

## **ОТЗЫВ**

### **официального оппонента**

на диссертационную работу Берко Анны Константиновны на тему «Развитие механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

### **Актуальность избранной темы**

Система общественного транспорта имеет важное значение в развитии экономики, так как играет главную роль в обеспечении разнообразных по своим целям потребностей населения в передвижении, зачастую именно он становится движущей силой, приносящей ощутимые перемены в условия жизни.

Характерно, что чем более высокоразвитой является страна, тем активнее в ней становится движение за приоритетное развитие общественного транспорта. Поэтому государственная политика в системе общественного транспорта развитых и развивающихся стран реализуется в рамках концепции устойчивого развития, предусматривающей сбалансированное соотношение экономической, экологической и социальной составляющих. Непосредственное влияние на существенные характеристики системы общественного транспорта оказывает механизм реализации государственной политики в системе общественного транспорта.

Изучение многочисленных научных работ, выполненных отечественными и зарубежными учеными различных научных школ и направлений, позволило автору сформировать базу знаний для критической оценки накопленного опыта, методов и методик, посвященных решению проблем развития механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта.

Как справедливо подчеркнуто в диссертации, несмотря на значительные достижения в области исследований усовершенствования управления системой общественного транспорта, стоит отметить, что ряд вопросов, касающихся развития механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта, требует более глубокого изучения.

Это стало основой для определения объекта, предмета и цели диссертационного исследования. В связи с этим, диссертационную работу Берко Анны Константиновны, направленную на развитие механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта, следует считать актуальной и своевременной.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Высокая степень обоснованности полученных Берко А.К. научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается корректностью применения нормативной правовой базы, отчетных документов министерств и ведомств, официальных статистических данных, аналитических изданий, планов и программ развития городов ДНР. Материал в диссертационной работе логично структурирован, излагается последовательно и обосновано.

В качестве цели исследования автором заявлена разработка теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта на основе повышения экономической, социальной и экологической эффективности функционирования системы.

Структурное и логическое изложение диссертации соответствует поставленной цели, сформулированным задачам и полученным результатам.

В рамках первой главы диссертационной работы автором обобщены теоретические подходы к формированию и реализации государственной политики в системе общественного транспорта. На основе полученных данных получил дальнейшее развитие понятийно-категориальный аппарат теории управления, который дополнен понятием «государственная политика в системе общественного транспорта», а также систематизированы модели формирования и реализации государственной политики в системе общественного транспорта (стр. 26-30).

Изучен механизм реализации государственной политики и составные компоненты системы общественного транспорта, что позволило определить структурные элементы механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта (стр. 35). Исследованы мировые тенденции государственной политики и управления в системе общественного транспорта, которые дают возможность выявить направления развития

механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта (стр. 41-52).

Во второй главе исследования предложен научно-методический подход к оценке качества системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики в контексте определения эффективности функционирования действующего механизма реализации государственной политики (стр. 101-113). Определено, что мнение потребителей является собой инструмент социального воздействия на систему управления и механизм реализации государственной политики. На основе сбора данных сформирована система критериев, заложенная в индекс удовлетворенности потребителей. Данный подход к оценке качества системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики направлен на повышение эффективности и открытости деятельности органов государственной власти и местных администраций.

В третьей главе диссертационной работы сформирована концепция развития системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр. 129-138), основанная на существующих программах развития городов Донецкой Народной Республики и сформированной в п. 1.3 системе критериев.

Разработана модель механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр. 144), отличительной особенностью которой является определение ориентиров развития общественного транспорта.

Исследовано, что при внедрении логистического блока в механизм реализации государственной политики в системе общественного транспорта Донецкой Народной Республики возможно получение экономического, социального и экологического эффектов (стр. 148-164).

Предложен комплексный подход к определению целевых показателей эффективности функционирования механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр. 164-172), в основу которого заложен интегральный показатель эффективности функционирования системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики. Его исчисление позволит органам государственной власти и местным администрациям осуществлять непрерывный мониторинг и своевременно реагировать на изменения в системе общественного транспорта.

Усовершенствован методический подход к оцениванию уровня развития системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр.173-176): определены показатели оценивания уровня развития видов общественного транспорта; рассчитаны выбранные показатели по каждому виду общественного транспорта; рассчитан интегральный показатель развития системы общественного транспорта за 2017-2020 гг.; определена тенденция развития системы общественного транспорта.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций подтверждаются выполненными в работе исследованиями и практической значимостью.

Практическая значимость полученных научных результатов подтверждается справками о внедрении Государственного комитета по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики, Администрации города Ясиноватая, Государственного предприятия «Донецкая железная дорога», ООО «Луганскавтотранс».

Основные теоретические разработки и выводы диссертационного исследования используются в учебном процессе ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», что тоже подтверждено справкой о внедрении.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что представленные и полученные результаты исследования являются достаточно обоснованными, имеют важную теоретическую и прикладную значимость.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Диссертационное исследование является самостоятельным научным трудом, достоверность результатов подтверждается широким охватом теоретической и эмпирической базы исследования, посвященной механизму реализации государственной политики в системе общественного транспорта.

Теоретическую и методическую базу диссертационного исследования составляют научные подходы, принципы и концепции, представленные в трудах зарубежных и отечественных ученых в сфере управления.

В процессе исследования использована совокупность общих и специальных методов и подходов, которые соответствуют цели и задачам исследования: сравнительно-исторический; дедукции; системный подход; обобщения; систематизации; статистический анализ; синтез; экспертные оценки; графическое представление аналитических данных; факторный анализ; экономико-математический метод.

Научная новизна полученных результатов заключается в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта на основе повышения экономической, социальной и экологической эффективности функционирования системы. Соответствует паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент), в частности, п. 10.4 «Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики»; п. 10.5 «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом»; п. 10.13 «Оценка управления организациями как социальными и экономическими системами. Критерии оценки эффективности управления. Методы и показатели оценки результативности управления».

В диссертационной работе сформулирован и обоснован ряд положений и выводов, которые характеризуются научной новизной.

Представляет научный интерес авторское определение понятия «государственная политика в системе общественного транспорта» и систематизация моделей формирования и реализации государственной политики в системе общественного транспорта (стр. 29-30).

Имеет практическое значение научно-методический подход к оценке качества системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики в контексте определения эффективности функционирования действующего механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр. 101-113).

Заслуживают внимания комплексный подход к определению целевых показателей эффективности функционирования механизма реализации

государственной политики в системе общественного транспорта (стр. 164-172) и методический подход к оцениванию уровня развития системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр. 173-176).

Среди разработок Берко А.К. следует выделить концепцию развития системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр. 129-138) и модель механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта Донецкой Народной Республики (стр. 144).

### **Полнота отражения результатов исследования в опубликованных работах**

Результаты диссертационной работы Берко Анны Константиновны опубликованы в 23 научных работах, в том числе: 12 статей в рецензируемых научных изданиях, 2 статьи в других изданиях, 9 работ апробационного характера. Общий объем опубликованных научных работ составил 7,22 п.л., из них 6,1 п.л. принадлежит лично автору.

Автореферат в полной мере соответствует содержанию диссертации и дает объективное представление об основных результатах проведенного исследования.

### **Замечания по диссертационной работе**

Анализ диссертационной работы Берко А.К. дает основание, наряду с положительной оценкой, выявить ряд дискуссионных моментов и замечаний:

1. В п. 1.2 диссертации (стр. 32) представлены цели субъектов в системе общественного транспорта, причем цели пассажиров и перевозчиков являются диссонансными. Вызывает научный интерес, каким образом автор предлагает устранить разногласия между целями субъектов.

2. В таблице 1.5 диссертационной работы (стр. 51) составлена краткая характеристика информационных систем, используемых в системе общественного транспорта развитых стран, считаем целесообразным, расширить данную таблицу перечнем преимуществ и недостатков по каждой информационной системе. Так как не совсем понятно, почему в п. 3.2 автор предлагает использование именно GPS/ГЛОНАСС мониторинга пассажирского транспорта.

3. В структуре управления системой общественного транспорта Донецкой Народной Республики (рис. 2.9, стр. 71) автор, кроме самой

структуры, выделяет процессы и методы. На наш взгляд, необходимо более подробно описать каждый элемент, так как не хватает завершенности данному вопросу.

4. Разработанная автором концепция развития системы общественного транспорта Донецкой Народной Республики содержит перечень мероприятий (стр. 129-130). На наш взгляд, Берко А.К. необходимо было бы детально описать каждое мероприятие, чтобы в последующем для разработки программы развития системы общественного транспорта органы государственной власти и местные администрации могли понимать, какие ресурсы необходимы.

5. В представленном материале в п. 3.2 диссертационного исследования (стр. 150) определено, что «краудсорсинг выступит инструментом взаимосвязи органов государственной власти и местных администраций с потребителями посредством непрерывного мониторинга и своевременного реагирования на изменения системы общественного транспорта, а также будет способствовать вовлечению потребителей в разработку и обсуждение вариантов совершенствования деятельности системы». Тем не менее, в работе представлен только один из возможных вариантов его реализации, кроме этого необходимо разъяснить, в какой форме будет происходить взаимосвязь потребителей с органами государственной власти и местными администрациями.

### **Общие выводы по диссертации**

Обобщая все вышеизложенное, необходимо отметить, что диссертационная работа Берко Анны Константиновны на тему «Развитие механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта» является самостоятельным завершенным научным исследованием, имеющим научную и практическую значимость и обладающим элементами научной новизны.

На основе проведенных автором исследований решена научная проблема по развитию механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта, имеющая важное значение для Донецкой Народной Республики.

Таким образом, можно заключить, что диссертация на тему «Развитие механизма реализации государственной политики в системе общественного транспорта» соответствует требованиям п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание

ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор Берко Анна Константиновна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

*Я, Чегодаев Борис Владимирович, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Официальный оппонент

кандидат экономических наук

по специальности 08.00.05 – Экономика и управление

народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности,

в т.ч.: экономика, организация и управление

предприятиями, отраслями, комплексами),

главный специалист отдела метрологии, сертификации,

стандартизации и нормативного обеспечения

Департамента лицензирования и метрологии

Министерства транспорта

Донецкой Народной Республики

*[Подпись]* Борис Владимирович Чегодаев

Юридический адрес: 283001, г. Донецк, проспект Комсомольский, 6а

Тел.: +38-062-302-83-03

Эл. почта: mintrans-dnr@mail.ru

Сайт организации: <http://donmintrans.ru/>

*Подпись Чегодаева Т.В. удостоверяю.*

*Зав. Сект. МТД А.В. [Подпись] [Подпись]*

