

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

Государственного образовательного
учреждения высшего

профессионального образования

«Донбасская национальная академия
строительства и архитектуры»

доктор технических наук, профессор

И. М. Зайченко

« 21 » 2022 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации о диссертации Фоменко Евгении Игоревны на тему «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Актуальность для науки и практики

В настоящее время вопрос о содержании и реализации государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике носит весьма сложный и неоднозначный характер. Значительные социальные потери, обусловленные затяжным военно-политическим конфликтом, привели к заметному снижению уровня жизни населения, углублению социально-экономического неравенства, свертыванию социальных функций и социальной ответственности государства. Отсутствие достаточных ресурсов не позволяет реализовать социальные программы, снижает трудовую мотивацию, приводит к формированию сложных социальных процессов, которые негативно воздействуют на социально-психологическое состояние населения. Сужение области социальной политики государства исключительно до поддержания минимального уровня социальных благ и защиты социально уязвимой части населения вывело основную часть общества из поля зрения социальной деятельности государства.

Вышеизложенное актуализирует необходимость решения вопросов, связанных с совершенствованием функционирования механизмов

формирования и реализации государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике, адаптированных к условиям становления государственности и совершенствования политического устройства, которые позволят обеспечить трансформацию социальной и экономической системы в государстве.

Основные научные результаты и их значимость для науки и производства

Диссертация Фоменко Е.И. логично структурирована и изложена научным стилем. Содержит введение, 3 главы, включающие 9 параграфов, к каждой из глав имеются выводы, заключение, список литературы и приложения.

Содержание глав диссертации определяется поставленной целью и отражает последовательность решения задач исследования. Приведенные в каждой главе выводы и общее заключение диссертации обобщают полученные Фоменко Е.И. научные результаты.

Аргументированность выводов и обоснованность рекомендаций подтверждается глубоким анализом соответствующей теоретической и информационной базы, применением методологического инструментария.

Научная новизна заключается в разработке и обосновании теоретико-методических положений и научно-практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики.

Основные научные результаты, полученные автором:

1. Уточнена сущность понятия «государственная социальная политика» (стр. 17), которое, в отличие от существующих трактовок, учитывает эффективность «социального диалога» между органами государственной власти и гражданами. Данное уточнение проводилось на основе анализа понятий «социальная политика» (с. 14-15) и «государственная социальная политика» (с. 16), которые в экономической литературе имеют неоднозначную трактовку. В контексте диссертационного исследования автор предлагает рассматривать государственную социальную политику как сложную систему взаимозависимых правовых, организационных, экономических, социальных и других ее составляющих, реализация которых направлена на защиту прав и интересов граждан, а результатом их эффективной деятельности является установление «социального диалога» между органами государственной власти и населением.

2. На основе обоснования принципиальных подходов к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной

социальной политики (с. 33) в работе определено, что эффективное функционирование механизмов государственного управления по реализации социальной политики возможно при рациональном использовании структурных элементов механизма государственного управления, соблюдении всех требований, предъявляемых к ним (с. 29-32), а также ориентации на алгоритм его формирования (с. 30). Совокупность механизмов формирования и реализации государственной социальной политики укрупнена в группы и представлена как нормативно-правовой, организационный и социально-экономический механизмы (с. 34).

3. Опираясь на выявленные актуальные проблемы в нормативно-правовом, организационном и социально-экономическом обеспечении, в работе определены приоритетные направления развития государственной социальной политики, имеющие практическую значимость.

4. Предложен методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики: нормативно-правового – на основе мониторинга правоприменения (с. 79-80); организационного – на основе уровня соответствия полученных результатов целям деятельности организации и уровня соответствия функционирования системы объективным характеристикам его содержанию, реализации и результатам (с. 84); социально-экономического – на основе мониторинга расходов государства на социальную политику (с. 94), реализации целевых программ (с. 99-103), определения порога малообеспеченности (с. 97) и социального среднего класса в Донецкой Народной Республике (с. 104).

5. Обоснованы направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики по внедрению информационных технологий путем создания информационно-правовой платформы с целью обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти и населения (с. 136-140), а также создания единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики (с. 135-136).

6. Сформированы предложения по развитию организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики на основе внедрения адаптивных форм и инструментов в части применения гибких форм занятости и обоснования целесообразности создания Молодежной биржи труда (с. 147).

7. Разработаны рекомендации по совершенствованию социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики за счет предложений по формированию социального

среднего класса в Донецкой Народной Республике путем повышения уровня благосостояния населения (с. 176).

Выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, обоснованы, подтверждены результатами исследований и практическим внедрением.

Практическое значение полученных результатов

Практическое значение результатов работы определяется тем, что они нашли применение в работе Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики (справка о внедрении от 20.01.2020 № 011-17/229), Управлении труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки (справка о внедрении от 23.04.2021 № 30/33.8-770) и учебном процессе Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» при преподавании дисциплин «Управление трудовой деятельностью в организациях», «Менеджмент в социальной сфере», «Показатели и критерии качества жизни населения» (справка о внедрении от 02.06.2021 № 01-06/772).

По теме диссертации в научных изданиях опубликовано 23 научные работы общим объемом 5,2 п.л., из них принадлежит автору – 3,7 п.л.

Достоверность результатов работы

Достоверность научных результатов, рекомендаций и положений, изложенных в диссертации, основывается на исследовании фундаментальных положений экономической теории, глубоким анализом работ ведущих отечественных и зарубежных ученых, посвященных как вопросам государственной социальной политики, так и механизмам ее формирования и реализации.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Считаем целесообразным предложить использование полученных Фоменко Е.И. научно-практических результатов в части усовершенствованных механизмов формирования и реализации государственной социальной политики в деятельности органов государственной власти при реализации государственной социальной политики, а также при подготовке нормативных актов, направленных на формирование действенного законодательства в социальной сфере.

Общие замечания

С точки зрения замечаний в работе можно выделить следующие:

1. В таблице 2.1 (с. 64-65) представлен SWOT-анализ государственной социальной политики Донецкой Народной Республики, однако применение такого рода инструмента подразумевает более глубокую аналитическую базу данных, которая в работе диссертанта не представлена.

2. В работе автором представлен социологический опрос, который был проведен с целью выявления социального среднего класса в Донецкой Народной Республике. При этом из текста работы не понятно, каким образом осуществлялось анкетирование и соответствует ли количество респондентов объективной оценке.

3. Считаем, что целесообразным было бы на рисунке 3.6 (с. 147) формы усовершенствованного организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики отразить как процессы реализации данного механизма.

4. На с. 176 (рисунок 3.15) представлен усовершенствованный социально-экономический механизм формирования и реализации государственной социальной политики, однако в работе не в полной мере обосновано внедрение такого инструмента как «Создание и реализация проекта “Лидеры Донбасса”».

Несмотря на указанные замечания, следует признать высокое качество проведенного исследования, его научную новизну, теоретическую и практическую значимость.

Заключение

Актуальность темы, степень обоснованности выводов и научных положений работы, достоверность и новизна результатов позволяют заключить, что диссертация Фоменко Е.И. на тему «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики» представляет собой законченное исследование, в котором содержатся решения задач, имеющих важное значение для развития государственной социальной политики Донецкой Народной Республики.

Содержание диссертации и автореферата соответствуют паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент), п. 10.4. «Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики»; п. 10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи

государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом».

Автореферат и опубликованные статьи в полной мере соответствуют диссертации.

Диссертация соответствует требованиям п. 2.2 «Положения о присуждении ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор Фоменко Евгения Игоревна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании научного межкафедрального семинара, проведенного на базе кафедры экономики, экспертизы и управления недвижимостью Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» «21» января 2022 года, протокол № 2.

Я, Иванов Михаил Федорович, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Доктор экономических наук по специальности
08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством, доцент,
заведующий кафедрой менеджмента
строительных организаций

М.Ф. Иванов

Подпись Иванова Михаила Федоровича удостоверяю:
ученый секретарь ГОУ ВПО «ДОННАСА»
к.э.н., доцент



М.А. Гракова

Почтовый индекс: 286123
Адрес: г. Макеевка, ул. Державина, 2
Тел.: +38-071-338-84-01
E-mail: mixivanov@mail.ru
Сайт организации: <http://donnasa.ru/>