

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Фоменко Евгении Игоревны на тему *«Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики»*, представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Актуальность темы исследования

Диссертационное исследование Фоменко Евгении Игоревны «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики» представлено на актуальную и значимую для Донецкой Народной Республики тему.

Основными целями социальной политики любого государства являются стабилизация и повышение уровня жизни населения, сокращение масштабов бедности, оптимизация ситуации на рынке труда и развитие духовных ценностей. Уровень развития социальной сферы всегда был одновременно и индикатором экономического развития государства, и фактором, оказывающим существенное влияние на эффективность национальной экономики. Экономический смысл взаимодействия социальной и экономической политики государства состоит в снижении социальных издержек и социальной нагрузки от реализации того или иного экономического курса. В связи с этим научный интерес к вопросам социальной политики всегда усиливался в периоды экономических реформ, обострения социальных проблем и ослабевал в периоды относительного благополучия.

В современных условиях развития социальной политики Донецкой Народной Республики стратегически важными являются разработка

приоритетных мер по решению важнейших социальных проблем, развитие механизмов реализации мероприятий социальной направленности, обеспечивающих рациональное использование финансовых и материальных ресурсов республики. В данном контексте возникает актуальная потребность в развитии механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, направленных на разрешение вопросов, связанных с повышением благосостояния граждан Донецкой Народной Республики.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертация является законченным научным исследованием, которое выполнено в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» согласно научно-исследовательской теме: «Теоретико-методологические аспекты развития экономических систем на разных уровнях управления» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000066).

Диссертация является самостоятельной научной работой, в которой представлено исследование фундаментальных положений современной экономической теории, научных трудов отечественных и зарубежных ученых в области теории социальной политики, социально-трудовых отношений, стратегического управления.

Цель исследования грамотно сформулирована, четко представлены задачи, которые были решены с помощью применения общенаучных и специальных методов и подходов к исследованию социально-экономических явлений, метода системного подхода, компонентного анализа и систематизации, метода системно-структурного анализа и мониторинга, метода анкетирования, индукции и дедукции, идеализации, экспертных оценок и многомерных сравнений.

В работе использована обширная информационная и статистическая база, основу которой составили официальные нормативные документы, регламентирующие реализацию социальной политики, официальные данные государственной статистики, эмпирические материалы, полученные по результатам авторских социологических исследований, а также материалы монографических исследований, научных публикаций по теме диссертации.

Положения диссертации Фоменко Е.И. опубликованы в 23 научных работах, в том числе: 10 статьях в рецензируемых научных изданиях и 13 работах апробационного характера. Общий объем публикаций составляет 5,2 п.л., из них 3,7 п.л. принадлежит лично автору.

Автореферат в полной мере соответствует содержанию диссертации и дает достаточно объективное представление об основных научных и прикладных результатах выполненного исследования.

Практическая ценность полученных результатов исследования подтверждается справками о внедрении:

1. Предложения по совершенствованию нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики, изложенные в диссертации, были учтены Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики при подготовке проекта Указа Главы Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий» (справка о внедрении от 20.01.2020 № 011-17/229).

2. Рекомендации по повышению эффективности организационного и коммуникационного функционирования системы социальной защиты населения представляют практический интерес при разработке программы социального развития Кировского района г. Макеевки Донецкой Народной Республики (справка о внедрении от 23.04.2021 № 30/33.8-770).

3. Теоретические и научно-методические положения работы используются в Государственном образовательном учреждении высшего

профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» при преподавании дисциплин «Управление трудовой деятельностью в организациях», «Менеджмент в социальной сфере», «Показатели и критерии качества жизни населения» (справка о внедрении от 02.06.2021 № 01-06/772).

Таким образом, степень обоснованности полученных результатов не вызывает сомнений и подтверждается широким охватом теоретической и эмпирической базы диссертации, посвященной вопросам государственной социальной политики.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Целью исследования автором видится разработка теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики на основе совершенствования ее нормативно-правового, организационного, социально-экономического обеспечения.

Структура диссертации Фоменко Е.И. выстроена методически грамотно, материал изложен корректно, последовательно, в соответствии с содержанием работы.

Так, в первой главе проведенного исследования автором изучены определения понятий «социальная политика» (с. 14-15) и «государственная социальная политика» (с. 16), анализ этих определений позволил представить авторское видение понятия «государственная социальная политика» (с. 17), а также представить ее основные структурные элементы (с. 17-25). Автором приведены концептуальные направления определения понятий «механизм управления» (с. 26-27) и «механизм государственного управления» (с. 27-28), на основе чего выявлены основные структурные составляющие механизма государственной социальной политики и представлен алгоритм его

формирования (с. 30). Обоснованы принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, в результате чего проведено их укрупнение, и они представлены как нормативно-правовой, организационный и социально-экономический механизмы (с. 33-34). Также в работе систематизирован зарубежный опыт формирования и реализации государственной социальной политики европейских стран (с. 43-49), Российской Федерации (с. 50-56) и Республики Беларусь (с. 56-60), который позволил подтвердить сложность реализации государственной социальной политики и отсутствие ее универсальной модели.

Во второй главе диссертации автором представлен анализ реализации государственной социальной политики, который был проведен на основе ее нормативно-правовой (с. 66-71), организационной (с. 72-75) и социально-экономической (с. 75-77) составляющей и позволил сформулировать приоритетные направления развития государственной социальной политики Донецкой Народной Республики.

Соискателем предложен методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики: нормативно-правового – на основе мониторинга правоприменения (с. 80-83); организационного – на основе уровня соответствия полученных результатов целям деятельности организации и уровня соответствия функционирования системы объективным характеристикам его содержанию, реализации и результатам (с. 83-93); социально-экономического – на основе мониторинга расходов государства на социальную политику (с. 94-95), реализации целевых программ (с. 98-103), определения порога малообеспеченности (с. 95-97) и социального среднего класса в Донецкой Народной Республике (с. 104).

В работе выявлена целесообразность изучения влияния различных факторов на механизмы формирования и реализации государственной социальной политики (с. 105-116).

В третьей главе проведенного исследования автором представлены и обоснованы усовершенствованные механизмы формирования и реализации государственной социальной политики, а именно нормативно-правовой (с. 120-140), организационный (с. 140-159) и социально-экономический (с. 160-177). Также в работе автором предложена методика определения интегрального показателя социального среднего класса (с. 167-175).

Таким образом, представленные результаты дают основание полагать, что выполненное соискателем исследование является достаточно обоснованным и имеет теоретическую и практическую значимость.

Замечания по диссертации

Отмечая достоинства диссертации Фоменко Евгении Игоревны, необходимо отметить ряд дискуссионных моментов и недостаточно обоснованных положений:

1. На с. 4 диссертации встречается формулировка «социальный средний класс», однако в работе не уточнено, чем данное понятие отличается от дефиниции «средний класс».

2. На стр. 21-24 диссертации автором представлены составляющие государственной социальной политики, а на стр. 25 – её элементы. Считаю целесообразным уточнить, что автор понимает под этими категориями, поскольку, по нашему мнению, в данном случае они являются синонимами.

3. В тексте диссертации не нашли в полной мере своей аргументации методические подходы по выявлению значимых факторов влияния на механизмы формирования и реализации государственной социальной политики, поскольку представляет интерес обоснование специфики направления их влияния и оценка степени их значимости (в контексте ранжирования).

4. На рисунке 2.4 (с. 76) диссертантом приведена динамика минимального размера оплаты труда и среднемесячной заработной платы в

Донецкой Народной Республике за 2014-2020 годы, а на рисунке 2.5 (с. 77), изображена динамика минимального и среднего размера одной пенсионной выплаты в Донецкой Народной Республике за 2014-2020 годы. Однако в работе не показана соразмерность этих показателей со стоимостью потребительской корзины.

5. В таблице 3.1 (с. 122) указан п. 2.2.1 Формирование и внедрение организационного механизма социальной защиты военнослужащих и его финансового обеспечения. При этом в работе автор не отражает такой механизм, что требует пояснения.

Однако отмеченные недостатки не являются принципиально существенными, не влияют на качество диссертационного исследования и носят скорее рекомендательный характер для последующей научно-исследовательской и практической деятельности.

Общие выводы по диссертации

Диссертация Фоменко Евгении Игоревны на тему «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики» является актуальным, самостоятельным, законченным исследованием и содержит обоснование теоретических подходов и разработку практических рекомендаций относительно механизмов формирования и реализации социальной политики Донецкой Народной Республики.

Учитывая актуальность темы, новизну, важность полученных результатов для экономической науки, их обоснованность, а также практическую ценность сформулированных положений и выводов, считаю, что диссертация Евгении Игоревны Фоменко на тему «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики» соответствует п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор – Фоменко Е.И., заслуживает присуждения ученой степени кандидата

экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Я, Стрельченко Денис Игоревич, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Кандидат экономических наук
(специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика труда)),

заместитель министра труда и социальной политики Донецкой Народной Республики

 Д.И. Стрельченко

Подпись заместителя министра труда и социальной политики Донецкой Народной Республики Д.И. Стрельченко заверяю:
Начальник отдела кадров




Адрес: 283048, Донецкая Народная Республика,
г. Донецк, ул. Университетская, 91
Тел.: +38 (062) 206-80-88
Эл. почта: odk@mtspdnr.ru
Сайт организации: <http://mtspdnr.ru/>