

Отзыв на автореферат диссертации

Науменко Светланы Николаевны

«Методологические основы управления государственными тендерными закупками», представленной к защите в диссертационном совете Д 01.001.01 при Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Государственные закупки являются чрезвычайно важным сектором экономической и управленческой деятельности, поскольку их финансирование осуществляется из бюджетов всех уровней, что ставит очень серьезные вопросы по обеспечению эффективности данного вида расходов, финансируемых за счет средств налогоплательщиков. Государственная политика, направленная, с одной стороны, на формирование четкой системы регламентации закупок, а с другой стороны, на целевое достижение эффективности расходования финансовых ресурсов, находится в постоянном совершенствовании. И, прежде всего, через внесение поправок в методику оценки результативности государственных тендерных закупок. Целью при этом выступает формирование методологических основ управления государственными тендерными закупками в условиях становления государственности и наличия специфических проблем, а именно: ограничение конкуренции, выставление необоснованных критериев оценки, умышленное поведение заинтересованного должностного лица, необоснованное завышение стоимости контрактов, приемка и оплата невыполненных работ, конфликт интересов, сговор с потенциальным поставщиком и др. Таким образом, остается актуальной задачей разрешение имеющегося противоречия между пониманием коррупционности действующего механизма государственных тендерных закупок и бесполезности используемых методик к оценке эффективности системы управления государственными тендерными закупками в целом.

Новизна диссертации заключается в научно обоснованной авторской разработке методических подходов: к оценке результативности государственных тендерных закупок, который включает способ оценки государственных тендерных закупок, технологию отбора поставщиков на государственный рынок товаров и услуг и процедуру определения победителя тендера; к отбору поставщиков на государственный тендерный рынок и определению победителя государственных тендерных закупок; к оценке эффективности системы управления государственными тендерными закупками, базирующийся на сравнении их фактической и максимально возможной эффективности. Светланой Николаевной Науменко представлена рациональная форма организации управления государственными тендерными закупками, которой выступает распределительная форма, где для обеспечения устойчивой обратной связи в системе управления необходима иерархическая структура организаций

инфраструктуры, во главе которой должна находиться общественная палата, представляющая поставщиков, заинтересованных в государственном тендерном рынке; обоснован способ повышения конкуренции на государственном тендерном рынке, который предполагает необходимость активного поиска на внутреннем и внешнем рынке поставщиков товаров и услуг; предложен функциональный подход к существующей структурно-процессной форме организации механизма государственных тендерных закупок, позволяющий увязать функции управления с процедурами проведения тендера; дополнена концепция мониторинга государственных тендерных закупок, сформулированы рекомендации по совершенствованию управления государственными тендерными закупками в Донецкой Народной Республике.

Высокая степень обоснованности научных положений, выводов, рекомендаций достигается за счет системного подхода к анализу исследуемой проблематики, включая глубокое изучение подходов к оценке государственных тендерных закупок (стр. 15). В результате анализа методик, реализуемых международными организациями и некоторыми странами, автор систематизировал особенности используемых подходов к оценке государственных тендерных закупок (табл. 2), что в дальнейшем позволило предложить авторский способ оценки государственных тендерных закупок, базирующийся на интегральном показателе эффективности, учитывающий фактический и требуемый условиями тендера объем поставки товара или услуги, их фактические и заявленные значения качества и потребительской цены.

Последовательное, достаточно глубокое исследование научных трудов, мирового опыта и сложившейся практики в Донецкой Народной Республике в сфере государственных тендерных закупок создали прочную основу для разработки авторских методологических рекомендаций по управлению данной сферой.

Несмотря на общее положительное впечатление по представленному автореферату диссертации, в качестве замечаний необходимо указать следующее:

на стр. 30-31 автореферата представлены разработанные автором положения мониторинга государственных тендерных закупок, возникает вопрос, в какой степени указанный процесс мониторинга учитывает составляющие цикла снабжения, такие как планирование и выбор поставщика, исполнение контракта и т.д.?

учитывая структуру предложенного методического подход к оценке эффективности системы управления государственными тендерными закупками, предложенного автором (стр. 29), возникает вопрос о периодичности расчета данного показателя. Если раз в год, то насколько это повлияет на скорость принятия решений относительно самой эффективности государственных тендерных закупок? Если чаще, то каким образом будет проходить процесс выбора оцениваемой сделки?

в табл. 1 (стр. 14) автореферата автором проводится анализ зарубежного и отечественного опыта форм организации управления государственными тендерными закупками, который отличается разнообразием странового анализа по данной тематике. Однако, следовало

бы указать формы, свойственные экономикам разного типа, связанные с особенностями экономических укладов, для более обоснованной идентификации влияния факторов социально-экономического развития на управление закупочной деятельностью.

Указанные замечания не снижают высокую оценку представленной диссертационной работы, не умаляют ее научную и практическую ценность. А также теоретико-методологическую значимость, замечания в основном носят рекомендательный характер, которые необходимо учесть в процессе дальнейшего углубления исследований на данном направлении.

Диссертационное исследование С.Н. Науменко «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» выполнено в пределах требований, предъявляемым к докторским диссертациям. По форме и содержанию диссертация представляет собой самостоятельное, законченное исследование, ее автор Светлана Николаевна Науменко заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Я, Лепа Роман Николаевич, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Заведующий отделом моделирования
экономических систем
ГБУ «Институт экономических исследований»,
доктор экономических наук
по специальности 08.00.11 - Математические
методы, модели и информационные
технологии в экономике, профессор

Роман Николаевич Лепа

Подпись доктора экономических наук, профессора, заведующего отделом моделирования экономических систем Р.Н. Лепы заверяю. Учёный секретарь ГБУ «Институт экономических исследований», к.ю.н., доцент



Н.В. Черкасская

Контактные данные:
ГБУ «Институт экономических исследований»,
Юридический адрес: 283048, Донецк, ул. Университетская,
Тел.: +38 (062) 311 57 90
e-mail: offie@econri.org
адрес сайта: <http://econri.org/>