

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

*Киселёва Е.А.,*

*Научный руководитель Шепилова В.Г.*

*канд. экон. наук, доцент кафедры туризма*

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы*

*при Главе Донецкой Народной Республики»,*

*г. Донецк, ДНР*

**Постановка проблемы в общем виде.** Эффективность государственного регулирования сферой туризма во многом зависит от того, как на государственном уровне поддерживается эта отрасль. Важной особенностью управления туризмом на государственном уровне является практическая реализация программ развития туристской индустрии и включение данных программ в планы социально-экономического развития региона с последующей разработкой и реализацией развития туризма на отдельных территориях. Эффективное государственное регулирование сферой туризма может стать дополнительным фактором для успешного развития экономики региона, поэтому целесообразным является исследование теоретических основ государственного регулирования туризмом в целом и выявление особенностей государственного управления в сфере туризма ДНР.

**Цель работы** – рассмотреть общие теоретические основы управления туризмом на государственном уровне и выявить особенности государственной политики в сфере туризма Донецкой Народной Республики.

**Изложение материалов основного исследования.** В целях определения функций государства в системе управления туризмом выделяют направления государственного регулирования в сфере туризма:

государство на разных уровнях содействует туристской деятельности (поддержка предпринимательства, участие в системе государственно-частного партнерства и т.д.) и создает благоприятные условия для ее развития;

определяет приоритетные направления развития туризма и содействует их развитию;

осуществляет поддержку и защиту туристов, туроператоров, турагентов и других субъектов туризма, а также их объединений за счет страхования и создания нормативно-правовых документов в туристической деятельности.

Важнейшим фактором для дальнейшего развития туризма является постановка целей и задач на государственном уровне.

Основными целями государственного регулирования туризмом могут быть:

обеспечение права граждан на отдых и досуг, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий;

охрана окружающей природной среды и сохранение природы для будущих поколений;

создание условий для деятельности, направленной на воспитание, образование и оздоровление туристов;

развитие туристской индустрии, удовлетворяющей потребности граждан в путешествиях, создание новых рабочих мест, увеличение доходов государства и граждан страны, развитие международных контактов, сохранение объектов туристского показа, рациональное использование природного и культурного наследия [1].

Государственное управление определяется необходимостью разработки стратегии развития сферы туризма, которая включает в себя формирование стратегических решений в виде прогнозов, проектов, программ, направленных на установку взаимовыгодных отношений между субъектами индустрии туризма, а также продвижение туристического продукта на международном туристском рынке.

На рис. изображена система государственного регулирования в сфере туризма.

В ДНР государственное управление и регулирование сферой туризма осуществляется Министерством молодежи, спорта и туризма. Указанное

министерство является органом государственной власти, который выполняет функции по разработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию услуг, управлению государственным имуществом в сферах молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики [2].



Рис. Система государственного регулирования в сфере туризма

Также в Республике создан Комитет Народного Совета по делам молодежи, физической культуры, спорту и туризму, который активно сотрудничает с министерствами, ведомствами и учреждениями Республики [3].

В структуре Министерства молодежи, спорта и туризма вопросами развития сферы туризма занимается отдел физической культуры и туризма.

Одними из главных задач Министерства молодежи спорта и туризма ДНР являются:

обеспечение государственной политики и поддержки в сфере туризма;  
разработка, утверждение и реализация нормативно-правовых актов;

ведение реестра туристических агентств;

организация мероприятий в сфере туризма (конгрессы, ярмарки, семинары, фестивали, форумы, конференции и другие мероприятия);

продвижение республиканского туристского продукта на внутреннем и мировом туристском рынке [4].

На сегодня актуальной проблемой для региона, требующей значительного внимания со стороны государственных органов исполнительной власти в сфере туризма, является развитие внутреннего и въездного туризма. Необходимость формирования стратегии развития внутреннего туризма на территории Донецкой Народной Республики обусловлена следующими аспектами: снижением уровня доходности граждан в связи с нестабильной геополитической обстановкой в условиях военной опасности; наличием безработных в связи с сокращением общего количества работающих предприятий; невозможности доступа населения региона к ранее популярным направлениям.

С целью решения этой проблемы, а также создания имиджа Республики как привлекательного туристского региона, по инициативе Министерства молодежи, спорта и туризма ДНР в сентябре 2019 г. создана и функционирует рабочая группа по развитию внутреннего и въездного туризма в Республике. В состав этой группы вошли руководители и специалисты Министерства молодежи, спорта и туризма, уполномоченные представители таких министерств как образования и науки; транспорта; культуры; информации; строительства и жилищно-коммунального хозяйства; экономического развития. В состав рабочей группы вошли также руководители БООПТРЗ «Хомутовская степь», РЛП «Зуевский», РЛП «Донецкий Кряж», представители Государственного комитета по экологической политике и природным ресурсам, образовательных организаций высшего профессионального образования, которые готовят специалистов для сферы туризма.

Основными задачами рабочей группы являются:

определение перспективных направлений развития въездного и внутреннего туризма;

координация деятельности органов местного самоуправления по вопросам развития туризма в регионе;

формирование туристического продукта определенной территории, а также создание комплекса мер по его продвижению;

разработка туристического бренда ДНР;  
выработка основных направлений по совершенствованию  
законодательства в сфере туризма;

разработка проекта стратегии развития внутреннего и въездного туризма  
на 2021-2025 гг.

Выполнение этих задач позволит создать высокоразвитую конкурентоспособную индустрию туризма, обеспечивающую широкие возможности для удовлетворения потребностей, как жителей региона, так и иностранных граждан в туристских услугах.

**Выводы.** В Республике государственное управление в сфере туризма направлено на создание конкурентоспособной туристской отрасли, формирование и совершенствование законодательной базы в туризме. Реализация данной программы позволит сформировать систему социально-экономического развития региона в комплексе с мерами для развития туристической индустрии.

#### Список литературы

1. Государственное регулирование в сфере туризма. Электронный ресурс: - [Режим доступа]: [https://vuzlit.ru/377987/gosudarstvennoe\\_regulirovanie\\_sfere\\_turizma](https://vuzlit.ru/377987/gosudarstvennoe_regulirovanie_sfere_turizma)
2. О Министерстве молодежи, спорта и туризма ДНР. [Электронный ресурс]:- Режим доступа: <http://xn--h1aheeehel.xn--p1acf/about-ministry>
3. Комитет Народного Совета по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму [Электронный ресурс]: Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/struktura/komitety-i-komissii-ns/komitet-narodnogo-soveta-po-delam-molodezhi-fizicheskoy-kulture-sportu-i-turizmu/>
4. Об утверждении Положения и структуры Министерства молодёжи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики. [Электронный ресурс]:- Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-1-30-20150110/>