

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента на диссертацию Фоменко Евгении Игоревны на тему «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

### **Актуальность избранной темы**

Повышенный теоретический и практический интерес к государственной социальной политике в период становления и развития Донецкой Народной Республики связан с высокой степенью неопределенности факторов экономического роста в ближайшем будущем и непривычно низкой степенью социальной защищенности основной массы населения. Как известно, процессы рыночной трансформации сопровождались в нашем государстве длительными кризисными явлениями в социальной сфере. Они еще не завершены, хотя государство в лице правительства предпринимает различные попытки стабилизировать ситуацию и снять социальную напряженность. Научная разработка основ, принципов и механизмов социальной политики государства будет способствовать решению этой задачи. При этом важно учитывать опыт, отраженный в моделях государственной социальной политики, нашедших применение на практике.

Учитывая современные аспекты научного поиска в отечественной экономической литературе, следует отметить, что к настоящему времени уже в достаточной степени изучены содержательные аспекты социальной политики государства в условиях рыночной экономики. Вместе с тем, поле для научных изысканий все еще остается значительным. В частности, требуют научного разрешения такие проблемы, как: взаимодействие и взаимовлияние социально-экономических и политических процессов; обоснование тенденций и перспективных моделей государственной социальной политики на основе обобщения отечественного и зарубежного опыта; выявление причин невысокой эффективности современной государственной социальной политики, при высоких государственных и социальных издержках; вопросы определения и измерения эффективности государственной социальной политики и другие. Часть указанной проблематики нашла свое отражение в диссертации Евгении Игоревны Фоменко, что доказывает актуальность выбранной темы, а сама диссертация имеет конкретное значение для дальнейшей разработки теоретических и практических вопросов развития экономики Донецкой Народной Республики.

## **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

В качестве цели исследования автором заявлена разработка теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики на основе совершенствования ее нормативно-правового, организационного, социально-экономического обеспечения.

В целом структура и логика диссертации соответствует поставленной цели, задачам и ее результатам. Ряд выводов и предложений, сформулированных в диссертации Фоменко Е.И., представляют особую теоретико-методическую и практическую значимость в контексте исследования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики.

Автор исследования справедливо рассматривает понятие государственной социальной политики как сложную систему взаимосвязанных правовых, организационных, экономических, социальных и других ее составляющих, реализация которых направлена на защиту прав и интересов граждан, а результатом их эффективной деятельности является установление «социального диалога» между органами государственной власти и населением (стр. 17).

Исходя из целеполагания реализации социальной политики Донецкой Народной Республики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, народное благосостояние, доступность основных материальных и духовных благ, автором исследования определены основные составляющие государственной социальной политики, что позволило выявить актуальные и обобщить концептуальные подходы к определению сущности государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике (стр. 71).

Также соискателем изучен зарубежный опыт формирования и реализации государственной социальной политики европейских стран, Российской Федерации и Республики Беларусь (стр. 43-60). При этом анализ реализации государственной социальной политики Российской Федерации и Республики Беларусь осуществлялся в разрезе трех подсистем: нормативно-правовой (приложение Б, В, Г), организационной (стр. 53, 58) и экономической (стр. 55, 57).

На основании представленных в работе результатов анализа и оценки функционирования существующих механизмов государственной социальной политики автором сделан аргументированный вывод о целесообразности углубленного изучения влияния различных факторов на реализацию данных механизмов (стр. 105-106).

Особую значимость приобретают сформулированные Фоменко Е.И. принципиальные подходы к классификации существенных факторов в зависимости от сферы и уровня их проявления, влияющие на формирование механизмов и реализацию государственной социальной политики в условиях современных вызовов, к которым автор относит наиболее значимые из

группы политических, экономических, социальных, демографических и географических факторов (стр. 107).

Вышеизложенное позволило Фоменко Е.И. определить наиболее актуальные направления совершенствования нормативно-правового (стр. 120-140), организационного (стр. 140-159) и социально-экономического (стр. 160-177) механизмов формирования и реализации государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике, которые корреспондируются с приоритетными направлениями и целями реализации принятых программ социально-экономического развития Донецкой Народной Республики. Интегральным результатом совершенствования указанных механизмов является рост социального благополучия граждан за счет стабилизации, восстановления и модернизации экономики с учетом принятых стратегических приоритетов социально-экономического развития территории (стр. 122-123).

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в диссертации Фоменко Е.И., четко обоснованы, достоверны и аргументированы. Выводы диссертации соответствуют основным научным положениям, выносимым на защиту, имеют бесспорное научное и практическое значение.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность полученных результатов диссертации подтверждена их публичной апробацией, а также четкой логикой построения исследования.

В исследовании Фоменко Евгении Игоревны сформулирован и обоснован ряд положений, выводов и рекомендаций, которые характеризуются научной новизной.

В первой главе получили дальнейшее развитие следующие результаты: уточнена сущность понятия «государственная социальная политика», которое, в отличие от существующих трактовок, учитывает эффективность «социального диалога» между органами государственной власти и населением (стр. 17);

представлены принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики за счет их укрупнения в группы и выделения нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов (стр. 33-34).

Во второй главе полученные результаты автора выражаются в следующем:

определены приоритетные направления развития государственной социальной политики на основе анализа ее реализации путем выявления актуальных проблем в нормативно-правовом, организационном и социально-экономическом обеспечении (стр. 63-77);

представлен методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации

государственной социальной политики, который, в отличие от существующих подходов, учитывает специфику реализации нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов (стр. 80-104).

Вызывают научный интерес и результаты третьей главы диссертации, а именно:

нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, который, в отличие от существующего, направлен на внедрение информационных технологий в части формирования информационно-правовой платформы «Социальное законодательство» и создания единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики (стр. 137);

организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики на основе внедрения адаптивных форм и инструментов в части применения гибких форм занятости и обоснования целесообразности создания Молодежной биржи труда (стр. 147);

социально-экономический механизм формирования и реализации государственной социальной политики за счет предложений по формированию социального среднего класса в Донецкой Народной Республике путем повышения уровня благосостояния населения (стр. 176).

По теме диссертации опубликованы 23 научные работы, в том числе: 10 статей в рецензируемых научных изданиях, 13 работ апробационного характера. Общий объем научных работ составляет 5,2 п.л., из них 3,7 п.л. принадлежит лично автору.

Таким образом, научная новизна полученных результатов заключается в обосновании теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики, а именно в усовершенствовании нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики.

Практическая значимость работы подтверждена справками о внедрении, выданными Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики, администрацией Кировского района г. Макеевки Донецкой Народной Республики и Государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Донецкая Академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики».

### **Дискуссионные положения и замечания по диссертации**

В целом оценивая результаты диссертации Фоменко Евгении Игоревны положительно, следует, тем не менее, отметить некоторые дискуссионные положения и замечания:

1. На рисунке 1.2 (стр. 21) представлены основные принципы реализации государственной социальной политики. Дискуссионным является вопрос целесообразности соотнесения ряда принципов с принципами законности или децентрализации, например, принципы социальной справедливости и доступности могут относиться не только к принципу «децентрализации», но и к принципу «законности». Также в данной схеме не отражено место принципа социального партнерства, описанного ниже на стр. 21.

2. На стр. 24 диссертации автор утверждает, что «... механизм формирования и реализации государственной социальной политики является неким единым механизмом, который определяет собой совокупность элементов...», при этом в теме диссертации и далее по тексту работы речь идет уже о множественных «механизмах» государственной социальной политики.

3. На рисунке 1.7 (стр. 34) представлена схема укрупнения механизмов государственной социальной политики. Считаем целесообразным отнести инновационного механизма к группе «организационного», а не «социально-экономического» механизма, поскольку он решает, в первую очередь, организационные задачи осуществления, регулирования и стимулирования инновационной деятельности.

4. В таблице 2.3 (стр. 94) целесообразно было бы отразить расходы Республиканского бюджета на государственную социальную политику за 2016-2020 годы в динамике (провести вертикальный и горизонтальный анализ).

5. В результате функционирования усовершенствованного организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики (стр. 147) автор предполагает получить «эффективно функционирующий социальный лифт», однако в работе не в полной мере отражено пояснение данного термина.

В тоже время отмеченные дискуссионные моменты не снижают научной и практической значимости исследования и не влияют на общую положительную оценку работы.

### **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней**

В целом диссертация Фоменко Евгении Игоревны на тему «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики» выполнена на актуальную тему, является законченным научным исследованием, имеющим теоретическую и практическую значимость и обладающим элементами научной новизны.

На основе выполненных автором исследований решена научная задача обеспечения развития механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, имеющая важное социально-

экономическое значение для Донецкой Народной Республики.

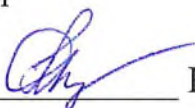
Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что представленная диссертация Фоменко Евгении Игоревны на тему «Механизмы формирования и реализации государственной социальной политики» соответствует требованиям п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

*Я, Ващенко Наталья Валерьевна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Доктор экономических наук  
(специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика предпринимательства)), доцент, профессор кафедры экономики предприятия и управления персоналом

ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского»



 Н.В. Ващенко

Подпись д-ра экон. наук, доцента Н.В. Ващенко заверяю:  
Начальник отдела кадров

Адрес: 283050, Донецкая Народная Республика,  
г. Донецк, ул. Щорса, 31  
Тел.: +38 (062) 305-06-73  
Эл. почта: [econom.caf@yandex.ru](mailto:econom.caf@yandex.ru)  
Сайт организации: <https://donnuet.education/>

