

**ОТЗЫВ
официального оппонента
на диссертацию **Волобуевой Дарьи Сергеевны** на тему
**«Теоретико-методические основы механизма формирования и
реализации государственной налоговой политики
(на примере Донецкой Народной Республики)»,**
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)**

Актуальность выбранной темы

Тема диссертационной работы Волобуевой Дарьи Сергеевны на тему «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» является весьма актуальной и своевременной.

Эффективная налоговая политика является главным условием для динамичного развития экономики государства. Налоговая политика государства, являясь отражением проводимой экономической политики, имеет относительно самостоятельное значение и должна опираться на научную теорию налогов. Без этого она становится схоластичной, развивается стихийно, методом проб и ошибок. От результатов проводимой налоговой политики в значительной степени зависит и то, какие корректизы вынуждено вносить государство в свою экономическую политику, как строить налоговую систему.

Одним из главных элементов повышения эффективности налоговой политики, как важнейшего звена экономической политики государства, является изучение и более широкое применение отечественного и зарубежного опыта. Тенденции и динамика факторов, влияющих на формирование и конечный результат налоговой политики, являются актуальными и дискуссионными вопросами в современных условиях.

Автором проведен всесторонний анализ теоретико-методических и прикладных аспектов исследуемой проблемы. Четко сформированы цель и задачи исследования.

Диссертационная работа Волобуевой Д.С. направленная на развитие теоретических положений и разработку методических и практических рекомендаций по совершенствованию налоговой политики в Республике, не вызывает сомнения в своей актуальности, теоретической и практической значимости для развития современной науки и практики управления налоговой системой.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертационная работа Волобуевой Д.С. на тему «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» представляется в достаточной степени обоснованной. Теоретико-методическая и эмпирическая база исследования соответствуют заявленным целям и задачам исследования.

Основные положения, выводы и рекомендации, автором сформулированные в диссертации, научно обоснованы и аргументированы.

Теоретические и методические положения, а также практические рекомендации диссертационной работы основываются на изучении фундаментальных и прикладных трудов отечественных и зарубежных ученых в области налогообложения, что подтверждается ссылками на них в тексте диссертационной работы.

Обоснованность научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается тем, что автором были использованы как общенаучные методы познания (анализ и синтез, сравнение и обобщение, научная абстракция), так и специальные методы

научного познания экономических явлений и процессов: системный, структурный, экономико-математический, графический, экспертные методы. Каждый из указанных методов использовался адекватно его функциональным возможностям с целью обеспечения репрезентативности результатов исследования, аргументированности оценок, обоснованности выводов и положений диссертационной работы.

Подтверждением объективности и достоверности, полученных в процессе диссертационной работы выводов и рекомендаций является то, что основные положения методического и прикладного характера прошли апробацию, что подтверждается справками о внедрении. Предложения автора, сформулированные в виде методических рекомендаций, приняты к использованию в Министерстве доходов и сборов Донецкой Народной Республики, Министерстве труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. Результаты исследования используются в учебном процессе Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» при преподавании учебных дисциплин «Финансы», «Финансы II».

Содержание автореферата соответствует положения диссертации. Основные положения диссертации изложены в опубликованных научных трудах. По теме диссертации опубликованы 24 научные работы, в том числе: 11 статей в рецензируемых научных изданиях, 1 статья в другом издании, 12 работ аprobационного характера. Общий объем публикаций 8,6 п.л., из них 8,2 п.л. принадлежат лично автору.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Научная новизна полученных результатов заключается в разработке теоретических положений, методических и практических рекомендаций,

направленных на развитие экономического потенциала Донецкой Народной Республики путем совершенствования механизма формирования и реализации государственной налоговой политики в Донецкой Народной Республике. К числу основных результатов, определяющих научную новизну исследования, относятся следующие:

автором систематизированы направления организации налогового контроля;

предложены мероприятия по упрощению законодательства в сфере управления налоговой системой Донецкой Народной Республики;

усовершенствован механизм формирования и реализации государственной налоговой политики в Донецкой Народной Республике;

выделены основные элементы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики, применяемые в зарубежных странах, являющиеся значимыми для Донецкой Народной Республики;

систематизированные факторы, влияющие на функционирование государственной налоговой политики.

Диссертационная работа Волобуевой Д.С. характеризуется высокой степенью теоретической разработки вопросов, составляющих ее структурную основу. Необходимо выделить вклад автора в развитие подхода к раскрытию сущности понятий «государственная налоговая политика» и «налоговый механизм» в контексте исследования налоговой системы. В частности, автором уточнено определение налоговой политики, главной задачей которой является гармонизация экономических интересов между государством и налогоплательщиками (стр. 23). В авторском определении «налоговый механизм» автор делает акцент на совокупности рычагов, инструментов и методов, которые взаимосвязано функционируют, основываясь на действующем налоговом законодательстве, с целью согласования интересов государства и налогоплательщиков, аккумулирования денежных средств в бюджет государства, развитие

рыночной инфраструктуры, а также стимулирование приоритетных сфер деятельности (стр. 36).

Автором выделены ряд задач налоговой политики (стр. 130), решение которых должно способствовать обеспечению экономически обоснованной налоговой нагрузки, повышению собираемости основных налогов и достижению финансовой устойчивости путем регулирования и контроля потоков налоговых платежей, а также обеспечению баланса между стимулирующей и фискальной функцией налоговых инструментов.

Значимыми результатами исследования является использование научно-методического подхода, с помощью которого осуществляется принятие обоснованных кадровых решений по организации поиска и отбора кандидатов на вакантную должность в органах налоговой системы государства. Данный подход обеспечит социально-экономический эффект и позволит сформировать управленческие решения в процессе удовлетворения потребности в персонале руководителями органов налоговой системы государства; обосновать необходимость и обобщить требования по формированию набора компетенций; разработать научно-методический подход к целесообразности использования различных источников поиска и отбора кандидатов на вакантную должность; выделить этапы процесса поиска и отбора персонала и обосновать необходимость использования методов многокритериального анализа при решении задачи отбора кандидатов на вакантную должность в органах налоговой системы государства.

Замечания и дискуссионные положения

Наряду с отмеченными положительными сторонами работы диссертационная работа вызывает ряд вопросов и замечаний, а именно:

- 1) следовало бы более подробно раскрыть каким образом должна осуществляться оптимизация системы налогообложения (рис. 3.4, стр.135);

2) одним из направлений упрощения законодательства в сфере управления налоговой системой Донецкой Народной Республикой автор предлагает введение налоговых стимулов для инвестиционно-инновационного развития предприятий, внедрение налоговых льгот, а также применения метода ускоренной амортизации для обновления производственных основных фондов, однако, автором не конкретизирован механизм реализации данного мероприятия (стр. 166);

3) какой ожидается экономический эффект от предложенных рекомендаций по совершенствованию налогового контроля?

4) кто должен осуществлять расчеты и принимать решение о приеме человека на работу? Смогут ли обычные специалисты отдела кадров это проводить или это потребует дополнительного обучения или еще одного человека?

5) можно ли быть уверенными на 100% в качестве кадров, подобранных по этой методике?

Вышеуказанные положения и замечания носят дискуссионный характер.

Общий вывод

Диссертация Волобуевой Дарьи Сергеевны на тему «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» логично структурирована, изложение материала четко выдержано, отвечает задачам исследования, а представленные материалы свидетельствуют о том, что цели исследования достигнуты и позволяют автору обосновать защищаемые положения. Автореферат раскрывает содержание, основные положения и выводы диссертационной работы.

Таким образом, диссертационная работа на тему: «Теоретико-методические основы механизма формирования и реализации

государственной налоговой политики (на примере Донецкой Народной Республики)» по своему содержанию и оформлению, научной новизне результатов, уровню их обоснованности и достоверности, а также теоретической и практической значимости выводов и рекомендаций соответствует п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор, Волобуева Дарья Сергеевна, заслуживает присвоения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

Я, Шульженко Лилия Евгеньевна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук,
21.04.02 – Экономическая безопасность
субъектов хозяйственной деятельности
доцент, заместитель начальника
Государственной налоговой службы
Государственного комитета
налогов и сборов
Луганской Народной Республики

Адрес: 91016, г. Луганск,
ул. Коцюбинского, 2-а
Тел.: 0642 -50-77-00
e-mail:nalog-2015@mail.ru
Сайт организации:gknslnr.su

Л.Е. Шульженко

Подпись Шульженко Л.Е. заверяю:
Первый заместитель Председателя –
начальник Государственной
налоговой службы Государственного
комитета налогов и сборов
Луганской Народной Республики



И.А. Яцуненко