

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Костина Лариса Николаевна  
Должность: проректор  
Дата подписания: 13.12.2024  
Уникальный программный ключ:  
1800f7d89cf4ea7507265ba593fe87537eb15a6c

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Донецкая академия управления и государственной службы»**  
**(ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»)**

Центр дополнительного профессионального образования

УТВЕРЖДЕНА  
решением ученого совета  
ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»  
(в составе ДПП)  
Протокол № 11/27 от 29.03.2024 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**«Муниципальный финансовый контроль»**

**ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ**  
**(профессиональной переподготовки)**

**«Управление государственными и муниципальными финансами»**

Донецк  
2024

**Автор(ы)-составитель(и):**

Канд. экон. наук, доцент, доцент  
(степень, звание, должность )



Е.А. Аксёнова  
(ФИО)

Программа рассмотрена и рекомендована к утверждению на заседании кафедры финансов  
Протокол заседания кафедры от 05.02.2024 г. № 12

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |   |    |
|---|---|----|
| 1 | Цель и задачи дисциплины .....  | 4  |
| 2 | Планируемые результаты изучения дисциплины .....  | 4  |
| 3 | Объем дисциплины .....  | 7  |
| 4 | Структура и содержание дисциплины .....   | 8  |
|   | 4.1. Структура дисциплины .....   | 8  |
|   | 4.2. Содержание дисциплины.....   | 10 |
| 5 | Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине ..... | 10 |
| 6 | Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины.....  | 14 |
|   | 6.1. Нормативно-правовые документы .....  | 14 |
|   | 6.2. Основная литература.....   | 17 |
|   | 6.3. Интернет ресурсы .....   | 17 |
| 7 | Материально-техническое и программное обеспечение.....  | 18 |

## 1. Цель и задачи дисциплины

Цель формирования у обучающихся фундаментальных теоретических и практических знаний в области современных тенденций муниципального финансового контроля с использованием опыта стран с развитой рыночной экономикой

Задачами освоения дисциплины является обучение:

организационно-правовые основы государственных и муниципальных финансов;

содержание государственного и муниципального финансового контроля;

внутренний государственный финансовый контроль в Российской Федерации;

развитие муниципального финансового контроля и аудита, и организации мониторинга качества финансового менеджмента.

## 2. Планируемые результаты изучения дисциплины

Таблица 1

### Планируемые результаты обучения

| Виды деятельности   | Общепрофессиональные / профессиональные / универсальные компетенции  | Знания   | Умения   | Практический опыт  |
|---|--|--|--|--|
| <b>Универсальные компетенции (формируются и/или совершенствуются)</b> | УК – 1<br>Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий   | Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий   | Демонстрирует навыки применения стандартов государственного аудита в части организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий | Умеет организовывать контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с применением стандартов государственного аудита и стандартов организации деятельности внешнего государственного финансового контроля |
| <b>Организационно – регулирующая</b>                                  | ОПК-6<br>Использует финансово-экономические и организационно-управленческие приемы решения проблем эффективного формирования и использования финансовых ресурсов, определение прибыльных направлений | Использует финансово-экономические и организационно-управленческие приемы решения проблем эффективного формирования и использования финансовых ресурсов, определение прибыльных направлений. | Анализирует и оценивает достаточность финансовых ресурсов программ устойчивого развития регионов   | Проводит анализ программ устойчивого развития регионов   |
| <b>Исполнительно – распорядительная</b>                               | ПК – 10  | Способность осуществлять порядок, процедуры и условия заключения и оформления договора на предоставление разных видов финансовых услуг.  | Использует результаты анализа финансовой, бухгалтерской, статистической отчетности при составлении финансовых планов, отборе             | Применяет результаты анализа финансовой, бухгалтерской, налоговой отчетности для принятия оперативных решений  |

|                  |         |   |  |  |
|------------------|---------|---|--|--|
|                  |         |   | инвестиционных проектов и<br>принятии оперативных<br>решений   |  |
| <b>Проектная</b> | ПК – 13 | Применяет и демонстрирует<br>навыки управления<br>механизмом организации<br>финансового контроля,<br>прогнозирования и<br>планирования. | Разрабатывает программы и<br>планы контрольных<br>мероприятий при<br>осуществлении<br>предварительного, текущего и<br>последующего финансового<br>контроля | Способен проводить<br>контрольные мероприятия по<br>видам государственного<br>контроля |

### 3. Объем дисциплины

Таблица 2

#### Объем дисциплины

| Виды учебной работы  |       | С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (час.) или зачетных единиц |
|--|-------|---|
| Контактная работа слушателя с преподавателем, в том числе:         |       | 8   |
| лекции типа (Л) / интерактивные занятия (ИЗ)                       |       | 6   |
| лабораторные занятия (практикум) (ЛЗ) / интерактивные занятия (ИЗ) |       |   |
| Практические занятия (ПЗ)/ интерактивные занятия (ИЗ)              |       | 2   |
| Лабораторные работы (ЛР)   |       |   |
| Самостоятельная работа слушателя (СР)                              |       | 10  |
| Контактная самостоятельная работа слушателя (КСР)                  |       |   |
| Промежуточная аттестация   | форма | зачет   |
|  | час.  | 2   |
| Общая трудоемкость по учебному плану (час./з.е.)                   |       | 20  |

## 4. Структура и содержание дисциплины

### 4.1. Структура дисциплины

Таблица 3

Структура дисциплины

| №<br>п/п | Наименование (разделов/тем) дисциплины<br>раздела / дисциплины /темы   | Общая трудоемкость | Контактная работа, час. |                                    |                                   |  | Самостоятельная работа, час. | Контактная работа с<br>применением дистанционных<br>образовательных технологий,<br>электронного обучения, час. |                                    |                                   |  | Самостоятельная работа, час. | Текущий контроль успеваемости | Код компетенции |
|----------|--|--------------------|-------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|--|------------------------------|--|------------------------------------|-----------------------------------|--|------------------------------|-------------------------------|-----------------|
|          |  |                    | Всего                   | В том числе                        |                                   |  |                              | Всего  | В том числе                        |                                   |  |                              |                               |                 |
|          |  |                    |                         | В форме практической<br>подготовки | Лекции / в<br>интерактивной форме | Практические<br>(семинарские) занятия /<br>в интерактивной форме |                              |  | В форме практической<br>подготовки | Лекции / в<br>интерактивной форме | Практические<br>(семинарские) занятия /<br>в интерактивной форме |                              |                               |                 |
| 1        | Содержание государственного и муниципального финансового контроля и организационно-правовые основы государственных и муниципальных финансов. | 6                  |                         |                                    |                                   |  | 2                            |  | 2                                  |                                   | 4  | О                            |                               |                 |
| 2        | Внутренний государственный финансовый контроль в Российской Федерации.   | 6                  |                         |                                    |                                   |  | 3                            |  | 2                                  | 1                                 | 3  | О                            |                               |                 |
| 3        | Развитие муниципального финансового контроля и аудита, и организации   | 6                  |                         |                                    |                                   |  | 3                            |  | 2                                  | 1                                 | 3  | О                            |                               |                 |



| № п/п | Наименование (разделов/тем) дисциплины раздела / дисциплины / темы | Общая трудоемкость |             | Контактная работа, час.         |                                |  | Контактная работа с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, час. |             |                                 | Самостоятельная работа, час.   |  | Текущий контроль успеваемости |   | Код компетенции |
|-------|--|--------------------|-------------|---------------------------------|--------------------------------|--|---|-------------|---------------------------------|--------------------------------|--|-------------------------------|---|-----------------|
|       |  | Всего              | В том числе | В форме практической подготовки | Лекции / в интерактивной форме | Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме | Всего   | В том числе | В форме практической подготовки | Лекции / в интерактивной форме | Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме | Самостоятельная работа, час.  |   |                 |
|       | мониторинга качества финансового менеджмента.                      |                    |             |                                 |                                |  |   |             |                                 |                                |  |                               |   |                 |
|       | <b>Форма контроля (зачет / экзамен)</b>                            |                    |             |                                 |                                |  |   |             |                                 |                                |  |                               | 3 |                 |
|       | <b>Зачет</b>   | 2                  |             |                                 |                                |  |   |             |                                 |                                |  |                               | 2 |                 |
|       | <b>Итого</b>   | 20                 |             |                                 |                                |  |   |             |                                 |                                |  |                               | 2 |                 |

Э – экзамен; З – зачет; О – опрос;

## 4.2. Содержание дисциплины

Таблица 4

### Содержание дисциплины

| Номер раздела (темы) | Содержание раздела (темы)  |  |
|----------------------|--|--|
|                      | Темы лекций  | Темы практических занятий  |
| 1                    |  |  |
|                      | Содержание государственного и муниципального финансового контроля и организационно-правовые основы государственных и муниципальных финансов. |  |
| 2                    |  |  |
|                      | Внутренний государственный финансовый контроль в Российской Федерации  | Внутренний государственный финансовый контроль в Российской Федерации  |
| 3                    |  |  |
|                      | Развитие муниципального финансового контроля и аудита, и организации мониторинга качества финансового менеджмента.                           | Развитие муниципального финансового контроля и аудита, и организации мониторинга качества финансового менеджмента. |

## 5. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине

В рамках самостоятельной работы слушатель осуществляет подготовку к зачету, работая с законодательной базой, закрепляя понятия, изучая лекционный и практический материал.

Примерные вопросы для самоконтроля:

1. Органы государственного финансового контроля в России, их бюджетные полномочия.
2. Государственный финансовый контроль в системе управления финансами.
3. Система организации государственного (муниципального) финансового контроля, ее элементы.
4. Система организации внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

5. Стандартизация внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

6. Экспертно-аналитическая деятельность органов внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

7. Система организации внутреннего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

8. Классификация бюджетных правонарушений, ее применение.

9. Государственный аудит: особенности и перспективы развития.

10. Государственный финансовый контроль за доходами федерального бюджета.

11. Государственный (муниципальный) финансовый контроль за расходами федерального (регионального, местного) бюджета.

12. Задачи аудита инвестиционных проектов

13. Оценка деятельности субъектов инвестиционной деятельности

14. Реализация инвестиционного проекта

15. Проведение аудита инвестиционных проектов.

16. Результаты экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, проводимой в рамках компетенции Счетной палаты, в части, касающейся реализации проверяемых инвестиционных проектов.

17. Результаты публичного технологического и ценового аудита

18. Оценка соответствия целей инвестиционных проектов содержанию документов стратегического планирования, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

19. Оценка обоснованности сроков осуществления капитальных вложений (инвестиций), в том числе отдельных этапов реализации инвестиционных проектов, планируемых на различных стадиях их реализации

20. Оценка эффективности капитальных вложений (инвестиций) в

инвестиционные проекты

21. Оценка рисков недостижения целей, реализуемости инвестиционных проектов, включая риски потери вложенных федеральных и иных ресурсов.

**Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости осуществляется в форме опроса по каждой теме.

Примерные вопросы текущего контроля:

1. Содержание и назначение государственных и муниципальных финансов.
2. Роль государственных и муниципальных финансов в регулировании социально-экономических процессов.
3. Формы организации государственных и муниципальных финансов.
4. Государственные и муниципальные доходы, их виды.
5. Государственные и муниципальные поступления и денежные накопления, их виды.
6. Государственные и муниципальные расходы, их назначение и виды.
7. Государственные и муниципальные доходы, поступления и денежные накопления в Российской Федерации, их состав.
8. Нормативно-правовое регулирование организации государственного финансового контроля.
9. Содержание, виды, формы и методы государственного финансового контроля.
10. Основные этапы становления и развития государственного финансового контроля в России.
11. Органы государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации: структура, функции, полномочия.

12. Счетная палата Российской Федерации как орган внешнего государственного аудита (контроля), ее структура, полномочия, содержание и организация деятельности.

13. Экспертно-аналитическая деятельность органов государственного финансового контроля: содержание, этапы, реализация результатов.

14. Контрольная деятельность органов государственного финансового контроля: содержание, этапы, методы, реализация результатов.

15. Финансовый аудит: содержание и особенности проведения.

16. Аудит в сфере государственных закупок: содержание и особенности проведения.

17. Критерии и методика оценки эффективности бюджетных расходов

18. Стратегический аудит: содержание и особенности проведения.

19. Классификатор нарушений в финансово-бюджетной сфере.

20. Содержание риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контрольной деятельности.

21. Деятельность Федерального казначейства по контролю в финансово-бюджетной сфере.

22. Организация внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемого уполномоченными органами.

23. Сущностные характеристики национальных проектов.

24. Проведение аудита национальных проектов.

25. Проведение аудита инвестиционных проектов.

**Оценочные средства промежуточной аттестации  
(критерии оценивания)**

| <b>Итоговая оценка с учетом баллов за текущую успеваемость (балльная шкала)</b> | <b>Оценка по государственной шкале</b> | <b>Оценка по шкале ECTS</b> |
|---|--|-----------------------------|
| 90 – 100  | «зачтено»                              | A                           |
| 80 – 89   |  | B                           |
| 75 – 79   |  | C                           |
| 70 – 74   |  | D                           |
| 60 – 69   |  | E                           |
| 35 – 59   | «не зачтено»                           | FX                          |
| 0 – 34  |  | F                           |

## **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

Слушателям рекомендуется при изучении лекционных материалов обращать внимание на категории, формулировки, раскрывающие содержание тех или иных явлений и процессов, научные выводы и практические рекомендации по их применению. Целесообразно в рабочих конспектах формировать поля, на которых возможно делать пометки из рекомендованной литературы, дополняющие материал лекции, а также подчеркивающие особую важность тех или иных положений.

В ходе изучения практических вопросов в зависимости от темы занятия выполняется поиск информации по решению проблем, решение задач.

При подготовке к промежуточной аттестации слушатель должен освоить актуальный тезаурус, повторить материал лекционных и практических занятий.

### **6.1. Нормативно-правовые документы**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 №145-ФЗ // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: [garant.ru](http://garant.ru). – Текст : электронный.

2. Российская Федерация. Президент (2018 - ; В. В. Путин). О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474. – Москва, 2020 // Собрание законодательства РФ. – 27 июля 2020. - № 30, ст. 4884.

3. О бухгалтерском учете: Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru>. - Текст : электронный.

4. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: [garant.ru](http://garant.ru). – Текст : электронный.

5. Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology?id\\_39=304981-metodicheskie\\_rekomendatsii\\_organam\\_gosudarstvennoi\\_vlasti\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_i\\_organam\\_mestnogo\\_samoupravleniya\\_po\\_regulirovaniyu\\_mezhbyudzhetnykh\\_otnoshenii\\_na\\_regionalnom\\_i\\_munitsipalnom\\_urovnyakh](https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology?id_39=304981-metodicheskie_rekomendatsii_organam_gosudarstvennoi_vlasti_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_organam_mestnogo_samoupravleniya_po_regulirovaniyu_mezhbyudzhetnykh_otnoshenii_na_regionalnom_i_munitsipalnom_urovnyakh) - Текст : электронный.

6. Рекомендации о составлении отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology?id\\_39=136844-rekomendatsii\\_o\\_sostavlenii\\_otcheta\\_ob\\_osushchestvlenii\\_raskhodov\\_byudzheta\\_subekta\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_istochnikom\\_finansovogo\\_obespecheniya\\_kotorykh\\_yavlyaetsya\\_edinaya\\_subventsiya\\_iz\\_federalnogo\\_byudzheta\\_byudzheta\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii](https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology?id_39=136844-rekomendatsii_o_sostavlenii_otcheta_ob_osushchestvlenii_raskhodov_byudzheta_subekta_rossiiskoi_federatsii_istochnikom_finansovogo_obespecheniya_kotorykh_yavlyaetsya_edinaya_subventsiya_iz_federalnogo_byudzheta_byudzheta_subektov_rossiiskoi_federatsii)- Текст : электронный.

7. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»).

8. Стандарт организации деятельности Счетной палаты Российской Федерации СОД 12. Планирование работы Счетной палаты Российской Федерации: протокол Коллегии Счетной палаты от 22.07.2011 №39К (806) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru>. – Текст : электронный.

9. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»: постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 07.09.2017 №9ПК. // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – URL: [http://audit.gov.ru/about/document/standards.php?clear\\_cache=Y](http://audit.gov.ru/about/document/standards.php?clear_cache=Y) – Текст : электронный.

10. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»: постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20.10.2017 №12ПК. // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – URL: [http://audit.gov.ru/about/document/standards.php?clear\\_cache=Y](http://audit.gov.ru/about/document/standards.php?clear_cache=Y) – Текст : электронный.

11. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности»: постановление Коллегии Счетной палаты РФ от 30.11.2016 №4ПК // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – URL: [http://www.ach.gov.ru/about/document/CGA\\_104.pdf](http://www.ach.gov.ru/about/document/CGA_104.pdf) – Текст : электронный.

12. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета»: постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от



21.09.2017 №11ПК. // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – URL: <http://audit.gov.ru/about/document/metodology/SGA201-29.06.2018.pdf> – Текст : электронный.

13. Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля: приказ Минфина России от 07.09.2016 № 356 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru>. – Текст : электронный.

14. Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита: приказ Минфина России от 30.12.2016 № 822 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru>. – Текст : электронный.

## 6.2. Основная литература

1 Болтинова, О. В. Бюджетный контроль : учебное пособие для магистратуры / О. В. Болтинова, И. В. Петрова ; под ред. О. В. Болтиновой. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2018. – 160 с. – ЭБС ZNANIUM.com. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/960151> (дата обращения: 12.02.2024). – Текст : электронный.

2 Гладковская, Е.Н. Государственный и муниципальный контроль и аудит : учебное пособие / Е.Н. Гладковская. – Москва : Русайнс, 2020. – 164 с. – Магистратура. – ЭБС BOOK.ru. – URL: <https://book.ru/book/929441> (дата обращения: 12.02.2023). — Текст : электронный.

## 6.3. Интернет ресурсы

1. Электронно-библиотечная система Znanium <http://www.znanium.com>
2. Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ» <https://urait.ru/>
3. Электронно-библиотечная система издательства Проспект <http://ebs.prospekt.org/books>
4. Деловая онлайн-библиотека Alpina Digital <http://lib.alpinadigital.ru/>

5. Электронная библиотека Издательского дома «Гребенников»  
<https://grebennikon.ru/>
6. Научная электронная библиотека eLibrary.ru <http://elibrary.ru>
7. Национальная электронная библиотека <http://нэб.рф/>
8. Финансовая справочная система «Финансовый директор»  
<http://www.1fd.ru/>
9. Юридическая справочная система «Юрист» <http://www.1jur.ru/>
10. Academic Reference <http://ar.cnki.net/ACADREF>
11. Пакет баз данных компании EBSCO Publishing, крупнейшего агрегатора научных ресурсов ведущих издательств мира  
<http://search.ebscohost.com>
12. Справочно-правовая система «Гарант». – URL: [garant.ru](http://garant.ru).
13. Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru>

## **7. Материально-техническое и программное обеспечение**

Программа обеспечена условиями для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися слушателями дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки в полном объеме независимо от места нахождения слушателей.

Организация учебного процесса ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС» с применением электронного курса осуществляется с использованием системы электронного обучения MOODLE.

Доступ к средствам дистанционного обучения предоставляется в режиме 24 часа в сутки 7 дней в неделю без учета объемов потребляемого трафика за исключением перерывов для проведения необходимых ремонтных

и профилактических работ при обеспечении совокупной доступности услуг не менее 99,5% в месяц.

Для обучения слушателям необходимы наличие интернет-браузера и подключение к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.