

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Костровец Лариса Борисовна
Должность: директор
Дата подписания: 18.05.2026 09:28:07
Уникальный программный ключ:
6882606104c36dbde41c4ab93a65382136a292d6

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
для текущего контроля успеваемости и
промежуточной аттестации обучающихся
ПО ДИСЦИПЛИНАМ (МОДУЛЯМ)

Б1.В.01.ДЭ.03.02 Свободные экономические зоны:
организационно-правовые основы
(индекс, наименование дисциплины в соответствии с учебным
планом)

38.03.02 Менеджмент
(код, наименование направления подготовки/специальности)

Менеджмент внешнеэкономической деятельности
(наименование образовательной программы)

Очная форма обучения
(форма обучения)

Год набора – 2026

г. Донецк

Авторы-составители ФОС:

Новикова Анастасия Константиновна старший преподаватель кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности

Фонд оценочных средств по дисциплине Б1.В.01.ДЭ.03.02 Свободные экономические зоны: организационно-правовые основы кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности Донецкого филиала РАНХиГС.

Протокол № 12 от «10» марта 2026 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине Б1.В.01.ДЭ.03.02 Свободные экономические зоны: организационно-правовые основы, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.

2. Формы аттестации и оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации по дисциплине Б1.В.01.ДЭ.03.02 Свободные экономические зоны: организационно-правовые основы.

**1.Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю),
соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы**

Дисциплина Б1.В.01.ДЭ.03.02 Свободные экономические зоны: организационно-правовые основы обеспечивает формирование у обучающихся следующих общепрофессиональных компетенций*:

ОТФ/ ТФи реквизиты ПС (при наличии)**	Код компетенции **	Наименование Компетенции **	Код индикатора достижения компетенций **	Наименование индикатора достижения компетенций**	Образовательный результат**
-	ПК-2	Осуществляет организацию транспортно-логистического обеспечения внешнеторгового контракта	ПК-2.1	Способен к планированию и согласованию условий транспортно-логистического обеспечения внешнеторгового контракта	ПК-2.1. 3-1 Знает: Нормативные правовые акты, регламентирующие внешнеэкономическую деятельность ПК-2.1. У-1 Умеет: Формировать запросы в сторонние организации по вопросам транспортно-логистического сопровождения внешнеторгового контракта
			ПК-2.3	Формирует документы, необходимые для транспортно-логистического обеспечения внешнеторгового контракта	ПК-2.3. У-1 Умеет: Взаимодействовать с подразделениями организации и сторонними организациями, отвечающими за транспортно-логистическое сопровождение внешнеторгового контракта

			ПК-2.6	Обрабатывает, формирует, хранит данных по транспортно-логистическому обеспечению внешнеторгового контракта	<p>ПК-2.6. 3-1 Знает: Условия транспортно-логистического контракта, заключенного с контрагентом</p> <p>ПК-2.6. 3-2 Знает: Правила мультимодальной и международной перевозки товаров на различных видах транспорта</p> <p>ПК-2.6. 3-3 Знает: Правила административного документооборота</p> <p>ПК-2.6. 3-4 Знает: Порядок составления установленной отчетности</p> <p>ПК-2.6. У-1 Умеет: Оценивать эффективность транспортно-логистических схем для определения возможных проблем и действий по их устранению</p> <p>ПК-2.6. У-2 Умеет: Составлять отчеты и готовить предложения по реализации соглашения с транспортно-логистической компанией</p>
--	--	--	--------	--	--

**Дисциплина может формировать компетенцию полностью или частично*

***Заполняется на основании Приложения 1 к образовательной программе*

2. Формы аттестации и оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

2.1. В ходе реализации Б1.В.01.ДЭ.03.02 Свободные экономические зоны: организационно-правовые основы, используются следующие формы текущего контроля успеваемости обучающихся (в том числе, для контрольных точек):

тестирование, доклады, практические задания, опрос (контрольные вопросы.)

2.2. Типовые оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся (в том числе, для формирования заданий к контрольным точкам):

Раздел 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Тема 1.1. Понятие, сущность и история развития свободных экономических зон.

Вопросы для опроса:

Вопрос 1. Дайте определение свободной экономической зоны.

Ответ: Свободная экономическая зона (СЭЗ) — это ограниченная территория (часть государственной территории) с особым юридическим и экономическим статусом по отношению к остальной территории страны. Ключевой особенностью СЭЗ является наличие льготных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности. Это достигается за счет введения специального административно-правового режима, который включает в себя налоговые, таможенные, финансовые и административные преференции. Основная цель создания такой зоны — привлечение иностранного и отечественного капитала, технологий и управленческого опыта для стимулирования экономического роста, развития экспорта и создания новых рабочих мест.

Вопрос 2. Назовите основные признаки, отличающие СЭЗ от других территорий.

Ответ. Основные признаки, отличающие СЭЗ:

Территориальная обособленность: СЭЗ имеет четко определенные географические границы и особый юридический статус.

Наличие льготного режима: Предоставление налоговых, таможенных, валютных и административных преференций, не доступных на основной территории.

Целевая ориентация: Деятельность в зоне направлена на достижение конкретных целей (например, развитие экспорта, привлечение технологий).

Связь с мировым рынком: Ориентация на активное взаимодействие с иностранными контрагентами, импорт технологий и экспорт готовой продукции.

Наличие специальной системы управления: Управление зоной осуществляется через специально созданные органы (администрации, управляющие компании), а не через обычные муниципальные структуры.

Вопрос 3. Каковы основные цели создания СЭЗ?

Ответ. Цели создания СЭЗ можно разделить на экономические и социальные:

Экономические цели:

Привлечение иностранных и отечественных инвестиций в приоритетные отрасли.

Стимулирование роста экспорта и увеличение валютных поступлений в страну.

Развитие импортозамещающих производств.

Внедрение передовых технологий и управленческого опыта.

Создание новых рабочих мест и повышение занятости населения.

Социальные цели:

Развитие отсталых или депрессивных регионов.

Повышение квалификации кадров за счет работы на современном оборудовании.

Формирование современной инфраструктуры (дороги, связь, энергетика).

Вопрос 4. В какой стране впервые появились свободные экономические зоны?

Ответ. Родиной первых современных свободных экономических зон (в форме зон свободной торговли) считаются США. В 1934 году в рамках «Закона о зонах внешней

торговли» (Foreign Trade Zones Act) была создана первая такая зона в Нью-Йорке. Целью было стимулирование торговли и создание рабочих мест в период Великой депрессии. Однако исторические предшественники СЭЗ (свободные порты) существовали еще в античности и Средневековье (например, в Древнем Риме и городах Ганзейского союза).

Вопрос 5. Перечислите основные этапы развития СЭЗ в мире.

Ответ. Эволюцию СЭЗ можно разделить на четыре основных этапа:

Эпоха свободных портов (до середины XX века): Создание зон, свободных от таможенных пошлин, исключительно для перевалки и хранения товаров (торговые функции).

Эпоха торговых зон (1950-е – 1960-е): Появление экспортно-производственных зон (ЭПЗ). Первая – Шеннон (Ирландия). Фокус смещается с торговли на промышленную переработку товаров на экспорт.

Эпоха комплексных зон (1970-е – 1980-е): Массовое распространение модели ЭПЗ, особенно в развивающихся странах Азии и Латинской Америки. Зоны становятся крупными промышленными центрами.

Эпоха сервисных и инновационных зон (с 1990-х по настоящее время): Появление технико-внедренческих зон, технопарков, офшорных финансовых центров. Акцент делается на услугах, высоких технологиях, НИОКР и финансовой деятельности.

Вопрос 6. Чем отличаются экспортно-производственные зоны от торговых?

Ответ. Главное отличие заключается в характере деятельности и добавленной стоимости:

Торговые зоны (бондовые склады, свободные порты): Основная функция — хранение, сортировка, упаковка и перевалка товаров. Производственная деятельность либо запрещена, либо сильно ограничена. Добавленная стоимость создается минимально.

Экспортно-производственные зоны (ЭПЗ): Основная функция — промышленная переработка ввезенного сырья, компонентов или товаров. Продукция, произведенная в такой зоне, как правило, предназначена для экспорта. Здесь создается значительная добавленная стоимость за счет труда и технологий.

Вопрос 7. Какие функции выполняют СЭЗ в современной экономике?

Ответ. В современной глобальной экономике функции СЭЗ значительно расширились:

Инвестиционная: Служат «входными воротами» для иностранного капитала в национальную экономику.

Производственная: Создание современных промышленных мощностей с высокой эффективностью.

Технологическая: Трансфер технологий и ноу-хау от иностранных инвесторов к местным компаниям и кадрам.

Сервисная: Развитие финансовых, логистических, IT-услуг и аутсорсинга.

Инфраструктурная: Стимулирование строительства дорог, портов, сетей связи за счет средств инвесторов и государства.

Регуляторная («Полигонная»): Обкатка новых экономических механизмов и законодательных норм перед их внедрением на территории всей страны.

Вопрос 8. Приведите примеры известных СЭЗ в мировой практике.

Ответ. Примеры можно разделить по типам:

Успешные ЭПЗ: Шэньчжэнь (Китай), Масан (Южная Корея), Кулим (Малайзия), Манаус (Бразилия). Эти зоны стали драйверами индустриализации своих стран.

Инновационные/Технопарки: Силиконовая долина (США), Кремниевая долина Бангалор (Индия), Иннополис (Россия).

Финансовые/Офшорные центры: Гонконг, Сингапур, Дубай (ОАЭ).

Исторические/Торговые: Колон (Панама), Гибралтар.

Вопрос 9. Какова роль государства в создании и развитии СЭЗ?

Ответ. Роль государства является ключевой на всех этапах:

Законодательная: Государство разрабатывает и принимает законы, определяющие правовой режим СЭЗ («правила игры»).

Инициативная: Государство определяет стратегию развития, выбирает места для создания зон исходя из экономической целесообразности.

Инвестирующая: Государство берет на себя расходы по созданию базовой инфраструктуры (дороги, электросети), которая слишком дорога для одного частного инвестора.

Гарантирующая: Государство предоставляет гарантии стабильности условий ведения бизнеса («дедушкина оговорка»), чтобы снизить риски для инвесторов.

Контролирующая: Государственные органы осуществляют надзор за соблюдением законодательства резидентами СЭЗ.

Вопрос 10. Какие виды СЭЗ существуют по функциональному признаку?

По функциональному признаку (основному виду деятельности) выделяют следующие виды СЭЗ:

Зоны свободной торговли (Free Trade Zones): Для хранения, упаковки и перевалки товаров без пошлин.

Промышленно-производственные зоны (Industrial Parks): Для создания и развития промышленных производств, ориентированных на экспорт или импортозамещение.

Технико-внедренческие зоны / Технопарки: Для разработки и внедрения новых технологий, проведения НИОКР (R&D).

Сервисные зоны: Для оказания услуг (банковских, страховых, IT-услуг).

Комплексные (многопрофильные) зоны: Сочетают в себе несколько функций (например, производство + логистика + услуги).

Доклад:

Три групповых докладов с обсуждением.

Тематика докладов:

1. История развития свободных экономических зон: от древности до современности (с примерами из разных стран).

2. Классификация свободных экономических зон: сравнительный анализ моделей (промышленные, торговые, сервисные, технологические).

3. Роль государства в создании и развитии свободных экономических зон: мировой опыт и российская практика.

Методические рекомендации по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет

включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Тест 1.

Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов.

Что такое свободная экономическая зона (СЭЗ)?

а) Территория с особым налоговым режимом.
б) Территория с особым административно-правовым режимом для привлечения инвестиций.

в) Территория с особым климатом.
г) Территория, где запрещена любая экономическая деятельность.

Правильный ответ: Б

2. Какой признак не относится к основным признакам СЭЗ?

а) Льготный налоговый режим.
б) Особый таможенный режим.
в) Ограничение на въезд иностранных граждан.
г) Привлечение иностранных инвестиций.

Правильный ответ: В

3. В какой стране впервые появились свободные экономические зоны современного типа?

а) США.
б) Китай.
в) СССР.
г) Япония.

Правильный ответ: А

4. Какой вид СЭЗ ориентирован на производство товаров на экспорт?

а) Торговая зона.
б) Экспортно-производственная зона.
в) Сервисная зона.
г) Туристическая зона.

Правильный ответ: Б

5. Что не является функцией СЭЗ?

а) Стимулирование экспорта.
б) Создание рабочих мест.

- в) Ограничение конкуренции.
 - г) Привлечение технологий.
- Правильный ответ: В

6. Какой тип СЭЗ предполагает только торговлю и складирование товаров?
- а) Промышленная зона.
 - б) Торговая зона.
 - в) Технопарк.
 - г) Оффшорная зона.
- Правильный ответ: Б

7. В каком году в СССР появились первые свободные экономические зоны (например, «Янтарь»)?
- а) 1970-е.
 - б) 1980-е.
 - в) 1990-е.
 - г) 2000-е.
- Правильный ответ: Б

8. Какой из перечисленных видов не относится к классификации СЕ по функциям: промышленная, торговая, сервисная, ... ?
- а) Туристическая.
 - б) Оффшорная.
 - в) Военная.
 - г) Научно-техническая.
- Правильный ответ: А

9. Какой основной экономический эффект ожидается от создания СЕ?***
- а) Рост безработицы.
 - б) Увеличение налоговых поступлений в долгосрочной перспективе.
 - в) Сокращение экспорта.
 - г) Усиление инфляции.
- Правильный ответ: Б

10. Кто может быть резидентом свободной экономической зоны?***
- а) Только государственные предприятия.
 - б) Только иностранные компании.
 - в) Любые юридические и физические лица, соответствующие требованиям закона.
 - г) Только физические лица — граждане РФ.
- Правильный ответ: В

Тест 2.

Установите соответствие между термином, приводимым в столбце слева, и высказыванием (или определением) из правого столбца: к каждой позиции, данной в левом столбце, подберите соответствующую позицию из правого столбца.

Термин / Понятие	Определение / Пример
1. Свободная экономическая зона (СЭЗ)	А. Территория с особым административно-правовым и экономическим режимом для привлечения инвестиций и стимулирования экономического роста.
2. Экспортно-производственная зона	Б. Зона, где разрешены только торговля, хранение и перевалка товаров без их переработки.

3. Торговая (бондовая) зона	В. Зона, ориентированная на производство товаров преимущественно для экспорта за рубеж.
4. Оффшорная зона	Г. Территория с минимальными или нулевыми налогами, используемая для регистрации компаний и проведения финансовых операций.
5. Технопарк	Д. Зона, специализирующаяся на развитии инновационных технологий, научных исследований и внедрении новых разработок.
6. СЭЗ «Янтарь» (Калининградская обл.)	Е. Одна из первых СЭЗ, созданных в России в начале 1990-х годов.
7. Шэньчжэнь (Китай)	Ж. Пример одной из самых успешных экспортно-производственных зон в мире, ставшей символом экономического чуда Китая.
8. Зона свободной торговли (ЗСТ)	З. Территория, где товары могут перемещаться без таможенных пошлин и ограничений между странами-участницами.
9. Резидент СЭЗ	И. Юридическое или физическое лицо, зарегистрированное на территории СЭЗ и пользующееся её льготами.
10. Инфраструктура СЭЗ	К. Совокупность объектов (транспорт, связь, энергетика, логистика), обеспечивающих функционирование зоны и деятельность резидентов.

Правильный ответ: 1 – А, 2 – В, 3 – Б, 4 – Г, 5 – Д, 6 – Е, 7 – Ж, 8 – З, 9 – И, 10 – К.

Тема 1.2. Международные стандарты и зарубежный опыт регулирования СЭЗ.

Вопросы для опроса:

Вопрос 1. Какие международные организации разрабатывают стандарты для СЭЗ?

Ответ. Разработка стандартов и рекомендаций для свободных экономических зон осуществляется рядом ключевых международных организаций, которые стремятся гармонизировать правила игры в глобальной экономике. Основными из них являются:

Всемирная торговая организация (ВТО): Устанавливает общие правила международной торговли. Деятельность СЭЗ не должна нарушать принципы ВТО, в частности, правила о недискриминации и прозрачности. ВТО следит, чтобы льготы в СЭЗ не превращались в скрытые субсидии, искажающие конкуренцию.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД): Это ведущий орган, который занимается непосредственно изучением и выработкой рекомендаций по СЭЗ. ЮНКТАД публикует отчеты, руководства и аналитические доклады (например, World Investment Report), помогая развивающимся странам создавать эффективные модели зон.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР): Разрабатывает стандарты в области инвестиционной политики, борьбы с коррупцией и налогообложения. Рекомендации ОЭСР служат ориентиром для стран, стремящихся создать прозрачную и предсказуемую среду в своих СЭЗ.

Вопрос 2. Назовите основные международные соглашения, регулирующие деятельность СЭЗ.

Ответ. Деятельность СЭЗ регулируется не отдельными «соглашениями о зонах», а многосторонними и двусторонними договорами, которые определяют общие рамки внешнеэкономической деятельности:

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) / Соглашения ВТО: Определяют общие принципы таможенного регулирования, которые применяются и к

товарам, перемещаемым через СЭЗ.

Двусторонние инвестиционные договоры (ДИД) и соглашения об избежании двойного налогообложения (СИДН): Эти соглашения между страной базирования СЭЗ и странами-инвесторами гарантируют защиту капиталовложений, свободный перевод прибыли и дивидендов, а также определяют налоговый режим.

Региональные торговые соглашения (например, соглашения о зонах свободной торговли или таможенных союзах): Например, правила Евразийского экономического союза (ЕАЭС), которые устанавливают единый таможенный режим для стран-участниц и влияют на функционирование СЭЗ внутри союза.

Вопрос 3. В чём особенности китайской модели СЭЗ?

Китайская модель СЭЗ стала эталоном управляемой индустриализации. Её ключевые особенности:

Экспериментальный характер: Изначально СЭЗ (первые — Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу) создавались как «лаборатории» для обкатки рыночных реформ под жестким контролем государства.

Иерархичность: Существует четкая система зон: от специальных экономических зон (СЭЗ) до зон технико-экономического развития и зон свободной торговли.

Фокус на экспортно-ориентированном производстве: Основная цель — привлечение иностранного капитала и технологий для создания товаров на экспорт.

Государственное планирование: Размещение СЭЗ определялось стратегическими планами (например, политика «открытости» Дэн Сяопина), а не только рыночными силами.

Комплексное развитие: Государство вкладывало огромные средства в инфраструктуру (порты, дороги), создавая условия для инвесторов.

Вопрос 4. Каковы отличительные черты американских зон внешней торговли?

Ответ. Американская модель FTZ имеет ряд уникальных черт:

Принцип инверсии (Inverted Tariff): Это ключевая особенность. Если готовый продукт имеет более низкую пошлину, чем его импортные компоненты, компания может при ввозе готового продукта на территорию США уплатить пошлину по ставке готового изделия, а не по совокупной ставке компонентов.

Отмена пошлин на реэкспорт: Товары, ввезенные в FTZ и затем реэкспортированные без попадания на рынок США, полностью освобождаются от таможенных пошлин.

Отсрочка пошлин: Пошлины уплачиваются только тогда, когда товар покидает зону и поступает в свободное обращение на территории США для внутреннего потребления.

Гибкость: Зоны управляются либо государственными органами (через Foreign-Trade Zones Board), либо частными корпорациями-грантополучателями (Grantees).

Вопрос 5. Какие типы СЭЗ наиболее распространены в странах ЕС?

Ответ. В Европейском союзе акцент смещен с классического промышленного производства на более высокотехнологичные и сервисные виды деятельности:

Технопарки и научные парки: Наиболее распространенный тип. Они создаются вокруг университетов и исследовательских центров для коммерциализации научных разработок.

Логистические парки: Развиты в странах с крупными портами (Нидерланды, Германия) для оптимизации цепочек поставок.

Бизнес-инкубаторы: Поддержка стартапов на ранней стадии.

Портовые свободные зоны: Для обработки грузов. Промышленные зоны в их классическом виде менее популярны из-за высоких экологических стандартов ЕС и смещения промышленности в другие регионы.

Вопрос 6. Как глобализация влияет на развитие СЭЗ?

Ответ. Глобализация оказывает двойственное влияние:

Положительное влияние:

Ускоряет создание глобальных цепочек стоимости. СЭЗ становятся узловыми точками в этих цепочках (сборка, упаковка).

Усиливает конкуренцию между странами за инвестиции. Это заставляет государства предлагать более качественные льготы и инфраструктуру.

Способствует быстрому трансферу технологий через прямые иностранные инвестиции (ПИИ).

Отрицательное влияние/Вызовы:

Создает «гонку уступок», когда страны снижают налоги и экологические стандарты до минимума, чтобы привлечь капитал.

Усиливает зависимость развивающихся стран от транснациональных корпораций.

Требует от СЭЗ постоянной модернизации для соответствия мировым стандартам качества и логистики.

Вопрос 7. Какие преимущества получают страны, внедряющие международные стандарты в СЭЗ?

Внедрение международных стандартов дает стране-реципиенту следующие преимущества:

Повышение инвестиционной привлекательности: Инвесторы доверяют понятным и прозрачным правилам, основанным на международных нормах.

Улучшение имиджа страны: Демонстрирует приверженность принципам открытой экономики и верховенства права.

Снижение рисков: Стандартизация процедур (таможенных, юридических) делает бизнес-среду более предсказуемой.

Доступ к глобальным рынкам: Продукция, произведенная по международным стандартам качества и в соответствии с правилами ВТО/ЕАЭС, легче находит сбыт за рубежом.

Борьба с коррупцией: Прозрачные процедуры снижают возможности для злоупотреблений со стороны чиновников.

Вопрос 8. Приведите примеры успешных зарубежных СЭЗ и их специализацию.

Ответ. Вот несколько знаковых примеров:

Шэньчжэнь (Китай): Специализация — высокотехнологичное производство (электроника). Бывшая рыбацкая деревня, превратившаяся в мегаполис-миллионник благодаря статусу первой СЭЗ Китая.

Дубай (ОАЭ), зона Jebel Ali Free Zone (JAFZA): Специализация — логистика, торговля и финансовые услуги. Один из крупнейших портов мира и деловой хаб Ближнего Востока.

Сингапур (весь город-государство функционирует как эффективная СЭЗ): Специализация — финансовые услуги, логистика (порт Сингапура — один из самых загруженных), нефтепереработка.

Кулим (Малайзия): Специализация — химическая промышленность и производство электроники. Пример успешной узкоспециализированной зоны.

Манаус (Бразилия): Специализация — сборка бытовой электроники и мотоциклов. Создана для развития внутренних регионов страны.

Вопрос 9. Каковы основные риски для иностранных инвесторов в СЭЗ?

Ответ. Несмотря на льготы, инвесторы сталкиваются с рядом рисков:

Политические риски: Изменение политического курса страны может привести к отмене льгот или даже национализации активов.

Правовые риски: Нестабильность законодательства («правила игры» могут измениться после того, как инвестиции уже сделаны).

Инфраструктурные риски: Несоответствие обещанной инфраструктуры реальности (плохие дороги, перебои с электричеством).

Риски человеческого капитала: Дефицит квалифицированной рабочей силы или ее высокая стоимость.

Коррупционные риски: Необходимость неформальных платежей для решения административных вопросов.

Риск неэффективности управления самой зоной: Если управляющая компания работает плохо, это тормозит реализацию проекта.

Вопрос 10. Какие тенденции наблюдаются в развитии СЭЗ в последние годы?

Современное развитие СЭЗ характеризуется следующими тенденциями:

Переход от производства к инновациям: Акцент смещается с простой сборки на НИОКР, дизайн и создание интеллектуальной собственности. Зоны трансформируются в технополисы и инновационные кластеры.

Цифровизация («Умные» зоны): Внедрение IoT, блокчейна для логистики и цифровых платформ («единое окно») для взаимодействия бизнеса с государством.

Экологизация («Зеленые» зоны): Усиление требований к экологической безопасности производств и развитие эко-индустрий (возобновляемая энергетика).

Развитие портовых и логистических хабов: В условиях изменения глобальных цепочек поставок растет значение зон, расположенных на пересечении транспортных коридоров.

Интеграция с вузами: Создание тесных связей между зонами и научными центрами/вузами для подготовки кадров и коммерциализации разработок.

Доклад:

Три групповых докладов с обсуждением.

Тематика докладов:

1. Международный опыт регулирования свободных экономических зон: стандарты ВТО, ОЭСР, ЮНКТАД.

2. Особенности китайской модели свободных экономических зон: причины успеха и уроки для России.

3. Влияние глобализации на развитие свободных экономических зон: вызовы и возможности XXI века.

Методические рекомендации по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор

источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

Практическое задание

Задание 1.

Сравнительный анализ моделей свободных экономических зон: зарубежный опыт.

Цель задания: научиться анализировать и сравнивать различные модели организации и регулирования свободных экономических зон (СЭЗ) на примере зарубежных стран, выявлять их особенности, преимущества и недостатки, а также делать выводы о возможности применения зарубежного опыта в российских условиях.

Формат выполнения: индивидуальная или групповая работа (2–3 человека).

Задание:

1. Выбор стран для анализа. Студентам предлагается выбрать две страны с наиболее отличающимися и/или успешными моделями СЭЗ из следующего списка:

Китай (КНР);

Соединённые Штаты Америки (США);

Объединённые Арабские Эмираты (ОАЭ);

Республика Ирландия;

Польша;

Южная Корея.

2. Сбор и анализ информации. Используя открытые источники (научные статьи, отчёты международных организаций, официальные сайты государственных органов), необходимо подготовить аналитическую справку по каждой выбранной стране. В справке должны быть отражены ответы на следующие вопросы:

Блок 1. Общая характеристика СЭЗ в стране:

Как называется основной тип зон (например, «Специальные экономические зоны», «Зоны внешней торговли»)?

Какова история их создания? Когда была создана первая зона и с какой целью?

Сколько таких зон действует в стране на данный момент?

Блок 2. Организационно-правовые основы:

Какое законодательство регулирует деятельность СЭЗ?

Кто является основным органом управления (государственное ведомство, специальное агентство)?

Каковы требования к резидентам для получения статуса участника зоны?

Блок 3. Система льгот и преференций:

Какие налоговые льготы предоставляются (налог на прибыль, НДС, социальные взносы)?

В чём заключаются таможенные преференции (импорт/экспорт)?

Существуют ли административные упрощения (например, «единое окно» для регистрации)?

Блок 4. Специализация и инфраструктура:

На каких отраслях экономики специализируются зоны (высокие технологии, логистика, финансы, промышленность)?

Кто финансирует создание инфраструктуры (государство, частный инвестор, государственно-частное партнёрство)?

3. Сравнительная таблица. На основе собранных данных необходимо составить сравнительную таблицу по двум выбранным странам.

Критерий сравнения	Страна №1	Страна №2
--------------------	-----------	-----------

Название типа зон		
Год создания первой зоны		
Основной регулятор		
Ключевые налоговые льготы		
Таможенный режим		
Основная специализация		
Источник финансирования инфраструктуры		

4. Аналитическая записка (выводы). На основе проведенного анализа и заполненной таблицы необходимо подготовить краткую аналитическую записку (1–2 страницы), в которой должны быть даны ответы на следующие вопросы:

В чём заключаются принципиальные различия в подходах к созданию и управлению СЭЗ в выбранных странах?

Модель какой страны представляется более эффективной с точки зрения привлечения инвестиций и почему?

Какие элементы зарубежного опыта (например, система льгот, методы управления) могли бы быть успешно адаптированы для развития российских СЭЗ?

Какие риски или барьеры могут возникнуть при попытке копирования иностранной модели в России?

Ответ. Сравнительный анализ моделей свободных экономических зон: зарубежный опыт

1. Выбор стран для анализа Для сравнения выбраны две страны, представляющие принципиально разные и успешные модели развития СЭЗ:

Китай (КНР) – модель экспортно-ориентированных индустриальных зон.

Соединенные Штаты Америки (США) – модель зон внешней торговли (Foreign Trade Zones, FTZ).

2. Сбор и анализ информации

Блок 1. Общая характеристика СЭЗ в стране

Китай (КНР)

Название типа зон: Специальные экономические зоны (СЭЗ), а также зоны экономического и технологического развития, зоны свободной торговли.

История создания: Первая СЭЗ (Шэньчжэнь) была создана в 1980 году в рамках политики «реформ и открытости» Дэн Сяопина. Цель – привлечение иностранного капитала и технологий для модернизации экономики.

Количество: В настоящее время в Китае действуют десятки различных типов зон по всей стране, от крупных СЭЗ до небольших промышленных парков.

США (США)

Название типа зон: Зоны внешней торговли (Foreign Trade Zones, FTZ).

История создания: Первая зона была создана в 1934 году в Нью-Йорке на основании Закона о зонах внешней торговли. Цель – стимулирование торговли и сохранение рабочих мест в период Великой депрессии.

Количество: По состоянию на 2020-е годы в США функционирует более 200 зон внешней торговли и около 400 субзон.

Блок 2. Организационно-правовые основы

Китай (КНР)

Законодательство: Деятельность регулируется решениями Госсовета КНР, а также общими законами о компаниях, инвестициях и налогах. Существует специальный закон «О совместных предприятиях с китайским и иностранным капиталом».

Орган управления: На федеральном уровне – Министерство коммерции КНР. На местном уровне – Народные правительства провинций и городов. Часто создаются специальные административные комитеты по управлению СЭЗ.

Требования к резидентам: Преимущественно предприятия с иностранными инвестициями (Joint Ventures, WFOE). Требуется бизнес-план, соответствующий специализации зоны, и определенный объем инвестиций.

США (США)

Законодательство: Деятельность регулируется Законом о зонах внешней торговли 1934 года (с поправками) и правилами Таможенно-пограничной службы США (СВР).

Орган управления: На федеральном уровне – Совет по зонам внешней торговли (Foreign-Trade Zones Board), состоящий из представителей Минторга и Минфина. На местном уровне – Грантополучатели (частные или государственные корпорации), которые управляют конкретной зоной.

Требования к резидентам: Любая частная или государственная корпорация, уполномоченная Таможенной службой США. Требуется подать заявку Грантополучателю зоны.

Блок 3. Система льгот и преференций

Китай (КНР)

Налоговые льготы:

Снижение ставки налога на прибыль (базовая ставка 25%, для высокотехнологичных компаний в СЭЗ могла быть снижена до 15%).

Полное или частичное освобождение от налога на имущество, земельного налога.

Освобождение от импортных пошлин на оборудование, которое не производится в Китае.

Таможенные преференции: Режим свободной таможенной зоны для импорта сырья и компонентов для экспортного производства.

Административные упрощения: Упрощенная процедура регистрации компаний, получения разрешений на строительство и найм иностранного персонала.

США (США)

Налоговые льготы: Прямых федеральных налоговых льгот по налогу на прибыль или имущество нет. Льготы носят таможенный характер.

Таможенный режим:

Отсрочка пошлин: Таможенные пошлины уплачиваются только при выпуске товаров для внутреннего потребления в США. Если товар реэкспортируется, пошлина не платится.

Inverted Tariff (Принцип инверсии): Если готовое изделие имеет более низкую ставку пошлины, чем его компоненты, компания может ввезти готовое изделие по более низкой ставке.

Отсутствие пошлин на отходы, брак и материалы, уничтоженные в зоне.

Блок 4. Специализация и инфраструктура

Китай (КНР)

Специализация: Изначально – трудоемкое производство (текстиль, обувь). Позже –

электроника, автомобилестроение, химическая промышленность. Современные зоны – это хайтек и финансы.

Инфраструктура: Создается за счет масштабных государственных инвестиций. Строятся не только заводы, но и целые города с жильем, дорогами и портами (пример – Шэньчжэнь).

США (США)

Специализация: Зоны тяготеют к крупным транспортным узлам: портам (Лос-Анджелес, Нью-Йорк), аэропортам и логистическим центрам. Основная деятельность – переработка нефти, сборка автомобилей из импортных запчастей, маркировка и упаковка товаров.

Инфраструктура: Резиденты обычно строят инфраструктуру за свой счет на арендованной земле. Государство не строит заводы для компаний, а лишь создает правовую рамку.

3. Сравнительная таблица

Критерий сравнения	Китайская модель (СЭЗ)	Американская модель (FTZ)
Название типа зон	Специальные экономические зоны	Зоны внешней торговли
Год создания первой зоны	1980	1934
Основной регулятор	Министерство коммерции КНР / Госсовет	Совет по зонам внешней торговли / СВР
Ключевые налоговые льготы	Снижение налога на прибыль, налога на имущество	Отсутствуют на федеральном уровне
Таможенный режим	Свободная таможенная зона для импорта/экспорта	Отсрочка пошлин, принцип инверсии (<i>Inverted Tariff</i>)
Основная специализация	Промышленное производство, экспортно-ориентированное	Логистика, переработка для реэкспорта/внутреннего рынка
Источник финансирования инфраструктуры	Государственные инвестиции + частные	Частные инвестиции резидентов

4. Аналитическая записка (выводы)

Принципиальные различия в подходах: Китайская модель является инструментом государственной промышленной политики. Государство определяет стратегию, строит инфраструктуру «с нуля» и привлекает инвесторов в готовые промышленные парки. Цель — структурная перестройка экономики и создание рабочих мест. Американская модель является инструментом либерализации торговли. Государство не строит заводы и не дает налоговых льгот. Оно лишь предоставляет компаниям легальную возможность оптимизировать свои таможенные платежи и упростить логистику. Цель – повышение конкурентоспособности американских компаний на глобальном рынке.

Модель какой страны представляется более эффективной? Эффективность зависит от цели. Для развивающейся страны с низким стартовым уровнем индустриализации китайская модель показала феноменальную эффективность в плане темпов роста ВВП и привлечения технологий. Для развитой постиндустриальной экономики с уже существующей инфраструктурой американская модель FTZ является эффективным дополнением к общей экономической системе, не требующим от государства прямых субсидий.

Элементы зарубежного опыта для России:

Из китайской модели можно заимствовать принцип комплексного развития территории: государство должно гарантировать резидентам наличие готовых точек подключения к мощной инфраструктуре (как это делается в ОЭЗ «Алабуга» или «Иннополис»).

Из американской модели можно заимствовать гибкость таможенного администрирования. Например, более широкое применение принципа отсрочки платежей и упрощение процедур для резидентов ОЭЗ могло бы дополнительно снизить их издержки.

Риски при копировании иностранной модели: Главный риск при слепом копировании китайской модели – огромные бюджетные расходы на инфраструктуру без гарантии привлечения инвесторов («построят, а они не приедут»). Для успеха необходимо наличие емкого рынка сбыта или уникального географического положения. Главный риск американской модели для развивающейся страны – отсутствие стимулов для глубокой переработки продукции внутри страны; зона может превратиться в простой торговый хаб без создания добавленной стоимости.

Тема 1.3. Правовой режим функционирования СЭЗ в Российской Федерации

Вопросы для опроса:

Вопрос 1. Назовите основные федеральные законы, регулирующие деятельность СЭЗ в России.

Ответ. Основным и профильным нормативным правовым актом, регулирующим создание, функционирование и прекращение существования Особых экономических зон (ОЭЗ) в России, является Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Однако деятельность резидентов ОЭЗ также регулируется и другими федеральными законами, которые определяют общие правила ведения бизнеса и специфику отдельных режимов:

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Устанавливает конкретные ставки и условия предоставления налоговых льгот (по налогу на прибыль, налогу на имущество, транспортному налогу) для резидентов.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ЕАЭС): Определяет порядок применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ), которая является ключевым таможенным режимом в ОЭЗ.

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений»: Предоставляет общие гарантии и защиту прав инвесторов, которые действуют и в отношении резидентов ОЭЗ.

Вопрос 2. Кто может стать резидентом СЭЗ в РФ?

Стать резидентом Особой экономической зоны (ОЭЗ) может индивидуальный предприниматель или коммерческая организация (юридическое лицо).

Ключевые требования к соискателю:

Регистрация: Юридическое лицо должно быть зарегистрировано на территории того муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ. Филиалы или

обособленные подразделения не могут получить статус резидента.

Отсутствие филиалов: У компании не должно быть филиалов и представительств за пределами территории ОЭЗ.

Соответствие типу зоны: Вид деятельности компании должен соответствовать типу ОЭЗ (например, для промышленно-производственной зоны — производство, для технико-внедренческой — разработка и внедрение технологий).

Представление бизнес-плана: Кандидат должен представить в уполномоченный орган (Управляющую компанию) бизнес-план, соответствующий утвержденным критериям.

Вопрос 3. Какие организационно-правовые формы разрешены для участников СЭЗ?

Ответ. Законодательство об ОЭЗ не содержит закрытого перечня разрешенных организационно-правовых форм. Главное требование – соответствие статусу коммерческой организации или индивидуального предпринимателя. На практике наиболее распространенными формами являются:

Общество с ограниченной ответственностью (ООО): Самая популярная форма из-за простоты управления и ограниченной ответственности участников.

Акционерное общество (АО): Часто используется для более крупных проектов, требующих привлечения значительного акционерного капитала.

Индивидуальный предприниматель (ИП): Допускается к осуществлению деятельности в технико-внедренческих и туристско-рекреационных зонах.

Ключевым фактором является не форма собственности, а способность компании реализовать инвестиционный проект, соответствующий требованиям соглашения об осуществлении деятельности.

Вопрос 4. Каковы особенности налогообложения для резидентов СЭЗ?

Ответ. Для резидентов ОЭЗ предусмотрены существенные налоговые льготы, которые устанавливаются Налоговым кодексом РФ. Основные из них:

Налог на прибыль:

Пониженная ставка налога, подлежащего зачислению в федеральный бюджет (0% в течение первых 5-10 лет).

Возможность установления пониженной ставки налога, зачисляемого в бюджет субъекта РФ (региона), где расположена ОЭЗ. Конкретный размер ставки определяется законом данного субъекта РФ.

Налог на имущество организаций:

Освобождение от уплаты налога в отношении имущества, созданного или приобретенного в рамках реализации инвестиционного проекта, на срок от 5 до 10 лет с момента постановки на учет.

Транспортный налог:

Регионы имеют право устанавливать пониженные ставки или полное освобождение от транспортного налога для резидентов.

Земельный налог:

Резиденты освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на территории ОЭЗ, на срок 5-10 лет.

Вопрос 5. В чём заключаются таможенные льготы для участников СЭЗ?

Ответ. Ключевой таможенной льготой является применение процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ). Суть режима СТЗ заключается в следующем:

Иностранные товары: Размещаются и используются в пределах ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования. Пошлины не платятся ни при ввозе оборудования для производства, ни при ввозе сырья.

Товары ЕАЭС: Также могут размещаться на территории СТЗ, но с определенными

особенностями (например, без уплаты НДС и акцизов при помещении под процедуру).

Уплата пошлин: Таможенные пошлины и налоги уплачиваются только в том случае, если товары, ввезенные в режиме СТЗ, будут выпущены для свободного обращения на остальной части таможенной территории РФ (то есть проданы внутри России).

Экспорт: При вывозе товаров, произведенных в ОЭЗ из импортных комплектующих, за пределы ЕАЭС, таможенные пошлины не взимаются.

Вопрос 6. Какие органы власти осуществляют контроль за деятельностью СЭЗ?

Ответ. Система контроля является многоуровневой:

Федеральный уровень:

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России): Осуществляет выработку государственной политики, нормативно-правовое регулирование и общий контроль за функционированием всех ОЭЗ в стране.

Уровень Управляющей компании (УК):

Управляющая компания ОЭЗ: Осуществляет ежедневный операционный контроль. Она следит за выполнением резидентами условий соглашения об осуществлении деятельности (объем инвестиций, создание рабочих мест), а также оказывает сервисные услуги.

Контролирующие органы:

Федеральная таможенная служба (ФТС): Контролирует соблюдение таможенного законодательства и режима СТЗ.

Федеральная налоговая служба (ФНС): Осуществляет налоговый контроль за правильностью применения налоговых льгот.

Региональные органы власти: Осуществляют контроль в рамках своих полномочий (например, контроль за использованием земельных участков).

Вопрос 7. Каков порядок получения статуса резидента СЭЗ?

Ответ. Процедура получения статуса резидента включает следующие шаги:

Подготовка: Подготовка бизнес-плана инвестиционного проекта в соответствии с требованиями Минэкономразвития России.

Подача заявки: Подача заявки и пакета документов (включая бизнес-план) в Наблюдательный совет ОЭЗ через Управляющую компанию или напрямую.

Рассмотрение заявки: Наблюдательный совет рассматривает заявку. В случае одобрения готовится решение о заключении соглашения.

Заключение соглашения: Заключение трехстороннего соглашения об осуществлении деятельности между Минэкономразвития России (или уполномоченным органом), субъектом РФ и заявителем (будущим резидентом).

Внесение в реестр: После подписания соглашения сведения о компании вносятся в единый реестр резидентов ОЭЗ, и ей выдается свидетельство установленного образца.

Вопрос 8. Какие виды СЭЗ существуют в России?

Ответ. Согласно Федеральному закону № 116-ФЗ, в России могут создаваться Особые экономические зоны следующих четырех типов:

Промышленно-производственные: Предназначены для создания и развития промышленного производства (машиностроение, химия, металлургия). Пример: «Алабуга», «Липецк».

Технико-внедренческие (инновационные): Ориентированы на разработку и внедрение новых технологий, создание инновационных продуктов. Пример: «Иннополис», «Дубна».

Туристско-рекреационные: Создаются для развития туризма, санаторно-курортного лечения и отдыха. Могут располагаться на природных территориях. Пример: «Бирюзовая

Катунь».

Портовые: Создаются на территориях морских портов, речных портов и аэропортов для развития портовой и логистической инфраструктуры. Пример: «Ульяновск» (авиационный узел).

Вопрос 9. Каковы обязанности резидентов СЭЗ по отчётности?

Ответ. Резиденты ОЭЗ несут повышенные обязательства по отчётности перед Управляющей компанией и государственными органами:

Отчётность перед Управляющей компанией: Резидент обязан регулярно (ежеквартально или ежегодно) предоставлять отчёты о ходе реализации своего инвестиционного проекта. В отчётах указываются данные о фактическом объеме осуществлённых инвестиций и количестве созданных рабочих мест. Это необходимо для контроля выполнения условий соглашения.

Налоговая отчётность: Резиденты ведут учёт доходов и расходов отдельно от прочей деятельности (если таковая ведется за пределами ОЭЗ) для подтверждения права на льготы и подают стандартную налоговую отчётность в ФНС.

Таможенная отчётность: Резиденты обязаны вести учёт товаров, помещённых под процедуру СТЗ, и товаров, изготовленных (полученных) с их использованием. Они подают периодическую отчётность в таможенные органы о товарах, ввезённых в зону и использованных в производстве.

Вопрос 10

Ответ. Какие изменения в законодательстве о СЭЗ произошли за последние 5 лет?

В последние годы законодательство об ОЭЗ претерпело ряд изменений, направленных на упрощение процедур и повышение эффективности:

Упрощение регистрации: Сокращены сроки рассмотрения заявок на получение статуса резидента. Введена возможность подачи документов в электронном виде через личные кабинеты на порталах ОЭЗ.

Расширение возможностей УК: Законодательство стало более гибким в отношении деятельности Управляющих компаний, позволяя им активнее привлекать частных инвесторов к софинансированию инфраструктуры через механизмы ГЧП.

Совершенствование режима СТЗ: Внесены изменения в Таможенный кодекс ЕАЭС и законодательство РФ для уточнения правил идентификации товаров и завершения процедуры СТЗ, что упростило работу резидентов с таможней.

Цифровизация: Активно внедряются цифровые платформы («единое окно») для взаимодействия резидентов с государственными органами и Управляющей компанией.

Доклад:

Три групповых докладов с обсуждением.

Тематика докладов:

1. Правовое регулирование деятельности свободных экономических зон в Российской Федерации: анализ законодательства и правоприменительной практики.
2. Налоговые и таможенные льготы для резидентов свободных экономических зон: эффективность и проблемы применения.
3. Организационно-правовые формы участников свободных экономических зон: сравнительный анализ и перспективы развития.

Методические рекомендации по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При

написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Тест 1.

1. Какой федеральный закон является основным в регулировании деятельности СЭЗ в России?

- а) Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности».
- б) Федеральный закон «О свободных экономических зонах в Российской Федерации».
- в) Федеральный закон «О таможенном регулировании».
- г) Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле».

Правильный ответ: Б

2. Кто может получить статус резидента СЭЗ в РФ?

- а) Только государственные унитарные предприятия.
- б) Любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, соответствующие требованиям закона.
- в) Только иностранные компании.
- г) Только физические лица – граждане РФ.

Правильный ответ: Б

3. Какая организационно-правовая форма не может быть резидентом СЭЗ?

- а) Акционерное общество.
- б) Общество с ограниченной ответственностью.
- в) Некоммерческая организация.
- г) Индивидуальный предприниматель.

Правильный ответ: В

4. В чём заключается основная таможенная льгота для резидентов СЭЗ?

- а) Полная отмена всех таможенных пошлин навсегда.
- б) Возможность беспошлинного ввоза оборудования и сырья для производственных целей.
- в) Освобождение от уплаты НДС на все товары.
- г) Право беспошлинной продажи товаров на всей территории РФ.

Правильный ответ: Б

5. Каков основной налоговый режим для резидентов СЭЗ?

- а) Полное освобождение от всех налогов.
- б) Применение пониженных ставок по налогу на прибыль и налогу на имущество.
- в) Увеличение налоговой ставки для стимулирования инвестиций.
- г) Переход на единый сельскохозяйственный налог.

Правильный ответ: Б

6. Какой орган власти осуществляет общий контроль за деятельностью СЭЗ на федеральном уровне?

- а) Министерство экономического развития РФ.
- б) Федеральная налоговая служба.
- в) Центральный банк РФ.
- г) Министерство финансов РФ.

Правильный ответ: А

7. Что необходимо сделать юридическому лицу для получения статуса резидента СЭЗ?

- а) Просто начать деятельность на территории зоны.
- б) Подать заявку в управляющую компанию СЭЗ и заключить соглашение.
- в) Получить разрешение от местной администрации.
- г) Оплатить вступительный взнос в бюджет региона.

Правильный ответ: Б

8. Какие виды СЭЗ существуют в России согласно законодательству?

- а) Только промышленные и торговые.
- б) Промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые.
- в) Только туристические и сервисные.
- г) Только экспортно-производственные.

Правильный ответ: Б

9. Каковы основные обязанности резидента СЭЗ по отчётности?

- а) Не предоставлять никакой отчётности.
- б) Предоставлять ежегодную отчётность о выполнении условий соглашения с управляющей компанией.
- в) Отчитываться только перед таможенными органами.
- г) Отчитываться только перед налоговой инспекцией по месту регистрации.

Правильный ответ: Б

10. Какова основная цель создания особых экономических зон (ОЭЗ) в России?

- а) Ограничение внешней торговли.
- б) Развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещение и привлечение инвестиций.
- в) Создание закрытых территорий для военных нужд.
- г) Развитие исключительно сельского хозяйства.

Правильный ответ: Б

Тест 2.

Установите соответствие между термином, приводимым в столбце слева, и высказыванием (или определением) из правого столбца: к каждой позиции, данной в левом столбце, подберите соответствующую позицию из правого столбца.

Термин / Понятие	Определение / Содержание
1. Резидент СЭЗ	А. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключивший соглашение с органами управления СЭЗ и осуществляющий деятельность на её территории.
2. Управляющая компания	Б. Организация, ответственная за строительство инфраструктуры, привлечение резидентов и оперативное управление территорией СЭЗ.
3. Соглашение об осуществлении деятельности	В. Документ, фиксирующий обязательства резидента по объёму инвестиций и созданию рабочих мест, а также предоставляемые ему льготы.
4. Промышленно-производственная зона	Г. Вид СЭЗ, ориентированный на создание и развитие промышленных производств, в том числе высокотехнологичных.
5. Технично-внедренческая зона	Д. Вид СЭЗ, предназначенный для разработки и внедрения новых технологий, научных исследований и опытно-конструкторских работ.
6. Таможенная процедура свободной таможенной зоны	Е. Режим, при котором иностранные товары размещаются и используются в пределах СЭЗ без уплаты таможенных пошлин и налогов.
7. Налоговые льготы	Ж. Пониженные ставки по налогу на прибыль, налогу на имущество, транспортному налогу для резидентов СЭЗ.
8. Федеральный закон № 116-ФЗ	З. Основной нормативный акт, регулирующий создание и функционирование ОЭЗ в Российской Федерации.
9. Территория СЭЗ	И. Земельные участки и иные объекты, определяемые Правительством РФ, на которых действует особый правовой режим.
10. Обязательства резидента	К. Требования к объёму капитальных вложений, количеству создаваемых рабочих мест и срокам реализации проекта, установленные соглашением.

1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидаются пары элементов.

2. Внимательно прочитать оба списка:

список 1 – понятия;

список 2 – утверждения, свойства объектов.

3. Сопоставить элементы списка 1 с элементами списка 2, сформировать пары элементов.

4. Записать попарно буквы и цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа в таблицу (например, 1/А или 3/Б).

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Правильный ответ: 1 – А, 2 – Б, 3 – В, 4 – Г, 5 – Д, 6 – Е, 7 – Ж, 8 – З, 9 – И, 10 – К.

Раздел 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СЭЗ

Тема 2.1 Управление и инфраструктура свободных экономических зон.

Вопросы для опроса:

Вопрос 1. Кто осуществляет управление СЭЗ на федеральном и региональном

уровнях?

Система управления Особыми экономическими зонами (ОЭЗ) в России имеет трехуровневую структуру:

Федеральный уровень:

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России): Является главным координирующим и контролирующим органом. Оно отвечает за выработку государственной политики, нормативно-правовое регулирование, ведение единого реестра резидентов и контроль за деятельностью Управляющих компаний.

Региональный уровень:

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (например, Правительство области или Республики): Определяет региональные приоритеты развития, участвует в софинансировании создания инфраструктуры и оказывает административную поддержку.

Операционный (локальный) уровень:

Управляющая компания (УК) ОЭЗ: Это юридическое лицо (обычно АО), которое непосредственно управляет территорией ОЭЗ. УК создается государством или регионом для привлечения инвесторов, строительства инфраструктуры и оказания сервисных услуг резидентам.

Вопрос 2. Каковы функции управляющей компании СЭЗ?

Ответ. Управляющая компания (УК) является ключевым звеном в функционировании ОЭЗ. Ее основные функции:

Привлечение инвесторов: Активный маркетинг зоны, поиск и сопровождение потенциальных резидентов от подачи заявки до подписания соглашения.

Управление земельными ресурсами: Формирование земельных участков, их кадастровый учет, перевод из одной категории в другую и предоставление в аренду резидентам.

Создание и эксплуатация инфраструктуры: Строительство дорог, сетей электроснабжения, газо- и водоснабжения, а также управление этими объектами.

Сервисное обслуживание («Одно окно»): Оказание резидентам полного комплекса услуг – от помощи в получении разрешений на строительство и подключение к сетям до взаимодействия с таможенными и налоговыми органами.

Контроль: Мониторинг выполнения резидентами условий соглашения (объем инвестиций, создание рабочих мест).

Вопрос 3. Перечислите основные элементы инфраструктуры СЭЗ.

Ответ. Инфраструктура ОЭЗ делится на несколько ключевых блоков, обеспечивающих бесперебойную работу резидентов:

Инженерная инфраструктура:

Электроснабжение (подстанции, линии электропередач).

Газоснабжение (газопроводы высокого и низкого давления).

Водоснабжение (скважины, водозаборные узлы).

Водоотведение и канализация (собственные или общие очистные сооружения).

Транспортная инфраструктура:

Внутренние автомобильные дороги с твердым покрытием.

Железнодорожные пути необщего пользования (подъездные пути).

Грузовые терминалы и складские комплексы.

Информационно-телекоммуникационная инфраструктура:

Оптоволоконные линии связи, обеспечивающие высокоскоростной интернет.

Социальная инфраструктура:

Жилой фонд (коттеджи, многоквартирные дома) для сотрудников.

Объекты здравоохранения (поликлиники).
Образовательные учреждения (детские сады, школы, корпоративные университеты).
Спортивные и культурно-досуговые объекты.

Вопрос 4. Как формируется инфраструктура СЭЗ: за счёт государства или частных инвестиций?

Ответ. Инфраструктура ОЭЗ формируется по принципу разделения ответственности:

Базовая инфраструктура (дороги, сети, газопроводы) создается преимущественно за счет бюджетных средств – федеральных (в рамках госпрограмм) и региональных. Государство берет на себя самые капиталоемкие риски, которые не под силу частному инвестору на начальном этапе.

Инфраструктура для резидентов (производственные корпуса, склады, административные здания) строится за счет частных инвестиций самих резидентов на арендованных земельных участках.

Часто используется механизм государственно-частного партнерства (ГЧП), где государство и частный бизнес совместно финансируют крупные инфраструктурные проекты.

Вопрос 5. Какие требования предъявляются к инфраструктуре промышленных СЭЗ?

Ответ. К инфраструктуре промышленных зон предъявляются повышенные технические требования, так как от их выполнения зависит работа заводов.

Надежность энергоснабжения: Наличие резервных мощностей и источников питания. Например, в ОЭЗ «Алабуга» построена собственная газотурбинная электростанция.

Газификация: Возможность подключения к сетям природного газа с давлением, достаточным для промышленных нужд.

Водоснабжение: Обеспечение водой в объемах, необходимых для технологических процессов, а также наличие мощностей для очистки промышленных стоков.

Грузоподъемность дорог: Дороги должны быть рассчитаны на проезд тяжелой грузовой техники (фур, спецтехники).

Наличие железнодорожных путей: Критически важно для зон с сырьевой или крупногабаритной продукцией.

Вопрос 6. Как осуществляется взаимодействие резидентов с управляющими компаниями?

Ответ. Взаимодействие строится по принципу «одного окна». Резиденту не нужно обращаться в десятки разных ведомств. Он взаимодействует в основном с Управляющей компанией:

Подача заявки: Через УК подается заявка на получение статуса резидента.

Получение разрешений: УК помогает в получении разрешений на строительство, ввод в эксплуатацию, подключение к сетям.

Решение проблем: Любые операционные вопросы (отключение электричества, ремонт дороги, оформление документов) решаются через куратора от УК.

Отчетность: Резидент сдает отчетность о выполнении условий соглашения об осуществлении деятельности также в УК.

Вопрос 7. Какие инфраструктурные проекты реализуются в российских СЭЗ?

Ответ. В ведущих ОЭЗ России реализованы масштабные инфраструктурные проекты:

ОЭЗ «Алабуга» (Татарстан): Построена собственная электростанция мощностью 96 МВт, современный жилой комплекс «Алабуга-Сити» со школой и детским садом,

собственные очистные сооружения.

ОЭЗ «Технополис Москва»: Создание высокотехнологичных площадок («Печатники», «Алабушево») с готовой инженерной инфраструктурой для микроэлектроники и фармацевтики.

ОЭЗ «Лотос» (Астрахань): Создание мощного портового комплекса и логистического хаба на Каспии.

ОЭЗ «Иннополис» (Татарстан): Построен полноценный город с университетом, ИТ-школой, жилыми кварталами и всей необходимой городской инфраструктурой.

Вопрос 8. Каковы основные источники финансирования инфраструктуры СЭЗ?

Ответ. Финансирование инфраструктуры осуществляется из нескольких источников:

Федеральный бюджет: Основной источник средств для создания базовой инфраструктуры в рамках государственных программ поддержки ОЭЗ.

Региональный бюджет: Софинансирование проектов со стороны субъекта РФ, на территории которого расположена зона.

Частные инвестиции резидентов: Средства компаний-резидентов, которые они вкладывают в строительство своих заводов и подключение к сетям на своих участках.

Внебюджетные источники: Кредиты банков, облигационные займы Управляющих компаний.

Вопрос 9. Как оценивается эффективность развития инфраструктуры СЭЗ?

Ответ. Эффективность оценивается через систему ключевых показателей эффективности (KPI):

Экономические показатели:

Объем привлеченных частных инвестиций на 1 рубль бюджетных вложений.

Объем произведенной продукции/услуг резидентами.

Количество уплаченных налогов в бюджеты всех уровней.

Социальные показатели:

Количество созданных рабочих мест.

Операционные показатели:

Заполненность территории (доля сданных в аренду участков).

Количество резидентов.

Средний срок подключения резидента к сетям инфраструктуры (показатель скорости и качества работы УК).

Вопрос 10. Какие инфраструктурные ограничения могут препятствовать развитию СЭЗ?

Ответ. Недостатки инфраструктуры являются главным сдерживающим фактором для инвесторов:

Дефицит энергетических мощностей: Невозможность подключить завод к электросетям из-за их перегрузки или отсутствия поблизости подстанций нужного класса напряжения.

Отсутствие газа или воды: Для многих химических и пищевых производств отсутствие подвода природного газа или необходимых объемов воды является критическим ограничением.

Слабая транспортная доступность: Отсутствие качественных дорог или близлежащих железнодорожных станций/портов резко увеличивает логистические издержки.

Низкое качество сетей: Изношенные сети приводят к частым авариям и простоям производства.

Отсутствие социальной инфраструктуры: Дефицит жилья, школ и детских садов делает невозможным привлечение квалифицированных кадров.

Доклад:

Три групповых докладов с обсуждением.

Тематика докладов:

1. Управление свободными экономическими зонами: структура, функции, взаимодействие с резидентами (на примере российских и зарубежных зон).
2. Инфраструктурное обеспечение свободных экономических зон: опыт создания и развития (транспорт, логистика, связь).
3. Механизмы государственно-частного партнёрства при формировании инфраструктуры свободных экономических зон.

Методические рекомендации по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

Практическое задание

Задание 1.

«Управление и инфраструктура свободных экономических зон»

Сформировать у студентов навыки анализа структуры управления и оценки инфраструктурного обеспечения свободных экономических зон (СЭЗ) на примере конкретного российского проекта. Научиться выявлять ключевые элементы системы управления, определять источники финансирования и оценивать эффективность созданной инфраструктуры.

Формат выполнения

Индивидуальное или групповое (2 человека) исследование.

Задание

1. Выбор объекта исследования: выберите одну из действующих Особых экономических зон (ОЭЗ) в Российской Федерации. Список доступных для выбора ОЭЗ можно найти на официальном сайте Министерства экономического развития РФ или на порталах управляющих компаний. Рекомендуется выбирать ОЭЗ разных типов для разнообразия анализа:

Промышленно-производственного типа (например, «Липецк», «Алабуга»).

Технико-внедренческого типа (например, «Иннополис», «Дубна»).

Туристско-рекреационного типа (например, «Бирюзовая Катунь», «Байкальская гавань»).

2. Сбор и анализ информации. Используя официальные сайты управляющей компании выбранной ОЭЗ, региональные порталы и публикации в СМИ, подготовьте аналитическую справку, ответив на следующие вопросы:

Блок 1. Структура управления ОЭЗ

Органы управления: Опишите иерархию управления. Кто является главным координирующим органом на федеральном и региональном уровнях? Каковы функции управляющей компании (УК) ОЭЗ?

Взаимодействие с резидентами: Каков порядок взаимодействия между резидентом и УК? Какие услуги предоставляет УК резидентам (помощь в регистрации, получении разрешений, подключении к сетям)?

Контроль и надзор: Какие органы осуществляют контроль за деятельностью резидентов и соблюдением условий соглашения?

Блок 2. Инфраструктурное обеспечение

Готовая инфраструктура: перечислите объекты инфраструктуры, которые были созданы к моменту старта проекта или создаются в настоящее время за счет бюджетных средств (федеральных и региональных). Включите в список:

Транспортная инфраструктура (дороги, ж/д пути, порты).

Инженерная инфраструктура (электросети, газ, водоснабжение, канализация).

Коммуникации (оптоволоконные линии связи).

Социальная инфраструктура (если предусмотрено).

Источники финансирования: Определите, из каких источников (федеральный бюджет, региональный бюджет, частные инвестиции) финансировалось создание этих объектов.

Инфраструктура для резидентов: Какие объекты резиденты строят за свой счет на своих земельных участках?

3. Подготовка аналитической презентации (или отчета) На основе собранной информации подготовьте презентацию (8–10 слайдов) или письменный отчет (3–4 страницы), который должен включать:

Введение: Название ОЭЗ, тип, год создания, географическое положение.

Стратегия и специализация: Ключевые отрасли, на которые ориентирована зона.

Система управления: Схематичное изображение структуры управления (блок-схема).

Инфраструктурный паспорт: Таблица или инфографика с перечнем созданных объектов инфраструктуры.

Финансовая модель: Схема распределения инвестиций (бюджетные vs частные).

Ключевые резиденты: Примеры 2–3 крупнейших или наиболее успешных компаний-резидентов с кратким описанием их проектов.

SWOT-анализ (обязательно):

S (Strengths): Сильные стороны модели управления и инфраструктуры данной ОЭЗ.

W (Weaknesses): Слабые стороны, узкие места, недостатки.

O (Opportunities): Перспективы развития, потенциал для привлечения новых резидентов.

T (Threats): Риски (экономические, административные), с которыми сталкивается ОЭЗ.

Выводы: Ваша оценка эффективности выбранной модели управления и созданной инфраструктуры. Насколько успешно ОЭЗ справляется со своими задачами?

Ответ.

«Управление и инфраструктура свободных экономических зон»

Аналитическая справка по ОЭЗ «Алабуга» (Республика Татарстан)

1. Введение: Общая характеристика ОЭЗ «Алабуга» ОЭЗ «Алабуга» является крупнейшей и наиболее успешной особой экономической зоной промышленно-производственного типа в России. Создана в 2005 году. Расположена в Елабужском районе Республики Татарстан, на территории площадью около 20 кв. км. Ключевая специализация — химическая промышленность, производство автокомпонентов, строительные материалы, пищевая промышленность и логистика.

2. Блок 1. Структура управления ОЭЗ

Органы управления:

Федеральный уровень: Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития РФ) осуществляет общее нормативно-правовое регулирование и контроль.

Региональный уровень: Кабинет Министров Республики Татарстан определяет региональную стратегию развития и оказывает политическую поддержку.

Оперативный уровень: Ключевую роль играет АО «ОЭЗ ППТ "Алабуга"» (Управляющая компания). Это одна из первых УК в России, созданная в форме акционерного общества. Она отвечает за привлечение резидентов, управление земельными участками, строительство инфраструктуры и оказание сервисных услуг.

Взаимодействие с резидентами: Взаимодействие строится по принципу «одного окна». Резидент взаимодействует в основном с Управляющей компанией.

Этапы: От подачи заявки и бизнес-плана до подписания соглашения об осуществлении деятельности.

Услуги УК: УК «Алабуга» предоставляет полный спектр услуг: помощь в прохождении таможенных процедур, подбор земельных участков, подключение к сетям (электричество, газ, вода), помощь в подборе персонала и взаимодействие с надзорными органами (Ростехнадзор, Роспотребнадзор).

Контроль и надзор: Контроль за деятельностью резидентов осуществляется на нескольких уровнях:

Управляющая компания: Мониторинг выполнения бизнес-плана и графика инвестиций.

Федеральные органы: Таможня (контроль за режимом СТЗ), ФНС (налоговый контроль), Росприроднадзор (экологический контроль).

3. Блок 2. Инфраструктурное обеспечение

Готовая инфраструктура: Инфраструктура ОЭЗ «Алабуга» является ее главным конкурентным преимуществом. Она создавалась централизованно за счет средств федерального и регионального бюджетов.

Инженерная инфраструктура: Построены собственные газотурбинная электростанция мощностью 96 МВт, газопровод, водозорные узлы и очистные сооружения. Это гарантирует резидентам бесперебойное снабжение ресурсами по прозрачным тарифам.

Транспортная инфраструктура: Построены качественные внутренние дороги, железнодорожные пути (включая пути необщего пользования), собственный таможенный терминал и грузовой терминал для обработки контейнеров.

Социальная инфраструктура: На территории зоны построен современный жилой комплекс «Алабуга-Сити» для сотрудников и их семей, включающий детский сад «Салават купере», школу, поликлинику и спортивные объекты.

Источники финансирования: Создание базовой инфраструктуры финансировалось преимущественно за счет федерального бюджета (в рамках программы Минэкономразвития) и бюджета Республики Татарстан. Частные инвестиции направлялись

в основном в строительство самих заводов-резидентов.

Инфраструктура для резидентов: Резиденты строят на арендованных земельных участках свои производственные корпуса. При этом они не несут затрат на подведение к границе участка газа, электричества и дорог — эти точки подключения уже созданы Управляющей компанией.

4. Блок 3. Аналитическая записка (выводы)

SWOT-анализ модели управления и инфраструктуры ОЭЗ «Алабуга»:

S (Strengths) – Сильные стороны:

Эффективная модель управления: Статус АО позволяет УК «Алабуга» быть гибкой, коммерчески ориентированной и прибыльной структурой. Она действует не как госорган, а как сервисная компания.

Готовая инфраструктура высочайшего класса: Наличие собственной генерации и сетей – уникальное преимущество на российском рынке, минимизирующее риски для инвесторов.

Комплексный подход: Наличие жилья и социальной инфраструктуры решает ключевую проблему дефицита кадров в регионе.

Сильный бренд: «Алабуга» – это знак качества для инвестора, что снижает его затраты на проверку контрагента (due diligence).

W (Weaknesses) – Слабые стороны:

Высокая стоимость входа: Несмотря на льготы, стоимость аренды земли и подключения к сетям может быть высокой для малого и среднего бизнеса. Зона ориентирована на «якорных», крупных инвесторов.

Географическая удаленность: Для некоторых видов бизнеса логистическое плечо до конечных рынков сбыта может быть длиннее по сравнению с зонами в центральной части России или портовыми зонами.

O (Opportunities) – Возможности:

Импортозамещение: Текущий курс на локализацию производства открывает огромные возможности для новых резидентов в сфере автокомпонентов и химии.

Развитие новых направлений: Возможность создания фармацевтического кластера или центра обработки данных (ЦОД), используя избыточные энергетические мощности.

Расширение территории: У ОЭЗ есть потенциал для физического расширения и привлечения еще большего числа компаний.

T (Threats) – Угрозы:

Изменение федерального законодательства: Риск отмены или сокращения налоговых льгот на федеральном уровне.

Конкуренция со стороны других институтов развития: ТОРы (территории опережающего развития) и кластерные инициативы могут перетягивать потенциальных инвесторов.

Глобальные экономические шоки: Зависимость экспортно-ориентированных резидентов от мировой конъюнктуры цен на сырье и продукцию.

Общий вывод: Модель управления и инфраструктура ОЭЗ «Алабуга» демонстрируют высокую эффективность. Централизованный подход к созданию инфраструктуры под ключ в сочетании с коммерчески ориентированной управляющей компанией доказал свою жизнеспособность. Зона успешно выполняет свою главную задачу — привлечение масштабных инвестиций и создание высокотехнологичных производств. Однако для сохранения лидерства ей необходимо адаптироваться к меняющимся условиям, снижая барьеры для малого бизнеса и диверсифицируя специализацию.

Тема 2.2. Инвестиционная деятельность и льготы в СЭЗ.

Вопросы для опроса:

Вопрос 1. Какие гарантии предоставляются инвесторам в СЭЗ?

Ответ. Инвесторам-резидентам Особых экономических зон (ОЭЗ) предоставляется комплекс государственных гарантий, направленных на снижение рисков и обеспечение стабильности ведения бизнеса:

Гарантия от неблагоприятного изменения законодательства («Дедушкина оговорка»): Это одна из важнейших гарантий. Она закрепляет, что в течение определенного срока (обычно до 10 лет) к резиденту не будут применяться акты законодательства, которые ухудшают условия его деятельности по сравнению с теми, что действовали на момент заключения соглашения об осуществлении деятельности.

Гарантия права собственности: Защита прав инвестора на его активы (здания, оборудование, интеллектуальную собственность) от незаконной национализации или реквизиции. В случае изъятия собственности для государственных нужд гарантируется возмещение ущерба в полном объеме.

Гарантия использования доходов и прибыли: Инвестор имеет право свободно распоряжаться полученной прибылью и доходами после уплаты налогов, а также осуществлять переводы за границу (для иностранных инвесторов) в соответствии с валютным законодательством.

Гарантия доступа к инфраструктуре: Государство (в лице Управляющей компании) гарантирует предоставление резиденту земельных участков и подключение к сетям инженерно-технического обеспечения на условиях, определенных соглашением.

Вопрос 2. Перечислите основные налоговые льготы для резидентов СЭЗ.

Ответ. Налоговые льготы для резидентов ОЭЗ устанавливаются Налоговым кодексом РФ и являются ключевым стимулом для инвестиций. Основные из них:

Налог на прибыль организаций:

Федеральный бюджет: Ставка 0% применяется к налогу, зачисляемому в федеральный бюджет, в течение первых 5-10 лет с момента получения первой прибыли.

Региональный бюджет: Субъекты РФ имеют право устанавливать пониженную ставку налога на прибыль (не выше 13.5%) для зачисления в свой бюджет.

Налог на имущество организаций: Полное освобождение от уплаты налога в отношении имущества, созданного или приобретенного в рамках реализации инвестиционного проекта, на срок от 5 до 10 лет.

Земельный налог: Полное освобождение от уплаты земельного налога в отношении участков, расположенных на территории ОЭЗ, на срок 5-10 лет.

Транспортный налог: Регионы имеют право устанавливать пониженные ставки или полное освобождение от транспортного налога для резидентов.

Вопрос 3. В чём заключаются таможенные преференции для участников СЭЗ?

Ответ. Таможенные преференции реализуются через применение специальной таможенной процедуры – свободной таможенной зоны (СТЗ). Ее суть заключается в следующем:

Освобождение от пошлин и налогов: Иностранные товары (оборудование, сырье, комплектующие) размещаются и используются на территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин, НДС и акцизов.

Отсрочка платежей: Таможенные пошлины и налоги уплачиваются только тогда, когда товары, ввезенные в режиме СТЗ, покидают зону и выпускаются для внутреннего потребления на остальной территории РФ. Если товар реэкспортируется, платежи не взимаются.

Принцип «инверсии тарифа» (в РФ применяется с ограничениями): Если готовая продукция имеет более низкую ставку пошлины, чем ее импортные компоненты, при ввозе готовой продукции в РФ может применяться ставка готового изделия.

Отсутствие пошлин на отходы: Не уплачиваются пошлины на производственные

отходы и остатки, а также на товары, уничтоженные в зоне.

Вопрос 4. Каковы административные льготы для резидентов?

Ответ. Административные льготы направлены на упрощение бюрократических процедур и сокращение сроков:

Принцип «одного окна»: Резидент взаимодействует по большинству вопросов только с Управляющей компанией ОЭЗ. УК берет на себя функции по получению разрешений, согласований и консультаций с госорганами.

Сокращение сроков: Установлены сокращенные сроки прохождения процедур регистрации, получения разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

Упрощенный режим проверок: Количество и продолжительность плановых проверок со стороны надзорных органов (Роспотребнадзор, Ростехнадзор и др.) ограничены и согласовываются с Минэкономразвития.

Помощь в решении кадровых вопросов: Управляющая компания часто оказывает содействие в привлечении квалифицированных специалистов и взаимодействии с вузами.

Вопрос 5. Каков порядок предоставления льгот резидентам СЭЗ?

Ответ. Предоставление льгот – это не автоматический процесс. Оно неразрывно связано со статусом резидента и выполнением обязательств:

Получение статуса резидента: Компания подает заявку в Наблюдательный совет ОЭЗ. После одобрения заключается соглашение об осуществлении деятельности.

Закрепление льгот в соглашении: В этом соглашении фиксируются все обязательства инвестора (объем инвестиций, количество рабочих мест) и перечень льгот, которые он получит.

Выполнение обязательств: Резидент ведет отдельный учет доходов/расходов и инвестиций для подтверждения права на льготы.

Ежегодная отчетность: Резидент обязан ежегодно предоставлять отчет в Управляющую компанию о выполнении условий соглашения. В случае невыполнения обязательств (например, недостижение объема инвестиций) соглашение может быть расторгнуто, а полученные льготы – аннулированы или взысканы.

Вопрос 6. Какие критерии используются для оценки эффективности льготных режимов?

Ответ. Эффективность оценивается по системе показателей «затраты-результат»:

Бюджетная эффективность: Соотношение объема предоставленных налоговых льгот к объему налоговых поступлений от резидентов ОЭЗ в будущем.

Инвестиционная эффективность:

Объем привлеченных частных инвестиций на 1 рубль бюджетных вложений в инфраструктуру ОЭЗ.

Общий объем инвестиций всех резидентов.

Социальная эффективность:

Количество созданных рабочих мест.

Уровень средней заработной платы сотрудников резидентов.

Производственная эффективность:

Объем произведенной и отгруженной продукции/услуг.

Объем экспорта продукции резидентов.

Вопрос 7. Приведите примеры инвестиционных проектов, реализованных в российских СЭЗ.

В российских ОЭЗ реализованы сотни проектов. Вот примеры из разных отраслей:

ОЭЗ «Алабуга» (Татарстан):

Завод по производству строительных материалов компании «Кнауф Гипс Елабуга».

Производство автомобилей Fiat Ducato (компания «Соллерс»);
Завод по производству сухих строительных смесей «Хаят Кимья»;
ОЭЗ «Технополис Москва» (Москва);
Производство микроэлектроники и телекоммуникационного оборудования компанией «Микрон»;
Фармацевтическое производство компании «Р-Фарм»;
ОЭЗ «Липецк» (Липецкая обл.);
Завод по производству бытовой техники компании BSH Bosch und Siemens Hausgeräte GmbH (бренды Bosch, Siemens).
Производство комплектующих для автопрома компанией Gestamp.

Вопрос 8. Каковы риски для инвесторов при вложении средств в СЭЗ?

Ответ. Несмотря на льготы, инвесторы сталкиваются с рисками:

Риск невыполнения обязательств: Если инвестор не сможет вложить заявленную сумму или создать нужное количество рабочих мест, соглашение расторгается.

Инфраструктурные риски: Несоответствие реальных мощностей сетей заявленным (например, нехватка электричества), задержки со стороны Управляющей компании в подключении к сетям.

Кадровые риски: Дефицит квалифицированных специалистов в регионе расположения ОЭЗ.

Риск изменения законодательства: Хотя есть «дедушкина оговорка», она защищает не от всех изменений. Могут измениться правила валютного контроля или другие неучтенные нормы.

Рыночные риски: Продукция может оказаться невостребованной на рынке из-за конкуренции или падения спроса.

Коррупционные риски: Неофициальные платежи для ускорения процедур (хотя система «одного окна» призвана их минимизировать).

Вопрос 9. Как осуществляется защита прав инвесторов в СЭЗ?

Ответ. Защита прав инвесторов осуществляется на нескольких уровнях:

Законодательный уровень:

Федеральный закон № 116-ФЗ «Об ОЭЗ» прямо гарантирует права инвесторов.

Действует закон № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях», защищающий права иностранных вкладчиков капитала.

Гарантия «дедушкиной оговорки» защищает от ухудшения налогового и таможенного режима.

Судебная защита: Инвестор имеет право обращаться в суды (арбитражные суды РФ) для защиты своих прав и возмещения убытков, причиненных незаконными действиями государственных органов или Управляющей компании.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей: Бизнес-омбудсмен может выступать в защиту интересов инвестора при системных нарушениях со стороны госорганов.

Соглашение об осуществлении деятельности: Это юридически обязывающий документ между государством и инвестором, который является главным инструментом защиты его прав.

Вопрос 10. Какие изменения в системе льгот для резидентов СЭЗ произошли за последние годы?

В последние годы система льгот эволюционировала в сторону большей прозрачности и адресности:

Увязка льгот с результатами: Произошел окончательный переход к модели, где

льготы предоставляются не просто за факт регистрации, а строго за выполнение показателей по инвестициям и рабочим местам («соглашение об осуществлении деятельности»).

Ужесточение контроля: Введен более строгий мониторинг выполнения обязательств. В случае недостижения показателей более чем на 50% соглашение может быть расторгнуто в судебном порядке по инициативе государства.

Цифровизация отчетности: Внедрение личных кабинетов резидентов и электронных систем взаимодействия с Управляющей компанией упростило администрирование льгот и контроль за их целевым использованием.

Стабилизация правил игры: Законодательство стало более стабильным после периода активного правотворчества начала-середины 2010-х годов, что повысило предсказуемость для инвесторов.

Доклад:

Три групповых докладов с обсуждением.

Тематика докладов:

1. Инвестиционная привлекательность свободных экономических зон: анализ факторов, влияющих на приток капитала.

2. Система льгот для резидентов свободных экономических зон: оценка эффективности и направления совершенствования.

3. Защита прав инвесторов в свободных экономических зонах: международный опыт и российская практика.

Методические рекомендации по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Тест 1.

1. 1. Какова основная цель предоставления налоговых льгот резидентам СЭЗ?

а) Увеличить расходы государственного бюджета.

б) Стимулировать приток инвестиций и создание новых производств.

- в) Ограничить конкуренцию на внутреннем рынке.
 - г) Упростить ведение бухгалтерского учёта.
- Правильный ответ: Б

2. Какой налог чаще всего подлежит льготированию (снижению ставки) для резидентов СЭЗ?

- а) Налог на доходы физических лиц (НДФЛ).
- б) Налог на добавленную стоимость (НДС).
- в) Налог на прибыль организаций.
- г) Акцизы.

Правильный ответ: В

3. Что из перечисленного является примером таможенной преференции для резидента СЭЗ?

- а) Обязательная уплата ввозных пошлин на все товары.
- б) Возможность беспошлинного ввоза оборудования и сырья для собственного производства.
- в) Запрет на экспорт произведённой продукции.
- г) Увеличение сроков таможенного оформления.

Правильный ответ: Б

4. Как называется основной документ, фиксирующий обязательства резидента и предоставляемые ему льготы?

- а) Устав предприятия.
- б) Лицензия на ведение деятельности.
- в) Соглашение об осуществлении деятельности.
- г) Договор купли-продажи.

Правильный ответ: Б

5. Что обычно является ключевым обязательством резидента СЭЗ для получения льгот?

- а) Минимальный срок регистрации в качестве юридического лица.
- б) Объём капитальных вложений и создание определённого количества рабочих мест.
- в) Обязательное участие в государственных тендерах.
- г) Ежегодное увеличение фонда оплаты труда.

Правильный ответ: Б

6. Какая административная льгота часто предоставляется резидентам СЭЗ?

- а) Увеличение количества проверок со стороны надзорных органов.
- б) Принцип «одного окна» при взаимодействии с государственными органами.
- в) Обязательное согласование всех кадровых решений с администрацией СЭЗ.
- г) Запрет на использование упрощённой системы налогообложения.

Правильный ответ: Б

7. Каков основной механизм защиты прав инвесторов в СЭЗ?

- а) Отсутствие судебной системы на территории зоны.
- б) Стабилизационная оговорка (дедушкина оговорка), гарантирующая неизменность условий ведения бизнеса.
- в) Передача всех прав собственности государству.
- г) Обязательное страхование всех инвестиций в государственных страховых компаниях.

Правильный ответ: Б

8. Как оценивается эффективность применения льготных режимов в СЭЗ?

- а) Только по количеству зарегистрированных компаний-резидентов.
- б) По соотношению объёма предоставленных льгот и объёма привлечённых инвестиций/налоговых поступлений в будущем.
- в) По количеству жалоб от резидентов.
- г) По общей площади территории зоны.

Правильный ответ: Б

9. Что произойдёт, если резидент СЭЗ не выполнит обязательства по объёму инвестиций, зафиксированные в соглашении?

- а) Льготы будут увеличены автоматически.
- б) Соглашение может быть расторгнуто, а полученные льготы — аннулированы или взысканы.
- в) Резидент получит государственную субсидию на покрытие разницы.
- г) Никаких последствий не наступит.

Правильный ответ: Б

10. В чём заключается риск для инвестора, связанный с предоставлением льгот в СЭЗ?

- а) Риск того, что льготы будут слишком большими и компания не сможет ими воспользоваться.
- б) Риск изменения законодательства и отмены (или сокращения) льгот в будущем.
- в) Риск переплаты налогов по сравнению с основной территорией страны.
- г) Риск обязательного трудоустройства только иностранных граждан.

Правильный ответ: Б

Тест 2.

Установите соответствие между термином, приводимым в столбце слева, и высказыванием (или определением) из правого столбца: к каждой позиции, данной в левом столбце, подберите соответствующую позицию из правого столбца.

Вид льготы / Термин	Содержание / Пример
1. Налоговая льгота	А. Применение пониженной ставки налога на прибыль (например, 0% в первые годы деятельности).
2. Таможенная преференция	Б. Освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины и НДС при импорте технологического оборудования.
3. Административная льгота	В. Сокращение сроков получения разрешительной документации (например, разрешения на строительство).
4. Финансовая льгота	Г. Предоставление субсидий из бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.
5. Земельная льгота	Д. Предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов по сниженной ставке.
6. Инфраструктурная льгота	Е. Бесплатное или льготное подключение к сетям электро-, газо- и водоснабжения на территории ОЭЗ.
7. Гарантии стабильности (Стабилизационная оговорка)	Ж. Гарантия того, что в течение определённого срока к инвестору не будут применяться новые налоги или ухудшающие законы.
8. Льгота по страховым	З. Применение пониженных тарифов страховых взносов

взносам	во внебюджетные фонды (ПФР, ФСС, ФОМС).
9. Льготное кредитование	И. Возможность получения кредита в банке-партнёре ОЭЗ по ставке ниже рыночной за счёт субсидирования.
10. Льгота по аренде	К. Установление арендной платы за землю и помещения ниже рыночного уровня для резидентов ОЭЗ.

1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидаются пары элементов.

2. Внимательно прочитать оба списка:

список 1 – понятия;

список 2 – утверждения, свойства объектов.

3. Сопоставить элементы списка 1 с элементами списка 2, сформировать пары элементов.

4. Записать попарно буквы и цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа в таблицу (например, 1/А или 3/Б).

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Правильный ответ: 1 – А, 2 – Б, 3 – В, 4 – Г, 5 – Д, 6 – Е, 7 – Ж, 8 – З, 9 – И, 10 – К.

Тема 2.3. Таможенное регулирование и валютный контроль в СЭЗ

Вопросы для опроса:

Вопрос 1. В чём особенности таможенного оформления товаров в СЭЗ?

Ответ. Таможенное оформление в Особых экономических зонах (ОЭЗ) кардинально отличается от стандартной процедуры на остальной территории РФ. Ключевая особенность – применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ).

Территория СТЗ: Территория ОЭЗ рассматривается таможенными органами как находящаяся вне таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) для целей применения таможенных пошлин и налогов.

Отсутствие пошлин при ввозе: Иностранные товары (оборудование, сырье, комплектующие) могут ввозиться на территорию ОЭЗ без уплаты ввозных таможенных пошлин, НДС и акцизов.

Упрощенный порядок: Таможенное оформление в ОЭЗ происходит в упрощенном и ускоренном порядке. Товары могут храниться, перерабатываться и использоваться на территории зоны без полного таможенного декларирования, которое требуется при ввозе на остальную территорию РФ.

Идентификация: Таможенные органы могут применять меры по идентификации иностранных товаров, помещенных под процедуру СТЗ, чтобы контролировать их использование.

Вопрос 2. Какие режимы переработки товаров применяются в СЭЗ?

Ответ. В рамках процедуры СТЗ на территории ОЭЗ могут применяться три основных режима переработки:

Переработка на таможенной территории:

Суть: Иностранные товары используются для производства новой продукции.

Особенность: Продукты переработки (готовые изделия) и отходы подлежат вывозу с территории ЕАЭС или помещению под иную таможенную процедуру. При вывозе готовых изделий таможенные пошлины, уплаченные за иностранные компоненты, возвращаются (в виде вычетов).

Переработка для внутреннего потребления:

Суть: Иностранные комплектующие используются для производства товара, который предназначен для выпуска в свободное обращение на внутреннем рынке ЕАЭС.

Особенность: Это льготный режим. Ставка ввозной пошлины на готовое изделие должна быть не ниже, чем сумма ставок пошлин на использованные компоненты. Пошлина уплачивается только один раз – при выпуске готового товара на внутренний рынок.

Переработка вне таможенной территории:

Суть: Товары ЕАЭС вывозятся за пределы таможенной территории (в том числе в ОЭЗ) для ремонта, модернизации или переработки, а затем ввозятся обратно.

Особенность: Позволяет вернуть товары с улучшенными характеристиками, уплатив пошлины только с добавленной стоимости работ.

Вопрос 3. Как осуществляется валютный контроль за операциями резидентов СЭЗ?

Ответ. Резиденты ОЭЗ, как и другие участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД), обязаны соблюдать правила валютного контроля. Основные механизмы:

Постановка контрактов на учет: Резидент обязан поставить на учет в уполномоченном банке (банке, через который проходят валютные операции) все экспортные и импортные контракты, сумма обязательств по которым равна или превышает эквивалент 3 млн рублей (для импорта) и 10 млн рублей (для экспорта).

Обязанность репатриации выручки:

Для экспортеров: Обязанность обеспечить зачисление иностранной валюты или рублей на свои счета в уполномоченных банках в сроки, указанные в контракте.

Для импортеров: Обязанность обеспечить возврат авансовых платежей, уплаченных нерезиденту, если товар не был ввезен в РФ в установленный срок.

Предоставление документов: Резидент обязан предоставлять в банк документы, подтверждающие исполнение обязательств по контракту (таможенные декларации, транспортные накладные, акты приема-передачи).

Отчетность: Резиденты ведут учет и отчетность по валютным операциям и предоставляют отчетность в соответствии с требованиями Инструкции Банка России № 181-И.

Вопрос 4. Какие документы необходимы для таможенного оформления в СЭЗ?

Ответ. Для помещения товаров под процедуру СТЗ резиденту ОЭЗ необходимо предоставить в таможенный орган:

Декларация на товары (ДТ): Основной документ, в котором заявляются сведения о товаре и выбранной таможенной процедуре (СТЗ).

Внешнеторговый контракт: Договор, на основании которого перемещается товар.

Транспортные (перевозочные) документы: Товарно-транспортная накладная (CMR, коносамент, авианакладная), подтверждающие факт перемещения товара.

Коммерческие документы: Инвойс (счет-фактура), упаковочный лист.

Разрешительные документы: Если товар подлежит нетарифному регулированию (сертификаты соответствия, лицензии, свидетельства о госрегистрации продукции).

Документы от Управляющей компании ОЭЗ: Подтверждающие право резидента осуществлять деятельность на территории зоны.

Вопрос 5. Каковы особенности ввоза и вывоза товаров через территорию СЭЗ?

Ответ. Особенности зависят от статуса товара и направления его перемещения:

Ввоз иностранных товаров в СЭЗ:

Осуществляется без уплаты таможенных пошлин и налогов.

Товары помещаются под процедуру СТЗ. Они могут храниться, перерабатываться или использоваться для собственных нужд резидента.

Вывоз товаров из СЭЗ на остальную территорию РФ/ЕАЭС:

Если это иностранный товар, он подлежит таможенному декларированию с уплатой

всех причитающихся пошлин и налогов (как при обычном импорте).

Если это товар ЕАЭС, он перемещается свободно, без уплаты пошлин.

Если это продукт переработки, произведенный в ОЭЗ из импортных компонентов, он декларируется с уплатой пошлины по коду готового изделия (возможно применение режима переработки для внутреннего потребления).

Вывоз товаров из СЭЗ за пределы ЕАЭС (экспорт):

Осуществляется без уплаты таможенных пошлин и налогов. Товар считается экспортированным непосредственно с территории ОЭЗ.

Вопрос 6. Какие санкции предусмотрены за нарушение таможенных правил в СЭЗ?

Ответ. Нарушения таможенных правил влекут за собой административную ответственность по Кодексу РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ). Основные санкции:

Штрафы: Наиболее распространенная мера. Штрафы могут быть фиксированными или составлять процент от стоимости товаров, явившихся предметом правонарушения. Например, за недекларирование товаров штраф может составлять от половины до двукратного размера их стоимости.

Конфискация: Товары, явившиеся орудием или предметом совершения правонарушения, могут быть конфискованы.

Взыскание неуплаченных платежей: В случае незаконного освобождения от пошлин таможня доначисляет и взыскивает все неуплаченные суммы с пенями.

Аннулирование статуса резидента: Систематические или грубые нарушения таможенного законодательства могут стать основанием для расторжения соглашения об осуществлении деятельности и лишения компании статуса резидента ОЭЗ.

Вопрос 7. Как осуществляется контроль за перемещением валюты резидентами СЭЗ?

Ответ. Контроль осуществляется через систему уполномоченных банков и таможенные органы:

Уполномоченные банки:

Ведут ведомственный валютный контроль за всеми операциями резидента.

Проверяют соответствие платежей условиям контракта и кодам видов операций (ВО).

Передают информацию о нарушениях в Центральный банк и налоговую службу (ФНС).

Таможенные органы:

Контролируют соответствие данных о стоимости товаров в таможенных декларациях и информации о платежах, проходящих через банки. Это позволяет выявлять занижение таможенной стоимости или фиктивные контракты.

Центральный банк РФ: Устанавливает единые правила игры и координирует работу всех органов валютного контроля.

Вопрос 8. Приведите примеры нарушений таможенных и валютных правил в СЭЗ.

Ответ. Примеры нарушений таможенных правил:

Незаконное отчуждение: Резидент продал иностранный товар другому российскому лицу прямо на территории ОЭЗ без таможенного оформления (вывоза на остальную территорию РФ). Это является нарушением режима СТЗ.

Недекларирование: Резидент ввез оборудование под видом запчастей для переработки, но использовал его для собственных нужд без помещения под соответствующую процедуру.

Примеры нарушений валютных правил:

Нерепатриация выручки: Экспортер-резидент ОЭЗ получил товар от нерезидента,

но не обеспечил зачисление валютной выручки на свой счет в российском банке в срок, установленный контрактом.

Завышение импортных цен: Импортер-резидент заключил фиктивный контракт с завышенной стоимостью товара с целью незаконного вывода валюты за рубеж под видом оплаты поставки.

Вопрос 9. Каковы обязанности резидентов по отчётности перед таможенными органами?

Ответ. Резиденты ОЭЗ обязаны вести строгий учёт товаров, находящихся под процедурой СТЗ, и регулярно отчитываться перед таможенной:

Ведение учёта: Резидент обязан вести учёт товаров, помещённых под процедуру СТЗ, и товаров, произведенных с их использованием. Учёт должен позволять идентифицировать все операции с товарами.

Предоставление отчётности: Резиденты обязаны представлять в таможенный орган отчётность о товарах, помещённых под процедуру СТЗ. Виды и формы отчётности утверждены ФТС России. Отчётность может быть квартальной или по запросу таможни.

Хранение документов: Резидент обязан хранить все первичные документы (контракты, инвойсы, ДТ) по операциям со СТЗ не менее трёх лет после года, в котором товары были использованы или вывезены с территории ОЭЗ.

Обеспечение доступа: Резидент обязан по требованию таможенного органа обеспечить доступ к товарам и документам для проведения проверки.

Вопрос 10. Какие изменения в таможенном регулировании СЭЗ произошли за последние годы?

Доклад:

Три групповых докладов с обсуждением.

Тематика докладов:

1. Таможенное регулирование в свободных экономических зонах: особенности процедур, преимущества и риски для бизнеса.
2. Валютный контроль за операциями резидентов свободных экономических зон: анализ нормативной базы и практики применения.
3. Ответственность за нарушение таможенных и валютных правил в свободных экономических зонах: сравнительный анализ санкций.

Методические рекомендации по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь

четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

Практическое задание

Задание 1. Сформировать у студентов практические навыки анализа таможенных процедур и валютных операций, осуществляемых резидентами свободных (особых) экономических зон. Научиться разбираться в специфике таможенного оформления, режимах переработки товаров и механизмах валютного контроля, а также оценивать риски и ответственность за нарушения.

Формат выполнения

Индивидуальное или групповое (2 человека) решение ситуационной задачи (кейса).

Задание: Ситуационная задача «Импорт оборудования и экспорт продукции»

Вводные данные: Резидент ОЭЗ «Технополис "Москва"» (тип: технико-внедренческий) – российское ООО «НейроСофт» — планирует реализацию инвестиционного проекта по разработке и производству медицинского оборудования.

Сценарий:

Этап 1 (Импорт): Компания-резидент планирует ввезти из Германии на территорию ОЭЗ производственную линию для сборки оборудования. Стоимость линии — 500 000 евро. Оплата производится со счёта резидента в российском банке.

Этап 2 (Производство): На территории ОЭЗ происходит частичная сборка оборудования из импортных комплектующих и российских деталей.

Этап 3 (Экспорт): Готовая продукция (медицинское оборудование) в количестве 100 единиц продаётся компании из Казахстана. Контракт заключён на сумму, эквивалентную 200 000 долларов США. Оплата поступает на транзитный валютный счёт резидента.

Ваша задача: Проанализировать описанную ситуацию и подготовить развёрнутый отчёт, ответив на следующие вопросы по каждому этапу.

Блок 1. Таможенное регулирование

Этап 1 (Импорт):

Какую таможенную процедуру будет использовать резидент при ввозе производственной линии? Обоснуйте выбор.

Какие таможенные платежи (пошлины, налоги) подлежат уплате (если подлежат) при помещении товара под выбранную процедуру?

Какие документы должен предоставить резидент в таможенный орган для оформления ввоза?

Каковы условия использования (вывоза) этого оборудования с территории ОЭЗ для целей, не связанных с производством?

Этап 3 (Экспорт):

Каков порядок таможенного оформления вывоза готовой продукции из ОЭЗ в Казахстан (страна-участница ЕАЭС)?

Требуется ли подача таможенной декларации при экспорте в данном случае? Если да, то какой?

Какие особенности существуют при экспорте товаров, в состав которых входят импортные комплектующие, ввезённые в режиме свободной таможенной зоны?

Блок 2. Валютный контроль

Этап 1 (Импорт):

Каков порядок постановки контракта на учёт в уполномоченном банке?

Какие документы должен предоставить резидент в банк для проведения платежа иностранному поставщику?

В какие сроки резидент обязан предоставить документы, подтверждающие ввоз оборудования на территорию РФ (в ОЭЗ), для снятия контракта с учёта или выполнения обязательств по репатриации?

Этап 3 (Экспорт):

Каков порядок зачисления экспортной выручки на счета резидента? На какой счёт первоначально поступают средства?

Какие подтверждающие документы необходимо предоставить в банк для подтверждения исполнения обязательств по экспортному контракту?

Каковы требования по репатриации валютной выручки для резидентов ОЭЗ? Существуют ли отличия от общего порядка?

Блок 3. Ответственность и риски

Перечислите основные нарушения таможенного законодательства, которые может допустить резидент на каждом этапе, и укажите вид ответственности (административная/уголовная) и примерный размер штрафа.

Перечислите основные нарушения валютного законодательства (КоАП РФ ст. 15.25) и финансовые санкции за них.

Предложите меры внутреннего контроля, которые ООО «НейроСофт» должно внедрить, чтобы минимизировать риски нарушений таможенного и валютного законодательства.

Ответ. Ситуационная задача «Импорт оборудования и экспорт продукции»

Вводные данные: Резидент ОЭЗ «Технополис "Москва"» (тип: технико-внедренческий) – российское ООО «НейроСофт» - планирует реализацию инвестиционного проекта по разработке и производству медицинского оборудования.

Сценарий:

Этап 1 (Импорт): Компания-резидент планирует ввезти из Германии на территорию ОЭЗ производственную линию для сборки оборудования. Стоимость линии — 500 000 евро. Оплата производится со счёта резидента в российском банке.

Этап 2 (Производство): На территории ОЭЗ происходит частичная сборка оборудования из импортных комплектующих и российских деталей.

Этап 3 (Экспорт): Готовая продукция (медицинское оборудование) в количестве 100 единиц продаётся компании из Казахстана. Контракт заключён на сумму, эквивалентную 200 000 долларов США. Оплата поступает на транзитный валютный счёт резидента.

Решение задачи

Блок 1. Таможенное регулирование

1. Этап 1 (Импорт):

Таможенная процедура: Резидент будет использовать процедуру свободной таможенной зоны (СТЗ). Это основной таможенный режим для Особых экономических зон. Он позволяет размещать и использовать иностранные товары на территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Таможенные платежи: При помещении оборудования под процедуру СТЗ таможенные пошлины, НДС и акцизы не уплачиваются. Платежи возникнут только в том случае, если это оборудование в будущем будет выпущено для внутреннего потребления на остальной части таможенной территории ЕАЭС (что в данном случае маловероятно, так как оно нужно для производства).

Документы для оформления:

Декларация на товары (ДТ), где заявляется процедура СТЗ.

Внешнеторговый контракт с поставщиком из Германии.

Инвойс (счет-фактура) на сумму 500 000 евро.

Транспортные документы (например, CMR).

Технические документы на оборудование (паспорта, спецификации).

Условия использования/вывоза: Оборудование может использоваться резидентом для производственных целей в рамках ОЭЗ. Если резидент решит продать это оборудование

другому российскому лицу, не являющемуся резидентом ОЭЗ, то при вывозе товара с территории ОЭЗ на остальную часть РФ необходимо будет подать новую ДТ и уплатить все причитающиеся пошлины и налоги.

2. Этап 3 (Экспорт):

Порядок оформления: Поскольку Казахстан является членом ЕАЭС, экспорт в эту страну рассматривается как перемещение товаров между странами-участницами союза. Таможенное оформление происходит в упрощенном порядке.

Таможенная декларация: Резидент должен подать в таможенный орган статистическую форму учёта перемещения товаров в рамках взаимной торговли РФ с государствами-членами ЕАЭС. Полноценная таможенная декларация (ДТ) с уплатой пошлин не требуется, так как в рамках ЕАЭС действует единая таможенная территория.

Особенности экспорта: При вывозе готовой продукции, произведенной в ОЭЗ из импортных комплектующих, на территорию Казахстана, таможенные пошлины не взимаются. Это является одним из главных преимуществ режима СТЗ для экспортно-ориентированных производств.

Блок 2. Валютный контроль

1. Этап 1 (Импорт):

Постановка контракта на учёт: Сумма контракта (500 000 евро) превышает порог в 3 млн рублей, поэтому ООО «НейроСофт» обязано поставить этот импортный контракт на учёт в своем уполномоченном банке. Контракту присваивается уникальный номер (УНК).

Документы для банка: Для проведения платежа резидент предоставляет в банк:

Контракт.

Инвойс от поставщика.

Разрешение/лицензия (если товар подлежит нетарифному контролю).

Сроки предоставления документов: После того как товар будет ввезен и оформлен по процедуре СТЗ, резидент должен предоставить в банк документы, подтверждающие ввоз (в данном случае — это документы от Управляющей компании ОЭЗ или таможенные документы, подтверждающие статус СТЗ). Это необходимо для выполнения обязательств по репатриации денежных средств или подтверждения целевого использования аванса.

2. Этап 3 (Экспорт):

Порядок зачисления выручки: Выручка от нерезидента должна поступить на счет резидента в уполномоченном банке. Сначала деньги зачисляются на транзитный валютный счёт. Резидент получает уведомление от банка и должен предоставить документы, подтверждающие исполнение обязательств (контракт, инвойс, статистическая форма), чтобы банк перевел средства с транзитного счёта на текущий.

Документы для банка: Резидент предоставляет:

Контракт (уже стоит на учёте под этим УНК).

Инвойс на оплату.

Статистическая форма учёта перемещения товаров (подтверждает факт экспорта).

Требования по репатриации: Резидент обязан обеспечить зачисление экспортной выручки на свои счета в уполномоченных банках в сроки, предусмотренные внешнеторговым договором. Режим ОЭЗ не освобождает от этой обязанности.

Блок 3. Ответственность и риски

Нарушения таможенного законодательства:

Пример: Резидент использовал ввезенное по СТЗ оборудование для личных нужд офиса или продал его другому резиденту внутри ОЭЗ без соответствующего оформления.

Ответственность: Административная ответственность по КоАП РФ (ст. 16.20). Штраф может составлять от половины до двукратного размера стоимости товаров, явившихся предметами правонарушения, с возможной их конфискацией.

Нарушения валютного законодательства:

Пример: Резидент получил аванс от казахстанской компании за экспорт, но не обеспечил возврат аванса в установленный контрактом срок из-за непоставки товара.

Ответственность: Административная ответственность по КоАП РФ (ст. 15.25). Штраф за нерепатриацию выручки составляет от 3% до 10% от суммы денежных средств, не зачисленных/не возвращённых в срок.

Меры внутреннего контроля:

Назначить ответственного сотрудника за ведение валютных операций и взаимодействие с банком.

Внедрить систему контроля сроков исполнения обязательств по контрактам (календарь платежей).

Регулярно проводить сверки с контрагентами по всем поставкам и оплатам.

Обеспечить отдельный учёт операций внутри ОЭЗ и за её пределами для корректного применения льгот и отчётности.

Тема 2.4. Проблемы и перспективы развития свободных экономических зон.

Вопросы для опроса:

- Вопрос 1. Назовите основные проблемы функционирования российских СЭЗ.
- Вопрос 2. Какие административные барьеры мешают развитию СЭЗ в России?
- Вопрос 3. Каковы инфраструктурные ограничения для развития СЭЗ?
- Вопрос 4. Какие перспективы расширения режима СЭЗ вы видите в России?
- Вопрос 5. Как цифровизация влияет на организацию и управление СЭЗ?
- Вопрос 6. Приведите примеры инновационных решений, внедряемых в российских СЭЗ.
- Вопрос 7. Какие новые направления развития СЭЗ могут появиться в ближайшие годы?
- Вопрос 8. Каковы основные направления модернизации законодательства о СЭЗ?
- Вопрос 9. Какие меры могут повысить эффективность работы российских СЭЗ?
- Вопрос 10. Каковы мировые тенденции развития свободных экономических зон на ближайшие 5–10 лет?

Доклад:

Десять групповых докладов с обсуждением.

Тематика докладов:

1. Административные барьеры и «регуляторная гильотина»: анализ основных административных препятствий для резидентов СЭЗ в России и эффективность мер по их устранению.
2. Инфраструктурный разрыв: проблемы и решения в области транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры как ключевой фактор успеха или провала проектов СЭЗ.
3. Цифровизация управления СЭЗ: внедрение технологий «умного города», электронного документооборота и «единого окна» для резидентов как инструмент повышения эффективности.
4. Кадровый потенциал СЭЗ: анализ дефицита квалифицированных кадров, взаимодействие ОЭЗ с вузами и колледжами, стратегии привлечения специалистов.
5. Влияние геополитических факторов на развитие СЭЗ: новые вызовы и возможности для импортозамещения и переориентации логистики в современных условиях.

6. Экологические стандарты и «зеленая» повестка: требования к экологической безопасности производств в СЭЗ и перспективы развития «зеленых» зон.

7. Сравнительный анализ эффективности ОЭЗ в России: критерии оценки (KPI), методология расчета бюджетной эффективности и возврата инвестиций.

8. Перспективы создания портовых и логистических СЭЗ: роль новых транспортных коридоров (Север-Юг, Восток-Запад) в развитии портовых зон.

9. Модернизация законодательства об ОЭЗ: анализ последних изменений в ФЗ № 116 и предложений по дальнейшему совершенствованию правового режима.

10. Будущее СЭЗ: от индустриальных парков к инновационным экосистемам: трансформация модели СЭЗ в условиях Индустрии 4.0.

Методические рекомендации по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Тест 1.

1. Какая из перечисленных проблем является одной из наиболее острых для российских СЭЗ?

- а) Избыток квалифицированных кадров.
- б) Недостаточное развитие транспортной и инженерной инфраструктуры.
- в) Слишком низкие налоговые ставки для бюджета.
- г) Отсутствие интереса со стороны иностранных инвесторов (в современных условиях).

Правильный ответ: Б

2. Что понимается под «регуляторной гильотиной» в контексте развития СЭЗ?

- а) Полная отмена государственного регулирования.
- б) Масштабный пересмотр и отмена устаревших нормативных актов, мешающих бизнесу.
- в) Ужесточение контроля за деятельностью резидентов.
- г) Создание новых надзорных органов.

Правильный ответ: Б

3. Как цифровизация влияет на управление СЭЗ?

- а) Увеличивает бюрократическую нагрузку на резидентов.
- б) Позволяет внедрить принцип «одного окна» и ускорить получение услуг.
- в) Исключает необходимость создания физической инфраструктуры.
- г) Делает невозможным привлечение иностранных инвестиций.

Правильный ответ: Б

4. Какой тренд является ключевым для развития СЭЗ в ближайшие 5–10 лет?

- а) Переход от простого производства к созданию инновационных экосистем и технополисов.
- б) Закрытие всех существующих зон из-за неэффективности.
- в) Переориентация исключительно на добычу полезных ископаемых.
- г) Отказ от налоговых льгот в пользу прямых субсидий.

Правильный ответ: А

5. Какую роль играют СЭЗ в стратегии импортозамещения?

- а) Никакой, так как они ориентированы только на экспорт.
- б) Создание площадок для локализации производства критически важных технологий и товаров.
- в) Увеличение зависимости от импорта оборудования.
- г) Производство исключительно сельскохозяйственной продукции.

Правильный ответ: Б

6. Что является основным критерием оценки эффективности ОЭЗ?

- а) Количество построенных офисных зданий.
- б) Соотношение вложенных бюджетных средств к объему привлеченных частных инвестиций и будущих налогов.
- в) Общая площадь территории зоны.
- г) Количество сотрудников в управляющей компании.

Правильный ответ: Б

7. Какую проблему решает создание портовых СЭЗ?

- а) Нехватку пляжей для отдыха населения.
- б) Развитие логистических хабов и перевалку грузов в ключевых точках транспортных коридоров.
- в) Строительство жилых домов на берегу моря.
- г) Развитие рыболовства.

Правильный ответ: Б

8. Как геополитические изменения влияют на стратегию развития российских СЭЗ?

- а) Заставляют полностью отказаться от международного сотрудничества.
- б) Способствуют переориентации логистики на Восток и Юг, развитию новых транспортных путей.
- в) Не оказывают никакого влияния.
- г) Приводят к закрытию всех зон на границе с другими странами.

Правильный ответ: Б

9. Какую задачу решает взаимодействие ОЭЗ с вузами?

- а) Увольнение преподавателей из-за автоматизации.
- б) Решение кадрового дефицита, подготовка специалистов под нужды резидентов зоны.

- в) Перевод всех студентов на дистанционное обучение.
 - г) Повышение стоимости обучения для студентов-резидентов.
- Правильный ответ: Б

10. Какова главная перспектива развития модели СЭЗ согласно концепции Индустрии 4.0?

- а) Переход к ручному труду для сохранения рабочих мест.
 - б) Создание «умных фабрик», внедрение IoT, робототехники и искусственного интеллекта в производство.
 - в) Использование только бумажного документооборота для безопасности данных.
 - г) Запрет на использование интернета на территории зоны.
- Правильный ответ: Б

Тест 2.

Соотнесите проблему или вызов (левая колонка) с предлагаемым решением или перспективой (правая колонка).

Проблема / Вызов (1–5)	Решение / Перспектива (А–Е)
1. Кадровый дефицит, нехватка инженеров и IT-специалистов.	А. Внедрение цифровых платформ, «единое окно», автоматизация процессов.
2. Устаревшая нормативно-правовая база, административные барьеры.	Б. Создание базовых станций, технопарков, лабораторий коллективного пользования.
3. Недостаточное развитие базовой инфраструктуры (дороги, сети).	В. Целевая подготовка специалистов вузами, создание корпоративных университетов.
4. Необходимость быстрой адаптации к меняющимся экономическим условиям.	Г. Принцип «регуляторной гильотины», упрощение процедур регистрации и отчетности.
5. Низкая инвестиционная привлекательность из-за бюрократии.	Д. Государственно-частное партнерство (ГЧП), целевое бюджетное финансирование.

1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидаются пары элементов.

2. Внимательно прочитать оба списка:

список 1 – понятия;

список 2 – утверждения, свойства объектов.

3. Сопоставить элементы списка 1 с элементами списка 2, сформировать пары элементов.

4. Записать попарно буквы и цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа в таблицу (например, 1/А или 3/Б).

1	2	3	4	5

Правильный ответ: 1 – В, 2 – Г, 3 – Д, 4 – Б, 5 – А

1.1. Один или несколько тематических блоков дисциплины завершаются контрольной знаний по разделу (далее – КЗР). Текущий контроль успеваемости по дисциплине предусматривает не менее 2 (двух) и не более 10 (десяти) КЗР в течение периода освоения дисциплины.

Максимальное количество баллов за любой тип работ в рамках КЗР составляет 18 (пятнадцать) баллов.

Наименование контрольной знаний по разделу	Максимальное количество баллов за работу в рамках КЗР, которое может набрать студент
КЗР 1	10
КЗР 2	10
Итого:	20

1.2. *Формы текущего контроля успеваемости обучающихся в рамках КЗР и типовые оценочные материалы:*

КЗР-1.

Раздел 1.

Часть 1. Открытые вопросы (Ответы должны быть развернутыми, 3-5 предложений)

1. Дайте определение свободной экономической зоны (СЭЗ). В чем заключается ее сущностное отличие от других территорий с особым режимом ведения бизнеса (например, от территорий опережающего развития)?

2. Опишите эволюцию моделей СЭЗ в мировой практике: от первых торговых зон к современным инновационным экосистемам. Приведите примеры (не менее двух) ключевых исторических этапов.

3. Проведите сравнительный анализ экспортно-производственной зоны (ЭПЗ) и технико-внедренческой зоны (ТВЗ) по трем критериям: основная цель, типичная инфраструктура, основные резиденты.

4. Какова роль международных организаций (ВТО, ЮНКТАД) в формировании стандартов и правил функционирования СЭЗ? Приведите примеры международных соглашений, влияющих на таможенный режим в таких зонах.

Часть 2. Тестовые задания

Выберите один правильный ответ.

1. Какая страна считается родиной первой современной экспортно-производственной зоны?

- а) Китай
- б) США (Штат Пуэрто-Рико)
- в) Ирландия
- г) Южная Корея

2. Основной целью создания оффшорных зон является:

- а) Развитие тяжелой промышленности
- б) Привлечение иностранного капитала за счет налоговых и финансовых льгот
- в) Стимулирование внутреннего туризма
- г) Производство сельскохозяйственной продукции

3. Какой вид СЭЗ характеризуется ориентацией на разработку новых технологий и проведение НИОКР?

- а) Торговая зона
- б) Промышленно-производственная зона
- в) Техничко-внедренческая зона
- г) Туристско-рекреационная зона

4. Что из перечисленного НЕ является признаком СЭЗ?

- а) Наличие специального юридического статуса территории.
- б) Предоставление налоговых и таможенных преференций.
- в) Полная отмена государственного регулирования и контроля.

г) Ориентация на привлечение инвестиций и развитие экспорта.

Часть 3. Задание на соответствие

Установите соответствие между типом СЭЗ и его основной характеристикой.

Тип СЭЗ	Характеристика
1. Торговая (бондовая) зона	А. Ориентация на разработку программного обеспечения, НИОКР, создание инновационных продуктов.
2. Экспортно-производственная зона	Б. Территория, предназначенная для хранения, переработки и перевалки товаров с минимальными таможенными формальностями.
3. Технопарк / Техничковнедренческая зона	В. Зона, где компании производят товары преимущественно для продажи на внешних рынках с использованием импортного сырья и оборудования.
4. Оффшорная финансовая зона	Г. Территория с льготным налогообложением и упрощенным валютным контролем для регистрации иностранных компаний и проведения финансовых операций.

1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидаются пары элементов.

2. Внимательно прочитать оба списка:

список 1 – понятия;

список 2 – утверждения, свойства объектов.

3. Сопоставить элементы списка 1 с элементами списка 2, сформировать пары элементов.

4. Записать попарно буквы и цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа в таблицу (например, 1/А или 3/Б).

1	2	3	4

Критерии оценивания контрольных заданий:

Диапазон баллов	Описание критерия
9-10	Системные, глубокие знания. Уверенное владение материалом, умение анализировать и делать выводы.
7-8	Полное знание основного материала. Понимание сути вопросов, но с незначительными неточностями или пробелами в деталях.
5-6	Базовое знание материала. Способность отвечать на простые вопросы, но слабое владение деталями и неспособность к глубокому анализу.
Менее 5	Знания фрагментарны или отсутствуют. Неспособность ответить на основные вопросы программы

КЗР – 2.

Раздел 2.

Часть 1. Решение ситуационной задачи (Кейс-стадия)

Ситуация: Российская компания ООО «АгроТех» планирует создать производство по упаковке и заморозке овощей на территории ОЭЗ «Алабуга» (промышленно-

производственного типа). Планируемый объем инвестиций – 500 млн рублей. Компания планирует ввезти из Германии две производственные линии стоимостью 200 млн рублей и закупать сырье у местных фермеров.

Задание:

1. Опишите пошаговый алгоритм действий ООО «АгроТех» для получения статуса резидента ОЭЗ «Алабуга».

2. Какие налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество может получить компания? Укажите примерные ставки или условия их применения.

3. Какие таможенные процедуры и льготы будут применены при ввозе оборудования из Германии? Опишите порядок действий компании на таможне.

4. Какие обязательства (KPI) должна будет выполнить компания согласно соглашению об осуществлении деятельности?

5. К какому органу или структуре (Управляющая компания, Таможня, Налоговая инспекция) компания должна будет обращаться за получением следующих услуг:

Подключение к электрическим сетям.

Получение разрешения на строительство цеха.

Подача декларации при экспорте продукции в Казахстан.

Часть 2. Тестовые задания

Выберите один правильный ответ.

1. Кто является основным органом управления Особыми экономическими зонами (ОЭЗ) на федеральном уровне в РФ?

а) Министерство промышленности и торговли РФ

б) Министерство экономического развития РФ

в) Федеральная таможенная служба

г) Торгово-промышленная палата РФ

2. Что такое «соглашение об осуществлении деятельности»?

а) Договор купли-продажи земельного участка в ОЭЗ.

б) Основной документ между резидентом и государством/УК, фиксирующий обязательства резидента и предоставляемые льготы.

в) Устав юридического лица – резидента.

г) Лицензия на осуществление промышленной деятельности.

3. Основной функцией Управляющей компании (УК) ОЭЗ является:

а) Сбор налогов с резидентов.

б) Оперативное управление территорией, создание инфраструктуры и привлечение инвесторов.

в) Проведение выездных налоговых проверок.

г) Выдача заграничных паспортов сотрудникам компаний-резидентов.

4. Каков основной принцип предоставления земельных участков резидентам ОЭЗ?

а) Только через открытые аукционы для всех желающих.

б) Предоставление в аренду без проведения торгов по сниженной ставке.

в) Только в собственность за полную рыночную стоимость.

г) Через залог имеющейся у резидента недвижимости.

Часть 3. Задание на установление последовательности

Расположите следующие этапы реализации инвестиционного проекта в ОЭЗ в правильной хронологической последовательности:

А. Заключение соглашения об осуществлении деятельности с УК ОЭЗ.

Б. Ввоз оборудования и прохождение таможенных процедур.

- В. Регистрация юридического лица или филиала на территории ОЭЗ.
- Г. Подача заявки в Наблюдательный совет ОЭЗ и бизнес-планирование.
- Д. Начало коммерческой эксплуатации производства и выпуск продукции.
- Е. Подключение к объектам инфраструктуры (сетям).

1. Внимательно прочитать текст задания.
2. Расположите этапы реализации инвестиционного проекта в ОЭЗ в правильной хронологической последовательности.
3. Записать попарно буквы в хронологической последовательности (например, 1/А или 2/Б).

1	2	3	4	5	6

Критерии оценивания контрольных заданий:

Диапазон баллов	Описание критерия
9-10	Системные, глубокие знания. Уверенное владение материалом, умение анализировать и делать выводы.
7-8	Полное знание основного материала. Понимание сути вопросов, но с незначительными неточностями или пробелами в деталях.
5-6	Базовое знание материала. Способность отвечать на простые вопросы, но слабое владение деталями и неспособность к глубокому анализу.
Менее 5	Знания фрагментарны или отсутствуют. Неспособность ответить на основные вопросы программы

2. Формы промежуточной аттестации, критерии и шкала оценивания, типовые оценочные материалы по дисциплине

6.1 Промежуточная аттестация (зачет) проводится в письменной форме. Обучающийся получает экзаменационный билет с вариантами заданий. Обучающийся получает чистые маркированные листы бумаги для записей решения задач, затем приступает к решению. Необходимо дать ответ в письменном виде, дать развернутый ответ на поставленные вопросы, при решении задачи подробно изложив ход решения, при необходимости завершить решение выводами.

1.2. Типовые оценочные материалы промежуточной аттестации.

Типовые проверочные задания для самоподготовки обучающегося к промежуточной аттестации:

Тема 1. 1. Понятие, сущность и история развития свободных экономических зон

Дайте развернутое определение свободной экономической зоны (СЭЗ). Назовите три ключевых признака, отличающих ее от обычной экономической территории.

Охарактеризуйте основные исторические этапы эволюции СЭЗ: от первых свободных портов до современных инновационных кластеров. Приведите пример.

Проведите классификацию СЭЗ по функциональному признаку. В чем принципиальное отличие промышленно-производственной зоны от технико-внедренческой?

Каковы основные цели и задачи создания СЭЗ в современной мировой экономике? Как эти цели трансформировались со временем?

Приведите примеры наиболее успешных СЭЗ в мировой практике (не менее двух) и

кратко опишите факторы их успеха.

Тема 1.2. Международные стандарты и зарубежный опыт регулирования СЭЗ

Какую роль играют международные организации (ВТО, ЮНКТАД, ОЭСР) в регулировании деятельности СЭЗ? Приведите примеры их влияния.

Опишите модель экспортно-производственных зон (ЭПЗ) на примере Китая (Шэньчжэнь) или Ирландии. Каковы были ключевые факторы успеха?

В чем заключаются особенности американской модели зон внешней торговли (Foreign Trade Zones)? Как она соотносится с российской моделью ОЭЗ?

Как процессы глобализации и регионализации влияют на стратегию развития и географическое размещение СЭЗ в современном мире?

Проведите сравнительный анализ моделей СЭЗ в развитых странах (США, ЕС) и развивающихся странах (Китай, страны Юго-Восточной Азии). В чем их различия?

Тема 1.3. Правовой режим функционирования СЭЗ в Российской Федерации

Назовите основной федеральный закон, регулирующий деятельность Особых экономических зон (ОЭЗ) в России. Каковы его ключевые положения?

Кто может получить статус резидента ОЭЗ? Перечислите основные требования к заявке и бизнес-плану потенциального резидента.

Опишите систему налоговых льгот для резидентов ОЭЗ (налог на прибыль, налог на имущество, транспортный налог, страховые взносы).

В чем заключается суть таможенной процедуры «Свободная таможенная зона»? Какие товары могут помещаться под эту процедуру и каковы условия?

Какова структура управления ОЭЗ в РФ? Опишите функции Министерства экономического развития РФ, региональных органов власти и Управляющей компании.

Тема 2.1. Управление и инфраструктура свободных экономических зон

Раскройте понятие «инфраструктура СЭЗ». Из каких элементов она состоит (транспортная, инженерная, деловая, социальная)?

Кто является основным источником финансирования создания инфраструктуры ОЭЗ: государство или частный инвестор? Опишите механизм государственно-частного партнерства (ГЧП).

Каковы функции Управляющей компании (УК) ОЭЗ? Как организовано взаимодействие УК с резидентами («принцип одного окна»)?

Какие требования предъявляются к земельным участкам в границах ОЭЗ? Каков порядок их предоставления резидентам?

Оцените роль социальной инфраструктуры (жилье, детские сады, школы) в успешном функционировании СЭЗ. Почему это важно для привлечения кадров?

Тема 2.2. Инвестиционная деятельность и льготы в СЭЗ

Какие виды льгот (налоговые, таможенные, административные, финансовые) предоставляются резидентам СЭЗ? Классифицируйте их.

Что такое «соглашение об осуществлении деятельности»? Какие обязательства берет на себя резидент (КРП) и что гарантирует государство?

Опишите механизм «стабилизационной оговорки» («дедушкиной оговорки»). Какую гарантию она дает инвестору?

Как оценивается эффективность функционирования СЭЗ? Назовите основные показатели (КРП): объем инвестиций, количество рабочих мест, налоговые отчисления.

Каковы риски инвестора при реализации проекта в СЭЗ? Что происходит в случае невыполнения резидентом обязательств по соглашению?

Тема 2.3. Таможенное регулирование и валютный контроль в СЭЗ

Дайте определение таможенной процедуры «Свободная таможенная зона» (СТЗ). В чем ее отличие от режима «Таможенный склад»?

Опишите порядок ввоза иностранного оборудования на территорию ОЭЗ для производственных целей. Какие таможенные платежи уплачиваются (или не уплачиваются)?

Каков порядок таможенного декларирования товаров при их вывозе с территории ОЭЗ на остальную часть таможенной территории ЕАЭС или за его пределы?

Как осуществляется валютный контроль за операциями резидента СЭЗ при импорте оборудования и экспорте готовой продукции? Роль уполномоченных банков.

Перечислите основные нарушения таможенного и валютного законодательства в СЭЗ и виды ответственности за них (административные штрафы).

Тема 2.4. Проблемы и перспективы развития свободных экономических зон

Назовите основные проблемы функционирования российских ОЭЗ: инфраструктурные, административные, кадровые. Приведите примеры.

Что такое «регуляторная гильотина» и как этот инструмент применяется для улучшения инвестиционного климата в ОЭЗ?

Как цифровизация («умные города», электронный документооборот) меняет модель управления и функционирования современных СЭЗ?

Как геополитические изменения последних лет повлияли на стратегию развития российских портовых и логистических зон?

Опишите перспективы трансформации модели СЭЗ: переход от индустриальных парков к инновационным экосистемам и технополисам в рамках концепции «Индустрия 4.0».