-v-informacionnoj-srede-proekt-issledovaniya-prakticheskaya-filosofiya/> – doi: 10.23670/IRJ.2022.117.3.102

3. Колесникова Г.И. «Превращённое» управление и «превращённое» сознание / Г.И. Колесникова // Философия и вызовы современности: к 90-летию Института философии НАН Беларуси: материалы междунар. науч. конф. (15-16 апреля 2021 г., г. Минск). В 3 т. Т. 2 / Ин-т философии НАН Беларуси; редкол.: А.А. Лазаревич (пред.) [и др.]. – Минск: Четыре четверти, 2021. – 378 с. – С. 152-155.

## **ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

***КОНОВАЛЕНКО Н.В.,***

*канд. филос.наук, доцент, доцент кафедры философии и психологии  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Дана характеристика целей государственного управления в условиях экзистенциальных вызовов современности. Показана роль идеологии как составляющей системы государственного управления.

*Ключевые слова:* государственная идеология, государственное управление, органы государственной власти

Система современного государственного управления функционирует в условиях изменившегося мира, когда происходит дестабилизация политических систем, разрушение прежних экономических и межгосударственных связей, переориентация не только экономики как инструмента политической власти, но и всей социально-культурной, духовной жизни общества. В ситуации решения экзистенциальных проблем: войны и мира, сохранения государственности, самой жизни и здоровья тысяч людей, вынужденных покинуть свой разрушенный дом и свою малую Родину, организации помощи согражданам, находящимся в вынужденных стеснённых жизненных обстоятельствах – формируется новый тип государства и органов государственной власти, ориентированных на



реальное развитие событий. Фактически, органы государственной власти выполняют только то, на что государство способно в данный исторический момент. Следовательно, исключительно важным для организации эффективной работы органов государственной власти является анализ ресурсной базы принятия управленческих решений, глубинное исследование, всесторонний учёт потребностей и интересов населения, разумная позиция с точки зрения их удовлетворения, а главное – определение идеологической составляющей управленческой деятельности.

Систему государственного управления образуют многочисленные органы государственной власти, которые находятся в постоянной взаимосвязи и взаимодействии друг с другом и с обществом. Понятно, что без чёткого плана на основе определенных политических, правовых, экономических, нравственных, философских принципов будет отсутствовать единство действий органов государственного управления. При этом преобладает узковедомственный или личный интерес.

Идеология мотивирует государственного служащего не на удовлетворение материальных потребностей, а на принятие управленческих решений и совместное осуществление действий, направленных на достижение конечной цели. Кроме того, соответствие деятельности принятой государственной идеологии может служить одним из критериев эффективности труда государственного служащего. Благодаря прогрессивной идеологии, практическая деятельность будет иметь смысл для каждого из них, направлять усилия к достижению поставленной цели легитимными путями и методами. А нормативное утверждение принципов, составляющих идеологию, создаст правовое поле для всех членов общества, став не только моральным и этическим измерением поступков, но и юридическим.

Таким образом, одним из необходимых условий эффективности государственного управления является не только кадровая структура аппарата государственной службы, но и *чёткое определение глобальной цели организации*, на достижение которой направлены усилия государственных служащих, материальные, интеллектуальные и людские ресурсы страны.

В свою очередь, идеология как система единых для всех принципов, которые могут и не иметь нормативного статуса, проявляясь на уровне морали и этики, является связующим звеном государства, системы государственного управления и общества. Тем не менее, идеология, находящая поддержку у граждан, обеспечивает легитимность государства, усиливает государственную власть, усиливает успешность общественных и государственных инноваций. Поэтому для осуществления преобразований в стране необходимо опираться на людей, которые поддерживают выдвигаемую государственной властью идеологическую концепцию.

Идеология – не набор определённых идей, а практическое руководство для всей системы государственного управления. Идеология – это система взглядов на мир, общество, государство и человека, определяющая ту или

иную ценностную ориентацию и линию поведения органов государственной власти. Идеология формируется на протяжении всей истории государства, влияет на происходящие в обществе процессы и отражает их в своём содержании. При этом вся общественная жизнь должна быть объединена единой общественной целью, единой идеей, единым способом достижения поставленной цели.

Государство объединяет людей в общество посредством идеологии и представляет его на международном уровне. При этом оно олицетворяет историю народа, его культуру, нравственные позиции, философские и идейные концепции, идеологические принципы. В противном случае на международной арене представлен лишь государственный аппарат, не выражающий интересы и потребности управляемого им народа.

Формирование государственной идеологии – стратегическая задача системы государственного управления, выполнение которой обеспечит действительное единение народа, поддержку органов государственной власти. Общность убеждений, совместная работа по изучению духовного содержания жизни, интеллектуальное единство – истинная связь, создающая из множества личностей органичное единство. Следовательно, создание единой патриотической платформы как основы жизнедеятельности государства – первоочерёдная задача органов государственной власти. Экономические «цепочки управления» должны скрепляться идеями социальной справедливости, гуманизма, толерантности к инакомыслию, уважения к культуре других народов, сохранения исторической памяти, передачи новым поколениям общественного опыта самоотверженного героического служения Родине.

## **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ КУЛЬТУРЫ ВУЗА: СОЦИАЛЬНЫЕ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

***МИКК Е.Ю.,***

*старший преподаватель кафедры философии и психологии  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* В статье рассматривается один из подходов к разработке и обоснованию модели формирования и развития цифровой культуры вуза. Раскрывается содержание, структура и функции феномена «цифровая культура вуза» как основы создания системы подготовки специалистов в сфере цифровой экономики.

*Ключевые слова:* модель, цифровизация, цифровая культура, цифровые технологии, информационно-образовательная среда вуза

Сегодня, когда основой образовательного процесса является инновационный подход к воспитанию нового поколения, готового обучаться на протяжении всей своей жизни, уметь генерировать инновации, уже совершенно очевидна значимость навыков и умений в сфере применения цифровых технологий для большинства людей.

Цифровые технологии влияют не только на повседневную жизнь, но и на все аспекты существования человека – культуру, безопасность, личность [1]. Цифровые технологии стали важной составляющей и неотъемлемой частью жизни и деятельности современного специалиста, что требует от него овладения навыками цифровой культуры, каждый профессионал должен обладать соответствующими компетенциями. Данные аспекты определили актуальность рассматриваемой проблемы.

Проблеме цифровой культуры посвящены статьи Е.Е. Елькиной [2], Т.Ф. Кузнецовой [3], М.В. Маслаковой [4], в которых рассматриваются методологические подходы и тенденции развития исследуемого феномена, роль и место информационной культуры в образовательном процессе вуза. Информационная культура личности в трактовке Н.И. Гендиной, Н.И. Колковой, Г.А. Стародубовой, Ю.В. Уленко определяется как «совокупность информационного мировоззрения и системы знаний и умений, обеспечивающих целенаправленную самостоятельную деятельность по оптимальному удовлетворению индивидуальных информационных потребностей с использованием как традиционных, так и новых информационных технологий» [5, с. 58].

*Цель исследования* – обоснование модели формирования и развития организационной цифровой культуры вуза для обеспечения качественного обучения в условиях цифровой трансформации.

Говоря о цифровизации образования, необходимо обеспечить согласованность всех элементов системы поддержки образовательного процесса: стандартов; социокультурной образовательной среды; образовательных программ и учебных планов; учебно-методических систем; системы повышения квалификации и переподготовки; системы оценивания образовательных результатов, навыков и компетенций. Важной составляющей данного процесса является развитие у сотрудников вуза и обучающихся цифровых компетенций, которые тесно связаны с цифровой культурой.

Учитывая вышесказанное, приходим к необходимости ввести в научный оборот понятие «организационная цифровая культура», которое является важнейшим фактором успеха цифровой трансформации образования. Именно организационная цифровая культура показывает, как образовательная организация высшего образования поддерживает развитие у своих сотрудников и обучающихся цифровые компетенции, определяет стиль внутренней и внешней коммуникации и подход к таким вопросам, как цифровая безопасность и благополучие, инновации и открытость.

Приведём аргументы, подтверждающие необходимость обоснования модели формирования и реализации организационной цифровой культуры вуза:

- цифровая культура даёт людям возможность быстрее добиваться результатов, поскольку появляется возможность принимать решения оперативно на месте, что повышает вовлечённость сотрудников в процессы обучения;

- наличие цифровой культуры вуза привлекает новое поколение сотрудников, которые заинтересованы в формах организации, характеризуются сотрудничеством, творческой средой и достаточной автономией для самостоятельного принятия решений в сфере своих компетенций;

- цифровая организационная культура может стать одним из важнейших конкурентных преимуществ, которое включает в себя убеждения, предположения, ценности и способы взаимодействия, которые способствуют созданию благоприятной социальной и психологической атмосферы в организации;

- цифровая организационная культура является развивающейся парадигмой, а каждый член организации становится частью общих убеждений и общего понимания образа жизни, работы и создания ценности для организации;

- цифровая организационная культура имеет не иерархическую структуру управления, а горизонтальную. Данный тип организационной структуры позволяет организации быть более инновационной и более адаптивной.

Модель организационной цифровой культуры включает в себя следующие элементы: цифровое мышление (эффективное рабочее место), гибкость (принятие решений на основе данных), открытую культуру (инновации), ориентацию на обучающегося (сотрудничество).

Успешное внедрение и реализация организационной цифровой культуры требует решения ещё ряда важных вопросов, среди которых отметим следующие: создание цифрового рабочего места – и преподавателя, и обучающегося; инвестиции в цифровые навыки сотрудников; формирование команды лидеров для продвижения в организации цифровой культуры; создание внутренних социальных сетей для повышения сотрудничества между средними и низовыми уровнями управления; развитие цифровых навыков сотрудников; организация партнёрства с ведущими компаниями по цифровому обучению и создание собственных программ онлайн-обучения; согласование цифровых навыков сотрудников с цифровыми методами работы; согласование целей цифровой трансформации с ценностями и поведением сотрудников организации.

Реализация данных задач позволит создать организационную цифровую культуру вуза, а также хорошо продуманную образовательную

среду для обеспечения качественного электронного обучения, создания платформы для совместной работы, которая будет поддерживать открытый и прозрачный образовательный процесс. Для успешной реализации организационной цифровой культуры необходимо развивать целый ряд компетенций преподавателей, в том числе их личную цифровую культуру.

Определим цифровую культуру преподавателя как совокупность компетенций, характеризующих понимание преподавателем современных информационно-коммуникационных технологий, их функций и способов, способность их правильного применения для обучения в цифровой среде, для взаимодействия с обществом и решения цифровых задач в своей профессиональной деятельности. Понятие «цифровая культура преподавателя», с одной стороны, указывает на новые формы общения и взаимодействия, а с другой – является своеобразным показателем сформированности информационно-коммуникационной компетентности, информационной грамотности, развития информационно-коммуникационных умений и навыков, а также неотъемлемой частью современного информационного общества.

Цифровая культура неразрывно связана с цифровой этикой, которая представляет собой соблюдение принципов общения с другими пользователями, предоставление информации о себе, обеспечение информационной безопасности и знание законодательства страны в сфере информационно-коммуникационных технологий и управления данными.

Подводя итоги, отметим, что цифровая культура является важным компонентом профессионального развития не только преподавателя вуза, но и будущих специалистов в разных сферах деятельности. В этой связи необходимо разрабатывать и внедрять в учебный процесс междисциплинарные программы, ориентированные на подготовку универсальных специалистов, способных гибко реагировать на потребности в социальной сфере, экономике и технологиях.

#### **Список использованных источников**

1. Введение в «Цифровую» экономику / А.В. Кешелава, В.Г. Буданов, В.Ю. Румянцев и др.; под общ. ред. А.В. Кешелава; гл. «цифр.» конс. И.А. Зимненко. – ВНИИГеосистем, 2017. – 28 с.
2. Елькина Е.Е. Цифровая культура как область междисциплинарных исследований: методологические подходы и тенденции развития / Е.Е. Елькина // International Journal of Open Information Technologies. – 2018. – Т. 6. – № 12. – С. 67-78.
3. Кузнецова Т.Ф. Цифровая культура / Т.Ф. Кузнецова // Знание. Понимание. Умение. – 2018. – № 4. – С. 233-237.
4. Маслакова М.В. Формирование общепрофессиональной компетенции выпускника: место и роль информационной культуры в образовательном процессе вуза / М.В. Маслакова // Инновации в образовании. – 2017. – № 1 (17). – С. 114-117.

5. Формирование информационной культуры личности: теоретическое обоснование и моделирование содержания учебной дисциплины / Н.И. Гендина, Н.И. Колкова, Г.А. Стародубова, Ю.В. Уленко. – М.: Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества, 2006. – 512 с.

## **ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭЛИТЫ КАК УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**ОГОРОДНИК В. И.,**

*канд. филос. наук, доцент, доцент кафедры философии и психологии  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* в работе рассмотрена необходимость формирования национальной элиты как условия стабильного и эффективного развития общества. Рассмотрена проблема соотношения профессиональных и мировоззренческих аспектов в подготовке современного управленца. Сделан вывод о первоочередном значении института образования в развитии общества.

*Ключевые слова:* элита, национальная элита, управление, социальное управление, образование, воспитание

Любая социальная система, в отличие от природных систем, нуждается в управлении, т. е., в сознательной целеполагающей деятельности. Содержание и направление социального управления определяют два ключевых фактора: во-первых, цель, которая должна быть достигнута в процессе управления; во-вторых, тот системообразующий принцип, на котором основана (базируется) сама социальная система. При этом принцип определяет цель управления.

Системообразующим принципом (базисом) современной западной цивилизации является частная собственность (капитал), она формирует конечную цель – прибыль. Любой ценой и любым способом. Управленческая элита современного Запада не является национальной элитой по определению – это транснациональная элита, как результат естественной эволюции национального капитала в транснациональный. Наша (русская) элита не может быть национальной, так как она встроена или пытается встроиться в транснациональную элиту. Никакие призывы о защите национальных интересов на нее не действуют и действовать не будут.

В противостоянии с западной цивилизацией у нас (Русской цивилизации, России) есть всего два варианта развития событий. Либо «наша» элита (по наивности, незнанию или сознательно) разрушит Россию, либо мы сможем и успеем сформировать подлинно национальную элиту,

которая будет твердо и последовательно отстаивать национальные – государственные и общественные – интересы страны.

В формировании национальной элиты сложнейшей проблемой является проблема совмещения в субъекте управления профессионализма и идеологической, мировоззренческой составляющей. Проще говоря профессионализма и патриотизма. Патриотизм необходимо воспитывать что называется с младых ногтей. Особое место в этом процессе занимают такие социальные институты как школа и вуз. В школе через преподавание литературы, истории, в вузе через преподавание философии и философских дисциплин, социологии, политологии. Специальные знания по управлению можно получить только в вузе, желательно в специализированном вузе целенаправленно готовящим управленцев, будущую управленческую элиту общества. Институт образования должен стать приоритетным направлением в развитии общества.

Проблема формирования национальной элиты имеет первостепенное значение для устойчивого и эффективного развития общества и государства. По сути – это вопрос выживания общества и государства в современных условиях противостояния с западной цивилизацией. Одной из ключевых причин распада СССР стало, по нашему мнению, неэффективное социальное управление, а причиной – утрата управленческой элитой бывшего СССР профессионализма и патриотизма. Чтобы попасть в управленческую элиту позднего СССР достаточно было иметь партбилет, впрочем, это было обязательным условием, и вовремя «правильно» говорить, т.е. произносить правильные лозунги, демонстрируя тем самым идеологический «патриотизм». Нам нельзя ни в коем случае повторить эту ошибку.

Должна быть создана целостная система подготовки управленческих кадров и сам процесс должен быть системным и целенаправленным. Это потребует коренной перестройки системы образования, как школьной, так и вузовской: от учебных программ до кадров, которые эти программы будут реализовать в процессе преподавания; от изменения социального статуса учителя до формирования в общественном сознании идеи социальной значимости и важности труда учителя; от прозрачной и эффективной системы отбора кадров в институте образования и социального управления, до такой же прозрачной, эффективной и объективной системы оценки их деятельности. И это лишь самые важные и первостепенные задачи формирования национальной управленческой элиты.

Процесс формирования национальной элиты сложный и длительный, но исторического времени на раскачку у нас уже нет – мы и так его упустили. И либо мы сформируем национально ориентированную элиту общества, в первую очередь управленческую элиту, либо с высокой степенью вероятности нам грозит превращение России в третьеразрядное государство. По сути, сырьевой придаток Запада (эта геополитическая цель Запада неизменна), и это еще в лучшем случае.

## СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ ФЕНОМЕНА ИННОВАЦИЙ В ЭКОНОМИКЕ

**ПЕРЕВОЗЧИКОВА О.А.,**

*младший научный сотрудник, аспирант  
ГБУ «Институт экономических исследований»*

*Аннотация.* Рассмотрены актуальные вопросы изучения инноваций как целостного социокультурного феномена; выявлены социально-философские основания инноваций в социальной жизни общества, как способа разрешения противоречий, возникающих в условиях нестабильности и неоднородности различных экономических и политических систем.

*Ключевые слова:* инновация, социальные инновации, экономика, социально-философский аспект, социальный прогресс

Сегодня инновации вносят заметные изменения во все сферы жизни, включая экономику, политику, технологии, культуру и общественную жизнь, трансформируя существование как отдельного человека, так и общества в целом. Вопрос инноваций в настоящее время является одним из приоритетных в любом государстве. Важной отличительной чертой современного типа социально-экономического развития является широкое внедрение инноваций, развитие которых, как области знания, необходимо для расширения, стимулирования и обновления исследований инновационного процесса в целом. Инновации как целостный социокультурный феномен еще не до конца изучены социально-гуманитарной наукой в связи с тем, что сегодня являются не только одним из факторов культурного развития, но, прежде всего, сложным социокультурным феноменом современной действительности.

В первой половине XX века в работах Й. Шумпетера, Н.Д. Кондратьева и Г. Тарда можно проследить начало формирования научного дискурса, посвященного инновационным проблемам в области социально-гуманитарного знания. Термин «инновация» происходит от лат. «*innovatio*», что означает обновление или изменение [2]. Концептуальные основы инноваций как новой области научного знания впервые разрабатываются французским социологом Габриэлем Тардом, который считал отношение общества к изобретениям и инновациям своеобразным показателем социального прогресса, также в своих работах разделил понятия «изобретение» и «инновация», считая, что изобретения возникают в ответ на потребности человека и потребности общества. Австрийский ученый Йозеф Шумпетер вводит понятие «инновации» как новую экономическую категорию. В его интерпретации инновация – это не что иное, как любое возможное изменение, которое происходит в результате коммерческого



использования новых или улучшения существующих решений технического, технологического, организационного характера в процессах производства, поставки или сбыта продукции [1, с. 130].

Термин «инновация» был включен в понятийный аппарат экономических наук к началу XX века. Концепция предпринимателя как новатора была выдвинута в 1909 году Вернером Зомбартом. В своей статье «Капиталистический предприниматель» он пришел к выводу, что основной функцией предпринимателя является получение прибыли от технических инноваций, выпущенных на рынок [2]. «Руководство Фраскати» (город в Италии, где первая версия документа была принята в 1963 году) и «Руководство Осло» (Осло, 1992) способствовали формированию стандарта концепции инноваций как четко определенной категории управления и в настоящее время используются в международной практике. Инновация в соответствии с международным стандартом определяется как ввод в эксплуатацию значительно улучшенного или нового продукта (или услуги) или значительно улучшенного или нового процесса, нового маркетингового метода или нового организационного метода в деловой практике, организации рабочего места или внешних отношениях.

Особое внимание уделяется изучению социальных инноваций в социально-философском аспекте. Их особенность заключается в исследовании человека, его познавательных способностей, духовных потребностей и практических действий, его отношения к миру. Социальные инновации предполагаются как инновации в социальной жизни общества, способствующие разрешению противоречий, возникающих в условиях его нестабильности и неоднородности, сосуществования различных систем, усиления процессов социальной мобильности, когда многие традиционные методы и формы предоставления социальных гарантий не могут быть применены на практике. «Оставаясь одним из ключевых факторов повышения производительности труда, придания новой ценности уже существующих ресурсов до создания совершенно новых категорий товаров и услуг, инновации, с другой стороны, могут нести в себе потенциальные разрушительные угрозы. Причём субъекты, внедряющие инновации в социальную практику, как правило, руководствуются не общечеловеческими ценностями, а собственными ценностными представлениями о социально ответственном или безответственном действии» [4, с. 246].

Приведенный выше социально-философский анализ понятия «инновация» позволяет сделать вывод о том, что данное явление многомерно и неоднозначно, имеет специфические особенности. В будущем, если мы не найдем перспективных, гуманистически насыщенных и направленных инновационных путей социально-философского развития, человечество может столкнуться с непреодолимыми трудностями.

#### **Список использованных источников**

1. Антончева О. А. Инновации как экономический и социокультурный феномен // Управленческое консультирование. – 2014. – № 9. – С. 127-136.
2. Воробьева (Пригода) Н. С. Философская интерпретация сущности инноваций // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Философия. Психология. Педагогика. – 2018. – Т. 18, вып. 1. – С. 12-14.
3. Иванников В. И. Место и роль инновационных технологий в развитии экономической системы // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М. Ф. Решетнева. – 2011. – С. 201-205.
4. Сабирзянова И.В. Мера ответственности социального субъекта за осуществляемые им инновации / И.В. Сабирзянова // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы V международной научно-практической конференции, Донецк, 03-04 июня 2021 года. – Донецк: ДОНАУИГС, 2021. – С. 245-247.

## **ФИЛОСОФСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ ЗДОРОВЬЯ ЖИТЕЛЕЙ ДОНБАССА**

***ПИДЛУБНЫЙ Р.А.,***

*старший преподаватель кафедры физического воспитания и спорта  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»*

*Аннотация.* Работа посвящена исследованию философских аспектов социальных инноваций в сфере культуры здоровья населения Донбасса. Сделан вывод о необходимости формирования новой культуры здоровья, основанной на духовности, обеспечивающей бесконфликтное взаимодействие человека с самим собой и окружающим миром. Сделан акцент на необходимости разработки единого нормативного документа «Стратегия здоровья населения Донбасса».

*Ключевые слова:* социальные инновации, здоровье, культура, Донбасс, духовность, мировоззрение

Реализация общественных интересов, выполнение социальных задач во многом определяется состоянием индивидуального здоровья. В свою очередь, состояние здоровья индивидов напрямую зависит от того, насколько здорово само общество. Такая взаимозависимость позволяет говорить о здоровье не только как о витальном, но и как о социальном феномене. В силу того, что здоровье обладает таким значением, которое обуславливает все стороны жизнедеятельности как общества, так и индивида (от самого биологического их существования до предпочтений в удовлетворении духовных потребностей), то можно рассматривать здоровье как

универсальную, фундаментальную, высшую ценность, актуальность социально-философского исследования которой проявляется на трёх основных уровнях. Для успешного существования общество должно развиваться, и одним из средств такого развития является проведение инноваций с целью оптимальной реакции общества на изменившиеся условия существования.

В Донбассе обеспечение проведения инноваций в сфере жизни и здоровья человека приобретает в настоящее время первостепенное значение. Решение этой проблемы имеет экономический, социальный, организационный, юридический и другие аспекты.

В докладе, представленном на конференции Министерства здравоохранения Канады, ещё в 1999 г. рассказывалось о таком документе, как «Стратегия здоровья населения в Канаде». В рамках этой стратегии выделяется десять детерминант здоровья, а именно:

- здоровое развитие ребёнка;
- здравоохранение;
- доход и социальный статус;
- индивидуальные практики и приёмы поддержания здоровья;
- пол и культура;
- сеть социальной поддержки;
- биология и генетические задатки;
- образование;
- занятость и условия труда;
- физическая и социальная окружающая среда.

Как видим, только вторая (и отчасти первая) из десяти детерминант связана с медициной, все остальные в данном документе входят в предметную область философских и гуманитарных наук.

Таким образом, можно зафиксировать, что в свойственном нашему времени понимании здоровья рушатся те устойчивые стереотипы, которые достаточно жёстко привязывают здоровье к медицине. Здоровье начинает восприниматься и пониматься в гораздо более широком контексте, в том числе, что особенно важно для нас – в контексте гуманитарного знания. Здоровье может определяться внешней, как природной, так и социальной средой и тем, каковы возможности взаимодействия человека с этим внешним окружением [1, с. 69].

В настоящее время территория Донбасса – это территория ведения боевых действий, с применением тяжёлой боевой техники и авиации. Поэтому этот фактор оказывает довлеющее влияние на все без исключения процессы, которые здесь происходят.

Следствием боевых действий является обострение политической и экономической ситуации, размытость норм, ослабление социальной регуляции, возникновение противоречий между стремлением к быстрому росту материального благосостояния и отсутствием для этого реальных условий. Низкие доходы большей части населения, неполноценное питание,

высокие цены на лекарства, снижение доступности медицинской помощи, способствовало ухудшению здоровья большей части населения, увеличению заболеваемости и смертность.

Все эти факторы отрицательно влияют на проведение инноваций в сфере культуры здоровья, в сущности, сводя процесс физического, душевного и социального благополучия на нет.

Ещё одним следствием ведения боевых действий является недостаточное медицинское обеспечение населения Донбасса. Причём выражается это как в недостаточной обеспеченности специалистами ряда медицинских профессий, так и в недостаточной обеспеченности медикаментами. В силу как плохого качества последних, так и дороговизны препаратов.

В таких условиях назрела актуальная необходимость проведения социальных инноваций в сфере культуры здоровья. На первое место в процессе проведения инноваций в сфере культуры здоровья жителей Донбасса выходят немедикаментозные и парамедицинские средства здоровья (в сфере инноваций физического благополучия), средства духовного развития (в сфере инноваций душевного благополучия) и законодательство (в сфере инноваций социального благополучия). Трансформационные социальные процессы, происходящие на Донбассе, также являются одной из особенностей проблематики проведения инноваций в сфере культуры здоровья.

Следует отметить, что в рамках отдельных министерств на уровне приказов существуют: Концепция формирования здорового образа жизни детей и молодёжи Донецкой Народной Республики (Министерства образования и науки), Проект Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Донецкой Народной Республике на период до 2025 г. (Министерство здравоохранения). Это положительная динамика в проведении инноваций в сфере культуры здоровья, но в целом необходимо стремиться к тому, чтобы в рамках законодательства существовал документ, тождественный «Стратегии здоровья населения в Канаде» (например – «Стратегия здоровья населения в ДНР»).

На переломных этапах развития общества, в годы трудных испытаний, огромным потенциалом обладает духовность человека как источник его жизнестойкости и силы. Духовность представляет субъективный мир человека, его жизненные интересы, убеждения, взгляды, идеалы, мировоззрение, отношение к жизни, к другим людям, к своим обязанностям и к самому себе.

Тем не менее, ориентация на духовность при формировании инноваций в сфере культуры здоровья ещё не стала ведущей. Можно только говорить про отдельные наиболее удачные подходы ряда систем. А также об определённых концептуальных моделях здоровья [2, с. 112].

В целом, вопросы, связанные с воспитанием духовности, каждая эпоха рассматривает в ракурсе трансформации общества, его мировоззренческих ориентиров и личностных смыслов жизнедеятельности каждого человека, так как на каждом этапе развития человека и общества выдвигаются новые требования, напрямую связанные с возникшими событиями, которые нуждаются в осмыслении и понимании. На современном этапе развития общества возникает острая необходимость и социальная потребность в формировании здоровой и высокодуховной личности, которая смогла бы решать, как ежедневные проблемы, так и глобальные задачи в сфере межличностных отношений, укрепления национального единства и международной солидарности.

#### **Список использованных источников**

1. Юдин Б.Г. Здоровье человека как проблема гуманитарного знания / Б.Г. Юдин // Философия здоровья. – М.: РАН, 2001. – 258 с.
2. Андриенко Е.В. Здоровье как глобальная ценность / Е.В. Андриенко, Р.А. Пидлубный // Научные труды КубГТУ. – 2019. – № 4. – С. 108-114.

### **ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЕ И ФИЛОСОФСКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ: ЭЛЕКТРОННАЯ ЭКОНОМИКА, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО**

***ПОЛШКОВА М.Ю.,***

*аспирант ГБУ «Институт экономических исследований»*

*Аннотация.* Исследование посвящено анализу цивилизационных и философско-психологических аспектов цифровизации управления инновационным развитием, а именно в электронной экономике, обществе и государстве.

*Ключевые слова:* цифровизация, экономика, цивилизация, государство

Современный этап мирового социального развития характеризуется существенным влиянием, на него, цифровизации. Новый тренд мирового общественного развития основан на цифровом представлении информации, которое в масштабах социальной жизни как отдельного государства, так и всего мира, приводит к улучшению качества функционирования. Переход к цифровой информации всех сторон экономической и социальной жизни, цифровизация из простого метода улучшения разных частных сторон жизни превращается в драйвер мирового общественного развития, обеспечивающий повышение эффективности экономики, государства, общества и улучшение качества жизни в целом. Процесс цифровизации свидетельствует о

формировании электронной экономики, в рамках которой применяются технологии, позволяющие инициировать определенные действия без вмешательства человека. Аспекты взаимодействий с интернет-пространством является предметом активного внимания еще с 70-х годов XX века [1].

Именно в последние годы, тотальная цифровизация оказывает воздействие на экономику, образование, государство и общество в целом. Происходит глобальное расширение масштаба и усиление значимости цифровой информационной среды как факта и средства социальной активности современного человека, что является неизбежной реальностью нашего времени [2]. «Концепт «управление ценностями» может стать действенным механизмом понимания природы цифровых вызовов, ибо формирующаяся культура цифровой эпохи приводит в движение системы традиционных ценностей в личностном, национальном, глобальном контекстах, и будут ли они вытеснены новыми системами ценностей поколения цифровой эпохи – оценка этого процесса дело далекой перспективы, сегодня человечество с упоением отбывает свой срок, наслаждаясь технологической стороной инноваций» [3, 318].

В качестве одного из аспектов цифровизации рассмотрим недавний опыт экстренного перехода на удалённое обучение в школе, итоги которого, по данным исследования [4], показали, что готовыми к обучению в дистанционном формате считают себя только треть учащихся школ, несмотря на активное пользование ими гаджетами и другими современными цифровыми средствами.

Об актуальности изучения цивилизационных и философско-психологических особенностей и аспектов перехода современного общества в «цифровой формат» говорит также и принятие международных документов на уровне ЮНЕСКО и ООН [5]. Уточним ряд аспектов цифровизации управления инновационным развитием, таких как: наличие и качество социальных связей, которые обеспечиваются посредством цифровых сервисов; наличие свободного времени и характер его использования (при этом возможно формирование компьютерной зависимости); общая удовлетворенность жизнью (при этом возможно бесконтрольное потребление); безопасность (при этом возможен кибербуллинг, кража данных, новые формы мошенничества).

Процесс цифровизации всегда несет в себе как положительные стороны развития экономики, общества и государства в целом, так и возможные риски с негативными последствиями. Вызовы цифровизации требуют сплоченной работы и готовности к трансформации различных сфер жизнедеятельности общества. В данных условиях человечество прежде всего должно распространять знания, заботиться о культуре поведения в сети и ставить цифровую безопасность превыше всего.

Таким образом, современное человечество нуждается в активной работе, сопряжённой с подготовкой к изменениям, повышением

психологической, моральной и правовой готовности общества к глобальным цифровым изменениям.

### **Список использованных источников**

1. Панов В.И. Некоторые психологические аспекты цифровизации // Новая психология профессионального труда педагога: от нестабильной реальности к устойчивому развитию. – 2021. – №1.

2. Сабирзянова И.В. Проблема управления ценностными системами [Текст] / И.В. Сабирзянова // Философия и вызовы современности: к 90-летию Института философии НАН Беларуси: материалы Междунар. науч. конф. (15-16 апреля 2021 г., г. Минск). В 3 т. Т. 1 / Ин-т философии НАН Беларуси; редкол.: А.А. Лазаревич (пред.) [и др.]. – Минск: Четыре четверти, 2021. – С. 339-341.

3. Сабирзянова И.В. Управление ценностями: цифровые вызовы цивилизации / И.В. Сабирзянова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: Сборник научных трудов. – Севастополь: ООО «РИБЕСТ», 2020. – С. 314-318.

4. Панов В.И., Борисенко Н.А. Капцов А.В., Колесникова Е.И., Патраков Э.В., Плаксина И.В., Суннатова Р.И. Некоторые итоги цифровизации образования на примере вынужденного удаленного школьного обучения // Педагогика. – 2020. – № 9. – С. 65-77.

5. Информационные и коммуникационные технологии в образовании: монография / Под редакцией Б. Дендева. – М.: ИИТО ЮНЕСКО, 2013. – 320 с.

## **ИННОВАЦИОННЫЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

***САБИРЗЯНОВА И.В.,***

*канд. филос. наук, доцент, заведующий кафедрой философии и психологии ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Аксиологический подход в анализе проблем социального управления становится в современных условиях основанием для формирования инновационных стратегий управления в основных сферах социальной действительности, достигая тем самым как устойчивости самой социальной системы, так и синергетического эффекта в достижении ею поставленных целей.

*Ключевые слова:* социальное управление, инновации, аксиологический подход, ценности, стратегии, ментальные программы

Соглашаясь с основополагающим тезисом, давшим название монографии признанных западных авторитетов в сфере социального управления: «управление – это наука и искусство» (А.Файоль, Г. Эмерсон, Ф. Тейлор, Г. Форд), отметим, что наука социального управления ныне представлена широкой системой знаний о рациональной организации управления, методах и формах его организации по достижению максимального уровня при наименьших затратах сил и ресурсов; искусство социального управления, в свою очередь, определяется как возможность и умение субъектов управления непосредственно его осуществлять, используя широкий арсенал веками наработанных методик, активно формируемых в поле практики социального управления. Безусловно, наука управления не может существовать вне парадигмы постнеклассической рациональности (В. Стёпин) с присущими ей тенденциями постмодернизма, глобального эволюционизма, синергетизма, а следовательно, необходимо понимание, что сопряжённые с ними «трансформационные процессы вторгаются во все сферы бытия человека, включая его ментальный мир, личностное пространство, индивидуальные ценности и смыслы, переформируют окружающий мир во взаимообусловленную систему с новыми моделями связей, обмена, иерархии, реализации властных полномочий, и, следовательно, вызывают к жизни инновационные механизмы управления личностью, социумом, человеческой цивилизацией, порой парадоксально не вписывающиеся в традиционные об этом представления» [1, с. 375]. Сама социальная реальность современного общества приобретает черты неопределенности, фрагментарности, изменчивости, множественности; следовательно, стратегии и практики управления изменяются кардинально, приобретая сходные черты ситуативности, фрагментарности, в том числе и социального психологизма, что во многом обусловлено спектром личностных проблем субъекта управления с его интересами, потребностями, ценностями, внутренними переживаниями в ситуации неопределённости, глобальных вызовов и цифровых трансформаций.

Мысля инновацию как нечто, обладающее предикативным «быть новым, воспринимаемым, транслируемым, передаваемым», отметим высокий инновационный потенциал социальной среды, который объективируется в условиях тотальной цифровизации там, где этому созданы все материально-технические предпосылки (крупные городские агломерации), либо её элементов, где они находятся в стадии построения (отдельные районы, регионы и прочее). Подобные инновации далеко не безобидны. Постановочная «реальность», многократно транслируемая авторитетными социальными агентами, воспринимается объективной, не вызывающей сомнения, ибо критическое мышление субъекта отсутствует, либо отсутствует сама установка на необходимость его наложения на воспринимаемую ситуацию, значит, постмодернистская установка «субъект – сторонний наблюдатель» срывает на сто процентов, обилие



истолкований делает практически невозможным сугубо личностный взгляд на мир (Ж.Бодрийяр) [2, с. 313]. Следует также указать, что сегодня Интернет является «полноценным агентом социализации, «значимым иным», активно формирует новые смыслы, переформатируя посредством широкого арсенала средств системы ценностей, размывая традиционные, провозглашая рассеянность и спутанность ценностей (Ж.Бодрийяр), закладывая основания будущих конфликтов [3, с. 314].

Таким образом, инновационные стратегии социального управления направлены на удовлетворение растущих потребностей и интересов, ценностей конкретной личности, социальной группы и общества как целенаправленный, рациональный процесс творческого поиска конкретных решений проблем, возникающих в условиях современного развития человечества, с целью обоснования теории и практики «управляемого» роста параметров социальной системы; оптимальной траектории развития и сбалансированного упорядочения изменений её составляющих.

#### **Список использованных источников**

1. Сабирзянова И.В. Цивилизационные разломы и глобальные мировые трансформации / И.В. Сабирзянова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: Сборник научных трудов. – Симферополь: ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», 2018. – С.374-378.

2. Сабирзянова И.В. Ценности постмодерна в диалоге культур эпохи глобализации / И.В. Сабирзянова, В.В. Сабирзянова // Наука и мир в языковом пространстве. Сборник научных трудов II Республиканской очно-заочной научной конференции. – Макеевка: Изд-во: Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, 2016. – С. 310-315.

3. Сабирзянова И.В. Управление ценностями: цифровые вызовы цивилизации / И.В. Сабирзянова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: Сборник научных трудов. – Севастополь: ООО «РИБЕСТ», 2020. – С. 314-318.

## **СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЕ ОСНОВАНИЯ РАЗРАБОТКИ КОМПЬЮТЕРНЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ СИСТЕМ**

**СТЕПАНЧУК Н.Н.,**

*младший научный сотрудник*

*отдела теоретических исследований в области искусственного интеллекта*

*ГУ «Институт проблем искусственного интеллекта»*

*Аннотация.* Освещены социально-философские основания разработки компьютерных коммуникационных систем в органах государственной

власти, изложен понятийно-категориальный аппарат научного исследования.

*Ключевые слова:* государственные органы, компьютерные коммуникационные системы, диалог, агент

Эффективное функционирование органов государственной власти, внутреннее и внешнее взаимодействие и взаимопонимание между работниками государственных органов, других организаций, учреждений и населением строится на приоритете «человеческих отношений» (Э. Мэйо) – доверительной атмосферы, избегании демонстрации обладания властью и возможностями контроля. Тем более, что многие из людей, обращающихся сегодня за помощью в государственные органы, стали жертвами геноцида, регулярных обстрелов, свидетелями или участниками боевых действий; потеряли дом, работу, близких и друзей; испытали адаптационный стресс как следствие миграционных перемещений во время эвакуации. Такие события, безусловно, запускают спектр негативных эмоциональных, когнитивных, поведенческих и соматических реакций. Также «возникает проблема поиска, формирования и реализации такой адекватной политики, которая отвечала бы интересам общества... Подобная модель должна строиться на основе приоритетов межкультурного диалога, в условиях верховенства права и общечеловеческих ценностей» [1, с. 199].

В то же время современные разработки в области искусственного интеллекта и социальной робототехники создают возможность получения пользователями не только круглосуточной информационной поддержки, но и психологической помощи без личного обращения к специалистам государственных органов. Как следствие, растёт интерес к компьютерным системам, позволяющим общаться посредством естественного письменного языка. При этом активно ведётся разработка инженерных проблем коммуникации, но далеко не в полной мере учитываются особенности психики, восприятия и коммуникационного поведения пользователя, без чего не представляется возможным создание эффективных алгоритмов построения диалога пользователя с компьютером, потому что «современная социокультурная реальность..., детерминируемая потребностями развития техники и технологий, преобразует и саму глубинную биосоциальную и духовную сущность человека...» [2, с. 315]. Эта проблема весьма актуальна как с научной, так и с практической точки зрения. Для её решения необходимо дальнейшее исследование фундаментальных аспектов коммуникационных процессов, что позволит обеспечить высокий уровень эффективности человеко-машинных систем. Коммуникация в этом случае выступает как способ реализации (поговорить, выяснить, признаться) и обеспечения (договориться, получить подтверждение, согласовать) социального взаимодействия.

Совокупность аппаратных и программных средств обеспечения диалога компьютера с пользователем с целью оказания ему информационной

и/или психологической помощи и поддержки будем называть «агентом». Предметом настоящего исследования являются социально-философские подходы и методологические принципы изучения коммуникационных процессов «человек – человек» как пути повышения эффективности коммуникации «человек – агент». Гипотеза заключается в предположении, что экстраполяция социально-философских подходов и методологических принципов, применяемых в сфере отношений «человек – человек», на сферу отношений «человек – диалоговый агент» может служить содержательной основой для создания эффективных коммуникационных систем. Работа представляет собой комплексное исследование феномена коммуникационных процессов в свете влияния на человека и его информационное и психологическое благополучие в тревожном мире, поэтому при её выполнении использовались методы как социально-философской науки, так и данные междисциплинарных исследований. Практическая ценность работы определяется как созданием специфического варианта модели цифровой помощи пользователям с использованием системы искусственного интеллекта, так и построением управленческой модели адекватной разгрузки специалистов государственных органов от рутинной работы, и предоставлением им возможности сосредоточиться на более сложных задачах государственного управления.

Таким образом, концептуальное решение данного исследования может быть рекомендовано как основание для разработки коммуникационных систем, предназначенных для различных возрастных категорий пользователей или для «точечной» помощи при наличии разнообразных видов подобного рода проблем.

#### **Список использованных источников**

1. Сабирзянова И.В. Управление ценностями: цифровые вызовы цивилизации / И.В. Сабирзянова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: сборник научных трудов. – Севастополь: ООО «РИБЕСТ», 2020. – С. 314-318.

2. Сабирзянова И.В. Перспективы кросскультурного диалога в контексте глобализации / И.В. Сабирзянова // Концепт и культура: сборник статей (VI международная научная конференция, Кемерово-Ялта, 25-27 сентября 2016 г.). – Кемерово-Ялта: ООО «Инт», 2016. – С. 198-203.

## **ПРОЦЕССЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ В КУЛЬТУРЕ**

***ТРОФИМЮК В.К.,***

*старший преподаватель кафедры философии  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»*

*Аннотация.* В тезисах рассматриваются процессы глобализации в культуре, её смыслы и направленность; вскрывается многоаспектность глобализации и культуры; раскрываются цели и ценности либерального общества; проведена актуализация феномена массовой культуры в современном мире; сформулированы предложения об исторической необходимости возврата к духовным ценностям отечественной культуры.

*Ключевые слова:* процесс глобализации, духовная культура, элитарная и массовая культура, феномен культурной индустрии, ценности культуры

Процессы глобализации в различных формах социально-экономического, политического и культурного проявления стали объектом научных изысканий и исследований, начиная с конца 60-х и начала 70-х годов прошлого столетия. Они пронизывают все сферы общественной и культурной жизни народов планеты Земля. Первоначально процессы глобализации возникли в экономике, но в настоящее время они уже охватывают все стороны жизни техногенно-потребительской цивилизации. Вторым этапом их распространения стала политика и культура.

Следует подчеркнуть, что никогда раньше человечество не переживало такого сильного экзистенциального чувства общности проблем: тесная взаимосвязь и взаимозависимость индивидов, народов, стран, континентов, цивилизаций. Мир, по-прежнему остающийся раздробленным, политически и культурно, в своих сущностных основах стал восприниматься как нечто единое, целостное, глобальное. Сложность процессов возрастающей глобальной взаимозависимости обусловлена противопоставлением двух основных тенденций: с одной стороны, объединение, углубление, универсализация жизни народов, с другой – увеличение его разнообразия и фрагментации в массовой культуре. Последнее тридцатилетие в истории стран и народов мира свидетельствует о разрушительном воздействии американской массовой, коммерческой, медийной культуры.

*Процессы глобализации* есть, несомненно, бесспорное явление нашей социальной действительности, однако они при этом всё же являются весьма дискуссионной темой в культурной и общественно-политической жизни социума, и ещё нерешённой проблемой в самой науке. *Глобализация* представлена в научных исследованиях Западных и отечественных учёных и мыслителей как многоаспектный процесс. Он охватывает все грани функционирования современного общества и направлен «на создание целостного культурного, информационного, политического и экономического пространства» [1, с. 3].

*Грант Макбурни* в своей работе «*Глобализация как политическая парадигма высшего образования*» писал о существовании четырёх измерений явления глобализации, а именно: об экономическом, политическом, технологическом и социокультурном. [2, с. 46]. Известные западные исследователи С. Хоффман и П. Малиновский, рассматривая глобализацию

как многоуровневый пространственно-временной процесс, сошлись в едином мнении: *глобализация развивается лишь в трёх плоскостях: культурной, экономической и политической.*

*Культура*, также, как и сами глобализационные процессы, является весьма широким и многоаспектным понятием. Это такая «система ценностей, норм, идей, символов, а также стереотипов, в которых отражается историческое наследие, традиция» [1, с. 3]. Последняя выражает самобытность группы или общества. По соответствию с различными человеческими ценностями, существует две культуры: *элитарная культура* и *массовая*. Исследователь С.В. Белякова приходит к выводу, что, в основном, глобализация культуры направлена на усреднение этих ценностей, формирование культуры «для всех». Другая наша отечественная исследовательница В.И. Самохвалова утверждает: «Глобализация заменяет собственно культуру цивилизационным её симулякром (индустриально производимой массовой культурой)» [3, с. 58]. По убеждению этого учёного, глобализация вообще не может быть окончательно осуществлена без ценностного разложения культуры. Таким образом, глобализационные процессы в культуре приводят к развитию именно *массовой культуры*. В силу этого *элитарная культура* остаётся культурой лишь небольшого слоя общества. Массовой же культуре предоставляется повсеместное распространение в нашей социальной действительности.

В статье А.В. Швецово́й и А.В. Норманско́й [5, с. 52] приводится ряд факторов, которые определённо повлияли на актуализацию феномена массовой культуры в современном мире: прежде всего, это 1) сами объективные процессы глобализации мира и культуры, которые выражаются в сближении культур «различных народов и интенсификации культурных контактов различных стран»; 2) значительно возросли возможности и влияния «средств массовой информации и информационных технологий»; 3) произошло заметное усиление «коммерческой составляющей культурной индустрии»; 4) реализовалось увеличение «значимости компенсаторной функции культуры», которая предлагается широким массам народа в виртуальных вариантах «успешных жизненных сценариев, а также переживания и эмоции, недостающие в реальном мире...» [5, с. 52].

Немецкие философы Т. Адорно и М. Хоркхаймер открыли первыми феномен культурной индустрии. Этот феномен породил новый вид массовой, коммерческой культуры. Сегодня её именуют *медийной* и *постмодернистской культурой*. Массовое распространение продуктов такой культурной индустрии приводит к деградации общества. Происходит в итоге, по мнению франкфуртских философов, непоправимая утрата основ подлинности человека и его бытия. «Культурная глобализация ведёт к дальнейшему вытеснению высокой культуры и полному господству массовой культуры, к размыванию культурного многообразия, униформизации и стандартизации. ...Голливуд и Интернет празднует победу по всей планете» [4, с. 784].

Современное общество уже во многом является порождением массовой культуры. Да и сама массовая культура меняется под влиянием быстроизменяющейся действительности, с её виртуальным миром и усиливающейся цифровизацией бытия и сознания. Возникшая «культурная индустрия» фактически становится одной из отраслей экономики. Она породила массовую культуру, поддержанную ТНК и распространяемую неolibеральной идеологией, партиями и правительствами Западной цивилизации.

Динамизм современной Западной цивилизации, с её господством вещных, капиталистических отношений, вещного сознания, способствует нарастанию отчуждения человека от природы, общества и самоотчуждению. Это усиливает манипулирование сознанием народов через СМИ, рекламу, социальные сети Интернета, технологии НЛП, внедрение цифровизации в управление образованием, наукой и идеологией, культурой и медициной, а как итог всего этого глобального процесса – разрастание в массовом сознании психологии потребительства, укоренение первичной жизненной «ценности» – принятия материального комфорта и стяжательства финансовых благ как главных целей и ценностей жизни в либеральном обществе. В итоге ход и движение социальной истории привёл Европейский Запад и США к возвращению и прорастанию в этой питательной среде терроризма, неонацизма и фашизма, крушению основ международного права, гибридным войнам, полному расчеловечиванию и обезличиванию человека.

Но есть и другая тенденция в социуме и, прежде всего, в России, Белоруссии, ДНР, ЛНР и других странах постсоветского пространства. Здесь пробуждается и возрастает живой интерес к настоящей, высокой культуре, подлинному искусству. Господствующий до сих пор тип развития, ориентированный на безудержное увеличение потребления материальных благ и природных ресурсов, грозит разрушением биосферы Земли, а, следовательно, и гибелью человечества. Чтобы избежать этой угрозы, требуется наполнить наш образ жизни, его ценностное содержание и нравственно-духовные смыслы новой идеологией возрождения отечественной Культуры. Будущее Культуры наших славянских народов и всего культурного строительства должно стать определяющим вектором в реформировании образования. Для этого необходимо укрепить и защитить традиционные нравственные ценности, осуществив гармоничное сочетание материального и духовного начала. Устойчивое развитие требует не только развитой науки, не только новой технологии, но и осуществления и укрепления *первенства подлинной духовной Культуры в родном Отечестве*. Отсюда настоятельная необходимость сближения экономики и культуры. Экономика обеспечивает условия жизни, она даёт человеку достаток. Культура наполняет жизнь человека смыслом и приносит ему счастье.

### **Список использованных источников**

1. Белякова С.В. Культурная глобализация как новая форма социокультурной реальности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doicode.ru/doifile/sciencerepublic/moluch/spc-22-02-2018-21.pdf>

2. Макбурни Г. Глобализация как политическая парадигма высшего образования / Г. Макбурни // Высшее образование сегодня. – 2001. – № 1. – С. 46-53.

3. Самохвалова В.И. Культура, цивилизация, глобализация / В.И. Самохвалова // Материалы постоянно действующего междисциплинарного семинара Клуба учёных «Глобальный мир»; вып. 11 (23). – М., 2002. – С. 58.

4. Философия: учебник под общ. ред. В.В. Миронова. – М.: Норма, 2009. – С. 765-768, 779-787.

5. Швецова А.В. Массовая культура как проблема современного общества: общетеоретический анализ / А.В. Швецова, А.В. Норманская // Вестник МГУКИ. – 2016. – С. 52.

## **ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ «НАЦИЯ» В СОВРЕМЕННОЙ НАЦИОЛОГИИ**

**ЧУГРИНА О.Р.,**

*канд. ист. наук, доцент, доцент кафедры философии и психологии  
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при  
Главе Донецкой Народной Республики»*

*Аннотация.* Работа посвящена теоретическим проблемам исследований в этнонациональной сфере, проанализированы различные подходы в определении понятия «нация». Автор отдаёт предпочтение политической теории нации, что отвечает стратегии развития современного общества в этнонациональной сфере.

*Ключевые слова:* нация, этнонация, политическая теория нации, этническая теория нации

Любое теоретическое исследование требует описания, анализа и уточнения понятийного аппарата конкретной отрасли науки. В современной национальной доволно сложная ситуация сложилась с определением понятия «нации» (от латин. слова «nasci» – родиться, из которого и возникло существительное «natio», что означал порода, род или раса). Издавна существуют несколько подходов к определению нации – как к политическому сообществу; как к этнической общности, а также около десятка промежуточных подходов, которые со временем оформились в соответствующие теории (психологическая, культурологическая, историко-экономическая теория нации).

Политическая теория нации стала исторически первой в серии целого ряда подобных теорий. Она начала складываться ещё в начале XVII века. Одним из основателей этой теории можно считать голландского учёного Г. Гроция. Политическая теория нации стала быстро распространяться в странах Западной Европы и на североамериканском континенте. Справочно-энциклопедическая литература тех времён толковала нацию и как политико-территориальную, и как этническую общность.

Связь нации с политикой и государством приобрела самостоятельный концептуальный аспект у известного немецкого исследователя М. Вебера, который рассматривал нацию по своей сути как политическую категорию. В начале XX века английский социолог Дж. Милль наиболее важной причиной формирования нации выделил общность политической судьбы, национальной истории и основанной на ней общности воспоминаний, гордости и унижения, радости и страдания, связанные с сообща пережитым прошлым. А когда чувство национальности достигает определённой силы, встаёт вопрос об объединении всех членов данной национальности под одним правительством.

Немецкий историк Ф. Майнеке выдвинул концепции «государства-нации» и «нации-государства». Согласно первой, нация развивается в рамках независимого государства и является политическим образованием. Совместный суверенитет рождает общие институты и новое чувство нации, которое возникает, преодолевает существующие к тому времени культурные различия между этносами. «Государство-нация», следовательно, поднимается над этническими различиями. Согласно концепции «нация-государство», нации могут вырасти только внутри собственной культуры. Поэтому нация определяется скорее, как культурная, чем политическая общность. Государство в таком случае рассматривается только как продукт национальной культуры.

Обоснование решающей роли государства в процессе образования нации дал американский социолог К. Дойч. Он пришёл к выводу, что народ становится нацией только тогда, когда в результате социальной и политической мобилизации он создаёт своё государство и получает тем самым контроль над институтами общественного насилия, и может использовать свою власть против претензий других национальностей.

Следующие поколения западных учёных внесли немало дополнений и уточнений к политической теории нации. Однако главной особенностью политической теории нации было и остаётся то, что она трактует нацию, прежде всего, как политическое сообщество, имеющее собственное государство или стремится реализовать своё право на самоопределение и борется за её создание или возрождение. Большинство западных учёных определяют нацию как территориально-политическое образование.

Корни этнической теории нации уходят в далёкую древность, когда рождались и существовали первые государственные образования. Сама



теория начала складываться в конце XVIII века путём сочетания некоторых положений психологической и культурологической теории нации. В Западной Европе и Северной Америке ей не удалось составить конкуренцию господствующей политической теории нации. Но она быстро распространилась в Германии (И.-Г. Гердер, И.-Г. Фихте, Г. Гегель) и в странах Восточной Европы. С конца 50-х гг. XX века этническая теория нации стала быстро набирать популярность в США и Канаде, Западной Европе и других регионах.

Наибольший вклад в развитие этнической теории нации внесли такие учёные, как Г. Нильсон, Н. Новак, Э. Смит и многие другие. С точки зрения английского философа и социального антрополога Э. Геллнера, нации создал человек, нации – это продукт человеческих убеждений, пристрастий и наклонностей. Жители определённой территории, носители определённого языка утверждаются национально, если они твёрдо признают определённые общие права и обязанности по отношению друг к другу. Именно взаимное признание такого товарищества и объединяет их в нацию.

Этницисты рассматривают нацию как большую политизированную этническую группу, которая характеризуется общей культурой и общим происхождением. Сами этничности, которые ведут борьбу за создание или возрождение своих собственных государств, получили в западной этнополитологии название «нация-группа», «этническая нация» или просто «этнонация». «Этническая нация» как термин употребляется там, где нация состоит из одной этнической группы. Термин «этническая нация» так же употребляется вместо понятий «коренная» или «автохтонная нация».

Таким образом, в современной нациологии существует несколько различных подходов к определению понятия «нация». Обобщая эти подходы, можно дать следующие определение: нация – это большое историческое, динамическое сообщество граждан, часто полиэтническое, которое возникает на основе культурно-исторического и духовного единства, и объединённое вокруг какого-то одного этноса, как правило, с собственной территорией, общей национальной культурой как синтезом нескольких этнических культур. Нация определяется высоким уровнем интеграции её элементов. Интегрирующими факторами здесь становятся политическое сознание, гражданское единство, материальная культура, национальная идея в целом.

## **ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА**

***ШАЙКИНА Е.А.,***

*канд. пед. наук, доцент кафедры психологии  
ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный педагогический  
университет», г. Луганск, ЛНР*

*Аннотация.* В своей работе автор рассматривает ряд психологических аспектов, связанных с такой инновацией в работе органов государственной власти, как деятельность электронного правительства.

*Ключевые слова:* электронное правительство, перцептивная сторона общения, виртуальное пространство, тип профессии «человек-человек», тип профессии «человек-знак»

Электронное правительство рассматривается нами, как правительство, которое взаимодействует с органами государственной власти, гражданами, организациями, коммерческими структурами в электронном формате с минимальными личными, т.е. физическими контактами [1].

Такой формат работы руководителей разного уровня получил широкое распространение во всём мире, и приходит на смену традиционным формам работы в государственном управлении.

В связи с этим стоит обратить внимание на ряд психологических аспектов взаимодействия сторон в новом цифровом формате.

Первое, на что хотелось бы обратить внимание, это тот факт, что при введении электронной системы управления тип профессии государственного служащего по ряду психологических характеристик переходит из системы «человек-человек» в систему «человек-знаковая система». В этой связи мы можем говорить об изменении требований к личностным качествам в профессиограмме сотрудников государственного управления. Так, характеристика личности, работающей в системе «человек-человек», предполагает развитие коммуникативных навыков, потребность в общении, позитивное настроение, выдержку, умение находить общий язык с разными людьми. Характеристика личности, работающей в системе «человек-знаковая система», определяется следующими чертами: умение видеть за цифровой информацией проблему и человека, что предполагает хорошо развитое абстрактное мышление, сосредоточенность, усидчивость, устойчивое внимание.

Этот аспект следует учитывать при подборе кадров в органы государственной власти в условиях работы электронного правительства.

Следует обратить внимание на особенности общения в виртуальном пространстве. В отличие от физического контакта, такое общение является опосредованным. Коммуникативная сторона общения осуществляется без применения паралингвистических средств: скорости речи, интонации, громкости голоса и т.д. Отсутствуют невербальные средства общения: дресс код, мимика, жесты и т.д. Перцептивная сторона общения при виртуальном контакте практически отсутствует, индивидуально-личностный компонент практически нейтрализован с обеих сторон общения. Снижается субъектность в восприятии партнёров по общению. На первое место выходит интерактивная сторона общения, обеспечивающая взаимодействие в деловой сфере.

При виртуальном общении активно работает принцип гетеротопии, т.е. одновременного нахождения в реальном и виртуальном мире. Стороны общения при этом чувствуют себя одновременно открытыми и закрытыми для доступа, амбивалентность между приватностью и публичностью.

Киберпространство превращается в одну из сфер жизни человека, предполагая глобальную коммуникацию. Оно обеспечивает не только досуговую, но и деловую сторону жизни, выступая в качестве новой коммуникативной сферы. При этом цифровая среда не может полностью сохранить характеристики традиционного формата общения, поэтому её следует рассматривать как этап развития новой коммуникации.

Упрощённый порядок получения государственных услуг благоприятно сказывается на распределении времени и психологическом состоянии как граждан, так и государственных служащих. Это снижает напряжённость и недовольство бюрократическими процедурами.

#### **Список использованных источников**

1. Сидорова А.А. Электронное правительство: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А.А. Сидорова. – М.: Юрайт, 2017. – 165 с.
2. Тедеев А.А. Электронное государство / А.А. Тедеев, В.В. Усанов. – М.: ЭЛИТ, 2008. – 312 с.

### **ЦИФРОВОЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЙ «ВЛАСТЬ» И «УПРАВЛЕНИЕ» КАК ПРЕДПОСЫЛКА АКСИОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ И/ИЛИ ВЛАСТНЫХ РЕШЕНИЙ**

***ШЕВЧЕНКО О.К.,***

*д-р филос. наук, доцент, доцент кафедры истории Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, РФ*

*Аннотация.* В статье осуществляется логико-статистический (квантированный) анализ понятийных сфер власти и управления. Приводятся эмпирические данные разных смысловых сфер управленческого и властного действия, которые требуют разной аксиологической оценки.

*Ключевые слова:* власть, управление, квант, социум, государство, семиотика, герменевтика

Власть и управление зачастую объединяют в одну смысловую сферу. В том числе и в случаях аксиологической оценки и в случаях научной дискуссии в области политологии или юриспруденции. Слишком часто от экспертов по власти требуют практических советов по управлению, а управленцы считают себя экспертами во власти. И это при том, что информационное поле

русского языка буквально принуждает нас видеть различие между реальностью «Управлять» и реальностью «Властвовать». Ниже попробуем расквантировать (то есть при помощи простых операций в области статистики развести ситуацию социального управления и социальной власти) в русском дискурсе проблему власти.

Для базовой обработки информации (а именно в таком виде проблема будет решаться в данной статье) возьмем великолепный лингвистический ресурс, который генерирует в себе 805 тематических словарей общим объёмом более 13 Гб<sup>1</sup>.

**Гипо-гиперонимические отношения:** контроль - власть - правительство. **Какой бывает власть:** советской, местной, верховной, городской, королевской, исполнительной, новой, реальной, большей, неограниченной, абсолютной, государственной, полной, высшей, судебной, законодательной, огромной, царской, светской, всякой, политической, духовной, военной, нужной, безграничной, императорской, сильной, официальной, центральной, федеральной, гражданской, законной, настоящей, церковной, земной, великой, любой...

**Что может власть? Что можно сделать с властью:** перейти, принадлежать, оказаться, находиться, переходить, перемениться, сосредоточиться, передаваться, оставаться, вернуться, кончиться, распространяться, остаться, взять, решить, достичь, дать, подпасть, достаться, давать, смениться, сделать, иметь, казаться, перестать, пойти, продолжать, простираться, обладать, получить, захватить, объявить, держаться, оказываться, заставить, ослабнуть, поменяться, установиться, меняться, уйти, являться...

**Ассоциации к слову власть:** страна, мир, рука, город, Россия, жизнь, мужчина, земля, Рим, королевство, Германия, место, империя, время, планета, государство, результат, помощь, женщина, тело, Русь, Москва, область, территория, бог, Англия, дом, отношение, человек, смерть, народ, совет, сила, остров, Украина, власть, Италия...

**Синонимы слова власть:** авторитет, верховенство, воля, гегемония, главенство, господство, держава, достоинство, значение, лагерь, льгота, монополия, мощь, начальник, начальство, первенство, правительство, право, превосходство, предводительство, преимущество, преобладание, прерогатива, причина, сила, стан, суть, управление, вес.

Сферой власти, ее основой является - контроль. И лишь, как частный случай выступает понятия, связанные с государствами и правительством. Довольно любопытно что сфера употребления понятия «Власть» падает в основном на Юридическую лексику – 32,3 %. На общую лексику – 29,2, Дипломатическую сферу – 6,1, Экономику – 5,6, Деловой мир – 4,2.

Рассмотрим теперь понятие «Управление».

---

<sup>1</sup> Словарь Ассоциаций [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.reright.ru/>

**«Гипо-гиперонимические отношения:** управление пилотаж. **Каким бывает управление:** полицейским, главным, ручным, разведывательным, центральным, дистанционным, городским, рулевым, областным, налоговым, местным, народным, государственным, автоматическим, жандармским, федеральным, следственным, оперативным, политическим, духовным, статистическим, национальным...

**Что может управление (Что можно сделать с управлением):** Оказаться, тосуществляться, располагаться, находиться, перейти, заниматься, работать, отказать, возникнуть, получить, вьыйти, сидеть, сосредоточиться, вестись, переходить, иметь, оставаться, предложить, начать, происходить, прислать, обратиться, расширять, превратиться, удался, поступить, оказываться, выделить, требовать, вспыхнуть, собратся, требоваться, размещаться, появиться, идти...

**Ассоциации к слову управление:** борьба, дело, планирование, охрана, рука, контроль, расследование, сторона, кабина, автопилот, президент, надзор, помощь, розыск, аэронавтика, качество, Москва, история, связь, вопрос, издание, монтаж, множество, центр место, Россия, земля, система, сфера, строительство, область, защита...

**Синонимы слова управление:** Верховенство, власть, гегемония, главенство, господство, начальство, первенство, превосходство, предводительство, преобладание».

Каковы же показатели сфер употребления термина «Управления» в более чем 800 словарях? Техника – 16 %, Военная сфера – 13,8%, Авиация – 7,2 %, Автоматика – 4,3 %, Программирование – 4,1 %.

Из всего вышеперечисленного неудивительно, что многие учебники по власти далеки от практических проблем управления, а многие находки теории управления, особенно в кибернетике далеки от философов. Вероятно, мы еще слишком плохо понимаем реальность власти и управления, вернее блестяще психологически, интуитивно-мистически схватываем суть вопроса, но уже на уровне проговаривания реальности – пасуем. Что делать? Быть может, понять, *как* мы говорим о власти и управлении, *как* думаем? Без этого корректная аксиологическая оценка управленческих или властных решений – не мыслимо. Путь от практики к теории и от теории к практике сейчас это две идущие на встречу *параллели*. Одним из перпендикуляров является квантирование власти, то есть создание определенных математических или логических последовательностей на основе *цифры*.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПОДСЕКЦИЯ 1. СОЦИОЛОГИЯ ИННОВАЦИЙ В ОПТИМИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Армен А.С.*

ГЕНДЕРНЫЙ МЕЙНСТРИМИНГ КАК ИСТОЧНИК СОЦИАЛЬНОЙ  
ДЕСТРУКЦИИ.....7

*Бабенко Д.А.*

ПООЩРЕНИЕ И НАКАЗАНИЕ КАК ФАКТОРЫ ТРУДОВОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....9

*Головлева Е.В.*

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....11

*Данилова С.В.*

ОСОБЕННОСТИ СОСТОЯНИЯ И ПОВЕДЕНИЯ ЛЮДЕЙ В  
ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ С ВИТАЛЬНОЙ УГРОЗОЙ .....13

*Есенова А.Ю.*

РЕЗИЛЬЕНТНОСТЬ КАК РЕСУРС ВЫЖИВАНИЯ ЛИЧНОСТИ В  
УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ .....15

*Зырин Д.Г.*

ДИНАМИКА УКРАИНСКОГО КОНФЛИКТА .....18

*Зырина Я.А., Ковырзина К.Д.,*

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ АРХЕТИПОВ.....20

*Иванов О.Б.*

ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
ИДЕНТИЧНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ДНР И ЛНР ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ  
СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ НА УКРАИНЕ .....22

*Киосева Е.В., Киосев Н.В., Пацкань И.И., Бешуля О.А.*

РОЛЬ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ ЖИЗНЬЮ В ОКАЗАНИИ МЕДИКО-  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ МОЛОДОМУ НАСЕЛЕНИЮ ДОНБАССА.....25

*Лобовикова Е.А.*

СОЦИАЛЬНАЯ РЕКЛАМА ЛНР В УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНЫМИ  
ПРОЦЕССАМИ .....27

**Ляхович Ю.О.**

ИННОВАЦИОННАЯ КОММУНИКАЦИЯ.....29

**Мангасаров Г.О.**

О ПРОЦЕДУРЕ ТРУДОВОГО АРБИТРАЖА И ПЕРСПЕКТИВЕ ЕГО  
РАЗВИТИЯ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....31

**Миронова Е.Н.**

САМОЗАНЯТОСТЬ КАК МЕХАНИЗМ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ МОЛОДЫХ  
СПЕЦИАЛИСТОВ.....34

**Нагорный Б.Г.**

НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ.....36

**Онопко О.В.**

РУССКОЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО НА ДОНБАССЕ КАК НОВОЕ  
СОЦИАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ.....38

**Самотаева Э.А.**

К ПРОБЛЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ  
МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ .....40

**Серикова Т.Е.**

ВЛИЯНИЕ ИННОВАЦИЙ НА ТРАНСФОРМАЦИЮ СИСТЕМЫ  
УПРАВЛЕНИЯ В МЕДИЦИНСКОЙ СФЕРЕ.....42

**Сучкова Е.Ю.**

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ИННОВАЦИИ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
МЕНЕДЖМЕНТА.....44

**Циткилов П.Я.**

ОРГАНИЗАЦИЯ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ЕЁ ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ .....47

**Яковенко А.В.**

ГЛОБАЛЬНЫЙ ВЫБОР УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ПАРАДИГМЫ: КРИЗИСНОЕ  
ВРЕМЯ – ОЧЕРЕДНОЙ ШАНС.....50

**ПОДСЕКЦИЯ 2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО И  
ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Абашина Я.В.**

СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ И ИХ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ В ПЕРИОД ПОСТРОЕНИЯ НОВОГО МИРОПОРЯДКА.....53

**Берест А.О.**

РОЛЬ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УПРАВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ.....55

**Берест О.В.**

ПОЛИЦЕЙСКИЙ НАДЗОР В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....57

**Болотина Т.А.**

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....60

**Бордюгов Л.Г.**

ПРОФИЛАКТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ – ВАЖНЫЙ ВОПРОС ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....63

**Братковский М.Л.**

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.....66

**Броварь А.В., Крючкова К.А.**

ЗАЩИТА АВТОРСКИХ ПРАВ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.....70

**Витвицкая В.В.**

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА В ЭПОХУ ИЗМЕНЕНИЯ МИРОВОГО ПОРЯДКА ..... 74

**Ворушило В.П.**

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....77

**Гарькавенко Л.В.**

ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ .....79



**Голос И.И., Ушакова Д.С.**

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ .....81

**Грудинин Н.С.**

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОРРУПЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ.....83

**Дятлов В.В.**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР В КОНТЕКСТЕ  
РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ПАССАЖИРСКОГО  
ТРАНСПОРТА .....85

**Егорова Ю.В.**

К ВОПРОСУ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦАХ КАК УЧАСТНИКАХ  
ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА .....89

**Иванова Е.Ю., Умрихин А.Ю.**

ПРОБЛЕМА ТЕКУЧЕСТИ КАДРОВ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ .....92

**Калашиникова И.В.**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
СРЕДСТВ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ .....94

**Ларина Н.Н.**

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕКРЕДИТНЫХ  
ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ НА  
ОСВОБОЖДЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ, ВРЕМЕННО НАХОДИВШИХСЯ  
ПОД КОНТРОЛЕМ УКРАИНЫ..... 97

**Мавлиханова Р.В.**

ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА КАК ВИДА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ... .....101

**Матюшайтис Н.В.**

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НОТАРИАТА. ....104

**Надутый В.Ю.**

ОСОБЕННОСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И  
ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ .....106

**Новошицкая Н.В.**

ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПУБЛИЧНЫМИ СЛУЖАЩИМИ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВОЗМЕЩЕНИЯ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА.....108

**Оболешева Е.Е.**

ИНСТИТУТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСКА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ ....111

**Орлова Л. В., Печкина А.А.**

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВНЕДРЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ.....113

**Осинов Р.А.**

ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ПРАВА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ ..... 118

**Подсушная М.В.**

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ И СОСТАВЛЯЮЩИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ .....121

**Пономаренко С.В.**

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ПРАВА.....124

**Прокофьев Н.А.**

ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАРОДОВЛАСТИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ .....126

**Разбейко Н.В**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ .....128

**Родзина А.В.**

ВЛИЯНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПЕРИОД ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ... .....130

***Рысаев И.Ш.***

К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИННОВАЦИОННОЙ РОЛИ  
ГОСУДАРСТВА В ОБЩЕСТВЕ В ПРОВЕДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ  
ИЗМЕНЕНИЙ .....132

***Саенко Б.Е., Шилина А.Н.***

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....135

***Сасов А.В.***

СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ.....137

***Седнев В.В.***

ОЦЕНКА ИСТИННОСТИ НАМЕРЕНИЙ ПРИ САМОУБИЙСТВЕ.....139

***Силкина Н.М.***

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКО-МЕНТАЛЬНЫМИ  
ФАКТОРАМИ ЕЗРАБОТИЦЫ.....142

***Сичкар В.А.***

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРЕДПИСАНИЯ И НОРМЫ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ. ....144

***Смирнов А.А.***

ОСОБЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРОФЕССИИ В АСПЕКТЕ  
ТИПОЛОГИИ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ.....147

***Стрижакова А.Ю.***

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННО ПРАВОВЫХ  
ФОРМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАК ПЕРСПЕКТИВА  
СТАНОВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА .....149

***Суровцева А.А.***

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК  
ЭЛЕМЕНТ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА .....151

***Трандафилова И.В.***

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ АДВОКАТУРЫ В  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....153

***Финкина А.П.***

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СЕТИ ИТЕРНЕТ .....155

**Чеботарева Ю.А.**

О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ..... 157

**Шестак В.С.**

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ.....160

**Якусенко О.О.**

ТРАНСФОРМАЦИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ.....163

### **ПОДСЕКЦИЯ 3. ФИЛОСОФСКИЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Андреева И.А.**

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....166

**Атик А.А.**

ОПТИМИЗАЦИЯ КУЛЬТУРНОГО ТУРИЗМА В РОССИИ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.....168

**Бардакова Е.А.**

ТЕХНОГЕННЫЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ, ВЫЗВАННЫЕ ЛИКВИДАЦИЕЙ УГОЛЬНЫХ ШАХТ ДОНБАССА.....170

**Бендерук Т.Г., Черноудова М.Г.**

АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОЙ ИННОВАЦИИ ...173

**Вилюжанина Т.А.**

ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ К УСЛОВИЯМ ЭВАКУАЦИИ ЖИТЕЛЕЙ ОСВОБОЖДЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ДНР .....176

**Воробьев В.В.**

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ КОРПОРАТИВНОГО СЕГМЕНТА В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ.....178

**Гаврилова Е.В.**

ТВОРЧЕСКИЙ ХАРАКТЕР УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....181

**Гнатовская В.В.**

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КВАНТОВОЙ ТЕОРИИ В  
МЕНЕДЖМЕНТЕ.....183

**Ефременко А.А.**

СОВРЕМЕННЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ  
СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ .....185

**Кальная А.Ю., Анахаева И.А.**

ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ КРІ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ .....187

**Ковтун А.С.**

СОЦИАЛЬНО-ИСТОРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КОРПОРАТИВИЗМА КАК  
ФАКТОРА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ.. .....190

**Кожевников В.М.**

ЛИЧНОСТЬ КАК ПРЕДМЕТ ИЗУЧЕНИЯ И КАК СУБЪЕКТ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ ПЕДАГОГИКЕ.....192

**Кожевников В.М., Машинистова А.А.**

АКТУАЛЬНОСТЬ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕЕМСТВЕННОГО АНАЛИЗА  
РАЗВИТИЯ МЕТОДОВ ОБУЧЕНИЯ В ПЕДАГОГИКЕ.....194

**Колесникова Г.И.**

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В  
КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ: ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ, МЕТОДЫ .....197

**Коноваленко Н.В.**

ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.....199

**Микк Е.Ю.**

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ КУЛЬТУРЫ ВУЗА:  
СОЦИАЛЬНЫЕ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ .....201

**Огородник В.И.**

ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭЛИТЫ КАК УСЛОВИЕ  
ЭФФЕКТИВНОГО СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....205

<b>Перевозчикова О.А.</b> СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ ФЕНОМЕНА ИННОВАЦИЙ В ЭКОНОМИКЕ.....	207
<b>Пидлубный Р.А.</b> ФИЛОСОФСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ ЗДОРОВЬЯ ЖИТЕЛЕЙ ДОНБАССА .....	209
<b>Поликова М.Ю.</b> ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЕ И ФИЛОСОФСКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ: ЭЛЕКТРОННАЯ ЭКОНОМИКА, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО.....	212
<b>Сабирзянова И.В.</b> ИННОВАЦИОННЫЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ...	214
<b>Степанчук Н.Н.</b> СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЕ ОСНОВАНИЯ РАЗРАБОТКИ КОМПЬЮТЕРНЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ СИСТЕМ .....	216
<b>Трофимюк В.К.</b> ПРОЦЕССЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ В КУЛЬТУРЕ .....	218
<b>Чугрина О.Р.</b> ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ «НАЦИЯ» В СОВРЕМЕННОЙ НАЦИОЛОГИИ.....	222
<b>Шайкина Е.А.</b> ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА.....	224
<b>Шевченко О.К.</b> ЦИФРОВОЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЙ «ВЛАСТЬ» И «УПРАВЛЕНИЕ» КАК ПРЕДПОСЫЛКА АКСИОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ И/ИЛИ ВЛАСТНЫХ РЕШЕНИЙ .....	226

---

*Научное издание*

**Пути повышения эффективности управленческой деятельности  
органов государственной власти в контексте социально-  
экономического развития территорий**

**МАТЕРИАЛЫ V МЕЖДУНАРОДНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
к 30-летию ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»**

**2-3 июня 2022 г.  
г. Донецк**

**Секция 3: Теоретико-правовые и философско-психологические  
основы обеспечения социальных инноваций в деятельности  
органов государственной власти**

Публикуемые материалы, отражают точку зрения авторов,  
которая может не совпадать с мнением редколлегии

Ссылка на сборник при цитировании или частичном использовании  
материалов обязательна

Материалы приведены на языке оригинала

Ответственный за выпуск:	Зырина Я.А.
Литературный редактор:	Витвицкая В.В., Полчанинова Л.Н.
Технический редактор:	Витвицкая В.В.

---

Подп. к печати 20.05.2022 г. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> Бумага офсетная  
13,84 усл.-печ. л. Тираж 50 экз.

---

ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»  
ДНР, 283015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а