

**УТВЕРЖДАЮ:**

РЕКТОР

ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
«ЛУГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ВЛАДИМИРА ДАЛЯ»,

доктор технических наук, профессор

В. Д. Рябичев

« 07 »

2023 г.

### **ОТЗЫВ**

ведущей организации о диссертации Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

#### **Актуальность для науки и практики**

В настоящее время тема управления государственными тендерными закупками переживает всплеск общественного интереса и вполне обоснованно: развитие системы государственных закупок является одним из направлений реализации концепции эффективного использования государственных средств. Важным вопросом является создание условий для эффективного функционирования системы государственных тендерных закупок, повышение конкуренции в указанной сфере и обеспечение высокого уровня прозрачности ее процедур. Последнее приобретает особую актуальность в связи с неопределенностью и

конфликтностью ситуаций, при которых участники процесса государственных закупок отмечают наличие многочисленных злоупотреблений. Проблемы касаются также правовой и институциональной базы системы государственных закупок. Следовательно, вопрос управления государственными тендерными закупками является одним из наиболее острых проблем в части соблюдения ответственности за результативность обеспечения государственных задач.

Вышеизложенное актуализирует необходимость решения вопросов, связанных с совершенствованием процесса управления государственными тендерными закупками, адаптированных к условиям интеграции Донецкой Народной Республики в пространство Российской Федерации как полноправного субъекта. В этой связи диссертация С.Н. Науменко на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками», посвященная решению важной научной задачи разработки действенного методологического аппарата, обеспечивающего качественное решение проблем управления государственными тендерными закупками, является необходимым и своевременным.

### **Основные научные результаты и их значимость для науки и производства**

Основные научные результаты, полученные автором:

1. На основе обобщения, систематизации и анализа теоретических подходов к базовым категориям, используемым учеными-теоретиками и практиками в сфере государственных закупок, уточнены сущности понятий «государственный тендерный рынок» (стр. 30), «государственные тендерные закупки» (стр. 35), «механизм государственных тендерных закупок» (стр. 43). В контексте методического подхода к отбору поставщиков товаров и услуг и определению победителя тендера уточнена экономическая сущность понятия «потребительская цена государственных тендерных закупок» (стр. 226).

2. На основе обобщения подходов к оценке государственных тендерных закупок (п. 1.3), в работе определено, что общими критериями оценки государственных тендерных закупок выступают качество и стоимость закупки товаров и услуг, которая определяется их ценой и объемом (с. 87). Кроме того, актуализирована проблема однозначной оценки с акцентом на объект оценивания. Аргументировано, что таковой должна быть не только ГТЗ, но и система управления ГТЗ (с. 86-87).

3. Усовершенствован способ оценки государственных тендерных закупок, который базируется на интегральном показателе эффективности, где с помощью метода многомерных сравнений сравниваются фактический и требуемый условиями тендера объем поставки товара или услуги, их фактические и заявленные значения качества и потребительской цены (с. 211-227).

4. На основе критерия эффективности закупок товаров и услуг, установленного как базовый при выборе рациональной формы организации управления государственными тендерными закупками и обширного анализа международного опыта доказана целесообразность использования распределительной формы организации управления государственными тендерными закупками, как рациональной комбинации централизованной и децентрализованной форм (п. 2.1). Доказано, что для обеспечения устойчивой обратной связи в системе управления государственными тендерными закупками необходима иерархическая структура их организации, во главе которой должна находиться общественная палата, представляющая поставщиков, заинтересованных в государственном тендерном рынке (рис. 2.3).

5. На основе анализа структурных взаимодействий в системе управления государственными тендерными закупками и выявленных причинно-следственных связей возникновения противоречий между участниками системы доказана целесообразность использования взаимосвязанных коммуникативных механизмов системы управления

государственными тендерными закупками (с. 138-157). Установлено, что такими механизмами выступают институционально-правовой, организационно-экономический и информационный механизмы. Данные механизмы приводятся в действие уполномоченными органами исполнительной власти и тендерными комитетами, которые осуществляют прямое воздействие на поставщиков товаров и услуг (рис. 2.4).

6. По результатам изучения подходов к исследованию механизма государственных тендерных закупок доказано, что при организации механизма государственных тендерных закупок основополагающими принципами выступают конкуренция и открытость ГТР, результативность и эффективность управления (с. 163-185).

7. В работе автором выявлена специфика функционирования механизма государственных тендерных закупок, которая в совокупности с алгоритмом его функционирования (рис. 3.3) позволила конкретизировать структуру механизма государственных тендерных закупок. В механизме государственных тендерных закупок процедура подготовки к проведению государственных тендерных закупок дополнена технологией активного поиска поставщика на основе мониторинга внешнего и внутреннего рынка с последующим его приглашением на государственный тендерный рынок. Обоснована необходимость конкретизации процедуры отбора поставщиков на государственный тендерный рынок и процедуры определения победителя государственных тендерных закупок (с. 190-210).

8. С использованием математических методов и методов экономического моделирования разработан и апробирован методический подход к отбору поставщиков товаров и услуг и определению победителя тендера, базирующийся на оценке результативности закупки, при помощи метода многомерных сравнений в котором одновременно сравниваются качество и потребительская цена товара или услуги с эталонными значениями, требуемыми условиями тендера (п. 3.3). Данный методический подход показал свою эффективность в практике закупочной деятельности

ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод» и Администрации города Торез о чем свидетельствует справка о внедрении.

9. Автором определены субъекты внешнего регулирования системы управления государственными тендерными закупками, которыми выступают органы государственной власти, как институциями, реализующие нормы права в сфере государственных тендерных закупок при помощи соответствующих механизмов, как средств управления (рис. 4.1). Доказана необходимость их функциональной организации на основе распределения функций мониторинга между законодательными, исполнительными и судебными институциями государственной власти (с. 233-283).

10. Предложен методический подход к оценке эффективности системы управления государственными тендерными закупками на основе сравнения фактической и потенциально возможной эффективности закупки товаров и услуг на государственном тендерном рынке, где их лучшие значения качества и цены определяются путем мониторинга на внутреннем и внешнем рынке при условии, что объемы поставки удовлетворяют условиям тендера (п. 4.3).

11. Сформированы концептуальные положения мониторинга государственных тендерных закупок, направления которого охватывают всю сферу контроля процесса государственных тендерных закупок (с. 304-322). Обосновано содержание процесса осуществления мониторинга и направления контроля (с. 323-336).

12. Разработаны рекомендации по совершенствованию управления государственными тендерными закупками в Донецкой Народной Республике в части формирования единого закупочного центра, что обеспечит сохранение высокого уровня конкуренции и снижение коррупционных потерь, а также углубления специализации государственного контроля по отдельным закупочным процедурам и специфическим элементам процесса государственных закупок, направленных на выявление правонарушений и фактов коррупции (п. 5.4).

Значимость полученных результатов исследования для науки

заключается в том, что теоретические выводы, сформулированные в диссертации, раскрывают методологические основы управления государственными тендерными закупками. Теоретические положения определяются актуальностью цели и задач исследования, достигнутым уровнем разработанности исследуемой проблемы и научной новизной.

Практическое значение исследования определяется тем, что рекомендации относительно формирования функциональной системы институций внешнего регулирования государственных тендерных закупок, в части механизма внешнего регулирования системы государственных закупок с соответствующей методикой его внедрения в Донецкой Народной Республике, разработанные в диссертации, рассмотрены, одобрены и приняты к практическому внедрению Комитетом Народного Совета по бюджету, финансам и экономической политике Донецкой Народной Республики. Общественной Палатой Донецкой Народной Республики подтверждена научно-практическая значимость разработок касательно участия в управлении государственными тендерными закупками организаций инфраструктуры, представляющих интересы поставщиков товаров и услуг, с делегированием им части полномочий в сфере анализа и контроля. Принят к реализации в деятельности Администрации города Тореза механизм государственных тендерных закупок, в части активного поиска и отбора поставщиков, создания центров консолидированных закупок и комитетов по закупкам товаров (работ, услуг), а также процедуры определения победителя государственной тендерной закупки с оценкой ее эффективности. Показали свою эффективность в практике деятельности ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод» при проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства усовершенствованные процедура подготовки к проведению государственной тендерной закупки и процедура отбора поставщиков.

**Достоверность результатов диссертации**

Достоверность результатов работы подтверждается глубоким теоретическим анализом научной литературы и использованием ряда научных методов, в частности, следует выделить методы: системно-структурного анализа; восхождения от общего к конкретному, абстрагирования, структурно-логического моделирования; логики, анализа, синтеза, индукции и дедукции; математические методы и методы экономического моделирования.

Полученные результаты исследования опубликованы в 34 научных работах, среди которых: 1 личная монография и 16 статей в рецензируемых научных изданиях. Авторские разработки представлены на конференциях различного уровня и нашли отражение в 17 работах апробационного характера. Общий объем публикаций составил 37,5 п.л., из которых лично автору принадлежат 35,9 п.л.

Диссертация является самостоятельной научной работой, в которой изложен авторский подход к решению проблемы, связанной с разработкой методологических основ управления государственными тендерными закупками.

### **Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации**

Считаем целесообразным использовать результаты диссертации, полученные Науменко С.Н., в практической деятельности предприятий и организаций различных сфер деятельности. К таким результатам следует отнести методический подход к оценке результативности государственных тендерных закупок; методический подход к отбору поставщиков на государственный тендерный рынок и определению победителя государственных тендерных закупок; механизм государственных тендерных закупок в совокупности с процедурой подготовки к проведению государственной тендерной закупки, дополненной технологией активного поиска поставщиков товаров и услуг, осуществляемой посредством мониторинга внутреннего и внешнего рынка и способом оценки

государственных тендерных закупок; рекомендации по созданию центров консолидированных закупок и комитетов по закупкам товаров (работ, услуг).

Разработанная модель функциональной организации внешнего регулирования системы управления государственными тендерными закупками, базирующаяся на распределении функций мониторинга между законодательными, исполнительными и судебными институтами государственной власти и механизм внешнего регулирования системы государственных тендерных закупок с соответствующей методикой его внедрения могут использоваться в деятельности органов государственной власти при организации системы государственных тендерных закупок.

Результаты и выводы диссертации могут быть использованы и в системе образования в части подготовки и переподготовки специалистов сферы государственных тендерных закупок.

### **Общие замечания**

При общей положительной оценке результатов диссертации, их научной и практической значимости, следует указать на некоторые замечания:

1. Для выявления тенденций и закономерностей в государственных закупках (с. 37-38) автором приводится динамика среднедушевого ВВП и государственных расходов на конечное потребление в мировой экономике (рис. 1.2) и динамика государственных расходов на товары и услуги в мировой экономике по среднедушевому валовому национальному доходу (рис. 1.3). Следовало бы привести более позднюю статистику, несмотря на то, что выборка временного периода является достаточной для сделанных выводов.

2. В п. 1.2 автором приводится детальный сравнительный анализ форм организации системы управления государственными тендерными закупками. При описании децентрализованной формы организации системы, отмечается создание самостоятельного органа с приведением функций, которыми он

наделяется, в том числе значится функция координации (с. 52), далее, среди выявленных недостатков децентрализованной формы организации системы, отмечается «дублирование функций ...ввиду отсутствия общей координации» (с. 54), что требует пояснений.

3. В п. 2.1 автором определены критерии выбора рациональной формы организации системы управления государственными тендерными закупками. Обоснованно делается вывод о том, что таким критерием выступает эффективность государственных тендерных закупок, на которую влияют уровень конкуренции и коррупции. При этом из текста работы непонятно, каким образом и по каким параметрам происходит определение уровня коррупции и как выявляется значимость влияния данного фактора.

4. Научный интерес вызывает предложенный автором подход, при котором для обеспечения обратной связи в системе государственных тендерных закупок при реализации функций управления организациями частью полномочий в сфере анализа и контроля наделяется лишь одна из организаций, представляющих интересы поставщика (общественная палата), которая в свою очередь часть своих полномочий должна делегировать другим организациям инфраструктуры (рис. 2.3). Требуется более детального пояснения какие полномочия другим организациям инфраструктуры должна делегировать общественная палата в контексте заявленной необходимости централизации управления.

5. На с. 259-283 автором приводится механизм внешнего регулирования системы государственных тендерных закупок, при помощи которого организуется процесс внешнего регулирования системы управления государственными тендерными закупками и происходит частичное делегирование функций мониторинга средств государственных тендерных закупок на специализированные научно-исследовательские организации (рис. 4.2). В данном контексте хотелось бы уточнения по каким критериям будет проводиться отбор научно-исследовательских организаций и

делегирования им полномочий.

Необходимо отметить, что указанные замечания являются дискуссионными и не снижают общую положительную оценку диссертации Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками».

### **Заключение**

Диссертация Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу, выполненную на актуальную тему и направленную на разработку методологических основ управления государственными тендерными закупками за счёт рациональной формы организации управления государственными тендерными закупками, функциональной организации внешнего регулирования системы государственных тендерных закупок и методических подходов к оценке результативности государственных тендерных закупок. Важной особенностью данного исследования является то, что разработанные рекомендации относительно методического подхода к отбору поставщиков на государственный тендерный рынок и определению победителя государственных тендерных закупок являются универсальными для предприятий и организаций различных сфер деятельности и применимыми в современных экономических условиях Донецкой Народной Республики.

Выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Автореферат диссертации и публикации автора в полной мере отражают содержание диссертации. Научные результаты, полученные С.Н. Науменко, имеют теоретическое и практическое значение для такой отрасли знаний, как экономика и управление народным хозяйством.

Диссертация «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» отвечает требованиям п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор, Науменко Светлана

Николаевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Отзыв обсужден и одобрен на расширенном заседании кафедрального научного семинара, проведенного на базе кафедры производственного менеджмента ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ «ЛУГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ВЛАДИМИРА ДАЛЯ» «07» февраля 2023 года, протокол № 9.

*Я, Родионов Александр Владимирович, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Доктор экономических наук, профессор,  
специальность 08.00.04 – Экономика  
и управление предприятиями  
(по видам экономической деятельности)»,  
заведующий кафедрой производственного менеджмента  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
«ЛУГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ВЛАДИМИРА ДАЛЯ»

*Александр Владимирович Родионов*

Подпись д-ра экон. наук, профессора А.В. Родионова удостоверяю:

Начальник отдела кадров

*Ю.А. Степанова*

ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ «ЛУГАНСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ВЛАДИМИРА ДАЛЯ»

Почтовый адрес: 91034, ЛНР, г. Луганск, квартал Молодежный, 20-а

тел. +38 (0642) 34-48-18

факс: +38 (0642) 34-48-48

e-mail: [dahl.univer@yandex.ru](mailto:dahl.univer@yandex.ru)

сайт: <http://www.dahluniver.ru>