

ОТЗЫВ

на диссертацию Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Науменко Светлана Николаевна в 2002 году окончила Донецкую государственную академию управления с дипломом с отличием по специальности «Менеджмент внешнеэкономической деятельности», получила квалификацию экономиста-менеджера. В 2005 году окончила обучение в аспирантуре Донецкого государственного университета управления. В 2007 году защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук по государственному управлению по специальности 25.00.02 – Механизмы государственного управления в диссертационном совете, созданном на базе Донецкого государственного университета управления. Ученое звание доцента присвоено в 2011 году.

С 2006 года начала свою трудовую деятельность в ГОСУДАРСТВЕННОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» (далее – ГОУ ВПО «ДОНАУИГС»). Занимала должности ассистента, преподавателя, старшего преподавателя, доцента кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности. С 2008 года по настоящее время исполняет обязанности ответственного за научную работу на кафедре менеджмента внешнеэкономической деятельности. С 2021 года исполняет обязанности заместителя председателя научного совета ГОУ ВПО «ДОНАУИГС».

За время работы в ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» проявила себя как ответственный, аккуратный, целеустремленный, настойчивый, уверенный в себе высококвалифицированный специалист. Самокритична, адекватно оценивает свои возможности и способности. Пользуется заслуженным авторитетом и уважением коллег, сотрудников, студентов.

Под руководством Светланы Николаевны в 2017 году защищена кандидатская диссертация.

Науменко Светлана Николаевна вносит весомый вклад в развитие системы высшего образования Донецкой Народной Республики, формирование научной школы кафедры, обучение и воспитание студенческой молодежи. За время работы неоднократно поощрялась благодарностями и грамотами.

Работая в ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», в рамках тематики научно-исследовательских работ кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности по двум темам: «Условия и инструментарий развития внешнеэкономической деятельности основных сфер и отраслей народного хозяйства: организационно-институциональный и социально-экономический аспекты» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000067) и «Развитие механизмов реализации внешнеэкономической политики государства» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000068), в которой Светлана Николаевна является руководителем, она подготовила докторскую диссертацию на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками». Актуальность выполненной диссертации обусловлена необходимостью эффективного использования средств государственного бюджета, от которых напрямую зависят вопросы экономической безопасности страны, стабильности развития внутреннего рынка, социально-экономическое состояние населения, функционирование государственного аппарата, государственных предприятий, организаций социальной инфраструктуры.

При работе над диссертацией Науменко С.Н. проявила себя как исследователь, способный выявлять и находить пути решения научных проблем, связанных с теорией и практикой управления государственными тендерными закупками. Полученные результаты диссертационного исследования указывают на то, что поставленная автором цель по обоснованию методологических основ управления государственными тендерными закупками и разработке на данной основе практических рекомендаций по их реализации в Донецкой Народной Республике была полностью достигнута. Получение новых научно обоснованных выводов обеспечено применением широко спектра общенаучных и специальных методов исследования.

Автором впервые доказана необходимость функциональной организации внешнего регулирования системы управления государственными тендерными закупками, базирующаяся на распределении функций мониторинга между законодательными, исполнительными и судебными институциями государственной власти, что позволяет повысить эффективность системы управления государственных тендерных закупок. Также обосновано, что результативность государственных тендерных закупок определяется степенью

одновременного достижения эталонных значений объема, качества и потребительской цены, требуемых условиями тендера, а ее эффективность – относительным отклонением их фактических значений от эталонных как лучших значений на государственном тендерном рынке, такой методический подход позволяет усовершенствовать способ оценки государственных тендерных закупок, технологию отбора поставщиков на государственный тендерный рынок и процедуру определения победителя тендера. Впервые доказана необходимость активного поиска на внутреннем и внешнем рынке поставщиков товаров и услуг, что расширяет государственный тендерный рынок, повышает уровень конкуренции на нем и совершенствует процедуру подготовки к её проведению, приводится обоснование необходимости обязательного участия в управлении государственными тендерными закупками организации инфраструктуры, в иерархии которой ведущая роль принадлежит общественной палате, как представителя поставщиков товаров и услуг на государственном тендерном рынке, которому уполномоченные органы государственной исполнительной власти делегируют полномочия по их активному поиску на внутреннем и внешнем рынке, контролю допуска и определению победителя тендера. Это обеспечивает обратную связь в системе управления государственными тендерными закупками.

В рамках проведенного исследования автором усовершенствован способ организации механизма государственных тендерных закупок, в который заложен функциональный подход к существующей структурно-процессной форме его организации, что дает возможность связать функции управления с процедурами проведения государственных тендерных закупок, а также определить степень их реализации в механизме государственных тендерных закупок.

Также усовершенствован сам механизм государственных тендерных закупок в части трёх процедур: подготовки к проведению государственных тендерных закупок, где традиционные технологии подготовки документации и объявления тендера дополнены технологией активного поиска поставщиков товаров и услуг; отбора поставщиков на государственный тендерный рынок, где технология их допуска, в отличие от существующих подходов, базируется на оценке результативности государственных тендерных закупок; определения победителя государственных тендерных закупок, которая в отличие от существующих подходов, базируется на оценке ее эффективности, где с помощью метода многомерных сравнений качество и потребительская цена сравнивается с лучшими значениями на государственном тендерном рынке.

Кроме того, усовершенствован способ оценки государственных тендерных закупок, который в отличие от существующих подходов базируется на интегральном показателе эффективности, где с помощью метода многомерных сравнений сравниваются фактический и требуемый условиями тендера объем поставки товара или услуги, их фактические и заявленные значения качества и потребительской цены. Также усовершенствован методический подход к оценке эффективности системы управления государственными тендерными закупками, который в отличие от существующих подходов базируется на сравнении ее фактической и максимально возможной эффективности.

Дальнейшее развитие в диссертации получили: подходы к оценке государственных тендерных закупок, дополненные многомерным способом одновременного сравнения фактических и эталонных значений критериев их результативности и эффективности; подходы к регулированию государственных тендерных закупок, путем расширения мониторингом внешнего и внутреннего рынка на этапе объявления тендера и способом оценки государственных тендерных закупок традиционных функций анализа, контроля и принятия решений по факту совершившейся сделки на государственном рынке товаров и услуг; рекомендации по совершенствованию управления государственными тендерными закупками в Донецкой Народной Республике.

Также развитие получил понятийный аппарат в сфере государственных тендерных закупок, который расширен понятиями «государственный тендерный рынок», «государственные тендерные закупки», «механизм государственных тендерных закупок», «потребительская цена государственных тендерных закупок».

Основные научные положения, выводы и результаты исследования, полученные Науменко С.Н., обладают высокой степенью обоснованности, о чем свидетельствует обширная информационная база, глубина систематизации научной литературы и корректное применение методического инструментария научных исследований по изучаемой проблеме.

Особого внимания заслуживает практическая значимость полученных результатов, которая заключается в доведении основных научных положений диссертации до методических и практических рекомендаций, которые позволяют усовершенствовать управление государственными тендерными закупками в Донецкой Народной Республике.

Так, механизм внешнего регулирования системы государственных тендерных закупок и методика его внедрения в Донецкой Народной Республике рассмотрены, одобрены и приняты к практическому применению Комитетом

Народного Совета по бюджету, финансам и экономической политике Донецкой Народной Республики.

Механизм государственных тендерных закупок, в части активного поиска и отбора поставщиков, создания центров консолидированных закупок и комитетов по закупкам товаров (работ, услуг), а также процедуры определения победителя государственной тендерной закупки с оценкой её эффективности приняты к реализации в деятельности Администрации города Гореза.

Научно-практическая значимость разработок касательно участия в управлении государственными тендерными закупками организаций инфраструктуры, представляющих интересы поставщиков товаров и услуг, с делегированием им части полномочий в сфере анализа и контроля, подтверждена Общественной Палатой Донецкой Народной Республики.

Усовершенствованные процедура подготовки к проведению государственной тендерной закупки, дополненная технологией активного поиска поставщиков товаров и услуг, осуществляемая посредством мониторинга внутреннего и внешнего рынка и процедура отбора поставщиков, базирующаяся на оценке результативности закупки, при помощи метода многомерных сравнений, в котором одновременно сравниваются качество и потребительская цена товара или услуги с эталонными значениями, требуемыми условиями тендера, применяются и показали свою эффективность в практике закупочной деятельности ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод».

Результаты исследований внедрены в учебный процесс ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» в рамках учебных дисциплин «Тендерные операции в ВЭД», «Управление системой государственных тендерных закупок», «Нормативно-правовое сопровождение государственных тендерных закупок».

Также хочется отметить, что Светлана Николаевна в 2016 г. разработала дополнительную профессиональную программу повышения квалификации «Организация проведения закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства организаций (учреждений, ведомств)» для Центра дополнительного профессионального образования ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», инициированную Министерством экономического развития Донецкой Народной Республики, в результате реализации которой уровень квалификации и профессионального образования повысили более 5500 лиц, занятых в сфере закупок.

По теме диссертации опубликованы 34 научные работы, среди которых: 1 личная монография, 16 статей в рецензируемых научных изданиях, 17 работ апробационного характера. Опубликованные автором работы отражают основное содержание диссертации.

Представленная диссертация Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» – актуальное, логично структурированное и завершённое научное исследование, значимое для развития теории и практики управления. Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям такого уровня, а её автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Научный консультант:

доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой менеджмента
внешнеэкономической деятельности
ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ
УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»



И.Ю. Беганская

Подпись заверяю:

начальник отдела кадров
ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ
УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»

A handwritten signature in blue ink is written over the text.

Т.А. Богачева