

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Костина Лариса Николаевна  
Должность: проректор  
Дата подписания: 10.07.2025 14:52:01  
Уникальный программный идентификатор:  
1800f7d89cf4ea7507265ba593fe87537eb15a6c

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Донецкая академия управления и государственной службы»**  
**(ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС»)**

Центр дополнительного профессионального образования

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**«Программно-целевые методы в управлении государственными**  
**финансами»**

**ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ**  
**(профессиональной переподготовки)**

**«Управление государственными и муниципальными финансами»**

Донецк  
2024

**Автор(ы)-составитель(и):**

Канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры финансов

К.В. Шарый

Программа рассмотрена и рекомендована к утверждению на заседании  
кафедры финансов

Протокол заседания кафедры от 05.02.2024 г. № 12

## СОДЕРЖАНИЕ

1	Цель и задачи дисциплины .....	4
2	Планируемые результаты изучения дисциплины .....	5
3	Объем дисциплины .....	7
4	Структура и содержание дисциплины .....	8
	4.1. Структура дисциплины .....	8
	4.2. Содержание дисциплины.....	10
5	Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине .....	10
6	Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины.....	14
	6.1. Нормативно-правовые документы .....	15
	6.2. Основная литература.....	15
	6.3. Интернет ресурсы .....	16
7	Материально-техническое и программное обеспечение.....	16

## 1. Цель и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины – формирование целостного представления об алгоритме программно-целевого планирования в сфере публичного управления общественным развитием, знаниями и навыками по разработке планов и программ социально-экономического развития.

Задачи дисциплины:

ознакомление с теоретическими, правовыми и методологическими основами применения программно-целевого подхода в государственном и муниципальном управлении;

изучение методов определения приоритетов, целей, задач и мер по развитию территории, их увязки с ресурсным обеспечением путем разработки и реализации программ;

знание основ разработки и реализации государственных и муниципальных программ, а также других видов программно-плановых документов по развитию территорий.

## 2. Планируемые результаты изучения дисциплины

Таблица 1. Планируемые результаты обучения

Виды деятельности	Общепрофессиональные / профессиональные / универсальные компетенции	Знания	Умения	Практический опыт
<b>Универсальные компетенции (формируются и/или совершенствуются)</b>	УК- 3. Способен организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели.	Сущность и характеристика программно-целевого управления; теоретические основы разрешения конфликтов и противоречий при работе в команде, сущность и виды конфликтов, стратегии поведения в конфликтной ситуации	Выстраивает иерархию целей деятельности и подчиненных им задач; умеет применять методы разрешения конфликтов и противоречий при работе в команде	Владеет навыками предупреждения и разрешения конфликтных ситуаций при работе в команде
<b>Организационно – управленческая</b>	ОПК-1. Решает профессиональные задачи на основе знания экономико-организационной и управленческой теории, инновационных подходов, обобщения практик управления, фундаментальной экономической науки при решении практических задач.	Экономическая, организационная и управленческая теория управления; основы разработки и реализации государственных и муниципальных программ, а также других видов программно-плановых документов по развитию территорий	Анализирует содержание государственных и муниципальных программ, а также других основных видов программно-плановых документов	Владеет навыками обобщения и критического анализа практик управления; рассчитывает показатели проектов бюджетов бюджетной системы РФ, обеспечивает их исполнение и контроль, составляет сметы учреждений и планы деятельности бюджетных и автономных учреждений.

<b>Организационно – регулирующая</b>	ПК-4. Осуществляет проведение комплексного анализа финансовой деятельности, бюджетирования и управления денежными потоками.	Основы финансового менеджмента, методические документы по финансовому анализу, бюджетированию и управлению денежными потоками; законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, бухгалтерском и официальном статистическом учёте, социальном и медицинском страховании, пенсионном обеспечении, аудиторской деятельности	Способен осуществлять координацию деятельности в рамках определенного направления (участка), анализ ее эффективности, принимать решения по наиболее рациональному использованию; анализирует ход и результаты социально-экономического развития территории	Собирает, систематизирует и анализирует данные, необходимые для расчета значений социально-экономических показателей, отражающих уровень, структуру, проблемы, тенденции и перспективы развития территориальных образований
<b>Организационно – регулирующая</b>	ПК-5. Составляет финансовые планы организации, обеспечивает осуществление финансовых взаимоотношений с организациями, органами государственной власти и местного самоуправления.	Основы разработки и реализации государственных и муниципальных программ, а также других видов программно-плановых документов по развитию территорий	Анализирует содержание государственных и муниципальных программ, а также других основных видов программно-плановых документов	Применяет программно-целевые методы при принятии финансового решения

### 3. Объем дисциплины

Таблица 2. Объем дисциплины

Виды учебной работы		С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (час.) или зачетных единиц
Контактная работа слушателя с преподавателем, в том числе:		12
лекции типа (Л) / интерактивные занятия (ИЗ)		8
лабораторные занятия (практикум) (ЛЗ) / интерактивные занятия (ИЗ)		
Практические занятия (ПЗ)/ интерактивные занятия (ИЗ)		4
Лабораторные работы (ЛР)		
Самостоятельная работа слушателя (СР)		24
Контактная самостоятельная работа слушателя (КСР)		
Промежуточная аттестация	форма	экзамен
	час.	4
Общая трудоемкость по учебному плану (час./з.е.)		40

## 4. Структура и содержание дисциплины

### 4.1. Структура дисциплины

Таблица 3

#### Структура дисциплины

№ п/п	Наименование (разделов/тем) дисциплины раздела / дисциплины / темы	Общая трудоемкость	Контактная работа, час.			Самостоятельная работа, час.	Контактная работа с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, час.			Самостоятельная работа, час.	Текущий контроль успеваемости	Код компетенции
			Всего	В том числе			Всего	В том числе				
				В форме практической подготовки	Лекции / в интерактивной форме			Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме	В форме практической подготовки			
1	Программно-целевые методы управления: теоретико-методологические основы	8				2		2		6	О	УК-3 ОПК-1 ПК-4 ПК-5
2	Формализация целевых программ	10				4		2	2	6	О	УК-3 ОПК-1 ПК-4 ПК-5
3	Мониторинг, контроль и оценка эффективности реализации целевых программ	10				4		2	2	6	О	УК-3 ОПК-1 ПК-4 ПК-5

№ п/п	Наименование (разделов/тем) дисциплины раздела / дисциплины / темы	Общая трудоемкость	Контактная работа, час.			Самостоятельная работа, час.	Контактная работа с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, час.				Самостоятельная работа, час.	Текущий контроль успеваемости	Код компетенции
			Всего	В том числе			Всего	В том числе					
				В форме практической подготовки	Лекции / в интерактивной форме			Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме	В форме практической подготовки	Лекции / в интерактивной форме			
	Программно-целевые методы: региональный аспект	8					2		2		6	О	УК-3 ОПК-1 ПК-4 ПК-5
	<b>Форма контроля (зачет / экзамен)</b>												
	<b>Экзамен</b>	4											
	<b>Итого</b>	40					12		8	4	24		

Э – экзамен; З – зачет; О – опрос;

## 4.2. Содержание дисциплины

Таблица 4. Содержание дисциплины

Номер раздела (темы)	Содержание раздела (темы)		
	Темы лекций	Темы практических занятий	Темы для самостоятельного изучения
1	Программно-целевые методы управления: теоретико-методологические основы		Программно-целевые методы управления: теоретико-методологические основы
2	Формализация целевых программ	Формализация целевых программ	Формализация целевых программ
3	Мониторинг, контроль и оценка эффективности реализации целевых программ	Мониторинг, контроль и оценка эффективности реализации целевых программ	Мониторинг, контроль и оценка эффективности реализации целевых программ
4	Программно-целевые методы: региональный аспект		Программно-целевые методы: региональный аспект

## 5. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине

В рамках самостоятельной работы слушатель осуществляет подготовку к зачету, работая с законодательной базой, закрепляя понятия, изучая лекционный и практический материал.

Примерные вопросы для самоконтроля:

1. Формирование основных подходов и методологии ПЦУ в публичном управлении.
2. Развитие ПЦУ за рубежом.
3. БОР как разновидность ПЦУ.
4. ПЦУ и проектное управление: общее и особенности.
5. Принципы ПЦУ.
6. Экспертные аналитические методы как методы прогнозного и

предпланового анализа ситуации.

7. Количественные методы: направления применения в процессе программно-целевого планирования и управления.
8. Методы реализации программ: прямые и косвенные методы публичного управления.
9. Проектное управление в реализации целевых программ.
10. Структура целевой программы как документа.
11. Правовое регулирование процедур разработки и реализации целевых программ в России.
12. Отбор проблем для программной разработки: проблема критерия отбора.
13. Организация процесса разработки проекта программы. Утверждение программы.
14. Разработка и реализация целевых программ и бюджетный процесс.
15. Особенности разработки и реализации федеральных, региональных и муниципальных программ.
16. Существующие организационные механизмы реализации целевых программ: преимущества и недостатки.
17. Реализация федеральных целевых программ в России.
18. Реализация целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.
19. Целевые программы как комплекс проектов и мероприятий. Проектные механизмы реализации программ.
20. Обеспечение целевых программ финансовыми ресурсами: основные проблемы и способы их решения.
21. Перспективные направления совершенствования механизмов реализации целевых программ.
22. Виды контроля в процессе реализации программы и оценки ее результатов.
23. Проблема формирования системы показателей оценки эффективности и результативности реализации целевой программы.
24. Организация отчетности о выполнении программы.
25. Организация наблюдения за ходом реализации целевой программы и постпрограммного мониторинга.
26. Процедура коррекции целевой программы.
27. Преимущества и недостатки целевых программ как метода управления развитием.

28. Общая методика государственного (муниципального) стратегического управления социально-экономическим развитием.
29. Организационно-подготовительный этап стратегического управления социально-экономическим развитием: инициатива, создание рабочей группы, «подключение» общественности.
30. Алгоритм стратегического планирования развития: формулировка миссии и основных стратегических ориентиров, анализ исходного состояния, ресурсный анализ, определение целей, выявление проблем и постановка задач, выработка стратегии и программ.
31. Конкуренция в публичном управлении и виды стратегий.
32. Вопросы реализации стратегии развития: построение финансовой структуры, определение путей и организационных механизмов достижения целей и задач, конструирование механизма реализации, выполнение разработанных планов и программ.
33. Основные стадии возможного алгоритма программирования развития региона.
34. Сочетание различных видов моделей в процессе управления экономическим развитием: модель МОБ, тренды экзогенных параметров модели, оптимизационная линейная межотраслевая модель, сфера применения моделей сетевого планирования и управления.
35. Комплексная структура массива планово-прогнозных документов: концепция развития, стратегия развития, комплексные программы развития (среднесрочные), целевые программы развития (среднесрочные).
36. Организационный механизм реализации программного управления в рамках алгоритма программирования развития региона.
37. Оценка реализации мероприятий в рамках алгоритма программирования развития региона и коррекция планово-прогнозной документации.
38. Ответственность участников процесса разработки и реализации программ.
39. Выработка корректирующих мер. Постпрограммный мониторинг.
40. Стратегическое планирование в государственном и муниципальном. Методология стратегического планирования и управления в публичном секторе.

Текущий контроль успеваемости осуществляется в форме опроса по каждой теме.

Примерные вопросы текущего контроля:

1. Сущность и характеристика программно-целевого управления.
2. Признаки программно-целевого управления.
3. Формирование основных подходов и методологии программно-целевого управления.
4. Развитие программно-целевого управления за рубежом.
5. Бюджетирование, ориентированное на результат как разновидность программно-целевого управления.
6. Программно-целевого управления и проектное управление: общее и особенности.
7. Принципы программно-целевого управления.
8. Экспертные аналитические методы как методы прогнозного и предпланового анализа ситуации.
9. Количественные методы: направления применения в процессе программно-целевого планирования и управления.
10. Методы реализации программ: прямые и косвенные методы публичного управления.
11. Проектное управление в реализации целевых программ.
12. Экспертные аналитические методы как методы прогнозного и предпланового анализа ситуации.
13. Количественные методы: направления применения в процессе программно-целевого управления.
14. Виды классификационных признаков целевых программ.
15. Правовое регулирование целевых программ в России.
16. Общий алгоритм разработки и реализации целевой программы: инициатива и отбор проблем, разработка проекта программы, экспертиза и утверждение проекта, реализация, контроль.
17. Обеспечение целевых программ финансовыми ресурсами: основные проблемы и способы их решения.
18. Перспективные направления совершенствования механизмов реализации целевых программ.
19. Существующие организационные механизмы реализации целевых программ: преимущества и недостатки.

20. Реализация федеральных целевых программ в России.

21. Реализация целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

22. Целевые программы как комплекс проектов и мероприятий. Проектные механизмы реализации программ.

23. Обеспечение целевых программ финансовыми ресурсами: основные проблемы и способы их решения.

24. Перспективные направления совершенствования механизмов реализации целевых программ.

25. Комплексная структура массива планово-прогнозных документов: концепция развития, стратегия развития, комплексные программы развития (среднесрочные), целевые программы развития (среднесрочные).

Таблица 5. Оценочные средства промежуточной аттестации  
(критерии оценивания)

<i>Сумма баллов за все виды учебной деятельности</i>	<i>По государственной шкале</i>	<i>По шкале ECTS</i>
90-100	«Отлично»	A
80-89	«Хорошо»	B
75-79		C
70-74		D
60-69	«Удовлетворительно»	E
35-59		FX
0-34	«Неудовлетворительно»	F

## **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

Слушателям рекомендуется при изучении лекционных материалов обращать внимание на категории, формулировки, раскрывающие содержание тех или иных явлений и процессов, научные выводы и практические рекомендации по их применению. Целесообразно в рабочих конспектах формировать поля, на которых возможно делать пометки из рекомендованной литературы, дополняющие материал лекции, а также подчеркивающие особую важность тех или иных положений.

В ходе изучения практических вопросов в зависимости от темы занятия выполняется поиск информации по решению проблем, решение задач.

При подготовке к промежуточной аттестации слушатель должен освоить

актуальный тезаурус, повторить материал лекционных и практических занятий.

### 6.1. Нормативно-правовые документы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) – Текст : электронный (дата обращения: 03.02.2024).

2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О системе государственной службы Российской Федерации». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) – Текст : электронный (дата обращения: 03.02.2024).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) – Текст : электронный (дата обращения: 03.02.2024).

### 6.2. Основная литература

1. Калгина, С. Н. Программно-целевое финансирование культуры : монография / С. Н. Калгина. — Минск : Белорусская наука, 2022. — 161 с. — ISBN 978-985-08-2909-2. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/302153> (дата обращения: 03.02.2024). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Таскаева, Н. Н. Управление финансами в государственном и муниципальном секторе : учебно-методическое пособие / Н. Н. Таскаева, Е. Ю. Васильева ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет, кафедра менеджмента и инноваций. — Москва : Издательство МИСИ - МГСУ, 2020. - 35 с. — ISBN 978-5-7264-2173-5. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2188299> (дата обращения: 03.02.2024). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

3. Курченко, Л. Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни / Курченко Л.Ф. – М.: Дашков и К, 2020. – 252 с.: — Текст : электронный. — URL: <http://znanium.com/catalog/product/415033> (дата обращения: 03.02.2024). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

### **6.3. Интернет ресурсы**

1. Портал Государственных программ Российской Федерации – <http://programs.gov.ru> – Текст : электронный (дата обращения: 03.02.2024).
2. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации – <http://budget.gov.ru> – Текст : электронный (дата обращения: 03.02.2024).
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики – <https://rosstat.gov.ru/> – Текст : электронный (дата обращения: 03.02.2024).

## **7. Материально-техническое и программное обеспечение**

Программа обеспечена условиями для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися слушателями дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки в полном объеме независимо от места нахождения слушателей.

Организация учебного процесса ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС» с применением электронного курса осуществляется с использованием системы электронного обучения MOODLE.

Доступ к средствам дистанционного обучения предоставляется в режиме 24 часа в сутки 7 дней в неделю без учета объемов потребляемого трафика за исключением перерывов для проведения необходимых ремонтных и профилактических работ при обеспечении совокупной доступности услуг не менее 99,5% в месяц.

Для обучения слушателям необходимы наличие интернет-браузера и подключение к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.