


Утверждено приказом ГОУ ВПО ДонГУУ от 23.08.2016г. №675

ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»

ФАКУЛЬТЕТ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

 Л.Н.Костина
20.08.2017 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

наименование дисциплины

Направление подготовки 38.03.04. «Государственное и муниципальное
управление»

Профиль « Региональное управление и местное самоуправление»

Донецк
2017

Рабочая программа учебной дисциплины «Муниципальное право» для студентов 2 курса образовательного уровня «бакалавр» направления подготовки 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление» (профили Региональное управление и местное самоуправление) очной и заочной форм обучения.

Автор(ы),
разработчики: заведующий кафедрой административного права, к.ю.н., доцент
В.П. Ворушило
должность, ученая степень, ученое звание, инициалы и фамилия

Программа рассмотрена на
заседании ПМК кафедры публично-правовых дисциплин

Протокол заседания ПМК от 08.06.2017 № 11

Председатель ПМК  В.А. Сичкар
(подпись) (инициалы, фамилия)

Программа рассмотрена на
заседании кафедры административного права

Протокол заседания кафедры от 09.06.2017 № 15

Заведующий кафедрой  В.П. Ворушило
(подпись) (инициалы, фамилия)

Цель освоения дисциплины и планируемые результаты обучения по дисциплине

Цель учебной дисциплины «Муниципальное право» - сформировать у будущих специалистов по глубокое фундаментальное правовое мышление относительно правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе становления и развития местного самоуправления как одной из важнейших основ конституционного строя, гарантированного государством права и реальной способности территориальных общин (территориальных сообществ граждан) самостоятельно решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов.

Основными задачами изучения дисциплины «Муниципальное право» является то, чтобы будущие специалисты по праву имели четкое представление:

- про социальные ценности местного самоуправления как одного из важнейших признаков правового государства и гражданского общества, его понятие и основные принципы;
- про основы науки о местном самоуправлении, его основных концепциях;
- про конституционно-правовую модель местного самоуправления, систему местного самоуправления и его элементную характеристику, пути развития местного самоуправления в контексте административной и конституционной реформ;
- про правовую, организационную, материально-финансовую и территориальную основу местного самоуправления, пути их становления и совершенствования;
- про особенности правового регулирования статуса органов, депутатов и должностных лиц местного самоуправления;
- про гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;
- про систему отечественных и международных муниципальных организаций и другие вопросы, которые являются предметом муниципального права.

<i>Планируемые результаты освоения образовательной программы</i>	<i>Планируемые результаты обучения по дисциплине</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Способность самостоятельного поиска и работы с нормативными документами и материалами судебной практики; • способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства; • владение навыками подготовки юридических документов; • способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности 	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> • понятие и содержание муниципального права; • состояние правового регулирования общественных отношений, возникающих при деятельности органов власти и местного самоуправления; • содержание принципов муниципального права и их систематизацию; • юридическую природу деятельности местного самоуправления и его составных элементов; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> • свободно ориентироваться в основных институтах местного самоуправления как в ДНР, Украине, так и за ее пределами; • творчески применять действующее законодательство о местном самоуправлении, определять пути его совершенствования; • вести научный поиск новых форм и методов организации местного самоуправления; • применять методику преподавания дисциплины "Муниципальное право". <p>Владеть:</p>

- навыками найти собственную точку зрения.

Место дисциплины в структуре основной образовательной программы

В структуре ООП дисциплина «Муниципальное право» относится к базовой дисциплине, в соответствии с утвержденным учебным планом.

2.1. Требования к предварительной подготовке обучающегося

При изучении дисциплины требуются знания и умения, полученные при изучении истории Отечества, истории государства и права зарубежных стран, истории отечественного государства и права, культурологии, теории государства и права, конституционного права. Эти базовые дисциплины являются важной теоретической подготовкой для данного курса. Они определяют задачи, функции, место государств. Роль и значение системы законодательства и органов местного самоуправления невозможно понять без знания истории Отечества, культурологии. Специализированные предметы важны в целях формирования мотива изучения муниципального права с точки зрения его практического применения.

2.2. Дисциплины и/или практики, для которых освоение данной дисциплины необходимо как предшествующее:

Знания, умения и навыки, полученные при изучении дисциплины «Муниципальное право», необходимы обучающимся для освоения компетенций, формируемых такими учебными дисциплинами как: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Гражданское право», «Административное право», «Управление муниципальной собственностью», «Аналитическая работа в органах государственного и муниципального управления», «Международный опыт реформирования государственного и муниципального управления»; при подготовке курсовых работ и проектов, выпускной квалификационной работы; для учебной и производственной практик.

3. Объем дисциплины в кредитах (зачетных единицах) с указанием количества академических часов, выделенных на аудиторную (по видам учебных занятий) и самостоятельную работу студента

Вид работы	Зачетные единицы (кредиты ECTS)	Всего часов		Форма обучения	
		О	З	Очная	Заочная
				Семестр №1	Семестр №1
Общая трудоемкость	3	108	108	Количество часов на вид работы:	
Виды учебной работы, из них:					
Аудиторные занятия (всего)				48	8

В том числе:		
Лекции	16	4
Семинарские занятия / Практические занятия	32	4
Самостоятельная работа (всего)	60	100
Промежуточная аттестация		
В том числе:		
зачет /экзамен	экзамен	экзамен

4. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

4.1. Разделы (темы) дисциплины с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

Наименование раздела, темы дисциплины	Виды учебной работы (бюджет времени) (вносятся данные по реализуемым формам)									
	Дневная форма обучения					Заочная форма обучения				
	Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Самостоятельная работа	Всего	Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Самостоятельная работа	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Раздел 1. Понятие, предмет, система, источники муниципального права.										
Тема 1.1. Муниципальное право - комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина	2		4	6	12	1		1	8	10
Тема 1.2. Понятие местного самоуправления и общие принципы его организации	2		4	6	12	1		1	10	12
Итого по разделу:	4		8	12	24			2	18	22
Раздел 2. Основы местного самоуправления										
Тема 2.1 Правовые основы местного самоуправления	1		2	4	7				10	10
Тема 2.2. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	1		2	6	9				10	10
Тема 2.3. Территориальная	1		4	6	11	1		1	10	12

организация местного самоуправления										
Тема 2.4 Финансово экономические основы местного самоуправления			2	6	8					
Итого по разделу:	3		10	22	35	1		1	30	32
Раздел 3 Система местного самоуправления										
Тема 3.1 Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.	2		2	4	8	1		1	10	12
Тема 3.2 Представительные органы муниципального образования	2		2	4	8				10	10
Тема 3.3 Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	2		4	6	12				8	8
Итого по разделу:	6		8	14	28	1		1	28	30
Раздел 4. Гарантии местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество, Ответственность местного самоуправления.										
Тема 4.1. Гарантии местного самоуправления	1		2	4	7				8	8
Тема 4.2 Межмуниципальное сотрудничество.	1		2	4	7				8	8
Тема 4.3 Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц. Контроль и надзор за их деятельностью	1		2	4	7				8	8
Итого по разделу:	3		6	12	21	-		-	24	24
Всего за семестр:	16		32	60	108	4		4	100	108

4.2. Содержание разделов дисциплины:

Наименование раздела, темы дисциплины	Содержание разделов дисциплины	Содержание семинарских/практических занятий			
				Кол-во часов	
		д	з		
1	2	3		4	5
Раздел 1. Понятие, предмет, система, источники муниципального права.					
Тема 1.1. Муниципальное	Понятие муниципального права. Особенности	Семинарские/ Практические занятия:		4	1

право - комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина	самоуправленческих (муниципальных) отношений как предмета муниципального права. Муниципальное право в системе права. Муниципальное право как учебная дисциплина, ее место и роль в системе юридического образования. Система учебной дисциплины. Муниципально-правовые отношения их субъекты. Источники муниципального права. Историкотеоретические основы местного самоуправления.	1. Понятие, предмет, метод муниципального права.		
		2. Принципы муниципального права		
		3. Система муниципального права		
		4. Место муниципального права в правовой системе 5. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина		
Тема 1.2. . Понятие местного самоуправления и общие принципы его организации	Основные подходы к определению понятия местного самоуправления. Публичный характер местного самоуправления, соотношение понятий «местное самоуправление», «местная власть», «муниципальная власть». Принципы местного самоуправления в системе институтов муниципального права. Принципы местного самоуправления как нормативная основа, системообразующее ядро отрасли муниципального права.	Семинарские/ Практические занятия:	4	1
		1. Общая характеристика местного самоуправления		
		2. Понятие муниципальной власти		
		3. Система местного самоуправления		
Раздел 2. Основы местного самоуправления				
Тема 2.1 Правовые основы местного самоуправления	Муниципально-правовое законодательство, направления его развития на современном этапе, проблема кодификации. Иерархическая структура источников муниципального права. Единство законодательного и муниципального нормативно-правового регулирования в области местного самоуправления. Особенности и виды местных источников	1. Конституционные основы формирования муниципального права, значение Конституции как источника муниципального права.	2	
		2. Иерархическая структура источников муниципального права		
		3. Международные стандарты в области местного самоуправления.		
		4. Значение договоров как		

	муниципального права; значение уставов муниципальных образований как источников муниципального права особого рода, их юридическая природа.	источников муниципального права, их виды.		
		5.Решения Конституционного Суда как источники муниципального права.		
		6.Значения правовых обычаев как источников муниципального права		
Тема 2.2. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	Вопросы местного значения как сфера реализации местного самоуправления, их конституционное понятие как составной части предметов ведения местного самоуправления. Конституционное закрепление основ наделения органов местного самоуправления полномочиями по решению местных дел.	1.Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.	2	
		2.Полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование		
		3.Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.		
		4.Проблемы реализации полномочий местного самоуправления.		
Тема 2.3. Территориальная организация местного самоуправления	Понятие территориальной основы местного самоуправления. Муниципальное образование, порядок формирования. Законодательство о возможности ограничения местного самоуправления на отдельных территориях. Границы муниципального образования. Состав земель муниципального образования, их классификация по целевому назначению. Порядок изменения правового режима земель муниципального образования, перевод их из одной категории в другую. Территориальные уровни местного самоуправления. Принципы и порядок установления и изменения	1.Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления.	4	1
		2.Понятие и виды муниципальных образований		
		3.Принципы территориальной организации местного самоуправления		
		4.Границы и состав территории муниципального образования		
		5.Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.		

	<p>границ муниципального образования; субъекты проявления инициативы по изменению границ, образованию, объединению, преобразований или упразднению муниципальных образований. Полномочия населения по установлению и изменению границ.</p>			
<p>Тема 2.4 Финансово экономические основы местного самоуправления</p>	<p>Муниципальная собственность, ее состав и правовое регулирование. Соотношение муниципальной собственности с иными формами собственности в Российской Федерации. Финансовые средства муниципального образования. Финансы предприятий, учреждений муниципальной собственности. Внебюджетные фонды муниципальных образований. Бюджет муниципального образования. Бюджетный процесс: составление, утверждение, исполнение бюджета, отчет об исполнении бюджета.</p>	1. Понятие экономической основы местного самоуправления.	2	
		2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.		
		3. Понятие и состав муниципального имущества.		
		4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.		
Раздел 3 Система местного самоуправления				
<p>Тема 3.1 Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.</p>	<p>Конституционное право граждан РФ на осуществление местного самоуправления. Формы реализации права на осуществление местного самоуправления. Местный референдум, его правовое регулирование. Опрос населения как консультативная форма непосредственной муниципальной демократии, его соотношение с местным референдумом. Порядок назначения и проведения опроса населения. Муниципальные выборы, их правовое регулирование. Народная правотворческая инициатива по вопросам местного значения. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Соборания</p>	1. Формы реализации права на осуществление местного самоуправления	2	1
		2. Местный референдум, его правовое регулирование.		
		3. Опрос населения как консультативная форма непосредственной муниципальной демократии.		
		4. Опрос населения как консультативная форма непосредственной муниципальной демократии		
		5. Муниципальные выборы, их правовое регулирование.		
		6. Обращения граждан в органы местного самоуправления.		

	<p>(сходы) граждан как форма непосредственной муниципальной демократии. Митинги, демонстрации, шествия и пикетирование на территории муниципального образования как форма непосредственного участия граждане обсуждении вопросов местного значения. Обращение граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизации граждан.</p>	самоуправления.		
<p>Тема 3.2 Представительные органы муниципального образования</p>	<p>Представительные органы местного самоуправления. Основные признаки представительного органа местного самоуправления, определение понятия. Численный состав, наименование представительного органа местного самоуправления, порядок формирования. Основные функции представительного органа (нормотворческие, планово-прогностические, контрольные), его компетенция. Внутренняя структура, организационно-правовые формы и порядок деятельности представительного органа местного самоуправления. Регламент представительного органа местного самоуправления, его содержание и назначение. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Сроки полномочий, их начало и окончание</p>	1.Представительные органы муниципального образования	2	
		2.Глава муниципального образования		
		3.Исполнительные и контрольные органы местного самоуправления		
		4.Особенности правового статуса выборных должностных лиц местного самоуправления		
		5.Муниципальная служба		
<p>Тема 3.3 Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления</p>	<p>Понятие и структура органов местного самоуправления Основные признаки органа местного самоуправления: особый порядок создания; специфика полномочий, их властный характер;</p>	1.Понятие и структура органов местного самоуправления.	4	
		2.Основные признаки органа местного самоуправления.		
		3.Выборные и другие		

	<p>территориальные пределы деятельности; организационная обособленность от государственных органов. Выборные и другие органы местного самоуправления. Понятие «других» органов. Коллегиальные и единоличные органы местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Глава муниципального образования, особенности порядка его избрания и правового статуса в различных системах местного самоуправления.</p>	органы местного самоуправления.		
		4.Коллегиальные и единоличные органы местного самоуправления.		
		5.Структура органов местного самоуправления		
Раздел 4. Гарантии местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления				
Тема 4.1. Гарантии местного самоуправления	<p>Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Гарантии территориальной организации местного самоуправления. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.</p>	1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.	2	
		2.Гарантии территориальной организации местного самоуправления.		
		3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления		
		4. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.		
		5. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.		
Тема 4.2 Межмуниципальное сотрудничество.	<p>Система организационных объединений и союзов местных властей: Ассоциации и союзы местных властей,</p>	1.Понятие, задачи, формы межмуниципального сотрудничества.	2	
		2. Советы городских		

	<p>действующих на общероссийском уровне. Союз Российских городов. Российский союз местных властей, Союз малых городов Российской Федерации. Правовое поле регулирования деятельности ассоциаций и союзов муниципальных образований. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.</p>	образований, другие объединения.		
<p>Тема 4.3 Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц. Контроль и надзор за их деятельностью</p>	<p>Виды ответственности органов МСУ и их должностных лиц: административная, уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная, муниципальная (разновидность конституционной).</p>	<p>3. Межмуниципальные хозяйственные общества и некоммерческие организации городских образований</p>	2	
		<p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p>		
		<p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и формы ответственности.</p>		
		<p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед</p>		

		<p>государством. Основания и формы ответственности. Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p>		
		<p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.</p>		
		<p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>		
		<p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц</p>		

		местного самоуправления.		
--	--	--------------------------	--	--

5. Перечень учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

1. Муниципальное право России. Курс лекций. Прудников А.С., Еремян В.В., Лимонов А.М. и др. М. Книжный мир. 2005.
2. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России Нудненко Л.А.. М.: ИНИОН РАН, 2000.
3. Муниципальное право: Учебник. Шугрина Е.С. М., 2005.
4. Местное самоуправление как политико-правовой институт в системе управления обществом и государством // Право и политика. – Светлова И.А. 2001. - № 6.
5. Становление местного самоуправления в Украине. – Григорьев В.А Одесса, 2000
6. Организационно-правовые формы местного самоуправления России (1785-1917 гг.): Диденко А.А. Автореф. ..., к.ю.н.- Белгород, 2002.
7. Институты самоуправления: историко-правовое исследование / В.Г. Графский, Н.Н. Ефремова, В.И. Карпец и др. – М.: Наука, 1995.
8. Комментарий к Конституции Украины. – К.: Институт законодательство Верховной Рады Украины, 1996.
9. Местное самоуправление: Учебное и научн.– практ. пособие. Васильев В.И. М., 1999.
10. Всемирная декларация местного самоуправления 1985 г.- МСМВ, 1986.
11. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник Кутафин О.Е., Фадеев В.И. – М.: Юристъ, 2000.
12. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник / Под ред Ю.А. Дмитриева. – М., 1999.
13. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки и спец. "Юриспруденция" Шугрина Е.С. М.: Проспект, 2008. - 672 с.
14. Муниципальное право России: учебное пособие для студентов юридических спец. М.: Высшее образование, 2008. - 505 с.
15. Муниципальное право Российской Федерации : Учебно-практическое пособие Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова Москва : Евразийский открытый институт
16. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для бакалавров вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" Пешин Н.Л. М.: Юрайт, 2011. - 463 с.
17. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12.12.1993 // Электронный ресурс: [Режим доступа]: <http://pravo.gov.ru>
18. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.). Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. №55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Электронный ресурс: [Режим доступа]: <http://pravo.gov.ru>
19. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015) Электронный ресурс: [Режим доступа]: <http://pravo.gov.ru>
20. Конституция Украины // Закон Украины от 28.06.1996 № 254к/96-ВР: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>
21. О местном самоуправлении в Украине // Закон Украины от 21.05.1997 № 280/97-ВР: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>
22. Конституция ДНР от от 14 мая 2014 года. Принята Верховным Советом ДНР Электронный ресурс: [Режим доступа]: <http://dnr-online.ru/doc/>

23. О местных выборах // Закон ДНР от 28 ноября 2014 года Принят Народным Советом ДНР Электронный ресурс: [Режим доступа]: <http://dnr-online.ru/doc/>

24. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики «О применении законов на территории ДНР в переходной период № 9-1 от 02.06.2014 года» Электронный ресурс: [Режим доступа]: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1_1_10012015.pdf

5.1. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

- Муниципальное право России: вопросы и ответы. Постовой Н.В. М.: Юриспруденция, 2004. - 144 с.
- Муниципальное право России: учебник для вузов Выдрин И.В. М.: Норма, 2004. - 314 с.
- Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов вузов, обучающихся по спец. 030501 "Юриспруденция", 030505 "Правоохранительная деятельность" и по направлению 030500 "Юриспруденция" Кутафин О.Е. М.: Проспект, 2006. - 669 с.
- Муниципальное право : системно-структурный анализ юридических конструкций : монография. Бабичев И.В. М.: Норма : ИНФРА- М, 2010. - 335 с.
- Муниципальное право: Учебное пособие Киреева Е.Ю. М.: Омега-Л, 2008. - 288 с.
- Муниципальное право: Краткий учебный курс: Учебное пособие. Ковешников Е.М. М.: НОРМА: ИНФРА- М, 2000. - 274 с.
- Муниципальное право: Учебник для студентов вузов Баранчиков В.А. М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2000. - 383 с.
- Муниципальное право: Конспект лекций Иванова Г.А. СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2000. - 80 с

5.2. Перечень основной учебной литературы

Библиотека ДонГУУ: Электронный ресурс: [Режим доступа]: <http://bibliotekad.ucoz.ua/>

5.3. Перечень дополнительной литературы

Библиотека ДонГУУ: Электронный ресурс: [Режим доступа]: <http://bibliotekad.ucoz.ua/>

6. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. Библиотека ДонГУУ: <http://bibliotekad.ucoz.ua/>
2. Официальный сайт ДНР <http://dnr-online.ru/doc/> Содержит информация о принятых законах, необходимых для изучения муниципального права.
3. Официальный веб-портал ВРУ <http://zakon1.rada.gov.ua/laws> Содержит информация о принятых законах
4. Журнал "Право. Журнал Высшей школы экономики" <http://law-journal.hse.ru/>
5. Журнал "Экономика. Налоги. Право" <http://www.fa.ru/projects/enp/Pages/archive.aspx>
6. «Журнал российского права» - <http://www.mpsf.org/>
7. «Конституционное право: восточно-европейское обозрение» - <http://www.mpsf.org/>
<http://www.ilpp.ru>
8. «Российский бюллетень по правам человека» - <http://www.hrights.ru/>

9. «Государственная власть и местное самоуправление» - <http://lawinfo.ru/catalog/magazines/>
10. «Журнал конституционного правосудия» - <http://lawinfo.ru/catalog/magazines/>
11. «Конституционное и муниципальное право» - <http://lawinfo.ru/catalog/magazines/>
12. «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации» - <http://www.ksrf.ru/Info/Editions/Pages/BulletinMagazine.aspx>
13. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ (<http://www.duma.gov.ru>). Содержит информация о принятых законах, необходимых для изучения муниципального права России, проектах законов, комментарии специалистов, заключения по законопроектам, иные информационные материалы.
14. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (<http://www.council.gov.ru>). Содержит информацию об одобренных и отклоненных законах, необходимых для изучения муниципального права, комментарии специалистов.
15. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации (<http://www.ks.rfnet.ru>). Содержит информацию о постановлениях и определениях Конституционного Суда Российской Федерации по проверке конституционности положений законодательства о местном самоуправлении.
16. Справочно-информационные правовые сайты (<http://www.garant.ru>; <http://www.laws.ru>; <http://www.kodeks.ru>). Содержат информацию о муниципальном законодательстве, новейших публикациях по проблематике муниципального права.

7. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем

7.1. Перечень информационных технологий (при необходимости)

Информационные технологии не применяются.

7.2. Перечень программного обеспечения (при необходимости)

Программное обеспечение не применяется.

7.3. Перечень информационных справочных систем (при необходимости)

Информационные справочные системы не используются

8. Фонд оценочных средств для контроля уровня сформированности компетенций

8.1. Виды промежуточной аттестации.

Текущий контроль успеваемости позволяет оценить уровень сформированности элементов компетенций (знаний и умений), компетенций с последующим объединением оценок и проводится в форме устного опроса (фронтальный, индивидуальный, комплексный), письменной проверки (ответы на вопросы, тестовые задания), включая задания для самостоятельной работы.

Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины в форме зачета, позволяет оценить уровень сформированности компетенций и может осуществляться по результатам текущего контроля и итоговой контрольной работы, тестовых заданий и т.п.

Промежуточная аттестация в форме экзамена позволяет оценить уровень сформированности компетенций в целом по дисциплине и может осуществляться как в письменной так и в устной форме.

8.2. Показатели и критерии оценки результатов освоения дисциплины.

Средним баллом за дисциплину является средний балл за текущую учебную деятельность.

Механизм конвертации результатов изучения студентом дисциплины в оценки по государственной шкале и шкале ECTS представлен в таблице.

Средний балл по дисциплине (текущая успеваемость)	Отношение полученного студентом среднего балла по дисциплине к максимально возможной величине этого показателя	Оценка по государственной шкале	Оценка по шкале ECTS	Определение
4,5 – 5,0	90% – 100%	5	A	отлично – отличное выполнение с незначительным количеством неточностей (до 10%)
4,0 – 4,49	80% – 89%	4	B	хорошо – в целом правильно выполненная работа с незначительным количеством ошибок (до 20%)
3,75 – 3,99	75% – 79%	4	C	хорошо – в целом правильно выполненная работа с незначительным количеством ошибок (до 25%)
3,25 – 3,74	65% – 74%	3	D	удовлетворительно – неплохо, но со значительным количеством недостатков (до 35%)
3,0 – 3,24	60% – 64%	3	E	достаточно – выполнение удовлетворяет минимальные критерии, но со значительным количеством недостатков (до 40%)
до 3,0	35% – 59%	2	FX	неудовлетворительно с возможностью повторной сдачи (ошибок свыше 40%)
	0 – 34%	2	F	неудовлетворительно

				– надо поработать над тем, как получить положительную оценку (ошибок свыше 65%)
--	--	--	--	---

8.3. Критерии оценки работы студента.

При усвоении каждой темы за текущую учебную деятельность студента выставляются оценки по 5-балльной (государственной) шкале. Оценка за каждое задание в процессе текущей учебной деятельности определяется на основе процентного отношения операций, правильно выполненных студентом во время выполнения задания:

- 90-100% – «5»,
- 75-89% – «4»,
- 60-74% – «3»,
- менее 60% – «2».

Если на занятии студент выполняет несколько заданий, оценка за каждое задание выставляется отдельно.

8.3.1. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы)

Итоговым контролем по дисциплине является - экзамен. Экзамен проводится аудиторно по экзаменационным билетам. Экзаменационные билеты содержат три теоретических вопроса. Для успешной подготовки к экзамену предлагается следующее:

- Регулярное посещение лекционных и семинарских занятий.
- Активная работа студентов на семинарском занятии.
- Написание студентами рефератов по выбору из предложенного списка (список прилагается). Защита материалов реферата, предоставленного преподавателю проводится на семинарском занятии.

Список тем рефератов:

1. Муниципальное право в системе российского права
2. Понятие и сущность местного самоуправления в России
3. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации
4. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации
5. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления
6. История развития местного самоуправления в дореволюционной России
7. Организация и функционирование местных органов советской власти
8. Муниципальные системы в зарубежных странах
9. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для муниципального строительства в России
10. Акты Конституционного Суда Российской Федерации как источник муниципального права
11. Современное состояние и проблемы законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении
12. Современное состояние муниципального правотворчества
13. Устав муниципального образования
14. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации
15. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах, в Москве и Санкт-Петербурге
16. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
17. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

18. Местный референдум
19. Муниципальные выборы
20. Место и роль территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления
21. Собрания, сходы, конференции граждан
22. Обращения граждан в органы местного самоуправления
23. Представительные органы в системе местного самоуправления
24. Правовой статус депутата представительного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
25. Глава муниципального образования, особенности порядка его избрания и правового статуса в различных системах местного самоуправления
26. Исполнительно-распорядительные органы в системе местного самоуправления России
27. Муниципальная служба в Российской Федерации
28. Правовой статус муниципальных служащих
29. Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации
30. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения
31. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере
32. Правовое регулирование и реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка
33. Экономическая основа местного самоуправления
34. Правовое регулирование и реализация полномочий местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью
35. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений
36. Финансовая основа местного самоуправления
37. Правовое регулирование финансового обеспечения местного самоуправления
38. Местный бюджет: понятие и структура. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
39. Гарантии местного самоуправления
40. Публично-правовая ответственность в системе местного самоуправления
41. Ответственность за нарушения законодательства о местном самоуправлении
42. Судебная защита прав местного самоуправления.

Показатели и критерии оценки реферата:

Показатели оценки	Критерии оценки
1. Новизна реферированного текста	<ul style="list-style-type: none"> • актуальность проблемы и темы; • новизна и самостоятельность в постановке проблемы, в формулировании нового аспекта выбранной для анализа проблемы; • наличие авторской позиции, самостоятельность суждений.
2. Степень раскрытия сущности проблемы	<ul style="list-style-type: none"> • соответствие плана теме реферата; • соответствие содержания теме и плану реферата; • полнота и глубина раскрытия основных понятий проблемы; • обоснованность способов и методов работы с материалом; • умение работать с литературой, систематизировать и структурировать материал; • умение обобщать, сопоставлять различные точки зрения по рассматриваемому вопросу, аргументировать

	основные положения и выводы.
3. Обоснованность выбора источников	<ul style="list-style-type: none"> • круг, полнота использования литературных источников по проблеме; • привлечение новейших работ по проблеме (журнальные публикации, материалы сборников научных трудов и т.д.).
4. Соблюдение требований к оформлению	<ul style="list-style-type: none"> • правильное оформление ссылок на используемую литературу; • грамотность и культура изложения; • владение терминологией и понятийным аппаратом проблемы; • соблюдение требований к объему реферата; • культура оформления: выделение абзацев.
5. Грамотность	<ul style="list-style-type: none"> • отсутствие орфографических и синтаксических ошибок, стилистических погрешностей; • отсутствие опечаток, сокращений слов, кроме общепринятых; • литературный стиль.

Оценка «отлично» ставится, если выполнены все требования к написанию и защите реферата: обозначена проблема и обоснована её актуальность, сделан краткий анализ различных точек зрения на рассматриваемую проблему и логично изложена собственная позиция, сформулированы выводы, тема раскрыта полностью, выдержан объём, соблюдены требования к внешнему оформлению, даны правильные ответы на дополнительные вопросы.

Оценка «хорошо» основные требования к реферату и его защите выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении материала; отсутствует логическая последовательность в суждениях; не выдержан объём реферата; имеются упущения в оформлении; на дополнительные вопросы при защите даны неполные ответы.

Оценка «удовлетворительно» - имеются существенные отступления от требований к реферированию. В частности: тема освещена лишь частично; допущены фактические ошибки в содержании реферата или при ответе на дополнительные вопросы; во время защиты отсутствует вывод.

Оценка «неудовлетворительно» - тема реферата не раскрыта, обнаруживается существенное непонимание проблемы.

8.3.2. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и/или опыта деятельности

Оценивание знаний студентов проходит на каждом семинарском занятии. Преподаватель оценивает доклад студента по теме.

Составляющими критериями оценки доклада является:

1. полнота раскрытия темы;
2. культура оформления работы;
3. умение общаться с аудиторией (предоставление информации устно).

Для качественной подготовки к семинарским занятиям по каждой теме студенту нужно:

1. усвоить лекционный материал;
2. ознакомиться с планом семинара и рекомендованной литературой ;

3. при необходимости получить консультацию преподавателя по вопросам, касающихся докладов и рефератов;
4. использовать учебно-научный потенциал библиотек ДонГУУ и других научных учреждений.

Доклад заслушивается преподавателем в аудитории на семинарском занятии. В случае, когда студент не успел выступить на семинарском занятии, для оценки качества самостоятельной работы преподавателю представляется материал для ознакомления и зачисления этого материала как выступления.

Результаты оценивания преподаватель объявляет по окончании семинарского занятия. При необходимости дополнительного времени для ознакомления и оценки материала по теме результат оценивания объявляется на следующем лекционном или семинарском занятии.

Таким образом, за работу и усердие (выступление с рефератом или тематическим сообщением, ответы на вопросы или дополнения с места) на семинарском занятии студент может получить от 2 до 5 баллов.

Полный и окончательный итог изучения студентами учебной дисциплины осуществляется при семестровом (академическом) контроле. При семестровом контроле учитываются результаты всех предыдущих видов контроля изучения учебной дисциплины.

Общая итоговая оценка по учебной дисциплине выводится из баллов за текущую успеваемость и экзамен. Экзамен проводится аудиторно по экзаменационным билетам. Экзаменационные билеты содержат три теоретических вопроса.

Перечень вопросов для семестрового контроля, охватывающий содержание учебной дисциплины выносится на семестровый (академический) контроль, прилагается в учебной программе.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ЭКЗАМЕНА:

1. Понятие муниципального права. Особенности самоуправленческих (муниципальных) отношений как предмета муниципального права
2. Муниципальное право в системе российского права
3. Муниципальное право как комплексная научная дисциплина. Его место в системе общественных и правовых наук
4. Муниципально-правовые нормы и институты. Система муниципального права
5. Понятие и сущность местного самоуправления в России
6. Источники муниципального права в Российской Федерации: понятие, особенности и виды
7. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации
8. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации
9. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления
10. История развития местного самоуправления в дореволюционной России
11. Организация и функционирование местных органов советской власти
12. Муниципальные системы в зарубежных странах
13. Понятие и система принципов местного самоуправления
14. Понятие и система функций местного самоуправления
15. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для муниципального строительства в России
16. Акты Конституционного Суда Российской Федерации как источник муниципального права
17. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - его общая характеристика и основные положения

18. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении: современное состояние и проблемы
19. Муниципальные правовые акты: понятие и виды. Современное состояние муниципального правотворчества
20. Устав муниципального образования: содержание, порядок разработки и принятия
21. Муниципальное образование как категория муниципального права
22. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации
23. Состав территории муниципального образования
24. Порядок создания, преобразования и изменения границ муниципальных образований
25. Поселение как субъект муниципального права
26. Городской округ как субъект муниципального права
27. Муниципальный район как субъект муниципального права
28. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах
29. Особенности организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге
30. Общая характеристика организационных форм осуществления местного самоуправления в Российской Федерации
31. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
32. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
33. Местный референдум. Предмет референдума. Юридическая сила решений, принятых на референдуме
34. Муниципальные выборы
35. Территориальное общественное самоуправление и его органы: место и роль в системе местного самоуправления
36. Собрания, сходы, конференции граждан, порядок проведения, полномочия
37. Народная правотворческая инициатива
38. Обращения граждан в органы местного самоуправления
39. Понятие органа местного самоуправления, их система
40. Представительные органы в системе местного самоуправления
41. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: понятие и особенности
42. Выборные должностные лица местного самоуправления: понятие и виды
43. Глава муниципального образования, особенности порядка его избрания и правового статуса в различных системах местного самоуправления
44. Исполнительно-распорядительные органы в системе местного самоуправления России
45. Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие и принципы
46. Правовой статус муниципальных служащих
47. Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации: правовые формы и направления
48. Вопросы местного значения: понятие, виды и правовое регулирование
49. Полномочия местного самоуправления и формы их реализации
50. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления
51. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления
52. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
53. Участие органов государственной власти в осуществлении полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок

54. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения
55. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере
56. Правовое регулирование и реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка
57. Экономическая основа местного самоуправления
58. Сущность и содержание права муниципальной собственности
59. Правовое регулирование и реализация полномочий местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью
60. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений
61. Финансовая основа местного самоуправления
62. Правовое регулирование финансового обеспечения местного самоуправления
63. Местный бюджет: понятие и структура
64. Доходы местных бюджетов: понятие и виды
65. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
66. Гарантии местного самоуправления: общая характеристика
67. Публично-правовая ответственность в системе местного самоуправления
68. Ответственность за нарушения законодательства о местном самоуправлении
69. Местное самоуправление и законность
70. Судебная защита прав местного самоуправления.

Критерии оценивания знаний студентов

Критериями оценки знаний студентов, их усердия и настойчивости при работе на семинарском занятии и при сдаче экзамена являются следующие показатели:

«5» - ответ полный, без ошибок: учебный материал усвоен в полном объеме; студент хорошо осведомлен в теоретическом плане, свободно владеет и оперирует законами, категориями и понятийным аппаратом учебной дисциплины; аргументировано и на высоком уровне ведет дискуссию; в состоянии решать проблемные вопросы, способен к оригинальному творческому мышлению; демонстрирует умение самостоятельно работать над учебным материалом;

«4» - ответ имеет несколько незначительных ошибок: учебный материал усвоен практически в полном объеме; студент знаком в теоретическом плане, хорошо владеет и оперирует законами, категориями и понятийным аппаратом учебной дисциплины; аргументировано и на должном уровне ведет дискуссию; имеет навыки развязывания типовых проблемных вопросов, способен к творческому мышлению; умеет работать над учебным материалом;

«3» - ответ имеет несколько существенных ошибок: учебный материал усвоен в достаточном объеме; студент знаком с категориальным аппаратом дисциплины, выявляет необходимый минимум теоретических и практических знаний; знаком с основной учебной литературой по дисциплине, может решать типовые (элементарные) проблемные задания;

«2» - ответ имеет значительное количество существенных ошибок: учебный материал усвоен на удовлетворительном уровне; студент имеет минимум теоретических знаний.

9. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Важнейшей формой поиска необходимого и дополнительного материала по дисциплине с целью доработки знаний, полученных во время лекций, является самостоятельная работа

студентов. Именно овладение и выяснения студентом рекомендованной литературы создает широкие возможности детального усвоения данной дисциплины.

Учитывая тот факт, что изучение дисциплины предусматривает кропотливую работу и содержательное обсуждение вопросов на семинарских занятиях, именно во время самостоятельной работы студент углубляет понимание проблем, активизирует самостоятельный поиск, систематизирует накопленный опыт аналитико-синтетической работы, закладывает основания качественной подготовки докладов, сообщений, рефератов как по собственным интересам, так и по заданию преподавателя.

Именно самостоятельная работа приобретает все большее значение и актуальность сегодня, поскольку объем учебного материала в юриспруденции достаточно значительный, и не все можно успеть рассмотреть во время аудиторных занятий. Итак, правильная организация собственной самостоятельной работы со стороны студента является важным залогом успешного обучения и эффективного усвоения им знаний.

Целью самостоятельной работы является выработка навыков обработки специальной литературы, необходимых для надлежащего усвоения предмета учебной дисциплины, а также для развития устойчивых умений к самостоятельному изучению и преподаванию полученной информации; выработка навыков проведения научных исследований.

Самостоятельная работа является основным средством усвоения студентом учебного материала во время, свободное от обязательных учебных занятий, без участия преподавателя. Только в ходе самостоятельной работы студент имеет возможность развить познавательные и исполнительные способности, память, самостоятельное мышление, настойчивость и, главное, выработать умение самостоятельного приобретения знаний.

Самостоятельная работа студентов преимущественно состоит в подготовке к семинарским занятиям: повторение лекционного материала, составление обзоров и публикаций, отражающих точку зрения ученых разных правовых школ и направлений на проблему, которые ее изучают, напечатанных в различных средствах массовой информации и специализированных изданиях.

Формы самостоятельной работы студентов определяются содержанием учебной дисциплины, степенью подготовленности студентов.

Эта работа включает:

- 1) самостоятельное изучение источников;
- 2) усвоение методики правовых исследований;
- 3) подготовка правовых исследований;
- 4) подготовку к текущему контролю;
- 5) подготовку к экзамену.

Для организации самостоятельной работы необходимы следующие условия:

- готовность студентов к самостоятельной работы;
- мотивация получения знаний;
- наличие и доступность всего необходимого учебно-методического и справочного материала;
- система регулярного контроля качества выполненной самостоятельной работы;
- консультационная помощь преподавателя.

Студенты должны составлять конспекты лекций, систематически готовиться к семинарским занятиям, вести глоссарий и быть готовы ответить на контрольные вопросы в ходе лекционных, семинарских и практических занятий. Успешное освоение программы курса предполагает прочтение ряда оригинальных работ и выполнение заданий на основе материалов практики осуществления местного самоуправления.

Работа с теоретическими материалами

Изучение дисциплины следует начинать с проработки тематического плана лекций, уделяя особое внимание структуре и содержанию темы и основных понятий. Рекомендуется отмечать тот материал, который вызывает затруднения для понимания. Нужно попытаться найти ответы на затруднительные вопросы, используя предлагаемую литературу.

Если самостоятельно не удалось разобраться в материале, рекомендуется сформулировать вопросы и обратиться за консультацией к преподавателю.

Рекомендуется каждую неделю отводить время для изучения одной темы из рабочей программы дисциплины и повторения пройденного материала.

Подготовка и выполнение практических заданий

Подготовка рефератов .

По некоторым темам дисциплины вы можете провести теоретическое исследование и результаты отразить в реферате, а в дальнейшем включить в свою научную публикацию. Тематика рефератов приводится в рабочей программе. Для выполнения учебной программы достаточно подготовить один или два реферата.

Реферируемые книги, журнальные статьи, научные отчеты, которые вы выбираете, должны относиться непосредственно к изучаемой теме или всей дисциплине. Содержание реферата может быть посвящено обзору новейшей литературы по теме, сравнительной характеристике определенных муниципально-правовых отношений и ее субъектах. Требуется обязательно указывать правовые и научные источники, адреса использованных веб-страниц. Старайтесь кратко отразить главные авторские идеи и сделайте самостоятельные обобщения и выводы. Опишите, как вы могли бы применять некоторые из ваших новых знаний, выскажите свою критику.

10. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Материально техническая база не используется.

11. Иные сведения и (или) материалы: (включаются на основании решения кафедры)