

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента на диссертацию Балабенко Елены Владимировны на тему «Методологические подходы к формированию организационно-институционального механизма развития государственно-частного партнерства в жилищном строительстве», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами)

### **Актуальность темы исследования**

Важность диссертационной работы подтверждается потребностью в разработке методологических подходов к устойчивому формированию механизма развития государственно-частного партнерства в жилищном строительстве с учетом многообразия факторов организационного и институционального характера, синтеза разноплановых постулатов, приведенных к единой системе управления.

Теоретические наработки по проблемам формирования механизма развития государственно-частного партнерства значительны, однако происходящие изменения обуславливают возникновение новых проблем, требующих их учета и решения, разработки новых инструментов и подходов, на чем и построено научное исследование соискателя.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Анализ содержания диссертации и автореферата позволяет сделать выводы о том, что для получения научных положений автор провел исследование работ ведущих ученых, связанных с территориальным развитием в целом и жилищным строительством в частности, теоретическими и прикладными проблемами развития партнерских отношений государства и предпринимательских структур и изучил соответствующие научно-методические подходы, систематизировал и обобщил результаты.

Обоснованность полученных соискателем научных результатов подтверждена широким спектром научных методов исследования, которые были использованы в работе. Среди них можно выделить: метод восхождения от общего к конкретному, методы системного подхода и статистического анализа, сравнительного экономического анализа, методы фокусного интервьюирования и логического обобщения, методы натурного обследования, изучения картографических, проектных материалов рассматриваемого направления, а также методы аналитического, информационно-статистического и графического анализа, метод структурно-логического моделирования.

Опубликованные научные статьи, материалы конференций полностью отражают содержание диссертации. По результатам проведенного исследования опубликованы 43 научные работы, размещенные в ведущих научных специализированных изданиях. Автором подготовлена монография по теме диссертационной работы.

Следует отметить, что пункты научной новизны имеют не только теоретическое значение, но и прикладной аспект, что подтверждается соответствующими актами и справками о внедрении результатов исследования, полученными от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики (при разработке проекта Жилищного кодекса Донецкой Народной Республики (справка № 2829/01 от 22.05.2018), концепции создания социального жилья и восстановления объектов инфраструктуры на территориях, пострадавших от военных действий (справка № 3365/05 от 30.05.2019)), Администрации города Кировское Донецкой Народной Республики (при разработке Технической документации по нормативной денежной оценке земель города Кировское – акт № 08-12/1557 от 22.06.2018), Департамента территориального развития Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики (при выполнении научно-исследовательской работы «Сбор и анализ исходных данных для

разработки Схемы территориального планирования Донецкой Народной Республики (I этап)» (акт № 8430/09.2/1 от 03.12.2021)).

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность научных положений характеризуется глубиной теоретического и практического исследования, проведенного на базе основополагающих постулатов экономической теории, анализа современных научных идей, научных трудов и изысканий ведущих отечественных и зарубежных ученых по проблеме диссертационного исследования. Соискателем квалифицированно проведено отбор методов исследования, что позволило комплексно рассмотреть вопрос формирования организационно-институционального механизма развития государственно-частного партнерства в социально значимой сфере – жилищное строительство.

Подтверждением достоверности исследования свидетельствует использование информационной базы, а именно: законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие вопросы развития партнерства в жилищном строительстве, материалы статистического официоза (министерств и ведомств Донецкой Народной Республики), научные труды и Интернет-ресурсы по исследуемой проблеме.

Диссертация представляет собой самостоятельно выполненное, законченное исследование. Логика и содержание разделов диссертации подтверждает этот вывод.

*Первая глава* диссертации носит теоретический характер. Проведенный в нем анализ помог автору раскрыть сущность государственно-частного партнерства, эволюционная составляющая которого позволила сделать вывод, что взаимодействие власти и бизнеса проявлялось в различных формах на каждом этапе исторического развития (стр. 19-23).

Автор исследовал понятийный аппарат и сделал акцент на использовании институционального и организационного оформления партнерства, основанного на принципах эффективного симбиоза и

объединения ресурсов, с целью реализации общественно-значимых проектов и программ, направленных на повышение результативности аллокации ресурсов (стр. 23-31, приложение Б).

Определяя варианты взаимодействия власти и бизнеса для создания социально значимых проектов, автором выделены основные подходы, их признаки и принципы. Установлено, что при формировании инструмента развития государственно-частного партнерства в большинстве случаев следует использовать не один, а несколько подходов (стр. 31-37, таблица 1.1).

Анализ закономерности формирования государственно-частного партнерства позволил дополнить основные ориентиры развития партнерских отношений: характер партнерства; принцип соответствия/частичного соответствия основным признакам государственно-частного партнерства; соотношение роли участия государства, муниципалитета и частных инвесторов; отраслевая принадлежность или сфера применения (стр. 38-43).

В работе подчёркивается необходимость использования общих базовых инструментов развития государственно-частного партнерства (организационных и институциональных), отталкиваясь от опыта Российской Федерации и Словацкой Республики (стр. 43-69).

В диссертации уделено внимание правильной векторной ориентации, на которой должна строиться платформа общих принципов и интересов государства и бизнеса, оценка преимуществ и целевых результатов, использование системы стимулов для привлечения участников партнерства и т.п. (стр. 70-87, приложение В).

*Вторая глава* диссертации включает анализ основных моделей и форм реализации инфраструктурных проектов на основе партнерских отношений, в результате чего установлено, что отсутствует единообразие в их понимании. Определено, что для социально значимых проектов присуща форма смешанного типа (квази-ГЧП) при выборе которой требуется использование методов проектного управления (стр. 93-113).

Предложена концепция развития партнерских отношений, в рамках которой государственно-частное партнерство рассматривается как системное явление, включающее в себя основополагающие принципы и инструменты развития (стр.116 -130, рисунок 2.5).

В работе обосновывается необходимость создания структуры, способствующей формированию институциональной среды и эффективной системы для управления проектами государственно-частного партнерства в жилищном строительстве – Центра государственно-частного партнерства. Отталкиваясь от опыта Российской Федерации и ряда других стран, подобная структура получила одобрение со стороны представителей государственного и частного секторов (стр. 136-155, рисунок 2.9).

*Третья глава* диссертации содержит анализ статистических данных, данных по результатам фокусированного интервьюирования, обработка которых проводилась с использованием экономико-статистических методов.

Полученные результаты позволили выделить основные проблемы продвижения государственно-частного партнерства в разных проекциях, в том числе финансовые, правовые, организационные, уровня взаимного доверия власти и бизнеса, и направления поддержки институциональными единицами инфраструктурных проектов в форме государственно-частного партнерства, которые получили разные оценки участников фокус-группы относительно государственного и частного сектора (стр. 222-224).

В *четвертой главе* диссертации реализован комплексный подход к созданию системы оценки территориальных особенностей организационно-институционального механизма развития государственно-частного партнерства в жилищном строительстве.

Предложенный автором методический подход к оценке эффективности использования территории для жилищного строительства исследован через призму развития и совершенствования рыночных механизмов в земельных отношениях с целью обеспечения равного доступа на земельный рынок всех заинтересованных субъектов права (стр. 225-252).

С использованием показателей «норма жилой обеспеченности», которая применяется в строительстве при расчёте полезной площади жилых зданий, решена задача определения потребности в жилищной обеспеченности населения территории (стр. 252-263). Рассчитаны шесть нормативно закреплённых по совокупности характеристик жилья альтернативных вариантов типов застройки на заранее выделенной территории, которые предложены как базис при формировании эффективных жилищных программ в рамках проектов государственно-частного партнерства (стр. 236-268, таблица 4.9).

Сформированы этапы реализации механизма развития государственно-частного партнерства в жилищном строительстве на основе проектного подхода (рисунок 4.2), а также алгоритм оценки эффективности определения оптимальных характеристик проекта государственно-частного партнерства в жилищном строительстве (рисунок 4.3), объединённые в целостные блок-схемы (стр. 269-287).

В *пятой главе* работы сформирована система обеспечения организационно-институционального механизма развития государственно-частного партнерства в жилищном строительстве путем моделирования организационно-институционального механизма развития государственно-частного партнерства в жилищном строительстве. В рамках модели (рисунок 5.1) направления эффективной организационной среды представлены с помощью методов и средств управления, которыми, с точки зрения автора, являются: государственные программы развития жилищного строительства, содействие в территориальном планировании, долевое участие в реализации механизма, контроль и анализ эффективности осуществления проектов государственно-частного партнерства в жилищном строительстве. В качестве основных инструментов реализации партнерства предлагаются: налоговые льготы частным партнёрам; упрощённая процедура передачи земельного участка под строительство объекта жилья; льготное или безвозмездное подключение к инженерным сетям и коммуникациям; субсидирование

процентной ставки по займам, методическое и организационное содействие; участие государства/муниципалитета в материальном снабжении объекта строительства; комплексное информационное сопровождение сферы государственно-частного партнёрства в жилищном строительстве (стр. 292-300).

Также в работе предложена модель взаимодействия участников жилищного строительства на местном уровне путём использования механизма развития муниципально-частного партнерства (рисунок 5.2), достоинством которой следует назвать то, что в рамках модели частные инвесторы обладают правом долевой собственности на возводимые объекты, что приводит к росту заинтересованности в инвестирование частного капитала в жилищное строительство (стр. 300-307).

Экономический контекст представлен составляющими комплексной оценки эффективности реализации проекта государственно-частного партнерства в жилищном строительстве, который включает такие показатели, как рост доходов бюджета, государственного и частного секторов при одновременном сокращении расходов государства за счет развития партнерства в процессе строительного предпринимательства.

На базе факторов оценки эффективности реализации проекта государственно-частного партнерства в жилищном строительстве и обобщённого мнения экспертов предложен расчет комплексной оценке эффективности реализации проекта государственно-частного партнерства в жилищном строительстве (стр. 307-328).

Разработаны правила согласованного взаимодействия участников среды государственно-частного партнерства в жилищном строительстве для Донецкой Народной Республики, имплементация которых, с точки зрения автора, является предпосылкой экономического роста территории и повышения уровня жизни населения. Составляющими правил являются: стандартизация процессов построения системы государственного и территориального управления; стимулирование инвесторов и нормативно-

правовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на принципах государственно-частного партнерства в жилищном строительстве (стр. 328-350).

В целом совокупность результатов проведенного исследования представляет собой современные методологические подходы развития жилищного строительства путем формированию организационно-институционального механизма государственно-частного партнерства. Они доведены до уровня конкретных рекомендаций, которые пригодны для применения в деятельности органов власти разного уровня, о чем свидетельствуют документы о внедрении выводов и предложений работы в практику управления сферой жилищного строительства и в текущий учебный процесс.

### **Дискуссионные положения и замечания**

Отмечая целостность и завершенность диссертации, обоснованность, достоверность, новизну и важность представленных в ней научных положений и выводов, следует отметить, что в диссертации имеются отдельные положения дискуссионного характера:

1. В теоретической части исследования недостаточно полно рассмотрены субъекты государственно-частного партнерства в жилищном строительстве.

2. В параграфе 2.3 (стр. 153) автором предложено рассмотрение видов эффекта (фактический и плановый) при оценке целесообразности реализации социально-значимых проектов ГЧП – жилищное строительство (рисунок 2.12). Целесообразно обосновать процедуру, позволяющую определить какой из видов эффекта в каких ситуациях следует использовать.

3. В части анализа сбалансированной системы показателей жилищного фонда Донецкой Народной Республики автором приведены данные о техническом состоянии жилищного фонда по выделенным критериям, в том



числе «удовлетворительное» и «хорошее» (стр. 173, таблица 3.8). Требуется пояснения отличия данных показателей.

4. В параграфе 4.3 диссертации (с. 272-277) предложен алгоритм оценки эффективности определения оптимальных характеристик проекта государственно-частного партнерства в жилищном строительстве. Однако, требуют уточнения критерии определения границ оптимальных характеристик проекта государственно-частного партнерства.

5. В параграфе 5.1 диссертации (с. 296) предложена модель организационно-институционального механизма развития ГЧП в жилищном строительстве. Вместе с тем, целесообразно четко сформулировать назначение предлагаемой модели, сделать акцент на распределении полномочий, функций и обязанностей органов управления сферой государственно-частного партнерства в жилищном строительстве.

6. По тексту диссертации встречается понятие «региональный уровень», которое требует пояснения в части использования данного понятия при разработке предложений для территории Донецкой Народной Республики.

Приведенные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на обоснованность основных выводов и выносимых на защиту положений представленной работы.

## **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным**

### **п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней**

В целом, представленная диссертация выполнена на высоком научном уровне, является комплексным научно-исследовательским трудом, в котором содержится решение важной научно-теоретической задачи, связанной с разработкой методологии устойчивого развития составляющей народного хозяйства – жилищное строительство. Научные результаты, полученные Е.В. Балабенко, имеют теоретическое и практическое значение для паритетных участников сферы жилищного строительства.

Учитывая актуальность выполненных исследований, научную новизну и практическую значимость полученных результатов, считаю, что представленная диссертационная работа на тему «Методологические подходы к формированию организационно-институционального механизма развития государственно-частного партнерства в жилищном строительстве» удовлетворяет требованиям п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор – Балабенко Елена Владимировна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

*Я, Половян Алексей Владимирович, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Официальный оппонент:  
 Доктор экономических наук,  
 08.00.03 - экономика и управление  
 национальным хозяйством, доцент,  
 и.о. Министра экономического развития  
 Донецкой Народной Республики

А.В. Половян

Подпись Половян А.В. удостоверяю:

*зав. сектором гос. служб*  
*и кадров*  
*Н. Филимо*

Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики  
 Адрес: 283015, ДНР, г. Донецк, пр. Богдана Хмельницкого, 102  
 Телефон: +38(062)334-98-62  
 Эл. почта: info@mer.govdnr.ru  
 Сайт организации: <https://mer.govdnr.ru/>