

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

Государственного образовательного
учреждения высшего профессионального
образования «Донецкий национальный
технический университет»

кандидат технических наук, доцент

А.Я. Аноприенко

«20» марта 2020 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации о диссертации Филипюк Алеси Олеговны на тему «Развитие форм государственно-частного партнерства через корпоративную социальную ответственность», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Актуальность для науки и практики

Интенсификация развития экономики, устойчивое повышение благосостояния населения Республики невозможны без высокой результативности государственного управления и динамического использования имеющихся в экономике ресурсов. Наиболее прогрессивным способом повышения эффективности выполнения государством общественных функций является государственно-частное партнерство (ГЧП), предусматривающее передачу частному бизнесу части экономических, организационных и управленческих функций при производстве общественных благ, предоставление населению общественных услуг, управление государственной собственностью. В этих обстоятельствах особую актуальность приобретает решение проблемы финансирования сферы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) как одного из социально значимых секторов экономики и важнейшей отрасли жизнеобеспечения.

Вместе с тем современное состояние сферы ЖКХ не является привлекательной для вложения инвестиций, хотя они необходимы для ее модернизации. Очевидно, что полноценное решение этих проблем невозможно без консолидации усилий власти и бизнеса. Однако институт партнерства в Донецкой Народной Республике пока находится на стадии становления, сталкиваясь с множеством барьеров организационного, экономического, институционального и прочего характера. Все это обуславливает целесообразность поиска методов и инструментов развития ГЧП в жилищно-коммунальном хозяйстве, результаты которых представлены в диссертации Филипюк Алеси Олеговны.

Как показывает мировой опыт, партнерские отношения государства и бизнеса являются взаимовыгодными, поскольку для бизнеса – это создание государством благоприятных условий его функционирования благодаря участию в выгодных совместных проектах; для государства такое партнерство является способом привлечения частного капитала к финансированию национально значимых проектов.

Развитие такого партнерства требует формирования необходимых институциональных, нормативно-правовых и организационных основ. Выбор приоритетных направлений внедрения ГЧП в сфере ЖКХ и их реализация будут способствовать стабильному социально-экономическому развитию Республики, обеспечению населения качественными услугами в сфере ЖКХ. Для этого важно имплементировать лучший зарубежный опыт, поскольку в развитых странах мира ГЧП является распространенной практикой, которая не только хорошо зарекомендовала себя в осуществлении мероприятий по развитию территорий, но и влияет на развитие страны в целом.

В этой связи для обеспечения качественного роста предоставления инфраструктурных услуг в сфере ЖКХ первостепенное значение приобретает участие частного сектора в таких отношениях, которые свидетельствуют об увеличении роли корпоративной социальной ответственности (КСО) у сегодняшних представителей бизнес структур. Проведение политики КСО предполагает перераспределение функций инфраструктурного обеспечения в сфере ЖКХ. Соответственно, чем больше необходимых условий создаст государство для бизнеса в данном направлении, тем эффективнее будет осуществляться выполнение социальных функций в сфере ЖКХ.

Поставленные в диссертационной работе задачи охватили обозначенные в теоретическом и практическом ракурсе проблемы и позволили установить научные подходы к их разрешению.

В этом аспекте развитие и углубление теоретических и методических основ, а также научно-практических рекомендаций по развитию форм ГЧП через КСО, основанных на научно-методическом подходе, усовершенствованном автором, представляет значительный научный интерес, что предопределяет актуальность и практическую значимость диссертации.

Однако, учитывая сложность и многоаспектность проблемы, немало задач в области развития форм ГЧП остаются нерешенными или недостаточно разработанными. Более основательного теоретико-методологического обоснования требуют вопросы определения стратегических направлений развития ГЧП, совершенствования комплексного механизма государственного управления развитием ГЧП, а также применения инновационных методов прогнозирования и планирования развития ГЧП, законодательного и научно-методического сопровождения развития форм ГЧП через КСО на основе эмпирического обеспечения совершенствования организационно-экономической составляющей реализации проектов ГЧП и унификации деятельности в сфере ГЧП для различных отраслей Донецкой Народной Республики.

Основные научные результаты и их значимость для науки и производства

Диссертация Филипюк А.О. логично структурирована и изложена научным стилем. Содержит введение, 3 главы, включающих 9 параграфов, к каждой из глав имеются выводы, заключение, список литературы и приложения.

Цель работы и задачи для ее достижения в полной мере соответствуют общему плану теоретических и экспериментальных работ.

Содержание глав диссертации определяется поставленной целью и отражает последовательность решения задач исследования. Приведенные в каждой главе выводы и общее заключение диссертации обобщают полученные Филипюк А.О. научные результаты.

Аргументированность выводов и обоснованность рекомендаций подтверждается глубоким анализом соответствующей теоретической и информационной базы, применением методологического инструментария.

Научная новизна заключается в разработке и обосновании теоретико-методических положений и научно-практических рекомендаций по развитию форм ГЧП через КСО.

Основные научные результаты, полученные автором:

1. Усовершенствована схема управления (стр. 127) формами ГЧП в сфере ЖКХ на основе совершенствования существующей системы управления ГЧП в ЖКХ с целью стратегического планирования развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на государственном и муниципальном уровнях с привлечением внебюджетных источников финансирования.

2. Усовершенствован организационно-экономический механизм развития форм ГЧП (стр. 132), который, в отличие от существующего, направлен на формирование алгоритма управления развитием форм ГЧП через КСО с целью повышения качества управления социально-экономическими процессами в сфере ЖКХ.

3. Получили дальнейшее развитие понятия «государственно-частное партнерство» (стр. 20-21) и «корпоративная социальная ответственность» (стр. 30), которые в отличие от существующих трактовок, дополнены категориями синергетических связей участников взаимодействия, учитывая стратегические цели государства и оперативные задачи частного сектора в рамках обоснованного консенсуса интересов бизнеса, государства и общества с целью выявления факторов развития форм ГЧП через КСО в сфере ЖКХ.

4. Получила дальнейшее развитие классификация форм ГЧП (стр. 45), которая, в отличие от существующих, выделяет сферу реализации КСО, что позволяет определить направления реализации компонентов КСО.

5. Получил дальнейшее развитие комплекс основных мероприятий по развитию форм ГЧП (стр. 135-136), который, в отличие от существующего, содержит не только формальное описание ГЧП, но и предложения по созданию стратегии ГЧП для ЖКХ; формированию нормативно-правового поля для регулирования ГЧП и компонентов КСО; распределению рисков и ответственности между государственным и частным

партнерами, созданию системы надзора и контроля проектов, реализуемых по схемам ГЧП, гарантированию прав государства и инвесторов, а также созданию Центра ГЧП, который будет способствовать формированию институциональной и законодательной среды развития форм ГЧП в сфере ЖКХ;

6. Получили дальнейшее развитие рекомендации по внедрению перспективных форм ГЧП в сфере ЖКХ (стр. 145-176), которые, в отличие от имеющихся, раскрывают процесс реализации ГЧП через компоненты КСО, способствуют развитию жилищно-коммунальной инфраструктуры и улучшению качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению на примере ГП «Вода Донбасса».

Практическая значимость полученных автором результатов заключается в том, что основные теоретические положения и выводы исследования доведены до уровня конкретных рекомендаций, которые могут использоваться в решении общественных проблем сферы ЖКХ, в части применения соответствующими государственными и негосударственными органами власти при разработке социальных программ развития.

Предложения по развитию форм ГЧП через КСО составляют практический интерес при разработке программы социального развития Советского района г. Макеевки Донецкой Народной Республики (справка о внедрении от 03.06.2019 № 341.1-279/33).

Материалы диссертации в вопросах развития форм ГЧП и управления в сфере ЖКХ используются в деятельности ГП «Вода Донбасса» при разработке и реализации стратегических и оперативных планов развития, с целью повышения эффективности реализации ГЧП (справка о внедрении от 07.11.2019 № 5691-1).

Основные научные наработки и выводы диссертации используются в учебном процессе Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» при преподавании ряда дисциплин с целью совершенствования их учебно-методического обеспечения и содержательного изложения учебного материала.

Идеи и постулаты работы используются при изучении дисциплин «Менеджмент в жилищно-коммунальном хозяйстве», «Корпоративная

социальная ответственность», «Публичное управление» (справка о внедрении от 06.12.2019 № 01-06/1335).

Диссертация выполнена в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» согласно тематике научно-исследовательских работ по теме: «Теоретико-методологические аспекты развития экономических систем на разных уровнях управления» (номер государственного учета НИОКТР № 0119Д000066, 2019-2024 гг.), где автором разработаны предложения по развитию форм ГЧП через КСО в сфере ЖКХ.

По теме диссертации опубликовано 14 научных работ, в том числе: 8 статей в рецензируемых научных изданиях, 6 работ апробационного характера. Общий объем научных работ составляет 2,7 п.л., из них 2,5 п.л. принадлежит лично автору.

Достоверность результатов работы

Достоверность научных результатов, рекомендаций и положений, изложенных в диссертации, основывается на исследовании фундаментальных положений теории государственного управления, работ ведущих научных исследователей касательно вопросов ГЧП и КСО. Диссертация является завершенным научным исследованием, в котором представлены авторские разработки по решению задач развития форм ГЧП через КСО в сфере ЖКХ. Вклад автора в коллективно опубликованные работы конкретизирован в списке работ, опубликованных по теме исследования.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Поскольку полученные Филипюк А.О. научно-практические результаты в части развития форм ГЧП через КСО в сфере ЖКХ обладают достаточной степенью универсальности, считаем целесообразным предложить их к использованию государственными органами управления в сфере ЖКХ, местными администрациями, а также коммунальными и частными предприятиями Донецкой Народной Республики.

Общие замечания

1. В работе при рассмотрении генезиса понятий «государственно-частное партнерство» и «корпоративная социальная ответственность» (п. 1.1) не дана характеристика специфики применения данных понятий, что затрудняет понимание того, возможно ли положения данного исследования считать универсальными.

2. В п. 1.3 (стр. 47-67) автором исследуется мировая практика применения форм ГЧП в контексте КСО. Однако для более полного его анализа следовало бы также изучить и опыт управления развитием форм ГЧП с целью выявления основных компонентов КСО для рассмотрения возможности их применения в сфере ЖКХ Донецкой Народной Республики.

3. В работе целесообразно было бы более аргументированно обосновать необходимость создания Центра ГЧП, как самостоятельного государственного органа, определив его полномочия и правовой статус, что повысило бы практическую значимость разработанных предложений.

4. В исследовании не полностью нашел отражение вопрос влияния законодательных актов на развитие форм ГЧП через КСО. Законы рассмотрены только с точки зрения накладываемых ограничений.

Несмотря на указанные замечания, следует признать высокое качество проведенного исследования, его научную новизну, теоретическую и практическую значимость.

Заключение

Диссертация Филипюк А.О. представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу, актуальность которой не вызывает сомнения. Содержание диссертации и автореферата соответствуют Паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент), в частности, п. 10.5 «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом»; п. 10.18. «Корпоративное

управление. Формы и методы корпоративного контроля. Управление стоимостью фирмы. Роль и влияние стейкхолдеров на организацию. Миссия организации. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса».

Содержание автореферата соответствует положениям диссертации.

Научные результаты, полученные диссертантом в ходе исследования, имеют существенное значение для экономической науки и практики. Выводы и рекомендации достаточно обоснованы и аргументированы.

Работа отвечает требованиям п.2.2 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор Филипюк Алеся Олеговна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры менеджмента и хозяйственного права Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донецкий национальный технический университет» «19» марта 2020 года, протокол № 8.

Я, Шарнопольская Оксана Николаевна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Кандидат экономических наук
специальность 08.05.01 – Мировое хозяйство
и международные экономические отношения,
доцент, заведующий кафедрой менеджмента и
хозяйственного права
ГОУ ВПО «ДонНТУ»

О.Н. Шарнопольская

Подпись Шарнопольской Оксаны Николаевны заверяю:

Зам. нач. отд. по

Адрес: 283001 г. Донецк, ул. Артема, 58
Тел.: +38 (062) 301-07-09
e-mail: donntu.info@mail.ru
сайт: <https://donntu.org>