ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Саенко Андрея Владиславовича, выполненную на тему «Интеграция риск-менеджмента в систему государственного управления», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность темы исследования

В современных условиях глобализации и цифровой трансформации система государственного управления представляет собой достаточно сложный компонент общественного устройства, регулирующий совокупность различных взаимоотношений, возникающих между субъектами системы по поводу формирования, использования и перераспределения ограниченных ресурсов. Ключевым звеном и одним из регуляторов данной системы выступает деятельность органов государственной власти, которая по своей сущности является уникальной. С одной стороны, она четко регламентирована действующим законодательством и ведется только на некоммерческой основе, что предопределяет полное отсутствие предпринимательских рисков. С другой – неразрывно связана с осуществлением рискованного выбора – принятием управленческих решений, обладающих существенной долей неопределённости, но определяющих направление социально-экономического развития как для отдельного муниципального образования, субъекта РФ, так и страны в целом.

Непосредственное формирование управленческих решений также осуществляется в условиях постоянных макро и микро экономических колебаний, следовательно конечные результаты таких решений заблаговременно не могут быть точно предопределены. Уровень риск-нагрузки на систему государственного управления может быть существенно выше уровня рисков коммерческих структур, что безусловно определяет необходимость использования компонентов риск-менеджмента в деятельности органов власти на постоянной основе. Подобные

Входящий № 08-09/91
«30» 04 2025 г.

обстоятельства свидетельствуют о наличии в деятельности органов государственной и муниципальной власти неблагоприятных факторов, способствующих формированию и развитию риск - менеджмента.

Особую значимость рассматриваемая проблематика приобретает применительно к новым субъектам Российской Федерации, включая Донецкую Народную Республику, где процессы институциональной трансформации сопровождаются высокой степенью управленческой неопределённости. В данном контексте задача интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления выходит за рамки методологической абстракции и приобретает прикладной характер, позволяя выстраивать устойчивую модель управления в условиях многовекторных рисков.

Таким образом, исследование Саенко А. В. заполняет существенный пробел в отечественной научной литературе, предлагая концептуальные и прикладные решения, основанные на анализе зарубежного опыта, адаптированного к российским реалиям.

Вышесказанное актуализирует необходимость развития теоретико-методических основ и разработки практических рекомендаций по интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления и предопределяет выбор темы исследования и выделенных в диссертации Саенко А. В. научных задач.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертация Саенко А. В. на тему «Интеграция риск-менеджмента в систему государственного управления» выполнена в соответствии с паспортом научной специальности 5.2.6. Менеджмент, в частности, п. 7. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления ее развития; п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых

условиях; п. 16. Теория и методология управления проектами. Процессы, методы, модели и инструменты управления проектами и программами. Управление рисками (риск-менеджмент).

Представленные в диссертации положения и выводы отличаются высокой степенью теоретико-методической обоснованности. Автор демонстрирует глубокое владение понятийным аппаратом в области государственного управления, экономики, теории риска и институционального анализа. В работе логично выстроена структура изложения материала, последовательно раскрыта эволюция научных взглядов на природу и содержание категорий «риск», «риск-менеджмент», «система государственного управления», что позволяет четко аргументировать необходимость интеграции риск-ориентированных механизмов в практику государственного управления.

Аналитический блок исследования подкреплен качественным обоснованием выбора методов, включая институциональный анализ, сравнительно-правовое исследование, методы экспертных оценок, экономико-статистические и программно-целевые подходы. Особо следует отметить применение автором комплексной модели, объединяющей тактические и стратегические уровни риск-менеджмента с учетом региональной специфики. Обоснованность практических рекомендаций подтверждается ссылками на нормативные документы, региональные программы и результаты внедрения разработанных подходов в деятельность конкретных органов власти и хозяйствующих субъектов.

Список работ, опубликованных автором, в полной мере отражает степень апробации результатов исследования. Основные положения и результаты диссертации опубликованы в 19 научных работах, в том числе: 10 статей в рецензируемых научных изданиях и 9 работ апробационного характера.

Практическая ценность полученных результатов подтверждена справками о внедрении. Так Администрацией Ворошиловского района

города Донецка приняты во внимание разработанные рекомендации по совершенствованию организационно-правовой среды риск-менеджмента в процессе обеспечения его интеграции и развития применимо к региональному уровню ДНР, сформированная региональная программа ДНР в сфере риск-менеджмента системы государственного управления, а также получивший развитие механизм межведомственного взаимодействия в процессе интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления (справка от 19.11.2024 № 1788/01.02-12исх); модель оценки эффективности риск-менеджмента использована в деятельности ГУП ДНР «ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ШАХТ» г. Макеевки в контексте анализа влияния риск-менеджмента на эффективность управления, что позволило предприятию более рационально подходить к управлению рисками своей деятельности (справка от 13.11.2024 № 01-11/176); Разработанные диссертантом положения дополнили учебно-методические материалы федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы» (справка от 19.11.2024 № 01-06/1000).

Таким образом, можно заключить, что положения и рекомендации, представленные в диссертации, имеют высокий уровень научной достоверности, опираются на актуальные данные и соответствуют методологическим требованиям, предъявляемым к исследованиям подобного профиля.

Структурно и содержательно автореферат идентичен диссертации.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Научная новизна диссертации заключается в ряде положений, получивших развитие в результате проведенного исследования:

1. Уточнен и развит понятийно-категориальный аппарат риск-менеджмента, а также его соотношение с системой государственного управления в части понятия «риск», которое сохраняет акцент на

вероятностной природе риска и его связи с неопределенностью, что соответствует классическим представлениям, при этом подчеркивает возможность количественной и качественной оценки риска, а также его управляемость, что критически важно для практического применения риск-менеджмента в государственном секторе, создавая возможность учета потенциала как негативных, так и позитивных последствий риска (стр. 21-22), а также понятия «система государственного управления», который, в отличии от уже существующих трактовок, учитывает структурную сложность и многоуровневость рассматриваемой системы, подчеркивает ее динамический характер и способность к адаптации, указывает на нормативно-правовую основу функционирования, акцентирует внимание на целевой направленности и роли в развитии государства, а также учитывает взаимодействие с внешней средой (стр. 32-33). Автором предложено концептуальное определение «риск-менеджмент в системе государственного управления», которое в отличии от существующих охватывающее как функциональный, так и институциональный уровни реализации, а также подчеркивает комплексность и стратегическую направленность риск-менеджмента, его ключевую роль в обеспечении устойчивости и развития государственных институтов (стр. 27);

2. Предложена авторская модель интеграции риск-менеджмента, учитывающая особенности федеративного устройства Российской Федерации, обосновывающая необходимость развития межведомственного взаимодействия и учета специфики правового поля (стр. 127-136).

3. Разработана стратегия воздействия на риски (с учетом источников их возникновения) в условиях интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления Российской Федерации, учитывающая специфику как федерального, так и регионального уровней, с особым фокусом на Донецкую Народную Республику (стр. 115-120).

4. Предложен методический подход к оценке эффективности риск-менеджмента в государственном управлении, который в отличие от

существующих основан на использовании системы количественных и качественных индикаторов (стр. 198-228). Новизна данной методики подтверждается ее внедрением в региональные управленческие практики, о чем свидетельствуют приведенные в приложениях справки от государственных структур.

Достоверность положений диссертации обеспечивается широким эмпирическим базисом, включающим официальную статистику, данные нормативных источников, результаты экспертных опросов и примеры региональной практики. Прозрачность методологии, логическая связность аргументации и прикладная направленность подтверждают обоснованность представленных результатов и их новаторский характер.

Основываясь на анализе полученных в диссертации результатов, их научной новизне, степени практической значимости, можно сделать вывод, что диссертация Саенко Андрея Владиславовича на тему «Интеграция риск-менеджмента в систему государственного управления», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент, является завершенным научным исследованием с высокой теоретической и практической значимостью.

Замечания

При общем положительном отзыве на диссертацию Саенко А. В., необходимо обратить внимание на ряд дискуссионных вопросов:

1. В параграфе 2.2 (стр. 120–142) представлена типология программно-целевых механизмов, однако не проанализированы возможные институциональные конфликты между ведомствами при их внедрении.

2. В параграфе 2.3 (стр. 143–165) методический подход к оценке эффективности интеграции риск-менеджмента представлен в виде агрегированной модели, но не указаны ограничения применения данной модели в условиях дефицита данных.

3. В параграфе 3.1 (стр. 171–196) при разработке авторской модели интеграции риск-менеджмента обоснована необходимость унификации правовой базы в части, однако не представлен конкретный проект закона или структура модельного нормативного акта.

4. В параграфе 3.3 диссертации «Совершенствование инструментария оценки эффективности риск - менеджмента в процессе его интеграции и развития в системе государственного управления» автор раскрывает сущность авторского подхода к оценке эффективности риск-менеджмента в контексте системы государственного управления» (рис. 3.3, стр. 200). Следовало бы пояснить, каким образом данная методика способствует минимизации последствий геополитической и экономической нестабильности на макроуровне?

5. В параграфе 3.3 диссертации (стр. 237–256) автором рассматривается цифровая среда риск-менеджмента, однако не учтены вопросы информационной безопасности и защиты данных в межведомственном обмене.

Высказанные замечания не снижают общего положительного впечатления от работы и носят дискуссионный характер, что свидетельствует о потенциале темы диссертационной работы для последующих исследований соискателя.

Заключение

Диссертация Саенко Андрея Владиславовича на тему «Интеграция риск-менеджмента в систему государственного управления» представляет собой завершенное научное исследование, отличающееся высокой степенью теоретической глубины, методологической строгости и практической значимости. Автором системно раскрыта сущность риск-менеджмента в контексте административных процессов, обоснованы пути его интеграции в структуру государственного управления с учетом российских реалий и специфики новых субъектов Федерации.

Полученные в результате исследования научные положения и рекомендации обладают высоким потенциалом практической применимости, особенно в сфере стратегического и оперативного управления социально-экономическим развитием регионов в условиях нестабильности и неопределённости. Представленные материалы соответствуют критериям научной новизны и достоверности, а также требованиям, предъявляемым к работам, выполненным на соискание учёной степени кандидата экономических наук.

Таким образом, диссертация Саенко А.В. соответствует требованиям пп.9-11, 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 (в действующей редакции), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Я, Головина Татьяна Александровна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Доктор экономических наук (специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), профессор, заведующий кафедрой менеджмента и управления персоналом Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС Т.А. Головина

302001, Россия, Орловская область,
г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 12,
+7 (4862) 25-26-84,
e-mail: golovina-ta@ranepa.ru

Среднерусский институт управления – филиал
ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации"
УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА И ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА
Подпись Головиной Т.А.
ЗАВЕРЯЮ: специалист
Ф.И.О. Кинякова Подпись:
«21» 04 2025 г.