

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Актуальность избранной темы

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что управление государственными тендерными закупками осложняется системными недостатками самого процесса государственных закупок, а именно: распыление управленческих полномочий и ответственности между различными властными структурами, объективно затрудняет эффективность процесса закупок в целом; несовершенство процедур проведения государственных закупок, приводящая к неэффективному расходованию государственных средств; негибкость системы закупок и ее излишняя регламентированность; длительные сроки организации и проведения закупок; недостаточно обоснованные квалификационные требования к участникам закупок; недостаточная прозрачность государственных закупок для общества. Существующие проблемы в обеспечении надлежащего управления государственными тендерными закупками требуют переориентации всей системы государственных закупок на соответствие критериям эффективности и результативности, корректировки механизмов проведения государственных тендерных закупок с учетом получения обратной связи, поиска новых подходов к оценке функционирования системы и регулированию процессов государственных закупок и взаимоотношений, как внутри самой системы государственных тендерных закупок, так и с инфраструктурой ее внешнего регулирования.

В связи с этим диссертационная работа Науменко Светланы Николаевны является своевременным и актуальным научным исследованием,

имеет практическую значимость, а также направлена на повышение качества управления государственными тендерными закупками.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Высокая степень обоснованности полученных выводов и результатов Науменко Светланы Николаевны подтверждается корректностью применения базовых теорий, статистического материала и нормативно-правовой базы; анализом фундаментальных источников по проблеме исследования и согласованностью разработанных теоретических материалов по развитию методологических основ управления государственными тендерными закупками, что в совокупности позволило решить поставленные в работе задачи.

Поставленная диссертантом цель и очерченная объектно-предметная область исследования имеют четкую логическую взаимосвязь и определяют горизонт исследования. Объектом исследования является процесс управления государственными закупками. Предметом исследования выступает совокупность научных положений по формированию методологических основ управления государственными тендерными закупками. Предмет исследования укладывается в рамки объекта и отражают логику проведенного исследования.

Содержание сформулированных научных задач структурно и логично согласовано, что обеспечило достижение цели исследования, заключающейся в разработке и научном обосновании методологических основ управления государственными тендерными закупками и практических рекомендаций по их реализации. Количество задач можно считать достаточным для раскрытия темы исследования и достижения поставленной цели. Выводы диссертационной работы позволяют констатировать, что задачи, поставленные автором в диссертации, решены, а диссертационная работа имеет научное и практическое значение.

Достижение цели и выполнение задач диссертации осуществлялось путем комплексного применения общенаучных и специальных методов исследования: логика, сравнение, индукция и дедукция, анализ, синтез и обобщение, методы системно-структурного анализа, метод восхождения от общего к конкретному, абстрагирование, структурно-логического моделирования, математические методы и методы экономического моделирования.

Структура диссертации логически выстроена и соответствует поставленной цели, задачам и полученным результатам исследования. Содержание автореферата идентично основным положениям диссертации. В опубликованных трудах в полной степени изложено содержание диссертации. Работа оформлена в соответствии с установленными требованиями и стандартами. Стиль изложения материалов исследования, выводов и рекомендаций соответствует критериям научности, последовательности, стилистической чистоты.

Исследование выполнено в ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» согласно тематике научно-исследовательских работ по двум темам: «Условия и инструментарий развития внешнеэкономической деятельности основных сфер и отраслей народного хозяйства: организационно-институциональный и социально-экономический аспекты» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000067); «Развитие механизмов реализации внешнеэкономической политики государства» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000068).

Заслуживает внимания практическая значимость результатов диссертационного исследования, что подтверждают соответствующие справки о внедрении, полученные из:

Комитета Народного Совета по бюджету, финансам и экономической политике Донецкой Народной Республики в части применения механизма

внешнего регулирования системы государственных закупок с соответствующей методикой его внедрения в Донецкой Народной Республике (справка от 18.10.2022 № 03.1-94/3/42);

Администрации города Тореза в контексте реализации механизма государственных тендерных закупок, в части активного поиска и отбора поставщиков, создания центров консолидированных закупок и комитетов по закупкам товаров (работ, услуг), а также процедуры определения победителя государственной тендерной закупки с оценкой ее эффективности (справка от 19.10.2022 № 2/36-0056);

Общественной Палаты Донецкой Народной Республики касательно ее участия в управлении государственными тендерными закупками в качестве представителя интересов поставщиков товаров и услуг и возможности выполнения функций анализа и контроля (справка от 10.10.2022 № 01-09/222);

ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод», реализующего усовершенствованную диссертантом процедуру подготовки к проведению государственной тендерной закупки (дополненную технологией активного поиска поставщиков товаров и услуг, осуществляемую посредством мониторинга внутреннего и внешнего рынка) и процедуру отбора поставщиков (основанную на оценке результативности в которой одновременно сравниваются качество и потребительская цена товара с эталонными значениями, требуемыми условиями тендера) (справка от 18.05.2022 № 008-05/1).

Наличие такого спектра справок о внедрении подтверждает обоснованность выводов и результатов исследования, полученных С.Н. Науменко.

Структура автореферата и материалов, отраженных в нем, соответствует тексту диссертации.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Достоверность результатов подтверждается глубоким анализом и шириной охвата теоретической и эмпирической базы диссертационного исследования, освоением фундаментальных положений экономической теории, работ ведущих ученых-исследователей, посвященных вопросам управления государственными тендерными закупками и приращением научных знаний собственными умозаключениями в соответствии с выдвинутой гипотезой. Кроме того, достоверность полученных результатов диссертационной работы подтверждена их публичной апробацией на научно-исследовательских мероприятиях различного уровня, а также четкой логикой построения исследования.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы Науменко С.Н. в 34 научных работах, в том числе: монографии, статьях, материалах конференций общим объемом 37,5 п.л., из которых лично автору принадлежат 35,9 п.л.

Информационную базу исследования сформировали теоретические наработки ведущих авторов, представленных в учебных и энциклопедических изданиях, монографической литературе, периодических социально-экономических изданиях, нормативно-правовая база органов законодательной и исполнительной власти Донецкой Народной Республики, статистические исследования, материалы открытого доступа сети Интернет, а также данные, проанализированные соискателем в рамках диссертационного исследования.

К числу основных результатов, определяющих научную новизну исследования относятся следующие.

В первой главе диссертационной работы «Теоретические и методические основания исследования»:

получил дальнейшее развитие понятийный аппарат: уточнены понятия «государственный тендерный рынок» (стр. 30), «государственные тендерные закупки» (стр. 35), «механизм государственных тендерных закупок» (стр. 43);

впервые обосновано, что результативность государственных тендерных закупок определяется степенью одновременного достижения эталонных значений объема, качества и потребительской цены, требуемых условиями тендера, а ее эффективность – относительным отклонением их фактических значений от эталонных как лучших значений на государственном тендерном рынке (с. 68-87).

Во второй главе проведенного исследования «Особенности организации системы управления государственными тендерными закупками»:

впервые обоснована необходимость участия в управлении государственными тендерными закупками организаций инфраструктуры, как элемента обратной связи системы управления; доказано, что базовой организацией, представляющей интересы поставщиков товаров и услуг на государственном тендерном рынке, выступает общественная палата; обосновано содержательное делегирование общественной палате уполномоченными органами государственной исполнительной власти полномочия по активному поиску поставщиков, контролю допуска и определения победителя тендера (стр. 138-157).

В третьей главе «Механизм государственных тендерных закупок»:

усовершенствован способ организации механизма государственных тендерных закупок, где процедура подготовки к проведению государственных тендерных закупок, отбора поставщиков и определения победителя тендера дополнены функциональным подходом к существующей структурно-процессной форме организации (стр. 163-185);

доказана необходимость активного поиска на внутреннем и внешнем рынке поставщиков товаров и услуг и усовершенствован механизм государственных тендерных закупок в части: процедуры подготовки к проведению государственных тендерных закупок, процедуры отбора поставщиков на государственный тендерный рынок, процедуры определения победителя государственных тендерных закупок (стр. 186-210);

усовершенствован способ оценки государственных тендерных закупок, методический подходы к отбору поставщиков товаров и услуг и методический подход к определению победителя тендера (с. 221-227);

получил дальнейшее развитие понятийный аппарат посредством сущностного дополнения категории «потребительская цена государственных тендерных закупок» (стр. 226).

В четвертой главе «Внешнее регулирование системы управления государственными тендерными закупками»

впервые доказана необходимость функциональной организации внешнего регулирования системы, предложено распределение функций мониторинга между законодательными, исполнительными и судебными институтами государственной власти (с. 233-283);

усовершенствован методический подход к оценке эффективности системы управления государственными тендерными закупками (стр. 284-298);

В пятой главе «Мониторинг государственных тендерных закупок» усовершенствованы подходы к регулированию государственных тендерных закупок: разработаны концептуальные основы и усовершенствован процесс мониторинга (стр. 304-321), обоснованы направления контроля при мониторинге (стр. 322-336);

разработаны и обоснованы рекомендации по совершенствованию управления государственными тендерными закупками в Донецкой Народной Республике в части механизма внешнего регулирования системы государственных тендерных закупок и соответствующей методики его внедрения (стр. 251-373).

Основные научные результаты и положения, полученные лично автором и содержащиеся в диссертации, вносят значительный вклад в развитие теории и практики управления государственными тендерными закупками и придают работе завершенный характер. Результаты проведенного исследования позволяют утверждать, что внедрение в практику научных разработок данной

диссертационной работы позволят обеспечить эффективность системы управления государственными тендерными закупками.

Дискуссионные положения и замечания относительно содержания диссертации

Отмечая обоснованность представленных научных выводов, результатов и безусловную научную новизну, завершенность и целостность проведенного исследования, а также теоретическую и практическую значимость диссертации, следует отметить некоторые дискуссионные положения:

1. На рис. 1.1. (стр. 31) среди видов государственных тендерных закупок указывается закупка у единственного поставщика, далее в исследовании данный вид государственных закупок отражения не нашел несмотря на то, что этот вид закупок является одним из основных по объемам расходования бюджетных средств.

2. В параграфе 2.3 автором приводится структура коммуникативных механизмов в системе управления государственными тендерными закупками и предлагаются соответствующие инструменты данных механизмов, так в организационно-экономическом механизме одним из инструментов выступают санкции. Данному инструменту следовало бы уделить больше внимания в контексте современной экономической ситуации.

3. Уделяя большое внимание анализу методик отбора поставщиков товаров и услуг на государственный тендерный рынок и определения победителя тендера (параграф 3.3), на основе которых диссертант приводит собственные методики отбора поставщиков и определения победителя государственных тендерных закупок, автором не указывается каким образом это соотносится с установленными национальным законодательством методиками оценки предложений поставщиков.

4. В контексте концепции мониторинга государственных тендерных закупок на с. 310-314 автором предлагаются формы проведения мониторинга

среди которых указана оценка эффективности государственных тендерных закупок, проводимая на национальном уровне, уровне заказчика и уровне управления контрактами. Было бы уместным представить эту оценку в виде блок-схемы процессов, что облегчило бы понимание изложенной позиции автора.

5. Отдавая должное логике построения и значимости научного положения по совершенствованию управления государственными тендерными закупками в Донецкой Народной Республике, предложенного в параграфе 5.4, необходимо отметить, что отражение переходных положений по регулированию государственных закупок в контексте правосубъектности РФ положительно сказалось бы на полноте исследования.

В то же время, следует отметить, что обозначенные замечания не снижают научной и практической значимости исследования, а также не влияют на общую положительную оценку работы и носят дискуссионный характер.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным п. 2.1. Положения о присуждении ученых степеней

Диссертация Науменко Светланы Николаевны на тему: «Методологические основы управления государственными тендерными закупками», представляет собой завершённое научное исследование, выполнено на актуальную тему, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, имеющие теоретическую и практическую значимость. Все выносимые на защиту научные положения, выводы и рекомендации являются результатом собственных исследований автора и получены им самостоятельно.

Оформление диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к подобному виду работ, содержит элементы экономического анализа. Содержание диссертации изложено грамотно и логично, научным стилем, категориально-терминологический аппарат корректно применен.

Предложения и выводы автора аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями в рамках научной области исследования. Опубликованные научные труды в полной мере раскрывают основное содержание исследования. Личный вклад в работах, опубликованных в соавторстве, указан в списке публикаций. Содержание автореферата идентично содержанию диссертации.

На основании изложенного, можно сделать вывод о том, что представленная диссертация С.Н. Науменко по своему содержанию и оформлению отвечает требованиям п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор Науменко Светлана Николаевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Я, Нехайчук Дмитрий Валериевич, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук

(08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством),

доцент, заместитель директора Севастопольского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего

образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»



Дмитрий Валериевич Нехайчук

Подпись д-ра экон. наук, доцента Д.В. Нехайчука заверяю:

Ведущий специалист *Е.Г. Диброва* Е.Г. Диброва

Адрес: 299053, Российская Федерация, г. Севастополь, ул. Вакуленчука, д. 29

Тел/факс: +7 (8692) 59-00-67

Эл. почта: sevastopol@rea.ru

Сайт организации: <https://sevastopol.rea.ru/>