Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»

На правах рукописи

def.

# Фоменко Евгения Игоревна

# **МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ** ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Специальность 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

### **АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Работа выполнена в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк.

Научный доктор экономических наук, доцент

руководитель: Костровец Лариса Борисовна

Официальные Ващенко Наталья Валерьевна,

оппоненты: доктор экономических наук, доцент,

Государственная организация высшего профессионального образования «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского», профессор кафедры экономики предприятия и управления

персоналом

Стрельченко Денис Игоревич,

кандидат экономических наук,

Министерство труда и социальной политики

Донецкой Народной Республики, заместитель министра

Ведущая Государственное образовательное учреждение высшего организация: профессионального образования «Донбасская национальная

академия строительства и архитектуры»

Защита состоится «18» февраля 2022 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 01.001.01 при Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» по адресу: 83015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а, к. 205. Тел. факс: +38(062) 305-45-36, e-mail: d\_01.001.01@donampa.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Государственного образовательного профессионального учреждения высшего образования «Лонецкая государственной академия управления службы при И Главе Донецкой Народной Республики» по адресу: 83015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163a, к. 406 (http://donampa.ru/).

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

Ученый секретарь диссертационного совета Д 01.001.01, канд. гос. упр., доцент



А.В. Кретова

# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Современное экономических отношений Донецкой Народной Республики в условиях военнополитического конфликта обусловлено значительными социальными потерями, которые выражаются в снижении уровня жизни населения, углублении поляризации по уровню доходов, росте бедности, ослаблении мотивации активной трудовой деятельности. Кроме того, отсутствие достаточных ресурсов для обеспечения успешной реализации социальных программ и значительный социально-экономического неравенства формируют социальные процессы, которые воздействуют на социально-психологическое состояние населения и его воспроизводство. Изложенные проблемы дают основание полагать, что изучение основных вопросов совершенствования нормативно-правового, организационного социально-экономического И обеспечения выходит на первый план среди приоритетных направлений развития государственной социальной политики, таких как: повышение социальных гарантий уровня доверия населения И ПО отношению государственной деятельности органов власти, рост уровня занятости молодежи, формирование социального среднего класса и др.

Вышеизложенное актуализирует необходимость разработки теоретических, концептуальных основ и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики и определению действенных мер государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан.

Степень разработанности темы исследования. Существует довольно большое количество работ, касающихся теории социальной политики. Теоретические и практические аспекты были исследованы в научных трудах С.Х. Гаматаевой, С.Ю. Гамаюнова, И.А. Григорьевой, О.А. Дегтяря, Я.В. Лопатиной, Г.С. Лопушняк, И.В. Магеры, В.В. Моисеева, Д.А. Тезадовой, Ю.Г. Федулова. Значительный вклад в изучение механизмов формирования и реализации государственной социальной политики внесли О.Ю. Амосов, С.Г. Кузьменко, И.В. Найда, О.В. Нюнько, О.В. Федорчак.

Сегодня исследованию проблем формирования и анализа реализации государственной социальной политики посвящены труды ведущих отечественных ученых, таких как М.Л. Братковский, И.Ю. Беганская, Веретенникова, Л.А. Гончарова, Г.К. H.B. Ващенко, О.В. Губерная, Докторова, В.В. Дорофиенко, Л.Б. Костровец, Н.А. Пушкарева, А.М. Стадник, Д.И. Стрельченко, А.Д. Шемяков, М.М. Шутов.

Несмотря на достаточную разработанность указанной проблематики, остается целый ряд нерешенных вопросов, связанных с функционированием механизмов формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики, которые были бы адаптированы к условиям становления государственности и политического устройства, трансформации социальной и экономической систем на государственном уровне.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертации является разработка теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики на основе совершенствования ее нормативно-правового, организационного, социально-экономического обеспечения.

Для достижения поставленной цели в работе были поставлены и решены следующие задачи:

обобщить концептуальные направления определения сущности государственной социальной политики;

обосновать принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

определить приоритетные направления развития государственной социальной политики Донецкой Народной Республики на основе анализа ее реализации;

предложить методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

обосновать направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики;

сформировать предложения по развитию организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики;

разработать рекомендации по совершенствованию социальноэкономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики.

**Объектом исследования** выступает процесс реализации государственной социальной политики.

**Предметом исследования** являются механизмы формирования и реализации государственной социальной политики.

Диссертация выполнена в соответствии с паспортом специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент), в частности, п. 10.4. «Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики»; п. 10.5. «Особенности разработки реализации государственной И политики сферах. Прямые экономической И социальной И обратные государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом».

**Научная новизна полученных результатов** заключается в обосновании теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики. Наиболее значимые результаты исследования, которые содержат научную новизну, заключаются в следующем:

усовершенствованы:

нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, который, в отличие от существующего, направлен на внедрение информационных технологий в части формирования информационно-правовой платформы «Социальное законодательство» и создания единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики;

организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики на основе внедрения адаптивных форм и инструментов в части применения гибких форм занятости и обоснования целесообразности создания Молодежной биржи труда;

социально-экономический механизм формирования и реализации государственной социальной политики за счет предложений по формированию социального среднего класса в Донецкой Народной Республике путем повышения уровня благосостояния населения;

получили дальнейшее развитие:

уточнение сущности понятия «государственная социальная политика», которое, в отличие от существующих трактовок, учитывает эффективность «социального диалога» между органами государственной власти и населением;

принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики за счет их укрупнения в группы и выделения нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов;

приоритетные направления развития государственной социальной политики на основе анализа ее реализации путем выявления актуальных проблем в нормативно-правовом, организационном и социально-экономическом обеспечении;

механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, который, в отличие от существующих подходов, учитывает специфику реализации нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость полученных автором результатов состоит в обосновании необходимости развития механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, среди которых: нормативно-правовой, организационный и социально-экономический. Совершенствование указанных механизмов будет способствовать развитию государственной социальной политики с целью повышения уровня и качества жизни граждан.

Практическая значимость результатов, полученных автором, заключается в доведении теоретических и научно-методических положений, выводов и обобщений, представленных в диссертации, до уровня конкретных предложений и рекомендаций по развитию механизмов формирования и развития государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики, изложенные в диссертации, были учтены Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики при подготовке проекта Указа Главы Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий» (справка о внедрении от 20.01.2020 № 011-17/229).

Рекомендации по повышению эффективности организационного и коммуникационного функционирования системы социальной защиты населения представляют практический интерес при разработке программы социального развития Кировского района г. Макеевки Донецкой Народной Республики (справка о внедрении от 23.04.2021 № 30/33.8-770).

Теоретические и научно-методические положения работы используются в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» при преподавании дисциплин «Управление трудовой деятельностью в организациях», «Менеджмент в социальной сфере», «Показатели и критерии качества жизни населения» (справка о внедрении от 02.06.2021 № 01-06/772).

Диссертация является законченным научным исследованием, которое образовательном Государственном учреждении В высшего «Донецкая образования академия профессионального управления государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» согласно теме: «Теоретико-методологические научно-исследовательской развития экономических систем на разных уровнях управления» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000066).

**Методология и методы исследования.** Методологической основой исследования являются фундаментальные положения экономической науки, труды ведущих ученых по вопросам государственной социальной политики, развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики.

Для достижения поставленной цели в диссертации использовались следующие методы: метод системного подхода, компонентного анализа и систематизации – при исследовании понятийно-категориального аппарата по вопросам разработки и проведения как государственной социальной политики в целом, так и механизмов ее реализации, в частности; метод системноструктурного анализа И мониторинга при проведении государственной социальной политики на современном этапе ее реализации; метод анкетирования, индукции и дедукции – при разработке методического подхода к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики; метод логического обобщения результатов исследования, идеализации, экспертных оценок и многомерных сравнений – при обосновании направлений совершенствования нормативно-правового, организационного социально-экономического И

механизмов формирования и реализации государственной социальной политики.

Для обработки экономико-статистического и информационного материала, построения таблиц, диаграмм, рисунков, схем использованы современные компьютерные технологии и пакеты прикладных программ Microsoft Office®.

Информационную базу исследования составили законодательные акты, материалы монографических исследований, научная периодическая литература, показатели официальной статистики, отчетные данные институтов государственной власти Донецкой Народной Республики, Российской Федерации, Республики Беларусь, а также результаты исследования автора.

# Положения, выносимые на защиту:

уточнение сущности понятия «государственная социальная политика»;

принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

приоритетные направления развития государственной социальной политики;

методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики;

предложения по развитию организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики;

рекомендации по совершенствованию социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики.

Степень достоверности и апробация результатов. Широкий диапазон теоретического и эмпирического материала исследования при изучении фундаментальных понятий экономической теории, трудов ведущих отечественных и зарубежных исследователей, посвященных механизмам формирования и реализации государственной социальной политики, обусловил достоверность полученных автором результатов.

Основные результаты исследования были апробированы и получили широкое обсуждение на международных научных и научно-практических конференциях: I-V международных научно-практических конференциях «Пути управленческой эффективности повышения деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий» (г. Донецк, 2017-2021 гг.), международной научно-практической конференции «Управление стратегическим развитием основных сфер и условиях отраслей народного хозяйства современных международной научной (г. Донецк, 2017-2019 гг.), XXVI конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов-2019» (г. Севастополь, 2019 г.), XIII международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы трудоустройства выпускников образовательных профессионального организаций высшего среднего образования» И

(г. Донецк, 2019 г.), І международной заочной научно-практической конференции «Актуальные проблемы социально-экономического развития современного общества» (г. Киров, 2020 г.), интернет-конференции Совета молодых ученых «Современные тенденции науки и практики» (г. Донецк, 2020 г.), XX международной научно-практической конференции «Эффективность национальных проектов: социально-экономические процессы, институты гражданского общества, просвещение» (г. Курск, 2021 г.).

**Публикации.** По теме исследования опубликовано 23 научные работы, в том числе: 10 статей в рецензируемых научных изданиях, 13 работ апробационного характера. Общий объем публикаций составляет 5,2 п.л., из них 3,7 п.л. принадлежит лично автору.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, содержащего 234 наименования, и приложений (объемом 55 страниц). Общий объем диссертации составляет 275 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В диссертации разработаны теоретико-методические положения и научно-практические рекомендации по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики.

В первой главе диссертации «Теоретические основы формирования государственной социальной политики» обобщены концептуальные направления определения понятий «социальная политика» и «государственная социальная политика», выявлены основные составляющие государственной социальной политики, обозначены основополагающие механизмы формирования и реализации государственной социальной политики и их структура, а также систематизирован зарубежный опыт формирования и реализации государственной социальной политики европейских стран, Российской Федерации и Республики Беларусь.

В процессе проведенного исследования выявлено содержание государственной социальной политики как сложной системы взаимозависимых правовых, организационных, экономических, социальных и других ее составляющих, реализация которых направлена на защиту прав и интересов граждан, а результатом их эффективной деятельности является установление «социального диалога» между органами государственной власти и населением. Учитывая изложенное, представлено авторское видение основных структурных элементов государственной социальной политики (рисунок 1).

В работе приведены концептуальные направления определения понятий «механизм управления» и «механизм государственного управления», на основе чего выявлены основные составляющие механизма государственной социальной политики и представлен алгоритм его формирования.

Доказано, что эффективное и рациональное использование структурных составляющих механизма государственного управления, соблюдение всех требований, предъявляемых к ним, а также ориентация на алгоритм формирования механизма управления позволит достичь его эффективного

функционирования, в том числе в контексте реализации государственной социальной политики.

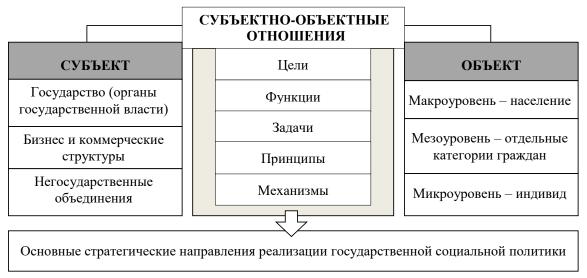


Рисунок 1 — Основные структурные элементы государственной социальной политики

Обоснованы принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, в результате чего проведено их укрупнение, и они представлены как нормативно-правовой, организационный и социально-экономический механизмы.

Анализ моделей социальной политики европейских стран позволил подтвердить сложность реализации государственной социальной политики и отсутствие ее универсальной модели. На основе этого выявлено, что для каждой территории необходим индивидуальный подход при ее реализации с учетом политических, экономических, географических, ресурсных и иных особенностей развития.

Определено, что Донецкая Народная Республика не ориентирована по направленности своей социальной политики на европейские страны в связи с ее поступательной интеграцией в правовое поле Российской Федерации. Анализ реализации государственной социальной политики Российской Федерации и Республики Беларусь осуществлялся в разрезе трех подсистем: нормативноправовой, организационной и социально-экономической. Установлено, что социальное законодательство указанных государств представлено широким спектром нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию социальной политики по отдельным сферам или направлениям ее реализации. Рассмотрен опыт осуществления социальных функций и задач путем информационного обеспечения: Единой государственной использования информационной системы социального обеспечения (Российская Федерация), Национального центра правовой информации (Республика Беларусь) и иных информационно-правовых систем.

Определено, что основным государственным органом, реализующим

социальную политику как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь является Министерство труда и социальной защиты, имеющее в своем подчинении узкопрофильные организации и учреждения, ориентированные на предоставление социальной помощи и/или услуг.

Выявлено, что реализация государственной социальной политики Российской Федерации и Республики Беларусь представлена формированием и исполнением (внедрением) различных национальных проектов, стратегий, концепций, программ развития и иных стратегически важных документов, как на федеральном (государственном), так и на муниципальном уровне.

Во второй главе «Анализ и оценка функционирования существующих механизмов государственной социальной политики» проведен анализ реализации государственной социальной политики на современном этапе социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, дана оценка эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, а также выявлены факторы влияния на их функционирование с целью их дальнейшего развития.

В результате анализа реализации государственной социальной политики выявлены недостатки в части применения нормативных правовых актов. Определено, что их устранение не всегда связано со значительными финансовыми затратами, и более того, исключение этих недостатков будет способствовать повышению рациональности и эффективности финансовосоциального обеспечения населения.

Экономическая составляющая государственной социальной политики по отношению к гражданам Донецкой Народной Республики представлена регламентированным государственным социальным обеспечением (заработная плата, пенсионные выплаты, различного рода государственная социальная помощь населению). Анализ указанных показателей позволил определить ее положительную динамику (рисунок 2, рисунок 3).

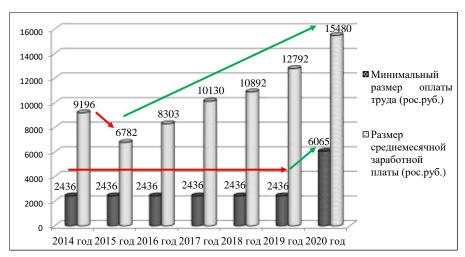


Рисунок 2 — Динамика минимального размера оплаты труда и среднемесячной заработной платы в Донецкой Народной Республике за 2014-2020 годы

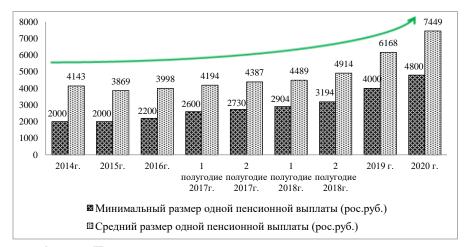


Рисунок 3 — Динамика минимального и среднего размера одной пенсионной выплаты в Донецкой Народной Республике за 2014-2020 годы

Установлено, что эффективность функционирования организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики в большей степени зависит от эффективности структуры управления.

Определено, что основным связующим звеном между населением и органами государственной власти в сфере социальной защиты является Управление труда и социальной защиты населения (далее — УТиСЗН). На основании того, что организационные структуры управления УТиСЗН практически идентичны, анализ деятельности данной структуры был проведен на примере Управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки в контексте оценки двух направлений: уровня соответствия полученных результатов целям деятельности организации и уровня соответствия функционирования системы объективным характеристикам к его содержанию, реализации и результатам.

Выявлена необходимость изменения в организационнокоммуникационных процессах, которое представлено в виде оптимизации организационных структур, направленных на повышение эффективности организационного и коммуникационного функционирования системы социальной защиты населения.

Установлено, что наиболее целесообразным способом оценки эффективности социально-экономического механизма формирования реализации государственной социальной политики является ее ориентация на расходы, направления: четыре основных социальные порог малообеспеченности, целевые программы, социальный средний класс.

Определено, что в структуре социальных расходов Донецкой Народной Республики наибольшую долю составляет пенсионное обеспечение (85-87%), доля социальной помощи при этом равна 7,2-7,7%. Оценивая в целом структуру расходов Республиканского бюджета, можно отметить, что по сравнению с 2016 годом расходы на реализацию социальной политики Таким образом, практически в 2 раза. анализ ключевых показателей расходов государства за 2016-2020 социальных ГОДЫ указывает положительную динамику (таблица 1).

Таблица 1 — Расходы Республиканского бюджета на государственную социальную политику за 2016-2020 годы

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Социальная помощь (млн руб.)	2700	3100	3400	3900	5200
Материальная помощь (млн руб.)	16,4	190	199	216	340
Компенсационные выплаты на приобретение твердого бытового топлива льготным категориям граждан (млн руб.)	102,2	105,7	100	92	85
Пенсионные выплаты (млн руб.)	32600	34700	38500	45000	58700
Социальное страхование, в т.ч.:					
от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (млн руб.)	1100	1500	1600	1900	3800
на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (млн руб.)	479	574	766	905	1200
Обеспечение протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации льготных категорий граждан (млн руб.)	65,4	81	145	149	137

Анализ имеющихся государственных программ указал на отсутствие местных целевых программ, направленных на адресную поддержку социально незащищенных категорий граждан, также открытой остается проблема расчета прожиточного минимума в Донецкой Народной Республике.

Установлено, что в настоящее время целесообразно рассматривать средний класс исходя из представителей, относящихся к предсреднему и непосредственно среднему классу. На основании проведенного автором социологического опроса определено, что к предсреднему классу относятся 9,6% респондентов, а к среднему классу — 1,5%. Таким образом, к среднему классу относится 11,1% опрошенных, предсреднему подтверждает необходимость увеличения представителей количества социального среднего класса.

Выявлена целесообразность изучения влияния различных факторов на механизмы формирования и реализации государственной социальной политики с позиции уровня их проявления (таблица 2). Так, макроуровень определяет нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, тогда как мезоуровень — организационный, а микроуровень (индивидуальный уровень) — социально-экономический.

Третья глава «Развитие механизмов формирования и реализации государственной социальной политики» посвящена развитию нормативноправового, организационного и социально-экономического механизмов формирования и реализации государственной социальной политики.

Обоснована необходимость разграничения закрепления И на государственном уровне таких понятий, как «социальная защита населения», «социальное обеспечение», «социальная помощь» и «социальная поддержка». Определены приоритетные направления совершенствования нормативной Республики, реализующей правовой базы Донецкой Народной государственную социальную политику (таблица 3).

Таблица 2 — Классификация факторов влияния на механизмы формирования и реализации государственной социальной политики в зависимости от сферы и уровня их проявления

	Макроуровень			Мезоуровень							Микроуровень																	
	Географический фактор	Географическое	положение, природные	ресурсы, природно-	климатические условия					Географический фактор		организации								Географический фактор	Место проживания	индивида						
опиальной политики	Демографический фактор	Демографическая	нагрузка, смертность,	рождаемость, прирост	населения, состав	населения			(иальной политики	Демографический фактор	Количество населения	конкретной герритории							і социальной политики	Демографический фактор	Пол, возраст,	национальная	принадлежность,	семейное положение,	количество детей в семье			
Нормативно-правовой механизм государственной сопиальной политики	Социальный фактор	MEI	образования,	здравоохранения в	государстве, общая	система ценностей	населения, традиции,	моральные ценности	Организационный механизм государственной социальной политики	Социальный фактор	Социальная	напряженность населения							Социально-экономический механизм государственной социальной политики	Социальный фактор	Уровень и качество	полученного образования,	социальный статус, род	занятий, уровень	квалификации, уровень	владения	профессиональными	компетенциями
Нормативно-правовой м	Экономический фактор	Экономический потенциал	государства, уровень	инфляции, наличие	кризисных ситуаций,	уровень занятости, общие	подходы к формированию	заработной платы	Организационный мез	Экономический фактор	Основные направления	деятельности организации,	политика организации по	работе с персоналом,	подходы к формированию	системы оппаты труда,	технико-экономическая	оснащенность организации	Социально-экономический	Экономический фактор	E	индивида, наличие п	собственности,	производительность труда,	личные качества индивида, п	уровень ежемесячного	дохода	1
	Политический фактор	Развитость социально-	экономической политики,	принадлежность	государства	социальному типу				Политический фактор	Нормативная правовая	база, регулирующая	реализацию	государственной	социальной политики					Политический фактор	Удовлетворение	результатом	деятельности власти					

Таблица 3 — Приоритетные направления совершенствования нормативной правовой базы Донецкой Народной Республики в рамках

реализации государственной социальной политики

<u>Цели</u>	арственнои социальнои пол Задачи	Направления реализации
1. Совершенство-	1.1. Разработка необходимых	
•	<u> </u>	
вание	нормативных правовых	
социального	актов	населения Донецкой Народной
законодательства	1.2	Республики»
	1.2. Совершенствование	1.2.1. Внесение изменений в Порядок
	существующей нормативной	назначений и выплат социальных
	правовой базы,	пособий в ДНР в части:
	регламентирующей	<ul> <li>государственной помощи на детей</li> </ul>
	реализацию социальной	одиноким матерям (отцам), одиноким
	защиты населения по	усыновителям;
	некоторым видам	<ul> <li>государственной социальной</li> </ul>
	социальной (материальной)	помощи малообеспеченным семьям;
	помощи	— компенсации по уходу за
		инвалидом І группы и престарелым,
		достигшим 80-летнего возраста
2. Поддержка	2.1. Развитие мер социальной	2.1.1. Совершенствование процедуры
социально	защиты прав и интересов	выплаты алиментных обязательств
незащищенных	несовершеннолетних детей	
категорий	2.2. Повышение уровня	2.2.1. Формирование и внедрение
граждан	социальной защищенности	организационного механизма
Траждан	участников вооруженного	социальной защиты военнослужащих
	конфликта и членов их семей	и его финансового обеспечения
	-	-
	2.3. Разработка и реализация	2.3.1. Формирование программы по
	местных целевых программ в	предоставлению субсидии для
	области социальной защиты	возмещения затрат на оплату
	населения	жилищно-коммунальных услуг
		2.3.2. Совершенствование социальной
		программы для граждан, которые
		пострадали вследствие Чернобыльской
		катастрофы, а также в результате
		военных действий на территории
		Донецкой Народной Республики
3. Внедрение	3.1. Разработка и	3.1.1. Создание единого реестра
информационных	использование новых	социально незащищенных категорий
технологий	автоматизированных	граждан Донецкой Народной
	информационных систем	Республики (для внутреннего
		пользования)
		3.1.2. Создание новой
		информационно-правовой платформы
		«Социальное законодательство».
4. Повышение	4.1. Приоритизация первого	4.1.1. Внесение изменений в Закон
уровня занятости	рабочего места	«О занятости населения»
молодежи	-	4.1.2. Внесение изменений в Закон
		«Об образовании»
		- F

В работе усовершенствован нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, основная цель которого заключается в возможности внедрения информационных технологий в части создания информационно-правовой платформы «Социальное законодательство» и единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики (рисунок 4).

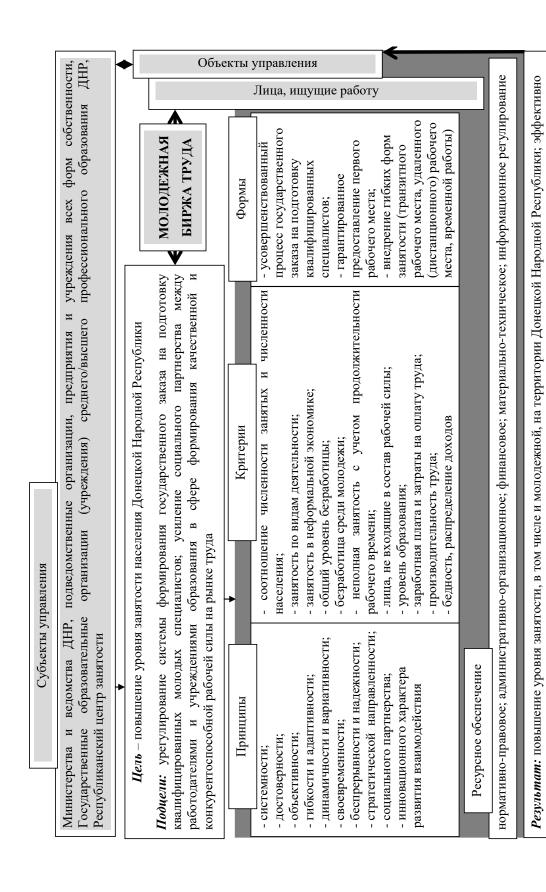


Рисунок 4 — Усовершенствованный нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики

Определено, что создание новой информационно-правовой платформы и, соответственно, упрощенного доступа физических и юридических лиц к информации будет способствовать эффективному взаимодействию органов государственной власти с населением Донецкой Народной Республики, а также открытию новых перспектив развития информатизации в правовой среде Донецкой Народной Республики.

Результатом предложенных мероприятий в рамках нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики является повышение адресной поддержки социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики, уменьшение социальной напряженности.

В работе предложен усовершенствованный организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики на основе развития адаптивных форм и инструментов (рисунок 5).



реализации И формирования механизм организационный Усовершенствованный **~** Рисунок

структуры подготовки кадров в соответствии с требованиями экономики, сбалансированности спроса и предложения на рынке труда;

профилактика асоциального поведения молодежи; создание благоприятных условий интеграции молодежи на рынке труда

функционирующий социальный лифт; сокращение уровня трудовой миграции; оптимизация профессионально-квалификационной

# государственной социальной политики

Кроме того, обоснована необходимость взаимодействия органов государственной власти образовательными учреждениями c целью повышения уровня трудоустройства выпускников (молодых специалистов) формирования государственного подготовку путем заказа на квалифицированных молодых специалистов, целесообразность а также создания Молодежной биржи труда на территории Донецкой Народной Республики. Основной функцией Молодежной биржи труда является трудоустройство молодежи по таким основным направлениям: трудоустройство выпускников – предоставление гарантированного первого рабочего места; рабочего предоставление транзитного места молодежи, подверженной целью адаптации К трудовой деятельности; социальным рискам, предоставление дистанционного рабочего места или временной работы (на времени) промежуток молодым специалистам дополнительного заработка и/или приобретения опыта.

Реализация данного механизма позволит повысить уровень занятости молодежи на территории Донецкой Народной Республики, сократить уровень трудовой миграции и оптимизировать профессионально-квалификационную структуру подготовки кадров в соответствии с требованиями экономики, сбалансированности спроса и предложения на рынке труда.

В работе автором предложена методика определения интегрального показателя социального среднего класса. Для оценки идентификации предложено использование следующего интегрального показателя:

$$K = 0.7K_{\text{MOX}} + 0.2K_{\text{OBP}} + 0.1K_{\text{CAM}},$$
 (1)

где  $K_{\text{дох}}$  – интегральный показатель оценки уровня доходов;

 $K_{\mathrm{OBP}}$  – интегральный показатель оценки уровня образования;

 $K_{\mathrm{CAM}}$  — интегральный показатель оценки уровня самоидентификации.

Каждый из этих интегральных показателей оценивался на основе статистических данных и был рассчитан следующим образом:

$$K_{\text{MOX}} = 0.04x_1 + 0.16x_2 + 0.36x_3 + 0.64x_4 + x_5 \approx 0.277.$$

$$\begin{split} K_{\text{OBP}} &= 0,0317\,y_{1} + 0,0446\,y_{2} + 0,0533\,y_{3} + 0,0485\,y_{4} + 0,0583\,y_{5} + \\ &+ 0,0526\,y_{6} + 0,0443\,y_{7} + 0,0034\,y_{8} + 0,0003\,y_{9} \approx 0,337. \end{split}$$

$$K_{\text{CAM}} = \sqrt[6]{\prod_{i=1}^{6} z_i} = 0,795.$$

Используя формулу (1), был определен искомый интегральный показатель социального среднего класса на территории Донецкой Народной Республики: K = 0,34. Данный показатель свидетельствует о недостаточном наличии социального среднего класса в Донецкой Народной Республике. Для

его увеличения рекомендовано развитие социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики (рисунок 6).



Рисунок 6 — Усовершенствованный социально-экономический механизм формирования и развития государственной социальной политики

На основании использования предложенной методики с учетом применения элементов усовершенствованного механизма автором представлен прогнозный интегральный показатель социального среднего класса на 2022-2026 гг., который составил 0,373.

Таким образом, наблюдается планомерный ежегодный рост значений интегрального показателя социального среднего класса, что свидетельствует об эффективности предложенных рекомендаций по развитию социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики.

В свою очередь, развитие нормативно-правого, организационного и социально-экономического формирования механизмов И реализации государственной позволит социальной политики повысить уровень уровень социальной благосостояния населения, напряженности, снизить миграции и, как следствие, повысить уровень и качество жизни населения. Названные факторы позволят сделать Донецкую Народную Республику более привлекательной для жизнедеятельности граждан.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертации решена актуальная научная задача, которая заключается в теоретическом обосновании процесса реализации государственной социальной политики как одного из основных направлений социально-экономического роста и развития Донецкой Народной Республики, а именно в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики. Результаты, полученные в ходе исследования, подтвердили актуальность поставленной цели и задач, а также позволили сформулировать выводы, имеющие теоретическую и практическую значимость рекомендаций:

- 1. Уточнена сущность понятия «государственная социальная политика», рассматриваемое с позиции сложной системы взаимозависимых правовых, организационных, экономических, социальных и других ее составляющих, реализация которых направлена на защиту прав и интересов граждан, а результатом их эффективной деятельности является установление «социального диалога» между органами государственной власти и населением. Учитывая изложенное, представлено авторское видение основных структурных элементов государственной социальной политики.
- Обоснованы принципиальные классификации подходы К существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, в результате чего установлено, что рациональное использование структурных элементов механизма государственного управления, соблюдение всех требований, предъявляемых к ним, а также ориентация на алгоритм формирования механизма управления позволит эффективно функционировать механизму государственного управления по реализации социальной политики. Совокупность механизмов формирования и реализации государственной социальной политики укрупнена в группы и

представлена как нормативно-правовой, организационный и социально-экономический механизмы.

- 3. Определены приоритетные направления развития государственной социальной политики на основе анализа ее реализации путем выявления актуальных проблем в нормативно-правовом, организационном и социально-экономическом обеспечении.
- 4. Предложен методический подход оценке эффективности К функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики: нормативно-правового – на основе мониторинга организационного правоприменения; соответствия \_ на основе уровня полученных результатов целям деятельности организации соответствия функционирования системы объективным характеристикам его содержанию, реализации и результатам; социально-экономического – на основе мониторинга расходов государства на социальную политику, реализации целевых программ, определения порога малообеспеченности и социального среднего класса в Донецкой Народной Республике.
- 5. Обоснованы направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики по внедрению информационных технологий путем создания информационноправовой платформы с целью обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти и населения Донецкой Народной Республики, а также создания единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики.
- 6. Сформированы предложения по развитию организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики на основе внедрения адаптивных форм и инструментов в части применения гибких форм занятости и обоснования целесообразности создания Молодежной биржи труда.
- 7. Разработаны рекомендации по совершенствованию социальноэкономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики за счет предложений по формированию социального среднего класса в Донецкой Народной Республике путем повышения уровня благосостояния населения.

Направлениями дальнейших исследований может стать нормативное и научно-методическое сопровождение развития государственной социальной политики на основе разработки и внедрения нового инструментария.

# СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

# Статьи в рецензируемых научных изданиях

1. Фоменко, Е.И. Проблемы регулирования рынка труда в Донецкой Народной Республике / Е.И. Фоменко, Т.Р. Малашенкова // Сборник научных работ. Серии «Государственное управление». Вып. 8: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2017. –

#### C. 171-177.

*Личный вклад соискателя:* выявлены наиболее важные аспекты регулирования современного рынка труда в Донецкой Народной Республике; определены факторы, тормозящие его развитие, а также пути их преодоления на основе соответствующего регуляторного механизма.

- 2. Фоменко, Е.И. Зарубежный опыт формирования государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 14: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2019. С. 134-141.
- 3. Фоменко, Е.И. Особенности формирования механизмов государственной социальной политики в современных условиях / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Менеджер. 2019. № 2 (88). С. 56-61.

*Личный вклад соискателя:* выявлены основополагающие механизмы формирования и реализации государственной социальной политики, а именно: нормативно-правовой, организационный и социально-экономический.

- 4. Фоменко, Е.И. Формирование социального среднего класса в Донецкой Народной Республике / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 15: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2019. С. 118-123.
- 5. Фоменко, Е.И. Анализ и оценка нормативно-правовой составляющей государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Менеджер. 2019.  $N_2$  3 (89). С. 246-251.
- 6. Фоменко, Е.И. Приоритетные направления развития социальной политики Донецкой Народной Республики / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 16: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2019. С. 105-113.
- 7. Фоменко, Е.И. Актуальные проблемы и пути развития организационного механизма государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Менеджер. 2019. № 4 (90). С. 232-238.
- 8. Фоменко, Е.И. Потребительская корзина как фактор развития социально-экономического механизма государственной социальной политики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Экономика строительства и городского хозяйства. -2020.-T.16, № 1.-C.13-22.

Личный вклад соискателя: представлено теоретическое осмысление сущности потребительской корзины и оценка ее состава в Донецкой Народной Республике на основе изучения зарубежного опыта и анализа соответствующих нормативных правовых актов.

9. Фоменко, Е.И. Теоретико-методические аспекты реализации социальной политики / Е.В. Кислюк, Е.И. Фоменко, О.Е. Скрипченкова // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 20:

Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2020. – С. 141-146.

*Личный вклад соискателя:* представлены основополагающие направления реализации государственной социальной политики, среди которых: регулирование социально-трудовых отношений, социальная защита населения, социальное страхование и жилищная политика.

10. Фоменко, Е.И. Повышение уровня адресной поддержки граждан Донецкой Народной Республики / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 22: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». – Донецк: ДОНАУИГС, 2021. – С. 100-106.

# Труды апробационного характера

- 11. Фоменко, Е.И. Пути решения проблем подготовки высококвалифицированных кадров с целью повышения уровня занятости в регионе / Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы международной науч.-практ. конф., 6-7 июня, 2017, г. Донецк. Секция 2: Менеджмент образования: реалии и перспективы / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2017. С. 149-150.
- 12. Фоменко, Е.И. Государственная социальная политика как основа развития экономической системы Донецкой Народной Республики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов: материалы международной науч.-практ. конф., 25-26 октября, 2017, г. Донецк / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2017. С. 45-47.

Личный вклад соискателя: обозначены основные направления реализации государственной социальной политики, которые осуществляются путем проведения комплекса мероприятий.

- 13. Фоменко, Е.И. Исследование теоретических подходов проблем социальной политики контексте развития экономики В Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти В контексте социально-экономического развития территорий: материалы II международной науч.-практ. 6-7 июня, 2018, г. Донецк. Секция 1: Стратегическое управление развитием экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2018. – С. 162-164.
- 14. Фоменко, Е.И. Факторы влияния на функционирование механизмов государственной социальной политики Республики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов: материалы международной науч.-практ. конф., 24-25 октября, 2018, г. Донецк / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2018. С. 54-57.

Личный вклад соискателя: определено стратегическое значение

демографического и социально-экономического факторов влияния на функционирование механизмов государственной социальной политики Республики.

- 15. Фоменко, Е.И. Основные структурные элементы социальной политики / Е.И. Фоменко // Ломоносов-2019: Материалы XXVI международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов-2019» (3-5 апреля 2019 года, г. Севастополь) / Под ред. О.А. Шпырко, В.В. Хапаева, С.И. Рубцовой и др. Севастополь: Филиал МГУ в г. Севастополе, 2019. С. 53-54.
- 16. Фоменко, Е.И. Правовые аспекты социальной защиты населения Донецкой Народной Республики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Пути управленческой эффективности повышения деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития материалы III международной науч.-практ. территорий: конф. (Донецк, 1: Стратегическое управление развитием 6-7 июня, 2019 г.). Секция экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2019. – С. 40-42.

*Личный вклад соискателя:* предложены пути совершенствования законодательства в сфере социальной защиты граждан.

- 17. Фоменко, Е.И. К вопросу о снижении естественного прироста населения Донецкой Народной Республики / Е.И. Фоменко // Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов: материалы международной науч.-практ. конф., 30-31 октября, 2019, г. Донецк / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2019. С. 253-256.
- 18. Фоменко, Е.И. Трудоустройство образовательных выпускников профессионального учреждений среднего И образования высшего Е.И. Фоменко // Актуальные проблемы и перспективы трудоустройства образовательных выпускников организаций высшего профессионального образования: материалы XIII международной науч.-практ. конф., 14 ноября, 2019, г. Донецк / ГО ВПО «ДонНУЭТ им. М. Туган-Барановского». – Донецк: ДонНУЭТ, 2019. – С. 257-259.
- 19. Фоменко, Е.И. Целевые программы как инструмент реализации государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Актуальные проблемы социально-экономического развития современного общества: сборник статей I международной заочной науч.-практ. конф. 20 апреля 2020 года / под ред. М.П. Разина, Л.Н. Шмаковой, Н.С. Семено, М.Л. Зеленкевич, Т.В. Борздовой. Киров: ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России, 2020. С. 768-772.
- 20. Фоменко, Е.Й. Анализ нагрузки сотрудников учреждений социальной сферы / К.О. Таранцова, Е.И. Фоменко // Современные тенденции науки и практики: материалы интернет-конф. Совета молодых ученых, 18 мая, 2020, г. Донецк / Минобрнауки ДНР, ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2020. С. 259-262.

*Личный вклад соискателя:* выявлена нагрузка и специфика работы специалистов, предоставляющих социальные услуги на основе анализа

динамики контингента социальных учреждений.

- 21. Фоменко, Е.И. Алиментные обязательства родителей как элемент социальной защиты несовершеннолетних детей / Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы IV международной науч.-практ. конф. (Донецк, 3-4 июня, 2020 г.). Секция 1: Стратегическое управление развитием экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Донецк: ДонАУиГС, 2020. С. 111-113.
- 22. Фоменко, Е.И. Особенности влияния индивидуального социального капитала на формирование социального среднего класса / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Эффективность национальных проектов: социально-экономические процессы, институты гражданского общества, просвещение: материалы XX международной науч.-практ. конф. (Курск, 22 апреля, 2021 г.). Сборник материалов конференции. Курск: Издательство Курского института менеджмента, экономики и бизнеса, 2021. С. 140-141.

*Личный вклад соискателя:* раскрыта роль индивидуального социального капитала в процессе формирования социального среднего класса.

23. Фоменко, Е.И. Повышение уровня социальной защищенности военнослужащих Донецкой Народной Республики и членов их семей / Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы V международной науч.-практ. конф. (Донецк, 3-4 июня, 2021 г.). Секция 1: Стратегическое управление развитием экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2021. – С. 95-97.

### **АННОТАЦИЯ**

# Фоменко Е.И. Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики. — На правах рукописи.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством. — Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», Донецк, 2021.

Диссертация посвящена научному обоснованию направлений развития механизмов формирования и реализации государственной социальной политики. Актуальность исследования обусловлена проблемами, связанными с их несовершенным функционированием, а именно:

нормативно-правовой механизм характеризуется несовершенством законодательной базы Донецкой Народной Республики в сфере социальной защиты населения и социально-трудовых отношений;

организационный механизм характеризуется отсутствием эффективной системы трудоустройства молодежи в Донецкой Народной Республике;

социально-экономический механизм характеризуется невысоким уровнем

благосостояния населения Донецкой Народной Республики.

Вышеизложенное доказывает целесообразность развития механизмов формирования и реализации государственной социальной политики на основе совершенствования ее нормативно-правового, организационного и социально-экономического обеспечения.

В работе обобщены концептуальные направления определения понятий «социальная политика» и «государственная социальная политика», в результате чего представлено авторское видение содержания понятия «государственная социальна политика», которое, в отличие от существующих трактовок, учитывает эффективность «социального диалога» между органами государственной власти и населением.

Обоснованы принципиальные подходы к классификации существующих механизмов за счет их укрупнения в группы и выделения нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов.

Анализ реализации государственной социальной политики позволил выявить актуальные проблемы в нормативно-правовом, организационном и социально-экономическом обеспечении. Результатом данного анализа послужили сформулированные автором приоритетные направления развития государственной социальной политики.

Предложен методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, который, в отличие от существующих подходов, учитывает специфику реализации нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов.

Разработаны направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики, которые ориентированы на внедрение информационных технологий в части формирования информационно-правовой платформы «Социальное законодательство» и создания единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики.

Предложен усовершенствованный организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики, который направлен на повышение уровня занятости путем внедрения адаптивных форм и инструментов.

Представлен социально-экономический механизм формирования и реализации государственной социальной политики, результатом которого являются предложения по формированию социального среднего класса в Донецкой Народной Республике за счет повышения уровня благосостояния населения.

Ключевые слова: государственная социальная политика, механизмы формирования и реализации государственной социальной политики, нормативно-правовой механизм, организационный механизм, социально-экономический механизм.

### **ANNOTATION**

# Fomenko E. Mechanisms for the formation and implementation of state social policy. – As a manuscript.

The thesis for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.05 – Economics and management of the national economy. – State educational establishment of higher professional education «Donetsk Academy of Management and Public Administration under the Head of Donetsk People's Republic», Donetsk, 2021.

The dissertation is devoted to the scientific substantiation of the ways of development of mechanisms for the formation and implementation of state social policy in the region.

The relevance of the study is due to the problems associated with the imperfect functioning of some mechanisms of state social policy in the field of labor and employment, social security and social protection of the population, namely:

the regulatory and legal mechanism is characterized by the imperfection of the legislative framework of the Donetsk People's Republic in the field of social policy implementation;

the organizational mechanism is characterized by the lack of an effective system of youth employment in the Donetsk People's Republic;

the socio-economic mechanism is characterized by a low level of well-being of the population of the Donetsk People's Republic.

The paper summarizes theoretical approaches to the essence of the concepts of «social policy» and «state social policy», because of which the author's vision of the content of the concept of «state social policy» is presented. The main structural elements of the state social policy are determined, the mechanisms of the state social policy are revealed and enlarged, foreign experience is summarized.

The analysis of the current state of implementation of the state social policy of the Donetsk People's Republic is carried out, the effectiveness of the functioning of the mechanisms of state social policy is assessed, and possible factors of influence on their functioning are identified with the aim of their further development.

Recommendations for the development of regulatory, organizational and socioeconomic mechanisms for the formation and implementation of the state social policy of the Donetsk People's Republic are presented.

Key words: state social policy, mechanisms for the formation and implementation of state social policy, regulatory and legal mechanism, organizational mechanism, socio-economic mechanism.

Подписано в печать 19.11.2021 г. Формат 60x84x1/16 Усл. печ. л. 1,5. Печать лазерная. Заказ № \_\_\_\_. Тираж 100 экз. Отпечатано ФЛП Рыжков Олег Дмитриевич. Свидетельство о регистрации AA01 № 18228 от 28.10.2014 г. 83092, г. Донецк-92, ул. Независимости, 22/97. Тел. +38(071) 334-91-79, e-mail: mpvik@3g.ua.