

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Волобуевой Дарьи Сергеевны на тему «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Актуальность выбранной темы

Налоговая политика в системе государственного управления всегда ориентирована на гармонизацию экономических интересов всех участников налоговых отношений, и, прежде всего, государства и налогоплательщиков. Особенно актуально построение указанных взаимоотношений внутри молодых государств, вынужденных формировать или перестраивать государственную налоговую политику в сложных социально-экономических или политических условиях. Именно эффективный механизм формирования и реализации государственной налоговой политики обеспечивает финансовую основу функционирования молодого государства. Достаточно весомое значение для экономического роста и удовлетворения потребностей общества имеет эффективность разработки и функционирования механизма формирования и реализации государственной налоговой политики. По мере развития государства должно происходить переосмысление основных направлений налоговой политики, совершенствование инструментов и механизмов ее реализации. Этот и ряд других аспектов актуализируют выбранную Волобуевой Дарьей Сергеевной тему диссертационной работы в условиях становления и развития экономики Донецкой Народной

Республики.

Значимость результатов исследования заключается в комплексном решении задач по формированию и реализации государственной налоговой политики, которые включают в себя решение вопросов нерационального распределения средств, поступающих в бюджет Донецкой Народной Республики; малоэффективного налогового контроля; несовершенства организационной структуры управления.

Необходимо отметить, что налоговая политика является мощным инструментом управления экономикой. Устанавливая налоги, определяя субъекты и объекты налогообложения, налоговые базы, ставки налогов, льготы и санкции, изменяя условия налогообложения, Республика стимулирует предпринимательскую деятельность.

Совершенствование налоговой политики необходимо для формирования эффективного налогового механизма, увеличения доходов бюджетов хозяйствующих субъектов, стимулирования инвестиционных процессов, налогового контроля.

Представляется весьма значимой задача обоснования теоретических положений и разработка практических рекомендаций по исследованию теоретико-методических основ механизма формирования и реализации государственной налоговой политики в Донецкой Народной Республике.

Таким образом, диссертационная работа Волобуевой Дарьи Сергеевны на тему «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» является актуальной и своевременной.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Изучение диссертационной работы Волобуевой Д.С. на тему «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации

государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» дает основание сделать вывод, что основные научные положения, выводы и рекомендации достаточно обоснованы.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций диссертации подтверждается использованием в процессе исследования результатов работ отечественных и зарубежных ученых и практиков, посвященных вопросам совершенствования налоговой политики. Соискателем проведен сравнительный анализ и сопоставление собственных выводов с научными разработками и практическим опытом других исследователей этой проблематики.

В работе используется достаточная для подтверждения обоснованности результатов законодательная, нормативно-правовая и статистическая базы.

Справки о внедрении подтверждают практическую значимость результатов исследования. Достоверность сформулированных в диссертации выводов и положений подтверждается использованием в процессе их обоснования общенаучных и специальных методов исследования — индукции, исторического, экономико-статистического, факторного анализа и группировки, и других. Обоснованность и достоверность результатов исследования подтверждаются также их широкой апробацией на международных и республиканских научно-практических конференциях и семинарах.

Полученные результаты исследования достаточно полно отражены в опубликованных автором работах. По теме диссертации опубликованы 24 научные работы, в том числе: 11 статей в рецензируемых научных изданиях, 1 статья в другом издании, 12 работ апробационного характера.

Автореферат в полной мере дает достаточно четкое представление об основных научных и прикладных результатах выполненного исследования.

**Достоверность и новизна научных положений,
выводов и рекомендаций**

Научная новизна полученных результатов заключается в развитии теоретико-методологических положений и научно-практических рекомендаций по формированию механизма реализации государственной налоговой политики в Донецкой Народной Республике. К числу научных результатов исследования можно отнести следующие:

1) усовершенствован концептуальный подход к совершенствованию механизма формирования и реализации государственной налоговой политики, который, в отличие от существующего, направлен на совершенствование кадрового обеспечения в органах налоговой системы государства. Реализация основных направлений предложенного концептуального подхода будет способствовать положительной динамике социально-экономического развития Республики;

2) систематизированы направления совершенствования налогового контроля на основе определения его сущностно-содержательных характеристик и анализа современных тенденций развития налогового контроля в Донецкой Народной Республике;

3) усовершенствованы мероприятия по упрощению законодательства в сфере управления налоговой системой Донецкой Народной Республики, которые являются необходимым условием финансового развития государства и требуют внесения соответствующих изменений в нормативно-правовые акты.

4) усовершенствован научно-методический подход к принятию обоснованных управленческих решений по организации поиска и отбора кандидатов на вакантную должность в органах налоговой системы государства с использованием математических методов и моделей.

В работе изучена структура механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (стр. 38). Автором изучен зарубежный опыт функционирования механизма формирования и реализации государственной налоговой политики непризнанных республик, а также

индустриально развитых стран. В результате анализа, автором получен следующий вывод: совершенной налоговой системы не существует, и можно лишь рассуждать о том, как та или иная из них близка к достижению требований, стоящих перед ней. Анализ современного опыта налогового регулирования в зарубежных странах является важным для Донецкой Народной Республики с точки зрения поиска эффективных налоговых механизмов достижения положительных сдвигов к социально-экономическому развитию государства (стр. 54-79).

Автором проведен анализ институциональных факторов реализации государственной налоговой политики (стр. 84), проведен SWOT-анализ механизма формирования и реализации налоговой политики Донецкой Народной Республики (стр. 89).

Несомненный научный интерес представляет анализ налогового законодательства Донецкой Народной Республики (стр. 105-106) и элементов налоговой системы Донецкой Народной Республики (стр. 107). Установлено, что функционирование налоговой системы в Донецкой Народной Республике связано со многими проблемами и противоречиями.

Следует отметить выделенные автором направления совершенствования налогового контроля (стр. 149). Также в диссертационной работе определено, что в результате эффективных действий в налоговой политике станет возможно повышение доходов государства, а также социально-экономического развития общества. Благодаря упрощению законодательства в сфере управления налоговой системой в Донецкой Народной Республике станет возможным создание базиса для роста активности субъектов хозяйствования, повышения уровня инвестиционной привлекательности для ведения бизнеса, формирования доверия между государством и налогоплательщиками.

Также особый интерес вызывает научно-методический подход к принятию обоснованных кадровых решений по организации поиска и отбора персонала в органах налоговой системы Донецкой Народной Республики.

Автор акцентирует внимание, на том, что принятие управленческих кадровых решений требует разработки ряда методов, которые позволят получить эффективные результаты процесса удовлетворения потребности в персонале (стр. 169). Для решения поставленной задачи разработан научно-методический подход к принятию обоснованных кадровых решений по организации поиска и отбора персонала в органах налоговой системы государства с использованием математических методов и моделей.

Разработанные в диссертационной работе теоретические и практические положения представляют собой концептуальную основу формирования и реализации государственной налоговой политики в Донецкой Народной Республике и логично доведены до уровня конкретных предложений, которые могут быть внедрены в практику деятельности конкретных предприятий, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Предложенные в диссертационной работе теоретические и практические рекомендации по совершенствованию налогового контроля, упрощению законодательства в сфере управления налоговой системой, предложенный в исследовании научно-методический подход к принятию научно обоснованных кадровых решений могут быть внедрены в Министерстве доходов и сборов Донецкой Народной, Министерстве труда и социальной политики Донецкой Народной Республики.

Результаты исследования используются в учебном процессе Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» при преподавании учебных дисциплин «Финансы», «Финансы II».

Данные факты дают основание утверждать, что выполненная диссертационная работа содержит ряд полезных и конструктивных результатов, представляющих особую значимость для науки и экономики Донецкой Народной Республики.

Замечания и дискуссионные положения

Наряду с отмеченными положительными сторонами работы, в диссертации имеют место некоторые дискуссионные моменты, а именно:

1) На странице 70 диссертационной работы автором представлен сравнительный анализ налоговых ставок непризнанных республик. По нашему мнению, данный перечень следует дополнить, т.к. для формулирования обоснованных выводов относительно эффективности формирования налоговой системы на современном этапе развития Донецкой Народной Республики, целесообразно рассмотреть в совокупности все установленные законодательством республиканские и местные налоги.

2) На страницах 54- 80 диссертационной работы автором представлен анализ зарубежного опыта функционирования механизма формирования и реализации государственной налоговой политики. Однако в работе отсутствует научно-обоснованная точка зрения автора относительно использования конкретных зарубежных налоговых политик или их отдельных элементов в практике Донецкой Народной Республики и механизма адаптации указанных политик к местным условиям.

3) На рис. 2.2 (страница 84 диссертационной работы) представлены факторы развития налоговой политики Донецкой Народной Республики. Дискуссионным моментом является отнесение автором инвестиционных ресурсов только к региональным факторам.

4) На стр. 129 диссертационной работы автором определен концептуальный подход к совершенствованию механизма формирования и реализации государственной налоговой политики в Донецкой Народной Республике, но при этом не конкретизированы ожидаемые результаты от внедрения предложенного подхода, в частности не указан прогнозируемый уровень экономических и бюджетных показателей.

5) На рисунке 3.4 (страница 135 диссертационной работы) автором представлен усовершенствованный механизм формирования и реализации

налоговой политики Донецкой Народной Республики. Считаю целесообразным указать критериальные значения показателей, на основании которых данный механизм был сформирован.

Следует отметить, что вышеуказанные положения и замечания носят дискуссионный характер и не снижают научной и практической значимости полученных в исследовании результатов.

Общий вывод

Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом специальности научных работников 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Работа оформлена в соответствии с установленными требованиями и стандартами. Терминология, стиль, язык изложения соответствуют принятым нормам научной литературы. Работа отвечает установленным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация Волобуевой Дарьи Сергеевны на тему «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» логично структурирована, изложение материала четко выдержано, отвечает задачам исследования, а представленные материалы свидетельствуют о том, что цели исследования достигнуты и позволяют автору обосновать защищаемые положения. Автореферат раскрывает содержание, основные положения и выводы диссертационной работы.

Таким образом, диссертационная работа на тему: «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» по своему содержанию и оформлению, научной новизне результатов, уровню их обоснованности и достоверности, а также

теоретической и практической значимости выводов и рекомендаций соответствует п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор, Волобуева Дарья Сергеевна, заслуживает присвоения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Я, Пушкарева Наталья Александровна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Официальный оппонент:

Кандидат наук по государственному управлению,
25.00.02 – Механизмы государственного управления,
доцент, доцент кафедры менеджмента
строительных организаций
Государственное образовательное
учреждение высшего профессионального
образования «Донбасская национальная
академия строительства и архитектуры»

 **Н.А. Пушкарева**

Адрес: 286123, г. Макеевка, ул. Державина, 2
Тел.: +38-062-343-7033
Эл. почта: mailbox@donnasa.org
Сайт организации: <http://donnasa.ru>

Подпись к.гос.упр., доцента Пушкаревой Н.А. удостоверяю
Ученый секретарь ГОУ ВПО «ДОННАСА»
к.э.н., доц.



 **М.А. Гракова**