

## ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Евтеевой Светланы Геннадьевны

на тему *«Развитие системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг»*,

представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами)

### Актуальность темы исследования

Диссертация Евтеевой Светланы Геннадьевны «Развитие системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг» является своевременным и актуальным для Донецкой Народной Республики научным исследованием, поскольку развитие социально-ориентированной экономики предполагает формирование негосударственного сектора в сфере социальных услуг как важнейшего элемента общегосударственной системы социальной защиты.

В современных условиях система социальной защиты населения характеризуется свойством дуализма: с одной стороны – она обязана выполнять функции социальной защиты незащищенных категорий граждан, с другой стороны – она должна выступать в качестве экономического механизма взаимодействия государственного и негосударственного секторов для достижения как социального, так и экономического блага.

Фрагментарность системы социальной защиты в Донецкой Народной Республике, высокие затраты на ее содержание, невыполнение в полной мере принципа социальной справедливости при распределении помощи и в целом недостаточная эффективность общегосударственной системы социальной защиты – все это актуализирует необходимость поиска направлений её совершенствования и модернизации.

Также необходимо отметить, что актуальность темы диссертации и ее

практическая востребованность возрастает в условиях современных объективно сложных военно-политических и социально-экономических процессов происходящих на территории Донецкой Народной Республики.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Диссертация является законченным научным исследованием, которое выполнено в ГОСУДАРСТВЕННОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» согласно тематике научно-исследовательских работ по теме «Методологические и организационные процессы формирования финансовой системы» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 №0119D000079).

Диссертация выполнена автором самостоятельно с соблюдением требований научности и актуальности. Обоснование темы диссертации убедительно и содержательно, а круг решаемых задач способствует достижению поставленной цели исследования.

Научные положения, выводы и рекомендации соискатель получил на основе теоретических исследований поставленных в диссертационной работе задач, а также изучения значительного количества фундаментальных и прикладных разработок в области экономической теории, менеджмента, трудов отечественных и зарубежных ученых различных отраслей экономической науки, в которых приведены исследования по вопросам развития системы социальной защиты, в частности, негосударственного сектора в сфере социальных услуг.

Для получения научных результатов и обоснования выводов соискатель обоснованно и логически грамотно использует комплекс общенаучных и специальных методов исследования, а именно: диалектический, формально-логический, системный, структурный, анализ и синтез, сравнения и обобщения, аналогий и научного абстрагирования,

интегральной оценки, а также графический метод.

Научные положения проведенного исследования всесторонне обоснованы, выводы и рекомендации логичны, последовательны, а также основаны на глубоком изучении теории и мирового опыта развития систем социальной защиты.

Сформулированные в работе положения позволяют утверждать, что цель диссертации достигнута, задачи решены, а работа имеет важное научное и практическое значение для развития системы социальной защиты Донецкой Народной Республики.

В работе использована обширная информационная и статистическая база, основу которой составили нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики и Российской Федерации, официальные статистические данные, официальные отчеты о развитии экономики, материалы монографических исследований, научная и периодическая литература, а также результаты исследований соискателя.

Положения диссертации Евтеевой С.Г. опубликованы в 23 научных работах, в том числе: 10 статей в рецензируемых научных изданиях, 13 работ апробационного характера. Общий объем публикаций 6,09 п.л., из них 4,43 п.л. принадлежит лично автору.

Автореферат в полной мере соответствует содержанию диссертации и дает достаточно объективное представление об основных научных и прикладных результатах выполненного исследования.

Практическая ценность полученных результатов исследования подтверждается справками о внедрении:

1. Разработанный в диссертации концептуальный подход к формированию информационной инфраструктуры развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг, который предполагает постепенный переход всей системы социальной защиты в электронную среду при одновременной оптимизации количества социальных программ, был использован в деятельности Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики (справка от 16.06.2022 № 01.1-21/3264).

2. Усовершенствованный методический инструментарий экономической оценки уровня развития системы социальной защиты, демонстрирующий оптимизацию интерпретации полученных результатов и использование единого показателя для оценки эффективности и релевантности, как всей системы социальной защиты, так и ее отдельных программ, предложен к внедрению в деятельность Управления труда и социальной защиты населения Администрации Ворошиловского района г. Донецка (справка от 12.05.2022 № 30/33.8-651).

3. Теоретические и научно-методические положения работы используются в учебном процессе ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» при преподавании учебных дисциплин «Финансирование социального обеспечения», «Государственные внебюджетные фонды», «Бюджетная система», «Государственные финансы» (справка от 06.04.2022 № 01-06/409).

Таким образом, степень обоснованности полученных результатов не вызывает сомнений и подтверждается широким охватом теоретической и эмпирической базы диссертации, посвящённой вопросам развития системы социальной защиты, в частности негосударственного сектора в сфере социальных услуг.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Структура диссертации Евтеевой С.Г. выстроена методически грамотно, материал изложен корректно, последовательно, в соответствии с содержанием работы.

В диссертации сформулирован и обоснован ряд положений и выводов, которые характеризуются научной новизной.

Так, в первой главе проведённого исследования автором изучена роль

системы социальной защиты в государстве, которая заключается в обеспечении населения достойным уровнем жизни и социально-экономической поддержкой (стр. 15). Определено, что формирование системы социальной защиты в государстве предполагает решение двух основных групп задач: уменьшение негативных последствий путем оказания адресной помощи социально-уязвимым слоям населения; предотвращение бедности с помощью участия граждан в социальном страховании в трудоспособный период (стр. 21). Автором изучены подходы отечественных и зарубежных ученых-экономистов к определению понятия «сфера услуг», что позволило сформулировать авторское видение категории «сфера социальных услуг» (стр. 33). Выявлено, что внедрение негосударственного сектора в систему социальной защиты посредством передачи части социальных функций государства негосударственным поставщикам социальных услуг способствует оптимизации расходов государственного бюджета (стр. 35-36). Доказано, что особенности формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг заключаются в возможности снижения нагрузки с государственного бюджета за счет расширения инвестиционных возможностей экономики путём добровольного участия физических и юридических лиц в формировании личных накоплений с целью получения дополнительных к государственным социальным выплатам и услуг (стр. 48-49). Также в работе систематизирован зарубежный опыт негосударственного сектора в сфере социальных услуг на примере развитых государств (стр. 51-59), Российской Федерации (стр. 60-62), а также непризнанных республик (стр. 62-68). Систематизация зарубежного опыта показала, что благодаря мобильности и разноплановости негосударственный сектор способен обеспечить качественными социальными услугами значительное количество граждан, быстрее реагируя на потребности данной сферы.

Во второй главе диссертации автором предложена система социальной защиты населения Донецкой Народной Республики с учетом негосударственных учреждений как субъектов сферы социальных услуг, которая, исходя из зарубежного опыта, может положительно влиять на

повышение, как качества жизни населения, так и на уровень развития государства (стр. 76).

Выявлено, что ни одно из функционирующих учреждений социального обслуживания населения Донецкой Народной Республики не обладает статусом автономного на законодательном уровне. При этом такой статус позволил бы указанным учреждениям быть более самостоятельными, как в экономическом, так и в правовом плане, расширить поле их деятельности, повысить охват социальными услугами и увеличить спектр платных услуг населению (стр. 88-90).

Предложена структура сферы социальных услуг Донецкой Народной Республики с учетом перспективных элементов развития (стр. 96), функционирование которой позволит повысить качество оказываемых услуг, ускорить внедрение инноваций, расширить спектр оказываемых услуг и эффективно управлять бюджетными средствами.

Разработан концептуальный подход к развитию системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг (стр. 134) с учетом предложения по созданию и внедрению Единого социального стандарта предоставления социальных услуг (стр. 133), который позволит систематизировать основные аспекты реализации элементов системы социальной защиты Донецкой Народной Республики в едином нормативном правовом документе.

В третьей главе проведённого исследования автором сформирован методический инструментарий экономической оценки развития системы социальной защиты в государстве (стр. 156-157). Указанный инструментарий базируется на двух подходах: инфографический метод – как наглядный способ подачи информации, данных или знаний в графической форме, предназначенный для быстрого и четкого отображения комплексной информации (стр. 142-155); методика расчета интегрального индекса релевантности – как способ, позволяющий, избегая синергетических эффектов, определить общий уровень эффективности и степень соответствия потребности / некоторому «идеалу» всей системы социальной защиты на основе оценки отдельных социальных программ, как ее составляющих, или

на основе оценки отдельных параметров.

Обоснован концептуальный подход к формированию информационной инфраструктуры развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг, который предполагает постепенный переход всей системы социальной защиты в электронную среду, при одновременной оптимизации количества социальных программ в несколько профильных блоков, в рамках которых будет выбрана единая опорная программа (стр. 190-193).

Определены организационно-экономические аспекты развития системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг (стр. 194-213), позволяющие оперативно проверять и оценивать соответствие негосударственных программ и проектов в сфере социальных услуг потребностям общества, иметь обратную связь в процессе мониторинга, быстро принимать управленческие решения и вносить коррективы, использовать информацию для планирования (в том числе бюджетного).

Таким образом, представленные результаты дают основание полагать, что выполненное соискателем исследование является достаточно обоснованным и имеет теоретическую и практическую значимость.

### **Замечания по диссертации**

Отмечая достоинства диссертации Евтеевой Светланы Геннадьевны, необходимо отметить ряд дискуссионных моментов и недостаточно обоснованных положений:

1. В таблице 1.5 (стр. 37) представлены отдельные характеристики деятельности некоммерческих организаций. При этом отличительные особенности финансово-экономической деятельности некоммерческих организаций раскрыты не в полной мере.

2. Автор недостаточно аргументированно объяснил, какие именно источники финансирования должны быть учтены при формировании негосударственного сектора в сфере социальных услуг (стр. 38).

3. В таблице 2.7. диссертантом проведен анализ уровня цен на

товары повышенного спроса (стр. 110), а на рисунке 2.11 изображены результаты социально-экономического анализа качества жизни в Донецкой Народной Республике, Российской Федерации, Южной Осетии, Абхазии, Приднестровской Молдавской Республике (стр. 112). Однако, в работе не обоснованы принципы выбора данных государств для проведения сравнения с Донецкой Народной Республикой.

4. На стр. 158-160 рассмотрены этапы инфографического метода, которые целесообразно отобразить схематически.

5. На рисунке 3.4 (стр. 190) предложена инфраструктура информационной системы управления в модели интегрированной системы развития негосударственного сектора сферы социальных услуг на основе разработки соответствующей электронной среды, однако в исследовании не четко сформулировано, каким образом предполагается финансирование данной разработки и какой эффект она принесет.

При этом следует признать, что указанные недостатки не оказывают влияния на научную новизну полученных результатов, полноту и качество проведенного соискателем исследования. Их можно рассматривать как основу для дальнейших научных разработок автора.

### **Общие выводы по диссертации**

Диссертация Евтеевой Светланы Геннадьевны на тему «Развитие системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг» является актуальным, самостоятельным, завершённым исследованием и содержит обоснование теоретических подходов и разработку практических рекомендаций относительно развития системы социальной защиты Донецкой Народной Республики.

Учитывая актуальность темы, новизну, важность полученных результатов для экономической науки, их обоснованность, а также практическую ценность сформулированных положений и выводов, считаю, что диссертация Евтеевой Светланы Геннадьевны на тему «Развитие системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в



сфере социальных услуг» соответствует требованиям п. 2.2 «Положения о присуждении ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор – Евтеева С.Г., заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

*Я, Рудченко Татьяна Ивановна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Кандидат экономических наук,  
(специальность 08.00.01 –  
Экономическая теория), доцент,  
доцент кафедры экономической теории  
и государственного управления  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»



Т.И. Рудченко

Подпись канд. экон. наук, доцента Т.И. Рудченко заверяю  
Начальник отдела кадров



Донецкая Народная Республика  
283001, г. Донецк, ул. Артема, 58  
Тел. +7 (856) 301-07-09  
e-mail: donntu.info@mail.ru  
Сайт организации: [http:// donntu.org](http://donntu.org)