

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента на диссертацию Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

### **Актуальность избранной темы**

Сверхсложная геополитическая ситуация, систематически масштабируемые санкции обуславливают институционально-правовую трансформацию экономики и его масштабной составляющей – общественного сектора, компенсирующего провалы рынка и обеспечивающего в настоящее время расширяющееся производство таких общественных благ как национальная оборона, здравоохранение, НИОКР. В структуре современной экономики общественного сектора публичные закупки являются наиболее масштабной составляющей в связи с выполнением значимой функции обеспечения производственных потребностей его субъектов. В 2021 г. их доля в ВВП РФ составила почти четверть (24,8 %). Масштабность, перманентные институциональные изменения общественного сектора в условиях цифровизации, а также экзогенные шоки пандемии-2020, санкций-2022 и вынужденных контрсанкций объективно обуславливают необходимость повышения эффективности государственных расходов на основе совершенствования управления национальной системой публичных и, прежде всего, тендерных (конкурентных) закупок. Это свидетельствует о необходимости углубления теоретико-методологических и прикладных исследований в этой сфере и позволяет сделать обоснованный вывод об актуальности, а в условиях включения Донецкой Республики в состав РФ – архиактуальности проблематики диссертационного исследования Науменко С.Н. на тему

«Методологические основы управления государственными тендерными закупками» и его адекватности стратегии государственной экономической политике.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Анализ содержания диссертации и автореферата позволяет сделать вывод о том, что обоснованность теоретико-прикладных результатов исследования определяется использованием широкого спектра общенаучных и частных (экономических) методов исследования, сформированной автором методологической основы диссертационной работы. Прежде всего следует отметить эффективность категориального анализа предметно-содержательных характеристик анализируемых понятий и их авторского дефинирования. Методы дескриптивного моделирования, компаративного подхода, системно-структурного анализа, восхождения от общего к конкретному, абстрагирования, структурно-логического моделирования активно используются автором в процессе исследования организации, структуры и механизма управления государственными закупками. Особо необходимо подчеркнуть значимость разработанного соискателем с опорой на математические методы и методы экономического моделирования методического подхода к отбору госпоставщиков и определению победителя тендера, что позволило формализовать этот процесс и исключить влияние человеческого фактора (коррупции).

Соискателем глубоко и всесторонне проанализированы имеющиеся в научной литературе разработки отечественных и зарубежных авторов, фактологический и эмпирический материал мониторинга тендерных закупок, представленный репрезентативной базой данных Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики. Для выявления тенденций и закономерностей в госзакупках привлекались данные Всемирного Банка. Поэтому достоверность результатов исследования подтверждена проведенным статистическим анализом этого масштабного

массива собранных автором реальных показателей. Кроме того, достоверность полученных научных положений, выводов и рекомендаций основывается на эффективном использовании законодательных и нормативно-правовых актов, а также апробацией на практике, в процессе применения авторских рекомендаций и их использовании в учебном процессе. Так, предложения и рекомендации автора используются Комитетом Народного Совета по бюджету, финансам и экономической политике Донецкой Республики (справка от 18.10.2022 № 03.1-94/3/42), Администрацией г. Торез (справка от 19.10.2022 № 2/36-0056), Общественной Палатой Донецкой Народной Республики (справка от 10.10.2022 № 01-09/222), ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод» (справка от 18.05.2022 № 008-05/1), Центром дополнительного профессионального образования «Донецкой академии управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» (справка от 17.02.2022 № 06-03-16/14/1).

О достоверности результатов исследования Науменко С.Н. свидетельствует также их адекватное отражение в 34 публикациях общим объемом 37,5 п.л. (35,9 п.л. лично автора), включающих одну авторскую монографию, 16 статей в рецензируемых научных изданиях. Наконец, апробация разработанных автором методик и полученных результатов осуществлена на 17 международных и всероссийских (с международным участием) конференциях.

Материал научного исследования полностью соответствует содержанию диссертации. Диссертационное исследование логично структурировано, исходя из поставленных задач и цели работы.

Исследование выполнено в ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» в рамках научно-исследовательских тем: «Условия и инструментарий развития внешнеэкономической деятельности основных сфер и отраслей народного хозяйства: организационно-институциональный и социально-экономический

аспекты» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000067), «Развитие механизмов реализации внешнеэкономической политики государства» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000068).

Ряд теоретико-прикладных разработок автора используется в учебном процессе ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» по учебным дисциплинам: «Тендерные операции в ВЭД», «Управление системой государственных тендерных закупок», «Нормативно-правовое сопровождение государственных тендерных закупок» (справка от 13.10.2022 № 01-06/1367).

Автореферат структурно и содержательно полностью соответствует диссертации.

#### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Результаты проведенного исследования, выводы и разработанные предложения, представленные в диссертации Науменко С.Н., получены лично автором и отличаются высоким уровнем достоверности. Проведенное исследование характеризуется логической целостностью, четкостью постановки цели и задач исследования, эффективным использованием арсенала методов экономического анализа, обширностью базы данных по государственным тендерным закупкам. Публикации автора в полной мере отражают основные результаты исследования и их научную новизну, что свидетельствует об информированности научного сообщества об основных этапах подготовки диссертационной работы.

В целом, диссертационное исследование Науменко С.Н. является самостоятельным, завершенным исследованием, результаты которого характеризуются достаточно высоким уровнем научной новизны. Содержание диссертации в полной мере соответствует теме исследования и

раскрывает ее на должном теоретико-методологическом уровне, отвечающем требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям.

Положения и результаты, полученные в рамках диссертационного исследования, могут быть охарактеризованы как приращение научного знания в области разработки и реализация системы мер по совершенствованию управления государственными закупками. Научная новизна раскрывается новационными, взаимосвязанными и четко сформулированными положениями, отражающими авторскую теоретическую концепцию, используемые методические приемы и практические рекомендации, раскрывающие особенности разработанной автором модели системы управления государственными тендерными закупками.

Научная новизна диссертационного исследования С.Н. Науменко определяется комплексом сформулированных научных положений по обоснованию методологических основ управления государственными тендерными закупками и практических рекомендаций по их реализации, включающих основные понятия и определения, научные подходы к организации системы управления государственных тендерных закупок, содержание механизма управления государственными тендерными закупками, внешнего регулирования и мониторинга системы управления государственных тендерных закупок.

Критериям научной новизны отвечает целый ряд полученных автором результатов. Среди них следует отметить следующие.

В диссертации автором *впервые* доказана необходимость функциональной организации внешнего регулирования системы управления государственными тендерными закупками, определены его субъекты, обосновано распределение функций мониторинга между законодательными, исполнительными и судебными институциями государственной власти (с. 233-283).

Заслуживает одобрения выдвинутое на основе обобщения подходов к оценке государственных тендерных закупок положение автора о

необходимости использования единого интегрального показателя, объединяющего эффективность (относительное отклонение фактических значений от эталонных как лучших значений на тендерном рынке) и результативность (степень одновременного достижения эталонных значений объема, качества и потребительской цены, требуемых условиями тендера) государственных тендерных закупок (стр. 68-87).

Безусловную научную значимость представляет доказанное положение о необходимости активного поиска на внутреннем и внешнем рынке поставщиков товаров и услуг (стр. 186-210); авторская научная разработка позволит расширить государственный тендерный рынок и повысить уровень конкуренции на нем.

Также следует положительно оценить научно обоснованное положение о необходимости обеспечения обратной связи в системе управления государственными тендерными закупками путем участия в таком управлении представителей поставщиков и построения иерархии организаций инфраструктуры, представляющих их интересы, с ведущей ролью в такой иерархии общественной палаты, которой уполномоченные органы государственной исполнительной власти делегируют полномочия по активному поиску на внутреннем и внешнем рынке, контролю допуска и определения победителя тендера (стр. 118-137).

Научный интерес представляет *усовершенствованный* автором способ оценки государственных тендерных закупок, в котором с помощью метода многомерных сравнений сравниваются фактический и требуемый условиями тендера объем поставки товара или услуги, их фактические и заявленные значения качества и потребительской цены; оценка основана на интегральном показателе эффективности (с. 221-227).

Внимания заслуживает предложенный диссертантом способ организации механизма государственных тендерных закупок (с. 163-185), который дает возможность увязать функции управления с процедурами проведения тендера и установить степень их реализации в механизме

государственных тендерных закупок и усовершенствовать сам механизм государственных тендерных закупок.

Усовершенствование механизма государственных тендерных закупок осуществлено за счет дополнения процедуры подготовки к проведению государственных тендерных закупок технологией активного поиска поставщиков на основе мониторинга внешнего и внутреннего рынка; процедура отбора поставщиков расширена технологией их допуска на государственный тендерный рынок при помощи оценки результативности государственных тендерных закупок; процедура определения победителя дополнена оценкой эффективности (стр. 190-210).

Для оценки эффективности системы управления автором предложено проводить сравнение фактической и потенциально возможной эффективности закупки товаров и услуг на государственном тендерном рынке, где их лучшие значения качества и цены определяются путем мониторинга на внутреннем и внешнем рынке при условии, что объемы поставки удовлетворяют условиям проводимой процедуры закупки (стр. 284-298). Такой методический подход отличается от существующих подходов, где оценка производится на основе простого сопоставления результата и затрат.

*Получил дальнейшее развитие* понятийный аппарат в сфере государственных тендерных закупок. Автор расширил его понятиями «государственный тендерный рынок» (стр. 30), «государственные тендерные закупки» (стр. 35), «механизм государственных тендерных закупок» (стр. 43), «потребительская цена государственных тендерных закупок» (стр. 226).

Научно-практическое значение представляют апробированные Администрацией города Торез и ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод», методический подход к отбору поставщиков товаров и услуг и методический подход к определению победителя тендера, базирующийся на оценке результативности закупки при помощи метода многомерных сравнений, в котором одновременно сравниваются качество и

потребительская цена товара или услуги с эталонными значениями, требуемыми условиями тендера (стр. 211-222).

В рамках предложенной автором концепции мониторинга государственных тендерных закупок обоснованы содержание процесса осуществления мониторинга и направления контроля государственных тендерных закупок (с. 323-336).

Также автором разработаны рекомендации по совершенствованию управления государственными тендерными закупками в Донецкой Народной Республике в части углубления специализации государственного контроля по отдельным закупочным процедурам и специфическим элементам процесса государственных закупок (стр. 351-372).

Необходимо подчеркнуть высокую степень наглядности схематичного представления содержательных характеристик анализируемых категорий, составляющих законодательства и их взаимосвязи на авторских рисунках и в таблицах, что в концентрированном виде позволило наглядно представить авторские идеи.

Обоснованные в диссертации элементы научной новизны являются значимыми и соответствуют пунктам паспорта специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент). Выводы и предложения автора в полной мере соответствуют поставленным задачам, научно обоснованы, достоверны и являются результатом проведенного самостоятельного исследования. Содержание автореферата адекватно отражает основные идеи, положения и выводы диссертации. Полученные теоретические результаты, практические выводы и предложения раскрыты в опубликованных работах.

Таким образом, проведенный анализ диссертационного исследования Науменко С.Н. позволяет сделать обоснованный вывод о том, что целостный комплекс положений, выносимых на защиту, в совокупности концентрированно отражающих полученные автором результаты, обладает неоспоримой научной новизной и характеризуется высокой степенью



теоретической и практической значимости. Это заключение подтверждается достаточно многочисленными публикациями автора и апробацией полученных результатов исследования на научных конференциях и их внедрением в институтах власти Донецкой Народной Республики.

### **Дискуссионные положения и замечания**

Отмечая теоретическую и практическую значимость диссертации, новизну и обоснованность представленных научных выводов и результатов, следует обратить внимание на ряд дискуссионных положений и замечаний:

1. Во-первых, автор ограничивает рамки объекта исследования тендерными (конкурсными, точнее, конкурентными) закупками, хотя в настоящее время, в условиях специальной военной операции стремительно растут закупки у единственного источника, причем на нормативной основе 80-ти случаев их осуществления, институционализированных только на региональных уровнях РФ.

2. Представляются недостаточно четкими авторские предметно-содержательные характеристики анализируемых категорий:

- государственный тендерный рынок трактуется как отношения между госзаказчиками и "поставщиками", хотя изначально на рынок приходят не поставщики, а участники торгов (закупок); к тому же вне поля зрения автора осталась его характеристика как квазирынка, хотя его черты автором указаны (с. 23-24, 30);

- определение потребительской цены декларируется лишь в заключении по главе 1 и в параграфе 3.3 (стр. 226).

3. В параграфе 1.2 пояснения требует разделение представленных форм организации управляющей подсистемы на две группы: с созданием специализированного закупочного органа, входящего в структуру органов государственного управления (табл. 1.3), и независимого от них (табл. 1.4), поскольку в обе таблицы попали страны и с централизованной, и с децентрализованной формами управления.

4. В параграфе 2.1 отмечается влияние уровня коррупции на выбор рациональной формы организации управления государственными закупками, однако методика оценки уровня коррупции в системе управления государственными закупками в работе не представлена.

5. В параграфе 1.3 эффективность государственных тендерных закупок трактуется как относительное отклонение фактических значений от эталонных, т.е. лучших на государственном тендерном рынке, а в параграфе 5.1 оценка эффективности госзакупок в процессе их мониторинга сводится к поиску ответа на фундаментальный вопрос о том, соответствует ли система закупок основным целям государственных тендерных закупок.

Однако оставшиеся нерешенными в рамках данного исследования вопросы и отмеченные недоработки не влияют на высокую положительную оценку основных результатов диссертационного исследования Науменко С.Н. и не касаются ее концептуальных положений.

**Заключение о соответствии диссертации критериям,  
установленным п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней**

Диссертационная работа Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» является завершенным самостоятельным исследованием, в котором представлено решение актуальной научно-практической проблемы разработки и научного обоснования методологических основ управления государственными тендерными закупками.

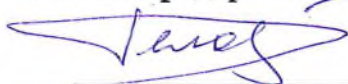
Работа логично структурирована, изложение материала четко выдержано, отвечает поставленным задачам исследования. Представленные материалы свидетельствуют о достижении цели исследования и позволяют автору обосновать выносимые на защиту положения. Автореферат полностью раскрывает содержание, основные положения и выводы диссертации.

Таким образом, диссертация на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» по своему содержанию и оформлению, научной новизне, уровню их обоснованности и достоверности, теоретической и практической значимости выводов и рекомендаций соответствует п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор Науменко Светлана Николаевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

*Я, Белокрылова Ольга Спиридоновна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Официальный оппонент:

Заслуженный деятель науки РФ, доктор экономических наук  
08.00.01 – Экономическая теория,  
профессор, профессор кафедры экономической теории,  
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»



*Белокрылова Ольга Спиридоновна*



Подпись Белокрыловой О.С.  
Член Совета  
Федерального университета  
Мирошниченко О.С.

Адрес: 344006, РФ, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Большая Садовая, 105/42  
Тел.: 8(863) 218 40 00  
Эл. почта: info@sfnu.ru  
Сайт организации: <http://www.sfnu.ru/>