



федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д.82, стр.1
тел.: +7 (499) 956-99-99

№ _____

на № _____

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Макеевой Ольги Александровны на тему «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность избранной темы характеризуется историческим развитием управленческих процессов Донецкой Народной Республики (далее - ДНР). В условиях накопления кризисных моментов весь процесс рассмотрения строится в рамках понятия «новой реальности», характеристика которой дана уже во «введении» (стр. 4). Актуализируется необходимость выстраивания процесса интеграции ДНР в российское социально-экономическое пространство соблюдая Конституцию Российской Федерации в части ст. 7, где определено, что: «Российская Федерация – социальное государство...». Именно это требует разработку гибких и модифицируемых подходов и методов управления для максимально быстрого и эффективного реагирования на существенные изменения внешней среды. В связи с этим, как никогда ранее, востребованным становится проектно-ориентированный подход к управлению.

Все сказанное подтверждает актуальность избранной темы диссертационного исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций.

Диссертация на тему: «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой

Входящий №	08-09/47
« 07 »	10 20 23 г.

реальности» выполнена автором самостоятельно в соответствии с паспортом специальности представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Достаточная обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций работы обеспечивается использованием в качестве исходной теоретической базы фундаментальных трудов отечественных и зарубежных ученых, посвященных изучению механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере.

Диссертация состоит из трех глав, содержание которых логически увязано между собой, отражает ход решения поставленных задач и подтверждает достижение поставленной научной цели.

Объект, предмет и цель работы логически связаны и четко очерчивают круг исследования. Объектом исследования является процесс разработки и реализации государственной политики в социальной сфере. Предметом исследования являются механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

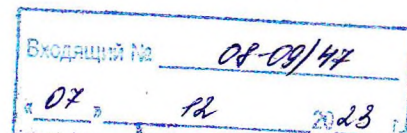
Целью исследования - развитие теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

Для достижения поставленной цели в диссертации использованы общенаучные и специальные методы исследования, а именно: логика, анализ, синтез и обобщение, исторический метод, методы системно-структурного анализа, индукция, дедукция, конкретно-исторический, метод описания конкретных ситуаций, системно-структурного анализа, метод экспертных оценок, методология управления проектами.

Основные положения, выносимые на защиту, прошли успешную апробацию в рамках международных научных конференций и опубликованы в достаточном количестве научных изданий.

Стиль изложения материала исследования, выводов и рекомендаций соответствует требованиям научности, последовательности, стилистической чистоты. Главная идея работы прослеживается как на этапе теоретического обоснования, так и на этапе разработки концептуальных и методических рекомендаций по ее внедрению.

Теоретические разработки и практические рекомендации, которые содержатся в диссертации, используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы» при изложении учебных дисциплин «Управление коммуникациями и заинтересованными сторонами», «Социокультурное проектирование», «Управление



государственными проектами и программами» (справка о внедрении от 10.08.2023 № 01-06/1091).

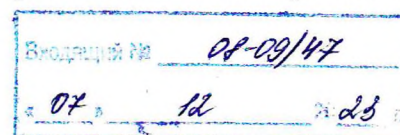
Практическая апробация теоретических положений свидетельствует об обоснованности выводов и рекомендаций, которые были одобрены и внедрены в практическую деятельность Министерства труда и социальной политики ДНР (справка о внедрении от 04.08.2023 № 01.1-21/6164), Общественной палаты ДНР (справка о внедрении от 14.07.2023 № 01-09/200), Посольства ДНР в России (справка о внедрении от 31.07.2023 № 473-П-2023/07).

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций. Основные положения диссертации опубликованы в 19 научных работах, среди которых: 5 статей в рецензируемых научных изданиях, 2 статьи в других научных изданиях, 12 работ апробационного характера. Общий объем публикаций составил 5,6 п.л., из которых лично автору принадлежат 5,0 п.л. В опубликованных работах соискателя отражена сущность полученных результатов выполненного исследования и их научная новизна, что свидетельствует о достаточной информированности научного сообщества о ходе выполнения диссертационного исследования.

Диссертация является самостоятельным исследованием, результаты которого содержат ряд положений научной новизны. Содержание диссертации соответствует в полной мере теме и раскрывает ее на должном теоретико-методическом уровне, отвечающем уровню кандидатских диссертаций.

В первой главе диссертации «Теоретико-методические аспекты реализации государственной политики в социальной сфере» соискателем осуществлен сравнительный анализ понятия «социальное государство» (рисунок 1.1 стр. 16) в историческом (таблица 1.3 стр. 20) и страновом аспекте (Приложение Б стр. 184). Обобщены исторические типы социального государства, принципы государственной политики в социальной сфере, механизмы и функции.

Применяя исторический метод исследования, автор, актуализирует необходимость включения информационной функции социального государства, что вызвано условиями новой реальности и соответствует объективно обусловленному социальному характеру информации и необходимости развивать цифровые компетенции (стр. 22-23). В контексте зарубежного опыта автором изучены и обобщены следующие социальные модели: Европейская социальная модель, Американская социальная модель и Китайская социальная модель. Особенности которых систематизированы в



таблице 1.6 (стр. 53-54) и отмечено, что все представленные модели, не отражают в полной мере палитру принципов, механизмов и форм участия заинтересованных сторон при реализации государственных политик в социальной сфере. Кроме того, модели не являются гибкими по отношению к запросам благополучателей.

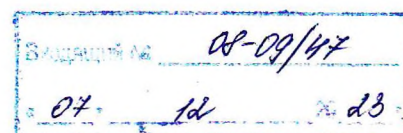
Во второй главе диссертации «Анализ и оценка эффективности функционирования механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере Донецкой Народной Республики» автором проведен анализ соответствия государственной политики ДНР в социальной сфере требованиям социального государства по выявленным в первой главе принципам, функциям и механизмам, что представлено в таблицах 2.1-2.3 (стр. 63-67).

Соискатель осуществил анализ состава заинтересованных сторон и благополучателей государственной политики ДНР в социальной сфере, что позволило выявить их вовлеченность, роль и степень влияния в процессе формирования и реализации государственной политики в социальной сфере (подраздел 2.3). Автором сделан вывод о необходимости разработки новых механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере через интенсификацию работы с заинтересованными сторонами.

В третьей главе диссертации «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере» соискателем предложены направления совершенствования механизма формирования и реализации государственной политики в социальной сфере.

Акцентируется, что на протяжении многих десятилетий в ходе реализации государственной политики применялся программно-целевой метод. В ДНР он также применялся до 2022 года включительно. Переход к проектно-ориентируемому подходу требует наибольших усилий. Именно поэтому особый интерес представляет, предложенные автором механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере (рисунок 3.2 стр. 102), в котором усовершенствованы рассмотренные в главе 1 механизмы, путем использования методики управления проектным циклом. Матрица реализации комплексности и последовательности действий внедрения механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере на основе проектного цикла в ДНР, представленная в таблице 3.2. (стр. 106-107), демонстрирует основные мероприятия, этапы и участников реализации.

Для достижения основных параметров проектов/программ с учетом рисков, автором предложена классификация источников рисков



государственной политики в социальной сфере (таблица 3.3. стр. 109-110), дано определение «риск-аппетита» на уровне государства, чего ранее не было и разработаны оценки критериев «риск-аппетита» государственной политики в социальной сфере и шкалы оценки. Проведено исследование, целью которого было определить уровень допустимого и неприемлемого риска для государственной политики в социальной сфере.

Научная новизна полученных результатов заключается в развитии теоретико-методических положений и разработке практических рекомендаций по совершенствованию механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

Научные положения, выводы и рекомендации диссертации являются достоверными и аргументированными. Автореферат полностью отражает содержание диссертации и в полной мере раскрывает все основные научные результаты, полученные в ходе исследования, степень новизны разработок, выводы и рекомендации работы.

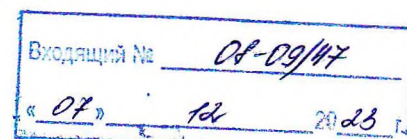
В заключении диссертации автором представлены итоги, которые являются обоснованными, не вызывают сомнения и направлены на совершенствование механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

Дискуссионные положения и замечания относительно содержания диссертации. Отмечая целостность и завершенность диссертации, обоснованность, достоверность, новизну и важность представленных в ней научных положений и выводов, следует отметить, что в диссертации имеются отдельные недостатки и положения дискуссионного характера:

1. В подразделе 1.3 автор сконцентрировал свое внимание на трех моделях социального государства при этом отметив, что подпадающих под научное понимание социального государства не так уж много – 20-30, что является витриной успешного развития. Но обоснования выбора автор диссертации не высказывает.

2. Автор рассмотрел в подразделе 2.1 соответствие государственной политики ДНР в социальной сфере основным принципам, функциям и механизмам социального государства, но каким образом они трансформируются в результате разработок, предложенных в главе 3, соискатель не уточняет.

3. В подразделе 2.3 представленный анализ был бы более наглядным, если бы автор четко прописала критерии отнесения граждан к рассматриваемым группам, а именно, заинтересованные лица, благополучатели/ не благополучатели, прямые/непрямые благополучатели,



текущие активные благополучатели, а также представила бы методику оценки численного состава данных групп. Это позволило бы оценить значимость влияния каждой группы на процесс формирования и реализации государственной политики в социальной сфере.

4. Автор провел экспертное исследование, в результате которого разработаны оценки критериев «риск-аппетита» государственной политики в социальной сфере и шкалы оценки. При этом количество экспертов было 20 человек. Предлагаем расширить список экспертов, чтобы сделать результаты более аргументированными и достоверными.

5. В подразделе 3.3. автором предложено использовать понятие «социальный эффект» от реализации государственной политики в социальной сфере, дано его определение и содержание. Работа значительно выиграла, если бы соискатель предложил модель расчета социального эффекта.

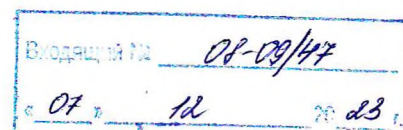
6. В таблице 3.9 в качестве примера дана схема оценки эффективности работы по взаимодействию с заинтересованными сторонами. При этом автор не приводит описание процесса оценки и рекомендаций по осуществлению анализа полученных результатов.

7. В подразделе 3.3 соискатель предлагает использовать гибкий подход при реализации государственной политики в социальной сфере. Данное предложение нуждается в более четком определении места гибкого подхода управления при реализации государственной политики в схеме «политика-программа-проект».

Приведенные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на обоснованность основных выводов и выносимых на защиту положений представленной работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней. Научные положения, разработки, результаты, выводы и рекомендации, выносимые на защиту, получены автором самостоятельно. Личный вклад в работах, опубликованных в соавторстве, указан в списке публикаций. Содержание автореферата и основные положения диссертации идентичны. Текст диссертации изложен научным стилем и грамотным языком.

Диссертация представляет собой завершённое исследование, в котором получены новые научные результаты. Содержание диссертации и автореферата соответствует Паспорту специальности 5.2.6. - Менеджмент, в частности п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки




и реализации в различных исторических и страновых условиях, п. 16. Теория и методология управления проектами. Процессы, методы, модели и инструменты управления проектами и программами. Управление рисками (риск-менеджмент).

Таким образом, диссертация Макеевой Ольги Александровны на тему «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности» по своему содержанию и оформлению отвечает требованиям п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор – Макеева Ольга Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. – Менеджмент.

Я, Хамалинская Виктория Владимировна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Официальный оппонент:

Кандидат экономических наук,
08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством, доцент,
доцент кафедры национальной экономики
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
Институт экономики, математики
и информационных технологий

 В.В. Хамалинская

Адрес: 119571 г. Москва, проспект Вернадского, 82

Тел.: +7(495)-937-07-44

Факс: +7(495)-933-45-42

Эл. почта: info-one@ranepa.ru

Сайт организации: <https://ranepa.ru>

ЗАВЕРЯЮ
УЧЁНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К. Э. Н. К. К. БОНДАРЕВ



Подпись канд экон. наук, доцента Хамалинской В.В. удостоверяю

Специальный №	01-09/47	
01	fd	23